

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2012

PROJET DE LOI

**portant modification de l'article 419 de la
loi-programme du 27 décembre 2004 et
de l'article 4 de la loi du
10 juin 2006 concernant les biocarburants**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2012

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 419 van de
programmawet van 27 december 2004 en
van artikel 4 van de wet van
10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen**

SOMMAIRE

Page

1. Exposé des motifs	3
2. Avant-projet	8
3. Avis du Conseil d'État.....	11
4. Projet de loi.....	14

INHOUD

Blz.

1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp	8
3. Advies van de Raad van State	11
4. Wetsontwerp.....	14

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

5171

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 12 décembre 2012.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 13 décembre 2012.

De regering heeft dit wetsontwerp op 12 december 2012 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 13 december 2012 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

EXPOSÉ DES MOTIFS

Exposé général

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour objet de modifier l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004 (*M.B.* du 31 décembre 2004; ci-après: "*Loi-programme du 2004*") et l'article 4 de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants (*M.B.* du 16 juin 2006; ci-après "*Loi Biocarburants*").

La Loi Biocarburants prévoit, aux fins de promouvoir la production de biocarburants dans notre pays, des taux d'accise réduit pour certains produits énergétiques dont le pourcentage de biocarburant qu'ils contiennent provient exclusivement des unités de production qui ont été agréées par l'administration des douanes et accises suite à une procédure de mise en concurrence européenne. Ce régime a été soumis au contrôle préventif de la Commission européenne dans le cadre des règles communautaires concernant les aides d'État (Aide d'État n° N 334/2005). Par une décision du 23 décembre 2005, la Commission européenne a approuvé ce régime d'aide pour une durée de six ans à compter de la prise d'effet du régime, c'est-à-dire jusqu'au 30 septembre 2013. Durant cette période, les unités de production agréées sont autorisées à céder aux fins de la mise à la consommation en Belgique un certain volume de biocarburants bénéficiant d'une réduction des taux d'accises.

En ce qui concerne la question posée par la section de législation du Conseil d'État dans son avis n° 52 462/1 du 4 décembre 2012, il y a lieu de relever que le "*phasing out*" du régime existant ne doit pas être étendu à de nouveaux producteurs de biocarburants qui sont actifs sur le marché depuis 2006. En effet, il ne s'agit pas d'attribuer de nouveaux volumes, mais bien d'épuiser les volumes existants qui ont déjà été octroyés. Dans ce contexte, la prolongation est absolument nécessaire afin de préserver l'équilibre économique entre les parties. Il n'est dès lors pas question d'une distorsion de concurrence, ce qui serait toutefois le cas si les unités de production agréées, qui en raison de circonstances indépendantes de leur volonté n'ont pas pu écouler les volumes octroyés, ne seraient plus en mesure de le faire après le 30 septembre 2013. En outre, la prolongation respecte le principe de proportionnalité des lors qu'elle se limite à l'épuisement des volumes déjà octroyés.

À ce jour, les volumes réels de biocarburants bénéficiant de cette réduction des taux d'accise qui ont

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemene bespreking

DAMES, HEREN,

Het voorliggende wetsontwerp strekt tot wijziging van artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004 (*B.S.* van 31 december 2004; hierna: "*Programmawet van 2004*") en van artikel 4 van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen (*B.S.* van 16 juni 2006; hierna: "*Wet Biobrandstoffen*").

Om de productie van de biobrandstoffen in ons land te bevorderen, voorziet de Wet Biobrandstoffen in verlaagde tarieven inzake accijnzen voor bepaalde energieproducten waarvan het percentage biobrandstof dat zij bevatten exclusief voortkomt van productie-eenheden die werden erkend door de administratie der douane en accijnzen op basis van een Europese procedure tot oproep van kandidaten. Dit regime werd onderworpen aan de voorafgaande controle van de Europese Commissie in het kader van de communautaire regels inzake staatssteun (Steunmaatregel nr. N 334/2005). Bij beslissing van 23 december 2005 heeft de Europese Commissie dit steunregime goedgekeurd voor een periode van zes jaar vanaf de inwerkingtreding ervan, meer bepaald tot en met 30 september 2013. Tijdens deze periode is het de erkende productie-eenheden toegestaan een bepaald volume biobrandstof, dat kan genieten van een verlaging van het accijnstarief, af te staan voor de inverbruikstelling in België.

Met betrekking tot de vraag van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in haar advies nr. 52 462/1 van 4 december 2012, dient te worden opgemerkt dat de "*phasing out*" van het regime niet moet worden uitgebreid tot nieuwe producenten van biobrandstoffen die sinds 2006 op de markt actief zijn. Het gaat immers niet om de toekenning van nieuwe volumes, maar om de uitputting van de bestaande volumes. Hierbij geldt als uitgangspunt dat de verlenging volstrekt noodzakelijk is om het economische evenwicht tussen de partijen te bewaren. Er is dan ook geen sprake van een distorsie van de vrije mededinging, wat wel het geval zou zijn indien de erkende productie-eenheden, die door omstandigheden buiten hun wil de toegekende volumes niet volledig op de markt hebben kunnen brengen, dit na 30 september 2013 niet meer zouden kunnen doen. De verlenging respecteert bovendien het evenredigheidsbeginsel, vermits zij niet verder gaat dan tot de uitputting van de oorspronkelijk toegekende volumes.

De werkelijke volumes biobrandstof die tot op heden reeds in verbruik werden gesteld met toekenning van

été mis sur le marché sont nettement en dessous des volumes autorisés dans le cadre de ce régime d'aide. Ainsi, au 31 mars 2012, le volume total de bioéthanol qui a été cédé dans le cadre du régime d'aide est d'environ 343 millions de litres, alors que le volume prévu pour cette période s'élève à 1 111 millions de litres. A l'heure actuelle, il y a donc une différence de 768 millions de litres. Selon les projections, à la date prévue pour l'expiration du régime (30 septembre 2013), cette différence s'élèvera à environ 1 000 millions de litres. Un problème similaire se pose pour l'EMAG, à savoir que le volume total d'EMAG mis à disposition dans le cadre du régime d'aides jusqu'au 31 mars 2012 se limite à environ 1 279 millions de litres, alors que le volume prévu pour cette période s'élève à 1 996 millions de litres. Compte tenu des prévisions de consommation, la quantité totale d'EMAG qui resterait encore disponible au 30 septembre 2013 est d'environ 182 millions de litres.

En conséquence, afin d'éviter que les unités de production agréées ne subissent un préjudice important au cas où le régime d'aide viendrait à terme avant écoulement de l'ensemble des volumes prévus, il y a lieu de prolonger le régime d'aide existant selon un mécanisme de suppression progressive ("*phasing out*"). Le maintien du régime d'aide au-delà de la date butoire initialement fixée est nécessaire afin de compenser la différence entre le coût de production de l'énergie produite à partir de sources d'énergie renouvelables, y compris l'amortissement, et le prix de marché des carburants fossiles (voir le point 3.1.6. des lignes directrices concernant les aides d'État à la protection de l'environnement (J.O. C 82/1 du 1^{er} avril 2008; ci-après: "*Lignes Directrices*"). En effet, selon les chiffres récents de ValBiom asbl, organisme indépendant chargé du suivi des coûts de production, le coût total de production du volume de bioéthanol (1 301 EUR) ou d'EMAG (1 320 EUR) nécessaire pour remplacer 1 000 litres d'essence ou de gasoil fossile est nettement supérieur au prix de marché de 1 000 litres d'essence (529,08 EUR) ou de gasoil (577,60 EUR).

Le présent projet de loi vise dès lors à modifier la Loi Biocarburants afin de prévoir une prolongation de la durée du régime d'aide existant pour une nouvelle période de six ans ou jusqu'à épuisement de la totalité des volumes qui ont été autorisés et accordés aux unités de production agréées si celui-ci intervient antérieurement. Cette prolongation intervient, conformément à l'article 16.5. de la Directive 2003/96 du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité (J.O. L 283/51 du 31 octobre 2003; ci-après: "*Directive 2003/96*").

de accijnsverlaging zijn evenwel beduidend lager dan de volumes die in het kader van het steunregime werden toegekend. Op 31 maart 2012 bedroeg het totale volume bio-ethanol dat in het kader van het steunregime werd afgestaan ongeveer 343 miljoen liter, terwijl voor deze periode een volume van 1 111 miljoen liter werd voorzien. Thans is er dus een verschil van 768 miljoen liter. Dit verschil zal op de voorziene einddatum van het steunregime (30 september 2013) naar alle verwachting zijn opgelopen tot ongeveer 1 000 miljoen liter. Voor FAME stelt zich een vergelijkbaar probleem, vermits het totale volume FAME dat tot op 31 maart 2012 in het kader van het steunregime ter beschikking werd gesteld, beperkt blijft tot ongeveer 1 279 miljoen liter, terwijl het voorziene volume voor deze periode 1 996 miljoen liter bedraagt. Gelet op de verwachte consumptie, zal op 30 september 2013 nog een hoeveelheid van circa 182 miljoen liter FAME beschikbaar zijn.

Teneinde te vermijden dat de erkende productie-eenheden een omvangrijke schade lijden indien het steunregime een einde zou nemen vooraleer alle voorziene volumes zijn uitgeput, is het noodzakelijk om het bestaande steunregime te verlengen volgens een mechanisme van progressieve uitdoving ("*phasing out*"). Het behoud van het steunregime na de oorspronkelijk vastgestelde einddatum lijkt noodzakelijk ter compensatie van het verschil tussen de productiekosten van de energie uit hernieuwbare energiebronnen, met inbegrip van de afschrijving, en de marktprijs van de fossiele brandstoffen (zie punt 3.1.6. van de communautaire richtsnoeren inzake staatssteun voor milieubescherming (P.B. C 82/1 van 1 april 2008; hierna: "*Richtsnoeren*"). Inderdaad, volgens de recente cijfers van Valbiom vzw, een onafhankelijk orgaan dat verantwoordelijk is voor de opvolging van de productiekosten, is de totale productiekost voor het volume bio-ethanol (1 301 EUR) of FAME (1 320 EUR) dat nodig is om 1 000 liter fossiele benzine of diesel te vervangen thans veel hoger dan de marktprijs van 1 000 liter benzine (529,08 EUR) of diesel (577,60 EUR).

Het voorliggende wetsontwerp beoogt dan ook de Wet Biobrandstoffen te wijzigen om de duur van het bestaande steunregime te verlengen voor een nieuwe periode van zes jaar of tot aan de voortijdige uitputting van het geheel van de volumes die aan de erkende productie-eenheden werden vergund en toegewezen. Deze verlenging gebeurt conform artikel 16.5. van Richtlijn 2003/96 van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit (P.B. L 283/51 van 31 oktober 2003; hierna: "*Richtlijn 2003/96*").

En outre, le présent projet de loi vise une augmentation du pourcentage minimum de biocarburants dans les carburants fossiles prévu par l'article 419 de la Loi-programme du 2004 pour pouvoir bénéficier de l'aide. Une telle augmentation permettra d'accélérer l'écoulement des volumes de bioéthanol et d'EMAG et, partant, le "*phasing out*" du régime.

Par ces mesures, le présent projet de loi contribue à promouvoir la production de biocarburants durables en Belgique, à soutenir les objectifs européens pour réduire les émissions de gaz à effets de serre, et à renforcer la protection des écosystèmes, tout en réduisant la dépendance à l'égard des importations d'énergies fossiles.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fait référence à l'article de la Constitution ayant trait à la matière concernée par la présente loi.

Art. 2

Cet article modifie les pourcentages de bioéthanol et d'EMAG qui doivent être incorporés respectivement à l'essence et au gasoil afin de pouvoir bénéficier de la réduction du taux d'accise visé à l'article 419, b) ii)***, c) ii) et f) i)***, de la Loi-programme du 2004, tel que modifiés par l'article 2, § 1^{er}, de la Loi Biocarburants.

En augmentant les pourcentages d'incorporation, les volumes concernés par le régime d'aide seront plus rapidement écoulés ce qui participera à l'objectif de suppression progressive ("*phasing out*") du régime.

Le présent projet de modification de l'article 419 de la Loi-programme du 2004, vise également à adapter les taux de l'accise spécial relatifs au gasoil et à l'essence.

En effet, cette modification des taux permet, dans un cadre budgétairement neutre, de maintenir le droit d'accise spécial actuel relatif au gasoil mélangé avec au moins 5 % vol d'EMAG en vigueur depuis le 17 novembre 2011 à la suite du dernier cliquet inversé, et de l'appliquer, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi aux produits contenant au moins 7 % vol d'EMAG, ce droit d'accise spécial étant de 193,1152 EUR par 1 000 litres. En corrélation avec ce maintien du taux

Daarnaast heeft dit wetsontwerp tot doel om het minimumpercentage biobrandstof in de fossiele brandstoffen dat vereist is om van de steun te kunnen genieten, zoals vastgesteld in artikel 419 van de Programmawet van 2004, te verhogen. Een dergelijke verhoging zal de uitputting van de volumes bio-ethanol en FAME en de "*phasing out*" van het regime versnellen.

Door deze maatregelen draagt het wetsontwerp bij aan de bevordering van de productie van duurzame biobrandstoffen in België, aan de verwezenlijking van de Europese doelstellingen ter reductie van de broeikasgasemissies en aan de versterkte bescherming van ecosystemen, terwijl het tegelijk de afhankelijkheid van de invoer van fossiele brandstoffen vermindert.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar het artikel van de Grondwet waarvan de materie met betrekking tot deze wet werd behandeld.

Art. 2

Dit artikel wijzigt de percentages bio-ethanol en FAME die respectievelijk aan benzine en diesel moeten worden toegevoegd om van de in artikel 419, b) ii)***, c) ii) et f) i)***, van de Programmawet van 2004, zoals gewijzigd door artikel 2, § 1, van de Wet Biobrandstoffen, voorziene verlaging van het tarief inzake accijnzen te kunnen genieten.

Door het verhogen van de percentages van toevoeging zullen de door het steunregime voorziene volumes sneller worden uitgeput, wat bijdraagt aan de doelstelling van de progressieve uitdoving ("*phasing out*") van het regime.

De voorgestelde wijziging van artikel 419 van de Programmawet van 2004 strekt eveneens tot aanpassing van de bijzondere accijnstarieven voor diesel en benzine.

Voor wat betreft diesel, zal deze aanpassing van de tarieven toelaten om, in een budgettair neutraal kader, de huidige bijzondere accijns van 193,1152 EUR per 1 000 liter voor gasolie aangevuld met ten minste 5 % vol FAME, die van toepassing is sinds 17 november 2011 ingevolge de laatste negatieve cliquet, te behouden en vanaf de inwerkingtreding van deze wet toe te passen op producten die ten minste 7 % vol FAME bevatten. In samenhang met het behoud van het tarief inzake de bij-

d'accise spécial pour le gasoil mélangé avec au moins 7 % vol d'EMAG, le même taux relatif au gasoil non mélangé et d'une teneur en soufre n'excédant pas 10 mg/kg passe de 214,4996 à 223,6972 EUR par 1 000 litres et celui pour le gasoil contenant plus de 10 mg/kg de soufre passe de 229,4996 à 238,6972 EUR par 1 000 litres pour tenir compte du pouvoir énergétique légèrement réduit du nouveau produit mélangé à au moins 7 % vol d'EMAG par rapport à celui mélangé à au moins 5 % vol d'EMAG.

Le même raisonnement peut être appliqué pour l'essence. Cette modification des taux permet dans un cadre budgétairement neutre, de maintenir le droit d'accise spécial actuel relatif à l'essence mélangée avec au moins 7 % vol de bioéthanol en vigueur depuis le 9 janvier 2010, et de l'appliquer, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, et en tenant compte de l'adoption imminente de la norme NBN EN 228, aux produits contenant au moins 10 % vol de bioéthanol, ce droit d'accise spécial étant de 296,5739 EUR par 1 000 litres. En corrélation avec ce maintien du taux d'accise spécial pour l'essence mélangé à au moins 10 % vol de bioéthanol, le même taux relatif à l'essence non mélangée et à faible teneur en soufre et en aromatiques passe de 339,5238 à 359,9761 EUR par 1 000 litres et celui pour l'essence à haute teneur en soufre et/ou en aromatiques passe de 354,5238 à 374,9761 EUR par 1 000 litres pour tenir compte du pouvoir énergétique légèrement réduit du nouveau produit mélangé à au moins 10 % vol de bioéthanol par rapport à celui mélangé à au moins 7 % vol de bioéthanol.

Art. 3

Cet article étend la durée initialement prévue pour les agréments octroyés aux unités de production agréées, afin de leur permettre d'écouler les volumes qui leur ont été octroyés au-delà de la période de six ans initialement fixée par le législateur. En tenant compte des prévisions de consommation d'essence et de gasoil durant les prochaines années, les volumes de bioéthanol et d'EMAG devraient être écoulés bien avant le 30 septembre 2019. Une fois ces volumes écoulés, les agréments perdront automatiquement leurs effets. Toutefois, à supposer que tel ne soit pas le cas, les agréments ne produiront en tout état de cause plus d'effets à compter du 30 septembre 2019.

Dans la mesure où le système mis en place vise un écoulement accéléré des volumes de bioéthanol et d'EMAG bénéficiant du régime d'aide, il serait contre-productif de prévoir des volumes maximaux sur une base annuelle. En raison de cette modification, il n'est

zondere accijns voor gasolie aangevuld met ten minste 7 % vol FAME, stijgt datzelfde tarief voor onvermengde gasolie met een zwavelgehalte van niet meer dan 10 mg/kg van 214,4996 naar 223,6972 EUR per 1 000 liter en die voor gasolie met een zwavelgehalte van meer dan 10 mg/kg van 229,4996 naar 238,6972 EUR per 1 000 liter, rekening houdend met de geringe verlaging van de energetische waarde van het nieuwe product aangevuld met ten minste 7 % vol FAME in plaats van met ten minste 5 % vol FAME.

Dezelfde redenering geldt voor benzine. De voorgestelde wijziging van de tarieven maakt het mogelijk om, in een budgettair neutraal kader, het actuele tarief inzake de bijzondere accijns van 296,5739 EUR per 1 000 liter voor benzine aangevuld met ten minste 7 % vol bio-ethanol, die van toepassing is sinds 9 januari 2010, te behouden en vanaf de inwerkingtreding van deze wet, en rekening houdend met de nakende vaststelling van de norm NBN EN 228, toe te passen op producten die ten minste 10 % vol bio-ethanol bevatten. In samenhang met het behoud van de bijzondere accijns voor benzine aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol, stijgt de bijzondere accijns voor onvermengde benzine en met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen van 339,5238 naar 359,9761 EUR per 1 000 liter en die voor benzine met een hoog zwavelgehalte en/of aromatische verbindingen van 354,5238 naar 374,9761 EUR per 1 000 liter, rekening houdend met de geringe verlaging van de energetische waarde van het nieuwe product aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol in plaats van met ten minste 7 % vol bio-ethanol.

Art. 3

Dit artikel verlengt de aanvankelijk voorziene geldigheidsduur van de erkenningen die aan de erkende productie-eenheden werden toegekend, zodat zij de aan hen toegekende volumes kunnen uitputten na de periode van zes jaar die initieel door de wetgever werd voorzien. Gelet op de verwachte consumptie van benzine en diesel in de komende jaren, zullen de volumes bio-ethanol en FAME in principe ruim vóór 30 september 2019 zijn uitgeput. Zodra deze volumes zijn uitgeput, verliezen de erkenningen automatisch hun uitwerking. Niettemin, in de veronderstelling dat de verwachtingen inzake consumptie niet worden ingelost, zullen de erkenningen in elk geval geen enkele uitwerking meer hebben vanaf 30 september 2019.

In de mate dat het huidige systeem een versnelde uitputting beoogt tot stand te brengen van de in het steunregime voorziene volumes bio-ethanol en FAME, zou het contraproductief zijn om maximale volumes op jaarbasis te voorzien. Ook is het door deze wijziging niet

pas non plus nécessaire de prévoir un mécanisme de réduction des volumes en cas de cession aux fins de mise à la consommation dans le pays d'un volume inférieur à celui fixé par l'agrément accordé à l'opérateur.

Art. 4

Cet article règle l'entrée en vigueur de la présente loi.

*Le vice-premier ministre et ministre des Finances et
du Développement durable, chargé de la
Fonction publique,*

Steven VANACKERE

langer nodig een mechanisme te voorzien ter vermindering van de volumes in geval van afstand met het oog op de inverbruikstelling hier te lande van een volume dat kleiner is dan wat in de erkenning aan de operator werd toegekend.

Art. 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

*De vice-eersteminister en minister van Financiën en
Duurzame Ontwikkeling, belast met
Ambtenarenzaken,*

Steven VANACKERE

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant modification de l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004 et de l'article 4 de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004, modifié en dernier lieu par la loi du 29 décembre 2010 portant des dispositions diverses, sont apportées les modifications suivantes:

1° le a) est remplacé par la disposition suivante:

“a) essence au plomb relevant des codes NC 2710 11 31, 2710 11 51 et 2710 11 59:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 384,0761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”;

2° le b) est remplacé par la disposition suivante:

“b) essence sans plomb relevant du code NC 2710 11 49:

i) à haute teneur en soufre et/ou en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 374,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

ii) * à faible teneur en soufre et en aromatiques:

- droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 359,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

** à faible teneur en soufre et en aromatiques, complétée à concurrence d'au moins 10 % vol de bioéthanol relevant du code NC 2207 10 00 d'un titre alcoométrique volumique d'au moins 99 % vol, pur ou sous la forme d'ETBE relevant du code NC 2909 19 00, et qui n'est pas d'origine synthétique:

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004 en van artikel 4 van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004, laatst gewijzigd bij de wet van 29 december 2010 houdende diverse bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de a) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“a) gelode benzine van de GN codes 2710 11 31, 2710 11 51 en 2710 11 59:

- accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 384,0761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;”;

2° de b) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“b) ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49:

i) met een hoog zwavelgehalte en/of aromatische verbindingen:

- accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 374,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

ii)* met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

- accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 359,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

** met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen, aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol van de GN-code 2207 10 00 met een alcohol-volumegehalte van ten minste 99 % vol, zuiver of onder de vorm van ETBE van de GN-code 2909 19 00, en die niet van synthetische oorsprong is:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — droit d'accise spécial: 296,5739 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”;

3° le c) est remplacé par la disposition suivante:

“c) essence sans plomb relevant des codes NC 2710 11 41 et 2710 11 45:

i) non mélangée:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — droit d'accise spécial: 359,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

ii) complétée à concurrence d'au moins 10 % vol de bioéthanol relevant du code NC 2207 10 00 d'un titre alcoométrique volumique d'au moins 99 % vol, pur ou sous la forme d'ETBE relevant du code NC 2909 19 00, et qui n'est pas d'origine synthétique:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — droit d'accise spécial: 296,5739 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”;

4° le e), i), est remplacé par la disposition suivante:

“i) utilisé comme carburant:

— droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — droit d'accise spécial: 238,6972 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”

5° le f), i), est remplacé par la disposition suivante:

“i) utilisé comme carburant:

* non mélangé

— droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — droit d'accise spécial: 223,6972 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
 — cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

** complété à concurrence d'au moins 7 % vol d'EMAG relevant du code NC 3824 90 99 et correspondant à la norme NBN-EN 14214 dernière édition:

— droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijzondere accijns: 296,5739 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C; “;

3° de c) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“c) ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41 en 2710 11 45:

i) onvermengd:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijzondere accijns: 359,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

ii) aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol van de GN-code 2207 10 00 met een alcohol-volumegehalte van ten minste 99 % vol, zuiver of onder de vorm van ETBE van de GN-code 2909 19 00, en die niet van synthetische oorsprong is:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijzondere accijns: 296,5739 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C; “;

4° de e), i), wordt vervangen door de volgende bepaling:

“i) gebruikt als motorbrandstof:

— accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijzondere accijns: 238,6972 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C; “;

5° de f), i), wordt vervangen door de volgende bepaling:

“i) gebruikt als motorbrandstof:

* onvermengd:

— accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijzondere accijns: 223,6972 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
 — bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

** aangevuld met ten minste 7 % vol FAME van de GN-code 3824 90 99 die voldoet aan de NBN-EN-norm 14214:

— accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

— droit d'accise spécial: 193,1152 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”.

6° Les taux du droit d'accise spécial repris sous 1°, 2°, 3°, 4° et 5° sont ceux en vigueur à la date du 22 juin 2012.

Art. 3

A l'article 4 de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 3. Les agréments délivrés aux unités de production agréées sont octroyés jusqu'à l'écoulement total des volumes octroyés auxdites unités. En aucun cas, la durée de validité des agréments ne peut dépasser le 30 septembre 2019.”;

2° le § 4 est abrogé.

3° le § 5 est complété par la disposition suivante:

“Au-delà du 30 septembre 2013, les agréments demeurent accordés à concurrence des volumes octroyés aux unités de production agréées qui ne sont pas épuisés au 1^{er} octobre 2013, tels qu'identifiés à cette date.”.

Art. 4

§ 1. L'article 2, 1°, 2° et 3° entre en vigueur le 1^{er} jour du mois suivant le mois de l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le Gouvernement belge le 14 novembre 2012, pour autant qu'à la date d'entrée en vigueur précitée, la norme NBN EN 228 autorisant l'incorporation de 10 % de d'éthanol à l'essence, soit en vigueur.

Dans l'hypothèse où ladite norme ne serait pas encore en vigueur à la date d'entrée en vigueur dont question à l'alinéa 1^{er}, l'article 2, 1°, 2° et 3° entrera en vigueur le 1^{er} jour du mois suivant le mois de l'entrée en vigueur de cette norme..

§ 2. L'article 2, 4° et 5° entre en vigueur le 1^{er} jour du mois suivant le mois de l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le Gouvernement belge le 14 novembre 2012.

§ 3. L'article 3 entre en vigueur le 1^{er} septembre 2013, sous réserve de l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le Gouvernement belge le 14 novembre 2012.

— bijzondere accijns: 193,1152 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

— bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;”.

6° Het tarief van de bijzondere accijns vermeld in 1°, 2°, 3°, 4° en 5° is dit van kracht op 22 juni 2012.

Art. 3

In artikel 4 van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de § 3 wordt vervangen door de volgende bepaling:

“§ 3. De aan de erkende productie-eenheden afgeleverde erkenningen worden toegekend tot aan de volledige uitputting van de aan de genoemde eenheden toegekende volumes. In geen enkel geval mag de geldigheidsduur van de erkenningen 30 september 2019 overschrijden.”;

2° de § 4 wordt opgeheven.

3° de § 5 wordt aangevuld met de volgende bepaling:

“Na 30 september 2013 blijven de erkenningen geldig ten belope van de aan de productie-eenheden toegekende volumes die nog niet zijn uitgeput op 1 oktober 2013, zoals vastgesteld op deze datum vastgesteld.”.

Art. 4

§ 1. Artikel 2, 1°, 2° en 3° treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de maand van de goedkeuring door de Europese Commissie van de aanvraag “staatssteun”, op 14 november 2012 ingediend door de Belgische regering, op voorwaarde dat op die datum van inwerkingtreding de NBN EN228 norm die toelaat om 10 % bio-ethanol bij benzine toe te voegen, in werking is getreden.

In de hypothese waarbij deze norm nog niet van toepassing zou zijn op de datum van inwerkingtreding vermeld in alinea 1, zal artikel 2, 1°, 2° en 3° in werking treden op de eerste dag van de maand volgend op de maand van inwerkingtreding van deze norm.

§ 2. Artikel 2, 4° en 5° treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de maand van de goedkeuring door de Europese Commissie van de aanvraag “staatssteun” ingediend door de Belgische regering op 14 november 2012.

§ 3. Artikel 3 treedt in werking op 1 september 2013, onder voorbehoud van de goedkeuring door de Europese Commissie van de aanvraag “staatssteun” ingediend door de Belgische regering op 14 november 2012.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 52 462/1 DU 4 DÉCEMBRE 2012**

Le 30 novembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi portant 'modification de l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004 et de l'article 4 de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 décembre 2012. La chambre était composée de Marinix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'État, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul Depuydt, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen Van Nieuwenhove, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2012.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"L'urgence est demandée consécutivement au fait que conformément aux dispositions de l'article 16 (5) de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité, la décision administrative autorisant la prolongation des agréments actuellement accordés aux producteurs belges de biocarburants, doit impérativement avoir lieu avant le 31 décembre 2012; or, une telle décision ne peut être prise que pour autant que la base légale l'autorisant soit entrée en vigueur. Il est donc impérative que la loi sera [voté] avant le 31 décembre 2012".

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 52 462/1 VAN 4 DECEMBER 2012**

Op 30 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004 en van artikel 4 van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marinix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul Depuydt, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2012.

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"L'urgence est demandée consécutivement au fait que conformément aux dispositions de l'article 16 (5) de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité, la décision administrative autorisant la prolongation des agréments actuellement accordés aux producteurs belges de biocarburants, doit impérativement avoir lieu avant le 31 décembre 2012; or, une telle décision ne peut être prise que pour autant que la base légale l'autorisant soit entrée en vigueur. Il est donc impérative que la loi sera [voté] avant le 31 décembre 2012."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Portée du projet

3. L'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004 a instauré un régime favorable en matière d'accises pour les biocarburants (à savoir le bioéthanol pour la dilution de l'essence et l'EMAG pour la dilution du diesel). Toutefois, la loi du 10 juin 2006 'concernant les biocarburants' prévoyait à cet égard comme condition que le biocarburant devait provenir exclusivement d'unités de production agréées (article 3). En outre, la durée d'agrément ne pouvait pas excéder six ans (article 4, § 3) et des volumes maximaux ont été fixés (article 4, § 5). En ce qui concerne ce dernier point, on peut admettre que l'intention était de limiter la mesure d'aide à l'égard des biocarburants.

Il s'est toutefois avéré que ces volumes maximaux n'ont pas encore été atteints, ainsi qu'il peut se déduire de l'exposé des motifs. Dans un souci de sécurité juridique à l'égard des producteurs de biocarburants agréés à l'époque, les dispositions en projet visent donc à prolonger le régime fiscal de faveur jusqu'à l'épuisement complet des volumes accordés à l'époque aux producteurs agréés, au plus tard jusqu'au 30 septembre 2019. Par ailleurs, les montants des accises sont également modifiés et le pourcentage minimal de biocarburants dans les carburants fossiles est augmenté.

Observations générales

4. Selon le dossier relatif à la demande d'avis, les mesures en projet ont été notifiées à la Commission européenne en tant que mesure d'aide envisagée conformément à l'article 107 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Il est ressorti de décisions similaires relatives aux biocarburants que la Commission examine la mesure envisagée à la lumière de trois critères. En premier lieu, il faut vérifier si la mesure peut être assimilée à une aide d'État au sens de la disposition citée du traité. En deuxième lieu, la mesure doit être contrôlée au regard des lignes directrices concernant les aides d'État à la protection de l'environnement (2008/C82/01), plus particulièrement du point 3.1.6, qui concerne les aides en faveur des énergies renouvelables. Enfin, il faut également tenir compte de l'article 16 de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 'restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité', qui prévoit la possibilité d'instaurer un régime fiscal de faveur pour les biocarburants. Une exonération ou une réduction ne peut toutefois être appliquée pendant plus de six années consécutives². Dans le cadre d'un programme pluriannuel ayant fait l'objet d'une autorisation délivrée par une autorité administrative avant le 31 décembre 2012, les États membres peuvent appliquer l'exonération ou la réduction prévues au paragraphe 1 au-delà du 31 décembre 2012, jusqu'au terme du programme pluriannuel³.

² Article 16, paragraphe 5, premier alinéa, de la directive 2003/96/CE.

³ Article 16, paragraphe 5, deuxième alinéa, de la directive 2003/96/CE.

Strekking van het ontwerp

3. Bij artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004 werd voor de zgn. biobrandstoffen (zijnde bio-ethanol voor aanlenging van benzine en FAME voor aanlenging van diesel) een gunstig regime ingesteld wat betreft de accijnzen. De wet van 10 juni 2006 'betreffende de biobrandstoffen' bepaalde hiervoor echter als voorwaarde dat de biobrandstof exclusief moest voortkomen van erkende productie-eenheden (artikel 3). Bovendien mocht de erkenningsduur niet langer zijn dan zes jaar (artikel 4, § 3) en werden maximale volumes vastgesteld (artikel 4, § 5). Wat dit laatste betreft kan aangenomen worden dat dit bedoeld was als een beperking van de steunmaatregel ten aanzien van biobrandstoffen.

Er is evenwel gebleken dat deze maximale volumes nog niet bereikt zijn, zoals kan worden opgemaakt uit de memorie van toelichting. Met het oog op de rechtszekerheid in hoofde van de toentertijd erkende producenten van biobrandstoffen wordt met de ontworpen regeling dan ook de verlenging beoogd van het fiscale gunstregime tot aan de volledige uitputting van de toentertijd aan de erkende producenten toegekende volumes, ten laatste tot 30 september 2019. Voorts worden ook de bedragen van de accijns gewijzigd en wordt het minimumpercentage biobrandstof in de fossiele brandstoffen verhoogd.

Algemene opmerkingen

4. De ontworpen maatregelen werden blijkens het dossier bij de adviesaanvraag aangemeld bij de Europese Commissie als voorgenomen steunmaatregel overeenkomstig artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Uit vergelijkbare beslissingen met betrekking tot biobrandstoffen is gebleken dat de Commissie de voorgenomen maatregel aan drie criteria toetst. In de eerste plaats moet worden nagegaan of de maatregel kan worden gelijkgesteld met staatssteun in de zin van de aangehaalde verdragsbepaling. In de tweede plaats moet de maatregel worden getoetst aan de richtsnoeren inzake staatssteun voor milieubescherming (2008/C82/01), meer bepaald aan punt 3.1.6, dat betrekking heeft op steun voor hernieuwbare energiebronnen. Ten slotte moet ook rekening worden gehouden met artikel 16 van richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 'tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit', waarbij wordt voorzien in de mogelijkheid van een fiscaal gunstregime voor biobrandstoffen. Een vrijstelling of verlaging mag evenwel niet langer dan zes opeenvolgende jaren worden toegepast.² In het kader van een meerjarenprogramma waarvoor een overheidsinstantie vóór 31 december 2012 toestemming heeft verleend, kunnen de lidstaten de in lid 1 bedoelde vrijstelling of verlaging na 31 december 2012 blijven toepassen tot dit meerjarenprogramma afloopt.³

² Artikel 16, lid 5, eerste alinea, van richtlijn 2003/96/EG.

³ Artikel 16, lid 5, tweede alinea, van richtlijn 2003/96/EG.

Le Conseil d'État se réfère à cet égard à la position qu'adoptera la Commission européenne à ce propos.

5. Selon les dispositions en projet, le prolongement du régime fiscal de faveur ne s'appliquerait qu'aux producteurs de biocarburants qui ont été agréés à l'époque. La question se pose toutefois de savoir si les nouveaux producteurs de biocarburants qui sont actifs sur le marché depuis 2006, ne sont pas admissibles à l'agrément. Le fait que les dispositions en projet ne s'appliquent qu'aux producteurs déjà agréés peut être contraire au principe de libre concurrence entre les producteurs concernés.

Si aucune motivation adéquate ne peut être donnée pour justifier la limitation des dispositions en projet aux producteurs déjà agréés, il faudra prévoir la possibilité pour les nouveaux producteurs de biocarburants d'être également agréés pour la période du 1^{er} octobre 2013 jusqu'à l'épuisement complet des volumes maximaux.

Examen du texte

Article 2

6. En ce qui concerne l'article 2, 6°, du projet, le délégué déclare ce qui suit:

"De tarieven waarvan sprake in artikel 3 (moet artikel 2 zijn) van het ontwerp van wet waren de tarieven van toepassing op het moment van het opstellen van dit ontwerp. Aangezien (...) er geen verhogingen of verlagingen van accijnzen sinds dat opstellen zijn geweest, zijn de bepalingen van artikel 2, 6° overbodig".

La disposition en projet peut par conséquent être omise.

Article 4

7. Pour l'entrée en vigueur des dispositions en projet, l'article 4 du projet fait référence en plusieurs endroits à l'approbation par la Commission européenne de la mesure d'aide envisagée. La date de cette approbation n'étant pas automatiquement connue de tout justiciable, mieux vaut faire référence à la date de publication d'un avis au *Moniteur belge*, mentionnant que la Commission a approuvé la mesure d'aide envisagée. Cet avis peut ainsi rappeler à quelle date les dispositions en projet entreront en vigueur conformément à l'article 4.

L'article 4, § 3, du projet doit en outre être complété par une disposition réglant la date à laquelle l'article 3 du projet entrera en vigueur si la Commission n'a pas approuvé avant le 1^{er} septembre 2013 la mesure d'aide envisagée.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

De Raad van State verwijst in dit verband naar het standpunt dat de Europese Commissie dienaangaande zal innemen.

5. Volgens de ontworpen regeling zou de verlenging van het fiscaal gunstregime enkel gelden voor de producenten van biobrandstoffen die toentertijd erkend werden. De vraag rijst evenwel of nieuwe producenten van biobrandstoffen die sinds 2006 op de markt actief zijn, niet voor erkenning in aanmerking komen. Het gegeven dat de ontworpen regeling enkel geldt voor de reeds erkende producenten, kan strijdig zijn met het beginsel van vrije mededinging tussen de betrokken producenten.

Indien er geen afdoende verantwoording kan worden verstrekt voor de beperking van de ontworpen regeling tot de reeds erkende producenten, dient te worden voorzien in de mogelijkheid voor nieuwe producenten van biobrandstoffen om eveneens te worden erkend voor de periode van 1 oktober 2013 tot de volledige uitputting van de maximale volumes.

Onderzoek van de tekst

Artikel 2

6. Met betrekking tot artikel 2, 6°, van het ontwerp verklaart de gemachtigde het volgende:

"De tarieven waarvan sprake in artikel 3 (moet artikel 2 zijn) van het ontwerp van wet waren de tarieven van toepassing op het moment van het opstellen van dit ontwerp. Aangezien (...) er geen verhogingen of verlagingen van accijnzen sinds dat opstellen zijn geweest, zijn de bepalingen van artikel 2, 6° overbodig".

De ontworpen bepaling kan bijgevolg worden weggelaten.

Artikel 4

7. In artikel 4 van het ontwerp wordt voor de inwerkingtreding van de ontworpen regeling op verscheidene plaatsen gerefereerd aan de goedkeuring door de Europese Commissie van de voorgenomen steunmaatregel. Aangezien de datum van deze goedkeuring niet zonder meer kenbaar is voor elke rechtsonderhorige, kan beter worden verwezen naar de datum van bekendmaking van een bericht in het *Belgisch Staatsblad* waarin wordt gemeld dat de Commissie de voorgenomen steunmaatregel heeft goedgekeurd. In dat bericht kan dan in herinnering worden gebracht op welke datum de ontworpen regeling overeenkomstig artikel 4 in werking zal treden.

Artikel 4, § 3, van het ontwerp moet bovendien worden aangevuld met een bepaling waarin wordt geregeld op welke datum artikel 3 van het ontwerp in werking treedt indien de Commissie de voorgenomen steunmaatregel niet vóór 1 september 2013 zou hebben goedgekeurd.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de notre ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre des Finances est chargé, en notre nom, de présenter aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004, modifié en dernier lieu par la loi du 29 décembre 2010 portant des dispositions diverses, sont apportées les modifications suivantes:

1° le a) est remplacé par la disposition suivante:

“a) essence au plomb relevant des codes NC 2710 11 31, 2710 11 51 et 2710 11 59:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

— droit d'accise spécial: 384,0761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”;

2° le b) est remplacé par la disposition suivante:

“b) essence sans plomb relevant du code NC 2710 11 49:

i) à haute teneur en soufre et/ou en aromatiques:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van onze minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Financiën is belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004, laatst gewijzigd bij de wet van 29 december 2010 houdende diverse bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de a) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“a) gelode benzine van de GN codes 2710 11 31, 2710 11 51 en 2710 11 59:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

— bijzondere accijns: 384,0761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;”;

2° de b) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“b) ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49:

i) met een hoog zwavelgehalte en/of aromatische verbindingen:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

— droit d'accise spécial: 374,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

ii) * à faible teneur en soufre et en aromatiques:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— droit d'accise spécial: 359,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

** à faible teneur en soufre et en aromatiques, complétée à concurrence d'au moins 10 % vol de bioéthanol relevant du code NC 2207 10 00 d'un titre alcoométrique volumique d'au moins 99 % vol, pur ou sous la forme d'ETBE relevant du code NC 2909 19 00, et qui n'est pas d'origine synthétique:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— droit d'accise spécial: 296,5739 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;;

3° le c) est remplacé par la disposition suivante:

“c) essence sans plomb relevant des codes NC 2710 11 41 et 2710 11 45:

i) non mélangée:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— droit d'accise spécial: 359,9761 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

ii) complétée à concurrence d'au moins 10 % vol de bioéthanol relevant du code NC 2207 10 00 d'un titre alcoométrique volumique d'au moins 99 % vol, pur ou sous la forme d'ETBE relevant du code NC 2909 19 00, et qui n'est pas d'origine synthétique:

— droit d'accise: 245,4146 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— droit d'accise spécial: 296,5739 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
— cotisation sur l'énergie: 28,6317 EUR par 1 000 litres à 15 °C;;

— bijzondere accijns: 374,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

ii)* met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijzondere accijns: 359,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

** met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen, aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol van de GN-code 2207 10 00 met een alcohol-volumegehalte van ten minste 99 % vol, zuiver of onder de vorm van ETBE van de GN-code 2909 19 00, en die niet van synthetische oorsprong is:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijzondere accijns: 296,5739 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;;

3° de c) wordt vervangen door de volgende bepaling:

“c) ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41 en 2710 11 45:

i) onvermengd:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijzondere accijns: 359,9761 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

ii) aangevuld met ten minste 10 % vol bio-ethanol van de GN-code 2207 10 00 met een alcohol-volumegehalte van ten minste 99 % vol, zuiver of onder de vorm van ETBE van de GN-code 2909 19 00, en die niet van synthetische oorsprong is:

— accijns: 245,4146 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijzondere accijns: 296,5739 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
— bijdrage op de energie: 28,6317 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;;

4° le e), i), est remplacé par la disposition suivante:

“i) utilisé comme carburant:

- droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 238,6972 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”

5° le f), i), est remplacé par la disposition suivante:

“i) utilisé comme carburant:

* non mélangé

- droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 223,6972 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;

** complété à concurrence d'au moins 7 % vol d'EMAG relevant du code NC 3824 90 99 et correspondant à la norme NBN-EN 14214 dernière édition:

- droit d'accise: 198,3148 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- droit d'accise spécial: 193,1152 EUR par 1 000 litres à 15 °C;
- cotisation sur l'énergie: 14,8736 EUR par 1 000 litres à 15 °C;”

Art. 3

À l'article 4 de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 3. Les agréments délivrés aux unités de production agréées sont octroyés jusqu'à l'écoulement total des volumes octroyés auxdites unités. En aucun cas, la durée de validité des agréments ne peut dépasser le 30 septembre 2019.”;

2° le § 4 est abrogé;

4° de e), i), wordt vervangen door de volgende bepaling:

“i) gebruikt als motorbrandstof:

- accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 238,6972 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C; “;

5° de f), i), wordt vervangen door de volgende bepaling:

“i) gebruikt als motorbrandstof:

* onvermengd:

- accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 223,6972 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;

** aangevuld met ten minste 7 % vol FAME van de GN-code 3824 90 99 die voldoet aan de NBN-EN-norm 14214:

- accijns: 198,3148 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijzondere accijns: 193,1152 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;
- bijdrage op de energie: 14,8736 EUR per 1 000 liter bij 15 °C;”.

Art. 3

In artikel 4 van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de § 3 wordt vervangen door de volgende bepaling:

“§ 3. De aan de erkende productie-eenheden afgeleverde erkenningen worden toegekend tot aan de volledige uitputting van de aan de genoemde eenheden toegekende volumes. In geen enkel geval mag de geldigheidsduur van de erkenningen 30 september 2019 overschrijden.”;

2° de § 4 wordt opgeheven;

3° le § 5 est complété par la disposition suivante:

“Au-delà du 30 septembre 2013, les agréments demeurent accordés à concurrence des volumes octroyés aux unités de production agréées qui ne sont pas épuisés au 1er octobre 2013, tels qu’identifiés à cette date.”.

Art. 4

§ 1. L'article 2, 1°, 2° et 3° entre en vigueur le 1^{er} jour du mois suivant le mois de la publication au *Moniteur belge* d'un avis annonçant l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le Gouvernement belge le 14 novembre 2012, pour autant qu'à la date d'entrée en vigueur précitée, la norme NBN EN 228 autorisant l'incorporation de 10 % de d'éthanol à l'essence, soit en vigueur.

Dans l'hypothèse où ladite norme ne serait pas encore en vigueur à la date d'entrée en vigueur dont question à l'alinéa 1er, l'article 2, 1°, 2° et 3° entrera en vigueur le 1er jour du mois suivant le mois de l'entrée en vigueur de cette norme..

§ 2. L'article 2, 4° et 5° entre en vigueur le 1^{er} jour du mois suivant le mois de la publication au *Moniteur belge* d'un avis annonçant l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le Gouvernement belge le 14 novembre 2012.

§ 3. L'article 3 entre en vigueur le 1^{er} septembre 2013, sous réserve de la publication à une date antérieure dans le *Moniteur belge* d'un avis annonçant l'approbation par la Commission européenne de la demande “aide d'état” introduite par le gouvernement belge le 14 novembre 2012.

Donné à Bruxelles, le 10 décembre 2012

ALBERT

PAR LE ROI:

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique,

Steven VANACKERE

3° de § 5 wordt aangevuld met de volgende bepaling:

“Na 30 september 2013 blijven de erkenningen geldig ten belope van de aan de productie-eenheden toegekende volumes die nog niet zijn uitgeput op 1 oktober 2013, zoals vastgesteld op deze datum vastgesteld.”.

Art. 4

§ 1. Artikel 2, 1°, 2° en 3° treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de maand van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van een bericht dat de goedkeuring door de Europese Commissie aankondigt van de aanvraag “staatssteun”, op 14 november 2012 ingediend door de Belgische regering, in zover dat op voornoemde datum van inwerkingtreding de NBN EN228 norm die toelaat om 10 % bio-ethanol bij benzine toe te voegen, in werking is getreden.

In de hypothese waarbij deze norm nog niet van toepassing zou zijn op de datum van inwerkingtreding vermeld in alinea 1, zal artikel 2, 1°, 2° en 3° in werking treden op de eerste dag van de maand volgend op de maand van de inwerkingtreding van deze norm.

§ 2. Artikel 2, 4° en 5° treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de maand van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van een bericht dat de goedkeuring door de Europese Commissie aankondigt van de aanvraag “staatssteun” ingediend door de Belgische regering op 14 november 2012.

§ 3. Artikel 3 treedt in werking op 1 september 2013, onder voorbehoud van de publicatie op een eerdere datum in het *Belgisch Staatsblad* van een bericht dat de goedkeuring door de Europese Commissie aankondigt van de aanvraag “staatssteun” ingediend door de Belgische regering op 14 november 2012.

Gegeven te Brussel, 10 december 2012

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken,

Steven VANACKERE