

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 juin 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants,
concernant l'immunisation de cotisations
sociales pour les aides à la première
installation des indépendants**

(déposée par
Mme Marie-Martine Schyngs)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 juni 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38
van 27 juli 1967 houdende inrichting
van het sociaal statuut der zelfstandigen,
wat de vrijstelling van sociale bijdragen
betreft voor de steun bij eerste vestiging
van de zelfstandigen**

(ingediend door
mevrouw Marie-Martine Schyngs)

RÉSUMÉ

Actuellement, les aides à la première installation, au démarrage et au développement de l'activité, octroyées aux travailleurs indépendants en début d'activité, sont prises en considération pour le calcul des cotisations sociales.

L'objectif est de soutenir les indépendants qui démarrent une activité en indiquant que ce type d'aides ne constitue pas un revenu professionnel, et qu'aucune cotisation sociale n'est donc due.

SAMENVATTING

Steun bij eerste vestiging, starterssteun en steun bij de uitbouw van een activiteit die aan zelfstandigen worden toegekend bij de aanvang van hun werkzaamheid, komen momenteel in aanmerking voor de berekening van de sociale bijdragen.

Het is de bedoeling de zelfstandigen die een activiteit opstarten te ondersteunen, door aan te geven dat dergelijke steun geen beroepsinkomen vormt en dat dus geen enkele sociale bijdrage verschuldigd is.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsqu'un travailleur indépendant débute une activité, ses revenus ne sont pas encore connus.

C'est pourquoi, en vertu de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, le travailleur paie des cotisations provisoires durant les trois premières années d'activité.

Lorsque les revenus de la première année complète d'activité sont connus, les cotisations sont régularisées. Il en est de même pour les revenus de la deuxième et la troisième année. Les revenus des trois premières années serviront ensuite de revenu de référence pour, respectivement, la quatrième, la cinquième et la sixième année d'activité.

Parallèlement à ce système, les travailleurs indépendants qui débutent perçoivent souvent des primes, des aides et des subventions pour leur première installation, le démarrage et le développement de l'activité. Il peut par exemple s'agir des "aides ISA", c'est-à-dire les aides à l'installation pour les jeunes exploitants agricoles octroyées par la Région wallonne.

Cette situation provoque une difficulté car ces aides sont considérées comme des revenus professionnels. Par conséquent, le travailleur indépendant devra payer des cotisations sur ces aides. Plus que cela, ces aides seront prises deux fois en considération puisqu'elles sont octroyées en début d'activité.

Ce problème a été confirmé par la ministre des Indépendants dans une réponse à une question parlementaire¹:

"...ce système prévoit que les revenus des trois premières années d'activité sont pris deux fois en considération, à savoir: une première fois, pour l'année de début d'activité (la première, deuxième ou troisième année civile complète), et, une seconde fois, en tant que revenus de référence pour les cotisations de trois ans plus tard. Cette prise en compte d'un même revenu pour le calcul des cotisations sociales de deux années n'est pas souhaitable."

¹ Réponse de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique du 19 avril 2010, à la question n° 91 de madame la députée Isabelle Tasiaux-De Neys du 15 mars 2010, QRVA 52 n° 103 du 20 avril 2010, page 438.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer een zelfstandige een activiteit opstart, zijn zijn inkomsten nog niet bekend.

Daarom betaalt de zelfstandige krachtens koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen voorlopige bijdragen tijdens de eerste drie activiteitsjaren.

Wanneer de inkomsten van het eerste volledige activiteitsjaar bekend zijn, worden de bijdragen geregulariseerd. Hetzelfde geldt voor de inkomsten van het tweede en derde jaar. Vervolgens zullen de inkomsten van de eerste drie jaren dienen als referentie-inkomen voor respectievelijk het vierde, vijfde en zesde activiteitsjaar.

Tegelijkertijd met die regeling ontvangen de startende zelfstandigen vaak premies, steun en subsidies bij hun eerste vestiging alsook bij de opstart en de uitbouw van hun werkzaamheid. Het kan bijvoorbeeld gaan om zogenaamde "ISA-steun", te weten de steun bij eerste vestiging die het Waals Gewest toekent aan jonge landbouwers.

Die situatie doet een moeilijkheid rijzen, want die steun wordt beschouwd als een beroepsinkomen. Derhalve zal de zelfstandige bijdragen moeten betalen op die steun. Erger nog: die steun zal tweemaal in aanmerking worden genomen, aangezien hij bij de aanvang van de activiteit wordt toegekend.

De minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid heeft dat knelpunt bevestigd in een antwoord op een parlementaire vraag¹:

"Het is inderdaad zo dat overeenkomstig het huidige systeem de inkomsten van de drie eerste jaren van de bezigheid twee maal in aanmerking worden genomen, eerst voor het jaar van begin van bezigheid (het eerste, tweede of derde volledig kalenderjaar) en daarnaast ook nog een tweede keer als referte-inkomsten voor de bijdragen van drie jaar later. Het is niet wenselijk dat dezelfde inkomsten in aanmerking worden genomen voor de berekening van sociale bijdragen voor twee jaar."

¹ Antwoord van de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid van 19 april 2010, op vraag nr. 91 van mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys van 15 maart 2010, QRVA 52 nr. 103 van 20 april 2010, blz. 438.

La solution pourrait évidemment provenir d'une réforme du système de cotisation afin qu'il ne soit plus fait référence aux revenus d'il y a trois ans.

En attendant une telle réforme structurelle, il convient de ne plus prendre en considération les aides à l'installation dans l'assiette des revenus professionnels pour le calcul des cotisations de régularisation, dans l'optique de soutenir les indépendants qui s'installent pour la première fois et démarrent une activité.

Marie-Martine SCHYNS (cdH)

De oplossing ware uiteraard een hervorming van de bijdrageregeling, opdat niet langer wordt verwezen naar de inkomsten van drie jaar geleden.

In afwachting van een dergelijke structurele hervorming mag de steun bij eerste vestiging niet langer in aanmerking worden genomen voor de belastbare grondslag van de beroepsinkomsten ter berekening van de regularisatiebijdragen. Aldus ondersteunt men de zelfstandigen die zich voor de eerste maal vestigen en die een activiteit opstarten.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 13^{ter} de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 21 décembre 2007, est inséré un § 2/1, rédigé comme suit:

“§ 2/1. Pour l'application du § 2, les aides à la première installation ne sont pas considérées comme des revenus professionnels.”

6 juin 2012

Marie-Martine SCHYNS (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13^{ter} van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 21 december 2007, wordt een § 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Voor de toepassing van § 2 worden de steunbedragen bij eerste vestiging niet beschouwd als beroepsinkomsten.”

6 juni 2012