

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 décembre 2012

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à la réforme  
de la Convention de Schengen**

TEXTE CORRIGÉ PAR LA  
COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

---

Documents précédents:

**Doc 53 2389/ (2011/2012):**

001: Proposition de résolution de M. Dewael et consorts.  
002 et 004: Addenda.  
005: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2012

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de hervorming  
van het Schengenakkoord**

TEKST VERBETERD DOOR DE  
COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

---

Voorgaande documenten:

**Doc 53 2389/ (2011/2012):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Dewael c.s.  
002 en 004: Addenda.  
005: Verslag.

|             |   |                                                                         |  |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |  |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 53 0000/000:                                        | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

  

|                                                                          |  |                                                                                    |  |
|--------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |  | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  |
| <i>Commandes:</i>                                                        |  | <i>Bestellingen:</i>                                                               |  |
| Place de la Nation 2                                                     |  | Natieplein 2                                                                       |  |
| 1008 Bruxelles                                                           |  | 1008 Brussel                                                                       |  |
| Tél. : 02/ 549 81 60                                                     |  | Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                       |  | Fax : 02/549 82 74                                                                 |  |
| www.lachambre.be                                                         |  | www.dekamer.be                                                                     |  |
| e-mail : publications@lachambre.be                                       |  | e-mail : publicaties@dekamer.be                                                    |  |

## LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les très bonnes raisons de continuer à défendre la zone de libre circulation, comme la grande prospérité qu'a générée cette zone et la perte économique que provoquerait un retour en arrière;

B. vu la décision récente des États membres de ne pas accorder de droit de codécision au Parlement européen en ce qui concerne la réforme de la Convention de Schengen;

C. vu la crainte qu'une telle décision puisse représenter une atteinte aux droits fondamentaux des citoyens européens;

D. considérant que les tentatives de restreindre les libertés et droits fondamentaux doivent faire l'objet d'un contrôle démocratique rigoureux, l'intérêt européen primant à cet égard;

E. vu la nécessité d'élaborer une approche européenne et des solutions européennes;

F. vu l'annonce faite par le Parlement européen qu'il déploiera tous les moyens possibles, tant politiques que juridiques, pour annuler la décision précitée;

G. considérant que la Commission européenne estime, elle aussi, qu'il serait préférable que le Conseil revienne sur sa décision;

H. considérant que plusieurs eurodéputés belges ont appelé le gouvernement fédéral à revoir son point de vue;

I. constatant que la plupart des eurodéputés ne sont pas favorables à une adaptation du principe d'une Europe sans frontières intérieures;

J. vu la demande justifiée, depuis deux ans, de davantage de contrôle démocratique sur Schengen, en particulier sur le contrôle de l'application correcte des règles après l'adhésion des États membres à cet espace;

K. vu le "printemps arabe" et l'incident survenu entre la France et l'Italie en 2011, après lequel des voix se sont à nouveau élevées pour réclamer l'instauration de contrôles aux frontières intérieures, notamment en cas de difficultés aux frontières extérieures;

## DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de zeer goede redenen om de zone van vrij verkeer te blijven verdedigen, zoals de enorme welvaart die deze zone heeft teweeggebracht en het economisch verlies dat het terugdraaien van de klok zou veroorzaken;

B. gelet op de recente beslissing van de Lidstaten om het Europees Parlement geen medebeslissingsrecht te geven over de hervorming van het Schengenakkoord;

C. gelet op de vrees dat een dergelijke beslissing een aantasting kan betekenen van de grondrechten van de Europese burgers;

D. overwegende dat de pogingen om de fundamentele rechten en vrijheden in te perken, een sterke democratische controle vereisen waarbij het Europees belang voorop staat;

E. gelet op de nood aan een Europese aanpak en Europese oplossingen;

F. gelet op de aankondiging van het Europees Parlement dat het alle mogelijke middelen, zowel politieke als juridische, zal inzetten om de voormelde beslissing ongedaan te maken;

G. overwegende dat de Europese Commissie ook van oordeel is dat de Raad beter op zijn beslissing zou terugkomen;

H. gelet op de oproep van een aantal Belgische Europarlementsleden aan de federale regering om haar standpunt te herzien;

I. gelet op de vaststelling dat de meeste Europarlementsleden geen voorstander zijn van een aanpassing van het principe van een Europa zonder binnengrenzen;

J. gelet op de sinds twee jaar terechte vraag om meer democratische controle op Schengen, in het bijzonder over de controle op de blijvende correcte toepassing van de voorschriften na de toetreding van de Lidstaten tot deze ruimte;

K. gelet op de Arabische lente en het incident tussen Frankrijk en Italië in 2011, waarna opnieuw werd aangedrongen op de invoering van binnengrenscontroles, onder andere bij moeilijkheden aan de buitengrenzen;

L. vu l'importance que revêt la protection des frontières extérieures dans la gestion de la crise de l'espace Schengen;

M. considérant qu'une telle mesure ne peut constituer qu'un remède ultime, assorti de strictes conditions, et pourvu que le principe de libre circulation soit respecté;

N. vu le risque d'une "période sombre" tant pour la zone euro que pour l'espace Schengen, et la nécessité de conjurer ces crises et d'en sortir renforcé;

O. considérant que la solution réside dans plus d'Europe, et non en moins;

P. vu la montée des partis populistes partout en Europe et considérant qu'ils ne laissent pas passer une occasion de faire porter le chapeau à l'Europe et de mettre en cause la construction européenne;

Q. considérant que les États membres, pas plus d'ailleurs que les institutions européennes, ne parviennent pas à se mettre d'accord sur les modifications nécessaires à apporter afin de faire mieux fonctionner la zone de libre circulation en Europe;

R. vu les différentes tendances présentes en Europe, qui devront être conciliées les unes avec les autres pour parvenir à une solution;

S. vu le grand problème posé par le fait que les États membres, d'une part, souhaitent des règles Schengen plus sévères, mais que, d'autre part, ils ne souhaitent aucun transfert de pouvoir à l'Europe;

T. considérant que, dans le débat sur la réforme des accords de Schengen, la solution réside dans une politique européenne de sécurité interne combinée à une politique européenne d'asile et de migration;

U. considérant que l'espace Schengen n'aura aucune chance de subsister sans une bonne politique de sécurité interne;

V. vu le constat que le principal inconvénient de l'ouverture des frontières est que des personnes moins bien intentionnées en profitent également et surtout, en abusent;

W. considérant que la coopération policière et judiciaire, l'échange d'informations et une politique de sécurité interne sont cruciaux pour maintenir l'espace Schengen;

L. gelet op het belang van het beschermen van de buitengrenzen om de Schengencrisis aan te pakken;

M. overwegende dat een dergelijke maatregel enkel kan gelden als ultieme remedie met respect voor het principe van vrij verkeer en onder strikte voorwaarden;

N. gelet op het risico op een "zwart moment" voor zowel de eurozone als de Schengenruimte en de nood om deze crisissen te bezweren en er sterker uit te komen;

O. gelet op het feit dat de oplossing ligt in meer Europa, niet in minder;

P. gelet op het toenemende belang van populistische partijen overal in Europa en overwegende dat zij de kans niet laten liggen om de schuld bij Europa te leggen en de Europese constructie in vraag te stellen;

Q. gelet op het feit dat de Lidstaten het onderling niet eens geraken, en evenmin de EU-instellingen, over de noodzakelijk aanpassingen om de zone van vrij verkeer in Europa beter te laten functioneren;

R. gelet op de verschillende strekkingen die in Europa aanwezig zijn en die met elkaar zullen moet worden verzoend om tot een oplossing te komen;

S. gelet op het grote probleem dat Lidstaten enerzijds wel een strengere Schengenregeling willen, maar anderzijds geen macht willen overdragen aan Europa;

T. overwegende dat de oplossing in het debat rond de hervorming van de Schengenakkoorden ligt bij een Europees intern veiligheidsbeleid in combinatie met een Europees asiel- en migratiebeleid;

U. overwegende dat de Schengenruimte zonder een degelijk intern veiligheidsbeleid niet overeind kan blijven;

V. gelet op de vaststelling dat het grootste nadeel van het openstellen van de grenzen erin bestaat dat mensen met minder goede bedoelingen daar ook gebruik en vooral misbruik van maken;

W. overwegende dat politiele en justitiële samenwerking, uitwisseling van informatie en een intern veiligheidsbeleid cruciaal zijn voor het behoud van de Schengenruimte;

X. vu la recherche d'un (nouvel) équilibre entre liberté, sécurité et justice et considérant que l'Europe doit se réinventer dans le respect de ses fondements et de ses valeurs fondamentales;

Y. considérant que les choses peuvent encore évoluer, que nous attendons les résultats des négociations et que la Belgique souscrit à la position du Parlement européen et de la Commission;

Z. vu les propos de la ministre de l'Intérieur selon lesquels la base légale de l'instrument prévu dans le Traité et celle des diverses décisions de la Commission européenne sont en effet sujettes à controverse;

AA. considérant que, pour le moment, les différentes propositions sont envoyées au Parlement européen et qu'aucune décision définitive n'a encore été prise;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'insister auprès des institutions européennes concernées pour que la problématique des contrôles aux frontières intérieures à l'intérieur du périmètre de Schengen soit soumise au contrôle démocratique du Parlement européen;

2. de réévaluer, en ce qui concerne le gouvernement belge, la position adoptée unanimement lors du Conseil européen des ministres de la Justice et des Affaires intérieures du 7 juin 2012, qui était d'autoriser les États membres individuels à réinstaurer des contrôles temporaires aux frontières, sans tenir compte du fait qu'une telle décision peut constituer une atteinte aux libertés fondamentales des citoyens européens et, partant, à l'esprit de l'accord de Schengen, et ce, sans qu'il y ait de possibilité de soumettre préalablement cette décision au nécessaire contrôle démocratique;

3. de garantir à tout moment la libre circulation, d'opter en priorité pour une meilleure coopération policière et judiciaire, en particulier dans les régions limitrophes; et, si des contrôles devaient quand même être réinstaurés aux frontières, de n'y recourir qu'en dernier ressort dans des cas tout à fait exceptionnels et très strictement définis;

4. de demander au Conseil de ne fixer la base légale du mécanisme d'évaluation prévu dans l'accord de Schengen à l'article 70 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) que moyennant l'approbation préalable du Parlement européen, et de plaider

X. gelet op de zoektocht naar een (nieuw) evenwicht tussen vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid en de noodzaak dat Europa zich heruitvindt met respect voor haar grondvesten en basiswaarden;

Y. overwegende dat een en ander nog kan veranderen, dat de resultaten van de onderhandelingen moeten worden afgewacht en dat België het eens is met het standpunt van het Europees Parlement en de Commissie;

Z. gelet op de uitspraak van de minister van Binnenlandse Zaken dat de wettelijke basis van het instrument in het Verdrag en van de verschillende beslissingen van de Europese Commissie inderdaad controversieel is;

AA. gelet op het feit dat de verschillende voorstellen nu naar het Europees Parlement worden gestuurd en dat er nog geen definitieve beslissing werd genomen.

#### VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM:

1. er in de relevante Europese instellingen voor te pleiten dat de problematiek van de controles aan de binnengrenzen van de Schengenomschrijving aan de democratische toetsing van het Europees Parlement wordt onderworpen;

2. het standpunt, unaniem ingenomen op de Europese Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 7 juni 2012, om individuele Lidstaten toe te laten tijdelijke grenscontroles in te voeren zonder in rekening te brengen dat dit een aantasting kan betekenen van de fundamentele vrijheden van Europese burgers en als dusdanig de geest van het Schengenakkoord, en zonder de noodzakelijke democratische toetsing vooraleer hiertoe kan worden overgegaan, voor wat de Belgische regering betreft te herevalueren;

3. het vrij verkeer ten alle tijden te vrijwaren, in de eerste plaats te opteren voor betere politie en justitiële samenwerking, in het bijzonder in grensregio's; als er dan toch controles komen aan de grenzen, deze enkel te hanteren als ultieme remedie in zeer uitzonderlijke gevallen die uiterst strikt zijn gedefinieerd;

4. de Raad te verzoeken om als wettelijke basis inzake het evaluatiemechanisme binnen het Schengenakkoord artikel 70 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) slechts te gebruiken mits een voorafgaande goedkeuring van het

entre-temps en faveur du maintien de l'article 77.2 (e) TFUE comme base légale;

5. de demander au Conseil, tant que l'article 70 sera maintenu comme base légale, de soumettre tous les six mois un rapport complet au Parlement européen sur les décisions individuelles prises par les États membres en cette matière;

6. de demander à la Cour de Justice de l'Union européenne d'examiner les différents points de vue relatifs à la base légale (article 70 vs article 77.2 TFUE).

7. de plaider, au sein des institutions européennes concernées, en faveur d'une meilleure coopération dans ce domaine entre le Conseil, la Commission et le Parlement.

Europees Parlement, en er dus voor te pleiten om in tussentijd opnieuw artikel 77.2 (e) VWEU als wettelijke basis aan te houden;

5. de Raad te verzoeken om, zo lang artikel 70 als wettelijke basis wordt aangehouden, om de zes maanden een volledig rapport aan het Europees Parlement voor te leggen over individuele beslissingen van Lidstaten ter zake;

6. het Hof van Justitie van de Europese Unie te verzoeken om de verschillende standpunten over de wettelijke basis (artikel 70 vs. artikel 77.2 VWEU) te toetsen;

7. in de betrokken Europese instellingen te pleiten voor een betere samenwerking in dit domein tussen de Raad, de Commissie en het Parlement.