

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juillet 2012

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
de coopération du 17 octobre 2011
entre l'État fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et la Région de Bruxelles-
Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation
et l'autorisation des substances chimiques
ainsi qu'aux restrictions applicables
à ces substances (REACH)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Document précédent:

Doc 53 **2259/ (2011/2012):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juli 2012

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
Samenwerkingsakkoord van 17 oktober
2011 tussen de Federale Staat, het Vlaamse
Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest betreffende
de registratie en beoordeling van
en de autorisatie en beperkingen ten aanzien
van chemische stoffen (REACH)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **2259/ (2011/2012):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaïne, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedeker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 10 juillet 2012 à l'examen du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Energie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, rappelle que la procédure d'adoption d'un accord de coopération, en Belgique, prend du temps.

Le Règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission (dit "Règlement REACH"), a pour objet la protection de la santé et de l'environnement contre les risques qui sont liés à ces substances, tout en assurant une libre circulation de nature à améliorer la compétitivité.

L'accord de coopération a été conclu le 17 octobre 2011. La Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande ont déjà donné leur assentiment à cet accord. Pour la Région wallonne, c'est imminent.

Le secteur des substances chimiques est important en Belgique. L'enjeu économique ne saurait être sous-estimé. De nombreuses entreprises sont actives dans ce secteur, qui doit disposer de perspectives. Directement et indirectement, 90 000 emplois sont concernés en Belgique.

L'accord de coopération règle l'exécution conjointe des compétences propres des autorités fédérales et régionales et des compétences des Communautés afin de mettre en œuvre l'exécution coordonnée et efficace des dispositions du Règlement REACH.

Dès lors, trois organes de concertation dévolus spécifiquement à REACH sont créés: un Comité REACH (instance de coopération entre les parties à l'accord), un Comité scientifique REACH (comité d'avis scientifique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juli 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, wijst erop dat de procedure tot aanneming van een samenwerkingsovereenkomst tijd vergt in België.

Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (de zogenaamde "REACH"-Verordening), beoogt de volksgezondheid en het leefmilieu te beschermen tegen de risico's van die chemische stoffen en tegelijk het vrije verkeer te vrijwaren om het concurrentievermogen te verbeteren.

Het samenwerkingsakkoord werd gesloten op 17 oktober 2011. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest hebben er reeds mee ingestemd. Het Waals Gewest zal dat binnenkort doen.

In België is de chemische sector belangrijk; het economisch belang ervan mag niet worden onderschat. Die sector telt veel ondernemingen en moet over toekomstperspectieven beschikken. Rechtstreeks en onrechtstreeks zorgt de sector in ons land voor 90 000 banen.

Het samenwerkingsakkoord regelt de gezamenlijke uitoefening van de eigen bevoegdheden van de federale en de gewestelijke overheden en van de overheden van de gemeenschappen, teneinde de gecoördineerde en doeltreffende tenuitvoerlegging van de bepalingen van de REACH-Verordening te bewerkstelligen.

Daarom worden drie specifiek aan REACH gewijde overlegorganen opgericht, met name een REACH-comité (een samenwerkingsinstantie tussen de partijen van het samenwerkingsakkoord), een wetenschappelijk

consacré aux dangers et aux risques des produits chimiques pour la santé et l'environnement) et un Forum national REACH (consacré aux questions qui relèvent du contrôle exercé par les services d'inspection et instance miroir du forum de l'agence européenne des produits chimiques.

L'accord de coopération règle également la répartition de la charge budgétaire de ces différents organes. Le montant total atteint 250 000 euros par an et permettra notamment d'engager trois personnes. Le pouvoir fédéral assumera 70 % de cette charge et les Régions, les 30 % restants.

Les signataires ont analysé en commun l'avis du Conseil d'État. Diverses de ses observations ont été intégrées dans le texte, sans pour autant nécessiter de nouvelles négociations. La décision a été entérinée en conférence interministérielle de l'Environnement.

II. — DISCUSSION

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) approuve le présent projet de loi et l'accord de coopération auquel il donne assentiment. L'intervenante pose cependant une série de questions, portant sur la mise en application.

L'engagement de trois personnes est envisagé. Travailleront-ils pour l'administration fédérale ou le comité REACH? Comment le secrétaire d'État va-t-il donner suffisamment de moyens en quantité et en qualité pour l'exercice des compétences? Des fonctionnaires sont parfois amenés à négocier au nom de la Belgique au niveau européen.

Des questions d'interprétation se posent sur l'article 7, § 5, du Règlement REACH. La procédure qui permet d'inscrire des produits dans l'annexe XIV dudit Règlement (substances soumises à autorisation) vise à maîtriser les risques liés à ces substances. L'objectif consiste à remplacer celles-ci par d'autres qui leur sont équivalentes, sans présenter de caractère nocif pour l'environnement ou la santé. Transformer une obligation de réduire l'utilisation par celle de réduire le risque engendre des difficultés d'interprétation, puisque tout dépend de l'intensité du principe de précaution. La Belgique a-t-elle déjà pris position à cet égard?

REACH-comité (een wetenschappelijk adviescomité dat gaat over de gevaren en de risico's van de chemische stoffen voor de gezondheid en het leefmilieu) en een nationaal REACH-forum (waarin de aangelegenheden aan bod komen die ressorteren onder de controle van de inspectiediensten; dit is de tegenhanger van het forum van het Europees Agentschap voor chemische stoffen).

Voorts regelt het samenwerkingsakkoord de verdeling van de budgettaire lasten van die verschillende organen. Het totale kostenplaatje bedraagt jaarlijks 250 000 euro; voor dat bedrag kunnen in het bijzonder drie mensen in dienst worden genomen. De federale overheid zal 70 % van die kosten voor haar rekening nemen; de overige 30 % zal door de Gewesten worden gedragen.

De ondertekenende partijen hebben gezamenlijk het advies van de Raad van State geanalyseerd. Een aantal opmerkingen van de Raad werden in de tekst verwerkt zonder dat daarvoor nieuwe onderhandelingen vereist waren. De beslissing werd bekrachtigd in de interministeriële conferentie voor het Leefmilieu.

II. — BESPREKING

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) steunt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, alsook het samenwerkingsakkoord waarmee men via dit wetsontwerp beoogt in te stemmen. Het lid stelt evenwel een aantal vragen over de toepassing van het samenwerkingsakkoord.

Er is gepland dat drie medewerkers zullen worden aangenomen. Zullen zij werken voor de federale overheid dan wel voor het REACH-comité? Hoe zal de staatssecretaris in voldoende kwalitatieve én kwantitatieve middelen voorzien om de bevoegdheden uit te oefenen? In bepaalde gevallen moeten ambtenaren namens ons land op Europees niveau onderhandelen.

Artikel 7, § 5, van de REACH-Verordening geeft aanleiding tot interpretatiemoeilijkheden. De procedure voor de registratie van stoffen op de lijst die als bijlage XIV bij die Verordening gaat (autorisatieplichtige stoffen), strekt ertoe de risico's in verband met die stoffen te beperken. De bedoeling is die stoffen te vervangen door andere, gelijkwaardige stoffen, die geen gevaar voor het milieu of de gezondheid inhouden. Wanneer als verplichting niet langer een *gebruiksbeperking* maar een *risicobeperking* geldt, ontstaan er interpretatiemoeilijkheden, aangezien alles afhangt van de mate waarin men het voorzorgsbeginsel toepast. Heeft België zijn standpunt terzake al bepaald?

L'enregistrement est obligatoire pour toutes les substances dont l'utilisation dépasse les cent tonnes par an. Or, des difficultés sont de plus en plus liées à des micropolluants, dont la dangerosité est avérée à faible doses. Où en sont les négociations au niveau européen? Les nanoparticules seront-elles également intégrées dans le Règlement REACH?

Enfin, comment vont s'articuler ces différents comités? Quelle en sera la composition? Quelle sera la répartition des substances entre les différents États européens? Les substances seront-elles examinées au regard des informations données par les entreprises? Des priorités seront-elles définies au niveau belge ou au niveau européen?

Le secrétaire d'État fait constater que la répartition des tâches entre les trois organes de concertation est exposée et développée dans l'accord de coopération. Ces trois organes s'articulent avec l'Agence européenne afin de donner exécution au Règlement REACH. La définition des compétences et des compositions de chaque organe s'est opérée en veillant à leur donner une indépendance suffisante.

L'intervenant note que le membre a déposé, avec d'autres, une proposition de loi instaurant une procédure unifiée de recours à l'expertise et un Conseil supérieur de l'expertise (DOC 53 2199/001). L'option que cette proposition défend n'a pas ici été retenue. Plutôt que de créer une nouvelle instance, ce qui est lourd, il a été opté pour l'instauration d'un ensemble de règles visant concrètement à garantir l'indépendance des comités, en respectant les processus européens.

L'orateur ne peut à ce stade préciser combien de fonctionnaires sont concernés par le volet REACH dans l'administration fédérale. Les trois personnes précitées sont celles qui seront les chevilles ouvrières de la mise en œuvre de l'accord de coopération. D'autres sont et seront amenées à traiter les dossiers REACH.

L'administration étudie actuellement la possibilité de constituer une liste de l'ensemble des nanoparticules, qui s'inscrirait dans l'approche européenne et en vue de les répertorier dans des registres.

Le comité REACH peut proposer des substances dont il se saisira pour les étudier, en respectant le cadre européen. Ces substances doivent rentrer dans le champ d'application du Règlement REACH. Une

De registratieverplichting geldt voor alle stoffen die jaarlijks in hoeveelheden van minstens honderd ton worden gebruikt. Er rijzen echter almaar meer problemen met micropolluenten, die ook in lage gehalten aantoonbaar schadelijk zijn. Hoeveer staan de onderhandelingen op Europees niveau? Zullen nanodeeltjes eveneens binnen de REACH-Verordening vallen?

Hoe zullen de verschillende comités zich ten slotte tot elkaar verhouden? Hoe zullen zij zijn samengesteld? Hoe zal de hoeveelheid van die stoffen per lidstaat worden bepaald? Zullen de stoffen worden onderzocht in het licht van de door de ondernemingen verstrekte gegevens? Zullen prioriteiten worden vastgelegd op Belgisch of op Europees niveau?

De staatssecretaris merkt op dat de taakverdeling tussen de drie overleginstanties uiteengezet en toegelicht wordt in het samenwerkingsakkoord. Die drie instanties ressorteren onder het Europees Agentschap en geven uitvoering aan de REACH-Verordening. Bij het bepalen van de bevoegdheden en samenstelling van de instanties werd erover gewaakt dat zij over voldoende autonomie beschikken.

De spreker merkt op dat het lid samen met anderen een wetsvoorstel tot invoering van een eenvormige procedure voor het voeren van deskundigenonderzoeken en tot instelling van een Hoge Raad voor Deskundigenadvies (DOC 53 2199/001) heeft ingediend. De door dat wetsvoorstel bepleite mogelijkheid werd hier niet in aanmerking genomen. Veeleer dan een nieuwe instantie op te richten, wat een omslachtige procedure is, werd ervoor gekozen te voorzien in een reeks regels die de onafhankelijke werking van de comités concreet moeten waarborgen, met inachtneming van de Europese procedures.

De spreker kan in deze fase niet preciseren hoeveel ambtenaren bij de federale overheid betrokken zijn bij de REACH-regelgeving. De voornoemde drie personen zullen de uitvoering van het samenwerkingsakkoord aansturen. Anderen zijn en zullen worden belast met de behandeling van de REACH-dossiers.

De overheid onderzoekt momenteel de mogelijkheid om een lijst van alle nanodeeltjes op te stellen, die zou sporen met de Europese benadering en aan de hand waarvan de nanodeeltjes in registers zouden kunnen worden opgenomen.

Het REACH-comité kan stoffen voorstellen waarvoor onderzoek kan worden aangevraagd, met inachtneming van het Europese raamwerk. Die stoffen moeten binnen het toepassingsgebied van de REACH-Verordening

certaine latitude a été octroyée au comité, ce qui augmente son indépendance.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) confirme que la proposition de loi précitée pourrait en théorie s'appliquer aux comités institués par l'accord de coopération. Il appartiendra au Parlement de prendre position par rapport à cette proposition de loi. Pour le surplus, l'intervenante promet de revenir sur le sujet lors de questions orales.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que les annexes, sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les annexes, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Franco SEMINARA

Hans BONTE

Errata

1. Dans le texte français de l'article 2, remplacer les mots "annexé à la présente loi" par les mots "joint à la présente loi".

2. Dans le texte néerlandais de l'article 2, remplacer les mots "*Instemming wordt betuigd met het in bijlage van deze wet gevoegde Samenwerkingsakkoord*" par les mots "*Instemming wordt verleend aan het als bijlage bij deze wet gevoegde Samenwerkingsakkoord*".

vallen. Het REACH-comité beschikt over een zekere bewegingsvrijheid, wat de onafhankelijke werking ervan bevordert.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) bevestigt dat voornoemd wetsvoorstel in theorie van toepassing zou kunnen zijn op de comités die bij het samenwerkingsakkoord worden ingesteld. Het parlement zal over dat wetsvoorstel stelling moeten innemen. Voor het overige belooft de spreker dit onderwerp opnieuw aan te kaarten tijdens de mondelinge vragen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook de bijlagen, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de bijlagen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Franco SEMINARA

Hans BONTE

Errata

1. In de Franse tekst, in artikel 2, de woorden "*annexé à la présente loi*" vervangen door de woorden "*joint à la présente loi*".

2. In de Nederlandse tekst, in artikel 2, de woorden "*Instemming wordt betuigd met het in bijlage van deze wet gevoegde Samenwerkingsakkoord*" vervangen door de woorden "*Instemming wordt verleend aan het als bijlage bij deze wet gevoegde Samenwerkingsakkoord*".