

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2012

PROJET DE LOI
portant le plan d'emploi

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **David CLARINVAL**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles et votes	32
IV. Vote sur l'ensemble	33

Document précédent:

Doc 53 **2503/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2012

WETSONTWERP
houdende het tewerkstellingsplan

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **David CLARINVAL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	32
IV. Stemming over het geheel.....	33

Voorgaand document:

Doc 53 **2503/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

5143

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de ses réunions des 27 novembre et 4 décembre 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, rappelle que le gouvernement a, le 20 juillet 2012, adopté un plan d'emploi dans le cadre de la stratégie de relance.

A. Les cinq piliers du plan d'emploi

1. Aider davantage de jeunes à trouver du travail

On va organiser 10 000 stages de transition pour les jeunes, qui auront ainsi l'occasion de vivre une première expérience professionnelle. Cela doit faciliter la transition des bancs de l'école vers le monde du travail. On escompte également des employeurs qu'ils s'engagent à organiser des stages: ils doivent organiser des stages à concurrence de 1 % de leur effectif. Par le biais de la réduction groupe-cible pour des tuteurs, on souhaite également renforcer l'accompagnement dont bénéficient ces jeunes; par ailleurs, la réduction groupe-cible pour les jeunes existante est modifiée dans le sens où elle sera désormais attribuée pour une période plus courte mais pour un montant supérieur.

2. Donner plus d'opportunités aux travailleurs âgés

Le maintien au travail des travailleurs âgés de plus de 55 ans demeure un objectif important. C'est pourquoi l'on réforme la réduction groupe-cible pour les travailleurs âgés, de manière à affecter plus efficacement les moyens existants.

3. Rendre le travail plus attractif

Le travail doit être rendu plus attractif en renforçant le bonus à l'emploi, de telle sorte que le salaire net des travailleurs à bas salaires (1 800 euros brut par mois) augmente et que le pouvoir d'achat de ces derniers soit amélioré. Les salaires minima réels tels qu'ils sont fixés au sein des commissions paritaires, s'élèvent à environ 1 800 euros brut.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 27 november en 4 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, brengt in herinnering dat de regering op 20 juli 2012 een tewerkstellingsplan heeft goedgekeurd in het kader van de relancestrategie.

A. De vijf pijlers van het tewerkstellingsplan

1. Meer jongeren aan de slag helpen

Er worden 10 000 instapstages ingericht voor jongeren, die zo de kans krijgen om een eerste werkervaring op te doen. Dit moet de overgang van de schoolbanken naar de werkvloer vergemakkelijken. Tevens verwacht men een stage-engagement van de werkgevers: ten opzichte van het personeelsbestand moeten 1 % stageplaatsen worden ingericht. Via de doelgroepvermindering voor mentors wenst men ook de begeleiding van deze jongeren te versterken; verder worden de bestaande doelgroepverminderingen voor jongeren omgevormd, zodat deze doelgroepvermindering gedurende een kortere tijd, maar voor een belangrijker bedrag wordt toegekend.

2. Meer kansen aan ouderen geven

Het blijft een belangrijke doelstelling om werknemers ouder dan 55 jaar langer aan het werk te houden. Daarom wordt de doelgroepvermindering voor oudere werknemers hervormd om de bestaande middelen doeltreffender in te zetten.

3. Werken meer lonend maken

Werken moet meer lonend worden gemaakt door een versterking van de werkbonus, waardoor het nettoloon van de werknemers met een laag loon (1 800 euro bruto per maand) stijgt en hun koopkracht dus toeneemt. De reële minimumlonen zoals ze in de paritaire comités worden vastgesteld, bedragen ongeveer 1 800 euro bruto.

4. Miser sur les emplois à 4/5

5. Créer des emplois supplémentaires

D'autres mesures importantes telles que l'incitation à travailler plus longtemps et la création d'emplois, ne sont pas reprises dans le présent projet de loi dès lors qu'elles peuvent être prises par arrêté royal. À l'heure actuelle, les employeurs bénéficient, pour les travailleurs à temps partiel, d'une réduction de charges supplémentaire de 25 %; cet avantage va être réduit et les moyens ainsi économisés seront utilisés afin de renforcer la réduction de charges pour les travailleurs à bas salaires.

B. Mise en oeuvre du plan d'emploi (titre 2)

1. Simplification du bonus à l'emploi (chapitre 1^{er})

Le bonus à l'emploi est une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale pour les travailleurs; la réduction n'est instaurée que pour les travailleurs ayant un bas salaire. Le bonus à l'emploi s'élève à 175 euros par mois maximum pour un salaire égal au revenu minimum mensuel moyen, tel que fixé par la CCT n° 43¹. Actuellement, ce salaire minimum est d'environ 1470 euros brut; le bonus à l'emploi s'appliquera aux salaires ne dépassant pas 2335 euros brut par mois.

Le projet de loi prévoit également une diminution progressive du bonus à l'emploi entre ces deux extrêmes (1470 et 2335 euros brut). Par cette adaptation, le bonus à l'emploi sera majoré d'un montant maximal de 20 euros. Les salaires correspondant aux salaires minimums tels que fixés par les conventions collectives de travail sectorielles (environ 1800 euros brut) sont ceux qui bénéficieront le plus de la réforme.

¹ Convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988 portant modification et coordination des conventions collectives de travail n° 21 du 15 mai 1975 et n° 23 du 25 juillet 1975 relatives à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen.

4. Inzetten op 4/5de jobs

5. Bijkomende jobs creëren

Andere belangrijke maatregelen, zoals het aanmoedigen van langer werken en het creëren van jobs, maken geen deel uit van het voorliggende wetsontwerp omdat ze bij koninklijk besluit kunnen worden genomen. Momenteel krijgen werkgevers voor deeltijdse werknemers 25 % extra lastenverlagingen; dit voordeel zal worden ingeperkt en de uitgespaarde middelen zullen worden gebruikt om de lastenverlaging voor werknemers met lage lonen te versterken.

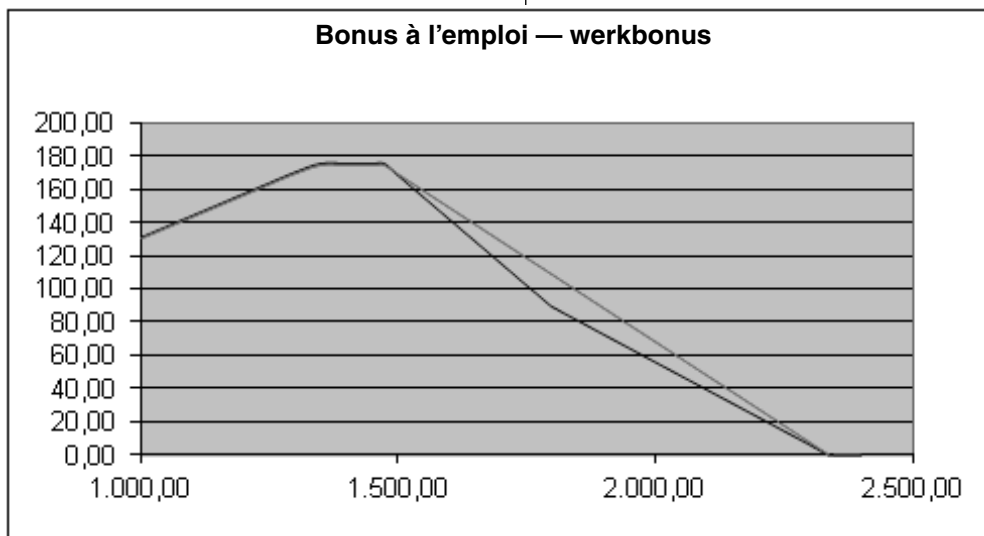
B. De uitvoering van het tewerkstellingsplan (titel 2)

1. Vereenvoudiging van de werkbonus (hoofdstuk 1)

De werkbonus is een vermindering van de door de werknemer betaalde bijdrage voor de sociale zekerheid voor de werknemers; de vermindering wordt enkel ingevoerd voor werknemers met een laag loon. De werkbonus bedraagt maximaal 175 euro per maand bij een loon gelijk aan het gemiddelde minimaal maandinkomen, zoals vastgelegd in CAO nr. 43¹. Momenteel bedraagt dit minimumloon ongeveer 1 470 euro bruto; de werkbonus zal van toepassing zijn op lonen tot maximaal 2 335 euro bruto per maand.

Het wetsontwerp bepaalt ook dat de werkbonus tussen deze twee punten (1 470 en 2 335 euro bruto) geleidelijk afneemt. Door deze aanpassing wordt de werkbonus verhoogd met een maximaal bedrag van 20 euro. De lonen die overeenstemmen met de minimumlonen zoals vastgesteld in de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten (ongeveer 1 800 euro bruto) zullen het meest voordeel halen uit de hervorming.

¹ Collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988 houdende wijziging en coördinatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 21 van 15 mei 1975 en nr. 23 van 25 juli 1975 betreffende de waarborg van een gemiddeld minimum maandinkomen.



L'incidence sur le régime du bonus à l'emploi est clairement visible lorsqu'il est illustré par un graphique. En abscisse figure le salaire brut (en euros par mois) et en ordonnée, le montant du bonus à l'emploi (également en euros par mois). Tant avant (courbe du bas sur le graphique) qu'après la modification de la loi (courbe du haut sur le graphique), le montant du bonus à l'emploi reste inversement proportionnel à la hauteur du salaire brut. La modification de loi rend ce fléchissement plus progressif; la «cassure» disparaît du graphique. Le bonus à l'emploi connaîtra dès lors sa plus forte augmentation pour les salaires d'environ 1 800 euros brut par mois.

2. Modifications des réductions de cotisations patronales pour les groupes-cibles (chapitre 2)

a) Nouveaux montants de réductions de cotisations pour les groupes-cibles

Les réductions groupes-cibles sont des réductions forfaitaires trimestrielles de cotisations patronales à la sécurité sociale. En premier lieu, la loi instaure deux nouveaux montants de réduction forfaitaires, à savoir 1 500 euros et 800 euros.

Le forfait de 800 euros sera utilisé pour la réduction groupe-cible prévue pour les tuteurs, qui passera de 400 à 800 euros par trimestre. Des simplifications importantes seront également apportées par arrêté royal pour que davantage d'employeurs puissent faire un usage effectif de cette réduction groupe-cible. Un autre arrêté permettra un accès plus aisé à un remboursement des frais de formation pour les tuteurs via le congé-éducation payé. De cette façon, on veille à ce que les employeurs mobilisent plus adéquatement les travailleurs formés pour l'accompagnement de stagiaires.

Het effect voor de regeling van de werkbonus is visueel duidelijk indien het grafisch wordt uitgedrukt. Op de horizontale as staat het brutoloon (in euro per maand). Op de verticale as staat het bedrag van de werkbonus (eveneens in euro per maand). Zowel vóór de wetswijziging (onderste lijn op de grafiek) als na de wetswijziging (bovenste lijn op de grafiek) blijft het bedrag van de werkbonus omgekeerd evenredig met de hoogte van het brutoloon. Op basis van de wetswijziging wordt die afname meer geleidelijk; de «knik» in de grafiek verdwijnt. Daardoor zal de werkbonus het meest toenemen voor lonen van ongeveer 1 800 euro bruto per maand.

2. Wijzigingen inzake de werkgelegenheid voor jongeren (hoofdstuk 3)

a) Nieuwe bedragen wat de bijdrageverminderingen voor de doelgroepen betreft

De doelgroepverminderingen zijn forfaitaire driemaandelijks verminderingen van werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid. Ten eerste stelt de wet twee nieuwe forfaitaire verminderingsbedragen in, te weten 1 500 euro en 800 euro.

Het forfait van 800 euro zal worden gebruikt voor de doelgroepvermindering waarin is voorzien ten behoeve van de voogden; die vermindering gaat omhoog van 400 naar 800 euro per kwartaal. Voorts zullen bij koninklijk besluit belangrijke vereenvoudigingen worden doorgevoerd, opdat meer werkgevers daadwerkelijk gebruik kunnen maken van die doelgroepvermindering. Dankzij een ander besluit zal het makkelijker worden de kosten vergoed te krijgen voor de opleiding via betaald educatief verlof van de voogden. Op die manier wordt erop toegezien dat de werkgevers de voor de begeleiding van stagiairs opgeleide werknemers adequater inzetten.

Le nouveau forfait de 1 500 euros par trimestre sera utilisé pour les jeunes peu scolarisés et les travailleurs plus âgés ainsi que pour les employeurs qui prennent un premier travailleur en service. Lesdits “plans plus” sont renforcés pour les premiers nouveaux recrutements à partir du 1^{er} octobre 2012.

b) Réforme des réductions de cotisations pour les travailleurs âgés

Le système est simplifié et un incitant renforcé est également prévu pour les employeurs qui engagent des travailleurs âgés de 54 ans au moins (400 euros au lieu de 250 euros). Pour les travailleurs âgés de 58 et 62 ans, l'avantage sera respectivement de 800 et 1 500 euros, contre 450 euros et 650 euros actuellement. Cette réforme est toutefois neutre d'un point de vue budgétaire, dès lors que la réduction groupe-cible est toujours limitée aux travailleurs dont le salaire brut ne dépasse pas 4080 euros par mois.

c) Adaptation de la réduction des cotisations pour les jeunes

En premier lieu, la réduction groupe cible pour les jeunes ayant un bas salaire disparaît². Les moyens ainsi économisés sont utilisés, d'une part, pour financer les stages d'insertion et, d'autre part, pour renforcer la réduction groupe cible pour les jeunes peu qualifiés et instaurer une réduction groupe cible pour les jeunes moyennement qualifiés. Les modalités qui s'appliqueront à ces jeunes seront fixées par arrêté royal: la réduction groupe cible sera octroyée pendant une période plus brève, mais son montant sera supérieur au montant actuel.

Pour les jeunes très peu qualifiés, la réduction groupe cible s'élèvera à 1500 euros par trimestre pendant trois ans, suivie d'une réduction de 400 euros pendant un an. Pour les jeunes peu qualifiés, la réduction groupe cible de 1500 euros par trimestre sera octroyée pendant deux ans, suivie d'une réduction de 400 euros pendant un an. Pour les jeunes moyennement qualifiés, la réduction groupe cible s'élèvera à 1000 euros par trimestre pendant un an et sera ensuite de 400 euros pendant deux ans.

La réduction groupe cible pour les jeunes peu et moyennement qualifiés sera également limitée aux

² Il s'agit d'une réduction groupe cible qui génère de faibles montants de réduction. Le montant maximum est de 300 euros pour les jeunes de 19 ou 20 ans et diminue avec l'âge. Pour un jeune âgé de 29 ans, la réduction de cotisation n'est plus que de 30 euros par trimestre.

Het nieuwe forfait van 1 500 euro per kwartaal zal worden aangewend voor de laaggeschoolde jongeren en de oudere werknemers, alsook voor de werkgevers die een eerste werknemer in dienst nemen. De zogenaamde “plusplannen” worden uitgebouwd voor de nieuwe eerste indienstnemeningen vanaf 1 oktober 2012.

b) Hervorming van de bijdrageverminderingen voor de oudere werknemers

Het systeem wordt vereenvoudigd en tevens wordt een sterkere *incentive* gegeven aan werkgevers die werknemers van ten minste 54 jaar in dienst nemen (400 euro in plaats van 250 euro). Voor werknemers van 58 en 62 jaar zal het voordeel respectievelijk 800 en 1500 euro bedragen, terwijl het momenteel om 450 euro en 650 euro gaat. Deze hervorming is niettemin budgettair neutraal omdat de doelgroepvermindering nu steeds wordt beperkt tot werknemers met een brutoloon dat niet hoger ligt dan 4080 euro per maand.

c) Aanpassing van de vermindering van de bijdragen voor jongeren

In eerste instantie verdwijnt de doelgroepvermindering voor jongeren met een laag loon². De middelen die zo worden uitgespaard, worden enerzijds gebruikt voor de financiering van de instapstages en anderzijds voor de versterking van de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren en de invoering van een doelgroepvermindering voor middengeschoolde jongeren. De nadere regels die voor deze jongeren zullen gelden, zullen worden vastgesteld bij koninklijk besluit; de doelgroepvermindering zal gedurende een kortere tijd gegeven worden, maar het bedrag van de vermindering zal hoger liggen dan nu het geval is.

Voor de erg laag geschoolde jongeren zal de doelgroepvermindering 1500 euro per kwartaal bedragen gedurende drie jaar, gevolgd door een vermindering van 400 euro gedurende een jaar. Voor de laaggeschoolde jongeren wordt de doelgroepvermindering van 1500 euro per kwartaal gegeven gedurende twee jaar, gevolgd door een vermindering van 400 euro gedurende een jaar. Voor de middengeschoolde jongeren zal de doelgroepvermindering 1000 euro per kwartaal bedragen gedurende 1 jaar en vervolgens 400 euro gedurende 2 jaar.

Ook zal de doelgroepvermindering voor laag- en middengeschoolde jongeren beperkt worden tot jongeren

² Het gaat om een doelgroepvermindering die erg kleine verminderingsbedragen oplevert. Het maximum bedraagt 300 euro bij jongeren van 19 of 20 jaar en wordt steeds kleiner naarmate de leeftijd stijgt. Aan een leeftijd van 29 jaar is de bijdragevermindering nog 30 euro per kwartaal.

jeunes dont le salaire brut ne dépasse pas 9 000 euros par trimestre.

3. Modifications relatives à l'emploi des jeunes (chapitre 3)

Ce chapitre commence par une définition des jeunes moyennement scolarisés et une adaptation de la définition des jeunes très peu scolarisés qui est actuellement quasiment équivalente à la définition des jeunes peu scolarisés. La définition des jeunes très peu scolarisés sera limitée à ceux qui ne possèdent pas de certificat du deuxième degré de l'enseignement secondaire.

Le chapitre 3 instaure également une obligation d'engagement de stage pour les employeurs d'un nombre de places de stages égal à au moins 1 % de l'effectif total. Si cet engagement de stage prévu pour tous les employeurs n'est pas respecté, une obligation de stage sera introduite pour chaque employeur séparément après le 1^{er} janvier 2015. Pour ces places de stages, les jeunes en apprentissage alterné, en stages d'insertion, en formation professionnelle individuelle et en contrats travail-formation entrent en ligne de compte.

4. Mesures relatives aux groupes à risque (chapitre 4)

Depuis plus de vingt ans, les partenaires sociaux décident dans chaque accord interprofessionnel de consentir des efforts en faveur des groupes à risques pour un montant égal à au moins 0,10 % de la masse salariale. Ces efforts sont concrétisés dans des conventions collectives de travail. Les employeurs qui font partie d'un secteur qui n'a pas conclu de CCT de ce type doivent verser une contribution de 0,10 % à l'ONSS. La mesure prévue au chapitre 4 instaure un système qui permet aux secteurs qui concluent des CCT relatives aux groupes à risques d'investir 6 millions des moyens ainsi versés à l'ONSS dans des projets supplémentaires.

5. Financement alternatif de la gestion générale de la sécurité sociale (chapitre 5)

Le financement alternatif de la gestion générale de la sécurité sociale est augmenté de 37 millions d'euros. Cette mesure est liée au renforcement du bonus à l'emploi: plus le bonus à l'emploi est élevé, plus le salaire brut imposable augmente, de sorte que le précompte

met een brutoloon van ten hoogste 9 000 euro bruto per kwartaal.

3. Modifications relatives à l'emploi des jeunes (chapitre 3)

Dit hoofdstuk wordt ingeleid met een omschrijving van de gemiddeld geschoolde jongeren en met een aanpassing van de definitie van "erg laag geschoolde jongeren", die thans de definitie van de laag geschoolde jongeren sterk benadert. De omschrijving van de groep van "erg-laaggeschoolde jongeren" zal voortaan alleen betrekking hebben op de jongeren die niet over een attest van de tweede graad van het secundair onderwijs beschikken.

Hoofdstuk 3 stelt tevens een verplichting in voor de werkgevers om op zijn minst 1 % van het totale aantal banen aan stagiairs toe te kennen. Indien deze aan alle werkgevers opgelegde stageplicht niet in acht wordt genomen, zal vanaf 1 januari 2015 elke ondernemer afzonderlijk worden verplicht stagiairs in dienst te nemen. De stageplaatsen kunnen worden toegekend aan jongeren met een alternerend leertraject, aan jongeren die een instapstage of een individuele beroepsopleiding volgen, alsook aan jongeren met een werkopleidingsovereenkomst.

4. Maatregelen met betrekking tot risicogroepen (hoofdstuk 4)

Sinds meer dan 20 jaar beslissen de sociale partners in elke interprofessioneel akkoord om inspanningen te doen voor risicogroepen voor een bedrag van ten minste 0,10% van de loonmassa. Deze inspanningen worden geconcretiseerd in collectieve arbeidsovereenkomsten. De werkgevers die behoren tot een sector waar geen CAO van dat type wordt gesloten, moeten een bijdrage van 0,10% betalen aan de RSZ. De maatregel in hoofdstuk 4 voorziet in een systeem waarbij 6 miljoen van deze middelen die bij de RSZ terechtkomen, kunnen door de sectoren die wel CAO's voor risicogroepen afsluiten worden geïnvesteerd in bijkomende projecten.

5. Alternatieve financiering van het algemeen beheer van de sociale zekerheid (hoofdstuk 5)

De alternatieve financiering van het algemeen beheer van de sociale zekerheid wordt met 37 miljoen euro verhoogd. Deze maatregel heeft te maken met de versterking van de werkbonus: een hogere werkbonus verhoogt immers het bruto belastbaar loon, zodat hierop

professionnel perçu est lui aussi plus important. Ce sont ces revenus supplémentaires qui, en vertu du texte à l'examen, reviendront à la sécurité sociale.

C. Les plans d'entreprise pour les travailleurs de plus de 45 ans (titre 3)

La loi-programme du 29 mars 2012 a créé le fondement légal pour l'instauration de plans d'entreprise pour les travailleurs d'au moins 45 ans. Juste avant l'été, le CNT a toutefois intégré le régime dans une nouvelle CCT, qui a produit ses effets le 1^{er} janvier 2012. Dans la mesure où cette CCT a été rendue obligatoire, la base légale n'est plus nécessaire et elle peut être retirée.

D. Le régime du chômage avec complément d'entreprise (titre 4)

La loi du 12 avril 2011 constitue le fondement du régime du chômage avec complément d'entreprise à partir de l'âge de 56 ans pour les travailleurs ayant un passé professionnel d'au moins 40 ans. La loi-programme du 29 mars 2012 a prolongé ce régime jusqu'au 31 décembre 2015, mais la date à laquelle un des articles cesse d'être d'application n'a pas été fixée. L'article 17 remédie à cette omission.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Zuhal Demir (N-VA) rappelle que la ministre s'est engagée à créer de l'emploi et à présenter à cette fin une note stratégique à la commission. Cette promesse n'a pas été tenue. La Belgique compte actuellement presque 650 000 chômeurs complets indemnisés; près de 250 000 d'entre eux sont en outre dispensés de rechercher un emploi.

Le projet de loi à l'examen maintient les réformes très limitées qui ont déjà été mises en œuvre pour promouvoir l'emploi, mais ne les étend pas. Il se contente d'apporter quelques petites adaptations, alors que des réformes d'envergure s'imposent dans plusieurs domaines: la réglementation du chômage, la pyramide des âges en cas de licenciement collectif, le statut unique des ouvriers et des employés et le calcul du temps de travail maximal sur une base annuelle. Pourquoi le projet de loi ne comporte-t-il aucune mesure de cet ordre?

Comment ce plan pour l'emploi sera-t-il financé? Quelles dispositions portent sur les mesures axées sur

meer bedrijfsvoorheffing wordt geïnd. Het zijn deze extra inkomsten die door de voorliggende terugvloeien naar de sociale zekerheid.

C. De ondernemingsplannen voor werknemers ouder dan 45 jaar (titel 3)

In de programmawet van 29 maart 2012 werd de wettelijke basis voor de invoering van ondernemingsplannen voor werknemers van minstens 45 jaar gecreëerd. De NAR heeft vlak voor de zomer echter het stelsel opgenomen in een nieuwe CAO, die op 1 januari 2012 van kracht is geworden. Aangezien die CAO algemeen verbindend werd verklaard, kan de wettelijke basis, die niet meer nodig is, worden ingetrokken.

D. Het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (titel 4)

De wet van 12 april 2011 vormt de basis voor de regeling van werkloosheid met bedrijfstoeslag vanaf de leeftijd van 56 jaar voor werknemers met ten minste 40 jaar loopbaanjaren. De programmawet van 29 maart 2012 heeft deze regeling tot 31 december 2015 verlengd, maar de datum van buitenwerkingtreding van één van de artikelen werd niet geregeld. In artikel 17 wordt deze vergetelheid rechtgezet.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) brengt het engagement dat de minister heeft opgenomen in herinnering: zij had de intentie om werkgelegenheid te creëren en zou daartoe een strategische nota aan de commissie voorleggen. Die belofte werd niet nagekomen. België telt momenteel bijna 650 000 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen; bijna 250 000 onder hen zijn bovendien vrijgesteld van het zoeken naar werk.

De zeer beperkte hervormingen die reeds werden doorgevoerd om de werkgelegenheid te bevorderen, worden in dit wetsontwerp gehandhaafd, maar niet uitgebreid. Voorliggend ontwerp beoogt enkele kleine aanpassingen door te voeren, terwijl grote hervormingen nodig zijn in diverse domeinen: de werkloosheidsreglementering, de leeftijdspiramide bij collectief ontslag, het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden en de berekening van de maximale arbeidstijd op jaarbasis. Waarom worden ter zake geen maatregelen genomen?

Hoe zal dit tewerkstellingsplan worden gefinancierd? Welke bepalingen betreffen doelgroepmaatregelen die

les groupes-cibles qui seront transférées aux Régions dans le cadre de la prochaine réforme de l'État? Quand ce transfert sera-t-il effectif? Quels moyens financiers seront simultanément transférés?

Dans quel sens le mécanisme actuel du bonus à l'emploi est-il modifié? Quelle sera l'incidence sur le salaire net des travailleurs? La ministre confirme-t-elle qu'un travailleur qui fait partie du groupe-cible recevra 202 euros net de plus par an? Si tel est le cas, c'est que le piège à l'emploi n'est pas suffisamment réduit et l'impact sur le chômage sera minime.

Les mesures axées sur les groupes-cibles pour les travailleurs jeunes et âgés ne s'appliqueront qu'aux travailleurs dont le salaire brut est inférieur à 12 000 euros par trimestre. Étant donné qu'en Belgique, des compléments d'ancienneté sont ajoutés au salaire, peu de travailleurs âgés rempliront cette condition. Il serait dès lors souhaitable de supprimer ce plafond salarial pour les travailleurs âgés.

Comment la réglementation relative aux places de stage d'intégration en entreprise sera-t-elle suivie et contrôlée? Par le biais de la déclaration Dimona? Comme dans le cas des formations, le respect des obligations risque d'être difficile à évaluer réellement. La compétence relative à la création des stages d'intégration en entreprise sera-t-elle transférée aux Régions en même temps que la politique axée sur des groupes-cibles?

Le soutien des investissements dans les groupes à risque ne s'applique-t-il qu'aux secteurs, auquel cas ce sont les commissions paritaires qui introduisent les projets, ou des entreprises individuelles peuvent-elles également y prétendre?

Le financement alternatif du bonus à l'emploi est majoré de 37 millions d'euros. Ce budget est-il prélevé sur le montant de 400 millions d'euros dégagé en faveur de la stratégie de relance? Dans quelle mesure le bonus à l'emploi génèrera-t-il des recettes supplémentaires à la suite de l'augmentation du nombre de personnes au travail?

Le chapitre 1^{er} du titre 8 de la loi-programme du 29 mars 2012, qui comporte un plan pour l'emploi des travailleurs âgés, est retiré. La ministre ne considère-t-elle pas cette réglementation comme un point fort de sa politique? Cette suppression ne compromet-elle pas l'instauration d'une pyramide des âges?

Les mesures de crise prévues par la loi du 12 avril 2011 modifiant la loi du 1^{er} février 2011 portant la pro-

in het kader van de nakende staatshervorming naar de Gewesten zullen worden overgeheveld? Wanneer zal die overheveling effectief zijn? Welke financiële middelen zullen tegelijkertijd worden overgedragen?

In welke zin wordt het bestaande mechanisme van de werkbonus gewijzigd? Wat zullen de implicaties zijn voor het nettoloon van werknemers? Bevestigt de minister dat een werknemer die tot de doelgroep behoort per jaar 202 euro netto meer zal ontvangen? Indien dit klopt, wordt de werkloosheidsval in onvoldoende mate weggewerkt en zal de impact op de werkgelegenheid niet groot zijn.

De doelgroepmaatregelen voor oudere en jongere werknemers zullen enkel gelden voor werknemers met een brutoloon dat lager ligt dan 12.000 euro per kwartaal. Omdat in België anciënniteitstoeslagen aan het loon worden toegevoegd, zullen weinig oudere werknemers aan deze voorwaarde voldoen. Het strekt daarom tot aanbeveling dat dit loonplafond voor oudere werknemers wordt opgeheven.

Hoe zal de regeling voor werkplekleerplaatsen worden opgevolgd en gecontroleerd? Zal dat via de Dimona-aangifte gebeuren? Zoals in het geval van opleidingen valt te vrezen dat een reële evaluatie van de naleving van de verplichting niet gemakkelijk zijn. Zal de bevoegdheid voor de inrichting van werkplekleerplaatsen gelijktijdig met het doelgroepenbeleid naar de Gewesten worden overgeheveld?

Geldt de ondersteuning van investeringen in de risicogroepen enkel voor sectoren, waarbij paritaire comités projecten indienen, of kunnen ook individuele bedrijven er aanspraak op maken?

De alternatieve financiering van de werkbonus wordt verhoogd met 37 miljoen euro. Betreft het een voorafname op het bedrag van 400 miljoen euro dat voor de relancestrategie wordt uitgetrokken? In welke mate zal de werkbonus zorgen voor bijkomende inkomsten doordat meer mensen aan de slag zijn?

Hoofdstuk 1 van titel 8 van de programmawet van 29 maart 2012, dat een werkgelegenheidsplan oudere werknemers bevat, wordt ingetrokken. Beschouwt de minister deze regeling dan niet als een speerpunt van haar beleid? Komt de invoering van een leeftijds piramide daardoor niet in het gedrang?

Er komt een verlenging tot 31 december 2015 van de crisismaatregelen van de wet van 12 april 2011

longation de mesures de crise et l'exécution de l'accord interprofessionnel, et exécutant le compromis du gouvernement relatif au projet d'accord interprofessionnel, sont prolongées jusqu'au 31 décembre 2015. Quelles sont les mesures visées et quelles sont les effets escomptés de cette prolongation?

L'intervenante souligne l'existence d'une lacune dans le projet de loi: l'impact des places de stage d'intégration et des formations professionnelles sur le droit aux allocations de chômage. Quels seront les effets du projet de loi en la matière?

Quel est l'objectif du plan d'emploi? Combien d'emplois engendrera-t-il selon la ministre? Y a-t-il eu une évaluation approfondie des coûts et bénéfices du plan? Les résultats seront-ils différents pour les trois Régions?

M. Mathias De Clerq (Open Vld) souscrit aux objectifs du plan d'emploi et plaide pour qu'il soit exécuté rapidement. La meilleure protection sociale est en effet assurée par la création d'emplois.

Les mesures concrètes qui seront prises par arrêté royal en vertu du projet de loi à l'examen ne sont pas encore tout à fait claires et peuvent sans doute encore être complétées par des initiatives supplémentaires. La ministre peut-elle fournir davantage d'informations concrètes que celles qui ressortent du projet de loi?

Le bonus à l'emploi implique une diminution de la cotisation des travailleurs pour les travailleurs ayant un bas salaire, ce qui entraîne une augmentation de leur pouvoir d'achat. Les moyens financiers supplémentaires nécessaires pour cette mesure sont compensés par une diminution de la réduction pour les travailleurs à temps partiel; ainsi, le travail à temps plein deviendra plus rémunérateur que la combinaison d'un emploi à temps partiel et d'une allocation de chômage, ce qui n'est pas toujours le cas actuellement. Quels sont les changements résultant de la baisse plus proportionnelle du bonus à l'emploi en fonction de l'augmentation du salaire brut du travailleur?

La réduction groupe cible générale est supprimée, parce que les jeunes qui entrent en ligne de compte pour cette réduction sont généralement peu qualifiés et entrent donc déjà en considération pour la réduction groupe cible pour les travailleurs très peu qualifiés, moins qualifiés ou moyennement qualifiés. Les différentes catégories sont redéfinies, mais les implications des modifications ne sont pas transparentes. Quelles seront les conséquences pour les différents groupes cibles?

houdende aanpassing van de wet van 1 februari 2011 houdende verlenging van de crisismaatregelen en uitvoering van het interprofessioneel akkoord, en tot uitvoering van het compromis van de regering met betrekking tot het ontwerp van interprofessioneel akkoord. Welke maatregelen worden gevisieerd en wat zijn de verwachte gevolgen van de verlenging?

De spreker wijst op een lacune in het wetsontwerp: de impact van de werkplekleerplaatsen en beroepsopleidingen op het recht op werkloosheidsuitkeringen. Wat zullen ter zake de effecten zijn?

Wat is de doelstelling van het tewerkstellingsplan? Hoeveel jobs zal het volgens de minister opleveren? Is er een grondige evaluatie van de kosten en baten van het plan geweest? Zullen de resultaten verschillen voor de drie Gewesten?

De heer Mathias De Clerq (Open Vld) onderschrijft de doelstellingen van het tewerkstellingsplan en pleit voor een snelle uitvoering ervan. De beste sociale bescherming wordt immers verzekerd door het creëren van jobs.

De concrete maatregelen die krachtens voorliggend wetsontwerp bij koninklijk besluit zullen worden genomen, zijn nog niet volledig duidelijk en kunnen wellicht nog worden aangevuld met bijkomende initiatieven. Kan de minister meer concrete informatie geven dan wat uit het wetsontwerp af te leiden valt?

De werkbonus impliceert een vermindering van de werknemersbijdrage voor werknemers met een laag loon, wat tot een stijging van hun koopkracht leidt. De bijkomende financiële middelen die voor deze maatregel nodig zijn, worden gecompenseerd door een vermindering van de korting voor deeltijds werkenden; zo zal voltijds werken meer lonend worden dan de cumulatie van een halftijdse job en een werkloosheidsuitkering, wat nu niet altijd het geval is. Wat verandert er door de meer evenredige daling van de werkbonus in functie van de stijging van het brutoloon van de werknemer?

De algemene doelgroepvermindering wordt afgeschaft omdat de jongeren die ervoor in aanmerking komen meestal laaggeschoold zijn en dus al in aanmerking komen voor de doelgroepvermindering voor erg laag geschoolede, laaggeschoolede of middengeschoolede werknemers. De verschillende categorieën worden herdefinieerd, maar de implicaties van de wijzigingen zijn niet transparant. Wat zullen de gevolgen voor de verschillende doelgroepen zijn?

L'âge minimum pour entrer en ligne de compte pour la réduction groupe cible pour les travailleurs âgés est augmenté: il passe de 50 à 54 ans. Quelle est la raison de cette augmentation? Quelle est la justification de l'instauration avec effet rétroactif (à partir du 1^{er} octobre 2012) de deux nouvelles réductions forfaitaires de cotisations sociales, qui peuvent être associées à des mesures pour des groupes cibles, et quelles en seront les implications?

Les entreprises appartenant à un secteur où une CCT a été conclue en la matière doivent consacrer 0,10 % de la masse salariale de leurs travailleurs à des projets concernant les groupes cibles, qui seraient financés par un Fonds pour la formation et l'emploi. Ce Fonds, qui n'a jamais été créé, serait maintenant remplacé par un système de projets, qui peuvent être introduits directement par les commissions paritaires auprès du SPF Sécurité sociale. Quels sont les moyens financiers qui y seront consacrés en 2013?

M. David Clarinval (MR) constate que l'augmentation du nombre de places de stages d'intégration sera financée par des compensations. Comment les compensations seront-elles organisées et quel en sera l'impact? Les entreprises qui n'atteignent pas le quota exigé de places de stages d'intégration pourront-elles être sanctionnées? Une entreprise qui fournit suffisamment d'efforts sur ce plan, mais qui appartient à un secteur qui, de manière collective, n'atteint pas l'objectif, sera-t-elle malgré tout sanctionnée? Cela serait inacceptable: une entreprise qui respecte ses obligations légales sur le plan individuel ne peut être victime d'une politique moins volontariste de la part d'autres entreprises du même secteur.

Une série d'obligations arbitraires en matière de formation, qui existaient dans le passé, ont entre-temps été supprimées. La ministre a-t-elle l'intention d'instaurer de nouvelles obligations?

Le Conseil National du Travail (CNT) s'interroge sur les implications de l'obligation d'augmenter le nombre de places de stages d'intégration, plus particulièrement en combinaison avec l'obligation d'avoir 3 % de conventions de premier emploi. Les places de stages d'intégration sont-elles prises en compte pour l'évaluation des efforts d'une entreprise en matière de formation?

Quels sont les changements apportés à la réglementation concernant l'obligation de consacrer 0,10 % de la masse salariale à des projets pour des groupes à risque, qui n'est actuellement pas très efficace? Que prévoit l'accord conclu au sein du CNT en ce qui concerne les travailleurs âgés?

De minimumleeftijd om in aanmerking te komen voor de doelgroepvermindering voor oudere werknemers wordt verhoogd van 50 naar 54 jaar. Wat is de motivering van die verhoging? Wat is de motivering van de invoering met terugwerkende kracht (met ingang van 1 oktober 2012) van twee nieuwe forfaitaire verminderingen van sociale bijdragen, die kunnen worden gekoppeld aan maatregelen voor doelgroepen, en wat zullen de implicaties zijn?

Bedrijven die deel uitmaken van een sector waarin ter zake een cao werd gesloten, moeten 0,10 % van de loonmassa van hun werknemers besteden aan projecten voor doelgroepen, die zouden worden gefinancierd vanuit een Fonds voor de vorming en de werkgelegenheid. Dat Fonds, dat nooit werd opgericht, zou nu worden vervangen door een systeem van ontwerpprojecten, die door de paritaire comités rechtstreeks kunnen worden ingediend bij de FOD Sociale Zekerheid. Hoeveel financiële middelen worden daarvoor in 2013 uitgetrokken?

De heer David Clarinval (MR) stelt vast dat de verhoging van het aantal werkplekpleerplaatsen zal worden gefinancierd door compensaties. Hoe zullen de compensaties worden georganiseerd en wat zal de impact ervan zijn? Kunnen bedrijven die het vereiste quotum van werkplekpleerplaatsen niet halen een sanctie oplopen? Zal een onderneming die op dit vlak wel voldoende inspanningen levert, maar behoort tot een sector die collectief de doelstelling niet haalt, niettemin een sanctie opgelegd krijgen? Dat laatste zou onaanvaardbaar zijn: een bedrijf dat op individueel vlak zijn wettelijke verplichtingen nakomt, mag niet het slachtoffer worden van een minder voluntaristisch beleid van andere bedrijven in dezelfde sector.

Een aantal arbitraire verplichtingen op het vlak van vorming, die in het verleden bestonden, werden ondertussen afgeschaft. Heeft de minister de intentie om nieuwe verplichtingen in te voeren?

De Nationale Arbeidsraad (NAR) plaatst vraagtekens bij de implicaties van de verplichte verhoging van het aantal werkplekpleerplaatsen, meer bepaald in combinatie met de verplichting van 3 % startbaanovereenkomsten. Worden de werkplekpleerplaatsen in rekening gebracht voor de evaluatie van de vormingsinspanningen van een onderneming?

Wat verandert er aan de regeling voor de verplichte besteding van 0,10 % van de loonmassa aan projecten voor risicogroepen, die vandaag niet zeer efficiënt is? Wat behelst het akkoord dat in de NAR werd afgesloten met betrekking tot oudere werknemers?

Le CNT propose d'indexer automatiquement les plafonds pour les bas salaires, qui déterminent si un travailleur peut bénéficier de mesures pour les groupes-cibles. Pourquoi le projet de loi ne contient-il aucune réglementation en la matière?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souscrit à la concentration de la réduction des charges sur les bas salaires et au renforcement du pouvoir d'achat des travailleurs aux revenus modestes. Cette option politique est également soutenue par diverses études, dont celle du Bureau du plan. Il y a une contradiction entre le nombre élevé de chômeurs peu qualifiés et le nombre également élevé d'emplois vacants pour travailleurs peu qualifiés auxquels il ne peut être pourvu; les mesures à l'examen, qui luttent contre les pièges à l'emploi, peuvent atténuer ce problème. Le CNT et les partenaires sociaux avaient convenu qu'on n'instaurerait plus de nouvelles réductions groupe-cible; or, des mesures de ce type, élaborées à juste titre en étroite concertation avec les Régions et le CNT, sont quand même prises à présent, ce qui se justifie par la persistance de la crise économique.

L'intervenant regrette le manque de données statistiques concernant les résultats des plus de 35 mesures groupe-cible existant actuellement. Comment les mesures seront-elles évaluées à l'avenir? L'autorité doit s'efforcer de développer un bon instrument d'évaluation des effets de la politique des groupes cibles.

Sans être onéreuses, certaines mesures potentielles de relance ne figurent pas dans le projet de loi parce que les partenaires sociaux ne sont pas encore parvenus à se mettre d'accord à cet égard: la flexibilisation du temps de travail, la modernisation du droit du travail, la suppression de la distinction entre ouvriers et employés, ... Les partenaires sociaux doivent bénéficier de toute latitude pour conclure des accords en la matière, mais s'ils n'y parviennent pas, il appartient à l'autorité de prendre ses responsabilités.

Il convient de pourvoir le plus activement possible, et en concertation avec toutes les instances concernées, aux places de stage d'intégration en entreprise. Pourquoi faut-il avoir connu une inactivité de sept mois avant de pouvoir en bénéficier? C'est essentiellement au cours des premiers mois qu'un tel accompagnement dans la recherche d'un emploi est nécessaire.

Les places de stage d'intégration en entreprise et la rémunération des mentors seront financées par l'autorité fédérale. Les mentors restent-ils soumis aux conditions en vigueur? Suffit-il de 127 mentors pour accompagner 10 000 stagiaires? La ministre envisage-t-elle égale-

De NAR stelt voor om de grensbedragen voor lage lonen, die bepalen of een werknemer aanspraak maakt op doelgroepmaatregelen, automatisch worden geïndexeerd. Waarom bevat het wetsontwerp geen regeling op dit vlak?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) onderschrijft de concentratie van de lastenverlaging op lage lonen en de versterking van de koopkracht van werknemers met een laag inkomen. Deze beleidsoptie wordt ook ondersteund door diverse studies van onder meer het Planbureau. Er is een tegenstelling tussen het hoog aantal laaggeschoolde werklozen en het eveneens hoog aantal vacatures voor laaggeschoolden die niet ingevuld raken; voorliggende maatregelen, die de werkloosheidsval aanpakken, kunnen dat probleem verkleinen. De NAR en de sociale partners hadden de afspraak gemaakt dat geen nieuwe doelgroepverminderingen meer zouden worden ingevoerd; nu worden toch maatregelen, die terecht in nauw overleg met de Gewesten en de NAR tot stand komen, van dat type genomen, wat zijn verantwoording vindt in de aanhoudende economische crisis.

De spreker betreurt het gebrek aan statistische gegevens over de resultaten van de meer dan 35 doelgroepmaatregelen die vandaag bestaan. Hoe zullen de maatregelen in de toekomst worden geëvalueerd? De overheid moet werk maken van de ontwikkeling van een degelijk instrumentarium voor de evaluatie van de effecten van het doelgroepenbeleid.

Sommige mogelijke relancemaatregelen hoeven niet veel te kosten, maar figureren niet in het wetsontwerp omdat de sociale partners er vooralsnog geen overeenstemming over hebben bereikt: de flexibilisering van de arbeidstijd, de modernisering van het arbeidsrecht, de opheffing van het onderscheid tussen arbeiders en bedienden, ... De sociale partners moeten alle ruimte krijgen om ter zake akkoorden te sluiten, maar als zij niet in hun opdracht slagen, moet de overheid haar verantwoordelijkheid opnemen.

Een werkpleklerplaats moet, in overleg met alle betrokken instanties, zo actief mogelijk worden ingevuld. Waarom komt iemand er maar voor in aanmerking na zeven maanden inactiviteit? Vooral tijdens de eerste maanden is een degelijke begeleiding naar een job nodig.

De werkpleklerplaatsen en de bezoldiging van mentors zullen worden gefinancierd door de federale overheid. Blijven de mentors aan de vigerende voorwaarden onderworpen? Volstaan 127 mentors voor de begeleiding van 10 000 stageairs? Overweegt de minis-

ment de créer des places de stage d'intégration en entreprise au sein des services publics? Peut-il être satisfait à l'obligation imposée aux entreprises d'avoir 1 % de stagiaires dans leur effectif global autrement qu'en recourant aux stages d'intégration? S'il apparaît que l'objectif de 1 % n'est pas atteint fin 2013, quelles conclusions va-t-on en tirer?

Le stage d'intégration ressemble beaucoup à la formation personnalisée (FP). Appliquera-t-on dès lors, à certains égards, les mêmes méthodes et les mêmes procédures que dans le cas de la FP? L'une des principales obligations liées à la FP — l'obligation d'engager le travailleur à la fin de sa FP — ne s'applique pas aux stages d'intégration. Comment peut-on éviter un glissement non désiré du régime des FP vers celui des stages d'intégration?

Les Régions auront la possibilité de délimiter plus strictement les groupes cibles du bonus à l'emploi et de modifier la durée du stage. Comment cela peut-il se concrétiser? Ceci peut-il entraîner une modulation de l'allocation de stage, qui est aujourd'hui uniforme? Les fonds de formation y seront-ils associés? Comment les 10 000 stages d'intégration seront-ils répartis entre les trois Régions et selon quels critères?

Quand le bonus à l'emploi fiscal entrera-t-il en vigueur? Pourquoi la limite d'âge est-elle fixée à 54 ans pour le groupe cible des travailleurs âgés, tandis que l'âge minimum est fixé à 55 ans dans d'autres régimes?

La réduction des charges administratives des entreprises doit être une préoccupation permanente des pouvoirs publics. La ministre se concertera-t-elle avec les Régions à propos du remplacement éventuel de la déclaration manuelle des données concernant la formation en alternance par l'introduction automatisée de toutes les données dont disposent les Régions? Les stages d'intégration devront-ils être inscrits dans le bilan social de l'entreprise? Quelle relation existe-t-il entre cette formule et la convention de premier emploi?

Quel est le calendrier prévu pour l'entrée en vigueur des arrêtés d'exécution nécessaires en vue de l'exécution du projet de loi? La délimitation concrète des groupes cibles ne sera pas simple, dès lors que les partenaires sociaux ont émis des avis divergents à ce propos: les employeurs préfèrent les délimitations sectorielles, tandis que les syndicats préfèrent une règle générale. Quelle est la position de la ministre?

La ministre confirme-t-elle que le coût du bonus à l'emploi est estimé à 106 millions d'euros (après déduction des recettes de précompte professionnel supplé-

ter om ook binnen de overheid werkplekleerplaatsen te creëren? Kan de verplichting voor bedrijven om 1 % van het personeelsbestand in te vullen met stageairs worden nagekomen door andere figuren dan de werkplekleerplaats? Als de doelstelling van 1 % eind 2013 niet blijkt te zijn gehaald, welke conclusies zullen daar dan uit worden getrokken?

Een werkplekleerplaats vertoont veel gelijkenis met de individuele beroepsopleiding (IBO). Zullen op sommige vlakken dan ook dezelfde werkwijzen en procedures worden gevolgd als bij de IBO? Een van de belangrijkste aspecten van de IBO, de verplichte aanwerving van de werknemer aan het einde van de IBO, geldt niet voor de werkplekleerplaats. Hoe kan worden vermeden dat er een ongewenste verschuiving van het stelsel van de IBO naar het stelsel van de werkplekleerplaatsen optreedt?

De Gewesten zullen de gelegenheid krijgen om de doelgroepen van de werkbonus strikter af te bakenen en de duur van de stage te wijzigen. Hoe kan dit concreet vorm krijgen? Kan dit nopen tot een modulering van de nu uniforme stagevergoeding? Zullen de opleidingsfondsen daarbij worden betrokken? Hoe zullen de 10 000 werkplekleerplaatsen over de drie Gewesten worden verdeeld en volgens welke criteria?

Wanneer zal de fiscale werkbonus in werking treden? Waarom wordt de grensleeftijd voor de doelgroep van oudere werknemers vastgesteld op 54 jaar, terwijl in andere regelingen een minimumleeftijd van 55 jaar geldt?

De vermindering van de administratieve lasten voor ondernemingen moet een permanente bezorgdheid van de overheid zijn. Zal de minister met de Gewesten overleg plegen over de mogelijke vervanging van de manuele aangifte van gegevens met betrekking tot alternierend werken en leren door een geautomatiseerd inladen van alle gegevens waarover de Gewesten beschikken? Zullen de werkplekleerplaatsen moeten worden opgenomen in de sociale balans van een onderneming? Wat is de verhouding tussen deze figuur en de startbaanovereenkomsten?

Wat is de timing van de inwerkingtreding van de voor de uitvoering van het wetsontwerp noodzakelijke uitvoeringsbesluiten? De concrete afbakening van de doelgroepen zal niet eenvoudig zijn omdat de sociale partners ter zake een verdeeld advies hebben uitgebracht: de werkgevers geven de voorkeur aan een sectorale afbakening, terwijl de vakbonden een algemene regel verkiezen. Welk standpunt neemt de minister in?

Bevestigt de minister dat de kostprijs van de werkbonus wordt geraamd op 106 miljoen euro (na aftrek van de verwachte extra inkomsten in de bedrijfsvoorheffing:

mentaires escomptées: 75 millions)? Le cas échéant, cette estimation est-elle fiable ou incertaine?

Enfin, l'intervenant s'inscrit en faux contre la thèse de Mme Demir, selon laquelle le gouvernement doit lui-même créer des emplois; les pouvoirs publics doivent plutôt créer un cadre à l'intérieur duquel les entreprises puissent créer de l'emploi.

M. Jean-Marc Delizée (PS) se réjouit du plan à l'examen, qui s'inscrit dans le cadre d'une politique générale de relance et qui doit permettre une croissance durable de l'emploi. Dans la situation économique et budgétaire difficile que l'on connaît actuellement, il doit subsister une marge de manœuvre pour créer des perspectives d'emplois supplémentaires, surtout pour les jeunes. Si l'on veut que les mesures prises aient un maximum d'efficacité, ce qui implique une véritable création — et non une substitution — d'emplois, une délimitation bien pensée des groupes cibles est nécessaire.

Le bonus à l'emploi a été introduit pour la première fois en 1999 dans le but d'accroître le pouvoir d'achat des travailleurs à bas revenus. Malheureusement, les partenaires sociaux ne parviennent pas à se mettre d'accord sur une adaptation du salaire minimum, si bien que le risque augmente que certains travailleurs basculent dans la précarité bien qu'ils aient un emploi à temps plein. Une enveloppe limitée de 30 millions d'euros est certes prévue pour relever les plus bas salaires, mais cette mesure ne peut être mise en œuvre au détriment d'une véritable réforme; les critères de répartition de cette enveloppe semblent par ailleurs trop arbitraires.

Les places de stage d'intégration en entreprise n'ont de sens que si elles débouchent sur de véritables emplois durables. Le dispositif à l'examen prévoit la création de places de stage dans une perspective macro-économique, mais il ne spécifie pas suffisamment la manière dont ces places seront effectivement rendues accessibles à des jeunes. L'accès dépendra de l'évaluation positive d'un candidat, mais va-t-on effectivement préparer les jeunes à occuper une place de stage d'intégration en entreprise? Au bout de combien de temps après le début de la période d'insertion professionnelle un jeune pourra-t-il prétendre à une place de stage? Les jeunes qui reçoivent déjà une allocation de chômage seront-ils exclus du bénéfice de cette mesure? Comment les employeurs seront-ils encouragés à engager un jeune à l'issue de son stage?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) escomptait que le projet de loi à l'examen contiendrait un plan global pour l'emploi, ce qui est une nécessité dans le contexte économique et social actuel. À y regarder de plus près, il s'avère qu'il ne s'agit que d'une série de mesures qui,

75 miljoen)? Is die raming in voorkomend geval betrouwbaar of onzeker?

De spreker spreekt ten slotte de stelling van mevrouw Demir tegen dat de regering zelf jobs moet creëren; de overheid moet integendeel een kader creëren waarbinnen bedrijven de kans hebben om werkgelegenheid tot stand te brengen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) verheugt zich over voorliggend plan, dat kadert in een algemeen relancebeleid en een duurzame werkgelegenheidsgroei mogelijk moet maken. In de huidige moeilijke economische en budgettaire situatie moet ruimte blijven voor het creëren van een perspectief voor meer jobs, in het bijzonder voor jongeren. Opdat de efficiëntie van de genomen maatregelen maximaal zou zijn, wat een daadwerkelijke creatie van jobs in plaats van substitutie impliceert, is een weloverwogen doelgroepafbakening nodig.

De werkbonus werd voor het eerst ingevoerd in 1999 om de koopkracht van werknemers met een laag inkomen te verhogen. Helaas slagen de sociale partners er niet in om een akkoord te sluiten over een aanpassing van het minimumloon, waardoor het risico groeit dat sommige werknemers ondanks een voltijdse job in de armoede terechtkomen. Er wordt weliswaar een beperkte enveloppe van 30 miljoen euro uitgetrokken om de laagste lonen op te trekken, maar deze maatregel mag niet ten koste gaan van een reële hervorming; de criteria voor de verdeling van de enveloppe lijken ook te arbitrair te zijn.

Werkplekleerplaatsen zijn slechts zinvol als ze leiden naar echte, duurzame jobs. Voorliggende regeling voorziet in stageplaatsen vanuit een macro-economische benadering, maar behandelt onvoldoende de wijze waarop die leerplaatsen daadwerkelijk toegankelijk kunnen worden gemaakt voor jongeren. De toegang hangt af van de positieve evaluatie van een kandidaat. Wordt werk gemaakt van de voorbereiding van jongeren op een werkplekleerplaats? Na hoeveel tijd vanaf de start van de beroepsinschakelingsperiode zal iemand voor een leerplaats in aanmerking komen? Zullen jongeren die al een werkloosheidsuitkering ontvangen, worden uitgesloten van de maatregel? Hoe zullen werkgevers ertoe worden aangemoedigd om een jongere na afloop van zijn stage aan te werven?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) verwachtte dat het voorliggende wetsontwerp een globaal tewerkstellingsplan zou bevatten, wat in de huidige economische en sociale omstandigheden ook noodzakelijk is. Bij nader inzien blijkt dat het slechts om een reeks maat-

comme d'habitude, seront adaptées par le Parlement dans six mois. Les nouvelles réductions de charges annoncées, qui ne sont assorties d'aucune condition, posent toutefois problème.

On peut également regretter l'absence de mesures d'ajustement économique, tout comme celle de dispositions qui contribuent à améliorer la carrière des travailleurs ou à simplifier le droit social et le droit du travail.

Non seulement la portée du projet de loi à l'examen est très limitée, mais sa teneur semble particulièrement vague aux yeux des intervenants présents. En fait, les membres sont priés d'approuver les yeux fermés une loi-cadre, car nul ne peut estimer les effets générés par les règles proposées.

Se référant au projet de loi, Mme Zoé Genot s'enquiert de l'évaluation prévue par la ministre. Dispose-t-elle d'informations relatives à l'efficacité de certaines mesures et peut-elle les communiquer à la Chambre des représentants? Est-il possible de consulter les arrêtés d'exécution, auxquels le projet de loi à l'examen renvoie à de multiples reprises, de manière à donner un peu de transparence à la politique menée, également pour le Conseil National du Travail?

Les composantes les plus faibles de la société — tels les jeunes, les migrants et les travailleurs âgés — sont les plus lourdement touchés en période de crise et ils ont besoin de clarté. Dès lors qu'ils sont les premiers à être éjectés du marché de l'emploi, il est important de savoir sur quoi porte en fin de compte le "un pour cent" mentionné dans le projet de loi: la ministre vise-t-elle tous les travailleurs, ou a-t-elle à l'esprit 35 000 stages? S'agit-il d'un groupe déterminé, ou crée-t-on une nouvelle catégorie? Le texte à l'examen ne va-t-il pas générer des effets d'aubaine, de sorte que certains seront absorbés par un système qui ne leur est pas destiné? La ministre peut-elle donner des précisions sur l'issue d'un stage de jeunes favorable ou, éventuellement, moins bon? Au niveau régional, un certain nombre de questions se posent également à propos des stages et de la délivrance des diplômes. La membre cite l'exemple du "*Certificat d'Enseignement Secondaire Supérieur*" (CESS), qui est délivré par la Communauté française.

Elle est en revanche enchantée du soutien dont bénéficient les trois premiers emplois, car il dépend d'une réalité concrète. Cependant, sur le terrain, les entrepreneurs se plaignent de la complexité de la réglementation considérant que tout créateur d'entreprise aspire à la simplicité. Pourquoi l'aide prévue par le projet de loi à l'examen n'est-elle pas subordonnée

regeler, qui, comme d'habitude, sera adaptée par le Parlement dans six mois. Les nouvelles réductions de charges annoncées, qui ne sont assorties d'aucune condition, posent toutefois problème.

Dat de l'économie n'est pas dirigée, tombe également à entretenir, net comme le rester de dispositions qui contribuent à améliorer la carrière des travailleurs, ou à simplifier le droit social et le droit du travail.

Niet alleen is de draagwijdte van het wetsontwerp erg beperkt, de inhoud schijnt de aanwezige sprekers bijzonder vaag. In feite wordt de leden verzocht blindelings een kaderwet goed te keuren, want niemand kan oordelen welke effecten de voorgestelde regels zullen sorteren.

Refererend aan het wetsontwerp, informeert mevrouw Zoé Genot naar de evaluatie, die de minister voor ogen heeft. Beschikt zij over informatie met betrekking tot de doeltreffendheid van bepaalde maatregelen en kan zij die aan de Kamer van volksvertegenwoordigers meedelen? Kan inzage worden verleend in de uitvoeringsbesluiten, waarnaar het wetsontwerp herhaaldelijk verwijst, zodat het beleid een beetje doorzichtig wordt, ook voor de Nationale Arbeidsraad?

De zwakste geledingen van de maatschappij — zoals de jongeren, migranten en oudere werknemers — worden het zwaarst getroffen in crisistijden en hebben nood aan duidelijkheid. Omdat zij als eersten uit de arbeidsmarkt worden gekegeld, is het belangrijk te weten waar de aangehaalde "een procent" van het wetsontwerp eigenlijk op slaat: mikt de minister op alle werknemers, of heeft zij 35 000 stageplaatsen in het achterhoofd? Gaat het om een bepaalde groep, of wordt een nieuwe categorie in het leven geroepen? Veroorzaakt de voorliggende tekst geen pervers neveneffect, waardoor sommigen worden opgeslorpt door een systeem, dat niet voor hen is bedoeld? Kan de minister meer uitleg verschaffen rond de afloop van een gunstige of eventueel minder goede jongerenstage? Op gewestelijk niveau rijzen eveneens vragen over de stages en de diplomering. Het lid haalt het voorbeeld aan van de "*Certificat d'Enseignement Secondaire Supérieur*" (CESS), dat door de Franse Gemeenschap wordt uitgereikt.

Ze is daarentegen vrij opgetogen over de steun voor de eerste drie banen, omdat die van een concrete realiteit afhangt. Toch klagen de ondernemers in het veld de complexiteit van de regelgeving aan, want iemand die een zaak opstart, verlangt eenvoud. Waarom wordt de steun in het voorliggende wetsontwerp niet aan voorwaarden inzake arbeidsduur of kwaliteit van de job

à des conditions de durée ou de qualité de l'emploi? Si même les entreprises de travail intérimaire bénéficient d'une réduction de cotisations sociales pour un tiers de jour ouvrable, il y a quelque chose qui ne va pas. Pour qu'un régime soit attractif, il faut également prévoir un véritable emploi assorti d'un réel contrat de travail qui ait aussi une durée déterminée. L'État ne peut pas se permettre de gaspiller de l'argent et doit affecter judicieusement tous ses moyens.

Le membre conclut en demandant des précisions à propos des conventions de premier emploi et des stages de transition.

Mme Catherine Fonck (cdH) se félicite de cette évolution positive: la part du salaire que les travailleurs conservent est majorée et le gouvernement développe une stratégie à l'égard des jeunes travailleurs et des travailleurs âgés. La réduction des cotisations patronales contribue également à la création d'emplois. Enfin, les stages en entreprise constituent une étape importante dans la bonne direction.

Avant de passer à ses questions, le membre souhaite attirer l'attention de certains intervenants sur le fait qu'il serait naïf d'attendre de la ministre qu'elle dévoile ici un plan étendu. Le projet de loi à l'examen porte sur une question qui s'inscrit dans un cadre plus large.

La ministre pourrait-elle clarifier, en sa qualité de membre du gouvernement, certains points du bonus à l'emploi, en particulier du bonus à l'emploi fiscal?

Le projet de loi ne mentionne ni l'indexation des bas salaires, ni la réduction structurelle des cotisations. Pourquoi ces points ne font-ils pas partie de cette stratégie, étant entendu que ces mesures sont particulièrement utiles à l'égard du coût du travail?

Ne conviendrait-il pas d'inscrire dans la loi une réduction de cotisations spécifique aux travailleurs âgés qui ont des revenus modestes? Les revenus modestes n'ont pas les mêmes répercussions pour les jeunes travailleurs que pour les travailleurs âgés. La ministre peut-elle communiquer des chiffres à propos du nombre de personnes qui seront touchées par le plafond prévu par le projet à l'examen?

En ce qui concerne les stages en entreprise et la réduction des cotisations patronales, le Conseil National du Travail se pose toujours un certain nombre de questions. C'est ainsi que l'on ignore à quelles obligations les entreprises seront soumises et comment les opérations devront être imputées sur le plan comptable.

gekoppeld? Wanneer zelfs uitzendbureaus verlaagde sociale bijdragen genieten voor 1/3^{de} werkdag, klopt er iets niet. Voor een aantrekkelijk regime hoort ook een echte baan, met een reëel arbeidscontract dat ook een bepaalde duur heeft. De Staat kan zich geen geldverspilling veroorloven, en moet alle middelen oordeelkundig aanwenden.

Tot besluit vraagt het lid om meer duidelijkheid rond de startbaanovereenkomsten en de instapstages.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verheugt zich over de positieve evolutie: wat de werknemers werkelijk overhouden aan hun salaris wordt opgetrokken en de regering ontwikkelt een strategie ten aanzien van de jongeren en de oudere werknemers. Ook de verlaging van de bijdragen vanwege de patroons draagt bij tot jobcreatie. Tot slot betekenen de stages in bedrijven een belangrijke stap in de goede richting.

Vooraleer tot haar vragen over te gaan, wil het lid een aantal sprekers erop attenderen, dat het naïef zou zijn om te verwachten dat de minister bij deze gelegenheid een uitgebreid plan uit de doeken zou doen. Het voorliggende wetsontwerp heeft slechts betrekking op één aspect, dat in een groter geheel past.

Zou de minister, als lid van de regering, een en ander kunnen toelichten in verband met de werkbonus, in het bijzonder de fiscale werkbonus?

Over de indexering van de lage lonen en de structurele verlaging van de bijdragen wordt in het wetsontwerp geen melding gemaakt. Waarom maken zij geen deel uit van de strategie, want dergelijke maatregelen zijn toch bijzonder nuttig in het kader van de loonkost?

Zou het niet interessant zijn om een specifieke reductie van de bijdragen voor oudere werknemers, die een bescheiden inkomen genieten, in de wet op te nemen? Een klein salaris betekent voor een jongere niet hetzelfde als voor een senior. Kan de minister cijfers opgeven over het aantal personen dat door de plafondmaatregel in het voorliggende wetsontwerp zal worden getroffen?

Op het vlak van de stages in bedrijven en de vermindering van de werkgeversbijdragen blijft de Nationale Arbeidsraad met een aantal vragen. Zo is het bijvoorbeeld niet duidelijk aan welke plichten de bedrijven zijn onderworpen en hoe de verrichtingen boekhoudkundig worden verrekend.

Par ailleurs, en matière de sécurité sociale, les règles applicables aux stagiaires sont uniformisées dans le cadre d'un nouvel arrêté royal, qui a été soumis au Conseil National du Travail. D'autres harmonisations sont-elles en préparation, par exemple en matière d'enseignement à temps partiel?

Le Conseil National du Travail s'interroge sur le mode de calcul des places de stage prévu dans les projets d'arrêté royal. L'essentiel est que les entreprises puissent travailler efficacement et que les formalités administratives leur soient épargnées. Comment cet objectif sera-t-il poursuivi? Dimona prouve que cela n'est pas simple. Si les employeurs peuvent récupérer des données introduites précédemment par d'autres, ils font des économies de temps et d'efforts.

Enfin, la membre se penche sur la formation. Comment les groupes à risque sont-ils définis et quand l'arrêté royal sera-t-il adopté? Le chapitre concerné du projet de loi à l'examen entre en effet en vigueur le 1^{er} janvier 2013 et les partenaires sociaux n'ont pas encore rendu d'avis unanime. Pourquoi est-il d'ailleurs mis fin à l'existence du "Fonds pour la formation et l'emploi"?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) partage le désappointement des intervenants précédents, parce que la ministre a créé des attentes et avait annoncé une vision stratégique. Outre la majorité, qui reste sur sa faim, la population a droit, elle aussi, à davantage d'explications. Lorsque des menaces planent sur l'emploi, il appartient aux autorités d'offrir de l'espoir et des perspectives de travail bien rémunéré. Le projet de loi à l'examen n'y parvient malheureusement pas.

Comment le gouvernement atteindra-t-il l'objectif des dix mille places de stage? Quel est le rapport entre cet objectif et les projets proposés? Le membre se demande dans quelle mesure le projet de loi sera fructueux. Le Conseil National du Travail souligne l'importance d'un *monitoring* concret. L'obligation incombant individuellement à chaque employeur ne sera évoquée qu'ultérieurement. Pourquoi ne pas en parler d'emblée? Qu'en est-il du secteur public? Selon l'intervenant, il y a de nombreux avantages à miser sur ce secteur également.

La ministre peut-elle donner un calendrier des arrêtés royaux en préparation et préciser quelque peu leur contenu?

La ministre est-elle prête à dévoiler ses cartes en ce qui concerne le statut unique?

Voorts worden inzake sociale zekerheid de toepasselijke regels ten aanzien van de stagiairs in een nieuw koninklijk besluit, dat aan de Nationale Arbeidsraad werd voorgelegd, geüniformeerd. Staan andere harmoniserings in de steigers, bijvoorbeeld op het gebied van deeltijds onderwijs?

De Nationale Arbeidsraad plaatst vraagtekens bij de berekeningswijze van de stageplaatsen in de ontwerpen van koninklijk besluit. Essentieel is dat de bedrijven efficiënt kunnen werken en daarbij van administratieve rompslomp blijven gevrijwaard. Hoe zal deze doelstelling worden nagestreefd? Dimona bewijst dat het niet eenvoudig is. Indien de werkgevers gegevens kunnen overnemen, die reeds eerder werden ingevoerd door anderen, sparen zij tijd en moeite uit.

Tot besluit buigt het lid zich over de opleiding. Hoe worden de risicogroepen gedefinieerd en wanneer wordt het koninklijk besluit aangenomen? Het relevante hoofdstuk in het voorliggende wetsontwerp treedt immers in werking op 1 januari 2013 en de sociale partners hebben nog geen unaniem advies uitgebracht. Om welke reden komt overigens aan het bestaan van het "Fonds voor de vorming en de werkgelegenheid" een einde?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) deelt de teleurstelling van de vorige sprekers, omdat de minister een verwachtingspatroon heeft opgebouwd en een strategische visie had aangekondigd. Naast de meerderheid, die op zijn honger blijft zitten, heeft ook de bevolking recht op meer uitleg. Wanneer jobverlies dreigt, moet de overheid hoop en perspectieven bieden op goed betaald werk. Het voorliggende wetsontwerp voldoet jammer genoeg niet.

Hoe zal de regering de doelstelling met betrekking tot de tienduizend stageplaatsen bereiken? Hoe verhoudt zich dit tegenover de voorgestelde plannen? Het lid vraagt zich af in welke mate het wetsontwerp vruchten zal afwerpen. De Nationale Arbeidsraad wijst op het belang van een concrete *monitoring*. De individuele verplichting van elke werkgever zal pas later ter sprake komen. Waarom daarmee niet onmiddellijk beginnen? Hoe zit het met de openbare sector? Het levert volgens de redenaar talrijke voordelen op om ook daarop in te zetten.

Kan de minister een kalender opgeven ten aanzien van de koninklijke besluiten, die worden voorbereid en wat staat daar zoal in?

Is de minister geneigd in haar kaarten te laten kijken wat het eenheidsstatuut betreft?

L'intervenant se demande enfin pourquoi la ministre ne conditionne pas l'octroi de l'aide à la création d'emplois, ou, tout au moins, au maintien de l'emploi existant.

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, répond que ses plans ont été élaborés au printemps, car les grandes lignes d'une politique de relance devaient être esquissées en juillet 2012. Elle a dû en outre tenir compte des budgets existants: des aménagements sont possibles, mais il est beaucoup plus difficile d'obtenir des moyens supplémentaires. Le projet de loi à l'examen ne doit pas être confondu avec un "grand plan stratégique": il ne s'agit que d'une partie d'un ensemble plus vaste. La relance sera amorcée par une utilisation différente des moyens existants; les mesures prises dans le passé ont d'abord été réévaluées du point de vue de leur utilisation et de leur efficacité.

Le thème de la dégressivité occupe une place importante dans l'accord de gouvernement, et il a fallu consentir des efforts importants pour mettre ce principe en œuvre de manière un tant soi peu transparente. La politique doit être claire, et le fait d'accomplir ou non certains actes entraîne des conséquences; c'est quelque chose que tout le monde peut comprendre. D'autre part, il faut aussi donner des opportunités aux gens.

À l'avenir, de nombreux travailleurs partiront à la retraite et quitteront ainsi le marché du travail. C'est difficile à imaginer, mais d'ici quelques années, l'économie manquera de main-d'œuvre. Il est dès lors crucial de mettre les jeunes au travail sans qu'ils ne perdent plusieurs années de travail. D'un autre côté, dans toute la Belgique, et dans les grandes villes en particulier, de nombreux jeunes quittent l'école sans avoir de diplôme. Mais comme l'enseignement et la politique d'activation sont des matières régionales, le pouvoir fédéral se retrouve plutôt dans la situation d'un spectateur impuissant. Les régions ont tous les instruments à leur disposition pour former et activer les jeunes, mais les résultats sont plutôt maigres. La ministre a personnellement travaillé avec certains groupes-cibles — pas parmi les plus talentueux, d'ailleurs — et a obtenu des résultats positifs. Elle réfute catégoriquement toute idée selon laquelle il serait impossible de réaliser des progrès dans ce domaine. En se basant sur son expérience, elle s'est interrogée sur la manière dont le gouvernement fédéral pourrait appuyer la politique menée au niveau régional.

Un deuxième défi concerne les travailleurs âgés et la question de savoir comment on peut les faire travailler plus longtemps. La formation et l'accompagnement sont des notions centrales à cet égard. Si une carrière doit compter quarante ou quarante-cinq ans, les autorités ont la responsabilité de veiller à ce que les personnes

Ten slotte vraagt de spreker zich af, waarom de minister steun niet van jobcreatie, of op zijn minst jobbehoud, afhankelijk maakt.

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, antwoordt dat haar plannen zijn opgemaakt in het voorjaar, omdat in juli 2012 een beleid rond relance zou worden uitgestippeld. Daarbij moest zij rekening houden met de bestaande budgetten: verschuivingen zijn mogelijk, maar extra middelen verwerven is al heel wat moeilijker. Het voorliggende wetsontwerp moet niet verward worden met een "groot beleidsplan", want het is slechts een onderdeel van een groter geheel. De relance wordt teweeggebracht door de bestaande middelen anders aan te wenden; eerst werden de maatregelen uit het verleden nog getoetst op hun gebruik en efficiëntie.

Het thema "degressiviteit" is in het regeerakkoord prominent aanwezig en 't heeft flinke inspanningen gekost om dat op een enigszins transparante wijze tot stand te brengen. Het beleid moet duidelijk zijn en aan het stellen of niet-stellen van bepaalde handelingen worden gevolgen gekoppeld, die iedereen kan begrijpen. Anderzijds moeten mensen tevens kansen krijgen.

In de toekomst zullen vele werknemers met pensioen gaan en aldus de arbeidsmarkt verlaten. Het is nauwelijks voorstelbaar, maar over een aantal jaren zal de economie arbeidskrachten mankeren. Jongeren aan het werk zetten, zonder dat zij arbeidsjaren verliezen, is bijgevolg cruciaal. Daartegenover staat dat in heel België, vooral in de grote steden, talrijke jongeren de school verlaten zonder diploma op zak. Maar onderwijs en activeringsbeleid zijn gewestelijke aangelegenheden, zodat de federale overheid veeleer machteloos toeziet. De regio's hebben alle instrumenten om de jongeren op te leiden en te activeren, en toch zijn de resultaten veeleer zwak. Persoonlijk heeft de minister wel met bepaalde doegroepen gewerkt — overigens niet de meest talentvolle — en positieve resultaten neergezet. Elke bewering, dat het niet mogelijk is om vooruitgang te boeken, wijst de minister resoluut van de hand. Op basis van haar ervaring heeft ze onderzocht op welke manier de federale overheid ondersteuning kan geven aan het beleid op regionaal vlak.

Een tweede uitdaging betreft de oudere werknemers en de vraag hoe zij langer op de werkvloer kunnen blijven. Opleiding en begeleiding zijn in dat verband centrale begrippen. Indien een loopbaan veertig of vijfenvestig jaar moet bestrijken, is het de verantwoordelijkheid van de overheid om ervoor te zorgen dat

puissent développer en permanence leurs talents, leurs capacités et leurs compétences, grâce à des programmes comme une formation tout au long de la vie.

Troisièmement, le gouvernement poursuit une simplification, ce qui n'est pas facile en raison de la complexité extrême de la législation sur le travail. Il est souvent impossible d'encore retrouver la raison sous-jacente d'une règle donnée. La ministre comprend les employeurs lorsqu'ils mettent l'accent sur la complexité du droit en vigueur et qu'ils fustigent les nombreuses exceptions. Il faut sans doute en rechercher l'explication dans l'origine du système de sécurité sociale, qui a été mis sur pied à la fin de la Seconde Guerre mondiale et a longtemps été très cohérent. Mais si on y apporte des modifications sans disposer d'une vue d'ensemble, l'ensemble de la construction devient un écheveau inextricable, qui tolère même des dispositions contradictoires. Il n'est pas possible, même si on le souhaite ardemment, de tout annuler et de recommencer à zéro. En raison de la concertation sociale qui caractérise le marché du travail, le changement ne se produit que lentement et difficilement. De plus, le gouvernement fédéral devra transférer une série de compétences aux entités fédérées dans le cadre de la réforme de l'État, ce qui n'est pas sans importance, ne fût-ce sur le plan financier. Si des moyens passent d'une autorité à l'autre, il faut aussi conserver un équilibre pécuniaire. Les calculs y afférents sont assez compliqués.

Le statut unique figure dans l'accord de gouvernement, mais ne doit être mis en œuvre que d'ici juillet 2013. Les discussions en la matière s'éternisent déjà depuis quelques années, mais on semble maintenant s'attendre à ce que la ministre règle tout d'un coup la situation, sans dépenser un centime, et qu'en plus, tout le monde soit content. Quelques membres de l'opposition espèrent même que cette question sera fatale au gouvernement... Les employeurs et les travailleurs doivent aborder ce sujet sur la base d'un dialogue traditionnel. Ils étaient presque parvenus à un accord, mais le problème n'est toujours pas résolu. Le gouvernement apporte certes de l'aide aux partenaires sociaux, mais une tripartite ne peut réussir que si la présence du gouvernement est également souhaitée.

D'aucuns s'imaginent que les autorités vont créer de nouveaux emplois, mais le dégraissage de l'appareil de l'État est actuellement bien entamé. Certaines institutions sont entre-temps vraiment à bout, comme l'Office national de l'emploi. La dégressivité, qui implique que les demandeurs d'emploi sont accompagnés de près, requiert en revanche du personnel supplémentaire. L'exercice n'est pas simple. Une inspection plus sévère pour lutter contre la fraude fiscale ou sociale implique également une adaptation de l'administration. À cet

mensen hun talenten, capaciteiten en competenties permanent kunnen ontwikkelen, dankzij programma's zoals een leven lang leren.

Ten derde tracht de regering vereenvoudiging te brengen, wat niet makkelijk is vanwege de uitermate ingewikkelde arbeidswetgeving. Het is vaak onmogelijk om nog te doorgronden wat de onderliggende reden is van een bepaalde regel. De minister brengt begrip op voor de werkgevers, wanneer zij de complexiteit van het vigerende recht aankaarten en de talrijke uitzonderingen hekelen. Wellicht moet de verklaring gezocht worden in de oorsprong van het sociale zekerheidssysteem, dat na afloop van Wereldoorlog II tot stand is gekomen en lang heel goed in elkaar zat. Wanneer men wijzigingen aanbrengt zonder algemeen overzicht, verwordt heel de constructie tot een ondoordringbaar kluwen, dat zelfs tegengestelde bepalingen duldt. Het helemaal afschrijven en opnieuw vanaf nul beginnen, hoezeer men dit ook zou wensen, is niet mogelijk. Door het sociaal overleg dat de arbeidsmarkt kenmerkt, treedt de verandering slechts moeizaam en langzaam op. Bovendien zal de federale overheid een aantal bevoegdheden aan de deelentiteiten overdragen in het kader van de staats-hervorming, wat niet zonder belang is, al was het maar op financieel vlak. Indien middelen verschuiven van de ene overheid naar de andere, moet ook een pecuniair evenwicht worden bewaard. De berekeningen die hiermee gepaard gaan, zijn behoorlijk gecompliceerd.

Het eenheidsstatuut staat in het regeerakkoord, maar moet pas tegen juli 2013 worden bewerkstelligd. De discussies hieromtrent slepen al enkele jaren mee, maar nu schijnt men te verwachten dat de minister plotseling de klus zal klaren, zonder daarvoor een cent uit te geven, en dat zij iedereen gelukkig zal maken op de koop toe. Enkele leden van de oppositie hopen zelfs dat de regering over de kwestie zal struikelen... Werkgevers en werknemers behoren volgens de traditionele dialoog dit onderwerp te behandelen. Bijna waren ze een akkoord nabij, maar het probleem raakt nog niet opgelost. De regering verleent wel een helpende hand aan de sociale partners, maar een tripartite kan slechts in succes uitmonden, indien de aanwezigheid van de regering ook gewenst is.

Een aantal individuen koestert het denkbeeld dat de overheid nieuwe jobs zal creëren, maar thans is de ontvetting van het overheidsapparaat goed en wel aan de gang. Sommige instellingen zitten inmiddels flink op hun tandvlees, zoals de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Degressiviteit, wat inhoudt dat werkzoekenden van nabij worden begeleid, vergt daarentegen bijkomend personeel. De oefening is niet simpel. Strakkere inspectie om fiscale of sociale fraude te bestrijden, impliceert eveneens een aanpassing van de administratie. Daarbij

égard, on vérifie également comment étendre les compétences de certains fonctionnaires, afin qu'ils puissent faire davantage de constatations.

Pour le gouvernement, le travail doit être payant, et le bonus à l'emploi est un instrument qui peut y contribuer. Les travailleurs qui gagnent un salaire brut de 1800 euros par mois peuvent recevoir une augmentation et gagner tout de même moins en net. Le projet de loi à l'examen souhaite mettre fin à ce problème.

En ce qui concerne le bonus à l'emploi fiscal, des accords doivent être conclus avec le ministre des Finances. On ne sait pas encore clairement où en est ce dossier.

Le soutien aux employeurs et l'application de mesures visant les groupes-cibles doivent être axés sur les personnes peu qualifiées, et même sur les jeunes "très peu qualifiés". Le fait que cette compétence va être transférée aux Régions n'est pas une raison suffisante pour que le gouvernement croise les bras. Le contexte social illustre très bien combien l'intervention fédérale est justifiée. La ministre précise encore que le transfert de compétences entraîne des calculs et des considérations extrêmement minutieux, afin de satisfaire tous les niveaux de pouvoir.

Le plan à l'examen, avec les trois premiers engagements, coûte environ 106 millions d'euros au gouvernement, qui s'ajoutent aux 300 millions d'euros qui seront prévus au budget 2013 et aux 400 millions du budget 2014.

En ce qui concerne la pyramide des âges, l'objectif était d'opérer une distinction entre le groupe des moins de trente-cinq ans, le groupe des trente-cinq à cinquante ans et le groupe des personnes âgées de plus de cinquante ans. Le Conseil National du Travail, par contre, défend unanimement dans sa proposition une répartition en deux catégories: les personnes âgées de moins et de plus de quarante-cinq ans. La ministre a expliqué au CNT pourquoi il ne souscrivait pas à son point de vue et lui demande de formuler un nouvel avis. Elle s'oppose au fait qu'une personne de plus de quarante-cinq ans soit considérée comme "âgée" et "finie" et mène campagne pour que les employeurs ne se débarrassent pas des personnes qui ont atteint cet âge. Le CNT fait cependant preuve de peu de compréhension envers le point de vue de la ministre, mais l'incompréhension est réciproque. Il en découle une discussion sur la portée et la nature contraignante possible d'un avis unanime du CNT. Le dialogue est cependant poursuivi en vue de parvenir à une solution. La ministre rappelle qu'une certaine souplesse a tout de même déjà été introduite

wordt ook nagegaan hoe de bevoegdheden van sommige ambtenaren kunnen worden uitgebreid, zodat zij in toenemende mate vaststellingen kunnen doen.

Voor de regering moet werken lonen en de werkbonus is een instrument, dat hiertoe kan bijdragen. Werknemers die bruto een maandsalaris van 1800 euro verdienen, kunnen een opslag ontvangen, en toch netto minder ontvangen. Het voorliggende wetsontwerp wil dit probleem uit de wereld helpen.

Wat de fiscale werkbonus betreft, moeten afspraken worden gemaakt met de minister van Financiën. Het is nog niet duidelijk hoever het dossier gevorderd is.

De ondersteuning van werkgevers en de toepassing van doelgroepmaatregelen moeten op laag geschoolde personen worden gericht, en zelfs op "erg-laaggeschoolde" jongeren. Dat de bevoegdheid op dat vlak overgeheveld gaat worden naar de Gewesten is voor de regering geen voldoende reden om de armen te kruisen. De maatschappelijke context illustreert genoegzaam hoezeer het federale optreden verantwoord is. De minister preciseert nog dat de overheveling van bevoegdheden tot uiterst minutieuze berekeningen en overwegingen leidt, om elk bestuursniveau tevreden te stellen.

Het ter bespreking voorliggende plan, samen met de eerste drie aanwervingen, kost de overheid zo'n 106 miljoen euro, en komt bovenop de 300 miljoen euro, die in de begroting voor 2013 worden uitgetrokken, en de 400 miljoen voor 2014.

Inzake de leeftijdspiramide was het de bedoeling om een onderscheid te maken tussen een groep jonger dan vijfendertig, de groep vijfendertig- tot vijftigjarigen, en die boven de leeftijdsgrens van vijftig. De Nationale Arbeidsraad daarentegen verdedigt in zijn voorstel unaniem een indeling in twee categorieën: zij die jonger en zij die ouder zijn dan vijfenveertig. De minister heeft de NAR uitgelegd waarom zij niet gelukkig was met zijn visie en verzoekt hem om een nieuw advies te verlenen. Zij verzet zich tegen het feit dat een persoon boven de vijfenveertig jaar als "oud" en "out" wordt beschouwd en voert campagne opdat werkgevers mensen, die deze leeftijd hebben bereikt, niet zou afschrijven. De NAR toont echter weinig begrip voor het standpunt van de minister, maar het onbegrip is wederzijds. Daaruit ontstaat dan een discussie rond de draagwijdte en de mogelijk dwingende aard van een unaniem advies van de NAR. De dialoog wordt niettemin voortgezet om tot een oplossing te komen. De minister herinnert eraan dat in de regelgeving toch al behoorlijk wat soepelheid werd geïntroduceerd ten voordele van de werkgevers.

dans la réglementation en faveur des employeurs. Elle déplore l'attitude du CNT et n'a pas l'intention de suivre son avis.

Les stages de transition soulèvent de nombreuses questions, que la ministre souhaiterait également traiter au cours d'une réunion distincte de la commission. La période d'insertion est prolongée de deux mois (douze mois au lieu des dix actuels) et l'accompagnement, qui commence plus tôt, gagne en intensité. Les jeunes ne progresseront pas en restant un an de plus à la maison. L'objectif est de leur offrir plus d'opportunités, car chacun sait que certains employeurs sont, pour des motifs divers, réticents à l'égard de certains antécédents ou caractéristiques des personnes peu scolarisées. D'autre part, il est exact que de nombreux jeunes ne savent pas quelle orientation donner à leur vie. Pour des raisons sociales, économiques et culturelles, beaucoup ont quitté prématurément l'école, mais cela ne signifie pas pour autant qu'ils sont stupides ou qu'ils n'ont aucun talent. Dans les années quarante et cinquante, la formation scolaire s'achevait pour beaucoup à l'âge de 14 ans et la vie professionnelle commençait, sans diplôme. Ces personnes sont généralement parvenues à faire carrière, et elles ont souvent créé des entreprises. La ministre est convaincue que d'importantes réalisations sont possibles, pour autant que l'on offre un soutien et un *coaching* adéquats aux jeunes. Si les autorités n'agissent pas, ils devront accepter la perspective d'allocations à vie, sans épanouissement des individus, mais beaucoup de désabusement.

Beaucoup d'employeurs, surtout dans les PME, font état d'expériences négatives lors du recrutement de travailleurs, une opération qui n'est pas sans risques, surtout lorsque mari et femme engagent une personne en puisant dans leurs économies. Ils sont malgré tout disposés à prendre des risques, mais l'opération doit rester payable.

Vu ces circonstances, le gouvernement entend donner aux jeunes une indemnité attrayante durant une période au cours de laquelle ils ne recevraient en fait rien — la période d'insertion. On leur permet d'accéder au monde du travail afin d'y apprendre un "métier" et de s'y épanouir, tandis que les employeurs, à la recherche de personnel, peuvent recruter des travailleurs qui ne leur coûtent pas cher. Les Régions sont associées à cette politique, parce que l'activation — et c'est un point sur lequel on insiste — n'est pas une matière fédérale. On attend de l'autorité fédérale qu'elle remplisse une fonction complémentaire, qui s'aligne sur la politique menée par les trois Régions distinctes: cela équivaut à rechercher un bouchon qui convient pour trois sortes différentes de bouteilles et qui,

Zij betreurt de houding van de NAR en is niet van plan om het advies te volgen.

De instapstages doen talrijke vragen rijzen, die de minister ook graag in een aparte commissievergadering zou behandelen. De inschakelingsperiode wordt met twee maanden verlengd (twaalf in plaats van de huidige tien maanden) en de begeleiding, die eerder begint, wordt intenser. Jongeren gaan er niet op vooruit door een jaartje langer thuis te vertoeven. Bedoeling is ze meer kansen te schenken, want iedereen weet dat sommige werkgevers om een aantal motieven weigerachtig staan tegenover bepaalde achtergronden en kenmerken van personen, die een lage scholingsgraad bezitten. Anderzijds klopt het dat veel jongeren niet weten, wat ze met hun leven moeten aanvangen. Om sociale, economische en culturele redenen verlaten velen vroegtijdig de school, maar dat houdt nog niet *per se* in dat zij dom zijn, of geen enkel talent hebben. In de jaren veertig en vijftig was de schoolopleiding voor velen voltooid op veertienjarige leeftijd en begon dan het beroepsleven, zonder diploma. Zulke mensen zijn er doorgaans wel in geslaagd een loopbaan op te bouwen, en niet zelden werden bedrijven opgericht. Avondscholing en kennisverwerving in het veld heeft de mensen een stuk vooruitgeholpen. De minister is ervan overtuigd dat aanzienlijke verwezenlijkingen mogelijk zijn, mits de jongeren een adequate ondersteuning en *coaching* te bieden. Indien de overheid geen actie onderneemt, is levenslange uitkeringen het alternatief, zonder zelfontplooiing en met veel verzuurde geesten.

Tallose werkgevers, vooral binnen kmo's, beschrijven negatieve ervaringen met de aanwerving van werknemers, die risico's inhoudt, vooral wanneer man en vrouw iemand met de spaarcentjes in dienst nemen. Toch zijn ze bereid risico's te nemen, maar de operatie moet betaalbaar blijven.

Gezien deze omstandigheden wil de regering de jongeren een aantrekkelijke vergoeding geven in een periode waarin ze eigenlijk niets zouden ontvangen — de inschakelingsperiode. Ze krijgen toegang tot de werkvloer om er een "*stiel*" te leren en open te kunnen bloeien, terwijl de werkgevers, die personeel zoeken, werkers kunnen aanwerven die hun niet veel kost. De Gewesten zijn bij dit beleid betrokken, omdat activering — en daar wordt wel eens op gehamerd — geen federale materie uitmaakt. Van de federale overheid wordt een complementaire functie verlangd, die zich afstemt op de politiek van drie afzonderlijke Gewesten: het is als de zoektocht naar een stop, die op drie verschillende soorten flessen past en die bovendien door iedereen aanvaard wordt. Dit werk heeft nogal wat voeten in de

pour le surplus, est accepté par tous. Cette tâche n'est pas une mince affaire et il a fallu plusieurs mois pour conclure un accord interministériel, qui doit encore être approuvé par les gouvernements régionaux respectifs. Normalement, le dossier va être bouclé. Pour les trois régions, il était important de faire suivre le stage par une sorte de "formation professionnelle individuelle en entreprise" (FPIE), à laquelle une obligation d'embauche est liée. Dans la pratique, il s'avère que ceux qui entrent en ligne de compte pour une FPIE, qui doit faire l'objet d'une demande de l'employeur, sont généralement les meilleurs éléments, dotés des plus grands talents, alors que l'objet du stage est de soutenir les personnes sans diplôme ou peu qualifiées si, après avoir passé six mois dans une entreprise, elles ont acquis les attitudes de base et qu'elles sont aptes à continuer à y travailler dans l'optique d'une embauche, après avoir fait l'objet d'une évaluation positive.

Faut-il longtemps pour que les personnes commencent réellement à travailler? Il ne faut pas oublier que la réglementation vise une certaine catégorie: ceux qui ont peut-être fréquenté l'enseignement secondaire, sans obtenir de diplôme. On comparera cela à "l'apprentissage sur le tas" ou à "l'apprentissage par la pratique".

En ce qui concerne "la règle de un pour cent", la ministre précise que la réglementation est complexe et suscite le mécontentement des employeurs. C'est la raison pour laquelle il leur est demandé de prendre en service et de former des jeunes, à concurrence d'un pour cent de leur effectif global de personnel. Cette possibilité n'est pas assortie de sanctions: le gouvernement ne veut pas harceler les employeurs, mais attire leur attention sur un certain nombre d'aspects. Ils doivent notamment attirer de la main-d'œuvre et investir dans la formation de celle-ci. La ministre fait confiance aux employeurs et procédera à l'évaluation des règles après un certain temps.

À propos de la réaction de Mme Zuhal Demir concernant le niveau de l'allocation de chômage par rapport au salaire, la ministre invite la membre à révéler ses chiffres. La différence entre les revenus bruts et les revenus nets n'est pas aussi grande qu'elle le prétend; pour les bas salaires, elle s'élève à environ 200 euros. En matière de bonus à l'emploi et de fiscalité, le gouvernement a consenti un effort et il est évidemment possible d'encore augmenter les salaires nets, mais cette mesure ne plaira sans doute pas au monde patronal. Le raisonnement de la membre est populaire parmi les pauvres: "pourquoi travailler si l'on gagne autant en ne faisant rien et en restant à la maison?" Il ne faut toutefois pas perdre de vue les conséquences à long terme. L'allocation de chômage octroyée pendant les trois premiers mois a certes augmenté, parce qu'il n'est pas honteux

aarde en na een aantal maanden werd een interministerieel akkoord bereikt, dat nog door de respectieve gewestregeringen moet worden goedgekeurd. Normaal gezien komt alles wel in orde. Voor de drie gewesten was het belangrijk om de stage te laten volgen door een soort van "individuele beroepsopleiding in de onderneming" (IBO), waar een aanwervingsverplichting aan wordt verbonden. In de praktijk blijkt dat diegenen die in aanmerking komen voor een IBO, die door de werkgever moet worden aangevraagd, veelal de beste elementen zijn, met de grootste talenten, terwijl het opzet van de stage erin bestaat om de mensen zonder diploma, of die laag zijn geschoold, te steunen, indien zij na zes maanden in een bedrijf de basisattitudes hebben verworven en geschikt zijn om voort te werken met het oog op een aanwerving, na een positieve evaluatie.

Duurt het lang vooraleer de mensen werkelijk aan de slag gaan? Men moet niet vergeten dat de regeling is bedoeld voor een bepaalde categorie: zij die mogelijk middelbaar onderwijs hebben genoten, zonder diploma te verwerven. Je kunt dit het beste vergelijken met "leren op de werkvloer", of "al doende leren".

Inzake de "1 % procent-regel" stelt de minister dat de regelgeving complex is en wrevel veroorzaakt bij de werkgevers. Daarom wordt hun gevraagd om jongeren in dienst te nemen en op te leiden, *a rato* van een procent van het personeelsbestand. Aan deze mogelijkheid worden geen sancties gekoppeld: de regering wil de werknemers niet pesten, maar maakt ze attent op een aantal aspecten. Ze moeten onder meer arbeidskrachten aantrekken en in hun vorming investeren. De minister vertrouwt de werkgevers en gaat de toepassing van de regels na verloop van tijd evalueren.

Op de reactie van mevrouw Zuhal Demir met betrekking tot de hoogte van de werkloosheidsuitkering in verhouding tot het loon nodigt de minister het lid uit om haar cijfergegevens nog eens na te kijken. Het verschil tussen bruto en netto inkomsten is niet zo groot als zij beweert; voor de lage lonen bedraagt het ongeveer tweehonderd euro. Op het vlak van werkbonus en fiscaliteit heeft de regering een inspanning geleverd en het is uiteraard mogelijk om de nettolonen nog op te trekken, maar allicht zal dat niet op applaus worden onthaald bij de patroons. De redenering van het lid is populair bij armen: "waarom werken indien men evenveel verdient door niets te doen en thuis te blijven?" Men moet echter niet blind zijn voor de gevolgen op lange termijn. De werkloosheidsvergoeding gedurende de eerste drie maanden is weliswaar toegenomen,

de perdre son emploi. L'allocation est une assurance et les bénéficiaires doivent percevoir un montant qui leur permet de s'en sortir et en tout cas d'amortir le choc. Après les trois premiers mois, l'allocation commence à diminuer progressivement. La membre compare uniquement le salaire avec l'allocation de chômage pendant les trois premiers mois. Les personnes les plus défavorisées font également l'erreur de toujours penser à court terme, alors que les choses doivent être considérées dans une perspective plus longue. Bref, cela vaut la peine d'aller travailler. Pas seulement pour le salaire, mais aussi pour les contacts sociaux, les possibilités d'intégration et les compétences acquises.

Mme Zuhal Demir (N-VA) demande pourquoi la Belgique compte alors autant de chômeurs, si l'argument de la ministre est exact, en particulier des chômeurs de longue durée, contrairement à la Scandinavie. La membre réfute avec force que le travail rapporte.

M. Yvan Mayeur, président, fait observer que la Belgique est confrontée à une pénurie d'emplois, alors que l'offre d'emplois est excédentaire dans les pays scandinaves et que les employeurs ne parviennent pas à pourvoir aux postes vacants. La Région de Bruxelles-Capitale mène une politique d'activation, mais les emplois font défaut, ce qui fait que 20 % de la population active est au chômage.

Mme Zuhal Demir (N-VA) indique que Zaventem peut offrir un nombre gigantesque d'emplois. Les chômeurs pourraient y trouver du travail, ou non?

M. Yvan Mayeur, président, constate avec satisfaction qu'aux yeux de l'intervenante, Zaventem fait désormais partie de la Région de Bruxelles-Capitale.

La ministre précise que 4000 personnes provenant de Bruxelles ont trouvé du travail à Zaventem grâce à la collaboration entre le *Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB)* et Actiris. L'annonce de 3000 nouveaux emplois, qui sont prévus dans et autour de l'aéroport, est une bonne nouvelle pour les Bruxellois. D'ailleurs, de nombreux travailleurs provenant de la Région wallonne, mais aussi de la Région flamande, trouvent un emploi à Zaventem. La question de savoir pourquoi les Régions ne consentent pas davantage d'efforts, à présent qu'elles sont compétentes en matière d'enseignement et d'activation, reste un mystère. Il faut cesser d'imputer chaque fois la responsabilité à un autre niveau de pouvoir; à chacun son métier et les vaches seront bien gardées. Pour sa part, la ministre fait de son mieux dans son propre domaine.

Mme Zuhal Demir (N-VA) répond qu'en 2011, le ministre flamand des Finances, du Budget, de l'Emploi,

omdat het geen schande is om zonder werk te vallen. De uitkering is een verzekering en de rechthebbenden moeten een bedrag ontvangen, waarmee ze toekomen en in ieder geval geen "shock" oplopen. Na de drie maanden begint een geleidelijke vermindering. Het lid vergelijkt het loon slechts met de werkloosheidsuitkering gedurende de eerste drie maanden. Kansarme mensen maken eveneens de fout dat zij dikwijls hun denken tot de korte termijn beperken, terwijl men de zaken in een langer perspectief moet bekijken. Kortom, het loont wel om te gaan werken. Niet alleen om de centen, ook om de sociale contacten, de integratiemogelijkheden en de vaardigheden.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) vraagt waarom België dan zoveel werklozen telt, als het argument van de minister zou kloppen, in het bijzonder langdurig werklozen, in tegenstelling tot Scandinavië. Het lid ontkent met klem dat werken loont.

De heer Yvan Mayeur, voorzitter, wijst erop dat België te kampen heeft met een tekort aan arbeidsplaatsen, terwijl de Scandinavische landen met een overschot zitten en de werkgevers de vacatures niet kunnen invullen. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een activeringsbeleid gevoerd, maar de arbeidsplaatsen ontbreken, waardoor twintig procent van de actieve bevolking werkloos is.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) stipt aan dat Zaventem een gigantisch aantal vacatures kan aanbieden. De werklozen kunnen daar toch gaan werken, of niet?

De heer Yvan Mayeur, voorzitter, stelt met tevredenheid vast dat Zaventem in de ogen van de spreker voortaan bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hoort.

De minister geeft aan dat 4000 mensen uit Brussel dankzij de samenwerking tussen de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB) en Actiris werk hebben gevonden in Zaventem. De aankondiging van 3000 nieuwe arbeidsplaatsen, die in en rond de luchthaven worden gepland, betekent goed nieuws voor de Brusselselaars. Overigens vinden talrijke werknemers uit het Waals Gewest, maar ook uit het Vlaams Gewest, hun weg naar Zaventem. Het blijft een raadsel waarom de Gewesten niet meer inspanningen leveren, nu zij voor onderwijs en activering bevoegd zijn. Men moet ophouden telkens de verantwoordelijkheid aan een andere bestuursinstantie toe te schrijven; dat elke schoenmaker bij zijn eigen leest blijve. Voor haar part doet de minister haar best binnen haar eigen domein.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) antwoordt dat de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruim-

de l'Aménagement du territoire et des Sports a prolongé jusqu'à 58 ans l'âge pour l'accompagnement des chômeurs âgés, en concertation avec les partenaires sociaux. Un chef d'équipe du VDAB confirme l'accompagnement intensif des chômeurs âgés jusqu'à l'âge de 58 ans, mais affirme qu'une part importante ne souhaite pas retrouver du travail et préfère la prépension, parce que ce mécanisme est intéressant d'un point de vue financier. Et les prépensions sont une compétence fédérale.

La ministre précise que des mesures ont déjà été prises. L'âge est porté à 55 ans à partir du 1^{er} janvier 2013. Cela explique d'emblée pourquoi l'on accorde des moyens pour activer des personnes à l'âge de 54, 56, 58 ou 62 ans. En réalité, les travailleurs âgés de 55 ans demandent généralement la prépension, lorsqu'ils ont une longue carrière, qu'ils ont jadis entamé la vie active en tant que travailleur peu qualifié et ont exercé le même métier tout au long de leur carrière. Ils n'ont pas bénéficié d'une formation complémentaire, mais sont peut-être passés d'un salaire net de 1 300 euros par mois à un revenu de 2 400 euros à la faveur de leur ancienneté. Lorsque ces personnes se présentent, ou bien leur candidature est refusée, ou bien elles doivent accepter un salaire de départ retombant à 1 300 euros net par mois. C'est précisément cela, le problème. "Prépension" n'est du reste pas le terme adapté, dès lors que l'on parle désormais de "chômage avec complément d'entreprise". Il n'y a d'ailleurs par lieu de faire comme si le montant alloué était particulièrement généreux. Le pouvoir d'achat est actuellement très réduit et les locataires, en particulier, ont du mal à joindre les deux bouts. En outre, il faut parfois attendre plusieurs années avant qu'un chômeur puisse bénéficier de la pension.

Il existe, outre les dispositions légales, des accords sectoriels. C'est ainsi que dans le secteur bancaire, l'âge de la prépension est fixé à 58 ans. Ces cas échappent au pouvoir normatif de l'autorité fédérale.

La ministre recommande cependant que les gens travaillent plus longtemps, mais qu'ils puissent aussi disposer d'emplois dits de fin de carrière, permettant de travailler à 4/5^e temps à partir de 60 ans. Il ressort des chiffres que la mentalité change.

La ministre ne dispose pas encore des données requises quant au nombre d'emplois.

En réponse à MM. David Clarinval et Mathias De Clercq, la ministre précise que l'investissement en faveur des jeunes représente 1,9 %. Les données sont examinées par secteur, les employeurs et les entreprises pouvant ensuite expliquer les raisons pour lesquelles

telijke Ordening en Sport in overleg met de sociale partners de leeftijd voor de begeleiding van oudere werklozen in 2011 tot 58 jaar opgetrokken. Een teamleader van de VDAB bevestigt de intensieve begeleiding van oudere werklozen tot de leeftijd van 58, maar beweert dat een belangrijk deel toch geen nieuwe job wenst en het brugpensioen verkiest, omdat dit mechanisme financieel voldoening schenkt. En brugpensioenen zijn een federale bevoegdheid.

De minister preciseert dat maatregelen reeds werden getroffen. Per 1 januari 2013 wordt de leeftijd op 55 gebracht. Dat is meteen ook de verklaring waarom middelen worden toegekend om mensen op de leeftijd van 54, 56, 58 of 62 jaar te activeren. In werkelijkheid vragen vijftigjarige veelal brugpensioen aan, wanneer zij een lange loopbaan achter de rug hebben, indertijd als laag geschoolde in het actieve leven zijn gestapt, en hun hele beroep lang hetzelfde werk hebben verricht. Ze hebben geen bijscholing genoten, maar zijn door hun anciënniteit misschien wel van een loon van 1300 euro netto per maand tot een inkomen van 2400 netto opgeklommen. Indien deze mensen zich gaan aanbieden, wordt hun kandidatuur ofwel afgewezen, ofwel moeten ze instemmen met een startersloon van opnieuw 1300 euro netto per maand. Dat is het probleem. Overigens is "brugpensioen" niet de geschikte term, het heet voortaan "werkloosheidsvergoeding". Men moet trouwens ook niet veinzen dat de uitgekeerde bedragen royaal zijn. Tegenwoordig is de koopkracht zeer beperkt en zeker voor een huurder is het moeilijk om nog rond te komen. Bovendien kan het soms een aantal jaren duren vooraleer een werkloze pensioengerechtigd wordt.

Naast de wettelijke bepalingen, bestaan er eveneens sectorale akkoorden. Zo is de brugpensioenleeftijd in de bankensector 58 jaar. Dat valt buiten de normatieve bevoegdheid van de federale overheid.

De minister pleit er wel voor dat mensen langer zouden werken, maar ook over "landingsbanen" zouden kunnen beschikken, waarbij vanaf 60 jaar een 4/5 job mogelijk wordt. De cijfers geven aan dat de mentaliteit verandert.

De minister beschikt nog niet over de nodige gegevens wat het aantal jobs betreft.

Ter attentie van de heren David Clarinval en Mathias De Clercq stelt de minister dat de investering in jonge mensen van een procent voor 1,9 procent telt. De zaak wordt per sector onderzocht en nadien kunnen alle werkgevers en ondernemingen uitleg verschaffen waarom

l'objectif n'a pas été atteint dans le secteur. Tous les types de stages sont pris en considération et peuvent être suivis par une FPI, qui donne lieu à un recrutement obligatoire.

En réponse à M. Stefaan Vercamer, la ministre indique qu'une concertation avec les Régions a eu lieu au cours des derniers mois afin de permettre une politique complémentaire. Des glissements sont organisés sur la base des chiffres dont la ministre dispose. Ils seront communiqués ultérieurement au membre.

Certains membres évoquent les possibilités de relance qui n'engloutissent pas de moyens financiers tels que les horaires flexibles, la flexibilité, le statut unique, *etc.* Il a plusieurs fois été demandé aux partenaires sociaux de communiquer leurs positions à propos de plusieurs questions. S'ils persistent dans leur silence, le gouvernement devra prendre ses propres responsabilités. Les Régions n'estiment pas, quant à elles, que la conférence interministérielle doit se réunir à ce propos.

Après quatre mois d'inactivité, les jeunes diplômés et les personnes qui n'ont encore exercé aucun emploi sont invités à débattre d'un trajet qui leur permette de suivre un stage après six mois.

Le gouvernement cherche un moyen de simplifier le suivi des conseillers et les procédures applicables en la matière, tant pour les employeurs que pour les travailleurs.

En réaction à l'intervention de Mme Zoé Genot, la ministre indique qu'aucune sanction n'a encore été prévue à l'encontre des employeurs qui abuseraient des possibilités prévues mais qu'un système de contrôle sera bien mis en place. Le gouvernement a mené des négociations avec les organisations patronales, lesquelles semblent assez enthousiastes.

Des procédures administratives sont élaborées en collaboration avec les services administratifs des Régions en matière de suivi.

En ce qui concerne les groupes à risque, les employeurs souhaitent plutôt une approche sectorielle. Le problème qui se pose, à cet égard, est l'incertitude quant au résultat si la responsabilité est confiée au niveau sectoriel. Des solutions intermédiaires sont nécessaires.

Concernant le salaire minimum interprofessionnel, qui est assez bas, le gouvernement a décidé de prévoir 30 millions d'euros spécialement à cet effet. L'affectation de ces moyens doit aujourd'hui encore être convenue avec les partenaires sociaux. La rémunération des jeunes qui commencent à travailler est même inférieure à ce salaire

de doelstelling binnen de sector niet werd bereikt. Alle soorten stages komen in aanmerking en kunnen door een IBO worden gevolgd, waarna een verplichte aanwerving ontstaat.

In antwoord op de vraag van de heer Stefaan Vercamer zegt de minister dat de jongste maanden met de Gewesten overleg werd gepleegd om een complementair beleid mogelijk te maken. Op basis van cijfers waarover de minister beschikt, worden verschuivingen georganiseerd. Het lid zal ze later ontvangen.

Sommige leden wijzen op de relancemogelijkheden die geen geldmiddelen opsorpen, zoals de glijdende werkuren, de flexibiliteit, het eenheidsstatuut... Aan de sociale partners werd meermaals gevraagd hun standpunt rond een aantal kwesties mee te delen. Indien elk antwoord uitblijft, zal de regering zelf haar verantwoordelijkheid nemen. De Gewesten van hun kant zijn niet van oordeel dat de interministeriële conferentie hierover moet vergaderen.

Na vier maanden zonder werk worden schoolverlaters en mensen, die nog geen job hebben, opgeroepen om een traject te bespreken, zodat ze na zes maanden de mogelijkheid krijgen om stage te lopen.

De regering zoekt een manier om de opvolging van mentoren en de procedures op dat vlak te vereenvoudigen voor werkgevers, maar ook voor werknemers.

Reagerend op de tussenkomst van mevrouw Zoé Genot geeft de minister aan, dat er nog geen sancties werden uitgewerkt ten aanzien van werkgevers die misbruik zouden maken van de mogelijkheden, maar er zal wel een controlesysteem op poten worden gezet. De regering heeft onderhandelingen gevoerd met de werkgeversorganisaties, die tamelijk enthousiast blijken.

In samenwerking met de administratieve diensten van de Gewesten worden administratieve procedures uitgewerkt met betrekking tot de opvolging.

Inzake risicogroepen willen werkgevers veeleer een sectorale benadering. Probleem daarbij is de onzekerheid over het resultaat, wanneer de verantwoordelijkheid sectoraal wordt toegekend. Tussenoplossingen zijn noodzakelijk.

Met betrekking tot het interprofessioneel minimumloon, dat vrij laag ligt, heeft de regering beslist speciaal 30 miljoen euro uit te trekken. De aanwending van de middelen moet nu nog met de sociale partners worden overeengekomen. Voor de jongeren die beginnen te werken, ligt het loon zelfs onder dit interprofessioneel

minimum interprofessionnel. Les premières mesures doivent être prises à l'égard de ce groupe-cible.

En ce qui concerne le stage, un site web peut être développé en concertation avec les Régions afin de permettre aux employeurs d'y placer leurs annonces et aux jeunes de se présenter et de demander un stage.

La ministre comprend le point de vue de Mme Zoé Genot, qui demande de la simplicité et des résultats. D'autre part, ce membre est toujours la première à exiger des contrôles et des sanctions. Il n'est pas simple de concilier simplicité, transparence et contrôle. La ministre part de l'hypothèse d'une relation de confiance avec les partenaires. Le système scandinave est efficace dès lors que les normes ont une plus grande autorité dans les pays scandinaves qu'en Belgique, où l'on essaie plutôt de contourner les lois. Il reste important d'évaluer le stage après six mois.

Tout le monde rêve d'un 4/5 temps de qualité et bien payé, mais la réalité est tout autre. L'élargissement européen et les mouvements sur le marché du travail compliquent encore la réalisation de cet objectif.

La mise au point des arrêtés royaux relatifs à cette matière prend beaucoup de temps, car beaucoup de procédures doivent être respectées. Il faut notamment consulter le Conseil d'État et le Conseil National du Travail.

En ce qui concerne le degré de scolarité, la ministre explique qu'un élève qui quitte l'enseignement secondaire en quatrième année et sans diplôme est considéré comme "très peu qualifié". Cette notion est peut-être stigmatisante, mais il faut bien la désigner d'une manière ou d'une autre et elle correspond à la réalité.

À l'intention de Mme Catherine Fonck, la ministre reconnaît que d'autres mesures sont prises.

En ce qui concerne l'indexation des plafonds salariaux, le montant est de 3000 euros pour les jeunes travailleurs et de 4080 euros pour les travailleurs âgés.

Les conventions de premier emploi seront uniformisées au cours des prochains mois, surtout dans le domaine de la sécurité sociale. Les possibilités d'harmonisation des régimes sont limitées, étant donné que l'autorité fédérale doit tenir compte de la régionalisation de compétences.

La ministre est disposée à autoriser la consultation des arrêtés royaux.

minimumloon. De eerste maatregelen moeten ten aanzien van deze doelgroep worden getroffen.

Wat de stage betreft, kan een website worden ontwikkeld in samenspraak met de Gewesten, zodat werkgevers hun advertenties kunnen plaatsen en jongeren zich kunnen voorstellen en een stage kunnen aanvragen.

De minister heeft begrip voor het standpunt van mevrouw Zoé Genot, wanneer zij eenvoud en resultaat verlangt. Anderzijds is het lid steeds de eerste om controle en sancties te eisen. De combinatie eenvoud en transparantie met controle is niet eenvoudig. De minister gaat van een vertrouwensrelatie uit met de partners. Het Scandinavische systeem is efficiënt, omdat de normen er een groter gezag hebben dan in België, waar men wel eens probeert een wet te omzeilen. Belangrijk blijft de evaluatie van de stage na zes maanden.

Iedereen droomt van een 4/5 goed betaalde kwaliteitsvolle job, maar de realiteit is heel divers. De Europese uitbreiding en de bewegingen op de arbeidsmarkt maken het er niet eenvoudiger op om die doelstelling te verwezenlijken.

Het uitwerken van de koninklijke besluiten ter zake neemt veel tijd in beslag, omdat talrijke procedures moeten worden nageleefd. Zo is het advies van de Raad van State vereist en moet de Nationale Arbeidsraad worden geconsulteerd.

Wat de scholingsgraad betreft, verklaart de minister dat een leerling, die in het vierde leerjaar uit het middelbaar onderwijs stapt, zonder diploma, "erg-laaggeschoold" is. Misschien is dat begrip stigmatiserend, maar men moet de zaken wel benoemen en het stemt met de werkelijkheid overeen.

Ter attentie van de mevrouw Catherine Fonck erkent de minister dat er andere maatregelen worden getroffen.

Wat de indexering van de loonplafonds betreft, bedraagt de som 3000 euro voor jongere, en 4080 euro voor oudere werknemers.

De startbaanovereenkomsten zullen tijdens de komende maanden worden geüniformeerd, vooral op het gebied van de sociale zekerheid. De harmonisering van de stelsels is slechts in beperkte mate mogelijk, omdat de federale overheid de overdracht van bevoegdheden aan de Gewesten in aanmerking moet nemen.

De minister is bereid inzage te verlenen in de koninklijke besluiten.

En réponse à la réaction de M. Kristof Calvo, la ministre indique qu'elle souhaite subordonner l'aide au maintien de l'emploi, mais une attitude trop rigide donne de piètres résultats. En tout état de cause, l'aide, qui se chiffre actuellement en centaines de millions d'euros, n'est pas destinée à gonfler les salaires mais à créer des emplois. Grâce à des contrôles ciblés concernant à l'évolution du coût salarial dans plusieurs entreprises ou secteurs, il est toutefois possible de revenir sur la réduction du coût salarial si les conditions imposées ne sont pas respectées.

La ministre commente le bonus à l'emploi à l'aide d'un graphique (voir graphique p. 5). Pour le salaire minimum (1 470 euros brut par mois), le bonus à l'emploi est maximal (175 euros par mois), et il diminue au fur et à mesure que le salaire augmente jusqu'à ce que l'on atteigne le montant de 2335 euros brut par mois (bonus à l'emploi: *néant*). Dans la situation actuelle, le graphique fait apparaître une cassure importante, car le bonus à l'emploi diminue fortement pour les salaires les moins élevés. Le projet de loi à l'examen supprime cette cassure, ce qui permet simultanément d'éviter le piège aux bas salaires. Pour des revenus très faibles, une hausse de salaire est très coûteuse pour l'employeur, alors que le travailleur en profite peu. Le gain le plus important (environ 15 euros par mois) est engrangé par les personnes qui perçoivent un salaire brut de 1 800 euros par mois, ce qui correspond en fait aux salaires minimaux — c'est-à-dire les salaires fixés par convention collective de travail (CCT). La contribution patronale diminue, de sorte que le salaire brut imposable augmente et que le contribuable paye un peu plus d'impôts. L'augmentation du bonus à l'emploi s'inscrit dans le cadre de la sécurité sociale, ce qui entraîne une hausse fiscale; l'augmentation des recettes fiscales est alors rétrocédée à la sécurité sociale par le biais du financement alternatif, sans quoi c'est la sécurité sociale qui contribue aux impôts, ce qui ne peut être l'objectif poursuivi.

Mme Zuhal Demir (N-VA) regrette la complexité de la législation, qui est telle que les avocats, les entrepreneurs et les justiciables ne comprennent plus quelles règles sont appliquées. Un travailleur n'a aucune idée des montants qui sont déduits de son salaire brut ni des raisons qui motivent cette opération. Il existe d'ores et déjà des dizaines de réductions de cotisations sociales, et le projet de loi à l'examen est loin de simplifier la situation. Une personne qui va travailler doit savoir précisément quel salaire net elle percevra. Est-il exact qu'un travailleur qui gagne un salaire net de 1800 euros par mois percevra, grâce à la mesure proposée, 15 euros net de plus par mois? Quoi qu'il en soit, la membre conclut que le projet de loi à l'examen n'a rien de la grande annonce promise par la ministre. Le marché

In antwoord op de reactie van de heer Kristof Calvo duidt de minister dat zij steun wel wil koppelen aan job-behoud, maar een al te strenge houding leidt tot povere resultaten. In ieder geval moet de steun, die nu honderden miljoenen euro bedraagt, niet dienen om de lonen op te krikken, maar om banen te creëren. Door gerichte controles rond loonkostenontwikkeling in verschillende bedrijven of sectoren kan de loonkostenvermindering wel worden ingehouden, wanneer de opgelegde voorwaarden niet worden nageleefd.

De minister licht de werkbonus toe aan de hand van een grafiek (zie grafiek p. 5). Voor het minimumloon (1 470 euro bruto per maand) is de werkbonus maximaal (175 euro per maand), en die bonus vermindert naarmate het loon toeneemt, tot het bedrag van 2335 euro bruto per maand wordt bereikt (werkbonus: *nihil*). In de huidige situatie vertoont de grafiek een belangrijke knik, omdat de werkbonus sterk daalt voor de allerlaagste lonen. In het voorliggende wetsontwerp wordt die knik weggewerkt, zodat ook de lageloonval wordt vermeden. Een extra loon bij een heel laag loon kost erg veel voor de werkgever, terwijl de werknemer er weinig profijt bij heeft. De grootste winst (ongeveer 15 euro per maand) zit er nu in voor de mensen die maandelijks een bruto loon van 1 800 euro verdienen, wat eigenlijk overeenkomt met de minimumlonen — dit zijn de lonen die bij collectieve arbeidsovereenkomst (cao) worden vastgesteld. De werkgeversbijdrage vermindert, zodat het bruto belastbaar loon stijgt, waardoor de belastingplichtige iets meer belastingen betaalt. De stijging van de werkbonus zit in de sociale zekerheid, waardoor de belasting stijgt; de meerontvangst van de belasting gaat via de alternatieve financiering dan terug naar de sociale zekerheid, zo niet zou de sociale zekerheid de belastingen sponsoren, wat niet de bedoeling is.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) betreurt de complexiteit in de wetgeving, waardoor advocaten, ondernemers en rechtzoekenden niet begrijpen welke regels worden toegepast. Een werknemer heeft geen inzicht in de bedragen die van zijn bruto loon worden afgetrokken en om welke motieven die bewerking gebeurt. Er bestaan nu al tientallen kortingen op de rijks sociale bijdragen die gestort worden en het voorliggende wetsontwerp brengt allermindst een vereenvoudiging. Iemand die gaat werken, moet exact weten welk netto loon hij gaat ontvangen. Klopt het dat een werknemer, die 1800 euro netto per maand verdient, dankzij de voorgestelde maatregel maandelijks 15 euro netto meer gaat ontvangen? Hoe het ook zij, het lid concludeert dat het voorliggende wetsontwerp niet de grote aankondiging is, die de minister

du travail n'est ni réformé, ni modernisé. La membre approuve enfin l'attitude de la ministre à l'égard du Conseil National du Travail: la scission en deux entités qu'elle a évoquée est une erreur. Que compte faire la ministre à cet égard?

*La ministre rappelle que le bonus à l'emploi fiscal et social coûte 107 millions d'euros. L'élément principal n'a pas encore été évoqué. Au terme du stage, un employeur reçoit une subvention pour l'engagement de personnel peu qualifié. Pour un travailleur peu qualifié ordinaire (c'est-à-dire jusqu'à l'enseignement secondaire), un employeur reçoit 1000 euros pendant huit semestres et, dans un second temps, 400 euros par trimestre jusqu'à 26 ans. L'objectif est de passer à 1500 euros pour huit trimestres, puis à 400 euros pendant quatre trimestres. Cela correspond à une augmentation de 500 euros, soit 50 %, par trimestre. Pour un travailleur "très peu qualifié", le montant est de 1500 euros pendant douze trimestres. La philosophie qui sous-tend ce système est que, tant que l'employeur devra encore investir dans le jeune (formation, accompagnement, *coaching*), les autorités fournissent une aide et accordent d'énormes réductions en matière de sécurité sociale. Cette période peut durer jusqu'à quatre ans maximum.*

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) comprend qu'il soit procédé à une évaluation après six mois. Elle se demande néanmoins sur quelle base le système actuel est modifié. La ministre dispose-t-elle de chiffres que les membres ignorent? Chaque année, une réforme est mise en œuvre sans que l'on sache clairement pourquoi.

En ce qui concerne le "win-win", l'intervenant sait que le plan était très coûteux et qu'il n'a pas donné grand-chose en termes de création d'emploi. Pour le moment, les jobs d'étudiant ont cependant le vent en poupe: un peu partout, les supermarchés licencient leurs employés et engagent des étudiants, ce qui veut dire en réalité que le nombre d'emplois diminue. La ministre ne craint-elle pas que le stage engendre un problème similaire sur le marché du travail, de sorte que des travailleurs ordinaires seraient renvoyés et remplacés par des stagiaires moins coûteux? Comment cet effet de substitution sera-t-il évité? La conséquence la plus grave serait que ceux à qui la mesure est destinée, à savoir les stagiaires, ne puissent jamais avoir un emploi normal en tant que travailleur ordinaire.

La précédente ministre de l'Emploi a recalculé le coût des mesures en faveur du secteur du travail intérimaire, et il s'est avéré qu'il s'agissait de montants considérables, alors qu'en réalité, il n'y a pas eu de création d'emplois nouveaux. Cet argent — on parle de centaines de millions d'euros — doit être dépensé autrement.

had beloofd. De arbeidsmarkt wordt niet hervormd, noch gemoderniseerd. Tot slot keurt het lid de houding van de minister ten aanzien van de Nationale Arbeidsraad wel goed: de tweeledige opdeling waarnaar zij verwees is verkeerd. Wat gaat de minister dan doen?

*De minister herhaalt dat de fiscale en sociale werkbonus 107 miljoen euro kost. Het belangrijkste moet echter nog worden vermeld. Na de stage krijgt een werkgever voor de tewerkstelling van laag geschoold personeel. Voor een gewone laaggeschoolde (d.i. tot het middelbaar onderwijs) ontvangt een werkgever 1000 euro gedurende acht semesters, en in een tweede periode 400 euro per trimester tot 26 jaar. Het is de bedoeling om naar 1500 euro over te schakelen voor acht kwartalen, en dan 400 euro gedurende vier trimesters. Dit is een verhoging van 500 euro, ofwel vijftig procent, per trimester. Voor een "echt laaggeschoolde" bedraagt de som 1500 euro gedurende twaalf trimesters. De filosofie achter dit systeem is dat de overheid bijspringt zolang de werkgever nog moet investeren in de jongere (opleiding, begeleiding, *coaching*) en enorme kortingen toekent inzake sociale zekerheid. Die periode kan uiteindelijk tot vier jaar oplopen.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) begrijpt dat de evaluatie er na zes maanden komt. Haar vraag luidt echter: op welke basis wordt het huidige systeem veranderd? Beschikt de minister over cijfers, die de leden niet kennen? Elk jaar vindt een hervorming plaats en het is nooit duidelijk waarom.

Wat de "win-win" betreft, is de spreker op de hoogte van het feit dat het plan heel duur was en weinig heeft opgeleverd in termen van jobcreatie. Studentenjobs zitten momenteel echter wel in de lift: de supermarkten ontslaan nu overal hun werknemers en nemen dan studenten in dienst. Dit betekent eigenlijk dat het aantal jobs vermindert. Is de minister niet bevreesd dat de stage een soortgelijk probleem zal veroorzaken op de arbeidsmarkt, waardoor gewone werknemers de laan worden uitgestuurd en door goedkopere stagiairs worden vervangen? Hoe zal dit substitutie-effect worden vermeden? Het kwaadste gevolg dat hieruit zou kunnen voortvloeien, is dat zij voor wie de maatregel bedoeld is — namelijk de stagiairs —, misschien nooit een normale job als gewone werknemer zullen kunnen uitoefenen.

De vorige minister van Werk heeft nagerekend wat de maatregelen ten voordele van de uitzendsector kosten, en het bleek om ontzaglijke bedragen te gaan, zonder dat er eigenlijk nieuwe banen werden geschapen. Dit geld — het gaat om honderden miljoenen euro's — moet anders worden besteed.

Est-il vraiment si difficile de prévoir que les employeurs qui n'engagent un travailleur que pendant un mois ne doivent pas compter sur une réduction des charges sociales?

Comme elle l'a déclaré précédemment, *la ministre* donnera des informations complètes lors d'une réunion avec les membres de la commission, si ceux-ci le souhaitent.

En ce qui concerne les jobs d'étudiant, la mesure sera évaluée au bout d'un an. Pour l'instant, il semble que ce soit un succès, et il n'est pas démontré que tous les travailleurs ordinaires risquent, de ce fait, de perdre leur emploi. Il ne faut en tout cas pas être *a priori* contre le fait que des étudiants puissent travailler.

Les réductions sont prévues pour les jeunes qui seront engagés à titre définitif par un employeur à l'issue de leur stage. En principe, les agences d'interim n'ont pas grand-chose à voir avec cette mesure. La ministre va tout de même demander à ses services de vérifier si les agences d'interim bénéficient, d'une manière ou d'une autre, de réductions. Il existe peut-être même des normes européennes qui rendent la chose difficile.

Le plan *win-win* s'est avéré très coûteux, et a peu contribué à la création d'emplois. C'est la raison pour laquelle le gouvernement renverse la vapeur.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se rallie aux intervenants précédents, qui dénoncent la complexité de la réglementation. Le gouvernement ne pourrait-il instituer un groupe de travail chargé de simplifier drastiquement le droit social et le droit du travail? La législation bénéficie d'autant moins de soutien qu'elle est compliquée. L'intervenant est favorable à davantage de transparence et de clarté. Le ministre des Pensions s'engage en la matière; il serait opportun que la ministre de l'Emploi fasse de même.

La ministre indique qu'un groupe de travail a déjà été constitué. Lancé en novembre 2012, il se compose d'une quinzaine de personnes, qui sont tant des universitaires que des gens de terrain. Ce groupe de travail est présidé par le président du Conseil supérieur de l'Emploi, M. Jan Smets. La mission du groupe de travail consiste à examiner les éléments essentiels à aborder. Il s'avérera peut-être ultérieurement qu'il s'agissait d'une tentative futile, mais les autorités auront malgré tout essayé d'entreprendre quelque chose. La ministre préférerait apporter des changements structurels au marché du travail et développer des instruments afin d'offrir à l'avenir aux travailleurs des emplois durables, de qualité et correctement rémunérés.

Is het nu zo moeilijk om te bepalen dat de werknemers, die een werknemer slechts een maand in dienst nemen, niet op een vermindering van de sociale lasten hoeft te rekenen?

De minister zal — zoals eerder al gezegd — alle informatie verstrekken tijdens een vergadering met de leden van de commissie, indien zij dat wensen.

Wat de studentenjobs betreft, wordt de regeling na een jaar aan een evaluatie onderworpen. Voor het ogenblik lijkt het een succes en het is niet meteen aangetoond dat de gewone werknemers hierdoor allemaal hun baan dreigen te verliezen. Men moet in ieder geval niet *a priori* afwijzend staan tegenover het feit dat studenten kunnen werken.

De kortingen zijn bedoeld voor de jongeren, die na een stage in vast dienstverband treden bij een werkgever. In principe hebben de uitzendkantoren hiermee niet zoveel te maken. De minister gaat evenwel laten nakijken of de uitzendkantoren op de een of andere manier kortingen krijgen. Misschien bestaan er zelfs Europese normen, die een en ander bemoeilijken.

De "*win-win*" was erg duur, zo bleek, en droeg weinig bij tot jobcreatie. Vandaar dat het roer wordt omgegooid.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) schaarst zich aan de zijde van vorige sprekers, die de complexiteit van de regelgeving aan de kaak stellen. Zou de regering geen taakgroep kunnen oprichten, die ermee belast wordt om het sociale recht en het arbeidsrecht drastisch te vereenvoudigen? Hoe ingewikkelder de wet, hoe sterker het draagvlak ervan vermindert. De spreker staat achter meer transparantie en duidelijkheid. De minister van Pensioenen engageert zich op dat gebied; het zou goed zijn als de minister van werk dezelfde weg opgaat.

De minister geeft aan dat een werkgroep reeds werd samengesteld. Hij bestaat uit een vijftiental personen, die in november 2012 van wal is gestoken, zowel academici als mensen van de werkvloer. De voorzitter van deze werkgroep is de voorzitter van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de heer Jan Smets. De opdracht van de werkgroep bestaat erin om de essentiële elementen te onderzoeken, die aangepakt moeten worden. Misschien zal achteraf blijken dat de poging futiel was, maar dan heeft de overheid toch geprobeerd iets te ondernemen. Het liefst wil de minister de arbeidsmarkt structureel wijzigen en daarbij instrumenten ontwikkelen, om mensen in de toekomst kwalitatieve, duurzame en fatsoenlijk betaalde jobs te geven.

M. David Clarinval (MR) prend acte du fait qu'aucune sanction n'est infligée dans le cadre des nouvelles obligations en matière de stage. Le membre craint néanmoins qu'après un certain temps, la loi soit assortie de sanctions, qui, dans un premier temps, ne seront pas appliquées, mais qui le seront par la suite. Certains membres souhaitent vivement que "ces méchantes entreprises" soient bien châtiées. Peut-être oublient-ils que les entreprises qui ne peuvent proposer de stages connaissent des difficultés et doivent même remercier du personnel pour survivre. Une chose est évidente: la ministre a dit qu'il n'y aurait pas de sanction.

Par ailleurs, le membre s'étonne de la question de son collègue et de la réponse de la ministre au sujet du secteur du travail intérimaire. Il s'oppose expressément à toute forme de sanction à l'égard des agences d'intérim. Elles remplissent un rôle important dans l'économie actuelle et la flexibilité joue en faveur du marché de l'emploi. L'activité intérimaire contribue aussi considérablement à la création de nouveaux emplois. Il est difficilement acceptable que le secteur soit ainsi pris pour cible pour des raisons purement dogmatiques. Le membre part du principe que la ministre ne sanctionnera pas le secteur du travail intérimaire, dont la contribution au marché du travail mérite d'être soulignée.

La ministre met l'accent sur le fait que l'insertion est un élément permettant de mettre des gens au travail. Il n'y a donc pas lieu de supposer que le gouvernement est négatif vis-à-vis de l'activité intérimaire. Pour toute clarté, il convient cependant d'examiner le lien entre l'insertion et les réductions accordées. La ministre demande que l'on ne déforme pas ses propos.

En ce qui concerne les sanctions, elle souligne également que les employeurs doivent parfois créer des talents, lorsqu'ils disent avoir des difficultés pour trouver les candidats adéquats, dans l'intérêt de leur entreprise. Les dirigeants d'entreprise professionnels doivent savoir qu'ils doivent investir dans l'innovation et la formation. C'est tellement évident que tout commentaire à ce propos devrait être superflu, au même titre que pour les règles imposées. Si la loi prévoit malgré tout des obligations, c'est pour leur bien. Il faut espérer que les employeurs savent ce qu'ils doivent faire, mais si les choses tournent mal, il conviendra malgré tout de prendre les mesures qui s'imposent.

M. David Clarinval (MR) réplique que cette réponse conforte ses craintes. Le projet de loi à l'examen n'est en effet qu'une première étape vers des sanctions.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) précise que les questions posées par son groupe en vue de faire la clarté

De heer David Clarinval (MR) neemt akte van het feit dat er geen sancties worden opgelegd in het kader van de nieuwe verplichtingen ten aanzien van de stage. Toch drukt het lid de vrees uit, dat na enige tijd sancties aan de wet zullen worden toegevoegd, die eerst niet zullen worden toegepast en na verloop van tijd wel. Sommige leden koesteren de vurige wens dat "die afschuwelijke ondernemingen" maar eens goed de roede moeten voelen. Misschien vergeten zij dat bedrijven, die geen stages kunnen aanbieden, moeilijkheden kennen en soms zelfs personeel moeten afdanken om te overleven. Een zaak staat als een paal boven water: de minister heeft gezegd dat er geen sancties komen.

Verder verwondert het lid zich over de vraag van zijn collega en het antwoord van de minister inzake de uitzendsector. Hij verzet zich uitdrukkelijk tegen elke vorm van sanctionering ten aanzien van de uitzendkantoren. Zij vervullen een belangrijke rol in de hedendaagse economie en de flexibiliteit speelt in de kaart van de arbeidsmarkt. De uitzendactiviteit draagt ook in aanzienlijke mate bij tot het scheppen van nieuwe banen. Het is moeilijk aanvaardbaar dat de sector om louter dogmatische redenen op deze wijze in het vizier wordt genomen. Het lid gaat ervan uit dat de minister geen sancties zal opleggen aan de uitzendsector, waarvan de bijdrage tot de arbeidsmarkt niet kan worden overschat.

De minister legt de nadruk op het feit dat instroom erkend wordt als element om mensen te werk te stellen. Er bestaat dus geen grond om te vermoeden dat de regering negatief staat tegenover de uitzendactiviteit. Wel moet, voor alle duidelijkheid, het verband tussen de instroom en de kortingen worden bekeken. De minister vraagt om haar woorden niet te verdraaien.

Ook omtrent de sanctionering stelt zij dat werkgevers soms talenten moeten creëren, als ze zeggen dat zij moeilijk de geschikte kandidaten vinden, in het belang van hun bedrijf. Professionele bedrijfsleiders moeten weten dat zij in innovatie en opleiding moet investeren. Dit is zo evident, dat dergelijke commentaar eigenlijk overbodig zou moeten zijn, net zoals de regels die worden opgelegd. Indien de wet toch in verplichtingen voorziet, is het om hun eigen bestwil. Hopelijk weten de werkgevers wat zij moeten doen, maar als het verkeerd loopt, zullen toch de gepaste maatregelen moeten worden getroffen.

De heer David Clarinval (MR) repliceert dat dit antwoord zijn vrees sterkt. Het voorliggende wetsontwerp is inderdaad slechts een eerste stap op weg naar sancties.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) verduidelijkt dat de vragen vanwege zijn fractie om meer duidelijkheid

sont inspirées par le souhait que le gouvernement tienne ses promesses et que l'on crée effectivement des places de stage. Un nouvel emploi est bien plus pertinent pour la société qu'une sanction perçue.

Le membre demande ensuite quand la ministre viendra présenter les prochaines pierres angulaires de sa politique au Parlement?

La ministre renvoie à la réponse qu'elle a déjà formulée à ce propos. Elle ajoute qu'un certain nombre de mesures de relance ont été prises à l'occasion des discussions budgétaires. On travaille actuellement à la clarification du statut unique et un certain nombre de propositions en matière de flexibilité et de modernisation du droit du travail ont été formulées.

En ce qui concerne la note stratégique, qui est sans cesse remise sur le tapis, la ministre précise qu'elle est entrée au gouvernement sans avoir d'expérience au niveau fédéral. Un certain nombre de mesures figurent dans l'accord de gouvernement, certaines sont reprises dans l'exposé général du budget 2012, et les travaux sur le budget 2013 et le plan de relance sont en cours, sans parler du transfert de compétences. Tous ces éléments forment la note stratégique. Lorsque le budget porte sur plusieurs années, il n'est pas dans les habitudes de présenter une note stratégique au Parlement, parce qu'elle figure en fait pour une large part dans l'accord de gouvernement. La ministre a une vision claire en tête et si tout n'est pas mentionné clairement dans un texte, cela n'empêche pas qu'une série de choses se passent, comme les réunions du groupe de travail des quinze mentionné. Elle est néanmoins disposée à tout rassembler dans un texte, si tel est le vœu des membres de la commission.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) invite la ministre à œuvrer, de concert avec le Parlement, à une rénovation approfondie de l'ensemble de cette matière.

worden geïnspireerd door de wens, dat de regering haar beloftes waar zou maken en dat er dus effectief stageplaatsen worden geschapen. Een nieuwe job is maatschappelijk veel relevanter dan een geïnde sanctie.

Daarnaast vraagt het lid wanneer de minister met de volgende bouwstenen naar het Parlement zal komen?

De minister verwijst naar het antwoord dat zij eerder gegeven heeft. Ze voegt eraan toe dat naar aanleiding van de begrotingsbesprekingen een aantal relancemaatregelen werden getroffen. Aan de uitklaring van het eenheidsstatuut wordt momenteel getimmerd en er zijn een aantal voorstellen inzake flexibiliteit en modernisering van het arbeidsrecht geformuleerd.

In verband met de strategische nota, die steeds opnieuw te berde wordt gebracht, preciseert de minister dat zij als regeringslid is aangetreden, zonder ervaring op federaal niveau. In het regeerakkoord staan een aantal maatregelen, in de toelichting rond de begroting van 2012 worden een aantal maatregelen opgenomen, en thans wordt de begroting en het relanceplan voor 2013 behandeld, om nog maar van de overdracht van bevoegdheden te zwijgen. Deze elementen vormen samen de strategische nota. Wanneer de begroting verschillende jaren bestrijkt, is het niet de gewoonte om een strategische nota voor te stellen in het Parlement, omdat het eigenlijk grotendeels in het regeerakkoord vervat zit. De minister heeft een duidelijke visie in haar hoofd en al wordt niet alles duidelijk in een tekst vermeld, toch lopen er een aantal zaken, zoals de voormelde vijftienkoppige werkgroep. Ze is bereid om alles toch in een tekst samen te brengen, indien dat de wens is van de commissieleden.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) nodigt de minister uit om samen met het Parlement werk te maken van een grondige renovatie van de hele materie.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Intitulé

Le président proposé de modifier l'intitulé du projet de loi pour des motifs d'ordre linguistique et de remplacer les mots "portant le plan d'emploi" par les mots "contenant le plan pour l'emploi".

La commission marque son accord sur cette modification.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix contre 3.

Art. 4 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation de la part des membres et sont adoptés par 10 voix contre 3 et une abstention.

Art. 9 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 12 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix contre 3.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Opschrift

De voorzitter stelt voor om, bij wijze van taalkundige correctie, het opschrift van het wetsontwerp te wijzigen. In de Franse versie zouden de woorden "*portant le plan d'emploi*" worden vervangen door de woorden "*contenant le plan pour l'emploi*".

De commissie stemt daarmee in.

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot discussie en wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Art. 4 tot 8

De leden formuleren geen opmerkingen ten aanzien van deze artikelen. Ze worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en een onthouding.

Art. 9 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot commentaar. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12 tot 17

Ook ten aanzien van deze artikelen worden geen uitspraken gedaan. Ze worden aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Le président,

David CLARINVAL

Yvan MAYEUR

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

– sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant

– sur la base de l'article 108 de la Constitution: 2, 6, 7, 10, 11, 12, 13.

IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van wetgevingstechnische correcties, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

De rapporteur,

De voorzitter,

David CLARINVAL

Yvan MAYEUR

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

– op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

– op grond van artikel 108 van de Grondwet: 2, 6, 7, 10, 11, 12, 13.