

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2013

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 1^{er} juin 2011 entre
l'État fédéral et les régions et
communautés concernant la coordination
des contrôles en matière de travail illégal et
de fraude sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Bruno VAN GROOTENBRULLE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Document précédent:

Doc 53 **2508/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen
de Federale Staat, en de gewesten en de
gemeenschappen betreffende de coördinatie
van de controles inzake illegale arbeid en
sociale fraude**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2508/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

5404

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting en bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedeker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que le projet de loi a pour but de donner effet à l'accord de coopération conclu le 1^{er} juin 2011 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Cet accord de coopération a, plus spécifiquement, pour objectif de parvenir à un meilleur contrôle en matière d'occupation des travailleurs étrangers, mais aussi d'améliorer la coordination des contrôles effectués par les services d'inspection sociale dans le cadre de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale dans des domaines tels que la traite des êtres humains, le trafic d'êtres humains, la mise à disposition de travailleurs, les bureaux de placement, la discrimination, ainsi que les mesures pour l'emploi.

L'utilité première de cet accord est de formaliser la coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées dans le cadre des cellules d'arrondissement créées par la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 (les actuels articles 11 à 15 du Code pénal social).

L'accord de coopération prévoit la participation pleine et active des services des Régions et Communautés susmentionnées au sein des cellules d'arrondissement.

L'accord de coopération s'articule autour de trois grands axes:

- la collaboration permanente et la coordination active en matière de contrôles essentiellement menés par les cellules d'arrondissement dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale;

- l'échange d'informations au sein de la cellule dans le cadre de la préparation, de la coordination et des suites réservées aux contrôles communs menés par les cellules ou en dehors de celles-ci, dans le respect des règles en matière de communications des renseignements;

- l'échange de formations dans le cadre de cette même cellule.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk legt uit dat het wetsontwerp strekt tot de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord dat afgesloten werd op 1 juni 2011 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit samenwerkingsakkoord streeft meer specifiek naar het bereiken van een betere controle betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, maar ook naar het verbeteren van de coördinatie van de controles uitgevoerd door de sociale inspectiediensten inzake de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude in domeinen als mensenhandel, mensenmokkel, arbeidsbemiddeling en terbeschikkingstelling, discriminatie, alsook de tewerkstellingsmaatregelen.

Het eerste belang van dit akkoord is het formaliseren van de samenwerking tussen de Federale Staat en de gefederaliseerde instellingen in het kader van de arrondissementscellen opgericht door de programmawet (I) van 27 december 2006 (thans de artikelen 11 tot 15 van de Sociaal Strafwetboek).

Voorts voorziet het samenwerkingsakkoord in de volledige en actieve medewerking, in de arrondissementscellen, van de diensten van de voornoemde Gewesten en Gemeenschappen.

Het samenwerkingsakkoord heeft drie grote krachtlijnen:

- de permanente samenwerking en de actieve coördinatie inzake controles, in het bijzonder die welke worden uitgevoerd door de arrondissementscellen in de strijd tegen de sociale fraude;

- de uitwisseling van informatie in de cel in het kader van de voorbereiding, de coördinatie en de gevolgen van de gemeenschappelijke door of buiten de cellen uitgevoerde controles, met inachtneming van de regels inzake de mededeling van inlichtingen;

- de uitwisseling van opleidingen in het kader van diezelfde cel.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Daphné Dumery (N-VA) ne comprend pas pourquoi ce projet de loi est déposé aussi tardivement, étant donné que la lutte contre la fraude sociale semble être une des grandes priorités du gouvernement.

Les différentes mesures prévues par l'accord de coopération sont déjà appliquées dans la pratique et il y a déjà une demande d'optimisation de celles-ci de la part des différents acteurs de terrain. La ministre a-t-elle aussi reçu ce signal de la part des acteurs de terrain? Quelles sont les optimisations nécessaires?

Une évaluation de cet accord de coopération va-t-elle être faite? En quoi consisterait-elle et dans quel délai serait-elle faite?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se demande ce que ce projet de loi changera concrètement sur le terrain.

B. Réponses de la ministre

La ministre précise que la lutte contre la fraude sociale est devenue une priorité pour les différents gouvernements du pays. Il était nécessaire que tous soient sur la même longueur d'ondes concernant cette priorité afin de pouvoir coopérer ensemble. Un dialogue permanent a lieu entre les différents services d'inspection concernés. La pratique va donc plus loin que ce seul accord de coopération.

La formalisation des pratiques, à travers cet accord de coopération, est une nécessité juridique.

L'obligation pour chaque Région et Communauté concernée d'en référer à ses propres organes a eu pour effet de ralentir la procédure. La ministre assure mettre tout en oeuvre pour accélérer les choses concrètement sur le terrain.

En tout état de cause, une telle base juridique permet aux différentes administrations concernées de mettre plus facilement en oeuvre des actions concrètes en matière de lutte contre la fraude; la seule bonne volonté des uns et des autres ne suffit pas.

Cet accord permet aussi de donner une base légale à des échanges d'informations et de formations entre les différents services concernés.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) begrijpt niet waarom dit wetsontwerp zo laat werd ingediend, aangezien de strijd tegen de sociale fraude kennelijk een van de grote prioriteiten van de regering is.

De verschillende maatregelen die zijn opgenomen in het samenwerkingsakkoord worden in de praktijk al toegepast, en vanwege de verschillende actoren is er al vraag naar optimalisatie ervan. Heeft ook de minister dat signaal van de spelers in het veld gekregen? Wat zijn de noodzakelijke optimalisaties?

Komt er een evaluatie van dat samenwerkingsakkoord? Waaruit zou die bestaan en binnen welke termijn zou die plaatshebben?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt zich af wat dit wetsontwerp concreet in de praktijk zal veranderen.

B. Antwoorden van de minister

De minister preciseert dat de strijd tegen de sociale fraude voor de verschillende regeringen van het land een prioriteit is geworden. Om te kunnen samenwerken moest iedereen inzake die prioriteit op dezelfde golflengte zitten. Tussen de verschillende betrokken inspectiediensten is er voortdurend dialoog. De praktijk gaat dus verder dan louter dit samenwerkingsakkoord.

Het is juridisch noodzakelijk dat die praktijken via dit samenwerkingsakkoord worden geformaliseerd.

De verplichting voor elk betrokken Gewest en elke betrokken Gemeenschap om met de eigen organen terug te koppelen, heeft een vertraging van dit proces veroorzaakt. De minister belooft alles in het werk te stellen om een en ander concreet te versnellen in het veld.

Met een dergelijke rechtsgrondslag kunnen de verschillende betrokken administraties in elk geval veel makkelijker concrete acties tegen de fraude opzetten; goede wil van elkeen volstaat immers niet.

Tot slot biedt dit akkoord ook een rechtsgrondslag voor de uitwisseling van informatie en opleidingen tussen de verschillende betrokken diensten.

III. — VOTES

Articles 1 et 2

Les articles 1 et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du texte, y compris les modifications d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

- conformément à l'article 105 de la Constitution: néant;
- conformément à l'article 108 de la Constitution: néant.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische wijzigingen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Yvan MAYEUR

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

- conform artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;
- conform artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.