

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2012

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 29 juin 1981
établissant les principes généraux
de la sécurité sociale des travailleurs salariés,
en vue d'instaurer une cotisation spéciale
pour 2012 à charge des secrétariats
sociaux agréés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'Etat aux Affaires sociales.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Document précédent:

Doc 53 **2441/ (2012/2013):**

001: Projet de loi..

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2012

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 29 juni 1981 houdende de algemene
beginselen van de sociale zekerheid voor
werknemers, met het oog op het opleggen
van een bijzondere bijdrage in 2012 ten laste
van de erkende sociale secretariaten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2441/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting en bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedeker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 6 novembre 2012.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX AFFAIRES SOCIALES

M. Philippe Courard, Secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, explique que le présent projet de loi s'inscrit dans le cadre de l'exécution du budget 2012.

L'objectif budgétaire convenu à atteindre est de 5 millions d'euros en 2012. En exécution de cet objectif, un arrêté royal a déjà été pris portant la réduction des délais dont disposent les secrétariats sociaux agréés pour introduire les déclarations de leurs affiliés à l'Office National de Sécurité Sociale et pour payer les cotisations des affiliés.

À titre complémentaire à cet arrêté royal, il a été décidé, suite à un avis unanime du comité de gestion de l'ONSS, d'instaurer une cotisation spéciale de sécurité sociale de maximum 0,0325 % à charge des secrétariats sociaux agréés. Celle-ci sera prélevée sur le montant des cotisations versées à l'Office national de sécurité sociale pour le premier trimestre 2012.

Pour répondre aux objectifs budgétaires 2012-2014, des mesures structurelles devront par ailleurs être prises pour les années 2013 et 2014.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE ET DES ARTICLES

Mme Zuhal Demir (N-VA) souhaite savoir si la contribution des secrétariats sociaux afin de maintenir l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale a fait l'objet d'un accord du secteur et ce qu'entend le secrétaire d'État quant aux mesures structurelles à prendre pour les budgets 2013 et 2014. Elle s'inquiète par ailleurs que la charge de cette cotisation spéciale soit reportée sur les entreprises.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande si l'estimation budgétaire prévue de 5 millions d'euros pour la nouvelle cotisation spéciale constitue un montant supplémentaire aux recettes prévues grâce à la réduction des délais légaux ou si elle vise à compenser le fait que cette réduction n'ait pas engrangé autant de recettes qu'espéré.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 november 2012.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR SOCIALE ZAKEN

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, verklaart dat dit wetsontwerp verband houdt met de uitvoering van de begroting 2012.

Er is afgesproken dat in 2012 een budgettaire doelstelling van 5 miljoen euro zal worden gehaald. Daartoe is al een koninklijk besluit genomen tot vermindering van de termijnen waarover de erkende sociale secretariaten beschikken om bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) de aangiften te doen van hun aangeslotenen en om de bijdragen van de aangeslotenen te storten.

In aanvulling op dat koninklijk besluit werd, na eenparig advies van het beheerscomité van de RSZ, beslist de erkende sociale secretariaten een bijzondere sociale zekerheidsbijdrage van maximum 0,0325 % op te leggen. Die bijdrage zal worden geheven op het bedrag van de bijdragen die voor het eerste kwartaal van 2012 aan de RSZ zijn gestort.

Om aan de begrotingsdoelstellingen voor 2012-2014 te voldoen, zullen trouwens structurele maatregelen moeten worden genomen voor de jaren 2013 en 2014.

II.— ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) wenst te vernemen of met de sector een overeenkomst is gesloten over de bijdrage van de sociale secretariaten om het begrotingsevenwicht te handhaven, alsook wat de staatssecretaris verstaat onder de structurele maatregelen die moeten worden genomen voor de begrotingen 2013 en 2014. Tevens is de spreekster bezorgd dat de last van die bijzondere bijdrage op de ondernemingen wordt afgewenteld.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt of de begrotingsraming van 5 miljoen euro voor de nieuwe bijzondere bijdrage een bedrag is dat bovenop de extra ontvangsten komt die dankzij de inkorting van de wettelijke termijnen worden verwacht, dan wel of die raming ertoe strekt te compenseren dat die inkorting niet de verhoopte ontvangsten heeft opgeleverd.

Elle souhaiterait également savoir si des propositions alternatives au mécanisme prévu par le présent projet sont envisagées pour les années 2013 et 2014. Enfin, elle s'interroge sur l'impact que pourrait avoir cette cotisation spéciale sur les employeurs. Pourra-t-on contrôler d'une manière ou d'une autre que la cotisation spéciale n'est pas mise à charge des entreprises? Un mécanisme de contrôle s'avérera d'autant plus important en 2013 et 2014 que l'on instaurera sans doute à ce moment une cotisation encore plus élevée.

M. David Clarinval (MR) craint que la charge de la cotisation spéciale de sécurité sociale soit répercutée sur les employeurs et souhaite savoir quel mécanisme est prévu pour que tel ne soit pas le cas.

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) est également préoccupée par le fait que les secrétariats sociaux reportent la charge de la cotisation spéciale de sécurité sociale sur les entreprises. Elle suggère que l'on prévoie à l'avenir de diminuer les dépenses plutôt que d'augmenter les recettes pour équilibrer le budget de la sécurité sociale.

Le secrétaire d'État souligne que ce sont non seulement les secrétariats sociaux, mais aussi les mutualités et les syndicats qui doivent consentir un effort afin d'assurer une gestion plus efficiente.

L'objectif budgétaire de 5 millions d'euros s'applique pour 2012, mais il sera maintenu dans les années suivantes; la façon d'atteindre cet objectif à partir de 2013 doit faire l'objet d'une décision dans le cadre de la confection du budget pour 2013. La cotisation spéciale de 0,0325 % est un pourcentage maximum et est nécessaire pour combler la différence entre l'objectif budgétaire de 5 millions d'euros et les recettes générées par la réduction des délais dont les secrétariats sociaux disposent.

Le Comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, dans lequel tous les partenaires sociaux siègent, a rendu à l'unanimité un avis favorable sur le projet de loi à l'examen ainsi que sur l'arrêté royal auquel le secrétaire d'État s'est référé dans son exposé introductif. Le Comité a déjà examiné diverses pistes en vue d'atteindre l'objectif budgétaire en 2013 et 2014. Les partenaires sociaux ont déjà rendu un avis dans le comité de gestion de l'ONSS; cet avis doit encore être formellement transmis aux ministres de la tutelle.

Les secrétariats sociaux ont été associés à la rédaction du projet d'arrêté royal, ce qui a généré une mesure exécutable en pratique sur la base des états de répartition du premier trimestre. Ils ont assurés que la

Voorts wil het lid weten of voor de jaren 2013 en 2014 alternatieve voorstellen worden overwogen voor de regeling waarin dit wetsontwerp voorziet. Ten slotte vraagt zij zich af welke weerslag die bijzondere bijdrage zou kunnen hebben op de werkgevers. Zal op een of andere manier kunnen worden nagegaan dat de bijzondere bijdrage niet ten laste van de bedrijven wordt gelegd? Een controlemechanisme wordt nog belangrijker in 2013 en 2014 omdat dan wellicht een nog hogere bijdrage zal worden ingesteld.

De heer David Clarinval (MR) vreest dat de last van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage wordt afgewenteld op de werkgevers, en wenst te vernemen in welke regeling wordt voorzien om dat te voorkomen.

Ook *mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld)* is er bezorgd over dat de sociale secretariaten de last van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage afwentelen op de ondernemingen. Zij suggereert in de toekomst te voorzien in een uitgavenvermindering, in plaats van de ontvangsten te verhogen om de begroting van de sociale zekerheid in evenwicht te brengen.

De staatssecretaris wijst op het feit dat niet alleen de sociale secretariaten, maar ook de ziekenfondsen en de vakbonden een inspanning voor een efficiënter beheer moeten leveren.

De begrotingsdoelstelling van 5 miljoen euro geldt voor 2012, maar in de jaren daarna zal die doelstelling worden aangehouden; hoe de doelstelling vanaf 2013 zal worden gehaald, moet worden beslist in het kader van de opstelling van de begroting voor 2013. De bijzondere bijdrage van 0,0325 % is een maximumpercentage en is nodig om het verschil te overbruggen tussen de begrotingsdoelstelling van 5 miljoen euro en de ontvangsten die voortvloeien uit de kortere termijnen waarover de sociale secretariaten beschikken.

Het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, waar alle sociale partners deel van uitmaken, heeft eenparig een positief advies uitgebracht over dit wetsontwerp en over het koninklijk besluit waarnaar in de inleidende uiteenzetting werd verwezen. Het comité heeft reeds verschillende mogelijkheden voor het halen van de begrotingsdoelstelling in 2013 en 2014 onderzocht. De sociale partners hebben al een advies uitgebracht in het beheerscomité van de RSZ; dit advies moet nog wel formeel worden overgemaakt aan de voorgedijministers.

De sociale secretariaten werden bij de opstelling van het ontwerp van koninklijk besluit betrokken, wat een praktisch uitvoerbare maatregel op basis van de verdeelstaten van het eerste kwartaal heeft opgele-

cotisation spéciale peut être absorbée par un fonctionnement plus efficace et ne sera donc pas répercutée sur les entreprises; en outre, les secrétariats sociaux qui souhaiteraient tarifier leurs services plus cher verraient ainsi leur compétitivité affectée et pourraient perdre de ce fait des parts de marché. Il n'existe pas de mécanisme de contrôle formel pour éviter que la cotisation soit répercutée sur les entreprises, mais les secrétariats sociaux ont pris explicitement l'engagement de ne pas le faire et disposent de marges financières suffisantes pour honorer cet engagement.

Mme Zuhal Demir (N-VA) déplore qu'un mécanisme juridique contraignant ne soit pas associé à l'engagement.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que les pouvoirs publics peuvent faire confiance aux partenaires sociaux, qui respecteront leur engagement.

M. David Clarinval (MR) exprime sa satisfaction concernant l'engagement pris explicitement.

III.— VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 4.

L'ensemble du texte est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

Le président,

Yvan MAYEUR

verd. Zij hebben verzekerd dat de bijzondere bijdrage haalbaar is door een efficiëntere werking en dus niet zal worden afgewenteld op de bedrijven; feit is ook dat sociale secretariaten die hun diensten duurder zouden willen tarifieren, een concurrentieel nadeel oplopen en daardoor marktaandeel kunnen verliezen. Er bestaat geen formeel controlemechanisme om te verhinderen dat de bijdrage wordt afgewenteld op de bedrijven, maar de sociale secretariaten hebben expliciet het engagement opgenomen om dit niet te doen. Ze beschikken over voldoende financiële marges om hun belofte na te komen.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) betreurt dat aan het engagement geen afdwingbaar juridisch mechanisme wordt gekoppeld.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat de overheid vertrouwen mag hebben in de sociale partners, die hun engagement zullen nakomen.

De heer David Clarinval (MR) toont zich tevreden over het expliciet opgenomen engagement.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Yvan MAYEUR