

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juillet 2012

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord de Partenariat
économique entre la Communauté
européenne et ses États membres, d'une part,
et les États du Cariforum, d'autre part,
et à l'Acte final, faits à Bridgetown,
la Barbade, le 15 octobre 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires Étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Document précédent:

Doc 53 **2335/ (2011/2012)**:
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juli 2012

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Economische
Partnerschapsovereenkomst tussen
de Europese Gemeenschap en haar lidstaten,
enerzijds, en de Cariforum-staten, anderzijds,
en de Slotakte, gedaan te Bridgetown,
Barbados, op 15 oktober 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buiten- landse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **2335/ (2011/2012)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

4645

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 10 juillet 2012.

I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du ministre indique que l'Accord de Partenariat économique (APE) entre la Communauté européenne et les États du Cariforum a pour but de contribuer au développement durable par l'établissement d'un partenariat commercial. Le principe de l'APE est de permettre aux pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (pays ACP) de libéraliser le commerce intra-régional, afin de consolider le marché et la capacité de production au niveau régional et de s'intégrer dans de meilleures conditions dans l'économie mondiale. Les négociations ont été lancées en 2002 avec six groupes de pays ACP. La région des Caraïbes est la première région à avoir terminé les négociations d'un APE complet, c'est-à-dire couvrant toute la région et comprenant non seulement le commerce des marchandises, mais également les services, les investissements et les "règles".

L'APE remplace le régime de préférences unilatérales organisé par l'Accord de Cotonou de 2000, qui n'était pas compatible avec les règles de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC). L'APE comporte des améliorations pour les pays du Cariforum par rapport au régime commercial de Cotonou:

— accès au marché européen libre de droits de douane et de quotas (*Duty free quota free*) pour tous les produits en provenance des pays ACP;

— règles d'origine plus souples;

— approche régionale.

Libéralisation par les pays du Cariforum

L'Accord prévoit, pour les pays du Cariforum, une libéralisation de 90,2 % des lignes tarifaires étalée sur 25 ans. Les exclusions et périodes de transition les plus longues portent notamment sur les produits agricoles, les produits de la pêche, un certain nombre de produits agricoles transformés et les produits chimiques. L'Accord prévoit aussi la possibilité de rééchelonner le calendrier de désarmement douanier des pays du

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister geeft aan dat de Economische Partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de Europese Gemeenschap en de Cariforumstaten tot doel heeft bij te dragen tot duurzame ontwikkeling door de instelling van een handelspartnerschap. Het EPO-beginsel behelst dat de landen uit Afrika, het Caribische gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen) in staat worden gesteld de interregionale handel te liberaliseren, teneinde de markt en de productiecapaciteit op regionaal niveau te consolideren en de integratie in de wereldeconomie onder de best mogelijke voorwaarden te bevorderen. De onderhandelingen werden in 2002 aangevat met zes groepen van ACS-landen. Het Caribische gebied is de eerste regio die de onderhandelingen afrondt met een volledige EPO, dit wil zeggen met een overeenkomst die het hele gebied bestrijkt en niet alleen geldt voor de handel in goederen, maar ook voor diensten, investeringen en de "regels".

De EPO vervangt het unilaterale handelspreferentiesstelsel van de Overeenkomst van Cotonou van 2000 dat niet in overeenstemming was met de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO). In vergelijking met het handelsstelsel van Cotonou bevat de EPO verbeteringen voor de Cariforum-landen:

— een van douanerechten en quota vrijgestelde toegang tot de Europese markt (*"Duty free quota free"*) voor alle producten die afkomstig zijn uit de ACS-landen;

— soepelere oorsprongsregels;

— een regionale benadering.

Liberalisering door de Cariforum-landen

De Overeenkomst voorziet voor alle Cariforum-landen, over een periode van 25 jaar, in een liberalisering van 90,2 % van de tarieflijnen. Voor landbouwproducten, visserijproducten, een aantal verwerkte landbouwproducten en voor chemische producten wordt voorzien in uitsluitingen en gelden de langste overgangperiodes. De Overeenkomst biedt ook de mogelijkheid het tijdspad voor de afschaffing van de douanerechten in

Cariforum et de modifier le niveau des tarifs pour les plus pauvres d'entre eux.

Libéralisation par l'Union européenne

Les pays du Cariforum bénéficient depuis le 1^{er} janvier 2008 d'un accès libre de tous droits et quota vers l'Union européenne pour l'ensemble de leurs produits. Une période transitoire est cependant prévue pour le sucre et le riz. Ce régime commercial avantageux est pour le moment octroyé de manière provisoire par le Règlement sur l'accès au marché dans le cadre des APE.

D'autres éléments de l'accord sont:

- une clause de la nation la plus favorisée: il s'agit d'une mesure à caractère asymétrique en faveur des pays du Cariforum;
- une clause de sauvegarde: cette clause permet de répondre à des problèmes particuliers de hausse brutale des importations d'un produit déterminé;
- les investissements et services sont couverts par l'Accord, mais avec des éléments d'asymétrie;
- coopération et assistance: un cadre général est créé.

L'Accord est appliqué provisoirement depuis sa signature. Il relève en Belgique de la compétence mixte du pouvoir fédéral, des régions et des communautés.

II. — DISCUSSION

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) annonce que son groupe s'abstiendra lors du vote sur le présent projet de loi.

Elle se demande pourquoi le seuil de 90,2 % de libéralisation des lignes tarifaires a été retenu dans l'Accord, alors que ce n'est pas exigé par l'OMC.

Par ailleurs, la perte de revenus potentiellement engendrée par l'Accord pour l'économie et le commerce locaux des États du Cariforum a-t-elle été prise en compte dans la négociation?

L'intervenante renvoie à la proposition de résolution, qu'elle a déposée conjointement avec Mmes Thérèse Snoy et d'Oppuers et Eva Brems, sur les accords de partenariat économique (APE) (DOC 53 1946/001).

de Cariforum-landen te herzien en de hoogte van de tarieven voor de armste landen te wijzigen.

Liberalisering door de Europese Unie

Sinds 1 januari 2008 genieten de Cariforum-landen voor al hun producten een van alle rechten en quota vrijgestelde toegang tot de Europese Unie. Voor suiker en rijst geldt evenwel een overgangperiode. Dit gunstige handelsstelsel wordt momenteel voorlopig toegepast op basis van de Verordening inzake de EPO-markttoegangsregeling.

Andere bepalingen uit de overeenkomst zijn:

- een clausule van de meest begunstigde natie: het gaat om een asymmetrische maatregel ten voordele van de Cariforum-landen;
- een vrijwaringsclausule, die de mogelijkheid biedt op bijzondere knelpunten in te spelen wanneer de invoer van een bepaald product bruusk stijgt;
- investeringen en diensten: die vallen onder de Overeenkomst, maar er gelden asymmetrische bepalingen;
- samenwerking en bijstand: er wordt voorzien in een algemeen raamwerk.

De Overeenkomst wordt sinds de ondertekening ervan voorlopig toegepast. In België valt de Overeenkomst onder de gemengde bevoegdheid van de Federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen.

II. — BESPREKING

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) laat weten dat haar fractie zich bij de stemming over dit wetsontwerp zal onthouden.

Zij vraagt zich af waarom de Overeenkomst voorziet in een liberalisering van 90,2 % van de tarieflijnen, terwijl de Wereldhandelsorganisatie een dergelijk hoog percentage niet oplegt.

Werd bij de onderhandelingen overigens rekening gehouden met het potentiële inkomstenverlies dat de Overeenkomst dreigt mee te brengen voor de lokale economie en handel in de Cariforum-landen?

De spreekster verwijst naar het voorstel van resolutie over de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) (DOC 53 1946/001), dat zij samen met de dames Snoy et d'Oppuers en Brems heeft ingediend.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) rappelle que ce type d'accord bilatéral entre l'Union européenne et une série de pays est le résultat de l'échec du cycle de Doha qui visait la signature d'un accord multilatéral pour tous les pays participants. S'agissant du premier accord de ce type, d'autres accords sont-ils prévus avec d'autres groupes de pays, et quelle est la politique européenne en la matière?

Les "tiers-mondistes" ont de sérieuses interrogations concernant le contexte de la signature de tels accords. Certains prétendent que les pays concernés sont mis sous pression par l'Union européenne pour conclure ces accords et que la conclusion de ceux-ci serait même parfois liée à l'octroi de l'aide au développement.

Des institutions telles que l'UNCTAD (*United Nations Conference on Trade and Development*) posent la question de l'impact économique de ces accords pour les pays en voie de développement (perte de droits d'importation et de douane, incapacité à faire face à la concurrence internationale). Pourrait-on obtenir plus d'information de la part de l'Union européenne en la matière?

Il serait intéressant d'inclure ce type de questions dans le cadre du débat parlementaire qui aura lieu au Parlement en octobre prochain au sujet de ces accords.

Notre pays aborde trop souvent ces questions en fonction de ses propres intérêts. Il s'agit d'une préoccupation légitime mais il est important de ne pas oublier l'impact de tels accords sur les pays en voie de développement concernés.

M. Georges Dallemagne (cdH) rappelle qu'il s'agit du premier accord de partenariat qui est présenté au Parlement, parce que les règles en vigueur actuellement ne sont pas compatibles avec les règles de l'OMC.

Il voudrait connaître l'état d'avancement des autres accords. Y a-t-il des litiges en cours avec l'OMC et cela présente-t-il un danger pour les régions qui ne sont pas actuellement dans un processus de ratification d'un accord de coopération économique?

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, estime que le cycle de Doha est un échec définitif. Quel est l'impact de cet échec sur ces accords de partenariat économique?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) herinnert eraan dat dit soort bilaterale overeenkomst tussen de Europese Unie en een groep landen het resultaat is van de mislukking van de Doha-cyclus, waarbij de ondertekening van een voor alle deelnemende landen geldende multilaterale overeenkomst werd beoogd. De spreker vraagt zich af of, nu een eerste overeenkomst van dat type gesloten is, overeenkomsten met andere groepen landen worden overwogen en welk beleid de EU terzake hanteert.

De derdewereldbeweging heeft ernstige vragen bij de omstandigheden waarin dergelijke overeenkomsten worden gesloten. Sommigen beweren dat de betrokken landen door de Europese Unie onder druk worden gezet om dergelijke overeenkomsten te sluiten en dat de toekenning van ontwikkelingshulp daarvan soms zelfs afhankelijk zou worden gesteld.

Instellingen zoals de UNCTAD (*United Nations Conference on Trade and Development*) werpen de vraag op welke economische impact die overeenkomsten voor de ontwikkelingslanden zullen hebben (verlies van invoeren douanerechten, onvermogen om de internationale concurrentiestrijd aan te gaan). Kan daarover meer informatie worden verkregen van de Europese Unie?

Het zou interessant zijn mochten dergelijke aspecten aan bod komen tijdens het debat dat in oktober aanstaande in het Parlement over die overeenkomsten zal worden gevoerd.

Ons land behandelt dergelijke vraagstukken al te vaak in het licht van zijn eigen belangen. Hoe terecht dat ook mag zijn, men mag niet vergeten dat dergelijke overeenkomsten ingrijpende gevolgen hebben voor de betrokken ontwikkelingslanden.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat dit de eerste partnerschapsovereenkomst is die aan het Parlement wordt voorgelegd, omdat de vigerende regels niet sporen met die van de Wereldhandelsorganisatie.

Hij wenst te vernemen hoe het staat met de andere overeenkomsten. Lopen er momenteel geschillen met de Wereldhandelsorganisatie? Houdt dat een gevaar in voor de gebieden waarvoor thans geen ratificatieproces voor een economische partnerschapsovereenkomst aan de gang is?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) beschouwt de Doha-cyclus als een definitieve mislukking. Welke gevolgen heeft dit voor die economische partnerschapsovereenkomsten?

Le représentant du ministre précise que le cadre du débat parlementaire initié par le Sénat et prévu en octobre 2012 se limite aux traités bilatéraux d'investissement, et ne comprend pas les accords de partenariat européen.

Le présent Accord est le premier traité de ce type conclu avec des pays ACP, qui est proposé pour ratification. Des négociations sont encore en cours avec d'autres régions du monde, à savoir: l'Afrique de l'Est et du Sud (AfOA-CAE)¹, l'Afrique australe (SADC)², l'Afrique centrale, l'Afrique de l'Ouest et le Pacifique.

Même si les avis sont partagés quant à l'impact de l'Accord, il ressort néanmoins des auditions tenues au Sénat (DOC Sénat n° 5 – 1496/2) que les pays qui ont ratifié l'Accord, c'est-à-dire les pays du Cariforum, ont répété leur souhait que celui-ci soit ratifié et mis en application. Il y a donc clairement une attente positive de la part de ces pays.

L'orateur précise enfin que ces accords n'ont aucun lien avec le cycle de Doha.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés par 13 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Herman
DE CROO

Le président,

François-Xavier
De DONNEA

De vertegenwoordiger van de minister preciseert dat de voor oktober 2012 geagendeerde parlementaire bespreking waarvoor de Senaat het initiatief heeft genomen, beperkt zal blijven tot de bilaterale investeringsverdragen. De Europese partnerschapsovereenkomsten zullen buiten beschouwing blijven.

Deze Overeenkomst met de ACS-landen is het eerste verdrag van die aard dat ter bekrachtiging voorligt. Er lopen onderhandelingen met andere regio's, namelijk Oost- en Zuidelijk Afrika (AfOA-EAC)¹, Zuidelijk Afrika (SADC)², Centraal Afrika, West-Afrika en de Stille Oceaan.

Hoewel de meningen aangaande de impact van de Overeenkomst verdeeld zijn, blijkt uit de hoorzittingen in de Senaat (Stuk Senaat nr. 5 – 1496/2) dat de landen die de Overeenkomst hebben bekrachtigd, te weten de Cariforum-staten, opnieuw de wens hebben uitgesproken dat die tekst zou worden bekrachtigd en toegepast. De betreffende landen koesteren dus duidelijk positieve verwachtingen.

Tot slot preciseert de spreker dat die overeenkomsten niets te maken hebben met de Doha-cyclus.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Herman
DE CROO

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

¹ AfOA — États d'Afrique orientale et australe.
CAE — Communauté de l'Afrique de l'Est.

² SADC — Communauté pour le développement de l'Afrique australe.

¹ AfOA — Landen van Oostelijk en Zuidelijk Afrika.
EAC — East African Community.

² SADC — Southern African Development Community.