

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 juin 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 22 décembre 1967
portant règlement général
relatif à la pension de retraite
et de survie des travailleurs indépendants**

(déposée par MM. Roland Defreyne,
Mathias De Clercq et Luk Van Biesen)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 juni 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 22 december 1967
houdende het algemeen reglement
betreffende het rust- en overlevingspensioen
der zelfstandigen**

(ingediend door de heren Roland Defreyne,
Mathias De Clercq en Luk Van Biesen)

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'il existe une différence injustifiée entre les différents régimes de pension en ce qui concerne les délais de traitement des dossiers de pension. Ainsi, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants dispose dans certains cas de huit mois pour prendre une décision en la matière, tandis que le délai est toujours de quatre mois pour l'Office national des pensions. Cette proposition de loi vise à fixer ces deux délais à quatre mois.

SAMENVATTING

Volgens de indieners bestaat een onverantwoord verschil in behandelingstermijn van pensioendossiers in verschillende pensioenstelsels. Zo beschikt het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in bepaalde gevallen over acht maanden om een beslissing te nemen inzake pensioendossiers, terwijl dat voor de Rijksdienst voor Pensioenen steeds vier maanden is. Dit wetsvoorstel strekt ertoe beide termijnen gelijk te stellen op vier maanden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Délai de traitement d'un dossier de pension introduit auprès de l'INASTI et de l'ONP

En Belgique, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) attribue le droit à la pension aux anciens indépendants. L'Office national des pensions (ONP) attribue quant à lui le droit à la pension aux anciens travailleurs salariés et il verse les pensions aux travailleurs salariés et indépendants pensionnés.

La loi du 11 avril 1995 a instauré la charte de l'assuré social, qui reprend un certain nombre de principes importants concernant les droits et devoirs de la population (les assurés sociaux) dans leurs contacts avec les institutions de sécurité sociale. Ainsi, elle prévoit notamment une obligation claire en matière de délais de traitement des dossiers de pension.

En vertu de l'article 10, tant l'ONP que l'INASTI sont tenus de statuer au plus tard dans les quatre mois de la réception de la demande de pension ou de la prise de connaissance du fait donnant lieu à l'examen d'office. L'article 12 prévoit quant à lui qu'il est procédé au paiement dans les quatre mois de la notification de la décision et au plus tôt à partir de la date à laquelle les conditions de paiement sont remplies.

Exceptions

Le législateur a toutefois prévu, dans l'arrêté royal du 15 décembre 1998, un certain nombre de mesures dérogatoires concernant les délais de l'instruction des demandes de pension. Cet arrêté ajoutait à l'article 133 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 un § 4 formulé comme suit:

“L'Institut national statue dans les quatre mois suivant la réception de la demande ou la prise de connaissance du fait donnant lieu à un examen d'office. Si la demande est introduite plus de neuf mois avant la date de prise de cours qui y est mentionnée, la décision doit être prise dans les huit mois après sa réception.”

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Behandelingstermijn voor een pensioendossier bij het RSVZ en RVP

Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) kent in België het pensioenrecht toe aan gewezen zelfstandigen. De Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) kent anderzijds het pensioenrecht toe aan de gewezen werknemers en betaalt de pensioenen uit aan de gepensioneerde werknemers en zelfstandigen.

De wet van 11 april 1995 heeft het Handvest van de Sociaal Verzekerde ingevoerd. Het handvest bevat een aantal belangrijke principes in verband met de rechten en plichten van de bevolking (de sociaal verzekerden) in hun contacten met de sociale zekerheidsinstellingen. Zo wordt onder meer een duidelijke verplichting inzake de behandelingstermijn voor de pensioendossiers vastgesteld.

Op basis van artikel 10 zijn zowel de RVP als het RSVZ ertoe gehouden om binnen de vier maanden na de ontvangst van de pensioenaanvraag of na de kennisname van het feit dat aanleiding geeft tot het ambtshalve onderzoek een beslissing te nemen. De betaling dient op zijn beurt volgens artikel 12 te gebeuren binnen de vier maanden na de betekening van de beslissing en ten vroegste vanaf de datum waarop de voorwaarden tot betaling vervuld zijn.

Uitzonderingsmaatregelen

De wetgever voorzag echter in het koninklijk besluit van 15 december 1998 in een aantal maatregelen die in afwijkingen voorzien inzake de termijnen van het onderzoek van de pensioenaanvragen. Dit besluit voegde een paragraaf 4 toe aan artikel 133 van het koninklijk besluit van 22 december 1967:

“Het Rijksinstituut beslist binnen vier maanden na de ontvangst van de aanvraag of na de kennisname van het feit dat aanleiding geeft een ambtshalve onderzoek. Zo de aanvraag wordt ingediend meer dan negen maanden vóór de erin vermelde ingangsdatum, dient de beslissing te worden genomen binnen acht maanden na haar ontvangst.”

Le Collège des Médiateurs Pensions s'interroge néanmoins à propos de cette mesure. L'article 10, alinéa 4 de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la Charte de l'assuré social dispose en effet que le Roi ne peut porter ce délai à huit mois que temporairement et dans les cas qu'il détermine. L'application de cet arrêté royal sur une période de plus de 10 ans ne peut toutefois plus être considérée comme temporaire. De plus, l'article 159 de la Constitution, coordonnée le 17 février 1994, dispose que "les cours et tribunaux n'appliqueront les arrêtés et règlements généraux, provinciaux et locaux, qu'autant qu'ils seront conformes aux lois". La conséquence de cet article est que les cours et tribunaux pourraient utiliser cette possibilité pour ne pas appliquer l'article 133 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967, dès lors que cet article n'est pas conforme à la loi du 11 avril 1995 visant à instituer la Charte de l'assuré social.

Inégalité des délais de traitement ONP-INASTI

L'arrêté royal du 8 août 1997 modifiant l'article 20, § 1^{er}, alinéa 2 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés (ONP) dispose ce qui suit:

"L'Office national des pensions statue sur la demande dans les quatre mois après sa réception ou après qu'il ait eu connaissance d'un fait donnant lieu à un examen d'office. Si la demande est introduite plus de neuf mois avant la date de prise de cours qui y est mentionnée, la décision doit être prise dans les huit mois après sa réception."

Cette mesure est identique à celle prévue dans le régime des travailleurs indépendants (INASTI). L'article 5 du même arrêté dispose cependant ce qui suit:

"La mesure qui fait l'objet de l'article 20, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967, cesse cependant de sortir ses effets au plus tard deux ans après la publication de cet arrêté."

Cet article confirme donc clairement le caractère temporaire en prévoyant que ses effets cesseront de sortir à une date déterminée, à savoir deux ans après la date de la publication.

Het College van de Ombudsmannen Pensioenen stelt zich echter vragen bij deze maatregel. Artikel 10, vierde lid van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het Handvest van de Sociaal Verzekerde bepaalt namelijk dat de Koning deze termijn slechts tijdelijk op 8 maanden kan brengen in de gevallen die Hij bepaalt. De toepassing van dit koninklijk besluit over een periode van meer dan 10 jaar kan echter niet meer als tijdelijk worden omschreven. Bovendien bepaalt artikel 159 van de gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994: "De hoven en rechtbanken passen de algemene, provinciale en plaatselijke besluiten en verordeningen alleen toe in zoverre zij met de wetten overeenstemmen." Gevolg van dit artikel is dat hoven en rechtbanken van de mogelijkheid gebruik zouden kunnen maken om artikel 133 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 niet toe te passen vermits dit artikel niet in overeenstemming is met de wet van 11 april 1995 ter invoering van het Handvest van de Sociaal Verzekerde.

Ongelijke behandelingstermijn RVP-RSVZ

Het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot wijziging van artikel 20, paragraaf 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers (RVP) bepaalt het volgende:

"De Rijksdienst voor Pensioenen beslist over de aanvraag binnen de vier maanden na de ontvangst of nadat hij in kennis is gesteld van het feit dat aanleiding geeft tot een onderzoek van ambtswege. Zo de aanvraag wordt ingediend meer dan negen maanden voor de erin vermelde ingangsdatum, dient de beslissing te worden genomen binnen de acht maanden na haar ontvangst."

Deze maatregel is uniform met de regeling voor de zelfstandigen (RSVZ). Evenwel bepaalt artikel 5 van hetzelfde besluit:

"De maatregel, ingeschreven in artikel 20, paragraaf 1, 2^{de} lid van het koninklijk besluit van 21 december 1967 houdt evenwel op uitwerking te hebben uiterlijk twee jaar na de bekendmaking van dit besluit."

Dit artikel bevestigt dus duidelijk het tijdelijke karakter door zijn uitwerking te laten ophouden op een bepaalde datum, namelijk twee jaar na de datum van de bekendmaking.

Pour ce qui concerne le régime de l'INASTI, aucune date butoir n'a été prévue, le caractère temporaire de la mesure n'ayant toujours pas été établi. Cette analyse fait apparaître une différence de traitement entre les régimes de pension. Aussi la présente proposition de loi modifie-t-elle l'article 133 de l'arrêté royal portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants. La présente proposition de loi donne ainsi suite à une recommandation générale du Service de médiation pour les pensions.

Wat betreft de regeling voor het RSVZ werd geen einddatum bepaald waardoor het tijdelijke karakter nog steeds niet werd vastgesteld. Dergelijke analyse leidt tot een ongelijke behandeling tussen de pensioenstelsels. Dit wetsvoorstel wijzigt daarom artikel 133 van het koninklijk besluit houdende het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen. Dit wetsvoorstel volgt hiermee een algemene aanbeveling van de Ombudsdienst Pensioenen.

Roland DEFREYNE (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 133, § 4, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants est modifié comme suit:

- a) l'alinéa 2 est abrogé;
- b) dans les alinéas 3 et 5, les mots "ou de huit" et "ou huit" sont respectivement supprimés.

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier ou abroger les modifications apportées par la présente loi.

1^{er} juin 2012

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 133, § 4 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt gewijzigd als volgt:

- a) het tweede lid wordt opgeheven;
- b) in het derde en het vijfde lid vervallen telkens de woorden "of van acht".

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet aangebrachte wijzigingen opnieuw wijzigen of ongedaan maken.

1 juni 2012

Roland DEFREYNE (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Luk VAN BIESEN (Open Vld)