

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2012

PROJET DE LOI
fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Theo FRANCKEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2541/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2012

WETSONTWERP
tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Theo FRANCKEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Lands- verdediging	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 53 **2541/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

Voir aussi:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Peter Luykx, N, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
Julie Fernandez Fernandez, Christophe Lacroix, Franco Seminara, Eric Thiébaud, Özlem Özen
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 décembre 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise que le projet de loi à l'examen a pour but, comme chaque année, de fixer, conformément à l'article 183 de la Constitution, le contingent de l'armée pour l'année à venir. Ce contingent fixe pour l'année 2013 le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes.

Le contingent est fixé à 32 326 militaires. Ce contingent est atteint au mois de janvier et comprend 31 626 militaires du cadre actif et 700 militaires du cadre de réserve. Comme il est précisé dans l'exposé des motifs (DOC 2541/001, p. 4), les militaires du cadre actif sont répartis en 31 126 militaires et élèves comptés dans l'enveloppe en personnel militaire et 500 militaires comptés hors de cette enveloppe parce qu'ils occupent une fonction particulière ou en raison de leur situation administrative particulière.

Les chiffres de la loi relative au contingent ne sont pas directement comparables aux 30 000 militaires que prévoyait l'accord de gouvernement pour la fin 2014. Le contingent reprend en effet également les militaires de réserve et les militaires qui sont en dehors de l'enveloppe des effectifs de la Défense, et les chiffres s'entendent en outre en nombre d'individus et non d'équivalents temps plein. Quoi qu'il en soit, avec 33 703 militaires, le contingent est tout de même en recul sensible.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Maertens (N-VA) fait référence à l'évolution du nombre de militaires en disponibilité au cours des trois dernières années et constate que ce nombre est à la baisse (45 en 2011, 39 en 2012 et 20 prévus en 2013). Le ministre peut-il commenter ces chiffres et indiquer les raisons possibles de cette évolution?

L'intervenant trouve interpellant que tant de militaires quittent la Défense par le biais du régime SVP (suspension volontaire des prestations): 2 114 personnes en 2011, 3 166 personnes en 2012 et 3 778 personnes en 2013. Le régime SVP est une mesure provisoire qui visait à réduire et à rajeunir les effectifs de l'armée. L'intervenant se demande à cet égard si le gouvernement ne ferait pas mieux d'investir dans la mobilité vers d'autres services publics et vers le secteur privé. On

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, preciseert dat met dit wetsontwerp, zoals elk jaar, wordt voorgesteld om, in toepassing van artikel 183 van de Grondwet, het legercontingent voor het volgend jaar vast te leggen. Dit contingent bepaalt voor het jaar 2013 het maximaal aantal militairen die onder de wapens mogen zijn.

Het contingent wordt vastgesteld op 32 326 militairen. Dit contingent wordt bereikt in januari en telt 31 626 militairen van het actief kader en 700 militairen van het reservekader. Zoals dit wordt verduidelijkt in de memorie van toelichting (DOC 2541/001, p.4), worden de militairen van het actief kader opgedeeld in 31 126 militairen en leerlingen in de personeelsenveloppe van Defensie en 500 militairen buiten deze enveloppe. Dit laatste ingevolge de bezetting van een bijzondere functie of ingevolge hun bijzondere administratieve toestand.

De cijfers van de wet betreffende het contingent zijn wel niet onmiddellijk te vergelijken met de 30 000 militairen voorzien voor eind 2014 in het regeerakkoord. Het contingent herneemt namelijk ook de reservemilitairen en de militairen buiten de personeelsenveloppe van Defensie en wordt per individu geteld en niet in fulltime equivalent. Maar het contingent vertoont evenzeer een belangrijke daling. Zo bedroeg het contingent voor dit jaar 33 703 militairen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Maertens (N-VA) verwijst naar de evolutie van de cijfers van de militairen in beschikbaarheid tijdens de afgelopen drie jaar en stelt vast dat die in dalende lijn gaan (45 in 2011, 39 in 2012 en 20 te verwachten in 2013). Kan de minister hierbij toelichting geven en hoe kan dit worden verklaard?

De spreker vindt het opmerkelijk dat zoveel militairen Defensie verlaten via de VOP-regeling (vrijwillige opschorting van de prestaties). In 2011 ging het om 2 114 personen, in 2012 om 3 166 personen en in 2013 om 3 778 personen. De VOP is een tijdelijke maatregel gericht op de afslanking en de verjonging van het leger. De spreker stelt zich in dit verband de vraag of de overheid niet beter zou investeren in mobiliteit naar andere overheidsdiensten en de privésector. In

pourrait, dans un certain sens, assimiler le régime SVP à la prépension, un concept actuellement en décalage avec des idées de plus en plus acceptées telles que l'allongement de la carrière et le relèvement de l'âge de la prépension.

M. Maertens fait ensuite référence à la partie de l'accord de gouvernement où il est indiqué que les effectifs de la Défense seront ramenés à 30 000 militaires par une rationalisation des états majors et des cadres supérieurs. L'accord prévoyait que ce chiffre de 30 000 militaires devait être atteint à l'horizon 2015. Le ministre l'a confirmé dans sa note de politique générale et a indiqué expressément que l'on ne toucherait pas à l'opérationnalité des unités. L'intervenant aimerait savoir si le ministre a un plan concret à cet effet, et quand il le soumettra au parlement.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise que, outre les militaires compris dans le contingent, quelque 20 militaires supplémentaires seront mis en disponibilité le 31 décembre 2012 et 3 778 militaires entreront dans le cadre du régime SVP. Il s'agit de situations administratives particulières que la loi n'a pas inscrites dans le contingent. Fin 2013, ces chiffres passeront, respectivement, à 14 et à 3 182, dès lors qu'aucun militaire ne partira dans le cadre du régime SVP en 2013. Le régime de disponibilité est provisoire et appelé à disparaître. Il a été instauré à titre de mesure temporaire dans le cadre de la norme de Maastricht (1992).

En ce qui concerne la mobilité dans les autres services publics, il convient de souligner que certaines initiatives se déroulent avec succès. Les militaires qui ont été transférés vers les zones de police, par exemple, pour y accomplir des tâches administratives, travaillent à la satisfaction générale. Pour les transferts vers d'autres services publics, c'est toutefois moins le cas: ils sont souvent trop âgés et coûtent donc trop cher pour pouvoir travailler dans d'autres services publics en raison, notamment, des indemnités liées à l'âge et à l'ancienneté qui doivent leur être versées. Pour ceux qui se tournent vers le secteur privé, les choses sont bien sûr différentes dans la mesure où les conditions de travail et de rémunération et les bonus peuvent y être négociés entre les parties concernées, ce qui est nettement plus souple.

Selon M. Maertens, les autres services publics auraient tout intérêt à engager du personnel provenant de la Défense parce qu'il s'agit souvent de personnes très qualifiées et disciplinées. Il encourage le ministre à insister auprès de ses collègues pour donner suite à cette demande.

zekere zin zou men de VOP kunnen gelijkstellen met het brugpensioen dat heden ten dage niet strookt met opvattingen die nu toch meer en meer ingang vinden zoals over het langer werken en de verhoging van de leeftijd voor het brugpensioen.

Ten slotte verwijst de heer Maertens naar het onderdeel van het regeerakkoord dat stelt dat het personeel van Defensie verder zal afnemen tot 30 000 militairen door de staven en de hogere kaders te rationaliseren. Het aantal van 30 000 zou tegen 2015 moeten worden gehaald. De minister heeft dat in zijn beleidsnota bevestigd en uitdrukkelijk gezegd niet te raken aan de operationaliteit van de eenheden. De spreker wenst te vernemen of de minister daartoe een concreet plan heeft klaar liggen en wanneer hij dit aan het parlement zal voorleggen.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, preciseert dat er naast de militairen die begrepen zijn in het contingent, op 31 december 2012 ook nog 20 militairen in beschikbaarheid zullen zijn en 3 778 militairen onder de VOP-regeling vallen. Dit zijn bijzondere administratieve toestanden waarbij wettelijk is voorzien dat zij niet begrepen zijn in het contingent. Einde 2013 zullen die cijfers respectievelijk dalen tot 14 en 3 182 gezien er in 2013 geen militairen vertrekken onder de VOP-regeling. De beschikbaarheidsregeling is tijdelijk en uitdovend. Zij werd als tijdelijke maatregel ingesteld in het kader van de Maastrichtnorm (1992).

Met betrekking tot de mobiliteit naar andere overheidsdiensten moet er worden op gewezen dat sommige initiatieven succesrijk verlopen. De militairen die zijn overgedragen naar de politiezones bijvoorbeeld om er administratieve taken te verrichten, functioneren tot ieders tevredenheid. Voor de overdrachten naar andere overheidsdiensten is dit echter minder het geval: zij zijn dikwijls te oud en kosten bijgevolg teveel geld om in andere overheidsdiensten aan de slag te kunnen gaan wegens onder meer de te betalen leeftijds- en anciënniteitstoelagen. Voor diegenen die naar de privésector gaan is het natuurlijk anders omdat over de arbeids- en loonvoorwaarden en bonussen e.d. in dat geval tussen de betrokken partijen kan worden onderhandeld, wat veel soepeler loopt.

De heer Maertens meent dat de andere overheidsdiensten zeer gebaat zouden zijn met personeel dat van Defensie komt omdat het dikwijls gaat om zeer goed opgeleide en gedisciplineerde personen. Hij spoort de minister aan harder bij zijn collega's aan te dringen om hierop in te gaan.

**III. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**Articles 1^{er} à 3

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,**Le président,*

Theo FRANCKEN

Filip DE MAN

**III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Theo FRANCKEN

Filip DE MAN