

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

12 juillet 2012

**PROJET DE LOI**  
portant des dispositions diverses  
en matière d'énergie (I)

**PROJET DE LOI**  
portant des dispositions diverses  
en matière d'énergie (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,  
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS  
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,  
DES CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME **Ann VANHESTE**

**SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité .....	3
II. Discussion générale .....	4
III. Discussion des articles et votes .....	10
A. Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (I) .....	10
B. Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (II) .....	12

Documents précédents:

Doc 53 **2320/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Doc 53 **2321/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2012

**WETSONTWERP**  
houdende diverse bepalingen  
inzake energie (I)

**WETSONTWERP**  
houdende diverse bepalingen  
inzake energie (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,  
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,  
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE  
EN CULTURELE INSTELLINGEN,  
DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Ann VANHESTE**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Energie, Leefmilieu en Mobiliteit .....	3
II. Algemene bespreking .....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	10
A. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (I) .....	10
B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (II) .....	12

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2320/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Doc 53 **2321/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.

4596

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttensprot, Flor Van Noppen
PS	Isabelle Emmery, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Karine Lalleux
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Minneke De Ridder, Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Linda Musin
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces deux projets de loi au cours de sa réunion du 10 juillet 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE M. MELCHIOR WATHELET,  
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT,  
À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ**

*Le secrétaire d'État* expose que le projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (I) comprend trois groupes de mesures.

En exécution de l'accord du Conseil des ministres du 12 mars 2012, le projet de loi soumis à examen prévoit, tout d'abord, l'interdiction d'indemnités de rupture pour tous les contrats de fourniture de gaz et d'électricité moyennant un préavis d'un mois. Contrairement à l'accord précité, aucune exception n'est prévue, afin d'assurer la clarté du texte.

Deuxièmement, l'article 105 de la loi du 8 janvier 2012 est inscrit dans la loi sur le gaz et l'électricité. Cet article ne figurait que dans la loi modificative et il est désormais ancré dans la loi sur le gaz et l'électricité, ce qui permet d'apporter une série d'améliorations au niveau de la lisibilité des factures et également de définir le cadre dans lequel l'accord de consommation doit être élargi.

Troisièmement, en exécution de l'accord précité, le projet de loi envisage l'interdiction de faire des marges sur l'obligation d'achat des certificats verts régionaux. Pour les certificats verts et de cogénération, les fournisseurs pourront seulement répercuter sur les clients le prix du marché du certificat tel que publié par les régulateurs régionaux et le coût de transaction, qui sera défini par arrêté royal après avis de la CREG. La disposition entrera en vigueur à une date ultérieure, définie par le Roi.

Il convient, par ailleurs, d'apporter des modifications techniques à la loi "troisième paquet législatif" (ç.-à.-d. la loi du 8 janvier 2012 portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations). Elles contiennent plusieurs corrections ainsi qu'une modification du rôle de la Banque Nationale de Belgique par rapport au filet de sécurité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft beide wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET,  
STAATSSECRETARIS VOOR ENERGIE,  
LEEFMILIEU EN MOBILITEIT**

*De staatssecretaris* licht toe dat het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (I) drie groepen maatregelen omvat.

Ter uitvoering van het akkoord van de Ministerraad van 12 maart 2012 voorziet het voorliggende wetsontwerp allereerst in het verbod op verbrekingsvergoedingen voor alle contracten in verband met gas- en elektriciteitslevering, mits een opzegtermijn van één maand in acht wordt genomen. In tegenstelling tot wat het voornoemde akkoord bepaalde, wordt geen enkele uitzondering toegestaan, opdat de tekst aan duidelijkheid niets te wensen overlaat.

Ten tweede wordt artikel 105 van de wet van 8 januari ingeschreven in de gas- en elektriciteitswet. Dit artikel stond enkel in de wijzigingswet en wordt nu verankerd in de gas- en elektriciteitswet. Hierdoor worden een reeks verbeteringen aangebracht op het vlak van de leesbaarheid van de facturen en wordt tegelijkertijd het kader omschreven waarbinnen het consumentenakkoord moet worden uitgebreid.

Ten derde voorziet het wetsontwerp ter uitvoering van het voormelde akkoord in een verbod om marges te creëren ten gevolge van de verplichting gewestelijke groenestroomcertificaten te kopen. Voor de groenestroom- en warmtekrachtcertificaten zullen de leveranciers alleen de door de gewestelijke regulatoren gepubliceerde marktprijs van het certificaat en de op advies van de CREG bij koninklijk besluit bepaalde kosten van de verrichting mogen doorrekenen aan hun klanten. De bepaling zal in werking treden op een latere, door de Koning bepaalde datum.

Voorts moeten technische wijzigingen worden aangebracht in de wet in verband met het "derde wetgevingspakket" (anders gesteld de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen). Die wijzigingen behelzen verscheidene verbeteringen, en voorzien in een gewijzigde rol van de Nationale Bank van België ten aanzien van het vangnet.

Ainsi que le secrétariat de votre commission l'a fait observer à juste titre, il serait souhaitable d'apporter une modification technique dans le texte, à savoir dans l'article 12, 4°, du projet de loi à l'examen: en effet, la modification proposée (abrogation des mots "*en met de Nationale Bank van België*" dans le § 5, alinéa 7, de l'article 15/10*bis*, de la loi sur l'électricité) ne doit pas être apportée dans la version française, mais dans la version néerlandaise.

\*  
\* \*

Le projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (II) prévoit également que le non-respect des dispositions relatives à l'indemnité de rupture et à la facturation peut également faire l'objet de poursuites dans le cadre de la loi relative aux pratiques du marché: le président du tribunal de commerce peut ordonner la cessation en cas de violation.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* se félicite du contenu du projet de loi à l'examen. Il prouve que le gouvernement est attentif aux observations qui ont été formulées antérieurement par son groupe en ce qui concerne la problématique traitée. Le membre a déjà plaidé en faveur de la suppression complète de l'indemnité de rupture pour tous les contrats. Au départ, le gouvernement n'y était pas favorable. La réalisation de la suppression complète, à présent, est une bonne chose.

En ce qui concerne la modification relative à la Banque nationale de Belgique, l'intervenant estime qu'on peut difficilement qualifier la question de technique. Bien qu'il soit favorable à cette adaptation, il voudrait savoir qui est à l'origine de cette initiative. S'agit-il d'une décision de la Banque nationale de Belgique ou d'une décision du gouvernement?

Enfin, l'intervenant demande si l'impact de la modification fera l'objet d'un suivi.

\*  
\* \*

*M. Bert Wollants (N-VA)* constate que l'on progresse en ce qui concerne l'indemnité de rupture. L'insertion dans la loi sur le gaz et l'électricité de l'article 105 précité, qui prévoit des possibilités de sanction, est également une bonne chose.

La notion de "PME" est toutefois transposée de manière incomplète, si l'on tient compte de la définition en droit européen. Selon le projet de loi à l'examen,

Zoals het secretariaat van uw commissie ook terecht heeft opgemerkt, is het wenselijk een technische wijziging door te voeren in de tekst, meer bepaald in artikel 12, 4° van het voorliggende wetsontwerp: met name dient de voorgestelde wijziging (weglaten van de woorden "*en met de Nationale Bank van België*" in § 5, zevende lid, van artikel 15/10*bis*, van de elektriciteitswet) niet te worden aangebracht in de Franstalige versie, maar in de Nederlandstalige.

\*  
\* \*

Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (II) zorgt ervoor dat niet-naleving van de bepalingen met betrekking tot verbrekingsvergoeding en facturatie ook vervolgbaar zijn in het kader van de wet op de marktpraktijken: de voorzitter van de rechtbank van Koophandel kan bij inbreuken een vordering tot staking toewijzen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* drukt zijn tevredenheid uit over de inhoud van het voorliggende wetsontwerp. Het bewijst dat de regering aandacht heeft voor eerder gemaakte opmerkingen van zijn fractie met betrekking tot de behandelde problematiek. Het lid pleitte eerder al voor de volledige afschaffing van de verbrekingsvergoeding voor alle contracten. In eerste instantie was de regering geen voorstander. Maar dat de volledige afschaffing er nu toch komt, is een goede zaak.

Wat de wijziging ten aanzien van de Nationale Bank van België betreft, meent de spreker dat het bezwaarlijk een technische kwestie kan worden genoemd. Ofschon hij deze aanpassing verwelkomt, verneemt hij graag wie hiertoe de aanzet heeft gegeven. Gaat het om een beslissing van de Nationale Bank van België zelf, of van de regering?

Tot slot vraagt de spreker of de impact van de wijziging zal worden opgevolgd.

\*  
\* \*

*De heer Bert Wollants (N-VA)* stelt vast dat er vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot de verbrekingsvergoeding. Ook de invoeging in de gas- en elektriciteitswet van voornoemd artikel 105, dat in sanctiemogelijkheden voorziet, is een goede zaak.

Het begrip "KMO" wordt echter op onvolledige wijze omgezet, indien men rekening houdt met de Europeesrechtelijke definitie ervan. Volgens het voorliggende

une entreprise employant dix mille travailleurs peut être considérée comme une PME, pour autant que sa consommation d'électricité ne dépasse pas 50 MWh, ce qui pose question quant à la cohérence de cette approche.

En ce qui concerne l'arrêté royal du 3 avril 2003 relatif aux factures de fourniture d'électricité et de gaz, qui prescrit la forme que doit prendre la facture énergétique, le membre fait observer que le projet de loi à l'examen ne prévoit aucune disposition pour l'abroger. M. Bert Wollants déplore le manque d'uniformité entre les deux textes et il serait par conséquent judicieux que le gouvernement abroge l'arrêté royal, d'autant que la norme précitée ne peut pas non plus être contrôlée par la CREG. L'intervenant invite les membres de la commission à abroger l'arrêté royal et annonce qu'il présentera un amendement en la matière.

La protection du consommateur progresse, bien que le projet de loi à l'examen contienne des passages assez difficiles, comme "la communication au consommateur de chaque modification des conditions du contrat à son détriment d'une telle façon que son attention y soit attirée explicitement, en indiquant que ce changement lui octroie le droit de mettre fin au contrat dans un délai raisonnable sans préavis et sans frais." (cf. DOC 53 2320/001, DOC 53 2321/001, p.37 et 41). Le secrétaire d'État a-t-il l'intention de prolonger le délai d'un mois? Si la réponse est positive, la question se pose de savoir de combien de temps. Si elle est négative, la formulation est assez malheureuse.

L'intervenant se réjouit de la limitation de l'obligation de répercuter au client les certificats, mais les dispositions sont difficilement compréhensibles. Si le projet de loi à l'examen exclut les consommateurs et les PME, il prévoit implicitement que la limitation ne s'applique pas à tous les autres. Ne serait-il pas préférable de prévoir que la limitation s'applique aux clients finals? Pourquoi une petite entreprise employant cinq travailleurs, qui consomme juste un peu plus de 50 MWh, n'est-elle pas considérée comme une PME, et doit-elle payer un prix plus élevé? La directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE pourrait pourtant être utile en la matière.

Le système de transfert des certificats dans les entreprises verticalement intégrées semble également peu clair. Quelle est par exemple la réglementation en matière de panneaux solaires? L'intervenant affirme

wetsontwerp kan een onderneming met tienduizend werknemers als een KMO worden beschouwd, op voorwaarde dat zij niet meer dan 50 megawattuur elektriciteit verbruikt, hetgeen vragen oproept omtrent de coherentie van deze benadering.

Wat het koninklijk besluit van 3 april 2003 houdende de facturatie van elektriciteit en gas, dat de vorm van de energiefactuur voorschrijft, merkt het lid op dat het voorliggende wetsontwerp nergens in een bepaling voorziet om die op te heffen. Hij betreurt het gebrek aan uniformiteit tussen beide teksten en het ware bijgevolg verstandig indien de regering het koninklijk besluit zou opheffen, temeer voornoemde norm ook niet door de CREG kan worden gecontroleerd. De spreker nodigt de commissieleden uit het koninklijk besluit op te heffen en kondigt de indiening van een amendement ter zake aan.

De bescherming van de consument gaat erop vooruit, hoewel het voorliggende wetsontwerp vrij moeilijke fragmenten bevat, zoals de "mededeling aan de consument van elke wijziging van de voorwaarden van de overeenkomst in zijn nadeel op zo'n wijze dat zijn aandacht hierop uitdrukkelijk wordt gevestigd, met de vermelding dat de wijziging de consument het recht verleent om binnen een redelijke termijn de overeenkomst op te zeggen zonder vooropzeg en zonder kosten." (cf. DOC 53 2320/001 DOC 53 2321/001, p. 37 en 41). Heeft de staatssecretaris de bedoeling om de termijn van een maand te verlengen? Zo het antwoord positief luidt, is de vraag met hoeveel tijd. Zo neen, klinkt de verwoording tamelijk ongelukkig.

Het lid verheugt zich dan weer over de beperking van de verplichting om de certificaten te verrekenen, maar de bepalingen zijn moeilijk begrijpbaar. Wanneer het voorliggende wetsontwerp consumenten en KMO's uitsluit, wordt impliciet gesteld dat de beperking niet geldt ten aanzien van alle andere. Zou het niet beter zijn om te stellen dat de beperking geldt voor eindafnemers? Waarom wordt een vijf werknemers tellend bedrijfje, dat net iets meer dan 50 megawattuur verbruikt, niet als een KMO beschouwd, en wordt het een hogere prijs toegerekend? Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG zou nochtans behulpzaam zijn.

Het transfersysteem van certificaten in verticaal geïntegreerde ondernemingen lijkt evenzeer onduidelijk. Wat is bijvoorbeeld de regeling inzake zonnepanelen? Het lid beweert dat de marktprijs 105 tot 108 euro bedraagt,

que le prix du marché s'élève entre 105 et 108 euros, mais que, dans la pratique, le prix minimal est encore de 150 euros, même dans la réglementation fédérale. Comment la marge est-elle alors appliquée?

Enfin, le secrétaire d'État peut-il expliquer comment la réglementation fédérale, qui diffère de celle de la Région flamande, doit être suivie par les fournisseurs? Les normes fédérales ne font en effet aucune distinction entre la consommation diurne, la consommation nocturne et la consommation exclusivement nocturne. Pour quelles raisons le projet de loi à l'examen diverge-t-il des arrêtés d'exécution qui sont d'application en Région flamande?

\*  
\* \*

*Mme Ann Vanheste (sp.a)* se félicite de la lisibilité de la facture et constate également avec satisfaction que l'indemnité de rupture est supprimée pour les ménages et les PME moyennant le respect d'un délai de préavis d'un mois. L'intervenante avait d'ailleurs déjà plaidé avec M. Renaat Landuyt en ce sens. Il importe de tenir compte des intérêts des petits entrepreneurs, car ils sont particulièrement fragiles en période difficile. Contrairement à ce que l'on suppose généralement, les travailleurs indépendants ne gagnent en effet pas mieux leur vie que les travailleurs ordinaires. En ce qui concerne les achats groupés, le membre aimerait que le secrétaire d'État lui indique si les PME, par exemple les boulangers et les bouchers qui consomment 50 MWh bénéficient ou non de la nouvelle réglementation. Envisage-t-il éventuellement une solution dans la négative?

\*  
\* \*

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* estime que l'uniformisation de la facture est une bonne chose. Pour pouvoir réagir à la meilleure offre du marché, le consommateur doit bien disposer d'un aperçu clair des éléments de sa facture qui, ensemble, déterminent le prix. Seule la clarté des informations pourra y contribuer. Il est également satisfaisant que l'indemnité de rupture disparaisse.

En outre, en ce qui concerne les certificats verts, l'intervenante salue l'interdiction empêchant les fournisseurs de répercuter les amendes sur les clients.

Quels délais de concertation le secrétaire d'État envisage-t-il avant que le projet de loi à l'examen produise effectivement des effets?

mais in de praktijk komt de minimumprijs, zelfs in de federale regeling, nog op 150 euro. Hoe wordt de marge dan toegepast?

Kan de staatssecretaris ten slotte verduidelijken hoe de federale regeling, die afwijkt van de regeling in het Vlaams Gewest, door de leveranciers moet worden gevolgd? De federale normen maken immers geen onderscheid tussen "daggebruik", "nachtgebruik" en "exclusief nachtgebruik". Om welke redenen wijkt het voorliggende wetsontwerp af van uitvoeringsbesluiten, die in het Vlaams Gewest gelden?

\*  
\* \*

*Mevrouw Ann Vanheste (sp.a)* juicht de leesbaarheid van de factuur toe en stelt ook met voldoening vast dat de verbrekingsvergoeding voor gezinnen en KMO's wordt afgeschaft, mits zij een opzeggingstermijn van een maand naleven. De spreekster had trouwens samen met de heer Renaat Landuyt reeds in die zin gepleit. Het is belangrijk om met de belangen van de kleine ondernemers rekening te houden, omdat zij in slechte tijden bijzonder zwak staan. In tegenstelling tot een algemene veronderstelling, verdienen zelfstandigen immers niet meer dan gewone werknemers. Wat de groepsaankopen betreft, verneemt het lid graag van de staatssecretaris of KMO's, zoals bakkers en slaggers die 50 megawattuur verbruiken, niet onder de nieuwe regeling vallen? Overweegt hij eventueel een oplossing, indien het antwoord negatief luidt?

\*  
\* \*

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* beschouwt de uniformisering van de factuur als een goede zaak. Wil de verbruiker op het beste marktaanbod ingaan, dan moet hij toch een correct inzicht hebben in de onderdelen van zijn factuur, die samen de prijs bepalen. Alleen duidelijkheid op het gebied van de informatieverstrekking kan hiertoe bijdragen. Dat de verbrekingsvergoeding verdwijnt, geeft eveneens voldoening.

Voorts staat de spreekster inzake groenestroomcertificaten positief tegenover het verbod ten aanzien van leveranciers om boetes aan klanten te verrekenen.

Welke termijnen inzake overleg heeft de staatssecretaris in het vooruitzicht, vooraleer het voorliggende wetsontwerp daadwerkelijk effecten sorteert?

Ainsi que l'a observé M. Kristof Calvo, la mesure concernant la Banque nationale de Belgique n'est pas une matière technique. Dans le cadre du contrôle des prix, il est souhaitable que la CREG puisse intervenir anticipativement et non *a posteriori*. La pratique montre que les litiges peuvent durer de nombreuses années, ce qui n'est naturellement pas une bonne chose. Le secrétaire d'État peut-il expliquer pourquoi les compétences de la CREG n'ont pas été élargies sur ce point? Et examine-t-il encore des projets potentiels à cet égard?

\*  
\* \*

*M. Frank Wilrycx (Open Vld)* constate que depuis un certain temps, différents fournisseurs ont cessé de facturer une indemnité de rupture. Des problèmes risquent de se poser pour les petits fournisseurs qui ont conclu un gros contrat avec un client important, car ils ne pourront plus désormais se faire couvrir par le producteur. Autre effet négatif: les achats groupés deviendront moins attractifs, d'autant que le marché présente une tendance à la baisse. En ce qui concerne la répercussion des certificats verts et de cogénération, il convient de faire rapidement toute la clarté sur les frais de transaction que les fournisseurs entendent facturer. Avant de fixer leurs tarifs, ceux-ci doivent savoir à quelles règles ils devront se conformer.

\*  
\* \*

*Le secrétaire d'État* déclare qu'il souhaite renforcer l'efficacité du marché. Le Parlement a sans aucun doute fourni une contribution utile en la matière. L'intervenant pense que dès qu'il aura été adopté par le législateur, le projet de loi à l'examen permettra d'accroître la concurrence entre fournisseurs.

En ce qui concerne la Banque nationale de Belgique, l'intervenant souligne que celle-ci conservera son pouvoir général d'évaluation. Les changements se situeront uniquement au niveau du mécanisme du filet de sécurité. C'est à juste titre que certains membres ont fait observer qu'il ne s'agit pas, en réalité, d'une intervention purement technique.

La définition de la PME n'a pas été modifiée. Cette question sera examinée plus avant.

Il va de soi que le projet de loi à l'examen concerne uniquement les PME. En effet, le gouvernement ne souhaite pas que les consommateurs se retrouvent en position de faiblesse parce qu'ils seraient contraints de renégocier leur contrat.

Zoals de heer Kristof Calvo had opgemerkt, is de maatregel ten aanzien van de Nationale Bank van België geen technische aangelegenheid. In het kader van de prijscontrole is het wenselijk dat de CREG vooraf kan tussenkomen, en niet slechts achteraf. De praktijk wijst erop dat betwistingen jarenlang kunnen aanslepen, wat natuurlijk niet opportuun is. Kan de staatssecretaris toelichten waarom de bevoegdheid van de CREG op dat vlak niet werd uitgebreid, en beraadt hij zich nog over mogelijk plannen ter zake?

\*  
\* \*

*De heer Frank Wilrycx (Open Vld)* stelt dat verschillende leveranciers sinds enige tijd geen verbrekingsvergoeding aanrekenen. Voor de kleinere leveranciers voorziet de spreker problemen, wanneer zij een groot contract sluiten met een belangrijke klant. Zij zullen zich voortaan niet meer kunnen indekken bij de producent. Nadelig is daarnaast het feit dat groepsaankopen minder attractief worden, zeker in een markt die een neerwaartse trend vertoont. Voor het doorrekenen van warmtekracht- en groenestroomcertificaten dient snel duidelijkheid te worden verschaft inzake transactiekosten, die de leveranciers willen aanrekenen. Vooraleer zij hun tarieven opstellen, moeten zij weten welke voorschriften zij moeten respecteren.

\*  
\* \*

*De staatssecretaris* verklaart dat hij de markt efficiënter wil maken en het Parlement heeft beslist een nuttige bijdrage geleverd. Hij verwacht dat het voorliggende wetsontwerp na goedkeuring van de wetgever de concurrentie tussen leveranciers zal vergroten.

Wat de Nationale Bank van België betreft, onderstreept hij dat zij haar algemene evaluatiebevoegdheid behoudt. Slechts ten aanzien van het vangnetmechanisme treedt een verandering op, en terecht doen sommige leden opmerken dat het eigenlijk niet om een louter technische ingreep gaat.

De definitie van KMO werd niet gewijzigd en de kwestie zal nader worden onderzocht.

Uiteraard heeft het voorliggende wetsontwerp geen betrekking op niet-KMO's omdat de regering niet wenst dat consumenten in een zwakke positie zouden belanden, wanneer zij verplicht zouden worden om opnieuw over hun contract te onderhandelen.

En ce qui concerne les certificats verts, la gouvernment a élaboré un système en vue d'éviter les transferts indirects au sein d'un même groupe. À cet égard, il a fixé des marges autorisées dans les entreprises faisant partie d'un même groupe intégré. Le projet de loi à l'examen prévoit en effet que "[l]es marges dans les transferts de certificats entre les différentes entités d'une entreprise verticalement intégrée qui sont supérieures à la différence entre le prix d'achat minimum garanti par un règlement fédéral ou régional et le prix du marché d'un certificat vert, sont interdites." (DOC 53 2320/001, DOC 53 2321/001, p. 39, article 7 proposé).

Le texte a d'ailleurs été examiné par le Comité de concertation, en vue d'éviter de possibles conflits de normes entre l'État fédéral et les régions.

En ce qui concerne le délai d'exécution, on attendra d'abord l'avis de la CREG. L'objectif est cependant d'avoir terminé pour le 1<sup>er</sup> janvier 2013.

En ce qui concerne l'arrêté royal, le secrétaire d'État souligne que, dans la hiérarchie des normes, une loi formelle est au-dessus d'une règle édictée par le pouvoir exécutif. Si un arrêté royal était contraire à la loi, ce serait bien sûr la loi qui prévaudrait.

\*  
\* \*

*M. Bert Wollants (N-VA)* s'étonne fortement de l'explication du secrétaire d'État lorsqu'il prétend qu'il ne souhaite pas porter atteinte à la position de négociation des consommateurs faibles. Il convient de faire remarquer que ceux qui consomment juste un peu moins que 50 MWh ont également conclu un contrat. Le projet de loi à l'examen opère même une distinction entre l'électricité produite par la consommation de gaz naturel ou de mazout.

L'intervenant estime que les explications du secrétaire d'État ne correspondent pas à la réalité et il annonce le dépôt d'un deuxième amendement.

En ce qui concerne le rapport entre la loi et un arrêté royal, il est exact que la première norme prime la seconde. Le secrétaire d'État n'a-t-il toutefois pas conscience de la situation qu'il crée ainsi? Les règles de l'arrêté royal prévalent pour une consommation de 50 à 60 mégawattheures. C'est par contre la loi qui fixe les règles pour les consommateurs et les PME qui consomment moins de 50 mégawattheures. Le Parlement peut veiller à ce que la réglementation soit harmonisée.

Inzake groenestroomcertificaten heeft de regering een systeem ontwikkeld om indirecte transfers binnen eenzelfde groep te vermijden. Daarbij werden marges vastgelegd, welke in ondernemingen, die deel uitmaken van eenzelfde geïntegreerde groep, geoorloofd zijn. Het voorliggende wetsontwerp stelt namelijk dat "[m]arges bij de transfer van certificaten tussen de verschillende entiteiten van een verticaal geïntegreerde onderneming die groter zijn dan het verschil tussen de door een federale of gewestelijke regeling gegarandeerde minimumaankoopprijs en de marktprijs van een groenestroomcertificaat verboden [zijn]." (DOC 53 2320/001 DOC 53 2321/001, p. 39, voorgestelde artikel 7).

De tekst werd overigens door het Overlegcomité besproken, om mogelijke normconflicten tussen de federale Staat en de gewesten uit de weg te gaan.

Wat de uitvoeringstermijn betreft, zal het advies van de CREG eerst worden afgewacht. Bedoeling is wel om tegen 1 januari 2013 klaar te zijn.

Wat het koninklijk besluit betreft, wijst de staatssecretaris erop dat een formele wet in de hiërarchie der normen op een hogere trede staat dan een regel, die de uitvoerende macht heeft uitgevaardigd. Indien een koninklijk besluit in strijd zou zijn met de wet, heeft de wet uiteraard voorrang.

\*  
\* \*

*De heer Bert Wollants (N-VA)* is sterk verbaasd over de uitleg van de staatssecretaris, wanneer hij beweert dat hij de onderhandelingspositie van de zwakke verbruikers niet wil aantasten. Het weze opgemerkt dat ook diegenen, die net onder een verbruik van 50 megawattuur zitten, een contract hebben afgesloten. Het is zelfs zo dat het voorliggende wetsontwerp een onderscheid maakt tussen elektriciteit, die door aardgasverbruik of stookolieverbruik wordt opgewekt.

De spreker meent dat de uitleg van de staatssecretaris niet met de werkelijkheid strookt en kondigt de indiening van een tweede amendement aan.

Wat de verhouding tussen de wet en een koninklijk besluit betreft, klopt het dat de eerste norm op de tweede primeert. Beseft de staatssecretaris echter niet welke situatie hij creëert? Voor een verbruik van 50 tot 60 megawattuur gelden de regels van het koninklijk besluit. Ten aanzien van consumenten en KMO's, die minder dan 50 megawattuur verbruiken, zal de wet daarentegen de regels bepalen. Het Parlement kan zorgen voor een gestroomlijnde regelgeving.



L'intervenant insiste sur le fait qu'il a demandé la clarté sur l'application du système en ce qui concerne les marges pour les entreprises intégrées verticalement. Que fait le secrétaire d'État des panneaux solaires? Le projet de loi à l'examen établit, pour les panneaux solaires, une valeur minimale de 150 euros par mégawatt-heure. Quelle signification faut-il lui donner dans la pratique? Si le secrétaire d'État n'est pas en mesure de formuler une réponse compréhensible lors de la réunion de la commission, personne n'appliquera correctement les règles. Si la loi est claire, il ne sera pas nécessaire d'adopter une loi interprétative par la suite.

\*  
\* \*

*Le secrétaire d'État* répond que la fixation d'un niveau de consommation a pour conséquence logique que certains sont juste en dessous et d'autres juste au-dessus de ce niveau. Le niveau de consommation détermine naturellement la position de négociation du contractant avec son fournisseur. Il fallait bien fixer un certain seuil. Ce seuil peut faire l'objet de discussions, mais il existait déjà.

Le gouvernement utilise la définition existante d'une PME.

On peut également analyser la pertinence de l'arrêté royal.

En ce qui concerne les panneaux solaires, le régime est identique à celui appliqué pour les entreprises intégrées: seule la marge, telle qu'elle est définie dans le projet de loi à l'examen, doit être exécutée d'une façon intégrée. C'est la seule possibilité acceptable. De même, le prix d'achat minimal garanti sera aussi diminué au niveau fédéral, de manière à faire baisser le prix, afin d'éviter toute confusion et les problèmes.

\*  
\* \*

En ce qui concerne l'application du système des marges, *M. Bert Wollants (N-VA)* demande s'il est acceptable, pour le secrétaire d'État, qu'au sein d'une entreprise verticalement intégrée, une marge de 342 euros par mégawatt-heure soit créée.

\*  
\* \*

De spreker insisteert, dat hij om duidelijkheid heeft verzocht over de toepassing van het systeem met betrekking tot de marges voor verticaal geïntegreerde bedrijven. Wat doet de staatssecretaris met zonnepanelen? Het voorliggende wetsontwerp stelt een minimale waarde voor zonnepanelen van 150 euro per megawattuur. Wat betekent dit in de praktijk? Indien de staatssecretaris niet in staat is om in de commissievergadering een bevattelijk antwoord te formuleren, zal niemand de regels correct toepassen. Als de wet duidelijk is, zal een interpretatieve wet achteraf niet nodig zijn.

\*  
\* \*

*De staatssecretaris* antwoordt dat het vastleggen van een verbruiksniveau logischerwijze ertoe leidt dat sommigen er net onder zitten, terwijl anderen de grens amper overschrijden. Het verbruiksniveau bepaalt natuurlijk de onderhandelingspositie van de contractant met zijn leverancier. Ergens moest een drempel worden bepaald. Die grenswaarde is voor discussie vatbaar, maar bestond reeds.

De regering hanteert de bestaande definitie van een KMO.

Ook de pertinentie van het koninklijk besluit kan nader worden bekeken.

Inzake zonnepanelen geldt hetzelfde als hetgeen voor de geïntegreerde ondernemingen bestaat: slechts de marge, zoals zij in het voorliggende wetsontwerp wordt gedefinieerd, moet uitgevoerd worden op een geïntegreerde manier. Dat is de enige aanvaarde mogelijkheid. Ook de gewaarborgde minimale aankoop prijs zal federaal ook lager liggen, zodat de prijs naar beneden wordt getrokken, om verwarring en problemen te voorkomen.

\*  
\* \*

*De heer Bert Wollants (N-VA)* vraagt met betrekking tot de toepassing van het systeem van de marges, of het voor de staatssecretaris aanvaardbaar is, dat binnen een geïntegreerd verticaal bedrijf een marge wordt geschapen van 342 euro per megawattuur.

\*  
\* \*

*Le secrétaire d'État* réplique que l'autorité fédérale doit prendre des mesures pour empêcher de telles marges. Il indique que les textes sont traités au sein du Comité de concertation, avant d'être examinés au niveau fédéral. Si d'autres législateurs décrétaux imposent de nouvelles normes, l'État fédéral doit également en tenir compte.

\*  
\* \*

*M. Bert Wollants (N-VA)* réplique que l'évolution au niveau flamand n'a en fait rien à voir à cet égard, étant donné que le décret prévoit déjà une valeur minimale de 450 euros par megawatt-heure pour les panneaux solaires installés avant 2009. Cela signifie que la différence entre la valeur du marché et le prix effectif s'élève à 342 euros par megawatt-heure. La réponse du secrétaire d'État est donc claire.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### A. **Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (I)**

Articles 1<sup>er</sup> à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune objection.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 7

*M. Bert Wollants (N-VA) et consorts* présentent l'*amendement n° 1* (DOC 53 2320/002) tendant à supprimer la distinction entre les clients résidentiels et les PME, d'une part, et les autres clients, d'autre part.

*De staatssecretaris* repliceert dat de federale overheid maatregelen moet treffen, om zulke marges te verhinderen. Hij geeft aan dat de teksten in het Overlegcomité worden behandeld, vooraleer zij op federaal niveau worden besproken. Indien andere decreetgevers nieuwe normen opleggen, moet ook de federale Staat daarmee rekening houden.

\*  
\* \*

*De heer Bert Wollants (N-VA)* repliceert dat de evolutie op Vlaams niveau eigenlijk hiermee niets te maken heeft, omdat het decreet reeds voorziet in een minimumwaarde van 450 euro per megawattuur voor zonnepanelen van voor 2009. Dat betekent dat het verschil tussen de marktwaarde en de effectieve prijs 342 euro per megawattuur bedraagt. Het antwoord van de staatssecretaris is dus duidelijk.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### A. **Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (I)**

Artikelen 1 tot 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot commentaar en worden eenparig aangenomen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6

Ten aanzien van dit artikel worden geen tegenkantingen geformuleerd.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

*De heer Bert Wollants (N-VA) c.s.* dient *amendement nr. 1* (DOC 53 2320/002) in, teneinde het onderscheid tussen huishoudelijke afnemers en KMO's enerzijds en andere afnemers anderzijds op te heffen.

Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 7 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 8 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 10

L'article 7 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 11 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 15

*M. Bert Wollants (N-VA) et consorts* présentent l'amendement n° 2 (DOC 53 2320/002), tendant à abroger l'arrêté royal relatif aux factures de fourniture d'électricité et de gaz.

Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 15 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 16

Cet article est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé d'un point de vue légistique, est adopté à l'unanimité.

Dit amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Art. 8 tot 9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot commentaar en worden eenparig aangenomen.

Art. 10

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Art. 11 tot 14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot commentaar en worden eenparig aangenomen.

Art. 15

*De heer Bert Wollants (N-VA) c.s.* dient amendement nr. 2 (DOC 53 2320/002) in, teneinde het koninklijk besluit houdende de facturatie van elektriciteit en gas op te heffen.

Dit amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4.

Artikel 15 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Art. 16

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

**B. Projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'énergie (II)**

Articles 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé d'un point de vue légistique, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse, La présidente,*

Anne VANHESTE Liesbeth VANDERAUWERA

**B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake energie (II)**

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot commentaar en worden eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van het aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur, De voorzitter,*

Anne VANHESTE Liesbeth VANDERAUWERA