

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**réaffirmant la position abolitionniste
de la Belgique
en matière de prostitution**

(déposée par Mmes Catherine Fonck
et Marie-Martine Schyns)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd het abolitionistische
standpunt van België
inzake prostitutie opnieuw te bevestigen**

(ingediend door de dames Catherine Fonck
en Marie-Martine Schyns)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La prostitution peut prendre différentes formes. Les modes de recrutement des acheteurs de services sexuels peuvent être distingués comme suit:

— la prostitution de salon, où les personnes prostituées louent généralement un “carré” avec une vitrine;

— la prostitution en établissements de “couverture”, tels les salons de massage;

— la prostitution dans les bars, où les serveurs, souvent salariés, acceptent de rendre des services supplémentaires;

— la prostitution de luxe par des “escort girls” ou des “escort boys”;

— la prostitution privée, où les clients sont recrutés par des petites annonces dans la presse et/ou par Internet;

— la prostitution de rue, dont la cause est souvent la toxicomanie.

Les profils des personnes prostituées de ces sous-secteurs sont souvent très différents et il existe peu de passage d’un sous-secteur vers un autre. D’une manière générale, la prostitution est une réalité diverse et un cas n’est pas un autre: elle peut être masculine ou féminine, régulière ou occasionnelle...

En matière de lois sur la prostitution, les pays du monde entier ont adopté l’une des trois approches suivantes: la prohibition, la réglementation ou l’abolition de la prostitution.

L’approche prohibitionniste de la prostitution se caractérise par une incrimination de toutes les activités relevant de la prostitution aussi bien dans le chef du client que dans celui de la personne prostituée: la sollicitation, l’offre de services sexuels, le proxénétisme et la gestion d’établissements de prostitution. Elle est d’application notamment aux États-Unis (excepté dans l’État du Nevada), dans les pays arabes et en Chine.

Pour les réglementaristes, le droit à la libre disposition de soi est un droit fondamental devant s’appliquer à tous. La prostitution est donc considérée comme un métier et les personnes prostituées comme des

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Prostitutie kan een verscheidenheid aan vormen aannemen. Degenen die betalen voor seksuele diensten kunnen op diverse wijzen worden aangetrokken:

— raamprostitutie waarbij de personen die zich prostitueren doorgaans een zogenaamde “carré” met een raam huren;

— prostitutie in etablissementen die als scherm fungeren, zoals massagesalons;

— prostitutie in bars, waar de mensen die serveren en die vaak in loondienst werken, ermee instemmen extra diensten aan te bieden;

— luxeprostitutie door “escort girls” of “escort boys”;

— thuisprostitutie of privéontvangst, waarbij de klanten worden aangetrokken via advertenties in de pers en/of via het internet;

— tippel- of straatprostitutie, waartoe drugsverslaving vaak de drijfveer is.

De in die deelsectoren geprostitueerde personen hebben vaak een erg verschillend profiel en er wordt zelden van de ene deelsector naar de andere overgestapt. Prostitutie heeft doorgaans vele facetten en het ene geval is het andere niet: ze kan beoefend worden door mannen of vrouwen, op regelmatige wijze dan wel occasioneel...

Wat de wetgeving over prostitutie betreft, kleven landen wereldwijd een van de volgende drie benaderingen aan: prostitutie wordt verboden, streng gereguleerd of afgeschaft.

De prohibitionistische aanpak wordt gekenmerkt door een criminalisering van alle aan prostitutie gerelateerde activiteiten, zowel wat de klant als wat de prostitué(e) aangaat: tippelen, het aanbieden van seksuele diensten, souteneurschap en bordeelhouderschap. Dit is het beleid in onder meer de Verenigde Staten (behalve in de staat Nevada), de meeste islamitische landen en de Volksrepubliek China.

Voor de reguleerders is het recht op vrijheid van zelfbeschikking een fundamenteel recht dat op iedereen van toepassing moet zijn. Prostitutie wordt dan ook als een beroep beschouwd en de prostitué(e)s

“travailleuses du sexe” qui, à ce titre, doivent bénéficier de la sécurité sociale et du régime de retraite. La prostitution est, par conséquent, légale ainsi que la tenue de maisons de prostitution. Cette approche a, par exemple, été choisie aux Pays-Bas, en Allemagne, en Autriche, en Suisse et en Grèce.

L’approche abolitionniste, enfin, considère les personnes prostituées comme des victimes qui ont besoin d’aide. Cette approche est fondée sur la Convention pour la répression de la traite des êtres humains et de l’exploitation de la prostitution d’autrui, approuvée par l’Assemblée générale des Nations Unies par sa résolution 317 (IV) du 2 décembre 1949 et ouverte à signature à New York, le 21 mars 1950.

Pour les abolitionnistes, la prostitution est une atteinte à la dignité humaine et elle doit rester dans le domaine de la vie privée. Ceux qui vendent des services sexuels ne sont pas incriminés. Toutefois, sont interdits la prostitution d’autrui et toute forme de proxénétisme ainsi que la publicité et le racolage. Les personnes qui se prostituent sont soutenues sur le plan sanitaire. Des mesures de prévention et de réinsertion sont mises en place. Cette approche prévaut notamment en Belgique, en France et en Italie.

Pour les néo-abolitionnistes, la prostitution est considérée comme une violence faite aux personnes prostituées. Elle est donc interdite et ce n’est pas la personne prostituée qui est poursuivie mais l’achat de services sexuels et donc le client. Cette conception prévaut en Suède et, depuis 2009, en Norvège et en Islande. La Finlande, l’Irlande et le Royaume-Uni ne poursuivent les clients que lorsque la personne prostituée est victime de traite des êtres humains.

La Belgique a adopté une attitude abolitionniste car la réglementation officielle de la prostitution a été abrogée par la loi du 21 août 1948¹.

De plus, la Belgique a adhéré, le 22 juin 1965, à la Convention des Nations Unies du 2 décembre 1949 pour la répression de la traite des êtres humains et l’exploitation de la prostitution d’autrui (ci-après dénommée “Convention de New York”). La Convention de New York, dans son premier considérant, énonce que “la

als “sekswerkers”, die daardoor sociale zekerheid en een pensioenregeling moeten genieten. Prostitutie is bijgevolg legaal, net als het bordeelhouderschap. Dat is de aanpak waarvoor bijvoorbeeld Nederland, Duitsland, Oostenrijk, Zwitserland en Griekenland hebben gekozen.

De abolitionistische aanpak, tot slot, beschouwt de mensen die in de prostitutie zitten als slachtoffers die hulp behoeven. Die benadering stoelt op het Verdrag ter bestrijding van mensenhandel en van de exploitatie van de prostitutie van anderen, door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen via haar resolutie 317 (IV) van 2 december 1949 en op 21 maart 1950 in New York voor ondertekening opengesteld.

De abolitionisten zien prostitutie als een aantasting van de menselijke waardigheid en vinden dat ze in de persoonlijke levenssfeer moet blijven. Wie seksuele diensten verkoopt, wordt niet gecriminaliseerd. Wel verboden zijn het prostitueren van anderen en elke vorm van souteneurschap, alsook reclame voor prostitutie en tippelen. De prostitué(e)s worden ondersteund op het vlak van gezondheid. Er zijn preventie- en resocialiseringsmaatregelen uitgewerkt. Dat is de aanpak die onder andere België, Frankrijk en Italië voorstaan.

De neo-abolitionisten beschouwen prostitutie als geweld dat de prostitué(e)s wordt aangedaan. Ze is dus verboden, waarbij echter niet de prostitué(e) wordt vervolgd, maar het kopen van seksuele diensten, lees de klant. Dat is de opvatting die in Zweden en, sinds 2009, ook in Noorwegen en IJsland wordt gehuldigd. Finland, Ierland en het Verenigd Koninkrijk vervolgen de klanten pas als de prostitué(e) het slachtoffer is van mensenhandel.

België neemt een abolitionistisch standpunt in, want de officiële regeling van de prostitutie werd opgeheven bij de wet van 21 augustus 1948¹.

Bovendien is België op 22 juni 1965 toegetreden tot het Verdrag van de Verenigde Naties van 2 december 1949 tot bestrijding van de mensenhandel en van de exploitatie van de prostitutie van anderen (hierna het “Verdrag van New York”). Het eerste lid van de preambule van dat Verdrag stelt dat “*prostitution and the*

¹ Cependant, de cette suppression ressortira la nouvelle mouture de la loi communale, telle que reprise à l’article 121 de la Nouvelle loi communale, libellée comme suit:

“Des règlements complémentaires à la loi du 21 août 1948 supprimant la réglementation officielle de la prostitution peuvent être arrêtés par les conseils communaux, s’ils ont pour objet d’assurer la moralité ou la tranquillité publique. Les infractions qu’ils prévoient sont punies de peines de police.”

¹ Die opheffing zal echter leiden tot de nieuwe versie in de gemeentewet, zoals vervat in artikel 121 van de Nieuwe gemeentewet, dat luidt:

“Door de gemeenteraden kunnen verordeningen tot aanvulling van de wet van 21 augustus 1948 tot afschaffing van de officiële reglementering van de prostitutie worden vastgesteld, indien zij tot doel hebben de openbare zedelijkheid en de openbare rust te verzekeren. De door die verordeningen bepaalde misdrijven worden met politiestrafen gestraft.”

prostitution et le mal qui l'accompagne, à savoir la traite des êtres humains en vue de la prostitution, sont incompatibles avec la dignité et la valeur de la personne humaine".

Concrètement, la Belgique s'est dotée de la législation suivante en matière de prostitution:

a) l'article 380 du Code pénal, inséré par la loi du 13 avril 1995, incrimine quatre types de comportement:

— celui qui, pour satisfaire les passions d'autrui, aura embauché, entraîné, détourné ou retenu, en vue de la débauche ou de la prostitution, même de son consentement, une personne majeure;

— quiconque aura tenu une maison de "débauche" ou de prostitution;

— quiconque aura vendu, loué ou mis à disposition aux fins de la prostitution des chambres ou tout autre local dans le but de réaliser un profit anormal;

— quiconque aura, de quelque manière que ce soit, exploité la "débauche" ou la prostitution d'autrui (proxénétisme);

b) l'article 380bis du Code pénal incrimine le racolage, c'est-à-dire quiconque qui, dans un lieu public, aura par paroles, gestes ou signes provoqué une personne à la débauche;

c) l'article 380ter, § 3, du Code pénal, vise l'infraction à la législation sur la publicité pour des offres à caractère sexuel;

d) l'article 433quinquies du Code pénal, quant à lui, introduit l'incrimination spécifique de la traite des êtres humains;

e) enfin, lorsque les prostitués sont mineurs, les articles 379, 380, § 4 et 380ter, § 1^{er}, du Code pénal aggravent les peines prévues pour les majeurs en matière d'exploitation sexuelle.

Au vu de ce qui précède, la prostitution en elle-même ne constitue donc pas un délit dans le chef de la personne prostituée² ni dans celui du client pour autant que son exercice se déroule entre majeurs consentants dans un cadre privé.

La réflexion sous-jacente à ces différentes approches repose fondamentalement sur la distinction entre prostitution "forcée" et prostitution "volontaire". La prostitution

² La loi du 21 août 1948 a abrogé la pénalisation de l'exercice individuel de la prostitution.

accompanying evil of the traffic in persons for the purpose of prostitution are incompatible with the dignity and worth of the human person".

Concreet beschikt België in verband met prostitutie over volgende wetgevingsinstrumenten:

a) artikel 380 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 13 april 1995, stelt vier soorten gedrag strafbaar:

— hij die, teneinde eens anders driften te voldoen, een meerderjarige zelfs met zijn toestemming, aanwerft, meeneemt, wegbrengt of bij zich houdt met het oog op het plegen van ontucht of prostitutie;

— hij die een huis van ontucht of prostitutie houdt;

— hij die kamers of enige andere ruimte verkoopt, verhuurt of ter beschikking stelt met het oog op prostitutie met de bedoeling een abnormaal profijt te realiseren;

— hij die, op welke manier ook, eens anders ontucht of prostitutie exploiteert (pooierschap);

b) artikel 380bis van het Strafwetboek stelt tippelen strafbaar, met andere woorden de persoon die in een openbare plaats iemand door woorden, gebaren of tekens tot ontucht aanzet;

c) artikel 380ter, § 3, van het Strafwetboek beoogt elke overtreding van de reclamewetgeving naar aanleiding van een aanbod van diensten van seksuele aard;

d) artikel 433quinquies van het Strafwetboek viseert dan weer het specifieke misdrijf van mensenhandel;

e) tot slotte wordt ingevolge de artikelen 379, 380, § 4, en 380ter, § 1, van het Strafwetboek voorzien in zwaardere straffen voor de meerderjarigen die minderjarigen seksueel exploiteren.

In het licht van wat voorafgaat, is prostitutie op zich dus geen misdrijf wat de geprostitueerde persoon², dan wel de klant aangaat, voor zover de prostitutie plaatsvindt in een privé kader, tussen instemmende meerderjarigen.

De onderliggende logica voor die verschillende benaderingen berust vrijwel volledig op het onderscheid tussen "gedwongen" en "vrijwillige" prostitutie. Is de

² Ingevolge de wet van 21 augustus 1948 is de individuele uitoefening van prostitutie niet langer strafbaar.

résulte-t-elle d'un choix ou d'une absence de choix? Ne serait-ce pas les contraintes économiques et psychologiques qui poussent les personnes à se prostituer? À cet égard, il faut souligner que des recherches ont montré que les personnes prostituées ont une histoire d'abus sexuels: en France, en 2002, on recense entre 80 et 90 % d'antécédents de violences sexuelles chez les personnes prostituées originaires de France.

En ce qui concerne le choix d'un courant de pensée, pour le Lobby européen des femmes, la question du "consentement" dans une situation de prostitution ne constitue pas un "libre choix" puisque celui-ci dépend grandement des facteurs économiques, sociaux, culturels et politiques dans le chef des femmes dans une société donnée³. Les relations sont inégales entre une personne qui a besoin d'argent et une autre qui possède cet argent. Pour le Lobby européen des femmes, la prostitution constitue une violation du droit fondamental à la dignité humaine. Être dans la prostitution constitue une situation de violence en soi (68 % des femmes dans la prostitution ont les mêmes symptômes de syndrome post-traumatique de stress que les victimes de torture⁴). C'est pourquoi le Lobby européen des femmes a lancé un manifeste pour une Europe libérée de la prostitution.

Toujours au niveau européen, le Parlement européen a voté la proposition de résolution du 26 novembre 2009 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes. Cette résolution constate que "la tolérance manifestée à l'égard de la prostitution en Europe ne fait qu'accroître l'arrivée en Europe de femmes exploitées à des fins sexuelles" et rappelle la Convention de New York pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui.

En France, l'Assemblée nationale a voté, le 6 décembre 2011, une proposition de résolution réaffirmant la position abolitionniste de la France en matière de prostitution. Cette résolution a été signée et votée par l'ensemble des groupes parlementaires de l'Assemblée nationale au terme d'une mission d'information sur la prostitution, qui s'est étendue sur plusieurs mois et qui a procédé à plus de 200 auditions ainsi qu'à des visites sur le terrain tant en France qu'à l'étranger⁵.

prostitution het gevolg van een eigen keuze of juist van het ontbreken van een keuzemogelijkheid? Kunnen economische en psychologische omstandigheden personen er niet toe dwingen zich te prostitueren? In dat verband heeft onderzoek overigens het verband aangetoond tussen prostitutie en eerdere ervaringen met seksueel misbruik: in 2002 bleek 80 à 90 % van de uit Frankrijk afkomstige personen die zich prostituerden, al eerder het slachtoffer te zijn geweest van seksueel geweld.

De Europese Vrouwenlobby heeft een eigen visie op de keuze voor deze of gene achterliggende logica: de "instemming" bij prostitutie is niet ingegeven door een "vrije keuze", aangezien deze laatste in hoge mate afhankelijk is van de economische, sociale, culturele en politieke factoren die in een bepaalde gemeenschap jegens vrouwen gelden³. Wie geld nodig heeft, staat nooit op voet van gelijkheid met wie geld bezit. Voor de Europese Vrouwenlobby is prostitutie een schending van het fundamentele recht op menselijke waardigheid. Alleen al door in de prostitutie te verkeren is men het slachtoffer van geweld (68 % van de vrouwen in de prostitutie hebben dezelfde symptomen van post-traumatische stress als de slachtoffers van foltering⁴). Daarom heeft de Europese Vrouwenlobby een Manifest voor een Europa zonder prostitutie opgesteld.

Ook op Europees niveau heeft het Europees Parlement het voorstel van resolutie van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen aangenomen. Die resolutie stelt vast dat "de tolerantie tegenover de prostitutie in Europa (...) tot een toename van de vrouwenhandel naar Europa voor seksuele doeleinden [leidt]", en verwijst naar het Verdrag van New York tot bestrijding van de mensenhandel en van de exploitatie van de prostitutie van anderen.

De *Assemblée nationale* heeft op 6 december 2011 een voorstel van resolutie aangenomen waarin opnieuw wordt bevestigd dat Frankrijk de prostitutie wenst af te schaffen. Die resolutie werd ondertekend en aangenomen door alle parlementaire fracties in de Assemblée nationale, na afloop van een informatieopdracht die verschillende maanden heeft geduurd en tijdens welke meer dan 200 hoorzittingen werden gehouden en oriëntatiebezoeken werden gebracht, zowel in Frankrijk als in het buitenland⁵.

³ "Towards a Europe free from all forms of male violence against women", Lobby européen des femmes, décembre 2010.

⁴ Farle et al., "Prostitution in five countries: violence and post traumatic stress disorder", *Feminism and Psychology*, 1998, cité in "Towards a Europe free from all forms of male violence against women", loc. cit. note 3.

⁵ <http://www.assemblee-nationale.fr/13/pdf/rap-info/i3334.pdf>.

³ "Towards a Europe free from all forms of male violence against women", *European Women's Lobby*, december 2010.

⁴ Farle et al., "Prostitution in five countries: violence and post traumatic stress disorder", *Feminism and Psychology*, 1998, in "Towards a Europe free from all forms of male violence against women", loc. cit. voetnoot 3.

⁵ <http://www.assemblee-nationale.fr/13/pdf/rap-info/i3334.pdf>.

En Belgique, le Conseil des femmes francophones de Belgique a lancé un manifeste contre le système prostitueur. Certaines statistiques y sont mises en avant: 73 % des femmes prostituées disent avoir été victimes d'agressions physiques dans la prostitution et 62 % des femmes prostituées rapportent avoir été violées.

La présente résolution vise à réaffirmer la position abolitionniste de la Belgique et à garantir les droits des personnes prostituées à l'heure où la prostitution est trop souvent banalisée et à l'heure où certains, y compris certains pouvoirs publics, sont tentés par une approche réglementariste de la prostitution en Belgique.

Trop souvent, sous prétexte que "la prostitution est le plus vieux métier du monde", certains imaginent que la prostitution est une fatalité et permet de lutter contre les viols. Or, les faits démontrent le contraire. La prostitution ne fait pas baisser le nombre de viols ou les trafics en tout genre, bien au contraire.

En Suède, la pénalisation des clients, en 1999, n'a pas provoqué une augmentation du taux de viol.

En revanche, aux États-Unis, le Nevada, qui a une approche réglementariste, connaît un taux de viol de deux à cinq fois supérieur aux autres États fédérés.

Selon une étude de l'Université de Londres⁶, la mise en œuvre d'une approche réglementariste de la prostitution entraîne les effets suivants:

- une absence d'amélioration de la situation des personnes prostituées, qui préfèrent ne pas s'enregistrer et sont toujours sous la contrainte d'un proxénète;
- un accroissement sensible de tous les secteurs de l'industrie du sexe; en réalité, la réglementation encourage la demande et conforte les clients dans l'idée qu'ils peuvent user de la prostitution;
- une augmentation spectaculaire de l'implication du crime organisé dans l'industrie du sexe; il faut, à cet égard, constater que la légalité ne vient pas à bout de l'illégalité;

⁶ Julie Bindel et Liz Kelly, "A critical examination of responses to prostitution in 4 countries: Victoria, Australia, Ireland, the Netherlands and Sweden", London Metropolitan University, 2004, <http://www.glasgow.gov.uk/NR/rdonlyres/C19E010B-1A4F-4918-97BD-F96AF7D7F150/0/mainreport.pdf>.

In België heeft de *Conseil des femmes francophones de Belgique* een manifest tegen prostitutie gepubliceerd. Daarin worden bepaalde statistieken naar voren gebracht: 73 % van de vrouwelijke prostituees verklaart het slachtoffer te zijn geweest van lichamelijk geweld in de prostitutie en 62 % van die vrouwen geeft aan dat zij werden verkracht.

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe het abolitionistische standpunt van België inzake prostitutie opnieuw te bevestigen en te bevorderen dat de rechten van de prostitué(e)s worden gewaarborgd nu de prostitutie al te vaak wordt gebagatelliseerd en sommigen, ook bepaalde overheden, geneigd zijn om prostitutie in België te reguleren.

Onder het voorwendsel dat de prostitutie "het oudste beroep ter wereld" is, beelden sommigen zich al te vaak in dat ze onvermijdelijk is en dat daarmee het aantal verkrachtingen kan worden teruggedrongen. De feiten bewijzen het tegendeel. Het aantal verkrachtingen en trafieken allerhande nemen niet af dankzij de prostitutie, integendeel.

In Zweden heeft de strafbaarstelling van de klanten in 1999 niet gezorgd voor een stijging van het aantal verkrachtingen.

In Nevada, in de Verenigde Staten, waar prostitutie streng gereguleerd is, ligt het aantal verkrachtingen twee- tot vijfmaal hoger dan in de andere staten van de federatie.

Volgens een onderzoek van de Londense universiteit⁶ heeft een regulerende aanpak van prostitutie de volgende consequenties:

- geen verbetering van de situatie van de prostitué(e)s, die er de voorkeur aan geven zich niet te registreren en nog altijd worden onderdrukt door een souteneur;
- een forse uitbreiding van alle sectoren van de seksindustrie; in werkelijkheid zwengelt de regulering de vraag aan en worden de klanten gesterkt in hun mening dat zij van prostitutie gebruik mogen maken;
- een spectaculaire toename van de implicatie van de georganiseerde misdaad in de seksindustrie; in dat opzicht moet worden vastgesteld dat legaliteit geen komaf maakt met illegaliteit;

⁶ Julie Bindel en Liz Kelly, *A critical examination of responses to prostitution in 4 countries: Victoria- Australia, Ireland, the Netherlands and Sweden*, London Metropolitan University, 2004, <http://www.glasgow.gov.uk/NR/rdonlyres/C19E010B-1A4F-4918-97BD-F96AF7D7F150/0/mainreport.pdf>

— une augmentation de la prostitution juvénile;

— une explosion du nombre de personnes prostituées d'origine étrangère que les trafiquants font entrer dans la région;

— des indices montrent une augmentation générale de la violence (y compris le viol) à l'égard des femmes.

L'étude de l'Université de Londres conclut que la réglementation n'est pas une option viable et que seule une politique cohérente, coordonnée, multidimensionnelle, suffisamment financée et pensée sur le long terme peut donner des résultats positifs.

En conclusion, il est essentiel de réaffirmer la position abolitionniste de la Belgique.

Conformément aux dispositions de la Convention de New York pour la répression de la traite des êtres humains et l'exploitation de la prostitution d'autrui, la Belgique doit prendre et encourager, par l'intermédiaire de ses services sociaux, économiques, d'enseignement, d'hygiène et autres services connexes, des mesures propres à prévenir la prostitution.

Les droits des personnes prostituées doivent être garantis et un plan d'accompagnement de sortie de la prostitution doit être mis en place pour soutenir les personnes prostituées qui souhaitent quitter leur activité, avec notamment un suivi social et des formations adaptées.

Il convient, enfin, de faire changer les mentalités pour diminuer la demande de services sexuels en luttant contre les stéréotypes liés à la prostitution, contre la marchandisation du corps, la violence, l'exploitation sexuelle, la culture du sexisme et de la femme objet.

Catherine FONCK (cdH)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)

— een toename van de jeugdprostitutie;

— een forse toename van het aantal prostitué(e)s van buitenlandse origine die door mensenhandelaars worden overgebracht;

— een algemene toename van het geweld (met inbegrip van verkrachtingen) tegen vrouwen.

De conclusie van het onderzoek van de Universiteit van Londen is dat regulering geen werkbare optie is en dat alleen een coherent, gecoördineerd, multidimensionaal, voldoende gefinancierd en op lange termijn opgevat beleid tot positieve resultaten kan leiden.

Kortom, het is essentieel het abolitionistische standpunt van België inzake prostitutie opnieuw te bevestigen.

Overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag van New York ter bestrijding van mensenhandel en van de exploitatie van de prostitutie van anderen moet België via zijn sociale, economische, onderwijs-, gezondheids- en andere aanverwante diensten maatregelen nemen en aanmoedigen ter voorkoming van prostitutie.

De rechten van de prostitué(e)s moeten worden gewaarborgd en er moet een begeleidingsplan worden uitgewerkt om de mensen die uit de prostitutie willen geraken te steunen, met onder meer een sociale vervolgbegeleiding en aangepaste opleidingen.

Tot slot moet een mentaliteitswijziging op gang worden gebracht zodat de vraag naar seksuele diensten afneemt door de strijd aan te binden tegen het clichédenken over prostitutie en tegen de mercantilisering van het lichaam, geweld, seksuele uitbuiting, de cultuur van het seksisme en het beeld van de vrouw als object.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention de New York du 2 décembre 1949 pour la répression de la traite des êtres humains et l'exploitation de la prostitution d'autrui, à laquelle la Belgique a adhéré le 22 juin 1965, qui énonce que "la prostitution et le mal qui l'accompagne, à savoir la traite des êtres humains en vue de la prostitution, sont incompatibles avec la dignité et la valeur de la personne humaine";

B. vu la Résolution du Parlement européen du 26 novembre 2009 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes selon laquelle "la tolérance manifestée à l'égard de la prostitution en Europe ne fait qu'accroître l'arrivée en Europe de femmes exploitées à des fins sexuelles";

C. considérant que le corps n'est pas une marchandise et que la prostitution n'est pas un métier comme un autre;

D. considérant que la prostitution constitue une atteinte à la dignité humaine et que les agressions sexuelles, physiques et psychologiques, qui l'accompagnent le plus souvent, portent une atteinte particulièrement grave à l'intégrité des personnes prostituées;

E. considérant que la prostitution n'est pas une fatalité et qu'il est démontré qu'elle ne fait pas baisser la violence, les trafics ou le nombre de viols, tout au contraire;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de réaffirmer la position abolitionniste de la Belgique avec comme objectif une réduction drastique de la prostitution;

2. de garantir les droits des personnes prostituées et de les soutenir lorsqu'elles décident de changer d'activité;

3. de sensibiliser les acheteurs de services sexuels à la violence qui est faite aux personnes qui se prostituent;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag van New York van 2 december 1949 ter bestrijding van mensenhandel en van de exploitatie van de prostitutie van anderen, waartoe België op 22 juni 1965 is toegetreden en dat bepaalt dat prostitutie en de problematiek die ermee gepaard gaat, namelijk de handel in mensen met het oog op prostitutie, in strijd zijn met de waardigheid en de waarde van de mens;

B. gelet op de Resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen, waarin staat dat "de tolerantie tegenover de prostitutie in Europa (...) tot een toename [leidt] van de vrouwenhandel naar Europa voor seksuele doeleinden";

C. overwegende dat het lichaam geen koopwaar is en dat prostitutie geen beroep is als een ander;

D. overwegende dat prostitutie afbreuk doet aan de menselijke waardigheid en dat de seksuele, fysieke en psychologische agressie die er vaak mee gepaard gaat een verregaande aantasting zijn van de integriteit van de prostitutees;

E. overwegende dat prostitutie geen fataliteit is en dat bewezen is dat prostitutie niet leidt tot een afname van geweld, mensenhandel of verkrachtingen, wel integendeel;

VERZOEKT DE REGERING:

1. het abolitionistische standpunt van België opnieuw te bevestigen en ernaar te streven prostitutie drastisch terug te dringen;

2. de rechten van prostitué(e)s te vrijwaren en hen te steunen wanneer ze van activiteit willen veranderen;

3. de mensen die gebruik maken van de seksuele diensten bewust te maken van het geweld dat prostitué(e)s ondergaan;

4. de mettre en place des campagnes d'information et de sensibilisation pour lutter contre les stéréotypes et toutes les violences faites aux femmes, en ce compris la prostitution, afin de faire changer les mentalités et de diminuer la demande de services sexuels;

5. de garantir l'application stricte et rigoureuse du Code pénal, notamment en matière de traite des êtres humains, de proxénétisme et de prostitution des mineurs;

6. d'examiner les moyens les plus efficaces pour responsabiliser les acheteurs de services sexuels.

17 mai 2012

Catherine FONCK (cdH)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)

4. informatie- en bewustmakingscampagnes te voeren om de strijd aan te gaan met de stereotypen en alle vormen van geweld tegen vrouwen, waaronder prostitutie, ten einde een mentaliteitswijziging tot stand te brengen en de vraag naar seksuele diensten terug te dringen;

5. te waarborgen dat het Strafwetboek strikt en nauwgezet wordt nageleefd, met name wat de handel in mensen, de koppelarij en de prostitutie van minderjarigen betreft;

6. te onderzoeken welke middelen het geschiktst zijn om de eigen verantwoordelijkheid van de klanten van prostituees te stimuleren.

17 mei 2012