

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2012

PROJET DE LOI
modifiant la législation électorale
en vue de renforcer
la démocratie
et la crédibilité du politique

AMENDEMENTS

N° 5 DE M. ANNEMANS ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Projet de loi visant à renforcer la démocratie et la crédibilité du politique”.

JUSTIFICATION

Nous estimons que le projet à l'examen ne va pas assez loin dans les mesures qu'il propose en vue de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique. À cette fin, nous souhaitons élargir sensiblement ce projet en y ajoutant plusieurs chapitres comprenant des propositions concrètes qui répondent aux objectifs visant à améliorer le fonctionnement démocratique de nos institutions et à renforcer leur crédibilité.

Documents précédents:

Doc 53 **2292/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van de kieswetgeving
met het oog op de versterking
van de democratie
en de politieke geloofwaardigheid

AMENDEMENTEN

Nr. 5 VAN DE HEER ANNEMANS c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsontwerp tot versterking van de democratie en de politieke geloofwaardigheid”.

VERANTWOORDING

De indieners zijn van oordeel dat het voorliggende ontwerp niet verregaand genoeg is in het introduceren van maatregelen tot versterking van de democratie en de politieke geloofwaardigheid. Te dien einde willen de indieners dit ontwerp gevoelig uitbreiden door diverse hoofdstukken toe te voegen met concrete voorstellen die tegemoet komen aan de doelstellingen tot verbetering van de democratische werking van onze instellingen en de geloofwaardige werking ervan.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2292/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendementen.

N° 6 DE M. ANNEMANS ET CONSORTS

Art. 9/1 (*nouveau*)

Insérer un chapitre IV/1, comprenant un article 9/1, rédigé comme suit:

“Chapitre IV/1. Arrêt des nominations politiques

“Art. 9/1. Le gouvernement s’abstient de procéder à des nominations politiques.

Pour les nominations, il tient exclusivement compte de critères objectifs.””

JUSTIFICATION

Compte tenu de l’objectif du projet de loi, qui est de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique, nous proposons d’en finir avec les nominations politiques.

Dans un discours prononcé en 1996, M. Guy Verhofstadt, qui était alors encore dans l’opposition, avait qualifié les nominations politiques de l’une des causes du “mal belge”. Il avait alors évoqué “le clientélisme et la politisation qui sapent l’État de droit, le corporatisme et le cloisonnement qui font obstacle à toute modernisation de notre tissu économique et social, et l’inadéquation des organismes d’État, qui constitue un frein au développement de plusieurs régions et communautés dans ce pays.” (traduction).

En dépit de tous les engagements solennels en faveur d’une “nouvelle culture politique” et de la “bonne administration”, le copinage reste florissant jusqu’à ce jour.

Aux niveaux fédéral et flamand, le mal des nominations politiques devait être éradiqué après 1999. En outre, une administration publique moderne devait être mise en place. En ce qui concerne ce dernier point, il convenait surtout de moderniser radicalement la fonction publique fédérale.

Le Vlaams Belang a toujours soutenu la modernisation de la fonction publique. Managers publics à qui l’on confie un mandat lié à une tâche, évaluations et sanctions éventuelles, dépolitisation et revalorisation de l’administration grâce à la suppression des cabinets politiques: toutes ces exigences figurent parmi celles du Vlaams Belang. Nous avons cependant toujours exigé des garanties justifiées à l’égard des connaissances linguistiques des fonctionnaires.

Or, les résultats des récentes réformes sont lamentables, surtout au niveau fédéral: la tradition belge des nominations politiques s’est perpétuée sans vergogne. Les Flamands plaisaient parfois à propos des deux ministres de l’enseignement de la Communauté française. Mais au niveau fédéral, ils contribuent avec ardeur à l’augmentation du nombre de ministères au travers de la croissance anarchique du nombre de secrétaires d’État. Verhofstadt-II comptait pas moins de six secrétaires d’État et de quinze ministres. En août 2001,

Nr. 6 VAN DE HEER ANNEMANS c.s.

Art. 9/1 (*nieuw*)

Een hoofdstuk IV/1 invoegen, dat een artikel 9/1 bevat, luidend als volgt:

“Hoofdstuk IV/1. Stopzetting politieke benoemingen

“Art. 9/1. De regering onthoudt zich van politieke benoemingen.

Bij benoemingen houdt zij uitsluitend rekening met objectieve criteria.””

VERANTWOORDING

Gelet op de doelstelling van het wetsontwerp, namelijk de democratie en de politieke geloofwaardigheid versterken, stellen de indieners van dit amendement voor om komaf te maken met politieke benoemingen.

In 1996 noemde Guy Verhofstadt, toen nog in de oppositie, in een toespraak in Antwerpen de politieke benoemingen nochtans een van de oorzaken van “de Belgische ziekte”. Hij had het toen over ‘het cliëntelisme en de politisering die de rechtsstaat ondergraven, het corporatisme en de verzuiling die iedere modernisering van ons economisch en maatschappelijk weefsel in de weg staan, en de onaangepaste staatsinstellingen die een rem zijn op de ontwikkeling van meerder regio’s en gemeenschappen in dit land.”

Alle dure eden over ‘nieuwe politieke cultuur’ en ‘goed bestuur’ ten spijt, blijft de vriendjespolitiek echter tot op de dag van vandaag voortwoekeren.

Op federaal en Vlaams vlak zou men na 1999 afrekenen met de kwaal van de politieke benoemingen. Ook zou er een moderne overheidsadministratie komen. Wat dit laatste betreft was er vooral nood aan een drastische modernisering van het federale ambtenarenapparaat.

Het Vlaams Belang heeft een modernisering van het overheidsapparaat steeds gesteund. Overheidsmanagers die een taakgebonden mandaat krijgen, evaluaties en eventuele sancties, depolitisering en een herwaardering van de administratie door de afschaffing van de politieke kabinetten: het behoort allemaal tot het eisenpakket van het Vlaams Belang. Wij hebben wel steeds terechte garanties geëist in verband met de talenkennis van de ambtenaren.

De resultaten van de recente hervormingen zijn nochtans bedroevend, vooral op federaal vlak: schaamteloos werd aan de Belgische traditie van de politieke benoemingen een vervolg gebreid. De Vlamingen grappen wel eens met de twee Waalse ministers van Onderwijs. Maar op federaal vlak helpen ze ijverig mee aan de uitbreiding van het aantal ministeries door de wildgroei van staatssecretarissen. Verhofstadt-II telde maar liefst zes staatssecretarissen en 15 ministers. Guy Verhofstadt beloofde in augustus 2001 trouwens de afschaffing

Verhofstadt a d'ailleurs promis la suppression des cabinets dans les deux ans. Rien ne s'est produit, à part un changement de nom. Les cabinets s'appellent dorénavant "cellules stratégiques". Pire encore: les cabinets, composés en fonction des couleurs politiques, ont même coûté 30 % de plus sous la coalition arc-en-ciel

N° 7 DE M. ANNEMANS ET CONSORTS

Art. 9/2 (nouveau)

Insérer un chapitre IV/2, comprenant un article 9/2, rédigé comme suit:

"Chapitre IV/2. Suppression des candidats suppléants.

Art. 9/2. Le gouvernement prendra, au moyen d'un projet de loi, une initiative dans le mois qui suit la publication de la présente loi au Moniteur belge, de manière à supprimer, pour toutes les élections, le système des listes comportant des candidats suppléants."

JUSTIFICATION

Compte tenu de l'objectif du projet de loi, qui est de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique, nous proposons de remplacer, pour toutes les élections, le système des suppléants par le système en vigueur pour les élections communales, à savoir un système sans suppléants comportant uniquement des membres effectifs, suppléés, le cas échéant, par le candidat effectif suivant ayant recueilli le plus de voix.

N° 8 DE M. ANNEMANS ET CONSORTS

Art. 9/3 (nouveau)

Insérer un chapitre IV/3, comprenant un article 9/3, rédigé comme suit:

"Chapitre IV/3. De l'obligation, pour les membres de la famille royale, de déposer, sur la base de la loi du 2 mai 1995, une liste de mandats, de fonctions et de professions, et une déclaration de patrimoine.

Art. 9/3. L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est complété comme suit:

'14° Les membres de la famille royale.'

van de ministeriële kabinetten binnen de twee jaar. Daar kwam niets van in huis, behalve een naamsverandering. Kabinetten heten voortaan 'beleidsellen.' Sterker nog: de partijpolitiek samengestelde kabinetten werden onder paars-groen zelfs 30 % duurder.

Nr. 7 VAN DE HEER ANNEMANS c.s.

Art. 9/2 (nieuw)

Een hoofdstuk IV/2 invoegen, dat een artikel 9/2 bevat, luidend als volgt:

"Hoofdstuk IV/2. Afschaffing kandidaat-opvolgers

Art. 9/2. De regering neemt middels een ontwerp een initiatief, binnen de maand na publicatie van deze wet in het Belgisch Staatsblad, om voor alle verkiezingen het systeem van de lijsten met kandidaat-opvolgers af te schaffen."

VERANTWOORDING

Gelet op de doelstelling van het wetsontwerp, namelijk de democratie en de politieke geloofwaardigheid versterken, stellen de indieners van dit amendement voor om voor alle verkiezingen het systeem van de opvolgers te vervangen door het systeem van de gemeenteraadsverkiezingen, zijnde geen opvolgers, enkel effectieve leden en opvolging via effectieve kandidaat met de meeste stemmen.

Nr. 8 VAN DE HEER ANNEMANS c.s.

Art. 9/3 (nieuw)

Een hoofdstuk IV/3 invoegen, dat een artikel 9/3 bevat, luidend als volgt:

"Hoofdstuk X. De verplichting voor leden van de koninklijke familie om op basis van de wet van 2 mei 1995 een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

"Art. 9/3. Artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen wordt aangevuld als volgt:

'14° De leden van de koninklijke familie'."

JUSTIFICATION

Compte tenu de l'émoi suscité récemment par le comportement entêté du prince Laurent de Belgique, qui a donné lieu au débat sur le maintien ou non de sa dotation et de celle des membres de sa famille, il serait souhaitable d'assurer également la transparence des éventuels mandats, fonctions et professions complémentaires, ainsi que des rémunérations qui s'y rapportent.

Il semble clair à présent que la population souhaite que la lumière soit faite sur les revenus et le patrimoine générés par les membres de la famille royale. Il est apparu par trop souvent qu'il règne une grande confusion à ce sujet, une confusion que le palais lui-même contribue d'ailleurs à alimenter par des communications trop vagues.

Le présent amendement entend dès lors clarifier la situation. Il entend aller explicitement au-delà des sénateurs de droit — les princes —, et vise par conséquent tous les membres de la famille royale qui reçoivent une dotation.

VERANTWOORDING

Gelet op de geregelde commotie aangaande de eigenge-reide handelswijze van prins Laurent van België, die leidde tot de discussie over het al dan niet behouden van zijn dotatie en deze van zijn familieleden, is het wenselijk dat ook op het vlak van eventuele bijkomende mandaten, ambten en beroepen en de daartegenover staande mogelijke inkomsten transparantie wordt gecreëerd.

Het lijkt duidelijk te zijn geworden dat de bevolking klaarheid wil zien in de inkomsten en het vermogen dat leden van de koninklijke familie genereren. Al te vaak is gebleken dat hieromtrent grote onduidelijkheid heerst, overigens mede gevoed door al te vage mededelingen van het paleis zelf.

Vandaar dat voorliggend wetsvoorstel daarin klaarheid wil scheppen. Het wil expliciet verder reiken dan de senatoren van rechtswege — de prinsen —, en beoogt Derhalve alle leden van de koninklijke familie die een dotatie verkrijgen.

Gerolf ANNEMANS (VB)
Barbara PAS (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Rita DE BONT (VB)
Tanguy VEYS (VB)