

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2012

**PLAN D'ACTION 2012-2013
DU COLLÈGE POUR LA LUTTE
CONTRE LA FRAUDE FISCALE ET SOCIALE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DES AFFAIRES SOCIALES
ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	6

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2012

**HET ACTIEPLAN 2012-2013
VAN HET COLLEGE VOOR DE STRIJD
TEGEN DE FISCALE EN SOCIALE FRAUDE**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
EN VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	6

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	
Abréviations dans la numérotation des publications:			Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions réunies ont procédé à un échange de vues au sujet de ce plan d'action avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre. L'échange de vues a eu lieu le 5 juin 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, M. John Crombez, indique qu'au moment de la discussion du premier ajustement budgétaire pour 2012, des articles ont déjà paru dans la presse au sujet du Plan d'Action 2012-2013 du Collège pour la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale, mais qu'à l'époque, il ne s'agissait que d'une ébauche du plan, qui devait encore être soumise à l'approbation du comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

L'origine des initiatives figurant dans le plan est triple:

- certaines actions découlent de l'accord de gouvernement;
- d'autres ont été initiées par les différents services publics et par le pouvoir judiciaire;
- d'autres encore mettent en oeuvre les recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale ou s'inscrivent dans le prolongement des plans d'action du prédécesseur du secrétaire d'État, M. Carl Devlies.

Les initiatives ont été regroupées en neuf chantiers, qui comprennent quelque 100 initiatives et que l'on peut ventiler en trois catégories: lutte contre la fraude fiscale, lutte contre la fraude sociale et divers aspects transversaux. Une attention égale a été accordée à la fraude fiscale et à la fraude sociale, comme le stipule l'accord de gouvernement. L'intervenant passe en revue les chantiers, dans les trois catégories.

Lutte contre la fraude fiscale

Le projet *una via*, qui est actuellement examiné au Parlement et constituera un outil important de lutte contre la fraude fiscale, est un élément central en la matière.

DAMES EN HEREN,

Uw verenigde commissies hebben een gedachte-wisseling over dit actieplan gehouden met de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister. De gedachtewisseling heeft plaatsgevonden op 5 juni 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, de heer John Crombez, stipt aan dat tijdens de bespreking van de eerste begrotingsaanpassing voor 2012 al berichten in de pers zijn verschenen over het actieplan 2012-2013 van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude, maar dat het op dat ogenblik nog om een ontwerpversie van het plan ging, die nog ter goedkeuring aan het ministerieel comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude moest worden voorgelegd.

De in het plan opgenomen initiatieven hebben een drievoudige herkomst:

- bepaalde acties vloeien voort uit het regeerakkoord;
- andere acties werden geïnitieerd door de verschillende overheidsdiensten en door de rechterlijke macht;
- nog andere initiatieven geven uitvoering aan de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers of zijn een voortzetting van de actieplannen van de voorganger van de staatssecretaris, de heer Carl Devlies.

De initiatieven werden gebundeld in negen werven, waarin ongeveer 100 initiatieven vervat zijn en die in drie categorieën kunnen worden opgesplitst: fiscale fraudebestrijding, sociale fraudebestrijding en diverse transversale aspecten. De aandacht is in gelijke mate gespreid over fiscale en sociale fraude, zoals in het regeerakkoord wordt gestipuleerd. De spreker overloopt de werven in de drie categorieën.

Strijd tegen fiscale fraude

Op dit vlak staat het zogenaamde *una via*-project centraal, dat momenteel in het Parlement ter bespreking voorligt en een belangrijk instrument in de strijd tegen fiscale fraude zal zijn.

Lutte contre la fraude sociale

Cette catégorie s'articule autour de quatre chantiers:

— l'optimisation de la lutte contre la fraude sociale: application du principe *non bis in idem* (une personne ne peut être poursuivie et condamnée qu'une seule fois pour une infraction), instauration de sanctions administratives;

— la simplification et l'optimisation de certains concepts de droit social: notion de rémunération, réglementation concernant la durée de travail, interdiction de la mise à disposition de travailleurs;

— la lutte contre la fraude aux allocations: récupération d'allocations payées indûment (en particulier dans l'assurance maladie-invalidité), enquête sur la sensibilité à la fraude dans l'assurance chômage, droit aux services sociaux, usage abusif du statut d'indépendant;

— une approche spécifique pour le secteur immobilier, le secteur des titres-services et l'industrie de transformation de la viande.

Le secteur de la construction se montre très coopératif dans l'élaboration de mesures adéquates de lutte contre la fraude. L'une des initiatives examinées est l'instauration d'une obligation d'enregistrer les présences des travailleurs: il s'impose de développer un système simple, efficace et praticable permettant de lutter réellement contre la fraude. Un projet de loi, qui avait déjà été examiné en première lecture par le gouvernement précédent, est en préparation à cet égard. Le secteur se voit offrir la possibilité de formuler lui-même des propositions répondant aux critères précités.

En ce qui concerne les secteurs des titres-services et de l'industrie de transformation de la viande, des mesures ont déjà été prises dans le cadre du premier contrôle budgétaire 2012. Dans l'intervalle, des accords ayant pour objet la professionnalisation et le rétablissement de la concurrence loyale ont été conclus dans les deux secteurs; des protocoles similaires sont aussi en préparation dans d'autres secteurs.

L'instauration d'une interdiction de payer la rémunération en "cash" est également envisagée pour combattre la fraude sociale dans certains secteurs. Si cette règle est instaurée, elle s'appliquera à tous les secteurs, mais son impact variera selon le secteur.

Strijd tegen sociale fraude

Deze categorie omvat vier werven:

— de optimalisatie van de bestrijding van de sociale fraude: de toepassing van het *non bis in idem*-beginsel (een persoon kan slechts één maal voor een misdrijf worden vervolgd en veroordeeld), de invoering van administratieve sancties;

— de vereenvoudiging en optimalisatie van sociaal-rechtelijke begrippen: het loonbegrip, de reglementering over de arbeidsduur, het verbod op de terbeschikkingstelling van werknemers;

— bestrijding van de uitkeringsfraude: de terugverdring van onterecht betaalde uitkeringen (in het bijzonder in de ziekte- en invaliditeitsverzekering), het onderzoek naar de fraudegevoeligheid van de werkloosheidsverzekering, het recht op maatschappelijke dienstverlening, het oneigenlijk gebruik van het statuut van zelfstandige;

— een sectorspecifieke aanpak voor de sector van werken in onroerende staat, de dienstenchequesector en de vleesverwerkende nijverheid.

De bouwsector stelt zich zeer coöperatief op bij de ontwikkeling van aangepaste maatregelen voor fraudebestrijding. Een van de initiatieven die wordt onderzocht, is de invoering van verplichte aanwezigheidsregistratie van werknemers: er is nood aan een eenvoudig, efficiënt en toepasbaar systeem dat de fraude daadwerkelijk tegengaat. Er wordt ter zake een wetsontwerp voorbereid, dat al in eerste lezing op de agenda van de vorige regering heeft gestaan. De sector krijgt de kans om zelf voorstellen te formuleren die aan bovenvermelde criteria beantwoorden.

In de dienstenchequesector en de vleesverwerkende nijverheid werden al maatregelen genomen in het kader van de eerste begrotingscontrole van 2012. Ondertussen werden in beide sectoren al overeenkomsten afgesloten over professionalisering en herstel van eerlijke concurrentie; ook in andere sectoren zijn gelijkaardige protocollen in voorbereiding.

De invoering van een verbod op de uitbetaling van loon in cash wordt eveneens overwogen om sociale fraude in bepaalde sectoren tegen te gaan. Als deze regel wordt ingevoerd, zal hij voor alle sectoren gelden, maar hij zal in sommige sectoren een grotere impact hebben dan in andere.

Aspects transversaux de la lutte contre la fraude

Un chantier important dans cette catégorie est la lutte contre les abus commis par et avec des personnes morales, qui sont utilisées pour des constructions frauduleuses qui n'ont pas grand-chose à voir avec l'activité économique et qui visent surtout à pomper de l'argent dans les caisses du Trésor; c'est surtout pour la fraude au C4 et les carrousels à la TVA que, régulièrement, on recourt de façon abusive aux personnes morales. Les variantes sont infinies: sociétés dormantes, sociétés fantômes, toutes sortes de formes de société,... Il est possible de lutter contre ces abus grâce à une meilleure détection de ces constructions. Il doit également être possible de sanctionner plus sévèrement les gérants, administrateurs et intermédiaires dont les noms apparaissent fréquemment dans différentes constructions, en particulier en élargissant la notion de récidive légale. Dès lors que certaines formes d'abus sont rendues possibles grâce à la collaboration de professions spécifiques (notaires, comptables), il faut également se focaliser sur les (quelques) pommes pourries dans ces groupes professionnels.

Une autre priorité est l'amélioration de l'échange de données et de la coopération intra- et interdépartementaux. Cela permettra une meilleure détection et une meilleure analyse des risques, ainsi qu'une sélection plus efficiente des dossiers: le contrôle d'un nombre restreint, mais bien choisi, de dossiers donne de meilleurs résultats qu'un grand nombre de contrôles aléatoires. Plusieurs projets d'échanges sont déjà en phase de déploiement.

L'optimisation de l'application des peines et la saisie des biens volés sont également des objectifs du plan d'action, dont la réalisation sera rendue possible par une meilleure détection et une confiscation des biens plus effective. La ministre de la Justice a déjà annoncé des mesures concrètes en ce domaine. Lorsque différentes administrations sont concernées par une affaire, l'échange d'informations doit être amélioré afin d'atteindre les objectifs.

Enfin, il convient de s'attacher davantage aux aspects internationaux de la lutte contre la fraude. Le SPP Intégration sociale, notamment, peut jouer un rôle important dans la lutte contre la fraude transfrontalière.

Transversale aspecten van de fraudebestrijding

Een belangrijke werf in deze categorie is de strijd tegen het misbruik van en met rechtspersonen, die worden aangewend voor frauduleuze constructies die weinig met economische activiteit te maken en vooral bedoeld zijn om geld uit de schatkist te pompen; vooral voor C4-fraude en btw-carroussels worden rechtspersonen regelmatig misbruikt. De varianten zijn oneindig: slapende vennootschappen, spookvennootschappen, allerlei vennootschapsvormen, ... Door een betere detectie van die constructies kan het misbruik worden tegengegaan. De zaakvoerders, bestuurders en tussenpersonen die herhaaldelijk, in verschillende constructies, opduiken, moeten ook persoonlijk harder kunnen worden aangepakt, in het bijzonder door de verruiming van het begrip wettige herhaling. Omdat bepaalde vormen van misbruik mogelijk worden gemaakt door de medewerking van specifieke beroepen (notarissen, boekhouders), moet ook worden gefocust op de (enkele) rotte appels in die beroepsgroepen.

Een andere prioriteit is de verbetering van de intra- en interdepartementale gegevensuitwisseling en samenwerking. Daardoor kan er een betere detectie en analyse van de risico's gebeuren en wordt de selectie van de dossiers efficiënter: de controle van weinig, maar goed uitgekozen dossiers levert betere resultaten op dan veel willekeurige controles. Enkele uitwisselingprojecten zijn reeds in volle ontplooiing.

De optimalisatie van de strafuitvoering en de inbeslagname van gestolen goederen zijn eveneens doelstellingen van het actieplan, die mogelijk worden gemaakt door een betere detectie en een meer effectieve verbeurdverklaring van goederen. De minister van Justitie heeft op dit vlak al concrete maatregelen aangekondigd. Als verschillende administraties bij een zaak betrokken zijn, moet de informatiedoorstroming worden verbeterd om de doelstellingen te bereiken.

Ten slotte moet meer werk worden gemaakt van de internationale aspecten van de fraudebestrijding. Bij de strijd tegen grensoverschrijdende fraude kan onder meer de POD Maatschappelijke Integratie een belangrijke rol spelen.

II. — DISCUSSION

1. Interventions des membres

M. Stefaan Vercamer (CD&V) attache beaucoup d'importance à l'existence d'un plan suffisamment concret pour lutter contre la fraude. Un tel plan constitue en effet un signal important — ne fût-ce que pour toutes les personnes et toutes les sociétés qui paient correctement leurs impôts et leurs cotisations sociales — dès lors qu'il génère et entretient la confiance dans la sécurité sociale, une confiance qui risque d'être sapée par tous ceux qui tentent de se soustraire aux mécanismes de solidarité. L'intervenant insiste sur le fait que la plupart des gens ne fraudent pas; de nombreux entrepreneurs réclament d'ailleurs eux-mêmes le renforcement de la lutte contre la fraude, dès lors qu'ils sont victimes de diverses formes de concurrence déloyale. M. Vercamer se réjouit de la continuité de la politique menée: le secrétaire d'État continue à juste titre de développer les plans d'action lancés par son prédécesseur, M. Carl Devlies.

Il est toutefois impossible de mettre en œuvre simultanément et au même rythme plus de 100 mesures différentes. Quelles est la principale priorité du secrétaire d'État? Quelles décisions seront-elles prises et dans quels délais?

Sur le plan budgétaire, un objectif clair a été formulé: la lutte contre la fraude sociale doit générer en 2012 un montant de 110 millions d'euros. Le secrétaire d'État peut-il montrer qu'il s'agit d'une estimation réaliste? Pourra-t-il convaincre la Commission européenne de la pertinence de ce montant?

Lors de la législature précédente, des pas importants ont été franchis en vue d'améliorer les échanges de données. En poursuivant sur cette voie, on pourra encore certainement obtenir d'autres résultats. En plus des données sociales, pourra-t-on bientôt également croiser plus vite et plus efficacement les informations fiscales? Est-ce qu'en matière de sécurité sociale, les découvertes de données suspectes pourront être transmises très rapidement aux CPAS au moyen de "clignotants"? Le secrétaire d'État est-il sur la même longueur d'ondes que ses collègues qui ont les différentes banques de données dans leurs attributions? Dans le cas de nouvelles mesures proposées par des membres du gouvernement, serait-il envisageable de les tester proactivement afin d'éviter de devoir rectifier *a posteriori* certaines erreurs de conception?

La réglementation relative à la durée du travail est complexe et n'est pas toujours suffisamment adaptée aux besoins sur le terrain; de plus, un certain nombre de pratiques non réglementaires sont tolérées par

II. — BESPREKING

1. Betogen van de leden

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) hecht veel belang aan het bestaan van een voldoende concreet plan voor fraudebestrijding. Alleen al naar alle personen en vennootschappen die correct belastingen en sociale bijdragen betalen, is dat een belangrijk en vertrouwenwekkend signaal én een ondersteuning van het vertrouwen in de sociale zekerheid, dat ondermijnd dreigt te worden door wie zich aan de solidariteitsmechanismen probeert te onttrekken. De spreker beklemtoont dat de meeste personen geen fraude plegen; veel aannemers pleiten overigens zelf voor een opvoering van de strijd tegen fraude omdat zij het slachtoffer worden van diverse vormen van deloyale concurrentie. Hij oordeelt positief over de continuïteit van het beleid: de staatssecretaris bouwt terecht voort op de actieplannen van zijn voorganger, de heer Carl Devlies.

Het is niet mogelijk om meer dan 100 maatregelen gelijktijdig en aan hetzelfde tempo door te voeren. Wat is de hoofdprioriteit van de staatssecretaris? Welke beslissingen zullen binnen welk tijds kader worden genomen?

Er werd een heldere begrotingsdoelstelling geformuleerd: de bestrijding van sociale fraude moet in 2012 een bedrag van 110 miljoen euro opleveren. Kan de staatssecretaris aantonen dat deze raming realistisch is? Kan hij de Europese Commissie overtuigen van de juistheid van dit bedrag?

Tijdens de vorige legislatuur werden belangrijke stappen gezet op het vlak van een betere gegevensuitwisseling. Door op deze weg verder te gaan, kunnen ongetwijfeld nog meer resultaten worden bereikt. Zullen, behalve de sociale gegevens, ook de fiscale gegevens spoedig beter kunnen worden gekruist? Zullen zogenaamde "knipperlichten", de detectie van verdachte gegevens, in de sociale zekerheid spoedig aan het betrokken OCMW worden meegedeeld? Zit de staatssecretaris op dezelfde lijn als zijn collega's die bevoegd zijn voor de verschillende databanken? Kunnen nieuwe maatregelen van regeringsleden proactief op fraudegevoeligheid worden getest, zodat achteraf geen constructiefouten moeten worden rechtgezet?

De arbeidsduurreglementering is complex en soms onvoldoende aangepast aan de noden op het terrein; een aantal praktijken in strijd met de reglementering worden door de inspectie bovendien gedoogd omdat de

l'inspection du fait que les règles ne sont pas applicables. Il y a donc lieu de les simplifier et de les adapter à la réalité. L'un des secteurs où la réglementation du travail génère beaucoup de mécontentement est celui des soins de santé. Compte tenu du fait qu'il est déjà très difficile, à l'heure actuelle, de trouver du personnel pour occuper les emplois vacants dans ce secteur, une adaptation des règles aux besoins sur le terrain s'impose. Le secrétaire d'État s'est-il déjà concerté à ce sujet avec la ministre de l'Emploi? Prévoit-il des mesures spécifiques pour le secteur des soins de santé ou certaines pistes de réflexion sont-elles examinées pour ce secteur?

Dans le contexte économique actuel, le système du chômage temporaire prouve son utilité, mais l'on constate toutefois des abus, notamment des accès non justifiés au système ou la combinaison du chômage temporaire avec des prestations de travail à l'étranger. Le projet de loi-programme (DOC 53 2198/001) actuellement à l'examen au Parlement comporte d'ailleurs déjà une mesure qui oblige les employeurs à avertir immédiatement l'ONem en cas de chômage temporaire. Quelle est l'ampleur des recours abusifs à ce système? Combien de contrôles sont-ils déjà effectués actuellement?

Les services d'inspection disposent-ils de moyens suffisants pour renforcer les contrôles?

Dans les grandes villes, certains CPAS font déjà de la détection de fraude lorsqu'ils traitent les dossiers de demande de revenu d'intégration et d'assistance. Dans le plan d'action, il est notamment envisagé de soutenir la collaboration entre les CPAS dans le domaine de la détection de la fraude; ce soutien pourrait prendre la forme d'une collecte et d'une diffusion des meilleures pratiques en la matière, d'une aide lors du lancement d'initiatives de collaboration ou de la création d'un forum consacré aux échanges d'expériences. Existe-t-il déjà actuellement des initiatives de collaboration entre grands et petits CPAS dans le domaine de la détection des fraudes? Le secrétaire d'État peut-il en donner quelques exemples? Si certaines initiatives existent, quels résultats ont-elles déjà permis d'obtenir dans ce domaine? Existe-t-il des statistiques à ce sujet? A-t-on déjà concrétisé la méthode d'encouragement de cette coopération? Quelles formes la coopération peut-elle prendre?

Compte tenu de la complexité croissante de notre société, il y a lieu de soutenir les CPAS en offrant un guichet expert pour la récupération et la perception. Il convient que les employés des CPAS chargés de mener une enquête sur les moyens d'existence de telle

règles niet toepasbaar zijn. Er is dus behoefte aan vereenvoudiging en aanpassing aan de realiteit. Een van de sectoren waarin de arbeidsreglementering momenteel voor veel ongenoegen zorgt, is de zorgsector. Gelet op het feit dat de jobs in de zorgsector momenteel al zeer moeilijk ingevuld raken, dringt een aanpassing van de regels aan de noden op het terrein zich op. Heeft de staatssecretaris daarover al overleg gepleegd met de minister van Werk? Voorziet hij in specifieke maatregelen voor de zorgsector of worden bepaalde denksporen voor die sector onderzocht?

Het stelsel van tijdelijke werkloosheid bewijst zijn nut in het huidige economische klimaat, maar er worden ook misbruiken vastgesteld, zoals de onterechte toegang tot het systeem en de combinatie van tijdelijke werkloosheid met arbeidsprestaties in het buitenland. Het ontwerp van programmawet (DOC 53 2198/001), dat in het Parlement ter bespreking voorligt, bevat overigens al een maatregel die werkgevers verplicht om tijdelijke werkloosheid onmiddellijk mee te delen aan de RVA. Hoe groot zijn de misbruiken in het stelsel? Hoeveel controles gebeuren er nu al?

Hebben de inspectiediensten voldoende middelen om de controles op te voeren?

Vandaag doen bepaalde OCMW's van grote steden al aan fraudescreening bij de behandeling van leefloven en bijstandsdossiers. In het actieplan wordt de ondersteuning van de samenwerking tussen OCMW's op het vlak van fraudescreening in het vooruitzicht gesteld; de ondersteuning zou kunnen gebeuren door de inzameling en verspreiding van best practices, door bijstand bij het opstarten van samenwerkingsinitiatieven of door het aanbieden van een forum voor de uitwisseling van ervaringen. Bestaan er nu al samenwerkingsinitiatieven tussen grote en kleinere OCMW's op het vlak van fraudescreening? Kan de staatssecretaris daar voorbeelden van geven? Welke resultaten hebben de bestaande initiatieven in voorkomend geval reeds opgeleverd? Bestaan daar statistische gegevens over? Werd de wijze waarop samenwerking zal worden aangemoedigd reeds geconcretiseerd? Welke vormen kan de samenwerking aannemen?

Door de toenemende complexiteit van onze samenleving is er nood aan ondersteuning van de OCMW's door een expertiseloket voor terugvordering en inning. Medewerkers van het OCMW die een middelenonderzoek moeten voeren, dienen zicht te krijgen op financiële

personne aient connaissance de ses actifs financiers et de ses biens immobiliers en Belgique et à l'étranger. Ils doivent pouvoir estimer correctement le cadre juridique. Ce constat s'applique d'ailleurs également aux sociétés de logement social et à d'autres institutions qui doivent mener une enquête sur les moyens d'existence. Les petites institutions ont certainement besoin, pour cela, d'un guichet expert.

D'autres formes de fraude aux allocations doivent également être combattues plus sévèrement: la fraude au domicile et la fraude associant des travailleurs étrangers. Y a-t-il des perspectives d'amélioration de l'échange transfrontalier des données sociales?

Le secteur de la construction se montre en effet coopératif mais émet néanmoins des doutes à propos de l'instauration éventuelle de l'enregistrement obligatoire des présences. Quels sont les problèmes d'application posés par le projet de loi en préparation? Quand cette mesure pourra-t-elle entrer en vigueur? Dispose-t-on de moyens de contrôle suffisants sur le terrain? Les entrepreneurs qui sont aujourd'hui pris en flagrant délit de fraude récidivent souvent dès le lendemain. Comment pourra-t-on agir effectivement contre les récidivistes?

L'intervenant salue l'instauration de l'interdiction de payer la rémunération en liquide. Quand la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs sera-t-elle modifiée à cette fin? Des exceptions à cette interdiction sont-elles prévues?

L'intervenant plaide pour que l'on mette l'accent sur des accords multilatéraux plutôt que sur des accords bilatéraux dans la lutte contre la fraude transfrontalière, de préférence dans le cadre de l'Union européenne. Un échange de meilleures pratiques a-t-il déjà lieu à l'heure actuelle au sein de l'Union européenne? À terme, il sera nécessaire de créer des services d'inspection européens.

Mme Nadia Sminate (N-VA) commence par citer les points positifs du plan d'action:

— c'est la première fois que la lutte contre la fraude par les CPAS est inscrite dans le plan d'action. L'intervenante espère que l'on obtiendra des résultats dès l'année prochaine dans ce domaine;

— le contrôle des prestations non fournies et non conformes est accru;

— l'intervenante soutient également les mesures spécifiques au secteur: dès lors qu'elles sont prises en concertation avec les organisations sectorielles, les chances qu'elles soient ciblées et adaptées sont

activa en onroerend goed in binnen- en buitenland en moeten het juridisch kader correct kunnen inschatten; deze vaststelling geldt trouwens ook voor sociale huisvestingsmaatschappijen en andere instellingen die een middelenonderzoek moeten voeren. Zeker kleine instellingen hebben op dit vlak nood aan bijstand van een expertiseloket.

Ook andere vormen van uitkeringsfraude moeten strenger worden aangepakt: domiciliefraude en fraude met buitenlandse werknemers. Zijn er perspectieven voor een betere uitwisseling van sociale gegevens over de landsgrenzen heen?

De bouwsector stelt zich inderdaad coöperatief op, maar plaatst niettemin vraagtekens bij de mogelijke invoering van verplichte aanwezigheidsregistratie. Welke toepassingsproblemen zijn er voor het wetsontwerp dat in voorbereiding is? Wanneer zal de maatregel van kracht kunnen worden? Zijn er voldoende middelen voor controle op het terrein? Aannemers die vandaag op fraude worden betrapt, doen in veel gevallen de dag erna gewoon voort met hun praktijken. Hoe zullen die recidivisten effectief kunnen worden aangepakt?

De spreker onderschrijft de invoering van een verbod op de uitbetaling van loon in cash. Wanneer zal daartoe de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers worden aangepast? Worden uitzondering op het verbod overwogen?

De spreker pleit ervoor dat in de bestrijding van grensoverschrijdende fraude de focus wordt verlegd van bilaterale naar multilaterale overeenkomsten, bij voorkeur binnen het kader van de Europese Unie. Worden binnen de EU nu reeds best practices uitgewisseld? Op termijn zal de oprichting van Europese inspectiediensten noodzakelijk zijn.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) haalt in eerste instantie de positieve punten in het actieplan aan:

— voor het eerst wordt de bestrijding van fraude door OCMW's in het actieplan opgenomen. De spreekster hoopt dat ter zake reeds in het komende jaar resultaten worden geboekt;

— de controle op niet uitgevoerde en niet-conforme verstrekkingen wordt opgevoerd;

— de sectorspecifieke maatregelen kunnen eveneens op de instemming van de spreekster rekenen: doordat ze in samenspraak met de sectoriële organisaties tot stand komen, wordt de kans dat ze doelgericht en aangepast

plus grandes, en particulier dès lors que la plupart des entreprises agissent correctement et ne souhaitent pas être les victimes d'une concurrence déloyale.

D'autre part, l'intervenante formule également des observations critiques: de nombreuses mesures figureraient déjà dans des plans d'action antérieurs et elles sont aujourd'hui simplement reproduites, ce qui indique que l'on n'a pas encore progressé ou que l'on n'a pas suffisamment progressé dans ces domaines.

Le dossier du cumul d'allocations d'incapacité de travail et d'un travail non autorisé illustre bien ce problème: de nombreux abus existent à cet égard, mais les propositions visant à lutter contre ceux-ci ne sont pas assez concrètes. Il est vrai que certaines informations sont croisées (*datamatching*) dans le cadre de la lutte contre la fraude dans le domaine des indemnités d'invalidité, mais on ne contrôle pas suffisamment le régime des indemnités d'invalidité primaires, qui concerne 400 000 personnes.

Au-delà du croisement de données, la lutte contre le cumul d'une rémunération (non déclarée) et d'indemnités est également menée grâce à des contrôles sur le terrain. Le plan d'action indique que ces contrôles trouvent généralement leur origine dans des "dénonciations" de fraudes. Pourquoi le secrétaire d'État utilise-t-il une terminologie aussi péjorative plutôt que des notions plus neutres, telles que celles de "plainte" ou de "déclaration"? Ces termes plus neutres sont plus adaptés, étant donné qu'il s'agit en l'occurrence d'infractions et d'actes qui sapent les mécanismes de solidarité.

Les mutualités et les institutions avec lesquelles elles collaborent doivent être davantage responsabilisées en ce qui concerne le suivi correct de l'information dont elles disposent. Ce point semble constituer une lacune du plan d'action.

Il est à craindre que le renforcement des règles sur le plan des allocations de chômage et des pensions engendre une hausse du nombre de personnes émergeant au régime de l'incapacité de travail. Quelles mesures le gouvernement prend-il pour empêcher les différents mécanismes de solidarité de devenir des vases communicants, aucun progrès effectif n'étant dès lors réalisé?

Depuis 2008, le Troisième circuit de travail (TCT) et l'INAMI travaillent à un dossier qui "se distingue par son ampleur sans précédent". Le dossier porterait sur un réseau criminel, qui aurait été découvert à Bruxelles dès 2006, et n'aurait été transmis qu'en 2008 via l'ONSS à l'INAMI, qui l'a à son tour communiqué aux mutualités. Pourquoi les mutualités ont-elles été chargées

zijn groter, in het bijzonder omdat de meeste bedrijven correct handelen en niet het slachtoffer willen worden van deloyale concurrentie.

Anderzijds formuleert de spreker ook kritische opmerkingen: veel maatregelen figureerden al in vroegere actieplannen en worden nu eenvoudig hernomen, wat erop wijst dat ter zake nog geen of onvoldoende vooruitgang werd geboekt.

Een goed voorbeeld is het dossier van de cumulatie van uitkering voor arbeidsongeschiktheid en niet-toegestane arbeid: op dit vlak zijn er veel misbruiken, terwijl de voorstellen om ze aan te pakken niet concreet genoeg zijn. Er gebeurt wel kruising van informatie (*datamatching*) in het kader van de bestrijding van fraude met invaliditeitsuitkeringen, maar er wordt onvoldoende werk gemaakt van de controle op primaire arbeidsongeschiktheidsuitkeringen, een stelsel waarin zich 400 000 personen bevinden.

Behalve door *datamatching* wordt ook door controles op het terrein werk gemaakt van de strijd tegen de cumulatie van (zwart) loon en uitkeringen. Die controles worden volgens het actieplan vaak geïnitieerd door "verklipping" van fraude. Waarom hanteert de staatssecretaris dergelijke pejoratieve term in plaats van neutralere begrippen als "klacht" of "aangifte"? De neutralere begrippen zijn meer geschikt omdat het ter zake om misdrijven en de ondermijning van de solidariteitsmechanismen gaat.

De ziekenfondsen en de instellingen waarmee zij samenwerken, moeten meer aansprakelijk worden gesteld voor een correcte opvolging van de informatie waarover zij beschikken. Dit punt lijkt een lacune in het actieplan te vormen.

Het valt te vrezen dat de striktere regels op het vlak van werkloosheidsuitkeringen en pensioenen aanleiding geven tot een toename van het aantal personen in het stelsel van de arbeidsongeschiktheid. Welke maatregelen neemt de regering om te verhinderen dat de verschillende solidariteitsmechanismen communicerende vaten worden, waardoor in de feiten geen vooruitgang wordt geboekt?

Het Derde Arbeidscircuit (DAC) en het RIZIV werken sinds 2008 aan een dossier dat "wordt gekenmerkt door zijn ongeziene omvang". Het dossier zou betrekking hebben op een crimineel netwerk, dat in werkelijkheid al in 2006 in Brussel werd blootgelegd, en zou via de RSZ pas in 2008 aan het RIZIV zijn meegedeeld, dat het vervolgens aan de ziekenfondsen heeft overgemaakt.

de la recherche de fraudeurs, alors que les mutualités disposent elles-mêmes de deux services d'inspection? Les mutualités ont constaté une fraude d'un montant de 7 millions d'euros, mais on ignore le montant exact effectivement récupéré, de même que les sommes qui ne peuvent plus être perçues du fait de la prescription. Comment le secrétaire d'État évalue-t-il ce dossier?

Quand le groupe de travail fraude aux allocations de la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale a-t-il été créé? Fonctionne-t-il convenablement?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se réjouit de la publication du plan d'action du Collège pour la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale 2012-2013 qui permettra de prendre des mesures visant à diminuer la concurrence déloyale entre entreprises malhonnêtes qui tentent d'éviter de payer des cotisations sociales d'une part et entreprises qui cotisent correctement.

Elle souligne ensuite plusieurs problèmes relatifs au contrôle des fraudes. Tout d'abord, elle signale que les contrôles planifiés font souvent l'objet de fuites, empêchant ainsi de détenir des preuves de fraude. Elle se demande s'il ne faudrait pas faire effectuer ces contrôles par la police fédérale plutôt que locale. Elle pointe ensuite le suivi parfois problématique des condamnations judiciaires en citant un exemple dans sa commune.

Mme Genot évoque ensuite la problématique des horaires flottants existant notamment dans le secteur de la distribution. Il est en effet courant que l'horaire initialement prévu pour les travailleurs soit effacé s'ils tombent malades, ce qui permet de ne pas les rémunérer. L'instauration d'un système d'enregistrement permettrait d'éviter cette situation.

L'oratrice demande ensuite si le secrétaire d'État a examiné la piste de l'obligation de paiement scriptural, réclamée notamment par les syndicats entre grossistes et détaillants dans le secteur de la viande.

Enfin, l'oratrice souligne que certaines personnes croient de bonne foi être engagées dans le cadre d'un contrat de travail et sont en fait indépendants ou même responsables d'une société. Un système relativement simple de vérification de leur statut devrait être envisagé à l'image du système d'enregistrement prévu aujourd'hui pour le secteur de la construction.

Waarom werden de ziekenfondsen met de opsporing van fraudeurs belast, terwijl de ziekenfondsen zelf over twee inspectiediensten beschikken? De ziekenfondsen hebben fraude voor een bedrag van 7 miljoen euro vastgesteld, maar er is geen duidelijkheid over het bedrag dat effectief werd ingevorderd, noch over de sommen die door verjaring niet meer konden worden geïnd. Hoe evalueert de staatssecretaris dit dossier?

Wanneer werd de werkgroep uitkeringsfraude van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgericht? Functioneert hij goed?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) is ingenomen met de publicatie van het Actieplan van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude 2012-2013, dat de mogelijkheid zal bieden maatregelen te nemen om de oneerlijke concurrentie te verminderen tussen enerzijds *malafide* ondernemingen, die proberen betaling van sociale bijdragen te ontlopen, en anderzijds de bedrijven die correct bijdragen betalen.

Vervolgens beklemtoont zij verschillende knelpunten in verband met controle op fraude. Ten eerste wijst zij erop dat geplande controles vaak worden geëkt, wat voorkomt dat de hand kan worden gelegd op bewijzen van fraude. Zij vraagt zich af men die controles niet zou moeten doen uitvoeren door de federale in plaats van door de lokale politie. Tevens stipt zij aan dat de *follow-up* van de gerechtelijke veroordelingen vaak problematisch verloopt, en haalt daarbij een voorbeeld aan uit haar gemeente.

Voorts gaat mevrouw Genot in op het vraagstuk van de glijdende werkuren die met name in de distributiesector bestaan. Vaak komen de oorspronkelijk voor de werknemers geplande werkuren te vervallen indien zij ziek worden, hetgeen de mogelijkheid biedt hen niet te betalen. Met de instelling van een registratieregeling zou die toestand kunnen worden voorkomen.

Vervolgens vraagt de spreekster of de staatssecretaris het denkspoor heeft nagetrokken waarbij wordt voorzien in verplichte girale uitbetaling, zoals met name de vakbonden eisen bij betalingen tussen groot- en kleinhandelaren in de vleessector.

Tot slot beklemtoont de spreekster dat sommige mensen te goeder trouw geloven dat zij onder arbeids-overeenkomst in dienst zijn genomen, terwijl zij in feite zelfstandige zijn of zelfs aansprakelijk zijn voor een vennootschap. Een vrij eenvoudig verificatiesysteem voor hun statuut zou moeten worden overwogen, naar het voorbeeld van het registratiesysteem dat thans voor de bouwsector geldt.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) rappelle que l'Inspection des Finances a formulé une remarque concernant le planning dans lequel seront prises les mesures présentées dans le plan, les responsabilités qu'endosseront les différents ministres à ce sujet et l'évaluation des montants qui pourront être récupérés dans le cadre de la fraude sociale.

Il rappelle que notre système de sécurité sociale, qui permet d'assurer une protection sociale à chacun, doit être défendu en empêchant les personnes qui en abusent de nuire au système. En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale relative aux CPAS, l'orateur se réjouit que le secret professionnel soit modulé afin de transmettre des informations pertinentes dans le cadre des enquêtes judiciaires en cours.

L'orateur pointe ensuite le fait que la fraude peut dans certains cas être liée à la complexité de la législation. Il plaide pour que le secrétaire d'État s'engage à intensifier la simplification administrative en tant qu'élément essentiel de la lutte contre la fraude et pour que des efforts soient également faits pour diminuer la pression fiscale et le coût salarial en Belgique. Il rappelle à cet égard que si les indépendants peuvent déduire leurs cotisations de pensions complémentaires à condition d'avoir payé leurs cotisations sociales, leur système de sécurité sociale assure une couverture plus restreinte et des allocations sociales moindres que pour les travailleurs salariés. Le recours à des systèmes d'assurances est donc souvent indispensable pour se prémunir des risques. Le projet d'étendre à d'autres types d'assurances le fait de devoir payer des cotisations sociales pourrait entraîner certains indépendants vers la pauvreté.

Enfin, M. De Clercq demande où en est l'exécution de la disposition législative prévoyant le contrôle des consommations d'eau, de gaz et d'électricité en cas de suspicion de faux domicile¹.

M. David Clarinval (MR) souligne que depuis plusieurs mois, la presse a relayé certaines informations sur le contenu du plan qui est aujourd'hui présenté. De nombreuses inquiétudes ont été exprimées par des entreprises de bonne foi, qui se demandaient quelles seraient finalement les décisions prises en ce qui concerne notamment l'una via sociale, l'existence d'une disposition anti-abus ainsi que la durée de prescription fiscale.

¹ Article 101 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) herinnert eraan dat de Inspectie van Financiën een opmerking heeft geformuleerd over het tijdpad volgens hetwelk de voorgestelde maatregelen zullen worden genomen, over de verschillende verantwoordelijkheden die de ministers dienaangaande zullen dragen en over de evaluatie van de bedragen die zullen kunnen worden teruggevorderd in het kader van de bestrijding van de sociale fraude.

Hij herinnert eraan dat ons socialezekerheidsstelsel, dat de mogelijkheid biedt voor iedereen sociale bescherming te waarborgen, moet worden verdedigd door degenen die er misbruik van maken te beletten het systeem te ondermijnen. In verband met de bestrijding van sociale fraude wat de OCMW's betreft, is de spreker verheugd dat het beroepsgeheim wordt gemoduleerd, teneinde relevante informatie te bezorgen in het kader van de lopende gerechtelijke onderzoeken.

Vervolgens wijst de spreker erop dat fraude in sommige gevallen verband kan houden met de complexiteit van de wetgeving. Hij pleit ervoor dat de staatssecretaris er zich toe zou verbinden meer werk te maken van administratieve vereenvoudiging, als cruciaal facet van de fraudebestrijding en om ervoor te zorgen dat ook inspanningen worden geleverd om de belastingdruk en de loonkosten in België te verminderen. Hij herinnert er in dat verband aan dat, ofschoon de zelfstandigen hun bijdragen voor aanvullende pensioenen fiscaal kunnen aftrekken mits zij hun sociale bijdragen hebben betaald, hun socialezekerheidsstelsel een beperktere dekking en lagere sociale uitkeringen biedt dan het geval is in het werknemersstelsel. Vaak is het dus onontbeerlijk een beroep te doen op verzekeringsregelingen om zich tegen risico's in te dekken. Het plan dat ertoe strekt de verplichting sociale bijdragen te betalen ook te doen gelden voor andere soorten verzekeringen, zou sommige zelfstandigen in armoede kunnen doen vervallen.

Tot slot vraagt de heer De Clercq zich af hoe het staat met de tenuitvoerlegging van de wetsbepaling die in controle op het water-, gas- en elektriciteitsverbruik voorziet in geval iemand ervan wordt verdacht een valse woonplaats te hebben opgegeven¹.

De heer David Clarinval (MR) beklemtoont dat de media sinds enkele maanden gewag hebben gemaakt van sommige onderdelen van het vandaag gepresenteerde plan. *Bonafide* bedrijven tonen zich terzake heel bezorgd; zij vroegen zich af welke beslissingen er nu uiteindelijk zouden worden getroffen over met name de sociale *una-vi*aregeling, of er een antimisbruikbepaling zou komen en wat de duur zou zijn van de fiscale verjaringstermijn.

¹ Artikel 101 van de programmawet (I) van 29 maart 2012.

L'orateur note par ailleurs que la plupart des mesures proposées ciblent certaines professions (indépendants) et secteurs (horeca et construction principalement) alors que d'autres secteurs, qui avaient pourtant été mentionnés par la Cour des comptes dans son rapport de mai 2011 consacré à l'évaluation de la mise en oeuvre des recommandations de la Cour des comptes en matière de fraude fiscale et dans l'accord de gouvernement (p. 99 et s), ne sont pas repris.

M. Clarinval souhaiterait par ailleurs savoir comment sera réalisé le doublement des recettes annoncé dans le plan et si des mesures visant à lutter contre l'abus d'adresses fictives afin de bénéficier du statut d'isolé seront prochainement applicables. Enfin, l'orateur espère que le secrétaire d'État pourra entretenir de bonnes relations avec l'administration fiscale afin de traiter efficacement les dossiers qui sont renvoyés à celle-ci.

Mme Rita De Bont (VB) souhaiterait obtenir davantage d'informations concernant les accords de coopération entre CPAS en matière de lutte contre la fraude, notamment en ce qui concerne les faux indépendants. Elle se demande si la législation ne devrait pas être adaptée ou précisée afin d'éviter que les CPAS ne se retranchent trop vite derrière le secret professionnel pour ne pas répondre aux demandes de renseignements formulées notamment par l'appareil judiciaire.

L'oratrice regrette ensuite le peu de mesures visant à lutter contre les cas de fraude sociale internationale et souhaiterait que soient mis en place des mécanismes permettant de dénoncer des cas de ce type.

M. Hans Bonte (sp.a) rappelle tout d'abord que l'on ne peut parler de fraude sociale que lorsque plusieurs acteurs sont concernés, à savoir la personne travaillant au noir et son employeur ou maître d'ouvrage. Le mérite du plan présenté par le secrétaire d'État est de tenir compte de cette interaction et de proposer des mesures visant tant les travailleurs que les employeurs concernés.

Il souligne que l'objectif du secrétaire d'État de simplifier la législation sociale dans son ensemble est fort ambitieux au regard des faibles résultats engrangés précédemment lorsqu'il avait été décidé de simplifier un aspect spécifique de la législation tel que les plans d'embauche par exemple. L'orateur se demande dès lors quels seront les objectifs fixés et dans quel délai et rappelle que le CNT devra être impliqué dans le processus.

Voorts wijst de spreker erop dat de meeste voorgestelde maatregelen gericht zijn op bepaalde beroepen (zelfstandigen) en sectoren (voornamelijk de horeca en de bouw), terwijl wordt voorbijgegaan aan andere sectoren, die nochtans door het Rekenhof waren vermeld in zijn verslag van mei 2011 over de evaluatie van de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van het Rekenhof in verband met fiscale fraude en in het regeerakkoord (blz. 99 en volgende).

Voorts wenst de heer Clarinval te vernemen hoe de in het plan aangekondigde ontvangstenverdobbeling zal worden verwezenlijkt en of eerlang maatregelen van kracht zullen zijn ter bestrijding van misbruik met fictieve adressen die ertoe strekken de alleenstaandenstatus te genieten. Tot slot hoopt de spreker dat de staatssecretaris goede betrekkingen zal kunnen onderhouden met de belastingadministratie, teneinde de aan die diensten doorgespeelde dossiers doeltreffend te kunnen behandelen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) wil graag meer informatie over samenwerkingsovereenkomsten tussen de OCMW's in verband met fraudebestrijding, met name wat de schijnzelfstandigen betreft. Zij vraagt zich af of de wetgeving niet zou moeten worden aangepast of gepreciseerd, om te voorkomen dat de OCMW's zich te snel achter het beroepsgeheim verschuilen om niet te hoeven antwoorden op de verzoeken om informatie die met name door het gerecht worden geformuleerd.

Voorts betreurt de spreker dat maar van weinig maatregelen sprake is die ertoe strekken de gevallen van internationale sociale fraude tegen te gaan, en zij wenst dat wordt voorzien in regelingen waarmee van dergelijke gevallen aangifte kan worden gedaan.

De heer Hans Bonte (sp.a) herinnert er in eerste instantie aan dat er bij sociale fraude altijd meer dan één speler betrokken is, te weten de zwartwerker en zijn werkgever of bouwheer. Het door de staatssecretaris voorgestelde plan heeft de verdienste dat het met die interactie rekening houdt en dat het maatregelen voorstelt die op de betrokken werknemers én werkgevers worden toegespitst.

Hij wijst erop dat het streven van de staatssecretaris om de hele sociale wetgeving te vereenvoudigen zeer ambitieus is gelet op de zwakke resultaten die werden bereikt toen werd beslist een welbepaald aspect van de wetgeving te vereenvoudigen, zoals bijvoorbeeld de banenplannen. De spreker vraagt dan ook wat de doelstellingen zullen zijn en binnen welke termijn die moeten worden gehaald. Hij herinnert eraan dat de NAR bij de procedure zal moeten worden betrokken.

Il rappelle ensuite que, contrairement à ce que prétend M. De Clercq, la simplification administrative ne va pas toujours de pair avec une meilleure lutte contre la fraude sociale. Ainsi, la procédure simplifiée de création de société qui est d'application aujourd'hui augmente justement les cas de fraude sociale.

L'orateur pointe ensuite deux cas où la législation sociale présente une grande complexité. Le premier concerne la mise à disposition du personnel qui est en principe interdite mais pour laquelle plusieurs exceptions sont prévues. L'orateur constate que la législation en la matière est aujourd'hui dépassée par la pratique et souhaiterait obtenir davantage d'informations sur les objectifs fixés et le timing prévu pour l'amélioration des instruments juridiques existants.

Le deuxième est la responsabilité solidaire, pour lequel il plaide depuis de nombreuses années pour une approche sectorielle mais pour lequel il faut également tenir compte du fait que le marché du travail est aujourd'hui tellement dynamique que certaines entreprises changent de secteur. Il se réjouit des mesures adoptées en la matière et espère que les règles par secteur seront suffisamment transparentes pour permettre des contrôles efficaces.

La responsabilité solidaire est également liée à la lutte contre les faux indépendants. À cet égard, l'orateur pointe le secteur financier auquel il a déjà fait allusion dans une question orale posée en séance plénière (question n° P0983, CRIV 53 PLEN 088, p. 15). Cela a également été mis en exergue par la Banque nationale qui souligne que la politique commerciale menée dans certains banques les rend fragiles sur le plan financier. Ces agences sont souvent soumises à un contrat d'exclusivité en termes de produits proposés et leur personnel fait l'objet d'un contrôle et d'une évaluation qui sont en fait des liens de subordination tels qu'il s'agit de contrats de travail et non de travailleurs indépendants. Il faut d'autant plus être attentif à ce secteur qu'il dispense de plus en plus de crédits à la consommation, ce qui risque d'entraîner de nombreuses personnes vers la pauvreté.

M. Bonte souligne ensuite que certaines sanctions prévues dans le Code pénal social ne constituent pas un incitant suffisant pour ne pas commettre d'infraction. Il plaide dès lors pour que l'on examine dans quelle mesure un relèvement du niveau des sanctions permettrait de lutter plus efficacement contre la commission d'infractions de manière délibérée.

Enfin, l'orateur souligne l'absence de mesures spécifiques de lutte contre la fraude dans le secteur

Vervolgens wijst hij erop dat, in tegenstelling tot wat de heer De Clercq beweert, de administratieve vereenvoudiging niet altijd gepaard gaat met een betere bestrijding van de sociale fraude. Zo werkt de thans geldende vereenvoudigde procedure om een vennootschap op te richten de gevallen van sociale fraude juist in de hand.

Vervolgens verwijst de spreker naar twee gevallen waarin de sociale wetgeving zeer complex is. Het eerste geval betreft de terbeschikkingstelling van personeel, die in principe verboden is maar waarvoor verscheidene uitzonderingen bestaan. De spreker stelt vast dat de desbetreffende wetgeving achterhaald is door de praktijk en hij wenst meer inlichtingen over de doelstellingen en over het tijdpad voor de verbetering van de bestaande juridische instrumenten.

Het tweede geval is de hoofdelijk aansprakelijkheid, waarvoor hij al jaren pleit voor een sectorale aanpak, maar in verband waarmee ook rekening moet worden gehouden met het feit dat de arbeidsmarkt vandaag zodanig dynamisch is dat sommige ondernemingen van sector veranderen. Hij is verheugd over de in dat opzicht aangenomen maatregelen en hoopt dat de regels per sector transparant genoeg zullen zijn om doeltreffende controles mogelijk te maken.

De hoofdelijk aansprakelijkheid houdt ook verband met de strijd tegen de schijnzelfstandigen. De spreker verwijst in dat opzicht naar de financiële sector, waarover hij het al heeft gehad in een mondelinge vraag in plenum (vraag nr. P0983, CRIV 53 PLEN 088, blz. 15). Dat werd ook voor het voetlicht gebracht door de Nationale Bank, die erop attendeert dat het commercieel beleid van sommige banken ze financieel kwetsbaar maakt. Die agentschappen zijn vaak gebonden aan een exclusiviteitscontract wat de aangeboden producten betreft. Voorts wordt hun personeel onderworpen aan een controle en aan een evaluatie die in feite zodanige verhoudingen van ondergeschiktheid zijn dat die agentschappen op arbeidsovereenkomsten werken en niet als zelfstandige. Men moet des te meer aandacht hebben voor die sector omdat hij almaar meer consumentenkredieten verstrekt, waardoor tal van mensen in de armoede dreigen verzeild te raken.

Vervolgens stipt de heer Bonte aan dat sommige van de in het Strafwetboek bepaalde sancties niet voldoende ontradend zijn om te voorkomen dat strafbare feiten worden gepleegd. Hij pleit er dan ook voor dat wordt nagegaan in hoeverre een verhoging van het niveau van de sancties de mogelijkheid zou bieden het bewust plegen van strafbare feiten doeltreffender te bestrijden.

Tot slot wijst de spreker op het ontbreken van specifieke maatregelen ter bestrijding van de fraude in

des soins de santé. Cela concerne tant les indemnités d'assurance-invalidité que le renvoi progressif des patients vers le secteur privé au détriment de la sécurité et du financement de la sécurité sociale. Dans ce secteur, les médecins sont également très souvent de faux indépendants. Le secrétaire d'État envisage-t-il d'utiliser le système *e-Health* pour contrôler davantage ce secteur, ce qui pourrait permettre de récupérer des sommes tant sur le plan des cotisations sociales que des prestations de santé?

M. Yvan Mayeur (PS) rappelle que la fraude sociale menace le système de sécurité sociale en ce qu'elle n'assure pas son financement et entrave la solidarité sur laquelle il est basé. Il importe d'allouer les moyens disponibles pour lutter contre la fraude sociale de la manière la plus stratégique possible.

Il est proposé dans le plan que les CPAS puissent désormais avoir accès aux comptes bancaires des personnes qui sollicitent leur aide sans tenir compte du principe de protection de la vie privée. L'orateur craint que l'on transfère la responsabilité de la détection des cas de fraude sur les CPAS alors que cette responsabilité relevait jusqu'ici du demandeur et incombe souvent à d'autres instances. Ainsi, par exemple, le statut des faux indépendants constitue parfois un contournement du droit de séjour en Belgique. Or, ces faux indépendants font ensuite appel aux CPAS pour bénéficier d'aides sociales. Ce droit de séjour devrait faire l'objet d'un contrôle par l'Office des étrangers. Il n'appartient alors pas au CPAS de vérifier si ces personnes ont un droit de séjour valable ou non, mais bien uniquement de voir si elles rentrent dans les conditions pour obtenir une aide sociale.

M. Mayeur souligne ensuite que la protection de la vie privée et du secret professionnel sont essentiels — et *a fortiori* dans le domaine social. Les informations dont disposent les CPAS peuvent être obtenues, comme tel est le cas pour tout citoyen, lorsqu'une enquête est ouverte ou sur la base d'une requête du procureur du Roi. Il importe que ce système soit préservé afin que l'aide résiduaire octroyée par les CPAS ne soit pas davantage contrôlée que d'autres secteurs alors qu'elle est octroyée à des personnes disposant des situations les plus précaires.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) insiste pour que le travail renvoyé aux groupes de travail ne s'enlise pas sans produire de résultats et souhaite savoir dans quel(s) délai(s) seront remises les conclusions des différents groupes de travail, dont celui sur l'application

de zorgsector. Dat betreft zowel de uitkeringen voor invaliditeitsverzekering als het geleidelijk doorverwijzen van de patiënten naar de privésector, wat ten koste gaat van de veiligheid en van de financiering van de sociale zekerheid. In die sector zijn de artsen ook vaak schijnzelfstandigen. Overweegt de staatssecretaris het *e-Health*-systeem te gebruiken om die sector meer te controleren, wat de mogelijkheid zou bieden bedragen te recupereren, zowel op het stuk van de sociale bijdragen als op dat van de geneeskundige verstrekkingen?

De heer Yvan Mayeur (PS) herinnert eraan dat de sociale fraude het socialezekerheidsstelsel bedreigt, aangezien die fraude de financiering ervan aantast en de solidariteit ondergraaft waarop het stelsel gebaseerd is. Het is belangrijk dat de beschikbare middelen tegen de sociale fraude zo strategisch mogelijk worden ingezet.

In het plan wordt voorgesteld dat de OCMW's voortaan toegang zouden kunnen krijgen tot de bankrekeningen van de personen die hen om hulp vragen, zonder dat het principe van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in acht moet worden genomen. De spreker vreest dat de verantwoordelijkheid voor het opsporen van fraudegevallen bij de OCMW's wordt gelegd, terwijl die verantwoordelijkheid tot dusver bij de aanvrager berustte en vaak bij andere instanties ligt. Zo wordt het zelfstandigenstatuut soms oneigenlijk gebruikt om als schijnzelfstandigen de in ons land geldende wettelijke bepalingen inzake de verblijfsvergunning te omzeilen. Vervolgens kloppen die schijnzelfstandigen bij het OCMW aan voor sociale hulp. Het toezicht daarop is de taak van de Dienst Vreemdelingenzaken. Het is echter niet de taak van het OCMW om na te gaan of die personen al dan niet over een geldige verblijfsvergunning beschikken, maar alleen of die personen aan de voorwaarden beantwoorden om sociale hulp te krijgen.

De heer Mayeur onderstreept vervolgens dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het beroepsgeheim essentieel zijn — *a fortiori* in sociale dossiers. De gegevens waarover de OCMW's beschikken, kunnen, zoals voor elke burger het geval is, worden opgevraagd wanneer een onderzoek wordt ingesteld of de procureur des Konings terzake een verzoekschrift uitvaardigt. Het is belangrijk dat dit systeem wordt gehandhaafd opdat de residuaire hulp die de OCMW's bieden, niet vaker wordt gecontroleerd dan andere sectoren, terwijl die hulp bovendien wordt verstrekt aan personen die in de meest precaire omstandigheden leven.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) dringt erop aan dat het naar de werkgroepen overgezonden werk niet mag verzanden in oeverloze discussies zonder resultaat. Zij wenst te vernemen binnen welke termijn(en) de conclusies van de diverse werkgroepen zullen worden

du principe “*non bis in idem*” et l’instauration d’une disposition anti-abus en matière sociale.

En ce qui concerne la notion de “salaire” qui reçoit différents types d’interprétation selon la législation, l’oratrice demande quelles adaptations seront possibles à court terme et si le secrétaire d’État attend une initiative législative sur le sujet.

Mme Lanjri rappelle ensuite que les différents types de chèques qui constituent une forme de rémunération alternative (chèques-repas, écochèques, chèques-sport, ...) ont certains inconvénients: leur paiement créent des coûts supplémentaires pour les employeurs et les commerçants, certains chèques sont perdus ou périmés avant d’être utilisés et le contrôle de l’utilisation de ces chèques par les services d’inspection n’est pas évident. Elle se demande dès lors si une partie de ces inconvénients ne pourrait pas être atténuée par l’extension du système de chèques-repas électroniques aux autres types de chèques ou par une diminution généralisée des cotisations sociales sur ce type de rémunération parafiscale.

En ce qui concerne l’interdiction de la mise à disposition de travailleurs, il est prévu que le CNT rende un avis sur le sujet. Dans quel délai cela aura-t-il lieu? Certains secteurs peuvent-ils prendre des décisions préalables à cet avis? Une initiative à ce sujet sera-t-elle également prise au niveau européen vu le caractère international de la problématique?

Le plan prévoit également un cadastre des attestations d’incapacité de travail délivrées par les médecins. L’Ordre des médecins et la Commission de protection de la vie privée ont-ils été consultés sur cette proposition? Comment tiendra-t-on compte du fait que certains médecins disposent d’une patientèle ayant tendance à tomber davantage malade (malades chroniques ou personnes âgées par exemple)?

En ce qui concerne la responsabilité solidaire enfin, Mme Lanjri souhaiterait savoir où en sont les arrêts royaux d’exécution et quand sera d’application la mesure prévoyant que le maître d’ouvrage soit solidaire des dettes fiscales ou sociales de son sous-traitant en cas de non-vérification de l’existence de celles-ci. Des problèmes se posent-ils justifiant l’absence d’arrêté royal sur le sujet à ce jour? Quand seront effectués les contrôles visant à vérifier que le salaire minimum est bien payé en cas de responsabilité en chaîne?

overhandigd, onder meer die van de werkgroep die zich buigt over de toepassing van het principe “*non bis in idem*” en de invoering van een antimisbruikbepaling in sociale aangelegenheden.

In verband met het begrip “loon”, dat naar gelang van de wetgeving anders wordt geïnterpreteerd, vraagt de sprekerster welke aanpassingen op korte termijn mogelijk zijn en of de staatssecretaris een daartoe strekkend wetgevend initiatief verwacht.

Mevrouw Lanjri herinnert er vervolgens aan dat de verschillende soorten cheques als aanvullende vergoeding (maaltijdcheques, ecocheques, sportcheques enzovoort) bepaalde nadelen hebben: de uitbetaling ervan brengt voor werkgevers en handelaars extra kosten mee, cheques gaan soms verloren of zijn al vervallen wanneer men ze wil gebruiken, en voor de inspectiediensten is het geen sinecure op het gebruik ervan toe te zien. Zij vraagt zich dan ook of die nadelen niet deels zouden kunnen worden opgevangen door het systeem van de elektronische maaltijdcheques uit te breiden tot de andere soorten cheques of door de sociale bijdragen voor dat soort anders belaste vergoedingen algemeen te verlagen.

In verband met het verbod op terbeschikkingstelling van werknemers is afgesproken dat de NAR een advies uitbrengt. Wanneer mag dat advies worden verwacht? Mogen bepaalde sectoren in afwachting daarvan al beslissingen nemen? Zal terzake ook op Europees vlak een initiatief worden genomen, gezien de internationale dimensie van dit vraagstuk?

In het plan wordt ook voorgesteld een kadaster op te richten van de arbeidsongeschiktheidsattesten die door de artsen worden afgeleverd. Zijn de Orde van Geneesheren en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer daarover geraadpleegd? Hoe zal rekening worden gehouden met het feit dat sommige artsen patiënten hebben die vaker ziek zijn (bijvoorbeeld chronisch zieken of bejaarden)?

Wat ten slotte de hoofdelijke aansprakelijkheid betreft, wil mevrouw Lanjri graag vernemen hoe het staat met de koninklijke uitvoeringsbesluiten en wanneer de maatregel van kracht wordt volgens welke de opdrachtgever hoofdelijk aansprakelijk is voor de fiscale of sociale schulden van zijn onderaannemer wanneer het bestaan van dergelijke schulden niet is nagegaan. Is er een probleem gerezen waardoor tot dusver daarover nog geen koninklijk besluit is uitgevaardigd? Wanneer zullen de controles plaatsvinden om na te gaan of bij ketenaansprakelijkheid het minimumloon wel degelijk is betaald?

2. Réponses du secrétaire d'État

a) Méthode de travail

Le secrétaire d'État rappelle que le plan d'action du Collège pour la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale a été élaboré sur la base des points de l'accord du gouvernement relatifs à la lutte contre la fraude fiscale et sociale auxquels ont été ajoutés des points soulevés lors des travaux parlementaires et des points qui figuraient dans les plans d'actions précédents du Collège. Ce plan a été approuvé par tous les acteurs et fera l'objet d'un suivi trimestriel.

Vu le nombre de mesures proposées, certains intervenants craignent une certaine dispersion qui empêche d'avancer efficacement. Il faut cependant distinguer deux types de mesures:

— les points de l'accord de gouvernement recevront la priorité d'exécution et relèveront de la responsabilité du secrétaire d'État en collaboration avec les différents ministres compétents. Les aspects techniques de ces points sont actuellement discutés en groupes de travail rassemblant les différentes administrations;

— les points non mentionnés dans l'accord de gouvernement seront quant à eux pris en charge par chaque ministre pour ce qui relève de sa compétence avec un rapportage trimestriel au sein du gouvernement sur l'état d'avancement des travaux.

La priorité du gouvernement qui constitue le fil rouge du plan est la lutte contre la grande fraude et la fraude organisée, qui consiste à créer des sociétés sans plus-value pour l'économie réelle qui servent à contourner les législations fiscale et sociale. Ces constructions juridiques ne peuvent être mises sur pied qu'avec la participation régulière de quelques notaires et comptables peu scrupuleux.

Il énonce ensuite les différentes mesures relatives à la fraude sociale qui sont actuellement en exécution: principe de non bis in idem, audition de la personne par des inspecteurs sociaux, disposition anti-abus, arrêt fictif des activités, demande indue de dispense, attestations d'indépendant permettant la déduction fiscale, clarification de l'interdiction de mise à disposition.

2. Antwoorden van de staatssecretaris

a) Werkmethode

De staatssecretaris wijst erop dat het actieplan van het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude is opgesteld op basis van de onderdelen van het regeerakkoord die betrekking hebben op de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, aangevuld met de aspecten die tijdens de parlementaire werkzaamheden ter sprake zijn gebracht en die welke in de voorgaande actieplannen van het College stonden. Dit plan werd door alle betrokkenen goedgekeurd en er wordt voorzien in een trimestriële *follow-up*.

Sommige sprekers vrezen dat het grote aantal maatregelen zal leiden tot een zekere versnippering, waardoor het moeilijk wordt efficiënt voortgang te maken. Hierbij moeten echter twee soorten maatregelen worden onderscheiden:

— de onderdelen van het regeerakkoord zullen bij voorrang worden uitgevoerd en vallen onder de bevoegdheid van de staatssecretaris, in samenwerking met de verschillende bevoegde ministers. De technische aspecten van die aangelegenheden worden momenteel besproken in werkgroepen waarin de verschillende besturen zijn vertegenwoordigd;

— de aspecten die niet in het regeerakkoord staan vermeld, zullen dan weer worden behandeld door elke minister afzonderlijk, binnen zijn bevoegdheid. De regering zal een driemaandelijks rapportering organiseren over de voortgang van de werkzaamheden.

De prioriteit die de regering in het actieplan als rode draad vooropstelt, is de strijd tegen de grootschalige en georganiseerde fraude, die erop gericht is vennootschappen op te richten die geen meerwaarde hebben voor de reële economie maar integendeel bedoeld zijn om de fiscale en sociale wetgeving te ontduiken. Dergelijke juridische constructies kunnen alleen maar met de niet-incidentele hulp van sommige niet erg gewetensvolle notarissen en boekhouders worden opgericht.

Hij somt vervolgens de verschillende maatregelen op die thans worden uitgevoerd om de sociale fraude te bestrijden: *non bis in idem*-principe, verhoor van de persoon door de sociaal inspecteurs, antimisbruikbepaling, fictieve stopzetting van activiteiten, onterechte vrijstellingsaanvraag, attestering van de zelfstandige, wat een fiscale aftrek mogelijk maakt, verduidelijking van het verbod op terbeschikkingstelling.

En ce qui concerne les dispositions sectorielles, sont également en exécution pour le secteur immobilier: registre de présence, registre d'absence pour chômage temporaire, responsabilité solidaire et faux indépendants. Les mesures relatives au secteur de l'horeca, des titres-services et de la surveillance sont également en cours d'exécution. Le secteur des transports est actuellement un secteur prioritaire où se pose de manière aigüe la question des faux indépendants ainsi que l'utilisation inappropriée des véhicules agricoles et l'obligation de paiement scriptural.

Le Collège pour la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale, qui rassemble les administrations et les magistrats, assure également la coordination des chantiers, ce qui constitue un atout par rapport à la méthode utilisée précédemment où le secrétaire d'État centralisait.

Le Collège pour la Lutte contre la Fraude Fiscale et Sociale s'emploie actuellement à développer un instrument de suivi qui identifie, pour les différentes mesures, les services de coordination ou les administrations concernés. Il appartient au service de coordination de déterminer les démarches à entreprendre pour mettre en œuvre les mesures dans le cadre de suivi sur lequel veille le Collège et qui fait l'objet, comme le précise la notification du Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale relative à l'adoption du Plan d'action, d'un rapport trimestriel audit Comité ministériel.

Le secrétaire d'État, en collaboration avec les ministres et les administrations concernés et en concertation avec les partenaires sociaux au sein des mêmes commissions paritaires, a déjà entrepris les démarches nécessaires pour réaliser les mesures du Plan d'action qui poursuivent l'exécution des dispositions de la loi-programme du 29 mars 2012. Les estimations doivent s'inscrire dans le cadre de cette exécution, et elles ne pourront être effectuées que lorsque les mesures seront suffisamment concrètes. Dans de nombreux cas, les mesures concernent un élément d'enquête ou d'étude qui précède la mise en œuvre concrète.

En ce qui concerne la proposition de contrôle proactif des mesures prises par les différents ministres qui pourraient augmenter le risque de fraude, le secrétaire d'État estime préférable de confier cette mission à l'Inspection des Finances plutôt que de devoir soumettre chaque dossier présenté au gouvernement à un test des mesures susceptibles de faire l'objet de fraude.

Le secrétaire d'État explique qu'il a toujours communiqué une fois l'accord obtenu au sein du gouvernement.

Met betrekking tot de sectorale bepalingen worden voor de vastgoedsector ook de volgende maatregelen toegepast: aanwezigheidsregistratie, registratie van afwezigheid wegens tijdelijke werkloosheid, hoofdelijke aansprakelijkheid en schijnzelfstandigheid. De maatregelen met betrekking tot de horecasector, de dienstencheques en het toezicht worden momenteel ook ten uitvoer gelegd. De transportsector is thans een van de prioriteiten, met de volgende, acute problemen: schijnzelfstandigen, oneigenlijk gebruik van landbouwvoertuigen en verplichting om giraal te betalen.

Het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude, waarin de besturen en de magistraten samenkomen, coördineert ook de werven, wat een troef is ten opzichte van de vorige methode waarbij de staatssecretaris alles centraliseerde.

Het College voor de Strijd tegen de Fiscale en Sociale Fraude werkt momenteel aan de ontwikkeling van een opvolgingsinstrument dat voor de verschillende maatregelen de betrokken en coördinerende diensten of administraties aanduidt. Het komt aan de coördinerende dienst toe om te bepalen welke stappen worden ondernomen om aan de maatregelen uitvoering te verlenen, binnen het opvolgingskader dat het College bewaakt en waarover, zoals vermeld in de notificatie van het Ministerieel Comité voor de Strijd tegen de Sociale en Fiscale Fraude ter goedkeuring van het Actieplan, op driemaandelijks basis aan dit Ministerieel Comité wordt gerapporteerd.

Voor de maatregelen uit het Actieplan die verdere uitvoering geven aan de bepalingen uit de programwet van 29 maart 2012 heeft de staatssecretaris, in samenspraak met de betrokken ministers en administraties en in overleg met de sociale partners binnen de betreffende paritaire comités, reeds de nodige stappen ondernemen om tot een realisatie te komen. De ramingen dienen te gebeuren in het kader van deze uitvoering, en kunnen slechts worden gemaakt wanneer de maatregelen voldoende concreet zijn. In veel gevallen betreft de maatregelen een element van onderzoek of studie, dat aan de concrete uitvoering vooraf gaat.

Aangaande het voorstel tot proactieve controle op de maatregelen van de verschillende ministers waardoor het risico op fraude zou kunnen toenemen, vindt de staatssecretaris het verkieslijker die taak toe te vertrouwen aan de Inspectie van Financiën, veeleer dan elk in de regering voorgesteld dossier te moeten onderwerpen aan een test die specifiek is uitgewerkt voor fraudegevoelige maatregelen.

De staatssecretaris verklaart dat hij na het verkrijgen van het akkoord in de regering altijd heeft

Il regrette que l'annonce par la presse sur les frais de succession et le fait que le délai de prescription en matière fiscale serait désormais illimité constituait de la fausse information. Il rassure M. Clarinval sur le fait que la plupart des secteurs ont moins d'inquiétudes suite aux discussions menées avec le cabinet. Il précise que les administrations, et notamment le SPF Finances, ne réagissent pas toujours à la même vitesse que les adaptations législatives qui ont lieu en ce moment.

b) Estimation budgétaire du produit de la lutte contre la fraude

En ce qui concerne le budget, le secrétaire d'État explique que les mesures prévues dans le plan sont prévues dans le budget 2012, qui vise à exécuter l'accord de gouvernement. Grâce au renforcement progressif des mesures prises qui permettront une augmentation des cotisations sociales et des recettes fiscales, notamment l'échange de bases de données et les dispositions anti-abus, les recettes sont évaluées à 1,214 milliard d'euros.

Le secrétaire d'État rappelle que l'objectif de la lutte contre la fraude est d'empêcher les fraudes avant qu'elles n'aient lieu. En effet, les constructions juridiques pour contourner la législation sont telles qu'il est bien souvent difficile de parvenir à récupérer les sommes dues et cela d'autant plus quand la fraude est internationale. L'ouverture des frontières a malheureusement eu pour effet une plus grande liberté de circulation alors que les administrations n'échangent pas forcément leurs données. Des équipes binationales sont cependant constituées, notamment avec les Pays-Bas.

c) Optimisation de la lutte contre la fraude sociale

Pour éviter les cas d'impunités tels que celui présenté par Mme Genot, il est nécessaire de renforcer les pouvoirs de l'inspection sociale et le nombre de contrôles effectués ainsi que le suivi des sanctions. Il précise qu'une évaluation des sanctions et des amendes prévues dans le Code pénal social sera mise sur pied, comme prévu dans le plan pour le principe *non bis in idem*. Il souligne par ailleurs que la simplification de la législation sociale ne va pas toujours de pair avec une simplification des contrôles.

En ce qui concerne l'obligation de paiement scriptural, le secrétaire d'État précise que le plan d'action prévoit que le paiement des salaires devra désormais être effectué par virement, à l'exception du paiement des extra. Le paiement de marchandises entre grossistes et vendeurs de détail n'est donc pas concerné.

gecommuniceerd. Hij betreurt dat de aankondiging in de pers over de te betalen successierechten uit de lucht gegrepen was, evenals de aankondiging dat de verjaringstermijn in fiscale aangelegenheden voortaan onbeperkt zou zijn. Hij verzekert de heer Clarinval dat de meeste sectoren minder zorgen hebben na een bespreking met het kabinet. Hij preciseert dat de besturen, en met name de FOD Financiën, niet altijd met dezelfde snelheid reageren als de veranderingen op wetgevingsvlak die thans plaatsvinden.

b) Budgettaire raming van de opbrengst van de strijd tegen de fraude

Wat de begroting betreft, verklaart de staatssecretaris dat de in het plan vervatte maatregelen zijn opgenomen in de begroting 2012, die erop gericht is het regeerakkoord uit te voeren. Dankzij de geleidelijke opvoering van de maatregelen waarmee de sociale bijdragen en de fiscale ontvangsten kunnen worden verhoogd, met name de uitwisseling van databases en de antimisbruikbepalingen, worden de ontvangsten geraamd op 1,214 miljard euro.

De staatssecretaris herinnert eraan dat het doel van de strijd tegen de fraude is die fraude te verhinderen voordat ze plaatsheeft. De juridische constructies om de wetten te omzeilen zijn immers zodanig dat het vaak moeilijk is de verschuldigde bedragen te recupereren, des te meer als het gaat om internationale fraude. De openstelling van de grenzen heeft helaas een grotere bewegingsvrijheid tot gevolg gehad, terwijl de besturen niet noodzakelijk hun gegevens delen. Er zijn niettemin binationale ploegen gevormd, met name met Nederland.

c) Optimalisatie van de strijd tegen de sociale fraude

Om gevallen van straffeloosheid te voorkomen, zoals die welke mevrouw Genot heeft aangeklaagd, is het noodzakelijk de bevoegdheden van de sociale inspectie en het aantal verrichte sociale controles op te voeren; hetzelfde geldt voor de opvolging van de sancties. Hij stipt aan dat er een evaluatie komt van de straffen en geldboetes in het Sociaal Strafwetboek, zoals afgesproken in het plan voor het *non bis in idem*-principe. Hij onderstreept voorts dat de vereenvoudiging van de sociale wetgeving niet altijd gepaard gaat met een vereenvoudiging van de controles.

In verband met het verplicht maken van de girale betaling preciseert de staatssecretaris dat het actieplan erin voorziet dat de lonen voortaan via een overschrijving zullen moeten worden uitbetaald, uitgenomen de betaling van de extra's. De betaling van goederen tussen groothandelaars en detaillisten valt daar dus niet onder.

En ce qui concerne les faux indépendants, il faut agir aussi vite que possible dans les secteurs à risque — qui sont d'ailleurs demandeurs de telles mesures. Il confirme que les services d'inspection ont déjà été constaté que certaines personnes n'avaient pas conscience d'être de faux indépendants, ce qui est d'ailleurs davantage le cas avec l'ouverture des frontières, pour les travailleurs bulgares et roumains. Il ajoute que ce type de construction juridique est malheureusement très fréquente.

d) Simplification et optimisation de certains concepts de droit social

En ce qui concerne l'observation de M. De Clercq à propos de la zone de tension entre fraude et complexité de la réglementation, le secrétaire d'État souligne que tant lui-même que le Collège sont conscients de l'existence de cette zone de tension. Ce qu'il faut, c'est clarifier, partout où c'est possible, certaines mesures et certaines dispositions légales. Il s'agit dès lors moins, en l'occurrence, de simplification administrative que de l'élaboration d'une législation claire et univoque.

La question du temps de travail sera examinée pendant le mois de juin 2012 et nécessite une analyse approfondie. Le secrétaire d'État ne s'exprimera donc qu'une fois celui-ci clôturé.

En ce qui concerne la notion de salaire, le secrétaire explique qu'un groupe de travail a été mis en place et que le CNT sera également consulté, de même que sur la question de la mise à disposition des travailleurs, sur laquelle il devrait rendre son avis à la fin du mois de juin 2012. Le secteur souhaite quant à lui que le système mis en place soit praticable pour les entreprises de bonne foi et efficace pour lutter contre les entreprises peu scrupuleuses.

e) Lutte contre la fraude aux allocations

Le secrétaire d'État précise que la question du contrôle du chômage temporaire a été intégrée dans le plan à la demande du ministère public.

En ce qui concerne la coopération entre CPAS, la discussion a été entamée entre certains présidents de CPAS et la secrétaire d'État à l'Intégration sociale et il a été constaté que les résultats des contrôles menés par certains CPAS de grandes villes n'étaient pas fort efficaces. Il est pourtant important que de tels contrôles existent et que des systèmes de coopération entre CPAS de plus petite taille puissent être mis en place afin de préserver le système de sécurité sociale belge. Le secrétaire d'État a demandé d'être informé sur le sujet mais n'a pas encore connaissance des dispositifs mis

Wat de schijnzelfstandigen betreft, moet zo spoedig mogelijk worden opgetreden in de risicosectoren — die overigens vragende partij zijn voor dergelijke maatregelen. De staatssecretaris bevestigt dat de inspectiediensten al hebben vastgesteld dat sommige personen er zich niet van bewust waren dat ze schijnzelfstandige waren, wat trouwens nog vaker voorkomt nu de grenzen zijn opengestaan voor Bulgaarse en Roemeense werknemers. Hij voegt eraan toe dat dergelijke juridische constructies jammer genoeg schering en inslag zijn.

d) Vereenvoudiging en optimalisering van sommige concepten van het sociaal recht

Voor wat betreft de opmerking van de heer De Clercq over het spanningsveld tussen fraude en de complexiteit van de regelgeving benadrukt de staatssecretaris dat zowel hijzelf als het College bewust zijn dat dit spanningsveld bestaat. Het komt erop aan om waar mogelijk te voorzien in een verduidelijking van bepaalde maatregelen en wettelijke bepalingen. Het gaat in deze dan ook niet zozeer om administratieve vereenvoudiging, dan wel om het voorzien van duidelijke en eenduidige wetgeving.

De arbeidsduur zal in juni 2012 worden onderzocht en vergt een diepgaande analyse. De staatssecretaris zal zich dan ook pas uitspreken nadat die analyse is afgerond.

Met betrekking tot het begrip "loon" is een werkgroep opgericht en zal ook de NAR worden geraadpleegd, net als over het onderwerp terbeschikkingstelling van werknemers. Daarover zou de NAR eind juni 2012 zijn advies moeten uitbrengen. De sector zelf wenst dat de uitgewerkte regeling werkbaar is voor de *bonafide* ondernemingen en doelmatig is om de strijd aan te binden tegen de weinig scrupuleuze ondernemingen.

e) Strijd tegen de uitkeringsfraude

De staatssecretaris laat weten dat de controle op de tijdelijke werkloosheid een punt is dat in het plan werd opgenomen op verzoek van het openbaar ministerie.

Wat de samenwerking tussen OCMW's aangaat, is de bespreking tussen sommige OCMW-voorzitters en de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie aangevat. Geconstateerd werd dat de resultaten van de door sommige OCMW's van grote steden verrichte controles niet erg probaat zijn. Het is nochtans belangrijk dat dergelijke controles bestaan en dat samenwerking tussen kleinere OCMW's tot stand kan komen om het Belgische socialezekerheidssysteem te vrijwaren. De staatssecretaris heeft gevraagd daarover te worden geïnformeerd, maar hij weet nog niet welke voorzieningen

en place. En ce qui concerne le secret professionnel, le secrétaire d'État précise que le texte prévoit que la situation devra être examinée de manière approfondie.

En ce qui concerne la fraude en matière d'incapacité de travail, le secrétaire d'État confirme que l'incapacité primaire n'a pas été distinguée des autres cas et renvoie à la responsabilité des mutuelles sur ce point. Il précise que le cadastre de l'INAMI relatif aux comportements prescriptifs des médecins sera élaboré sur la base des données disponibles auprès des mutuelles pour identifier les risques et contrôler ensuite si les médecins qui semblent les plus enclins à délivrer des certificats médicaux le font réellement et si des abus sont donc effectivement commis.

Le secrétaire d'État estime également qu'un choix de vocabulaire moins péjoratif aurait été plus appropriée et explique qu'il ne dispose pas d'informations suffisantes sur les cas précis auxquels font allusion Mmes Sminate et Genot.

Concernant la mesure relative à l'élargissement de la liaison entre, d'une part, la déductibilité fiscale de certains produits d'assurance sociale destinés aux travailleurs indépendants et, d'autre part, le paiement correct des cotisations sociales dues, il est observé qu'il existe une proposition du Comité général de gestion pour le statut des travailleurs indépendants dont l'examen doit être poursuivi dans le cadre de l'encouragement du paiement correct des cotisations sociales. Cette mesure prévoit l'application correcte de la loi et y subordonne la déductibilité fiscale. Aucun problème ne semble dès lors se poser pour les travailleurs indépendants, ni pour les entreprises qui paient correctement leurs cotisations sociales.

f) Approches sectorielles spécifiques

En ce qui concerne les guichets d'entreprise, le problème principal est le contrôle du patrimoine à l'étranger, pour lequel l'inspection dépend d'accords avec d'autres pays pour obtenir des données. Il estime que la détection des risques ne doit pas être faite par des agents de quartier — qui ont par ailleurs déjà de nombreuses missions de terrain — mais plutôt sur la base des bases de données existantes qui peuvent fournir une foule d'informations utiles. Il précise par ailleurs que la disposition votée précédemment relative au contrôle des factures d'eau, de gaz et d'électricité a fait l'objet de réactions diverses, parfois même de la part des mêmes orateurs. Il rappelle qu'il s'agit d'un élément supplémentaire aux informations déjà rassemblées

al op de rails zijn gezet. De staatssecretaris deelt nog mee dat de tekst in verband met het beroepsgeheim bepaalt dat de situatie grondig zal moeten worden onderzocht.

In verband met de arbeidsongeschiktheidsfraude bevestigt de staatssecretaris dat de primaire ongeschiktheid niet van de andere gevallen werd onderscheiden; hij verwijst naar de verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen in dat opzicht. Hij deelt mee dat het RIZIV-kadaster over het voorschrijfgedrag van de artsen zal worden aangelegd op basis van de bij de ziekenfondsen beschikbare gegevens om de risico's te identificeren en vervolgens na te gaan of de artsen die het meest geneigd zijn medische attesten uit te schrijven, dat ook werkelijk doen en of er dus inderdaad sprake is van misbruiken.

Nog volgens de staatssecretaris ware de keuze voor een minder pejoratief woordgebruik passender geweest. Hij zegt over te weinig informatie te beschikken over de precieze gevallen waarop de dames Sminate en Genot alluderen.

Aangaande de maatregel over de uitbreiding van de koppeling van de fiscale aftrekbaarheid van bepaalde sociale verzekeringsproducten voor zelfstandigen aan de correcte betaling van verschuldigde sociale bijdragen bestaat er een voorstel van het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut van de Zelfstandigen, dat verder onderzocht dient te worden in het kader van de stimulering van de correcte betaling van de sociale bijdragen. Deze maatregel voorziet in de correcte toepassing van de wet, waarvoor het de fiscale aftrekbaarheid daarvan afhankelijk maakt. Voor die zelfstandigen of ondernemingen die de sociale bijdragen op een correcte manier betalen lijkt het dan ook geen enkel probleem te bestaan.

f) Specifieke sectorale benaderingen

In verband met de ondernemingsloketten is de controle van het vermogen in het buitenland het voornaamste knelpunt, want om inlichtingen te verkrijgen hangt de inspectie daarbij af van overeenkomsten met andere landen. Volgens hem hoort de risicodetectie niet de taak te zijn van de wijkagenten — die al tal van taken in het veld te vervullen hebben, maar moet die veeleer geschieden met gebruikmaking van de bestaande gegevensbanken waaruit een massa nuttige inlichtingen kunnen worden gehaald. Voorts wijst hij erop dat op de eerder goedgekeurde maatregel in verband met de controle van de water-, gas- en elektriciteitsrekeningen uiteenlopende reacties zijn gekomen, soms zelfs van de kant van dezelfde sprekers. Hij memoreert dat het gaat

permettant d'obtenir des informations sans devoir se rendre sur place.

En ce qui concerne le modèle “*push*”, en vertu duquel les données des entreprises d'utilité publique sont croisées automatiquement avec les données relatives aux allocations des institutions de sécurité sociale, un groupe de travail sera mis sur pied avant les vacances d'été en vue de continuer à étudier la faisabilité de la mesure, tout en accordant une attention particulière au respect de la vie privée, aux pertes/profits et au développement technique.

3. Répliques

M. Stefaan Vercamer (CD&V) soutient le fait que la priorité en matière de lutte contre la fraude soit la lutte contre les sociétés créées pour frauder le fisc et éviter de payer des cotisations sociales. Il note cependant que la Commission sur les relations de travail n'est toujours pas d'application et que l'on concentre pas davantage de moyens pour que les abus dans le secteur de la construction soient systématiquement combattus.

Le secrétaire d'État répond que l'avant-projet de loi prévoyant l'adaptation de la loi de 2006 a déjà été approuvé en première lecture par le gouvernement et soumis pour avis au Conseil d'État. Il sera prochainement présenté en deuxième lecture au gouvernement.

Le rapporteur,

Franco SEMINARA

Le président,

Yvan MAYEUR

om een aanvullend element bij de reeds ingewonnen inlichtingen waardoor het mogelijk wordt informatie te verkrijgen zonder ter plaatse te hoeven gaan.

Voor het zogenaamde *push*-model, waarbij de gegevens van de nutsbedrijven op een automatische manier worden gekruist met de uitkeringsgegevens van de instellingen van de sociale zekerheid wordt nog voor het zomerreces een werkgroep samengesteld die de haalbaarheid van de maatregel verder zal onderzoeken met bijzondere aandacht voor privacy, kosten-baten en technische ontwikkeling.

3. Replieken

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) zegt zijn steun toe aan de eerste prioriteit in de fraudesbestrijding, namelijk de strijd tegen de vennootschappen die zijn opgericht om fiscale fraude te plegen en geen sociale bijdragen te hoeven betalen. Hij merkt echter op dat de Commissie over de arbeidsverhoudingen nog altijd niet aan de slag is en dat kennelijk niet meer middelen worden aangewend om de misbruiken in de bouwsector systematisch aan te pakken.

De staatsecretaris antwoordt dat het voorontwerp van wet tot aanpassing van de wet van 2006 al in eerste lezing is aangenomen door de regering en voor advies naar de Raad van State is overgezonden. Het zal eerlang in tweede lezing door de regering worden behandeld.

De rapporteur,

Franco SEMINARA

De voorzitter,

Yvan MAYEUR