

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme
du 23 décembre 2009
en ce qui concerne l'aide à l'agriculture**

(déposée par Mmes Catherine Fonck
et Marie-Martine Schyns
et M. Josy Arens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet
van 23 december 2009,
wat de steun aan de landbouw betreft**

(ingediend door de dames Catherine Fonck
en Marie-Martine Schyns
en de heer Josy Arens)

RÉSUMÉ

Les auteurs proposent de proroger de deux ans les mesures fiscales de soutien au secteur agricole prises en 2009 et qui expirent fin 2012.

SAMENVATTING

De indieners stellen een verlenging met twee jaar voor van de in 2009 ingestelde fiscale steunmaatregelen ten behoeve van de landbouwsector, die eind 2012 aflopen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Personne ne peut rester insensible à la détresse des agriculteurs, en particulier des producteurs laitiers.

En un an, les prix du lait payés aux éleveurs ont baissé de 10 % alors que les coûts de production ont continué à augmenter (énergie, intrants...). Cette situation est intenable pour les producteurs, dont les trésoreries sont au plus bas depuis 2009. C'est aujourd'hui l'avenir du secteur tout entier qui est mis en péril par cette crise profonde. Au-delà des éleveurs qui vivent une situation dramatique, c'est la disparition de tout un secteur économique qui est programmée à moyenne échéance.

Or, pour les auteurs, il est primordial que l'indépendance alimentaire de nos régions et de l'Europe soit garantie. L'Europe doit s'engager sur un modèle de production durable qui réunit trois exigences:

- des produits alimentaires de qualité et accessibles à tous les citoyens;
- la préservation de notre terre pour nourrir les générations futures;
- une juste rémunération des agriculteurs.

Pour rappel, en 2003, l'Europe a décidé d'abandonner les quotas laitiers européens. Ce fut une grave erreur maintes fois dénoncée. Aujourd'hui, il est urgent que l'Europe mette en place un nouveau système efficace de régulation de la production laitière.

Les conclusions du *High Level Group* "Lait", mis en place par la Commission européenne, étaient claires. Le rapport de force entre l'offre (les éleveurs) et la demande (l'industrie agro-alimentaire) est par nature déséquilibré dans la mesure où des centaines de milliers de producteurs doivent faire face à quelques dizaines de multinationales.

Seules des règles fixées, au minimum au niveau européen, peuvent permettre d'assurer un rééquilibrage des rapports de force afin de garantir des produits de qualité aux consommateurs, une préservation de l'environnement et une rémunération juste de chaque agriculteur.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De barre tijden die de landbouwers — en vooral de melkveehouders — momenteel doormaken, kunnen niemand onbewogen laten.

In één jaar is de prijs die de melkveehouders voor hun melk krijgen, met 10 % gedaald. Daar staat tegenover dat hun productiekosten (energie, overige productiemiddelen) niet-aflatend zijn blijven stijgen. Die gang van zaken wordt voor de producenten onhoudbaar; sinds 2009 hadden zij nooit zo weinig geld in kas. Door die diepe crisis staat vandaag de toekomst van de hele sector op het spel. Het gaat hier immers om nog veel méér dan om het drama dat de individuele melkveehouders treft: op middellange termijn dreigt een economische sector volledig te verdwijnen.

De indieners van dit wetsvoorstel vinden het primordiaal dat onze regio's en Europa voedselautonoom blijven. Europa moet daarom werk maken van een duurzaam productiemodel dat beantwoordt aan drie vereisten:

- kwaliteitsvolle en voor alle burgers toegankelijke voedingsmiddelen;
- de bescherming van onze Aarde, opdat de toekomstige generaties nog te eten hebben;
- een billijke vergoeding van de landbouwers.

Ter herinnering: in 2003 besliste Europa om een punt te zetten achter de Europese melkquota — een grove vergissing die meermaals aan de kaak werd gesteld. Vandaag moet Europa dringend een nieuw en efficiënt systeem tot regulering van de melkproductie instellen.

De conclusies van de door de Europese Commissie ingestelde *High Level Group* "Milk" lieten aan duidelijkheid niet te wensen over. Aanbod (de melkveehouders) en vraag (de agrovoedingsindustrie) zijn van nature in onbalans, omdat honderdduizenden kleine melkveehouders het moeten opnemen tegen enkele tientallen multinationale giganten.

Alleen met — op minstens Europees niveau — opgelegde regels kan de onbalans in die krachtsverhouding worden rechtgezet. Tevens garandeert men aldus kwaliteitsproducten voor de consument, een gedegen bescherming van het milieu en een billijke vergoeding voor elke landbouwer.

Dans l'attente, c'est bien la survie d'un secteur agricole qui est en jeu. À notre niveau, au fédéral, nous ne pouvons rester les bras croisés en attendant que l'Europe bouge réellement en vue de préserver une agriculture familiale à taille humaine.

Les auteurs proposent donc que l'autorité fédérale puisse prolonger les mesures de soutien au secteur agricole qu'elle a prises depuis 2009. À l'époque, le gouvernement fédéral avait proposé plusieurs mesures, entérinées dans la loi-programme du 23 décembre 2009 (*MB*, 30 décembre 2009). Entre autres mesures, l'autorité fédérale avait consacré 20 millions d'euros de baisse d'impôts chaque année pendant 3 ans (de 2008 à 2010) au profit des agriculteurs. Cette mesure a été prolongée en 2011 et 2012 par la loi du 7 novembre 2011 modifiant la loi-programme du 23 décembre 2009 en ce qui concerne l'aide à l'agriculture (*MB*, 16 novembre 2011). La mesure permettait une diminution de la fiscalité sur les mesures de soutien européennes, premier et deuxième pilier, pour les agriculteurs (droits au paiement unique, vaches allaitantes et primes d'investissement).

Compte tenu de la nouvelle crise du lait qui frappe le secteur, nous proposons de prolonger encore de deux ans ces mesures.

Ces mesures de crise étaient justifiées comme suit:

“Tout d’abord, les subsides en capital et en intérêts qui sont accordés à l’agriculture en 2008, 2009 et 2010 par les régions sont exonérés à l’impôt des personnes physiques et à l’impôt des non-résidents / personnes physiques [...] tandis qu’ils sont soumis à un taux réduit à 5 p.c. à l’impôt des sociétés et à l’impôt des non-résidents / sociétés [...]. Cette exonération et ce taux réduit sont toutefois soumis à la condition que l’actif pour lequel les subsides sont accordés reste pendant au moins trois ans dans l’entreprise, sinon l’exonération est annulée ou le taux réduit est abandonné à partir de l’exercice d’imposition relatif à la période imposable au cours de laquelle l’aliénation a eu lieu et pour les exercices d’imposition ultérieurs [...].

En plus de l’exonération des primes en capital et en intérêts, le gouvernement propose d’imposer à l’impôt des personnes physiques et à l’impôt des non-résidents / personnes physiques les appuis directs aux revenus (= premier pilier) qui sont payés en 2008, 2009 et 2010 sous forme de primes à la vache allaitante et de primes de droits au paiement unique au taux distinct

In afwachting van een Europees optreden hangt het bestaan van de sector aan een zijden draadje. Op ons — federale — niveau kunnen wij niet lijdzaam blijven toezien en wachten tot Europa eindelijk de handen uit de mouwen steekt om een familiale landbouw op mensmaat in stand te houden.

Daarom stellen de indieners voor dat de federale besluitnemers de in 2009 genomen maatregelen ter ondersteuning van de landbouwsector verlengen. In 2009 had de federale regering een rits maatregelen uitgevaardigd, via de programmawet van 23 december 2009 (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 2009). Eén van die maatregelen bestond erin dat het federale niveau elk jaar en gedurende drie jaar (2008-2010) een belastingvermindering ten belope van 20 miljoen euro toekende aan de landbouwers. Die maatregel werd voor 2011 en 2012 verlengd, via de wet van 7 november 2011 tot wijziging van de programmawet van 23 december 2009, wat de steun aan de landbouw betreft (*Belgisch Staatsblad* van 16 november 2011). Dankzij die maatregel betaalden de landbouwers minder belastingen op de Europese steunmaatregelen van de eerste en de tweede pijler (bedrijfstoeslagrechten, zoogkoeienpremies en investeringspremies).

In het licht van de nieuwe melkcrisis in de sector stellen de indieners voor die maatregelen met nog eens twee jaar te verlengen.

Indertijd luidde de argumentatie voor die maatregelen als volgt:

“Vooreerst worden de kapitaal- en intrestsubsidies die in 2008, 2009 en 2010 door de gewesten aan de landbouw worden verleend, vrijgesteld in de personenbelasting en de belasting niet-inwoners/natuurlijke personen (...) terwijl ze onderworpen zijn aan een verlaagd tarief van 5 pct. in de vennootschapsbelasting en de belasting niet-inwoners/vennootschappen (...). Deze vrijstelling en dit verlaagd tarief zijn evenwel onderworpen aan de voorwaarde dat het actief waarvoor de subsidies worden verleend minstens drie jaar in de onderneming blijft, zoniet wordt de vrijstelling ongedaan gemaakt of wordt het verlaagd tarief niet meer toegepast vanaf het aanslagjaar aangaande het belastbaar tijdperk waarin de vervreemding heeft plaatsgevonden (...).

Naast de vrijstelling van de kapitaal- en intrestsubsidies, stelt de regering ook voor om de rechtstreekse inkomenssteun (= eerste pijler) die in 2008, 2009 en 2010 wordt betaald onder de vorm van zoogkoeienpremies en de premies in het kader van de bedrijfstoeslagrechten in de personenbelasting en de belasting niet-inwoners/ natuurlijke personen te belasten aan een

de 12,5 p.c. au lieu de 16,5 p.c. sauf si la globalisation est plus favorable [...]. En dehors de ce taux d'imposition, toutes les règles applicables aux revenus visés à l'article 171, 4°, i, CIR 92 restent applicables aux revenus visés par l'article 130/2 en projet [l'actuel article 138 de la Loi-programme].

L'exonération proposée à l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des non-résidents / personnes physiques est applicable aux subsides en capital et en intérêts payés en 2008, 2009 et 2010. La taxation distincte au taux de 12,5 p.c. est applicable aux primes payées en 2008, 2009 et 2010 [...].

La taxation au taux de 5 p.c. n'est applicable qu'aux subsides attribués en 2008, 2009 et 2010 et pour autant que lesdits subsides soient notifiés au plus tôt le 1^{er} janvier 2008 [...].

[...]

C'est pourquoi des règles claires sont reprises [...] pour pouvoir faire les corrections nécessaires:

1. la déclaration pour les exercices d'imposition 2008 et 2009 n'est pas encore déposée: dans ce cas, le contribuable joint un formulaire spécial à sa déclaration. Ce formulaire fait partie intégrante de la déclaration, dont l'administration doit tenir compte, en tout temps, pour l'établissement de l'impôt pour cet exercice d'imposition;

2. la déclaration pour les exercices d'imposition 2008 et 2009 est déjà déposée mais l'imposition n'a pas encore été établie: pour autant que l'administration ait reçu le formulaire visé au point 1, elle doit en tenir compte pour établir l'impôt en considérant le régime d'imposition applicable;

3. la déclaration pour les exercices d'imposition 2008 et 2009 est déjà déposée et l'administration a déjà établi l'impôt sur base de cette déclaration: la remise du formulaire spécial précité par le contribuable est considérée comme une demande de dégrèvement d'office conformément à l'article 376 du Code des impôts sur les revenus 1992. Les articles 130/1 à 130/3 [les actuels articles 137 à 139 de la Loi-programme] constituent dans ce cas un fait nouveau qui peut provoquer ce dégrèvement.¹

¹ Justifications des amendements 10 à 14 au projet de loi-programme (DOC 52 2278/003).

afzonderlijk tarief van 12,5 pct. in plaats van 16,5 pct. tenzij de globalisatie voordeliger is (...). Behalve die aanslagvoet blijven alle regels die van toepassing zijn op de in artikel 171, 4°, i, WIB 92 bedoelde inkomsten van toepassing op de in voorgesteld artikel 130/2 [vigerend artikel 138 van de programmawet] bedoelde inkomsten.

De voorgestelde vrijstelling in de personenbelasting en de belasting niet-inwoners/natuurlijke personen is van toepassing op de kapitaal- en intrestsubsidies die in 2008, 2009 en 2010 worden betaald. De belastingheffing tegen het afzonderlijk tarief van 12,5 pct. is van toepassing op de premies die in 2008, 2009 en 2010 worden betaald. (...)

De belastingheffing tegen 5 pct. is slechts van toepassing op de kapitaal- en rentesubsidies die worden toegekend in 2008, 2009 en 2010 en voor zover die subsidies ten vroegste op 1 januari 2008 zijn betekend. (...)

(...)

Daarom worden (...) duidelijke regels opgenomen om de nodige verbeteringen te kunnen doen:

1. de aangifte voor de aanslagjaren 2008 en 2009 is nog niet ingediend: in dit geval moet de belastingplichtige een afzonderlijk formulier toevoegen aan de aangifte. Dit formulier maakt integrerend deel uit van de aangifte, waardoor de administratie er ten allen tijde rekening moet mee houden bij de vestiging van de aanslag voor dat aanslagjaar;

2. de aangifte voor de aanslagjaren 2008 en 2009 is reeds ingediend doch er werd nog geen aanslag gevestigd: van zodra de administratie het onder punt 1 bedoelde afzonderlijk formulier heeft ontvangen moet ze ermee rekening houden om de aanslag te vestigen met inachtneming van het toepasselijk aanslagstelsel;

3. de aangifte voor de aanslagjaren 2008 en 2009 is ingediend en de administratie heeft op grond van die aangifte reeds een aanslag gevestigd: de indiening door de belastingplichtige van het genoemde afzonderlijk formulier staat gelijk met een verzoek tot ambtshalve ontheffing krachtens artikel 376 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. De artikelen 130/1 tot 130/3 [vigerende artikelen 137 tot 139 van de programmawet] vormen in dit geval een nieuw feit dat aanleiding kan geven tot die ontheffing.¹

¹ Verantwoording van de amendementen nrs. 10 tot 14 op de toenmalige ontwerpprogrammawet (DOC 52 2278/003).

Pour les auteurs, ces mesures, qui étaient plus que nécessaires à l'époque, le sont aujourd'hui toujours autant. Il est essentiel de venir en aide aux agriculteurs. Nous connaissons l'importance de l'agriculture pour l'homme, son utilité pour la société et nous nous rendons compte des efforts fournis par les agriculteurs pour mener à bien leur métier. Notre proposition vise donc à prolonger, de nouveau et pour une période de deux ans, les mesures fiscales prises pour le secteur agricole suite à la crise de 2009, en modifiant la loi-programme du 23 décembre 2009 à cet effet, et plus particulièrement les articles 137 à 141 qui concernaient l'aide à l'agriculture.

Catherine FONCK (cdH)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Josy ARENS (cdH)

De indieners van dit wetsvoorstel vinden dat die maatregelen vandaag even noodzakelijk blijven als voorheen. We moeten de landbouwers hoe dan ook ter hulp schieten. Dat de landbouw belangrijk is voor de mens en nuttig voor de samenleving, hoeft geen betoog. Ook beseffen wij hoezeer de landbouwers moeten zwoegen om hun brood te verdienen. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe de in 2009 genomen fiscale crisismaatregelen ten gunste van de landbouw opnieuw en voor twee jaar te verlengen. Daartoe is een wijziging vereist van de programmawet van 23 december 2009 (meer bepaald van de artikelen 137 tot 141, die betrekking hebben op de steun aan de landbouw).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 137, § 1^{er}, de la loi-programme du 23 décembre 2009, modifié par la loi du 7 novembre 2011, les mots "pendant les années 2008 à 2012" sont remplacés par les mots "pendant les années 2008 à 2014".

Art. 3

Dans l'article 138, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 7 novembre 2011, les mots "pendant les années 2008 à 2012" sont remplacés par les mots "pendant les années 2008 à 2014".

Art. 4

Dans l'article 139, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 7 novembre 2011, les mots "pendant les années 2008 à 2012" sont remplacés par les mots "pendant les années 2008 à 2014".

Art. 5

L'article 141 de la même loi, modifié par la loi du 7 novembre 2011, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 141. L'article 137 est applicable aux subsides en capital et en intérêts payés en 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 et 2014.

L'article 138 est applicable aux primes payées en 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 et 2014.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 137, § 1, van de programmawet van 23 december 2009, gewijzigd bij de wet van 7 november 2011, worden de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2012" vervangen door de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2014".

Art. 3

In artikel 138, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 7 november 2011, worden de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2012" vervangen door de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2014".

Art. 4

In artikel 139, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 7 november 2011, worden de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2012" vervangen door de woorden "tijdens de jaren 2008 tot 2014".

Art. 5

Artikel 141 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 7 november 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 141. Artikel 137 is van toepassing op de kapitaal- en interestsubsidies die in 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014 worden betaald.

Artikel 138 is van toepassing op de premies die in 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014 worden betaald.

L'article 139 est applicable aux subsides en capital et en intérêts attribués en 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 et 2014 et pour autant que lesdits subsides soient notifiés au plus tôt le 1^{er} janvier 2008.

L'article 140 est applicable pour les exercices d'imposition 2008 et 2009.”.

27 novembre 2012

Catherine FONCK (cdH)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Josy ARENS (cdH)

Artikel 139 is van toepassing op de kapitaal- en interestsubsidies die in 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014 worden toegekend en voor zover die subsidies ten vroegste op 1 januari 2008 zijn betekend.

Artikel 140 is van toepassing op de aanslagjaren 2008 en 2009.”.

27 november 2012