

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 mars 2003
relative au recrutement des militaires
et au statut des musiciens militaires
et modifiant diverses lois applicables
au personnel de la Défense**

(déposée par MM. Georges Dallemagne,
Christophe Bastin et Christian Brotcorne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 27 maart 2003
betreffende de werving van de militairen
en het statuut van de militaire muzikanten
en tot wijziging van verschillende wetten
van toepassing op het personeel van
Landsverdediging**

(ingediend door de heren Georges Dallemagne,
Christophe Bastin en Christian Brotcorne)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à substituer, dans la procédure de recrutement de candidats militaires, l'avis de sécurité délivré par la Sûreté de l'État à celui délivré par le Service général du renseignement et de la sécurité des Forces armées (SGRS).

D'autre part, elle rend obligatoire la délivrance d'un avis dans le chef de la Sûreté de l'État.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe in de rekruteringsprocedure van de kandidaat-militairen het veiligheidsadvies van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) van de Krijgsmacht te vervangen door dat van de Veiligheid van de Staat.

Voorts maakt het de adviesverlening verplicht voor de Veiligheid van de Staat.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 27 mars 2003 relative au recrutement des militaires détermine les conditions d'admission des candidats militaires. Cette loi fut modifiée par la loi du 22 avril 2012 afin de permettre de dépister un postulant membre d'un mouvement extrémiste qui constitue un danger pour la sécurité nationale. Cette modification légale est entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2012.

L'article 8 de ladite loi stipule désormais comme condition pour pouvoir acquérir la qualité de candidat militaire que le postulant doit notamment "9° *le cas échéant, ne pas avoir reçu un avis de sécurité négatif du département d'état-major renseignement et sécurité, délivré sur la base d'une vérification de sécurité conformément aux dispositions de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, ou ne pas avoir refusé cette vérification de sécurité. [...]*"

Des ambiguïtés et des difficultés demeurent cependant dans le libellé de cette disposition et donc dans son application.

D'une part, la Défense recrute par définition des civils pour en faire des militaires. C'est donc la Sûreté de l'État qui détient, le cas échéant, des informations utiles sur la dangerosité éventuelle de ces candidats, et non le Service général du renseignement et de la sécurité des Forces armées (SGRS). C'est donc la Sûreté de l'État, et non le SGRS, qui devrait émettre un avis non défavorable pour les postulants. Or, il ressort de la réponse du ministre de la Défense le 3 décembre 2012 à des questions parlementaires que la Défense a du mal à obtenir ces informations de la part de la Sûreté de l'État quand elle les réclame¹. La Sûreté de l'État, en vertu de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, a notamment pour mission d'effectuer les vérifications de sécurité préalables à l'octroi d'avis de sécurité. Le SGRS, en vertu de la même loi, a aussi pour mission d'effectuer des enquêtes de sécurité. À cet égard, la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité détermine les règles applicables à ces enquêtes de sécurité. La loi du 30 novembre 1998 précitée prévoit, notamment

¹ Commission de la Défense nationale, *Compte Rendu Intégral*, CRIV 53 COM 601, 3 décembre 2012, p. 11-14.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 27 maart 2003 betreffende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging bepaalt de toelatingsvoorwaarden voor de kandidaat-militairen. Die wet werd gewijzigd bij de wet van 22 april 2012 teneinde het mogelijk te maken een sollicitant op te sporen die lid is van een extremistische beweging die een gevaar vormt voor 's lands veiligheid. Die wetswijziging is in werking getreden op 1 oktober 2012.

Artikel 8 van de eerstgenoemde wet stelt vanaf nu de volgende voorwaarde: om de hoedanigheid van kandidaat-militair te kunnen verwerven, moet de sollicitant "*in voorkomend geval, geen negatief veiligheidsadvies gekregen hebben van het stafdepartement inlichtingen en veiligheid, afgeleverd op basis van een veiligheidsverificatie overeenkomstig de bepalingen van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, of deze veiligheidsverificatie niet geweigerd hebben. [...]*".

Er blijven echter dubbelzinnigheden en moeilijkheden in de formulering van die bepaling en dus in de toepassing ervan.

Om te beginnen rekruteert Defensie per definitie burgers om ze op te leiden tot militairen. Het is dus de Veiligheid van de Staat die, in voorkomend geval, beschikt over nuttige inlichtingen over de eventuele gevaarlijkheid van die kandidaten, en niet de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) van de krijgsmacht. Met andere woorden, het is de taak van de Veiligheid van de Staat, en niet van de ADIV, om een niet-ongunstig advies uit te brengen over de kandidaten. Uit het antwoord dat de minister van Landverdediging op 3 december 2012 heeft gegeven op parlementaire vragen, blijkt echter dat als Defensie om dergelijke informatie verzoekt, die maar moeilijk wordt verkregen van de Veiligheid van de Staat¹. Krachtens de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen en veiligheidsdienst, behoort het tot de opdracht van de Veiligheid van de Staat de nodige veiligheidsverificaties te verrichten alvorens een veiligheidsadvies wordt verstrekt. Diezelfde wet bepaalt voorts dat de ADIV er eveneens mee belast is veiligheidsonderzoeken uit te voeren. De wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en

¹ Commissie voor de Landsverdediging, *Integraal Verslag*, CRIV 53 COM 601, 3 december 2012, blz. 11-14.

dans ses articles 9, 11 et 20, que ces services doivent collaborer et échanger leurs informations. Ainsi l'article 9 prévoit que, à la requête de la Sûreté de l'État, le SGRS prête son concours à celle-ci pour recueillir les renseignements lorsque des militaires sont impliqués dans les activités de l'article 7, 1° [mission de la Sûreté de rechercher, d'analyser et de traiter le renseignement relatif à toute activité qui menace la sûreté intérieure (...)]. L'article 20, quant à lui, instaure un devoir de coopération aussi efficace que possible entre les services de renseignement et de sécurité, les services de police, les autorités administratives et judiciaires.

Par ailleurs, l'expression "le cas échéant" visée à l'article 8, 9° de la loi du 27 mars 2003 précitée indique que cette information n'est pas recherchée de manière systématique. On peut se demander sur la base de quels critères un avis de sécurité est demandé à l'égard de postulants inconnus de l'armée. Une part trop importante est ainsi laissée au caractère aléatoire de cette recherche et donc au nombre de personnes qui font l'objet de cette recherche. Plutôt qu'une demande d'avis à la tête du candidat, il convient de prévoir un screening systématique de tous les candidats militaires.

À cet égard, la presse a révélé récemment — et le ministre de la Défense l'a confirmé — que l'armée belge a mis sous surveillance une dizaine de soldats belges en raison de leur conviction salafiste et pour s'assurer de leur loyauté au pays. L'extrémisme des salafistes djihadistes n'est pas la seule menace qui pèse sur notre pays et sur ses forces armées. Comme le montre le rapport annuel de la Sûreté de l'État, d'autres formes d'extrémisme, comme l'extrémisme de droite, constituent également des menaces. Il convient donc d'empêcher ces individus d'intégrer l'armée et de mettre en place des dispositions efficaces à cet effet.

Il faut, par ailleurs, noter qu'un contrôle systématique existe déjà dans le cadre des habilitations de sécurité données lorsqu'un militaire est amené à changer de fonction au sein de l'armée. Le niveau de ces habilitations dépend de la fonction exercée et du risque lié à l'exercice de cette fonction par des personnes qui pourraient chercher à nuire à la sécurité nationale.

veiligheidsadviezen legt in dat verband de regels vast die voor die veiligheidsonderzoeken van toepassing zijn. Voornoemde wet van 30 november 1998 bepaalt, onder meer in de artikelen 9, 11 en 20, dat de betrokken diensten moeten samenwerken en de informatie die ze bezitten, uitwisselen. Zo bepaalt artikel 9 dat, op verzoek van de Veiligheid van de Staat, de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid haar zijn medewerking verleent bij het inwinnen van inlichtingen wanneer militairen betrokken zijn bij activiteiten bedoeld in artikel 7, 1° ["de Veiligheid van de Staat heeft als opdracht het inwinnen, analyseren en verwerken van inlichtingen die betrekking hebben op elke activiteit die de inwendige veiligheid van de Staat (...) bedreigt (...)"]. Artikel 20 bepaalt dan weer dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, de politiediensten alsook de administratieve en gerechtelijke overheden voor een zo doeltreffend mogelijke wederzijdse samenwerking moeten zorgen.

Daarnaast geven de in artikel 8, 9°, van voornoemde wet van 27 maart 2003 vervatte woorden "in voorkomend geval" aan dat niet systematisch naar die informatie wordt gezocht. Op basis van welke criteria wordt een veiligheidsadvies gevraagd over voor het leger onbekende kandidaten? Het inwinnen van inlichtingen gebeurt te willekeurig en ook zijn er geen duidelijke regels omtrent het aantal mensen die aldus worden gescreend. Het ware beter alle kandidaat-militairen stelselmatig te screenen, in plaats van een advies te vragen voor deze of gene kandidaat.

Via de pers vernamen we recentelijk — en het werd door de minister van Landsverdediging bevestigd — dat het Belgisch leger een tiental Belgische soldaten scherp in de gaten houdt vanwege hun salafistische opvattingen en om er zeker van te zijn dat ze trouw zijn aan ons land. Het extremisme van jihadistische salafisten is niet de enige bedreiging voor ons land en ons leger, want zoals het jaarverslag van de Veiligheid van de Staat aan toont, zijn er nog andere vormen van extremisme die een bedreiging vormen, waaronder extreemrechts. Waar het dus op aankomt is te voorkomen dat die individuen in het leger worden opgenomen en daartoe doeltreffende maatregelen te nemen.

Daarbij moet overigens worden opgemerkt dat al een stelselmatige controle bestaat in het kader van de veiligheidsmachtigingen die worden verleend wanneer een militair binnen het leger van functie moet veranderen. Het niveau van die machtigingen hangt af van de uitgeoefende functie en van het risico dat is verbonden aan de uitoefening van die functie door mensen die erop uit zouden kunnen zijn de nationale veiligheid te schaden.

Nous proposons, par conséquent, de modifier l'actuel article 8, 9°, de la loi du 27 mars 2003 relative au recrutement des militaires afin d'instaurer un screening systématique des candidats militaires et d'éviter ainsi de former des extrémistes qui pourraient utiliser les acquis de leur formation militaire pour constituer une menace contre l'État. Dans ledit article 8, les termes *“le cas échéant, ne pas avoir reçu un avis de sécurité négatif du département d'état-major renseignement et sécurité”* seront remplacés par les termes *“avoir reçu un avis non défavorable de la Sûreté de l'État”*.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)

Bijgevolg wordt voorgesteld het vigerende artikel 8, 9°, van de wet van 27 maart 2003 in verband met de rekrutering van de militairen te wijzigen, om ervoor te zorgen dat een stelselmatige *screening* van de kandidaat-militairen wordt ingesteld, en zo te voorkomen dat extremisten worden opgeleid die de ervaring die zij tijdens hun militaire opleiding hebben opgedaan, zouden kunnen aanwenden als een bedreiging voor de Staat. In voormeld artikel 8 worden de woorden “in voorkomend geval, geen negatief veiligheidsadvies gekregen hebben van het stafdepartement inlichtingen en veiligheid” vervangen door de woorden “een niet-ongunstig advies hebben gekregen van de Veiligheid van de Staat”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8, 9°, de la loi du 27 mars 2003 relative au recrutement des militaires et au statut des musiciens militaires et modifiant diverses lois applicables au personnel de la Défense, modifié en dernier lieu par la loi du 22 avril 2012, les mots "le cas échéant, ne pas avoir reçu un avis de sécurité négatif du département d'état-major renseignement et sécurité" sont remplacés par les mots "avoir reçu un avis non défavorable de la Sûreté de l'État".

10 décembre 2012

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8, 9°, van de wet van 27 maart 2003 betreffende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 april 2012, worden de woorden "in voorkomend geval, geen negatief veiligheidsadvies gekregen hebben van het stafdepartement inlichtingen en veiligheid" vervangen door de woorden "een niet-ongunstig advies hebben gekregen van de Veiligheid van de Staat".

10 december 2012