

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2012

PROJET DE LOI
portant dispositions urgentes
en matière de PME

SOMMAIRE	Page
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	7
4. Avis du Conseil d'État.....	8
5. Projet de loi.....	9

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2012

WETSONTWERP
houdende dringende bepalingen
inzake KMO's

INHOUD	Blz.
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	7
4. Advies van de Raad van State	8
5. Wetsontwerp.....	9

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

5179

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 13 décembre 2012.

Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 14 décembre 2012.

De regering heeft dit wetsontwerp op 13 december 2012 ingediend.

De "goedkeuring tot drukken" werd op 14 december 2012 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

RÉSUMÉ

Ce projet de loi vise à modifier la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création des guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne la durée de l'agrément des guichets d'entreprises.

Il vise par ailleurs à adapter la loi du 25 juin 1993 relative à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes de manière à mettre en place l'autorisation ambulante sécurisée.

SAMENVATTING

Dit ontwerp van wet beoogt een wijziging van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van de Kruispuntbank van Ondernemingen, modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wat betreft de duur van de erkenning van de ondernemingsloketten.

Daarnaast heeft dit ontwerp van wet tot doel de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitvoering en de organisatie van de ambulante activiteiten aan te passen met het oog op de invoering van de beveiligde machtiging ambulante handel.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES ET MESSIEURS,

En vertu de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création des guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, les agréments des guichets d'entreprises avaient été renouvelés, le 9 septembre 2008, pour une durée de 5 ans.

Les 9 guichets d'entreprises agréés doivent introduire une demande de renouvellement de leur agrément au plus tard le 8 mars 2013. Un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées concernant les modalités et les conditions d'agrément est en cours de négociation. Il sera impossible de fixer les nouvelles conditions d'agrément et de dresser un cahier des charges adapté avant le 8 mars 2013. Dès lors, les guichets d'entreprises ne pourraient pas disposer de tous les éléments s'ils étaient obligés de demander le renouvellement de leur agrément actuel le 8 mars 2013 au plus tard.

Ce projet de loi prolongeant l'agrément actuel jusqu'au 31 décembre 2014 garantira la sécurité juridique des guichets d'entreprises, mais également la continuité du service public. Il s'agit notamment et principalement du bon accomplissement des missions de base des guichets d'entreprises agréés, à savoir les inscriptions, les modifications et les radiations des inscriptions dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

Pour ce qui concerne le commerce ambulant, la modification de l'article 15 de la loi du 25 juin 1993 relative à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes et foraines s'inscrit dans le cadre de la lutte contre la fraude. Elle vise à permettre l'assainissement en profondeur du secteur des activités ambulantes. Celui-ci, en effet, est victime d'une fraude importante et donc d'une importante concurrence déloyale qui touche non seulement les commerçants ambulants mais aussi le commerce sédentaire. Au-delà, cette fraude génère un important manque de rentrées tant au niveau de la fiscalité que de la sécurité sociale.

En effet, une comparaison des banques de données du commerce ambulant et de la TVA montre qu'environ 20 % des autorisations d'activités ambulantes en circulation ne sont pas ou plus valables. Ceci n'est pas étonnant lorsque l'on sait que les autorisations-papiers, suite à l'évolution des technologies de reproduction, peuvent être très facilement reproduites ou falsifiées mais aussi que leur contrôle n'est guère aisés: d'abord,

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, werden de erkenningen van de ondernemingsloketten op 9 september 2008 vernieuwd voor een termijn van 5 jaar.

De 9 ondernemingsloketten moeten uiterlijk op 8 maart 2013 de vernieuwing van hun erkenning aanvragen. Onderhandelingen over een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten over de nadere regels en de erkenningsvoorraarden zijn aan de gang. Het zal niet haalbaar om tegen 8 maart 2013 de nieuwe erkenningsvoorraarden vast te leggen en een aangepast lastenboek op te stellen. De loketten zouden dus niet over alle gegevens kunnen beschikken als ze ten laatste op 8 maart 2013 een hernieuwing van hun bestaande erkenning zouden moeten vragen.

Door dit ontwerp van wet dat de bestaande erkenning verlengt tot 31 december 2014 krijgen de erkende ondernemingsloketten juridische zekerheid en wordt ook de continuïteit van de openbare dienst verzekerd. Het gaat met name en vooral over de goede uitvoering van de basisopdracht van de erkende ondernemingsloketten, namelijk de inschrijvingen, wijzigingen en doorhalingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Inzake de ambulante handel kadert de aanpassing van artikel 15 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten in de strijd tegen de fraude. Zij streett ernaar een grondige zuivering van de sector ambulante activiteiten te verwezenlijken. Deze heeft namelijk te kampen met zware fraude en bijgevolg ook met een aanzienlijke oneerlijke concurrentie die niet enkel de ambulante handelaars maar ook de sedentaire handel treft. Daarenboven veroorzaakt deze fraude een belangrijk verlies aan inkomsten zowel op het fiscale vlak als op het vlak van de sociale zekerheid.

Een vergelijking tussen de databanken van de ambulante handel en de btw toont namelijk aan dat ongeveer 20 % van de machtingen ambulante activiteiten in omloop, niet of niet meer geldig zijn. Dit is niet verwonderlijk indien men weet dat de papieren machtingen, gezien de technische evolutie bij het produceren, gemakkelijk kunnen nagemaakt of vervals worden maar ook moeilijk te controleren zijn: enerzijds wegens het rondreizende

en raison du caractère itinérant de l'activité et ensuite en raison de l'absence pour le contrôleur, au moment du contrôle, d'informations sur la situation de l'autorisation ou de l'entreprise qui en est titulaire.

Pour mettre fin à ces abus, il a été décidé de remplacer tout le parc des autorisations-papiers en circulation par une autorisation sécurisée, moins aisément reproduicte ou falsifiable, permettant de contrôler électroniquement en temps réel la validité de l'autorisation, via un accès aux données de la Banque de données du commerce ambulant, annexée à la BCE. C'est pour pouvoir opérer ce remplacement, qui offrira aussi l'occasion de contrôler la validité de chaque autorisation en circulation, que l'article 15 est modifié. Il n'altère pas la mesure de prorogation des autorisations émises avant le 1^{er} octobre 2006 mais la subordonne au remplacement de l'autorisation-papier par une carte sécurisée dont la forme, la matière et les modalités de remplacement seront déterminées par le Roi. Une fois remplacée, la carte conserve le bénéfice des dispositions de l'article 15 initial. À l'issue de l'opération de remplacement, seules les autorisations sécurisées resteront valables; le parc des autorisations d'activités ambulantes aura ainsi été assaini en profondeur.

karakter van de activiteit en anderzijds daar het de controleur, op het moment van de controle, ontbreekt aan informatie over de situatie van de machtiging of de onderneming die er houder van is.

Om een einde te maken aan dit misbruik, werd er beslist alle papieren machtigingen in omloop te vervangen door een beveiligde machtiging, moeilijker na te maken of te vervalsen, die een elektronische controle in real time van de geldigheid ervan toelaat, via een toegang tot de gegevens van de databank van de ambulante handel, gekoppeld aan de KBO. Het is om deze vervanging te kunnen uitvoeren, wat tevens de mogelijkheid biedt de geldigheid van elke machtiging in omloop te kunnen controleren, dat artikel 15 is gewijzigd. Het verandert niets aan de verlenging van de machtigingen uitgereikt voor 1 oktober 2006 maar maakt ze afhankelijk van de vervanging van de papieren machtiging door een beveiligde kaart waarvan de vorm, het materiaal en de modaliteiten van de vervanging door de Koning zullen bepaald worden. Eens vervangen, behoudt de kaart de voordelen van de bepalingen van het initiële artikel 15. Na afloop van de vervangingsoperatie zullen enkel de beveiligde machtigingen geldig blijven; het park van de machtigingen ambulante activiteiten zal aldus grondig zijn gezuiverd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 1^{er}**

Cet article ne doit pas être expliqué.

Art. 2

Cet article ne doit pas être expliqué.

Art. 3

Cet article complète l'alinéa 1^{er} dans l'article 15, § 1^{er} de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines qui prévoit que les autorisations délivrées avant le 1^{er} octobre 2006 garderont leur validité si leurs titulaires les remplacent par une autorisation sécurisée.

La ministre des PME et des Indépendants,

Sabine LARUELLE

Le ministre de l'Économie,

Johan VANDE LANOTTE

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING**Artikel 1**

Dit artikel hoeft niet te worden uitgelegd.

Art. 2

Dit artikel hoeft niet te worden uitgelegd.

Art. 3

Dit artikel vult het 1ste lid aan in artikel 15, § 1 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten dat voorziet dat machtigingen uitgereikt voor 1 oktober 2006 hun geldigheid bewaren indien hun houders ze laten vervangen door een beveiligde machtiging.

De minister van KMO's en Zelfstandigen,

Sabine LARUELLE

De minister van Economie,

Johan VANDE LANOTTE

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi portant dispositions urgentes en matière de PME****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 45 de la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création des guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant:

“§ 3. Par dérogation aux dispositions du § 1^{er}, les agréments des guichets d'entreprises, attribués au 9 septembre 2008, restent valables jusqu'au 31 décembre 2014, sous les conditions qui étaient d'application le jour de l'agrément.”

Art. 3

Dans l'article 15, § 1^{er}, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase: “Ceci pour autant que leurs titulaires les font remplacer par un guichet d'entreprises de leur choix par une autorisation sécurisée dont la forme est fixée par le Roi et selon les modalités fixées par celui-ci”.

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet houdende dringende bepalingen inzake KMO's****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 45 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van de Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wordt paragraaf 3 vervangen als volgt:

“§ 3. In afwijking van de bepalingen van § 1 blijven de erkenningen van de ondernemingsloketten, verleend op 9 september 2008, behouden tot 31 december 2014, onder de voorwaarden zoals die van toepassing waren op de dag van de erkenning.”

Art. 3

In artikel 15, § 1, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten wordt het eerste lid aangevuld met de volgende zin: “Dit voor zover hun houders ze bij een ondernemingsloket naar keuze laten vervangen door een beveiligde machtiging waarvan de vorm door de Koning wordt bepaald en volgens de door deze bepaalde modaliteiten”.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 52 480/1
du 6 décembre 2012

Le 4 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des PME et des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant projet de loi 'portant dispositions urgentes en matière de PME'.

Le projet a été examiné par la premier chambre le 6 décembre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Lieven DENYS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 décembre 2012.

En ce qui concerne les éléments énumérés à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le projet ne donne lieu à aucune observation (*).

Le greffier,

WIM GEURTS

Le président,

MARNIX VAN DAMME

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 52 480/1
van 6 december 2012

Op 4 december 2012 is de raad van state, afdeling wetgeving, door de minister van kmo's en zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende dringende bepalingen inzake kmo's'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 december 2012.

Wat de elementen betreft opgesomd in artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, geeft het ontwerp geen aanleiding tot opmerkingen. (*)

De griffier,

WIM GEURTS

De voorzitter,

MARNIX VAN DAMME

(*) Le projet doit être complété par un arrêté de présentation.

(*) Het ontwerp moet vervolledigd worden met een indieningsbesluit.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre des Classes moyennes, des PME et des Indépendants, du ministre de l'Économie et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre des Classes moyennes, des PME et des Indépendants et le ministre de l'Économie sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 45 de la loi du 16 janvier 2003 portant création de la Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création des guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant:

“§ 3. Par dérogation aux dispositions du § 1^{er}, les agréments des guichets d'entreprises, attribués au 9 septembre 2008, restent valables jusqu'au 31 décembre 2014, sous les conditions qui étaient d'application le jour de l'agrément.”

Art. 3

Dans l'article 15, § 1^{er}, de la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase: “Ceci pour autant que leurs titulaires les font remplacer par un guichet d'entreprises de leur choix par une autorisation sécurisée dont la forme est fixée par le Roi et selon les modalités fixées par celui-ci”.

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van KMO's, middenstand en zelfstandigen, van de minister voor Economie en op het advies van onze in raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van middenstand, kmo's en zelfstandigen en de minister voor Economie zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de wetgevende kamers voor te leggen en bij de kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de grondwet.

Art. 2

In artikel 45 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van de kruispuntbank van ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, wordt paragraaf 3 vervangen als volgt:

“§ 3. In afwijking van de bepalingen van § 1 blijven de erkenningen van de ondernemingsloketten, verleend op 9 september 2008, behouden tot 31 december 2014, onder de voorwaarden zoals die van toepassing waren op de dag van de erkenning.”

Art. 3

In artikel 15, § 1, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten wordt het eerste lid aangevuld met de volgende zin: “dit voor zover hun houders ze bij een ondernemingsloket naar keuze laten vervangen door een beveiligde machtiging waarvan de vorm door de koning wordt bepaald en volgens de door deze bepaalde modaliteiten”.

Donné à Bruxelles, le 12 décembre 2012

ALBERT

PAR LE ROI:

*La ministre des Classes moyennes,
des PME et des Indépendants*

Sabine LARUELLE

Le ministre de l'Économie,

Johan VANDE LANOTTE

Gegeven te brussel, 12 december 2012

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Middenstand,
KMO's en Zelfstandigen*

Sabine LARUELLE

De minister van Economie,

Johan VANDE LANOTTE