

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2012

PROJET DE LOI DE FINANCES
pour l'année budgétaire 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative ...	3
II. Discussion	8
III. Votes	17

Document précédent:

Doc 53 **2530/ (2012/2013)**:
001: Projet de loi de Finances.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2012

ONTWERP VAN FINANCIEWET
voor het begrotingsjaar 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging	3
II. Bespreking	8
III. Stemmingen	17

Voorgaand document:

Doc 53 **2530/ (2012/2013)**:
001: Ontwerp van Financiewet.

5147

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brodcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 décembre 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. OLIVIER CHASTEL, MINISTRE DU BUDGET
ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE**

Le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses pour l'année 2013 ne seront pas votés avant le 31 décembre prochain. Dans ces conditions, afin d'assurer le fonctionnement des services publics pendant les premiers mois de l'année prochaine, le gouvernement est amené à soumettre le présent projet de loi de finances à l'approbation de la Chambre des représentants.

Le projet de loi de finances à l'examen règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution et comprend deux parties distinctes, à savoir:

— l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2013 (chapitre II);

— le renouvellement d'un certain nombre de dispositions légales à caractère financier qui figurent traditionnellement au budget des voies et moyens(chapitre III) .

Les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral fixent les règles régissant les crédits provisoires.

Ces articles prévoient notamment ce qui suit:

— les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes (mois), par période, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils soient alloués pour une période d'une autre durée;

— les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé;

— les crédits provisoires sont alloués par programme;

— les dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le parlement sont, en principe, exclues des crédits provisoires.

Dans le projet à l'examen, les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2012 et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE HEER OLIVIER CHASTEL, MINISTER
VAN BEGROTING EN ADMINISTRatieve
VEREENVOUDIGING**

De middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2013 zullen niet vóór 31 december 2012 goedgekeurd worden. Teneinde de werking van de openbare diensten gedurende de eerste maanden van het volgende jaar te kunnen verzekeren, is de regering bijgevolg genoodzaakt een ontwerp van financiewet ter goedkeuring aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen.

Het voorliggende ontwerp van financiewet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet en bevat twee onderscheiden delen, te weten:

— de opening van voorlopige kredieten welke in mindering komen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (hoofdstuk II);

— de hernieuwing van een aantal wettelijke bepalingen met financiële inslag die traditioneel worden opgenomen in de middelenbegroting (hoofdstuk III).

De artikels 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat leggen de regels vast die de voorlopige kredieten beheersen.

De meest opvallende elementen daarvan zijn:

— de beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden (dus maanden) per termijn, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen;

— de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting;

— de voorlopige kredieten worden per programma toegekend;

— uitgaven van een nieuwe aard die niet eerder werden gemachtigd door het parlement zijn in principe uitgesloten uit de voorlopige kredieten.

In dit ontwerp worden de voorlopige kredieten berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2012

couvrent la période janvier-mars 2013, à l'exception toutefois des allocations de base relatives aux rémunérations des SPF/Départements qui tiennent compte de l'indexation, suite au franchissement de l'indice-pivot en novembre 2012.

Les articles 2 à 24 concernent un certain nombre de dispositions légales.

L'article 2 fixe, par programme, les montants des crédits provisoires pour les trois premiers mois de l'année 2013. L'estimation des dépenses à charge des crédits variables des fonds budgétaires est également reprise dans le tableau annexé à la loi. Cet article permet également au SPF Mobilité et Transports d'effectuer ses engagements conformément à sa nouvelle structure.

L'article 3 du projet de loi fixe les montants des autorisations d'engagement pour les fonds organiques

L'article 4 reconduit les dispositions spéciales du budget général des dépenses de 2012 qui permettent l'octroi de subsides facultatifs.

L'article 5 permet d'allouer des provisions aux avocats, aux experts et aux huissiers de justice agissant pour le compte de l'État.

La dérogation sollicitée à l'article 6 concerne les redistributions de crédits au sein d'une même section pour les rémunérations.

L'article 7 concerne l'octroi de subsides aux Institutions bruxelloises, et à charge du Fonds de financement du rôle international dans le cadre des Sommets européens.

L'article 8 concerne les dispositions budgétaires particulières des départements, et notamment les dérogations annuelles aux règles en matière de comptabilité de l'État, qui étaient d'application en 2012 et sont prorogées.

L'article 9 autorise le SPF Justice à désaffecter 50 000 euros des recettes des licences des jeux de hasard et de l'attribuer au Fonds de lutte contre le surendettement.

Les articles 10 à 12 concernent le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

en couvrir la période janvier-mars 2013, met uitzondering evenwel van de basisallocaties met betrekking tot FOD's en departementen die rekening houden met de indexaanpassing, omdat in november 2012 de spilindex werd overschreden.

De artikelen 2 tot 24 behandelen een aantal wettelijke bepalingen.

Artikel 2 stelt de bedragen van de voorlopige kredieten vast per programma voor de eerste drie maanden van het jaar 2013. De schatting van de uitgaven ten laste van de variabele kredieten van de begrotingsfondsen wordt ook in het bij deze wet toegevoegd overzicht opgenomen. Dit artikel laat ook toe aan de FOD Mobiliteit en Vervoer om vastleggingen te doen conform de nieuwe structuur.

Artikel 3 van het wetsontwerp legt de bedragen voor de toelatingen tot vastleggingen voor de organieke fondsen vast.

Artikel 4 van het wetsontwerp verlengt de bijzondere bepalingen van de algemene uitgavenbegroting van 2012 die de toekenning van facultatieve subsidies toelaten.

Artikel 5 betreft de betaling van advocaten, experts en gerechtsdeurwaarders die optreden voor rekening van de Staat.

De afwijking gevraagd in artikel 6 betreft de herverdelingen van kredieten binnen een zelfde sectie voor wat betreft de bezoldigingen.

Artikel 7 betreft de toekenning van subsidies aan de Brusselse instellingen ten laste van het Fonds ter financiering van de internationale rol in het kader van de Europese toppen.

Artikel 8 betreft de specifieke begrotingsbepalingen van de departementen en in het bijzonder de jaarlijkse uitzonderingen op de regels inzake de staatsboekhouding die van toepassing waren in 2012 en die worden verlengd.

Artikel 9 laat toe dat de FOD Justitie 50 000 euro van de opbrengsten van de retributies voor kansspelvergunningen desaffecteert en toewijst aan het Fonds ter bestrijding van de overmatige schuldenlast.

De artikelen 10 tot 12 betreffen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

L'article 10 permet à l'État de conclure pendant les trois premiers mois de l'année 2013, de nouveaux engagements pluriannuels avec les pays partenaires pour un montant total de 62 500 000 euros.

L'article 11 concerne le programme de prêts à des États étrangers et l'article 12 les promesses d'interventions financières dans le cadre des bonifications d'intérêts.

Les articles 13 à 15 concernent le Ministère de la Défense. Il s'agit d'une part de permettre le préfinancement par le Trésor belge des opérations pour ordre découlant de traités ou protocoles. D'autre part, le ministre de la Défense est autorisé à utiliser, à concurrence de 200 000 euros, les recettes provenant des intérêts produits par les avances dans le cadre des marchés relatifs à la fourniture d'avions.

L'article 16 concerne la Police fédérale et le Fonctionnement intégré et permet le préfinancement par le Trésor belge des opérations pour ordre découlant de traités ou protocoles. Les membres du personnel des services de police peuvent bénéficier d'une intervention dans les frais de transport qu'ils exposent pour les déplacements entre leur domicile et leur lieu habituel de travail.

L'article 17 permet aux comptes de toutes les parties à ladite convention de présenter temporairement une position débitrice afin de pouvoir traiter la facture émanant des sociétés de transport.

Les articles 18 à 21 concernent la Régie des bâtiments.

L'article 18 permet à la Régie d'avoir recours à des moyens de financement pour les projets d'investissement en cours d'exécution en 2013 ou dont l'exécution commencera en 2013.

L'article 19 concerne la rénovation du "Résidence Palace", pour laquelle l'État belge préfinance l'intégralité du coût des travaux, qui sera ensuite remboursé par le Conseil de l'Union européenne.

L'article 20 permet aux comptables de la Régie d'utiliser des avances de fonds pour le paiement de certaines dépenses relatives aux factures acceptées.

L'article 21 crée la disposition légale permettant d'accorder une subvention à l'asbl "Service social du Ministère de la Fonction publique".

Artikel 10 laat toe dat de Staat tijdens de eerste drie maanden van 2013 meerjarige overeenkomsten met de partnerlanden kan afsluiten voor een bedrag van 62 500 000 euro.

Artikel 11 betreft het programma van leningen aan andere landen en artikel 12 betreft de beloftes van financiële tussenkomsten in het kader van rentesubsidies.

De artikelen 13 tot 15 betreffen het Ministerie van Landsverdediging. Het gaat over het toelaten van de prefinanciering door de Belgische Schatkist van operaties resulterend uit verdragen of protocollen. Ook wordt het Ministerie van Landsverdediging toegelaten om, voor 200 000 euro, de inkomsten te gebruiken die voortvloeien uit de interesttegoeden van de uitstaande voorschotten in het kader van de overheidsopdrachten voor de levering van vliegtuigen.

Artikel 16 betreffende de Federale Politie en Geïntegreerde Werking laat de prefinanciering door de Belgische Schatkist van operaties resulterend uit verdragen of protocollen toe. De leden van de politiediensten kunnen genieten van een tussenkomst in de door hen gedragen transportkosten voor de verplaatsingen tussen hun woonplaats en hun werkplaats.

Artikel 17 laat toe dat de rekeningen van de partijen bij deze overeenkomst voorlopig in debet zijn om de factuur van de vervoermaatschappij te kunnen behandelen.

De artikelen 18 tot 21 betreffen de Regie der Gebouwen.

Artikel 18 geeft de Regie de toegang tot financieringsmiddelen voor investeringsprojecten die in uitvoering zijn in 2013 of waarvan de uitvoering zal beginnen in 2013.

Artikel 19 betreft de renovatie van de "Résidence Palace" voor dewelke de Belgische Staat de totaliteit van de werken integraal prefinancieert en die nadien zal terugbetaald worden door de Raad van de Europese Unie.

Artikel 20 machtigt de boekhouders van de Regie om geldvoorschotten aan te wenden voor de betaling van bepaalde uitgaven die betrekking hebben op aangenomen facturen.

Artikel 21 creëert een wettelijke bepaling die toelaat een toelage toe te kennen aan de v.z.w. "Sociale Dienst van het Ministerie van Ambtenarenzaken".

L'article 22 concerne le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et permet de désaffecter 112 500 euros du Fonds droits d'auteurs aux ressources générales du Trésor.

L'article 23 permet d'accorder au SPF Mobilité et Transports une série de subventions.

L'article 24 précise les modalités selon lesquelles cinq Fonds participent, chacun pour leur part, à la couverture des coûts informatiques ou frais logistiques communs à charge du SPF Mobilité et Transports.

Le point 1.3. de l'exposé des motifs du projet de loi de financement (DOC 53 2530/001, p. 17) présente la méthode de calcul des crédits provisoires.

Le point 1.4 présente ensuite les dérogations à la règle des douzièmes.

En ce qui concerne le SPF Intérieur, il n'y a pas lieu de tenir compte:

- du paiement unique en 2012 des crédits liés au système de vote automatisé;
- des crédits liés au volume augmenté des dossiers à traiter;
- des crédits liés au volume augmenté des rapatriements à traiter;
- des moyens supplémentaires en vue de la création du Centre Caricole;
- des crédits liés au projet *calltakers*;
- des frais de première installation pour le Conseil du contentieux des étrangers.

En ce qui concerne le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, il s'agit, d'une part, de mettre en paiement les déclarations de créances reçues dès le début de l'année pour le programme de collaboration internationale, le programme de relations multilatérales, le programme de politique scientifique, le programme pays, le programme d'initiatives de la société civile et le programme de coopération multilatérale.

Artikel 22 betreft de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en laat toe om 112 500 euro van het Fonds auteursrechten bij de algemene middelen van de Schatkist te voegen.

Artikel 23 bepaalt dat een aantal subsidies aan de FOD Mobiliteit en Vervoer kunnen worden gegeven.

Artikel 24 bepaalt de modaliteiten inzake de deelname van vijf fondsen die elk voor een deel bijdragen aan de dekking van gemeenschappelijke informatica of logistieke kosten ten laste van de FOD Mobiliteit en Vervoer.

In punt 1.3 van de memorie van toelichting bij het ontwerp van financiewet (DOC 53 2530/001, p. 17) wordt de berekeningswijze van de voorlopige kredieten voorgesteld.

Er worden in punt 1.4 vervolgens afwijkingen op de regel van de twaalfden gemaakt.

Voor wat betreft de FOD Binnenlandse Zaken dient er geen rekening te worden gehouden met:

- de eenmalige betaling in 2012 van kredieten betreffende het geautomatiseerd stelsysteem;
- de kredieten betreffende het verhoogde volume aan te behandelen dossiers;
- de kredieten betreffende het verhoogde volume aan te behandelen repatriëringen;
- de extra middelen toegekend voor de oprichting van het Centrum Caricole;
- de kredieten betreffende het *calltakers*-project;
- de opstartkosten voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Voor wat betreft de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking betreft het enerzijds de inbetalingstelling van de aangiften van schuldvorderingen die vanaf het begin van het jaar voor het programma voor internationale samenwerking, het programma voor multilaterale betrekkingen, het programma wetenschappelijk beleid, het programma landen, het programma voor de initiatieven van het maatschappelijk middenveld en het programma voor multilaterale samenwerking ontvangen werden.

D'autre part, il n'y a pas lieu de tenir compte d'un montant de 1,1 million euros dans le programme de Relations bilatérales et d'un montant de 0,9 million euros pour une contribution de la Belgique à des organismes internationaux.

En ce qui concerne les pensions 3,1 milliards d'euros sont pris en compte pour les dotations relatives aux missions légales.

En ce qui concerne le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, il s'agit de dérogations négatives pour le caractère non récurrent d'une campagne de sensibilisation et les élections sociales de 2012.

En ce qui concerne le SPF Sécurité sociale, il s'agit d'une correction pour les dépenses de fonctionnement en informatique et d'une dérogation de 6,3 millions d'euros pour les allocations aux personnes handicapées.

Pour ce qui concerne le SPF Mobilité et Transports, il s'agit, d'une part, de la contribution financière annuelle à verser à bpost au plus tard le 15 janvier à titre de couverture des charges qui découlent de ses tâches de service public, et, d'autre part, d'une intervention dans le transport ferroviaire.

En ce qui concerne le SPP Intégration sociale, il s'agit des primes d'installation pour les sans-abri, du remboursement des frais médicaux exposés par la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité, des remboursements dans le cadre du Fonds social européen et du financement de projets du Fonds européen d'intégration des ressortissants des pays tiers.

Enfin, ce projet de loi de finances comporte également un volet consacré aux dispositions financières, c'est-à-dire celles qui figurent habituellement dans le budget des voies et moyens et autorisent notamment la perception des impôts, la conclusion des emprunts et le transfert des recettes affectées au financement des Régions et Communautés.

Anderzijds dient er geen rekening te worden gehouden met een bedrag van 1,1 miljoen euro in het programma voor de Bilaterale Betrekkingen en met een bedrag van 0,9 miljoen euro met betrekking tot een bijdrage van België tot internationale instellingen.

Voor wat betreft de pensioenen worden kredieten ten bedrage van 3,1 miljard euro in aanmerking genomen voor wat betreft de wettelijke opdrachten.

Voor wat betreft de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg gaat het over negatieve afwijkingen met betrekking tot het eenmalig karakter van een sensibiliseringscampagne en de sociale verkiezingen van 2012.

Voor wat betreft de FOD Sociale Zekerheid gaat het om een correctie met betrekking tot de werkingsuitgaven informatica en om een afwijking ten bedrage van 6,3 miljoen euro met betrekking tot de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

Voor wat betreft de FOD Mobiliteit en Vervoer gaat het enerzijds om de jaarlijkse financiële tussenkomst die uiterlijk op 15 januari aan bpost ter dekking van haar taken van openbare dienst dient te worden gestort en anderzijds om een tussenkomst in het spoorwegvervoer.

Voor wat betreft de POD Maatschappelijke Integratie gaat het om installatiepremies ten behoeve van daklozen, om de terugbetaling van de door de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering gemaakte medische kosten, om terugbetalingen in het kader van het Europees Sociaal Fonds en om de financiering van projecten van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen.

Dit ontwerp van financiewet bevat ten slotte ook een hoofdstuk over de financiële bepalingen, namelijk deze die gewoonlijk in de middelenbegroting opgenomen worden en waarbij onder meer de inning van de belastingen, het afsluiten van leningen en de overdracht van middelen voor de financiering van de Gewesten en Gemeenschappen, gemachtigd worden.

II. — DISCUSSION

M. Steven Vandeput (N-VA) constate qu'avec une loi de financement pour les années budgétaires 2008, 2009, 2011, 2012 et 2013, on pourrait penser que c'est la procédure normale à suivre pour l'établissement du budget. Alors que les quatre lois de financement précédentes peuvent encore être excusées du fait que le gouvernement était démissionnaire, ce n'est cependant pas le cas pour 2013. Aux yeux de l'intervenant, il est anormal qu'un gouvernement de plein exercice doive recourir au système des douzièmes provisoires. Ce n'est plus arrivé depuis 1991.

Pour remédier aux dysfonctionnements des années 1980, où certains pans du budget étaient systématiquement déposés en retard, les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ont limité à trois le nombre de documents budgétaires qui doivent être déposés à la Chambre: le budget général des dépenses, le budget des voies et moyens et l'exposé général. La date de dépôt du budget à la Chambre est fixée au 31 octobre dans la législation budgétaire. Le membre constate que ce délai est dépassé.

Dans l'article 19, la Régie des bâtiments est autorisée à payer aux entrepreneurs les travaux de construction et de rénovation (y compris les études) du bloc A du complexe "Residence Palace" à Bruxelles pour les besoins du Conseil de l'Union européenne, via des fonds mis à disposition par la Trésorerie. Dans l'année budgétaire 2013, ces dépenses seront limitées à un montant de 17 757 041 euros en engagement et de 121 654 390 euros en liquidation. Le remboursement de la totalité de l'investissement du projet sera versé directement par le Conseil de l'Union européenne à la Trésorerie. Comment cette modalité est-elle imputée sur le plan budgétaire? Ces 121 millions d'euros de dépenses sont-ils à charge du budget 2013?

L'article 20 prévoit que, par dérogation à l'article 66 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, des avances allant jusqu'à 250 000 euros peuvent être consenties au comptable du siège central et des services extérieurs de la Régie des Bâtiments. Les comptables sont autorisés à utiliser ces avances de fonds pour le paiement de certaines dépenses relatives aux factures acceptées (ou aux documents acceptés pouvant en tenir lieu, tels que les déclarations de créance ou des demandes de paiement) qui ne dépassent pas 5 500 euros (hors TVA) par dépense, payables en une fois et ne se rapportant en aucune façon à un marché de travaux, de services et de fournitures d'un montant supérieur à la somme précitée.

II. — BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat men met een financiewet voor de begrotingsjaren 2008, 2009, 2011, 2012 en 2013 zou kunnen denken dat dit de normale procedure is bij het opstellen van de begroting. Waar de vier voorgaande financiewetten nog te verschonen zijn door het feit dat er een ontslagnemende regering was, is dit echter voor 2013 niet het geval. Het is voor de spreker abnormaal dat een volwaardige regering naar het systeem van voorlopige twaalfden systeem moet grijpen. Dat is al van 1991 geleden.

Om de mistoestanden uit de jaren 1980 met deelbegrotingen die systematisch te laat werden ingediend te vermijden, werd in de gecoördineerde wetten in de rijkscomptabiliteit de begroting beperkt tot 3 documenten die moesten worden neergelegd bij de Kamer: de algemene uitgavenbegroting, de middelenbegroting en de algemene toelichting. De datum voor het neerleggen van de begroting bij de Kamer is in de begrotingswetgeving bepaald op 31 oktober. Het lid stelt vast dat deze termijn verstreken is.

De Regie der Gebouwen wordt in artikel 19 gemachtigd om de bouw- en renovatiewerken (studies inbegrepen) van blok A van het complex "Residence Palace" te Brussel ten behoeve van de Raad van de Europese Unie, te betalen aan de aannemers met gelden ter beschikking gesteld door de Schatkist. Deze uitgaven blijven in het begrotingsjaar 2013 beperkt tot een bedrag van 17 757 041 euro in vastlegging en 121 654 390 euro in vereffening. De totale investeringskost van dit project wordt door de Raad van de Europese Unie rechtstreeks terugbetaald aan de Schatkist. Hoe wordt dit budgettair aangerekend? Komen die 121 miljoen euro uitgaven ten laste van de begroting 2013?

Artikel 20 bepaalt dat er, in afwijking van artikel 66 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, voorschotten mogen worden verleend tot een bedrag van 250 000 euro aan de rekenplichtige in de hoofdzetel en de buitendiensten van de Regie der Gebouwen. De rekenplichtigen mogen deze geldvoorschotten aanwenden voor de betaling van bepaalde uitgaven die betrekking hebben op aangenomen facturen (of documenten die daarvoor kunnen doorgaan, zoals schuldvorderingsverklaringen of betalingsaanvragen), van ten hoogste 5 500 euro (exclusief btw) per uitgave, betaalbaar in een keer en die in geen enkel verband staan met een overeenkomst voor werken, diensten en

L'“Instruction pour les avances de fonds”, approuvée au 27 août 2007 par le Directeur général de la Régie des Bâtiments, détermine la nature des dépenses payables au moyen des avances de fonds.

Il s'agit d'un nouvel article. Comment cela était-il réglé précédemment? Quelle est la réglementation générale applicable à tous les services publics en matière d'avances? Comment cela est-il réglé dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral? Le fait de prévoir des avances jusqu'à 250 000 euros ne favorise-t-il pas la fraude?

Il n'est pas prévu d'exception au principe des douzièmes pour la prochaine augmentation de capital de Dexia SA? Celle-ci sera-t-elle donc supportée par le budget 2012?

M. Carl Devlies (CD&V) constate que les crédits provisoires étaient jusqu'il y a quelques années peu fréquents dans la pratique budgétaire de l'État. Ces crédits provisoires se sont à nouveau révélés nécessaires lorsque la formation du gouvernement avait rendu impossible la confection, la présentation et la discussion normales du budget. L'intervenant aurait apprécié que le budget suive son parcours classique. Ceci aurait permis une meilleure stabilité pour la population et les investisseurs.

La Belgique se situe toutefois parmi les bons élèves au niveau budgétaire en Europe. On aurait tort à vouloir se comparer à l'Allemagne, qui enregistre il est vrai des résultats encore meilleurs. Malgré une économie sous tension, la Belgique se voit prêter de l'argent à des taux parmi les meilleurs du marché. L'OCDE reconnaît dans ses dernières études la pertinence des mesures que la Belgique a prises, notamment concernant le marché du travail. Les critiques sur l'absence de crédibilité du budget 2012 sont invalidées par la confiance du marché, qui se répercute dans les taux d'intérêts susvisés.

Le niveau peu élevé des taux d'intérêts implique cependant une série de défis. La Belgique est un État fédéral, où le pouvoir fédéral finance ses politiques en levant des taxes. Les niveaux communautaires et régionaux ont une position plus confortable: ne devant pas tenir compte de la dette publique, ils peuvent se limiter à veiller à ne pas dépenser plus que leurs recettes.

Le gouvernement a pris les mesures nécessaires pour réduire les dépenses. Ainsi le budget 2012 a-t-il

livré plus haut que prévu. De l'“Instructie op de geldvoorschotten”, goedgekeurd op 27 augustus 2007 door de directeur-generaal van de Regie der Gebouwen, bepaalt de aard van de uitgaven die betaald kunnen worden met geldvoorschotten.

Dit artikel is nieuw. Hoe werd dit voorheen geregeld? Wat is de algemene regelgeving voor alle overheidsdiensten inzake voorschotten? Hoe wordt dit geregeld in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat? Werkt het voorzien van voorschotten tot 250 000 euro geen fraude in de hand?

Er wordt geen uitzondering gemaakt op het principe van de twaalfden voor de aanstaande kapitaalverhoging van Dexia NV. Komt deze dan ten laste van de begroting 2012?

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat voorlopige kredieten tot voor enkele jaren een ongebruikelijke aanpak waren voor de Rijksbegroting. Die voorlopige kredieten zijn opnieuw noodzakelijk gebleken toen de aanslepende regeringsvorming het onmogelijk had gemaakt de begroting normaal uit te werken, voor te stellen en te bespreken. De spreker zou het hebben gewaardeerd, mocht de afwikkeling van de begroting volgens de gebruikelijke manier zijn verlopen. Dit had een grotere stabiliteit voor de bevolking en investeerders mogelijk gemaakt.

Toch is België bij de goede leerlingen van de Europese begrotingsklas. Het zou verkeerd zijn zich te willen vergelijken met Duitsland, dat inderdaad nog betere resultaten laat optekenen. Hoewel de Belgische economie onder spanning staat, krijgt ons land geld uitgeleend tegen een van de beste markrentevoeten. De OESO erkent in haar recentste studies de relevantie van de maatregelen die België heeft genomen, in het bijzonder die voor de arbeidsmarkt. De kritiek op het gebrek aan geloofwaardigheid van de begroting voor 2012 wordt weerlegd door het door de markt betoonde vertrouwen, wat tot uiting komt in bovenvermelde rentetarieven.

De lage rentevoeten brengen echter evenwel een reeks uitdagingen mee. België is een Federale Staat, waar de federale overheid haar beleidsmaatregelen financiert door belastingen te heffen. De gemeenschappen en gewesten verkeren in een meer comfortabele positie: omdat zij geen rekening hoeven te houden met de overheidsschuld, kunnen zij zich ertoe beperken niet meer dan hun ontvangsten uit te geven.

De regering heeft de vereiste maatregelen getroffen om de uitgaven terug te dringen. Kenmerkend voor de

été notamment marqué par l'adaptation de la norme de croissance des soins de santé, sans remise en cause de la continuité de l'accessibilité aux soins de santé. D'autre part, la limitation des dépenses primaires des administrations doit encore être affinée. Dans le domaine de l'assurance maladie-invalidité, il convient de prendre de nouvelles mesures de réduction des dépenses, spécialement en imagerie médicale. En matière d'infrastructure, l'intervenant s'interroge sur l'opportunité des coûts de réalisation de la nouvelle gare de Mons, en traçant une série de parallèles avec d'autres travaux d'infrastructure et d'autres gares. La proportionnalité de ces coûts est remise en cause.

Pour le CD&V, un budget ordonné adéquatement est une mesure de relance en soi. Plutôt que d'opter pour une augmentation inadéquate des recettes ou une diminution drastique des dépenses, ce parti opte résolument pour la solution médiane. Le membre se dit donc particulièrement intéressé par les propositions alternatives que les partis d'opposition ne manqueront pas de formuler à l'encontre du budget proprement dit, lorsque celui-ci sera introduit.

L'intervenant demande au ministre quand le budget 2013 sera effectivement introduit. D'autre part, il s'enquiert de l'objectif du gouvernement en ce qui concerne les subsides facultatifs visés à l'article 4 du projet de loi.

M. Hagen Goyvaerts (VB) qualifie l'intervention du précédent orateur de communautaire. Plusieurs de ses observations touchent aux mesures du budget 2013 et devront être discutées lorsqu'il sera déposé.

À ce stade, les parlementaires doivent une nouvelle fois se contenter de crédits provisoires, comme en 2007, 2010 et 2011. Le retard du budget 2013 est imputé cette fois aux élections communales. Il n'a pas été tenu compte de la volonté du CD&V de préparer un budget pour les deux exercices 2013 et 2014, malgré la justification qui était apportée suivant laquelle les mesures de relance devaient avoir une portée suffisante.

L'intervenant souligne la diminution à 25 % des crédits d'engagement et de liquidation des programmes et des rubriques de la division 31 "Liste civile et dotations à la famille royale" (DOC 53 2530/001, p. 136). Le membre y voit une nouvelle diminution de ces montants, par rapport à la décision prise par le gouvernement de réduire de moitié les dotations à la famille royale (soit 50 %).

begroting 2012 is dan ook met name dat de groeinnorm voor de gezondheidszorg wordt bijgesteld zonder de continuïteit van de toegang tot de gezondheidszorg in het gedrang te brengen. Wel moet de inperking van de primaire uitgaven van de overheidsdiensten vooralsnog worden verijnd. Wat de ziekte- en invaliditeitsverzekering aangaat, moeten nieuwe uitgavenbeperkende maatregelen worden genomen, in het bijzonder in de medische beeldvorming. Op infrastructuurvlak vraagt de spreker zich af of het wel wenselijk is kosten te maken voor de bouw van het nieuwe station van Bergen; daarbij trekt hij een reeks parallellen met andere infrastructuurwerkzaamheden en andere stations. De evenredigheid van die kosten staat ter discussie.

Voor CD&V is de begroting op orde houden een relancemaatregel op zich. De partij acht een verhoging van de ontvangsten niet wenselijk en ze past ook voor een drastische beperking van de uitgaven. CD&V kiest resoluut voor de middenweg en de spreker kijkt met belangstelling uit naar de alternatieve voorstellen waarmee de oppositiepartijen ongetwijfeld voor de dag zullen komen wanneer de eigenlijke begroting op tafel zal liggen.

De heer Devlies vraagt de minister wanneer de begroting 2013 effectief zal worden ingediend. Ook vraagt hij welk doel de regering voor ogen heeft met de facultatieve toelagen waarvan sprake in artikel 4 van het wetsontwerp.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vindt de uitspraken van de vorige spreker communautair gekleurd. Verschillende van zijn opmerkingen hebben betrekking op de maatregelen van de begroting 2013 en zullen dus ter sprake moeten komen zodra die begroting is ingediend.

De parlementsleden moeten in dit stadium opnieuw genoeg nemen met voorlopige kredieten, net als in 2007, 2010 en 2011. Ditmaal wordt het aanslepen van de begroting 2013 toegeschreven aan de gemeenteraadsverkiezingen. Er is geen rekening gehouden met de vraag van CD&V om een begroting voor te bereiden voor de jaren 2013 én 2014, hoewel was vooropgesteld dat de relancemaatregelen voldoende draagwijdte moesten hebben.

De spreker wijst op de vermindering met 25 % van de vastleggings- en vereffeningskredieten van de programma's en de rubrieken van afdeling 31 "Civiele lijst en dotaties aan de koninklijke familie" (DOC 53 2530/001, p. 136). Die bedragen worden dus weliswaar verminderd, maar de regering had beslist de dotaties aan de koninklijke familie met de helft, dus 50 %, terug te schreeven.

Au cours de la discussion de précédents crédits provisoires, l'orateur avait remarqué que certaines institutions comme l'OTAN estimaient ne pas être tenues par la limitation des douzièmes et demandaient la totalité des sommes considérées comme nécessaires à leur fonctionnement dès le début de l'année. Aucune trace de cette préoccupation ne se retrouve dans l'exposé des motifs. Ces institutions ont-elles réitéré cette demande?

Sur quelles bases les dotations aux Communautés et aux Régions ont-elles été calculées? Les calculs ont-ils été réalisés sur la base des crédits ajustés ou des crédits initiaux 2012?

Entre le moment où le projet de loi de finances portant des crédits provisoires est discuté et voté et le début de 2013, des factures arriveront encore à échéance. Il est probable que des décisions soient prises sur les paiements avec la trésorerie comme en 2010 et en 2012. Le membre voudrait en connaître la teneur. Il s'interroge aussi sur la date-pivot qui constituera le critère pour inscrire la facture sur l'exercice 2012 ou 2013. Des accords ont-ils été conclus sur ces points avec d'autres départements? Les ordonnancements ont-ils été réglés par ce biais?

L'orateur n'a jamais admis que la Régie des Bâtiments soit habilitée à emprunter de l'argent sur les marchés en vue de financement de certains investissements. Il s'agit en effet d'une forme de débudgétisation. En 2007, il ne s'agissait encore que de 20 millions d'euros. En 2010, cette somme atteignait déjà 70 millions d'euros. La présente loi de finances ne contient aucune actualisation de cette somme. Selon le ministre, quel est le maximum que la Régie des Bâtiments pourrait ainsi emprunter? Le nouveau bâtiment du Conseil européen constitue-t-il le seul projet d'investissement en cours d'exécution? L'exposé des motifs indique en effet (DOC 53 2530/001, p. 15): "*Le tableau ajouté reprend tous les projets pareils en cours d'exécution dans l'année budgétaire 2013 ou dont l'exécution commencera en 2013.*" Le membre demande où ce tableau ajouté figure dans les documents budgétaires. Son attention pour la Régie est justifiée par le fait que cette instance ne dépose pas systématiquement ses comptes à temps.

En ce qui concerne les compétences dites "usurpées", la loi de finances et les crédits provisoires ne changent rien à la situation actuelle. Ainsi, des montants sont toujours inscrits concernant la Politique des Grandes villes. Il est annoncé que la prochaine phase de la Sixième Réforme de l'État devrait voir le transfert définitif de ces compétences. Entre-temps, les entités fédérées ont-elles donné leur accord ou ont-elles été

Tijdens de discussie over vroegere voorlopige kredieten, had de spreker opgemerkt dat sommige instellingen, waaronder de NAVO, oordeelden dat de regeling van de voorlopige twaalfden voor hen niet gold. Zij vroegen het totale bedrag, omdat ze vonden dat ze dat geld van in het begin van het jaar nodig hadden om te kunnen functioneren. Van die verzuchting is in de memorie van toelichting niets terug te vinden. Hebben die instellingen opnieuw het totale bedrag gevraagd?

Op welke basis werden de dotaties voor de Gemeenschappen en de Gewesten berekend? Werden die berekeningen gemaakt op basis van de aangepaste kredieten of op basis van de initiële kredieten voor 2012?

Tussen het moment van de bespreking van en de stemming over het ontwerp van financiewet dat voorlopige kredieten instelt, en het begin van 2013 zullen er nog rekeningen op vervaldag komen. Vermoedelijk zullen er met de Schatkist beslissingen worden genomen over de betalingen, zoals in 2010 en 2012. De spreker zou daarvan graag de strekking kennen. Hij vraagt zich ook af welke scharnierdatum het criterium zal vormen om de factuur op 2012 of 2013 te boeken. Zijn er met andere departementen over deze punten akkoorden gesloten? Werden daarmee de ordonnancements geregeld?

De spreker heeft nooit aanvaard dat de Regie der Gebouwen gemachtigd zou worden om met het oog op de financiering van bepaalde investeringen geld op de markten te lenen. Dat is immers een vorm van debudgettering. In 2007 ging het nog maar om 20 miljoen euro. In 2010 was dat bedrag al opgelopen tot 70 miljoen euro. In deze financiewet is in geen enkele bijwerking van dat bedrag voorzien. Wat is volgens de minister het maximum dat de Regie der Gebouwen aldus zou kunnen lenen? Is het nieuwe gebouw van de Europese Raad het enige lopende investeringsproject? In de memorie van toelichting (DOC 53 2530/001, p. 15) staat immers: "*In de bijgevoegde tabel worden alle dergelijke projecten opgenomen die in het begrotingsjaar 2013 in uitvoering zullen zijn of waarvan de uitvoering in dat jaar zal starten.*" De spreker vraagt waar die bijgevoegde tabel in de begrotingsdocumenten is opgenomen. Zijn aandacht voor de Regie der Gebouwen vindt haar verantwoording in het feit dat die instantie haar rekeningen niet systematisch op tijd indient.

Met betrekking tot de zogenaamde usurperende bevoegdheden veranderen de financiewet en de voorlopige kredieten niets aan de huidige situatie. Zo worden in verband met het grootstedenbeleid nog steeds bedragen ingeschreven. Er wordt aangekondigd dat tijdens de volgende fase van de zesde staatshervorming de uiteindelijke overdracht van die bevoegdheden zal gebeuren. Hebben de deelgebieden intussen hun

consultées dans la confection de la présente loi de finances?

Alain Mathot (PS) remet en perspective le coût de la gare de Mons et en conteste le caractère prétendument disproportionné.

akkoord gegeven of zijn zij tijdens de opstelling van deze financiewet geraadpleegd?

De heer Alain Mathot (PS) brengt opnieuw de kosten van het station van Bergen ter sprake en betwist het zogenaamde buitensporige karakter ervan.

M. Olivier Destrebecq (MR) conteste que le recours à la procédure des douzièmes provisoires témoigne d'un manque de dynamisme du gouvernement. Au contraire, le gouvernement a délibérément choisi de n'ouvrir les négociations budgétaires qu'au lendemain des élections locales et provinciales du 14 octobre 2012, afin d'éviter toute surenchère électorale entre les partis membres de la coalition gouvernementale.

Ensuite, si les négociations ont effectivement duré plus longtemps que prévu, c'est encore une fois en raison des efforts importants que ce gouvernement consent au niveau budgétaire. Après la correction importante de fin 2011 — d'un montant de 14 milliards d'euros —, le gouvernement a réalisé 3 milliards en plus d'économies et de recettes supplémentaires. Face à pareil assainissement, il ne faut pas s'étonner que le gouvernement ait eu besoin de temps pour parvenir à un résultat solide.

M. Destrebecq estime que le gouvernement n'a dès lors pas perdu son temps. Le budget de 2013 épargne les entreprises et citoyens assujettis à l'impôt. La discipline budgétaire sera également supportable au cours de l'année prochaine. À cela s'ajoute encore un montant de 300 millions d'euros de mesures de relance, en plus des mesures annoncées précédemment en juillet 2012, le tout pour un montant approximatif de 648 millions d'euros de mesures de soutien à l'économie, et au rétablissement de la compétitivité en particulier.

L'intervenant rappelle à la commission les effets positifs que le travail budgétaire de ce gouvernement a déjà produits: le taux d'intérêt sur les effets publics belges a atteint un sommet à la fin 2011, mais il est redescendu à un minimum historique depuis lors. Cette évolution entraîne à son tour une baisse de la charge d'intérêt, ce qui est une mesure structurelle par excellence, qui profitera également aux budgets des prochaines années.

M. Destrebecq loue par ailleurs le choix du gouvernement de veiller à la stabilité du cadre économique. Le budget de 2013 a été confectionné sans multiplier les nouvelles taxes ou sans remettre en question la trajectoire budgétaire pour les prochaines années, en prévoyant un équilibre budgétaire en 2015.

Pour terminer, l'intervenant a encore une série de questions sur les conséquences des douzièmes provisoires à l'examen sur le budget de 2013:

— Les douzièmes provisoires, basés sur le budget de 2012, contrecarreront-ils les économies annoncées pour 2013?

De heer Olivier Destrebecq (MR) betwist dat gebruikmaken van de procedure van de voorlopige twaalfden gelijkstaat met een gebrek aan daadkracht van de regering. De regering heeft er integendeel bewust voor gekozen om de begrotingsonderhandelingen pas na de lokale en provinciale verkiezingen van 14 oktober 2012 aan te vatten, om een electoraal opbod onder de regeringspartijen te vermijden.

Vervolgens hebben de onderhandelingen inderdaad langer dan verwacht geduurd, maar dit heeft dan weer te maken met de grote inspanningen die deze regering op budgettair vlak levert. Na de grote correctie eind 2011 — goed voor 14 miljard euro — heeft de regering bijkomend 3 miljard euro aan besparingen en bijkomende inkomsten gerealiseerd. Bij een dergelijke sanering mag het niet verbazen dat de regering tijd nodig had, wilde ze tenminste tot een solide resultaat komen.

Voor de heer Destrebecq heeft de regering haar tijd dan ook goed besteed. De begroting voor 2013 ontziet de belastingplichtige ondernemingen en burgers. De begrotingsdiscipline zal ook in het komende jaar draaglijk zijn. Daarbij komt nog de 300 miljoen euro aan relancemaatregelen, bovenop de al eerder aangekondigde maatregelen in juli 2012, samen goed voor ongeveer 648 miljoen euro steunmaatregel voor de economie, het herstel van de competitiviteit in het bijzonder.

De spreker herinnert de commissie aan de positieve gevolgen die het begrotingswerk van deze regering al heeft opgeleverd: de rente op Belgisch staatspapier stond eind 2011 op een hoogtepunt, maar is sindsdien tot een historisch laagtepunt gedaald. Deze evolutie leidt op haar beurt tot een daling van rentelast, en dit laatste is bij uitstek een structurele maatregel, die ook de begrotingen voor de komende jaren ten goede zal komen.

Daarnaast looft de heer Destrebecq de keuze van de regering om te waken over de stabiliteit van het economische kader. De begroting voor 2013 is tot stand gekomen zonder een veelvoud van nieuwe belastingen of zonder het begrotingstraject voor de komende jaren, met een gepland budgettair evenwicht in 2015, in vraag te stellen.

Tot slot heeft de spreker nog een aantal vragen met betrekking tot de gevolgen van de voorliggende voorlopige twaalfden op de begroting voor 2013:

— Zullen de voorlopige twaalfden, gebaseerd op de begroting van 2012, de aangekondigde besparingen voor 2013 doorkruisen?

— Avec les douzièmes provisoires, la Belgique maintient-elle le cap pour se conformer au trajet budgétaire convenu avec la Commission européenne?

— Quelle marge de manoeuvre ces douzièmes provisoires offrent-ils à la Régie des bâtiments?

— N'est-il pas prématuré de spéculer sur l'impact budgétaire de la participation belge à la recapitalisation de Dexia SA, dès lors qu'Eurostat ne prendra une décision à ce propos que dans le courant de 2013?

M. Georges Gilkinet, président, fait un parallèle avec les douzièmes provisoires dans sa propre commune d'Assesse, qui sont imputables à des circonstances imprévues, à savoir la décision prise par la députation permanente de la province de retourner aux urnes. Le gouvernement invoque les élections communales comme argument pour recourir aux douzièmes provisoires. En l'espèce, il n'est cependant pas question de circonstances imprévues. Le gouvernement savait dès le départ que des élections locales et provinciales auraient lieu le 14 octobre 2012.

Le fait qu'un gouvernement fédéral qui bénéficie de la confiance de la Chambre doive introduire des douzièmes provisoires soulève, selon le président, la question de savoir si le pouvoir fédéral peut bien fonctionner de manière adéquate.

Sans vouloir se pencher trop avant sur le budget annoncé pour 2013, M. Gilkinet prédit que c'est sur les contribuables les moins nantis que les mesures budgétaires pèseront le plus durement. Il fait allusion à cet égard à la politique d'activation du gouvernement, à la réforme des pensions de décembre 2011 et aux modifications annoncées du système d'indexation. En revanche, les hauts revenus du capital restent hors d'atteinte. La Belgique est l'un des rares pays européens à ne pas taxer les plus-values.

Pour le président, la décision de geler les dépenses des services publics fédéraux jusqu'à la fin 2012, abstraction faite bien entendu des dépenses indispensables, ne procède pas d'un projet politique enthousiasmant. Or, les contribuables, parmi lesquels les entreprises, ont besoin de perspectives. Le budget annoncé pour 2013 apporte toutefois le moins de changements possible et se borne aux corrections indispensables. Quand ce budget sera-t-il du reste déposé?

M. Gilkinet reconnaît qu'une marge pour la rationalisation des dépenses existe dans certains secteurs de l'autorité fédérale. C'est ainsi qu'au cours des dernières années, l'assurance-maladie a sans doute connu une tendance à la médicalisation excessive et

— Blijft België met de voorlopige twaalfden op koers om het met de Europese Commissie afgesproken begrotingstraject te halen?

— Wat is de bewegingsmarge van de Regie der Gebouwen met deze voorlopige twaalfden?

— Is het al dan niet voorbarig om te speculeren over de budgettaire impact van de Belgische deelname in de herkapitalisatie van Dexia NV, gezien Eurostat hierover pas in de loop van 2013 een beslissing zal nemen?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, maakt een vergelijking met de voorlopige twaalfden in zijn eigen gemeente Assesse, te wijten aan onvoorziene omstandigheden, met name de herstemming waartoe de bestendige deputatie van de provincie beslist heeft. De regering roept de gemeenteraadsverkiezingen als argument in om naar voorlopige twaalfden te grijpen. In dit laatste geval is echter geen sprake van onvoorziene omstandigheden. De regering wist al vanaf haar start dat er op 14 oktober 2012 lokale en provinciale verkiezingen zouden plaatsvinden.

Het feit dat een federale regering die het vertrouwen van de Kamer geniet voorlopige twaalfden moet indienen, doet volgens de voorzitter de vraag opwerpen of de federale overheid wel adequaat kan werken.

Zonder al te veel op de aangekondigde begroting voor 2013 te willen ingaan, voorspelt de heer Gilkinet dat de budgettaire ingrepen relatief het zwaarst zullen wegen op de minder gegoede belastingplichtigen. Hij verwijst daarbij naar het activeringsbeleid van de regering, de pensioenhervorming van december 2011 en de aangekondigde ingrepen in het indexsysteem. Daartegenover staat dat de hoge inkomens uit kapitaal buiten schot blijven. België maakt als een van de weinige Europese landen geen werk van een meerwaardebelasting.

De voorzitter ziet in de beslissing om de uitgaven van de federale overheidsdiensten tot eind 2012 te bevriezen, behalve de hoogst noodzakelijke uitgaven welteverstaan, geen begeistereerd politiek project opduiken. Belastingplichtigen, waaronder de ondernemingen, hebben nochtans een perspectief nodig. De aangekondigde begroting 2013 laat echter zoveel mogelijk bij het oude en beperkt zich tot de hoogst noodzakelijke correcties. Wanneer zal die begroting trouwens ingediend worden?

De heer Gilkinet erkent dat er op sommige plaatsen in de federale overheid ruimte is voor een rationalisering van de uitgaven. Zo is er in de ziekteverzekering de afgelopen jaren wellicht een tendens opgedoken naar te grote medicalisering en een medische overconsumptie,

à la surconsommation médicale, résultant notamment de la norme de croissance élevée pour les dépenses de la sécurité sociale.

En ce qui concerne le transport public, il s'agit de concentrer les investissements sur le matériel roulant, et non sur les projets de prestige déjà évoqués par certains membres de la commission.

*
* *

Le ministre du Budget et de la Simplification administrative qualifie l'assainissement budgétaire, que le gouvernement actuel a entrepris depuis la fin 2011, d'inédit dans l'histoire récente de Belgique. Outre l'effort de 12 milliards d'euros réalisé en 2012, une correction de 3,7 milliards d'euros est prévue au budget 2013 afin de maintenir le cap sur un équilibre budgétaire en 2015. Par ailleurs, le gouvernement est parvenu à ménager une marge pour des mesures de relance et a été attentif à la protection du pouvoir d'achat.

Le gouvernement a effectivement longuement discuté de la confection du budget pour 2013. Les négociations ont duré plus d'un mois, mais c'est un travail approfondi qui a été réalisé. L'administration s'occupe pour l'heure de traduire les décisions en textes de loi. Le ministre du Budget s'efforcera de déposer le budget proprement dit (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) dans les meilleurs délais et pense que cela se fera vers la mi-décembre, tout en précisant qu'on se gardera de toute précipitation en la matière. Le Conseil des ministres a approuvé les notifications relatives au conclave budgétaire le 30 novembre 2012.

Le montant des douzièmes provisoires dans les différents programmes a été calculé sur la base du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2012, y compris le deuxième ajustement budgétaire adopté par la Chambre.

Travailler avec des douzièmes provisoires implique une contraction des dépenses, dès lors que cette procédure exclut de nouvelles dépenses budgétaires. En d'autres termes, la sous-utilisation des crédits augmente. Pour l'année budgétaire 2013, le gouvernement table sur une sous-estimation des crédits pour un montant de 800 millions d'euros.

Les douzièmes provisoires ne peuvent faire obstacle à la réduction des dépenses primaires décidée lors du conclave budgétaire. D'éventuelles dérogations aux douzièmes provisoires seront examinées au cas par cas. Cette procédure pourrait, le cas échéant, donner lieu à

mede als gevolg van de hoge groeinorm in de uitgaven van de Sociale Zekerheid.

Met betrekking tot het openbaar vervoer moet de klemtoon van de investeringen op het rollend materieel liggen, niet de prestigeprojecten waaraan sommige commissieleden al gerefereerd hebben.

*
* *

De minister van Begroting en Administratie Vereenvoudiging noemt de budgettaire sanering, die de huidige regering sinds eind 2011 ondernomen heeft, ongezien in de recente Belgische geschiedenis. Bovenop de inspanning van 12 miljard euro in 201 komt in de begroting 2013 een correctie van 3,7 miljard euro om de koers richting een budgettair evenwicht in 2015 aan te houden. Daarnaast heeft de regering ruimte weten te maken voor relancemaatregelen en oog gehad voor de bescherming van de koopkracht.

De regering heeft inderdaad een lange discussie gewijd aan de begrotingsopmaak voor 2013. Er is langer dan een maand onderhandeld, maar het werk is dan ook grondig gebeurd. Op dit ogenblik is de administratie bezig om de beslissingen in wetteksten te vertalen. De minister van Begroting ijvert voor een zo snel mogelijke indiening van de eigenlijke begroting (middelenbegroting en algemene uitgavenbegroting), en denkt dat dit zal gebeuren rond midden december, maar zegt dat haastwerk daarbij vermeden zal worden. De Ministerraad heeft de notificaties met betrekking tot het begrotingsconclaaf goedgekeurd op 30 november 2012.

Het bedrag van de voorlopige twaalfden in de diverse programma's is berekend op basis van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012, met inbegrip van de tweede door de Kamer aangenomen begrotingsaanpassing.

Werken met voorlopige twaalfden impliceert een inkrimping van de uitgaven, aangezien deze procedure nieuwe budgettaire uitgaven uitsluit. De onderbenutting van de kredieten wordt met andere woorden groter. Bij het begrotingsjaar 2013 hoopt de regering op een onderbenutting van de kredieten van 800 miljoen euro.

De voorlopige twaalfden mogen de in het begrotingsconclaaf besliste vermindering van de primaire uitgaven niet doorkruisen. Eventuele afwijkingen op de voorlopige twaalfden worden per geval onderzocht. Dit kan desgevallend leiden tot een administratieve

un blocage administratif, de façon à ce que le montant des engagements pour 2013 ne soit pas dépassé.

La recapitalisation de Dexia SA sera reprise dans un troisième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2012.

Les dépenses liées aux travaux d'aménagement du "*Residence Palace*" font partie du budget de la Régie des Bâtiments. Le montant prévu en 2012 était de 107 millions d'euros. Les paiements dont il est question à l'article 19 du projet de loi de finances ont exclusivement trait à la rénovation de cet immeuble.

En vertu de l'article 66 de la loi du 22 mai 2003, des avances peuvent être consenties moyennant une autorisation par arrêté royal. Dans le cas présent, il n'y a pas d'arrêté royal. Dans le budget 2013, une exception a été prévue pour tous les départements.

Les subsides facultatifs font l'objet d'une réduction structurelle de 14,3 millions d'euros en engagements et liquidations, sur la base d'une liste établie par l'Inspection des Finances. Une exception est toutefois prévue pour les montants qui faisaient déjà l'objet des économies décidées, dont celles relatives à la Coopération au développement, à la Défense, à la diplomatie préventive, à Beliris, à la prévention des conflits, aux OIP, aux crédits de fonctionnement.

Les dotations aux Communautés et aux Régions sont basées sur le budget général des dépenses ajusté pour 2012.

Aucun accord n'a été conclu avec le Trésor ou d'autres services en ce qui concerne l'imputation de factures à la fin de l'année. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003, on ne travaille plus sur base de caisse, mais avec des droits constatés. Autrement dit, les factures reçues en 2012 sont imputées en 2012.

Le ministre renvoie au texte du projet de loi de finances (DOC 53 2530/001, p. 121) en ce qui concerne le tableau cité relatif aux projets pour lesquels la Régie des bâtiments peut exploiter des possibilités de financement alternatives.

Les dépenses dans le cadre des compétences "usurpées" restent inscrites au budget 2013. Le gouvernement exécute l'accord budgétaire et se concertera avec les Régions et les Communautés. Il sera mis fin à ces dépenses le plus vite possible. L'économie prévue pour 2013 s'élève, dans ce cadre, à 300 millions d'euros.

blokkering, zodat de vastlegging voor 2013 niet wordt overschreden.

De herkapitalisatie van Dexia NV zal worden opgenomen in een derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De uitgaven voor de werken aan het gebouw "*Residence Palace*" maken deel uit van de begroting van de Regie der Gebouwen. In 2012 is daarvoor in een bedrag voorzien van 107 miljoen euro. De betalingen waarvan sprake in artikel 19 van het ontwerp van financiewet hebben uitsluitend betrekking op de renovatie van het "*Residence Palace*".

Krachtens artikel 66 van de wet van 22 mei 2003 kunnen voorschotten toegekend worden, mits machtiging door een koninklijk besluit. Dit koninklijk besluit is er hier niet. In de begroting 2013 is in een uitzondering voorzien voor alle departementen.

De facultatieve subsidies worden structureel verminderd met 14,3 miljoen euro in vastleggingen en vereffeningen, op basis van een lijst opgemaakt door de Inspectie van Financiën. Er worden echter in een uitzondering voorzien voor de bedragen die al het voorwerp uitmaakten van besliste besparingen, waaronder Ontwikkelingssamenwerking, Landsverdediging, preventieve diplomatie, Beliris, conflictpreventie, federale instellingen van openbaar nut, voor werkingskredieten.

De dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten zijn gebaseerd op de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor 2012.

Er zijn geen afspraken gemaakt met de Schatkist of andere diensten inzake de verrekening van facturen aan het einde van het jaar. Sinds de invoering van de wet van 22 mei 2003 wordt niet langer gewerkt op kasbasis, maar wel met vastgestelde rechten. Facturen ontvangen in 2012 worden met andere woorden verrekend in 2012.

De minister verwijst naar de tekst van het ontwerp van financiewet (DOC 53 2530/001, p. 121) voor de aangehaalde tabel met betrekking tot de projecten, waarvoor de Regie der Gebouwen alternatieve financieringsmogelijkheden kan aanspreken.

De uitgaven in het kader van de zogenaamde usurperende bevoegdheden blijven ingeschreven in de begroting 2013. De regering voert het begrotingsakkoord uit en zal overleggen met de Gewesten en Gemeenschappen. Deze uitgaven zullen zo snel mogelijk worden stopgezet. De voorziene besparing voor 2013 bedraagt in dat kader 300 miljoen euro.

Le ministre souligne enfin que les services publics fédéraux peuvent, comme toujours, effectuer les dépenses nécessaires et vitales fin 2012.

M. Steven Vandeput (N-VA) rappelle que, selon la sagesse populaire, qui veut finir à temps doit commencer à temps. Le gouvernement a traîné beaucoup trop longtemps pour la confection du budget. Rien n'empêchait le gouvernement de commencer le travail dès juillet, comme il sied, et de déposer le budget à la Chambre le 31 octobre. Le retard encouru est une illustration de l'impuissance de l'actuelle majorité.

M. Vandeput déplore qu'il n'ait pas obtenu de réponse à ses questions sur la manière dont les paiements sont effectués dans le cadre des travaux au "Résidence Palace". Comment tout cela sera-t-il concrètement imputé dans le budget? Ces dépenses seront-elles à charge du budget des dépenses pour l'année budgétaire 2013?

La réponse donnée concernant les avances de la Régie des Bâtiments ne satisfait pas l'intervenant. De telles exceptions à la législation n'ont pas leur place dans une réglementation provisoire telle qu'une loi de finances. Il pointe également les abus potentiels que pourrait engendrer le recours aux avances.

M. Georges Gilkinet, président, conclut la discussion en exprimant sa crainte que la chasse effrénée aux économies, dont témoignent les divers blocages de dépenses par l'Inspection des Finances, comme récemment encore dans le cadre de l'accueil hivernal des sans-abri, n'ait, en définitive, pas pour effet de réduire efficacement et réellement les coûts.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 4 à 12

Les articles 4 à 12 sont adoptés par 11 voix contre 3.

De minister benadrukt ten slotte dat de federale overheidsdiensten eind 2012 zoals steeds de nodige, vitale uitgaven kunnen doen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) herinnert aan de volkswijsheid dat wie op tijd wil eindigen, ook op tijd moet beginnen. De regering heeft bij de begrotingsopmaak veel te lang getalmd. Niets belette de regering om het werk, zoals het hoort, al in juli te beginnen en de begroting op 31 oktober bij de Kamer in te dienen. De opgelopen vertraging is een illustratie van de onmacht van deze meerderheid.

De heer Vandeput betreurt dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vragen over de werkwijze bij de betalingen in het kader van de werken aan "Residence Palace". Hoe zal dit alles concreet budgettair aangerekend worden? Komen deze uitgaven ten laste van de uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013?

Het antwoord met betrekking tot de voorschotten van de Regie der Gebouwen voldoet de spreker niet. Dergelijke uitzonderingen op de wetgeving horen niet thuis in een voorlopige regeling als een financiewet. Hij wijst ook op de mogelijke misbruiken die het gevolg kunnen zijn van werken met voorschotten.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, besluit de bespreking door zijn vrees uit te spreken dat de wilde besparingsdrang, die blijkt uit de diverse blokkeringen van uitgaven door de Inspectie van Financiën, bijvoorbeeld recent nog voor de winteropvang van daklozen, uiteindelijk noch efficiënt noch reëel kostenbesparend zal blijken te zijn.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Art. 4 tot 12

Artikelen 4 tot 12 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Art. 13 à 16

Les articles 13 à 16 sont adoptés par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 17

L'article 17 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 18 à 21

Les articles 18 à 21 sont adoptés par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 22 et 23

Les articles 22 et 23 sont adoptés par 11 voix contre 3.

Art. 24

L'article 24 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 25 à 37

Les articles 25 à 37 sont adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi de finances, en ce compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

Art. 13 tot 16

Artikelen 13 tot 16 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 17

Artikel 17 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Art. 18 tot 21

Artikelen 18 tot 21 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 22 en 23

Artikelen 22 en 23 worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Art. 24

Artikel 24 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 25 tot 37

Artikelen 25 tot 37 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

*
* *

Het gehele ontwerp van financiewet, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET