

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juin 2012

ÉCHANGE DE VUES

**sur le sixième rapport bisannuel (2010-2011)
du Service de lutte contre la pauvreté,
la précarité et l'exclusion sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES **Colette BURGEON** ET **Nahima LANJRI**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juni 2012

GEDACHTEWISSELING

**over het zesde tweejaarlijks verslag
(2010-2011) van het Steunpunt
tot bestrijding van armoede,
bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Colette BURGEON** EN **Nahima LANJRI**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaire, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

SOMMAIRE

I. Exposés introductifs	5
A. Exposé de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice.....	5
B. Exposé de Mme Françoise De Boe, coordinatrice f.f. du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale	6
1. Contexte.....	6
2. Droit à un logement décent.....	8
a) Le logement en Belgique	8
1° Accès au logement.....	9
2° Maintien dans le logement	9
b) Formes alternatives de logement	10
c) Vers une obligation de résultat	10
C. Exposé de M. Henk Van Hootegem, ccordinateur adjoint f.f. du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale	12
1. Sorit d'une institution de l'aide à la jeunesse: en quête d'une place dans la société	12
a) Constat.....	12
b) Recommandations.....	13
2. Jeunes précarisés en enseignement ou formation en alternance	15
a) Constat	15
b) Recommandations	15
II. Échange de vues.....	18
A. Questions transversales.....	18
1. Compétences du pouvoir fédéral.....	18
2. Situation de la pauvreté en Belgique	20
B. Droit au logement	21
1. Situation du logement en Belgique.....	21
2. Droit au logement et obligation de résultat	22
3. Formes alternatives de logement	23
4. Octroi des garanties locatives	24
5. Lutte contre les logements vides.....	25
6. Mesures pour éviter des expulsions forcées indues.....	26
C. Perspectives d'avenir des jeunes	26
1. Sortie d'une institution de l'aide à la jeunesse.....	26
2. Enseignement ou formation en alternance	27
3. Institution d'un service spécialisé pour les jeunes dans les CPAS	28

INHOUD

I. Inleidende uiteenzettingen	5
A. Uiteenzetting door de staatssecretaris voor Asiel en Immigratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie.....	5
B. Uiteenzetting door mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice d.d. van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting	6
1. Context.....	6
2. Het recht op behoorlijke huisvesting.....	8
a) De huisvesting in België.....	8
1° Toegang tot huisvesting	9
2° Mensen in hun woning laten blijven	9
b) Alternatieve woonvormen	10
c) Naar een resultaatsverplichting	10
C. Uiteenzetting door de heer Henk Van Hootegem, adjunct-coördinator d.d. van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting	12
1. Een voorziening voor bijzondere jeugdzorg verlaten: op zoek naar een plek in de samenleving.....	12
a) Vaststelling.....	12
b) Aanbevelingen	13
2. Jongeren in armoede en het deeltijds leren en werken.....	15
a) Vaststelling	15
b) Aanbevelingen.....	15
II. Gedachtewisseling.....	18
A. Transversale kwesties	18
1. Bevoegdheden van de federale overheid	18
2. Toestand van de armoede in België	20
B. Recht op huisvesting	21
1. Toestand van de huisvesting in België	21
2. Recht op huisvesting en resultaatsverbintenis	22
3. Alternatieve huisvestingsvormen	23
4. Toekenning van de huurwaarborg.....	24
5. Leegstand van woningen tegengaan.....	25
6. Maatregelen om ongegronde gedwongen huisuitzettingen te voorkomen.....	26
C. Toekomstperspectieven van de jongeren.....	26
1. Vrijkomen uit een instelling voor jeugdzorg	26
2. Onderwijs of alternerend leren.....	27
3. Oprichting van een gespecialiseerde dienst voor jongeren in de OCMW's.....	28

D. Autres mesures de lutte contre la pauvreté....	29	D. Andere maatregelen in de strijd tegen armoede	29
1. Information des bénéficiaires et automatisation des droits.....	29	1. Informatievoorziening aan de begunstigen en automatisering van de rechten	29
2. Amélioration du Service des créances alimentaires	30	2. Verbetering van de Dienst voor Alimentatievorderingen	30
3. Généralisation du tiers-payant.....	30	3. Veralgemening van de derdebetalersregeling.....	31
4. Allocations sociales	31	4. Sociale uitkeringen	31
5. Compensation fédérale pour les revenus d'intégration sociale	32	5. Federale compensatie voor het leefloon .	32
6. Lutte contre les abus.....	32	6. Tegengaan van de misbruiken.....	32

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 23 mai 2012 à un échange de vues sur le sixième rapport bisannuel (2010-2011) du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale¹.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, fait observer que le rapport bisannuel est un instrument utile pour toute personne directement ou indirectement associée à la lutte contre la pauvreté en Belgique.

Il démontre que le problème de la pauvreté ne peut pas être réglé en prenant des mesures simples ou en donnant simplement plus d'argent aux intéressés. Les personnes qui vivent ou risquent de basculer dans la pauvreté sont souvent confrontées à des problématiques multiples: maladie, perte d'emploi, charges élevées, absence de logement, etc. C'est pourquoi il importe que tout le monde soit conscient que beaucoup de choses restent à faire dans de nombreux domaines. L'intervenante a pour mission de sensibiliser chacun de ses collègues du gouvernement fédéral afin que tous prennent leurs responsabilités dans la lutte contre la pauvreté. Le nouveau plan visant à lutter contre la pauvreté prévoira des engagements de la part de tous les membres du gouvernement afin de lutter contre la pauvreté dans le cadre de leurs compétences respectives.

La société civile et les associations où les pauvres prennent la parole sont également des partenaires importants. La secrétaire d'État s'efforce dès lors de les associer activement à sa politique, notamment au travers de la commission d'accompagnement du Service de lutte contre la pauvreté. Tous les élus fédéraux, régionaux, voire locaux ont aussi un rôle à jouer. Les décideurs conçoivent en effet des textes de loi et des réglementations qui peuvent avoir un impact sur les personnes précarisées. C'est pourquoi il importe que

¹ Disponible:

- en français, sur <http://www.luttepauvrete.be/rapportbisannuel6.htm>;
- en néerlandais, sur <http://www.armoedebestrijding.be/tweejaarlijksverslag6.htm>.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 23 mei 2012 een gedachtewisseling gehouden over het zesde tweejaarlijks verslag (2010-2011) van het

Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting¹.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting door de staatssecretaris voor Asiel en Immigratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Immigratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, merkt op dat het tweejaarlijks verslag een nuttig instrument is voor iedereen die rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken is bij de strijd tegen armoede in België.

Het toont aan dat armoedebestrijding niet op te lossen is met een simpele maatregel of door mensen eenvoudigweg meer geld te geven. Mensen die in armoede leven of in armoede dreigen te komen, worden veelal geconfronteerd met een multiproblematiek: ziekte, jobverlies, hoge kosten, dakloosheid, enz. Daarom is het van belang dat iedereen zich bewust is van het feit dat er op heel wat domeinen nog werk aan de winkel is. De spreekster heeft als taak om elke collega in de federale regering aan hun mouw te trekken opdat ze hun verantwoordelijkheden inzake armoedebestrijding zouden opnemen. Het nieuwe plan ter bestrijding van de armoedebestrijding zal engagementen bevatten van alle regeringsleden om binnen hun bevoegdheden armoede te bestrijden.

Ook het middenveld en de verenigingen waar armen het woord nemen, zijn belangrijke partners. De staatssecretaris tracht hen dan ook actief te betrekken bij haar beleid, onder meer via de begeleidingscommissie van het Steunpunt armoedebestrijding. Ook alle verkozenen, federaal, regionaal en zelfs lokaal hebben een rol te spelen. Beleidsmakers concipiëren wetteksten en regelgeving die een impact kunnen hebben op de mensen in armoede. Daarom is het belangrijk dat het verslag wordt voorgesteld, zodat rekening kan worden

¹ Beschikbaar op het internet:

- in het Nederlands, op <http://www.armoedebestrijding.be/tweejaarlijksverslag6.htm>
- in het Frans, op <http://www.luttepauvrete.be/rapportbisannuel6.htm>

ce rapport soit présenté, afin que ses recommandations puissent être prises en compte, ces dernières ayant été établies dans le cadre d'un dialogue avec les associations et les personnes précarisées.

La lutte contre la pauvreté n'est pas une compétence. C'est un engagement, voire une responsabilité de la part de tous les élus. C'est pourquoi l'inclusion, la participation et l'offre d'opportunités sont au cœur de la politique de la secrétaire d'État. Ce n'est qu'en travaillant avec toutes les personnes concernées que l'on parviendra à faire sortir 380 000 personnes de la pauvreté d'ici 2020.

En qualité de secrétaire d'État à l'Intégration sociale, l'intervenante dispose d'une panoplie d'instruments pour lutter contre la pauvreté. Elle visera, en priorité, trois groupes cibles: les enfants précarisés, les parents isolés et les personnes très éloignées du marché du travail. Les CPAS jouent un rôle essentiel à cet égard. Ils soutiennent de nombreuses personnes en difficulté, non seulement financièrement mais aussi dans la recherche d'un logement, au travers d'un accompagnement psychologique ou grâce à un parcours d'insertion professionnelle. Il est essentiel que les travailleurs sociaux puissent se concentrer sur ces missions essentielles. Elle établira en outre, en concertation avec les communautés et les régions, un plan visant à éliminer la pauvreté infantile.

B. Exposé de Mme Françoise De Boe, coordinatrice f.f. du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale

1. Contexte

Mme Françoise De Boe remarque que le rapport 2010-2011 constitue le sixième rapport du Service de lutte contre la pauvreté. Le caractère très régulier de cette publication s'explique par le fait que la rédaction de ces rapports est une mission inscrite dans l'accord de coopération du 5 mai 1998 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté.

L'accord de coopération précise ce que doit être le contenu du rapport: il doit contribuer à l'évaluation de l'effectivité des droits fondamentaux et des inégalités d'accès aux droits et formuler des recommandations.

gehouden met zijn aanbevelingen. Deze zijn in dialoog met de verenigingen en mensen in armoede opgesteld.

Armoedebestrijding is geen bevoegdheid maar een engagement, en zelfs een verantwoordelijkheid, van alle verkozenen. Daarom staan inclusie, participatie en het geven van kansen centraal in het beleid van de staatssecretaris. Alleen door samen te werken met alle betrokkenen zal erin geslaagd worden om tegen 380 000 mensen uit de armoede te halen tegen 2020.

Als staatssecretaris bevoegd voor Maatschappelijke integratie heeft de spreekster ook een aantal instrumenten om de armoede aan te pakken. Zij zal prioritair inzetten op drie doelgroepen: kinderen in armoede, alleenstaande ouders en personen die ver van de arbeidsmarkt verwijderd zijn. De OCMW's spelen hier een cruciale rol. Zij ondersteunen tal van mensen in moeilijkheden, niet alleen financieel maar ook in hun zoektocht naar een woonst, via psychologische begeleiding of via trajecten naar een job. Het is essentieel dat de sociale werkers zich op deze kerntaken kunnen toespitsen. Verder zal zij in overleg met de gemeenschappen en gewesten een plan opzetten om kinderarmoede uit te roeien.

B. Uiteenzetting door mevrouw Françoise De Boe, coördinatrice d.d. van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting

1. Context

Mevrouw Françoise De Boe stipt aan dat het verslag 2010-2011 het zesde verslag van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting is. Deze verslagen worden zeer regelmatig gepubliceerd omdat de redactie ervan als opdracht is vervat in het samenwerkingsakkoord van 5 mei 1998 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestending van het armoedebeleid.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt de inhoud van het verslag: het moet bijdragen tot de evaluatie van de mate waarin de grondrechten daadwerkelijk worden uitgeoefend en van de bestrijding van de ongelijke toegang tot de rechten; bovendien moet het aanbevelingen formuleren.

Le contenu est intrinsèquement lié au mode d'élaboration des rapports, lui aussi précisé dans l'accord de coopération. Le processus d'évaluation se fonde sur les constats et analyses d'une grande diversité d'acteurs: ceux de personnes qui vivent dans la pauvreté et de leurs associations, de travailleurs sociaux de services publics et privés, de professionnels concernés par les thèmes étudiés, de représentants des partenaires sociaux, d'administrations, etc.

Une telle méthode est pertinente pour connaître les réalités de la pauvreté, laquelle est un phénomène complexe, multidimensionnel, qui reste difficile à appréhender. Les réalités de la pauvreté demeurent encore trop souvent invisibles (par exemple, quant aux expulsions sauvages, aux catégories de population non prises en compte — personne sans abri entre autres — dans l'enquête EU-Silc qui sert de base aux statistiques de l'Union européenne, etc.).

Or l'efficacité des politiques menées est notamment liée à la façon dont elles prennent en compte les réalités sur lesquelles elles veulent avoir un impact. La mesure dans laquelle les bénéficiaires des politiques ainsi que les professionnels chargés de les mettre en œuvre auront été associés à la réflexion préalable à la décision politique est déterminante à cet égard. C'est la raison pour laquelle l'État fédéral, les Régions et les Communautés ont créé ensemble un lieu de dialogue structurel — le Service — ouvert aux acteurs de terrain concernés par la pauvreté, qu'ils soient publics ou privés. Ils se sont ainsi dotés d'un outil pour entendre régulièrement les signaux du terrain et entrer dans une compréhension fine des problématiques, bâties sur le croisement de différentes expertises, toutes aussi indispensables les unes que les autres.

Outre ce travail de dialogue, le Service stimule aussi les recherches sur des questions importantes en matière de pauvreté, en collaboration avec le SPP Politique scientifique. La connaissance issue de ces recherches et celle issue de dialogues sont complémentaires et toutes deux indispensables. Le site du Service comprend notamment une rubrique "*faits et chiffres*", dans laquelle des réponses sont données à des questions souvent posées: le nombre de pauvres, les montants des allocations minimales, etc.

Le rapport 2010-2011 se focalise sur deux thématiques: le droit à un logement décent et les perspectives d'avenir des jeunes.

De inhoud is intrinsiek verbonden met de - eveneens in het samenwerkingsakkoord vervatte - manier waarop de verslagen tot stand komen. Het evaluatieproces is gestoeld op de vaststellingen en de analyses van een groot aantal verschillende actoren: mensen die in armoede leven en de verenigingen die hun belangen vertegenwoordigen, maatschappelijk werkers uit de overheidssector en de privésector, beroepskrachten die betrokken zijn bij de bestudeerde thema's, vertegenwoordigers van de sociale partners, van besturen enzovoort.

Een dergelijke methode is relevant om het ware gezicht van de armoede te leren kennen; armoede is immers een complex en multidimensioneel verschijnsel waarop men nog steeds moeilijk vat krijgt. Nog al te vaak blijft armoede onzichtbaar ("wilde" uitzetting van arme mensen bijvoorbeeld wordt nergens geregistreerd, met bepaalde bevolkingscategorieën — onder meer daklozen — wordt geen rekening gehouden in het EU-SILC-onderzoek waarop de EU-statistiek gebaseerd zijn enzovoort).

De efficiëntiegraad van het gevoerde beleid hangt echter onder meer af van de mate waarin het beleid rekening houdt met de feiten waarop het wil inwerken. De mate waarin de doelgroep van het beleid en de beroepskrachten die dat beleid ten uitvoer moeten leggen, worden betrokken bij de beraadslaging die aan de besluitvorming voorafgaat, is in dat verband doorslaggevend. Om die reden hebben de federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen samen een structureel forum — het Steunpunt — opgericht ten behoeve van de actoren in het veld — zowel van de overheids- als van de privésector — die zich met het armoedevraagstuk bezig houden. Aldus beschikken zij over een instrument om geregeld de signalen van het veld op te vangen en een grondige analyse van het vraagstuk te kunnen maken die is gegrondvest op de onderlinge uitwisseling van uiteenlopende en allemaal even onmisbare expertises.

Het Steunpunt treedt niet alleen in dialoog, maar bevordert in samenwerking met de POD Wetenschapsbeleid ook het onderzoek naar belangrijke knelpunten inzake armoede. De bevindingen van dat onderzoek en die van het overleg vullen elkaar aan en zijn allebei onontbeerlijk. Op de website van het Steunpunt kan meer bepaald een rubriek "Feiten en cijfers" worden aangeklikt, die antwoorden op vaak gestelde vragen formuleert: hoeveel armen zijn er, hoeveel bedragen de minimumuitkeringen enzovoort.

Het verslag 2010-2011 spitst zich toe op twee thema's, met name het recht op een behoorlijke huisvesting en de toekomstperspectieven van jongeren.

2. Droit à un logement décent

La première partie du rapport traite du droit au logement, soit un droit consacré par plusieurs textes internationaux qui engagent la Belgique et inscrit dans la Constitution belge (article 23).

Le logement est une matière en très grande partie régionalisée. Le transfert des compétences relatives à la loi sur les baux figure dans l'Accord de gouvernement fédéral. Le moment est donc particulièrement opportun d'attirer l'attention sur les nombreuses situations de non respect de ce droit qui perdurent afin de veiller, lors de la régionalisation, à améliorer l'effectivité du droit au logement pour tous.

a) Le logement en Belgique

Disposer d'un logement dans lequel on se sent chez soi est un élément constitutif d'une vie digne. Il existe cependant de grandes inégalités d'accès à un logement décent et de maintien dans celui-ci.

En Belgique, la proportion de propriétaires est relativement élevée: deux ménages sur trois sont propriétaires de leur logement. Une grande attention — et beaucoup de moyens — sont accordés pour soutenir l'accession à la propriété. Ces dernières années, les prix pour la construction et l'achat d'une maison ont fortement augmenté: d'un tiers depuis 2005. Dans le segment des logements le meilleur marché, la hausse a encore été plus forte (51 %). Beaucoup de personnes qui ne disposent que de bas revenus doivent se tourner vers le marché de la location. La position socio-économique plus faible des locataires apparaît dans le risque de pauvreté plus élevé qu'ils connaissent: 29,5 % de ce groupe se trouvent en-dessous du seuil de risque de pauvreté contre 9,1 % pour les propriétaires.

Même sur le marché locatif, il est difficile de trouver un logement financièrement abordable et décent. Les ménages consacrent une part substantielle de leur budget au logement, et cela d'autant plus que leurs revenus sont peu élevés. Dans les trois régions, il y a trop peu de logements sociaux.

La qualité du logement mis en location est aussi un sujet de préoccupation: les problèmes d'humidité sont par exemple deux fois plus fréquents chez les locataires que chez les propriétaires. Cette mauvaise qualité a souvent des conséquences, à la hausse, sur les factures d'énergie et d'eau. Les dettes d'énergie et de loyer constituent une partie de plus en plus grande des dossiers gérés par les services d'accompagnement

2. Het recht op behoorlijke huisvesting

Het eerste deel van het verslag is gewijd aan het recht op wonen, dat is opgenomen in de Belgische Grondwet (artikel 23) en in verschillende internationale teksten die door België zijn geratificeerd.

Huisvesting is een verregaand geregionaliseerde bevoegdheid. De overheveling van de bevoegdheden inzake de huurwet is in het federaal regeerakkoord opgenomen. Dit is ontegenzeggelijk het juiste moment om de talloze aanslepende gevallen van aanfluiting van dat recht onder de aandacht te brengen, teneinde er bij de regionalisering op toe te zien dat het recht op wonen voor elkeen in de feiten nauwgezet wordt toegepast.

a) Wonen in België

Over een woning beschikken waar men zich thuis voelt, is een noodzakelijke voorwaarde om een menswaardig leven te kunnen leiden. Er bestaat echter grote ongelijkheid in verband met de toegang tot behoorlijke huisvesting en het behoud van die huisvesting.

In België is het aandeel van de eigenaars vrij hoog: twee huishoudens op drie zijn eigenaar van hun woning. De overheid heeft de eigendomsverwerving sterk aangemoedigd, ook financieel. De jongste jaren zijn de kosten voor woningbouw en voor de aankoop van een woning fors gestegen (met 1/3 sinds 2005). In het segment van de goedkoopste woningen was die stijging nog veel meer uitgesproken (51 %). Veel mensen die slechts over een laag inkomen beschikken, moeten hun toevlucht nemen tot de huurmarkt. De zwakkere sociaaleconomische positie van de huurders komt tot uiting in het hogere armoederisico dat zij lopen: 29,5 % van die groep leeft onder de armoederisicogrens, terwijl dat voor slechts 9,1 % van de eigenaars het geval is.

Zelfs op de huurmarkt is het moeilijk een betaalbare én behoorlijke woning te vinden. De gezinnen besteden een aanzienlijk deel van hun budget aan huisvesting, te meer daar huurders doorgaans over een relatief laag inkomen beschikken. In de drie gewesten zijn er overigens te weinig sociale woningen.

Ook de kwaliteit van de huurwoningen geeft veel zorg: vochtproblemen komen in huurwoningen tweemaal vaker voor dan in woningen die door hun eigenaar worden bewoond. Die slechte kwaliteit heeft vaak een ongunstige invloed op de energie- en de waterfactuur. Energie- en huurschulden maken een steeds groter deel uit van de dossiers die door de diensten voor schuldenbegeleiding worden beheerd. Mensen met een laag inkomen hebben het dus almaar moeilijker een

des personnes endettées. Cela devient donc de plus en plus difficile, pour les personnes qui disposent de bas revenus, de trouver un logement financièrement abordable et décent, et ce problème concerne un groupe de plus en plus grand de personnes.

1° Accès au logement

Le Service plaide en faveur d'un soutien plus équilibré aux différents marchés (acquisitif et locatif) et aux différents groupes de revenus. Il recommande de soutenir davantage les ménages à bas revenus par rapport à leurs besoins en logement.

Le Service plaide pour la poursuite des projets pilotes "commissions locatives paritaires" qui ont accompli un travail intéressant en vue d'établir une grille de loyers. L'intérêt de cette démarche réside dans le fait que propriétaires et locataires travaillent ensemble.

Le Service plaide pour l'instauration d'un Fonds central de garanties locatives. Les modifications de la loi en 2007 vont théoriquement dans le bon sens mais n'ont apporté que peu d'améliorations pour les populations qui vivent dans la précarité ou la pauvreté. Un Fonds permet de constituer la garantie au moyen d'un paiement échelonné sans être stigmatisé — contrairement à ce qui se passe actuellement avec les lettres de garantie des CPAS — puisque tous les locataires seraient concernés par ce Fonds.

2° Maintien dans le logement

Le Service recommande de lutter contre les expulsions "sauvages": la législation sur les baux prévoit une sanction pour le propriétaire qui a mis fin à la location de façon abusive, en arguant de manière injustifiée l'occupation personnelle ou des travaux. Le Service plaide en faveur de l'élargissement de cette sanction aux situations dans lesquelles un propriétaire expulse illégalement un locataire.

Le Service plaide en faveur d'une fiscalité immobilière plus efficace qui permette aux propriétaires que la mise en location ait une certaine rentabilité et aux locataires de payer un prix de location raisonnable. L'état du bien (y compris les performances énergétiques) doit dès lors y jouer un rôle.

Et enfin, le Service recommande de développer davantage la connaissance dans le domaine du logement. Il plaide notamment pour une meilleure exploitation des possibilités offertes par les banques de données. Par

betalbare en behoorlijke woning te vinden, en steeds meer mensen krijgen met dat probleem te maken.

1° Toegang tot huisvesting

Het Steunpunt pleit voor een meer uitgebalanceerde steun aan de verschillende markten (de aankoopmarkt en de huurmarkt) én aan de verschillende inkomenscategorieën. Het raadt de overheid aan de gezinnen met een laag inkomen meer te steunen in verband met hun huisvestingsbehoeften.

Het Steunpunt pleit voor de voortzetting van de proefprojecten "paritaire huurcommissies", die interessant werk hebben verricht om een huurprijzenrooster uit te werken. Het voordeel van die aanpak bestaat erin dat eigenaars en huurders samenwerken.

Voorts pleit het Steunpunt voor de oprichting van een centraal huurwaarborgfonds. De wetwijzigingen in 2007 gaan theoretisch dan wel in de goede richting, maar hebben slechts weinig verbetering gebracht voor de mensen die in bestaansonzekerheid of in armoede leven. Via dat huurwaarborgfonds zou aan huurders de mogelijkheid worden geboden hun waarborg in schijven te betalen en een stigmatisering (zoals nu het geval is met de OCMW-waarborgbrieven) kunnen worden voorkomen, omdat dat fonds betrekking zou hebben op alle huurders.

2° Mensen in hun woning laten blijven

Het Steunpunt beveelt aan in te gaan tegen zogenaamde "wilde" huisuitzettingen: de wet in verband met de huurovereenkomsten voorziet in een geldboete voor de eigenaar, als die ten onrechte een eind heeft gesteld aan de verhuring (oneigenlijk gebruik van de redenen als persoonlijke ingebruikname of werkzaamheden). Het Steunpunt pleit ervoor die sanctie ook te doen gelden in situaties waarin de eigenaar met overtreding van de wet zijn huurder uit de woning zet.

Het Steunpunt pleit voor een meer doeltreffende onroerende fiscaliteit, die enerzijds de eigenaars bij verhuring een bepaalde rentabiliteit garandeert en anderzijds de huurders redelijke huurprijzen in uitzicht stelt. De toestand van het goed (met inbegrip van de energieprestatie) moet daarin dan ook een rol spelen.

Tot slot beveelt het Steunpunt aan meer kennis rond huisvesting op te bouwen. Meer bepaald pleit het voor een betere aanwending van de door de gegevensbanken geboden mogelijkheden. Zo worden bijvoorbeeld

exemple, des données sont recueillies via l'enregistrement obligatoire des contrats de location ou via la base de données des tribunaux et des CPAS concernant les expulsions.

b) Formes alternatives de logement

Face à cette situation du marché du logement, des personnes se créent des solutions alternatives, qui prennent des formes très variées: habitat solidaire, habitat permanent dans les campings, occupation d'immeubles vides, acquisition d'un logement grâce au groupe d'épargne collective, etc. Tant que les autorités publiques n'offrent pas de logements décents à prix abordable, le Service plaide pour une meilleure reconnaissance de ces formes alternatives de logement.

Les formes alternatives de logement sont en effet confrontées à de nombreux obstacles et font l'objet de présupposés négatifs, tant dans le chef d'autorités que du voisinage.

Voici quelques-uns des obstacles rencontrés par les personnes qui vivent dans un habitat alternatif, choisis parce qu'ils relèvent de compétences fédérales:

— le statut cohabitant qui existe dans des législations relatives à la sécurité sociale et à l'aide sociale: il pénalise la solidarité entre les personnes qui veulent partager un habitat solidaire, notamment pour faire des économies d'échelle;

— la domiciliation pose aussi souvent problème malgré la clarté de la législation: la qualité du logement n'est pas un critère de domiciliation.

c) Vers une obligation de résultat

Les formes alternatives de logement ne concernent qu'un petit nombre de personnes et ne seront jamais la solution unique pour garantir l'accès à un logement décent et le maintien dans celui-ci. Quand on veut lutter contre la pauvreté, il est essentiel de penser et d'agir simultanément à court et à long terme. A court terme: que faire face aux situations intolérables qui existent aujourd'hui? A moyen et long termes, comment empêcher, de manière structurelle, que de telles situations puissent encore exister, voire se multiplier? C'est dans cette perspective que le Service a mené une réflexion sur la manière d'avancer vers une obligation de résultat en matière de logement.

gegevens verzameld via de verplichte registratie van de huurovereenkomsten of via de databanken van de rechtbanken en van de OCMW's wat de huissuitzettingen betreft.

b) Alternatieve woonvormen

Wanneer mensen worden geconfronteerd met die situatie op de huisvestingsmarkt, voorzien zij in alternatieve oplossingen, die zeer uiteenlopende vormen aannemen: solidair wonen, permanente bewoning op campings, bezetting van leegstaande gebouwen, aankoop van een woning dankzij een collectieve solidaire spaargroep enzovoort. Zolang de overheid geen behoorlijke, betaalbare huisvesting biedt, pleit het Steunpunt voor een betere erkenning van die alternatieve woonvormen.

De alternatieve woonvormen worden immers met veel belemmeringen geconfronteerd, en staan bloot aan negatieve vooronderstellingen, zowel bij de overheid als bij de buurtbewoners.

Hierna volgen enkele belemmeringen waarmee mensen die binnen een alternatief woonverband leven, te maken kunnen krijgen. De spreekster geeft die voorbeelden omdat de federale overheid terzake bevoegd is:

— de status van samenwonende waarin is voorzien bij de wetgeving inzake sociale zekerheid en maatschappelijk welzijn: die status benadeelt solidariteit tussen mensen die voor solidair wonen willen opteren, met name om via de schaalvoordelen geld uit te sparen;

— ook de domiciliëring doet vaak moeilijkheden rijzen ondanks de duidelijkheid van de wetgeving: de aard van de huisvesting is geen domiciliëringcriterium.

c) Naar een resultaatsverplichting

De alternatieve woonvormen hebben slechts betrekking op een klein aantal mensen en zullen nooit de enige oplossing zijn om toegang tot behoorlijke huisvesting te garanderen en de betrokkenen in die panden te laten wonen. Wil men armoede tegengaan, dan is het van cruciaal belang tegelijkertijd op korte en lange termijn te denken en te handelen. Op korte termijn rijst de vraag hoe de thans bestaande, onaanvaardbare situaties het hoofd moeten worden geboden. Op middellange en lange termijn luidt de vraag hoe structureel kan worden voorkomen dat dergelijke situaties nog kunnen bestaan of zelfs uitbreiding nemen. Tegen die achtergrond heeft het Steunpunt nagedacht over hoe vooruitgang kan worden geboekt in de richting van een resultaatsverbintenis inzake huisvesting.

L'article 23 de la Constitution, qui consacre le droit à un logement décent, est une disposition programmatique, cela veut dire que les pouvoirs publics s'engagent à mettre progressivement en œuvre ce droit, avec les moyens dont elle dispose. Malgré certains efforts, l'offre de logements décents financièrement abordables reste largement insuffisante. Instaurer une obligation de résultat, comme c'est le cas en France et en Ecosse (pays dont les législations sont décrites dans le rapport), c'est reprendre la question dans le bon ordre: ce n'est plus le droit au logement qui est la conséquence espérée des décisions de l'autorité publique (de construire ou rénover, par exemple), ce sont les décisions de l'autorité publique qui doivent découler du droit au logement. La politique du logement serait alors construite au départ des besoins pour se diriger vers l'offre et non plus, comme c'est le cas aujourd'hui, au départ de l'offre.

En France et en Ecosse, l'inscription de l'obligation de résultat dans la législation n'opère pas de miracles. Elle impulse cependant des changements et des bonnes pratiques:

- la culture de l'évaluation se renforce, un monitoring régulier est opéré auquel divers acteurs participent; cela stimule le débat politique et sociétal et a un effet certain de sensibilisation;

- des outils d'information et d'accompagnement des personnes mal logées se développent, des solidarités inter-locales se créent pour optimiser l'offre de logement, le rythme de relogement progresse même si l'offre de logement reste toujours insuffisante;

- en Ecosse, toutes les autorités locales définissent maintenant une stratégie de lutte contre le sans-abrisme;

- le nombre de recours en indemnités, en France, augmente: les personnes mal-logées commencent à penser qu'elles ne sont pas totalement impuissantes face à la pénurie de logements décents financièrement abordables mais se vivent davantage comme sujets de droit, comme acteurs.

Avancer vers une obligation de résultat est un changement difficile à opérer parce qu'il implique:

- de désigner une autorité responsable;
- de la doter des moyens d'agir; et
- d'ouvrir des voies de recours aux citoyens.

Artikel 23 van de Grondwet, waarbij het recht op behoorlijke huisvesting is verankerd, is een programmatische bepaling, wat betekent dat de overheid er zich toe verbindt dat recht geleidelijk concreet vorm te geven, met de middelen waarover zij beschikt. Ondanks enkele inspanningen blijft het aanbod aan behoorlijke, betaalbare woningen veel te klein. Wordt er een resultaatsverplichting ingesteld, zoals dat het geval is in Frankrijk en in Schotland (de Franse en de Schotse wetgevingen worden beschreven in het rapport), dan wordt het vraagstuk opnieuw uit de juiste invalshoek bekeken: het recht op huisvesting is niet langer het verhoopte resultaat van de beslissingen van de overheid (om bijvoorbeeld te bouwen of te renoveren); wel integendeel, de beslissingen van de overheid moeten voortvloeien uit het recht op huisvesting. Bij de uitbouw van het huisvestingsbeleid zou dan van de behoeften worden uitgegaan om het aanbod daarop af te stemmen en zou niet, zoals thans het geval is, worden uitgegaan van het aanbod.

In Frankrijk en Schotland bewerkstelligt de opnemings van de resultaatsverplichting in de wetgeving geen wonderen. Wel zet ze aan tot veranderingen en tot *good practices*:

- de evaluatiecultuur wordt versterkt; er vindt regelmatige *monitoring* plaats waaraan verschillende actoren deelnemen; zulks stimuleert het politieke en maatschappelijke debat, en leidt duidelijk tot bewustwording;

- er komen meer voorlichtings- en begeleidingsinstrumenten voor slecht gehuisveste mensen; tussen lokale gemeenschappen onderling ontstaan solidariteitsvormen om het huisvestingsaanbod te optimaliseren; voorts kunnen mensen sneller een andere woning betrekken, ook al blijft het huisvestingsaanbod nog altijd ontoereikend;

- in Schotland tekenen thans alle lokale overheden een strategie ter bestrijding van dakloosheid uit;

- in Frankrijk neemt het aantal beroepen met het oog op schadevergoeding toe: slecht gehuisveste mensen gaan er nu vaker van uit dat ze niet helemaal machteloos staan tegenover het tekort aan behoorlijke, betaalbare woningen; ze beginnen dus meer te handelen als rechts-subjecten, als actoren.

Vooruitgang boeken in de richting van een resultaatsverplichting is een moeilijke onderneming omdat zulks impliceert dat:

- een verantwoordelijke overheid wordt aangewezen;
- in de benodigde middelen wordt voorzien om op te treden;
- de burgers de mogelijkheid krijgen in rechte op te treden.

Beaucoup de questions restent à approfondir, notamment:

— quelle serait l'autorité la plus appropriée pour porter cette responsabilité?

— faut-il déterminer des groupes bénéficiaires prioritaires de l'obligation de résultat, les plus mal logés parmi les mal logés, et les élargir progressivement?

— est-il souhaitable de mobiliser aussi le parc privé de logements, comme en Ecosse (via l'octroi d'allocations loyer)?

La problématique sera approfondie lors d'un colloque co-organisé par le Service, l'Université d'Anvers (par le biais du Professeur Bernard Hubeau) et les Facultés Universitaires Saint Louis (par le biais du Professeur Nicolas Bernard). Les organisations de terrain y seront également associées: tant en France qu'en Ecosse, elles ont joué un rôle déterminant dans l'adoption des législations instaurant une obligation de résultat et contribuent encore aujourd'hui à leur suivi. Ce colloque contribuera à alimenter le nécessaire débat politique sur l'effectivité du droit au logement.

C. Exposé de M. Henk Van Hootegem, coordinateur adjoint f.f. du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale

1. Sortir d'une institution de l'aide à la jeunesse: recherche d'une place dans la société

a) Constat

Les réflexions ont conduit au constat suivant: un jeune placé dans une institution de l'aide à la jeunesse est souvent très fragile; et au moment où il quitte l'institution, à 18 ans ou à un âge proche de la majorité, cette fragilité s'accroît encore.

On sait d'ailleurs que beaucoup des sans-abri actuels ont effectué un séjour dans une institution, surtout dans les structures résidentielles de l'aide à la jeunesse. Un mot clé résume comment la concertation s'est efforcée de comprendre ce constat et d'y apporter des solutions: ruptures. Ruptures au moment du placement et durant le séjour, ainsi qu'au moment de sortir de l'institution.

Ruptures familiales: il est extrêmement malaisé pour les parents et pour les enfants, *a fortiori* lorsqu'ils vivent

Vele vragen moeten vooralsnog verder worden uitgediept, met name:

— welke overheid zou het meest geschikt zijn om die verantwoordelijkheid te dragen?

— moeten er prioritaire groepen van begunstigen van de resultaatsverplichting worden bepaald — te weten de slechtst gehuisvesten onder de slecht gehuisveste mensen —, waarbij die groepen geleidelijk worden verruimd?

— is het wenselijk ook het particuliere woningbestand aan te spreken, zoals dat het geval is in Schotland (door de toekenning van huurtoelagen)?

Dat vraagstuk zal diepgaander worden besproken tijdens een colloquium dat gezamenlijk wordt georganiseerd door het Steunpunt, de Universiteit Antwerpen (via professor Bernard Hubeau) en de *Facultés Universitaires Saint-Louis* (via professor Nicolas Bernard). Ook de organisaties die op het terrein actief zijn, zullen daarbij worden betrokken: zowel in Frankrijk als in Schotland hebben ze een doorslaggevende rol gespeeld bij de aanneming van de wetgevingen tot instelling van een resultaatsverplichting, en ze werken er ook vandaag nog mee aan de *follow-up* ervan. Dit colloquium zal discussiestof aanreiken voor het noodzakelijke politieke debat over de effectiviteit van het recht op huisvesting.

C. Uiteenzetting door de heer Henk Van Hootegem, adjunct-coördinator d.d. van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting

1. Een voorziening voor jeugdzorg verlaten: op zoek naar een plek in de samenleving

a) Vaststelling

Vanuit de reflecties kwam de volgende vaststelling naar voor: een jongere die wordt geplaatst in een voorziening voor jeugdzorg wordt vaak zeer kwetsbaar; en op het moment waarop hij de instelling verlaat, op 18 jaar of een leeftijd dichtbij de meerderjarigheid, vergroot deze kwetsbaarheid nog.

Men weet trouwens dat vele mensen die vandaag dakloos zijn, een instellingsverleden hebben, voornamelijk in residentiële voorzieningen van de jeugdzorg. Een sleutelwoord vat samen hoe het overleg heeft getracht deze vaststelling te begrijpen en er oplossingen voor te vinden: breuken. Breuken op het moment van de plaatsing en tijdens het verblijf, alsook op het moment van het verlaten van de instelling.

Familiale breuken: het is zeer moeilijk voor ouders en kinderen, zeker wanneer deze in slechte socio-

dans des conditions socioéconomiques difficiles, de maintenir leurs liens durant le placement. Les difficultés sont notamment la distance géographique et les heures de visite, certainement lorsque plusieurs frères et sœurs sont placés dans différentes institutions et que les parents sont tributaires des transports en commun.

Ruptures sociales: les enfants placés perdent les liens avec le quartier dans lequel ils habitaient, avec les élèves de l'école qu'ils fréquentaient. Au moment où ils sortent de l'institution, les jeunes perdent les liens qu'ils ont éventuellement noués durant leur séjour.

Ruptures dans l'histoire personnelle: les jeunes ne comprennent souvent pas bien les motifs de leur placement, ils n'ont pas facilement accès à leur dossier, ils ne connaissent pas le point de vue de leurs parents sur la question, etc. Ils perdent leurs racines. Cela crée de nombreux malentendus, qui laissent des traces dans le vécu familial.

Des ruptures dans le parcours scolaire au moment du placement (changement d'école) et, parfois, de nouveau, lorsque le jeune quitte l'établissement parce que ce départ ne coïncide pas forcément avec la fin d'une année scolaire. On sait peu de chose sur le parcours scolaire des jeunes qui ont été placés; tout semble indiquer qu'un grand nombre d'entre eux quittent l'école sans diplôme.

Au moment où ils atteignent leur majorité et quittent donc l'institution, des ruptures surviennent au niveau de l'aide (transition de l'aide à la jeunesse vers le circuit de l'aide aux adultes), sauf exceptionnellement en cas d'aide prolongée. Les jeunes, qui sont déjà en situation de vulnérabilité, se retrouvent seuls pour chercher un logement, trouver du travail, acquérir un revenu. C'est paradoxal quand on sait qu'à l'heure actuelle, l'âge moyen auquel les jeunes quittent le domicile familial de 26,7 ans pour les hommes et de 25,4 ans pour les femmes.

b) Recommandations

Le mot-clé qui transparaît dans les recommandations du rapport est "continuité". À cet égard, il importe que le niveau local, le niveau des communautés et des régions et le niveau fédéral coordonnent leurs actions.

Les recommandations ont notamment mis en avant les éléments suivants: il est évident que les CPAS ont un rôle important à jouer à l'égard de ce groupe. Des différences existent néanmoins entre les pratiques des CPAS, de leurs services ou antennes et des travailleurs sociaux, ce qui crée une confusion dans le chef des

économische omstandigheden leven, om hun band te onderhouden tijdens de plaatsing. De moeilijkheden zijn onder andere de geografische afstand en de bezoeken, zeker wanneer meerdere broers of zussen geplaatst zijn in verschillende voorzieningen en de ouders afhankelijk van het openbaar vervoer.

Sociale breuken: de geplaatste jongeren verliezen de banden met de wijk waarin ze woonden, met de leerlingen van de school waar ze naartoe gingen. Op het moment dat ze de instelling verlaten, verliezen de jongeren de banden die eventueel tijdens hun verblijf zijn ontstaan.

Breuken in de persoonlijke geschiedenis: de jongeren begrijpen vaak niet goed wat de redenen zijn voor hun plaatsing, ze krijgen niet gemakkelijk toegang tot hun dossier, kennen het standpunt van hun ouders over de kwestie niet, enz. Ze verliezen hun wortels. Er ontstaan veel misverstanden die hun sporen nalaten in de familiegeschiedenis.

Breuken in de schoolloopbaan op het moment van de plaatsing (verandering van school) en soms opnieuw op het moment dat de jongere de instelling verlaat omdat dit vertrek niet noodzakelijk samenvalt met het einde van een schooljaar. Er is weinig geweten over de schoolloopbaan van geplaatste jongeren; het lijkt erop dat velen de school verlaten zonder diploma.

Op het moment dat ze meerderjarig worden, en dus de voorziening verlaten, zijn er breuken in de hulpverlening (overgang van de jeugdhulpverlening naar het circuit van de volwassenenhulpverlening), tenzij uitzonderlijk in het geval van de voortgezette hulpverlening. De jongeren, die zich al in een kwetsbare positie bevinden, staan er alleen voor om een woonst te zoeken, werk te zoeken, een inkomen te verkrijgen. Dit is paradoxaal als men weet dat de gemiddelde leeftijd waarop jongeren tegenwoordig het huis uit gaan 26,7 jaar is voor mannen en 25,4 voor vrouwen.

b) Aanbevelingen

Het sleutelwoord in de aanbevelingen in het rapport is continuïteit. En daarbij is het belangrijk dat het lokale niveau, dat van de gemeenschappen en gewesten en het federale niveau op een gecoördineerde manier te werk gaan.

Bij de aanbevelingen wordt onder andere het volgende naar voren geschoven: Uiteraard hebben de OCMW's een belangrijke rol te spelen naar deze groep toe. Er bestaan echter verschillen tussen praktijken van OCMW's, hun diensten of antennes en maatschappelijk werkers, wat onduidelijkheid creëert voor jonge

jeunes bénéficiaires, mais également des inégalités quant à la manière dont leur dossier est traité. Il importe dès lors que les travailleurs sociaux comme les conseillers soient correctement informés du contenu et de la portée de différentes dispositions légales pour que celles-ci puissent être appliquées en fonction du bien-être et du parcours des jeunes concernés.

Pour une transition plus souple, il importe d'étendre les champs d'application de certaines réglementations ou de les appliquer de telle sorte que les mineurs "âgés" (17 ans) puissent y avoir recours. Lors de la concertation, les éléments suivants ont déjà été abordés:

- spécifier plus clairement les situations qui ouvrent le droit à la prime d'installation fédérale pour les personnes sans abri;

- améliorer la publicité et la mise en œuvre de la possibilité de demande anticipée du droit à l'intégration sociale; récemment, cette possibilité a été explicitée dans un protocole conclu entre les CPAS francophones et la Communauté française.

Dans ce cadre, il conviendrait également de revoir les statuts "isolé" et "cohabitant". Les jeunes cherchent eux aussi des manières de diminuer leurs frais de logement, par exemple en décidant d'habiter avec d'autres personnes. Ils perdent alors leur statut d'isolé. Des familles qui accueillent leur enfant majeur après un placement peuvent elles aussi être pénalisées à cause de la non-individualisation des droits sociaux.

La mise en place, en fonction des spécificités locales, d'un service spécialement dédié aux jeunes peut constituer une piste pour répondre de manière plus adéquate aux situations spécifiques de ce public. Des initiatives peuvent être prises à partir de ces services pour faciliter cette période de transition.

Les collaborations intersectorielles sont cruciales pour garantir une transition douce après la sortie d'institution et garantir la continuité. Il est donc nécessaire de continuer à investir pour un engagement commun des différents secteurs et autorités publiques en vue d'améliorer l'échange d'information, la collaboration et l'harmonisation des initiatives.

Il faut soutenir la pratique et la politique via la recherche et l'évaluation. Les différentes communautés peuvent collaborer pour étudier de manière approfondie le parcours des jeunes et le rôle des facteurs de pauvreté dans ce parcours.

rechthebbenden, maar ook ongelijkheid in de manier waarop hun dossier wordt behandeld. Het is dan ook belangrijk maatschappelijk werkers en raadsleden correct te informeren over de inhoud en reikwijdte van verschillende bepalingen in de wet zodat deze kunnen worden toegepast in functie van het welzijn en het traject van de betrokken jongeren.

Voor een vlottere overgang, is het belangrijk om de toepassingsgebieden van bepaalde reglementeringen te verruimen of zo toe te passen opdat de 'oudere' minderjarigen (17- jarigen) er gebruik van zouden kunnen maken. In het overleg kwamen alvast volgende aan bod:

- de situaties die het recht op de federale installatiepremie voor daklozen openen, duidelijker omschrijven;

- de mogelijkheid tot vervroegde aanvraag van het recht op maatschappelijke integratie beter gekend en toegepast maken; onlangs is in een protocol tussen de OCMW's langs Franstalige kant en de Franse Gemeenschap deze mogelijkheid geëxpliciteerd.

Hier ook zou het statuut van "alleenstaande" en "samenwonende" herzien moeten worden. Ook jongeren zoeken naar manieren om hun woonkosten te drukken, door bijvoorbeeld te gaan samen wonen. Hierdoor dreigen ze echter hun statuut van alleenstaande te verliezen.

Ook gezinnen die hun jongvolwassen kind na een plaatsing opnieuw een thuis bieden, kunnen door het feit dat sociale rechten niet geïndividualiseerd zijn, verder benadeeld worden.

Om adequaat tegemoet te komen aan de specifieke situatie van jongeren kan de oprichting van een jeugd-dienst binnen het OCMW een piste zijn. Vanuit deze dienst kunnen initiatieven worden genomen om de transitie te vergemakkelijken.

De Intersectorale samenwerking tussen diensten is cruciaal om een naadloze overgang bij de uitstroom en eveneens continuïteit te garanderen. Het is dan ook nodig dat er blijvend inspanningen geleverd worden over sectoren beleidsdomeinen heen informatie uit te wisselen, samen te werken en de initiatieven af te stemmen.

De praktijk en het beleid dient ondersteund te worden via evaluatie en onderzoek. De verschillende gemeenschappen kunnen samenwerken in verder onderzoek naar het traject van jongeren en de rol van armoedefactoren daarbij.

2. Jeunes précarisés et enseignement ou formation en alternance

a) Constatation

L'enseignement et l'emploi sont deux leviers essentiels à la lutte contre la pauvreté. C'est pourquoi, au cours des dernières années, le Service a — par le biais de ses Rapports — apporté sa contribution sur ces thèmes, par exemple en ce qui concerne les titres-services, les critères d'emploi convenable et l'orientation scolaire.

Le thème de l'enseignement et la formation en alternance se situe précisément au point de convergence de ces deux leviers. L'alternance se compose d'une formation générale et professionnelle dans un centre et d'une formation en entreprise.

Les jeunes — en particulier les jeunes en situation de pauvreté — éprouvent des difficultés à s'en sortir sur le marché du travail. Les chiffres du chômage des jeunes de 15 à 24 ans qui se trouvent sur le marché du travail sont, pour les trois Régions, deux à trois fois plus élevés que les chiffres globaux du chômage. Les causes des difficultés d'insertion socio-professionnelle des jeunes se situent déjà à un stade très précoce du parcours scolaire. Des interventions structurelles dans l'enseignement, dès l'enseignement primaire, doivent dès lors faire en sorte que les jeunes s'inscrivent à l'enseignement ou à la formation en alternance sur la base d'une motivation positive. De cette manière, la formation en alternance peut être une bonne alternative à l'enseignement de plein exercice.

Dans la formation en alternance, il importe de trouver un bon équilibre entre la formation générale et professionnelle. En effet, ce n'est pas seulement l'insertion sur le marché du travail qui est essentielle, mais aussi la formation générale en fonction de l'éducation civique du jeune. En outre, on attend beaucoup de ces jeunes, qui se trouvent souvent dans une situation socio-économique plus faible (comme nous l'avons également vu en rapport avec le thème de l'aide à la jeunesse). Les élèves sont supposés avoir un projet professionnel clair dès leurs 15 ou 16 ans; les jeunes du même âge qui suivent l'enseignement secondaire de plein exercice reçoivent souvent beaucoup plus de temps pour élaborer un projet.

b) Recommandations

Outre un accompagnement sur mesure du jeune (tant au sein des centres de formation que des entreprises), en accordant une attention particulière aux facteurs

2. Jongeren in armoede en het deeltijds leren en werken

a) Vaststelling

In de strijd tegen armoede zijn onderwijs en werk twee bijzonder belangrijke hefboomen. De voorgaande jaren heeft het Steunpunt dan ook - via zijn Verslagen - rond deze thema's een bijdrage geleverd, bijvoorbeeld over de dienstencheque, de criteria van de passende dienstbetrekking en de studieoriëntering.

Met het thema deeltijds leren en werken zit men precies op het knooppunt van deze twee hefboomen. Het gaat om een stelsel dat bestaat uit een combinatie van algemene en beroepsgerichte vorming in een centrum en een vorming op de werkvloer.

Jongeren — en in het bijzonder jongeren in een situatie van armoede — hebben het niet gemakkelijk op de arbeidsmarkt. De werkloosheidscijfers van de jongeren tussen 15 en 24 die zich op de arbeidsmarkt bevinden zijn voor de drie Gewesten twee à drie keer zo hoog als de algemene werkloosheidscijfers. De oorzaken van de moeilijke socio-professionele inschakeling bij jongeren situeren zich al heel vroeg in het schooltraject. Structurele ingrepen in het onderwijs, vanaf het basisonderwijs, dienen er dan ook voor te zorgen dat jongeren zich inschrijven voor het deeltijds leren en werken vanuit een positieve motivatie. Op die manier kan deeltijds leren en werken een goed alternatief zijn voor het voltijds onderwijs.

In het deeltijds leren en werken is het belangrijk om een goed evenwicht te vinden tussen de algemene en de beroepsgerichte vorming. Niet alleen de inschakeling op de arbeidsmarkt is immers essentieel maar ook de algemene opleiding in functie van de burgerschapsvorming van de jongere. Van deze jongeren, vaak in een sociaal-economische zwakkere situatie, wordt bovendien veel verwacht (zoals we ook bij het thema van de bijzondere jeugdzorg hebben gezien). Er wordt verondersteld dat leerlingen vanaf hun 15 of 16 jaar een duidelijk beroepsproject voor ogen hebben; hun leeftijdsgenoten in het secundair met volledig jaarplan krijgen vaak heel wat meer tijd om een project te ontwikkelen.

b) Aanbevelingen

Naast een begeleiding op maat van de jongere (zowel binnen de opleidingscentra als de bedrijven), met bijzondere aandacht voor factoren die op een armoedesituatie

indiquant une situation de pauvreté, et l'acquisition de connaissances de base (comme la maîtrise de la langue), la formation en entreprise est également un élément clé. Mais différents problèmes se posent en la matière.

La mobilité est l'un d'entre eux: les jeunes ne parviennent pas toujours à se rendre chez leur employeur parce que l'entreprise n'est pas facilement accessible en transports en commun ou parce que le jeune a des difficultés à payer les frais de transport. Le Rapport cite, comme exemple de bonne pratique, une CCT sectorielle qui prévoit le remboursement des frais de déplacement des élèves de l'enseignement en alternance.

Il y a aussi l'obligation de trouver un stage, pour les jeunes mineurs en apprentissage et pour les jeunes majeurs tant en enseignement en alternance qu'en apprentissage. Ce n'est cependant pas si facile pour les jeunes de répondre à cette exigence, non seulement parce qu'elle requiert de disposer de compétences et de contacts, mais aussi parce qu'il y a trop peu de lieux de stage pour certaines formations.

La création de suffisamment d'emplois de qualité pour ces jeunes est dès lors une priorité. Il convient que ce régime bénéficie d'une promotion suffisante. En effet, de nombreuses entreprises ne connaissent pas encore l'enseignement et le travail en alternance. De plus, les employeurs doivent être encouragés à créer un nombre suffisant d'emplois. Nous soulignons par ailleurs, à ce propos, la responsabilité des autorités quant au renforcement de leur rôle en tant qu'employeurs. Une plus grande harmonisation des statuts et des contrats liés aux différentes formules de formation peut également rendre le régime plus clair pour les employeurs et les inciter à donner leur chance à ces jeunes dans leurs entreprises au travers de ce régime.

Il existe une multitude de contrats d'apprentissage, chacun d'eux étant régi par des dispositions particulières du droit du travail. Ces contrats diffèrent également quant à leur assujettissement au droit en matière de sécurité sociale. Ces différentes dispositions sont une source de confusion, tant pour les employeurs et pour les centres que pour les jeunes. Un avis du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie de 2011 fixe un socle minimal commun en matière de droit du travail et de droit à la sécurité sociale pour les différentes formules d'enseignement et de formation en alternance. Il s'agit d'une harmonisation qui accroît la sécurité juridique pour toutes les parties, y compris pour les jeunes. Il est dès lors demandé que tant l'État fédéral que les régions et les communautés apportent les modifications légales nécessaires aux contrats d'apprentissage qui relèvent de leurs compétences.

wijzen, en de verwerving van basiskennis (zoals taalbeheersing) is ook het werkplekleren een sleutelement. Maar er spelen hier verschillende knelpunten.

Mobiliteit is er één van: jongeren geraken niet altijd bij hun werkgever omdat het bedrijf niet gemakkelijk bereikbaar is met het openbaar vervoer of de jongere de vervoerskosten moeilijk kan dragen. Als goede praktijk werd in het Verslag verwezen naar een sectorale CAO die voorziet in de terugbetaling van de vervoerskosten van deeltijdse leerlingen.

Daarnaast is er de verplichting over een werkplek te beschikken voor de minderjarigen in de leertijd of voor de meerderjarigen, zowel in het deeltijds onderwijs als in de leertijd. Het is echter niet zo eenvoudig voor jongeren om aan deze eis te voldoen, niet alleen omwille van het feit dat er daarvoor over voldoende vaardigheden en contacten moet beschikt worden maar ook omdat er voor bepaalde opleidingen een tekort is aan werkplekken.

De creatie van voldoende kwaliteitsvolle arbeidsplaatsen voor deze jongeren is daarom een prioriteit. Het stelsel moet voldoende gepromoot worden, want nog altijd kennen heel wat bedrijven het deeltijds leren en werken niet. En de werkgevers dienen gestimuleerd te worden voldoende werkplaatsen te creëren, en we wijzen hierbij ook op de verantwoordelijkheid van de overheden om hun rol als aanbieders van werkplaatsen te versterken. Een verdere harmonisering van de statuten en contracten verbonden aan de verschillende opleidingsformules kan voor de werkgevers het stelsel ook overzichtelijker maken en hen aanzetten deze jongeren — via dit stelsel — in hun bedrijf kansen te geven.

Er is een veelheid aan leerovereenkomsten, die elk beschikken over eigen arbeidsrechtelijke bepalingen. Ze wijken ook af qua onderwerping aan sociale zekerheidsrechten. De verschillende bepalingen creëren verwarring zowel voor de werkgevers, de centra als de jongeren. Een advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in 2011 legt een gemeenschappelijke minimumsokkel vast op het vlak van het arbeids- en sociale zekerheidsrecht voor de verschillende formules van alternerend leren. Het gaat om een harmonisering die meer rechtszekerheid biedt voor de verschillende partijen, inclusief de jongeren. Er wordt dan ook gevraagd dat zowel de federale Staat als de gewesten en gemeenschappen de nodige wettelijke aanpassingen doen in de leerovereenkomsten waarover ze bevoegd zijn.

Ce même avis du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie attire l'attention sur le plafond de revenus des élèves majeurs dans le calcul du seuil au-delà duquel les allocations familiales ne sont plus versées: une rétribution d'apprentissage de plus de 509,87 euros par mois fait perdre le droit à ces allocations, ce qui constitue une perte financière grave pour des familles précarisées. Ce plafond évolue selon l'index mais n'a plus été revalorisé depuis 1997. La rapport renvoie à la proposition desdits conseils de relever ce seuil.

Il faut veiller à ce que cette formation puisse constituer une étape vers un emploi de qualité, parce que seul un travail qui répond à un certain nombre de critères relatifs aux conditions de travail et au contenu du travail peut maintenir de manière structurelle les personnes hors de la pauvreté ou les en sortir. Nous voyons encore trop souvent aujourd'hui que des jeunes qui ont suivi un parcours en alternance sont pris dans un cercle vicieux de période d'inactivités et de travail de courte durée. À cet égard, il est important que tant les fonds sectoriels de formation que les responsables politiques valorisent les certificats sur le marché de l'emploi, tant pour l'accès à d'autres formations et fonctions que pour les barèmes salariaux.

L'Accord de coopération prévoit également une procédure de suivi: le rapport est transmis à la Conférence interministérielle "Intégration dans la société", aux différents gouvernements et à leurs parlements et conseils consultatifs. Le rapport doit ainsi servir de base au débat et à l'action politiques. La discussion de ce jour s'intègre également dans ce cadre.

Le feedback des responsables politiques en réaction aux analyses et aux recommandations contenues dans le rapport est très important dans le cadre du dialogue avec les différents acteurs concernés. Ce feedback — sous la forme de différents avis ayant trait au rapport — est disponible sur notre site: www.luttepauvrete.be.

Le thème du prochain rapport sera la "protection sociale", avec ses deux volets que sont la sécurité sociale et l'aide sociale. Les résultats de la concertation sur ce thème figureront donc dans le rapport 2012-2013, qui sera présenté fin 2013. Le Service entend par ailleurs miser davantage sur une analyse des différentes politiques en fonction de ses recommandations.

In datzelfde advies van de NAR en de CRB vestigt men de aandacht op het inkomensplafond voor meerjarige leerlingen waarboven de kinderbijslag niet meer wordt uitgekeerd. Bij een financiële tegemoetkoming van meer dan 509,87 euro verliest men het recht op deze uitkering, wat voor financieel kwetsbare gezinnen een serieus probleem is. Het plafond volgt de index, maar is sinds 1997 niet meer geherwaardeerd. Het Verslag verwijst naar het voorstel van de raden om deze grens op te trekken.

Men dient erover te waken dat deze opleidingen een opstap kan zijn naar een kwalitatieve job, want enkel een job die beantwoordt aan een aantal criteria inzake arbeidsvoorwaarden en -inhoud kan mensen structureel uit de armoede houden of brengen. Te vaak belanden jongeren uit het deeltijds leren en werken in een vicieuze cirkel van inactiviteit en jobs van korte duur terecht komen. Vanuit die optiek is het belangrijk dat zowel de sectorfondsen als de overheden de certificaten op de arbeidsmarkt voldoende te valoriseren, zowel inzake de toegang tot verdere opleidingen en functies als op het vlak van loonbarema's.

Het Samenwerkingsakkoord voorziet ook in een opvolgingsprocedure: het Verslag wordt bezorgd aan de Interministeriële Conferentie Integratie in de Samenleving, aan de verschillende regeringen en hun parlementen en adviesraden. Het Verslag moet op deze manier dienen als basis voor het politiek debat en politieke actie. De bespreking vandaag maakt dar ook deel van uit.

De *feedback* van de politieke verantwoordelijken op de analyses en aanbevelingen in het Verslag is heel waardevol in het kader van de dialoog met de verschillende betrokken actoren. Deze *feedback* — in de vorm van de verschillende adviezen met betrekking tot het Verslag — is beschikbaar op onze website: www.ar-moedebestrijding.be.

Het thema voor het volgende Verslag is "sociale bescherming", met zijn twee luiken van sociale zekerheid en sociale bijstand. De resultaten van het overleg rond dit thema komen dus terecht in het Verslag 2012-2013 dat eind 2013 zal worden gepresenteerd. Daarnaast wil het steunpunt ook extra inzetten op een monitoring van de verschillende beleidsacties, op basis van zijn aanbevelingen.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions transversales

1. Compétences du pouvoir fédéral

Mme Colette Burgeon (PS) reconnaît au logement décent et à l'avenir de la jeunesse le caractère d'enjeux fondamentaux. Même si, pour ces matières, le pouvoir fédéral n'est pas pleinement compétent, il dispose toutefois de leviers à ne pas négliger. Par ailleurs, le gouvernement fédéral, via la Conférence interministérielle, peut et doit faire preuve d'imagination pour soulager, aider voire dynamiser les entités fédérées dans l'accomplissement de leurs missions.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) constate que les deux principaux thèmes abordés par le rapport bisannuel concernent des compétences des entités fédérées. Il convient donc que ce rapport y soit discuté.

La secrétaire d'État informe que tel a déjà été le cas.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) s'arrête aux quatre priorités annoncées au niveau fédéral par la secrétaire d'État, qui les avait déjà mentionnées dans sa note de politique générale afférente à 2012 (DOC 53 1964/022). Comment ces priorités seront-elles articulées avec les deux thèmes considérés comme prioritaires par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale? Quelles sont par ailleurs les priorités retenues lors des dernières Conférences interministérielles afférentes à la lutte contre la pauvreté?

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) ne voudrait pas que la répartition des compétences serve de prétexte à l'inaction, en permettant à chaque niveau de pouvoir de se défaire de ses responsabilités par le renvoi à d'autres. Les thématiques principales retenues par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale croisent d'autres, comme l'emploi, la santé, l'éducation, la culture, etc.

Mme Rita De Bont (VB) apprécie la présentation du rapport bisannuel en tant que source d'informations, dès lors que les deux thèmes abordés relèvent des compétences des entités fédérées. C'est d'ailleurs le cas d'une grande partie de la lutte contre la pauvreté, puisque celle-ci doit être menée au plus près de la population qu'elle vise. Dès lors que le rapport a été présenté aux entités fédérées, l'intervenante espère que celles-ci y accorderont l'intérêt qu'il mérite.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Transversale kwesties

1. Bevoegdheden van de federale overheid

Volgens *mevrouw Colette Burgeon (PS)* zijn fatsoenlijke huisvesting en de toekomst van de jeugd belangrijke uitdagingen. Al heeft de federale overheid voor die aanlegenheden geen exclusieve bevoegdheid, toch heeft die overheid niet te onderschatten hefboomen in handen. Bovendien kan - en moet - de federale regering, via de Interministeriële Conferentie, enige creativiteit aan de dag leggen om de deelgebieden te ontlasten, te helpen, en zelfs te stimuleren bij de uitvoering van hun taken.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) stelt vast dat de twee hoofdthema's die in het tweejaarlijks verslag aan bod komen bevoegdheden van de deelgebieden zijn. Dat verslag moet dus ook op dat niveau worden besproken.

De staatssecretaris laat weten dat dat reeds het geval is geweest.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) verwijst naar de vier prioriteiten op federaal niveau, die de staatssecretaris al heeft aangegeven in haar beleidsnota voor 2012 (DOC 53 1964/022). Hoe zullen die prioriteiten worden afgestemd op de twee thema's die door het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting als prioriteiten naar voren zijn geschoven? Welke zijn overigens de prioriteiten waartoe op de vorige Interministeriële Conferenties voor armoedebestrijding is beslist?

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) wil niet dat de bevoegdheidsverdeling als excuus wordt gebruikt om bij de pakken te blijven zitten en dat elk niveau zijn verantwoordelijkheid uit de weg gaat en de bal in het kamp van de ander legt. De voornaamste aandachtspunten van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting hebben raakvlakken met andere domeinen, zoals werkgelegenheid, gezondheid, onderwijs, cultuur enzovoort.

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt de presentatie van het tweejaarlijks verslag goed, maar louter als informatief gegeven - de twee thema's behoren immers tot de bevoegdheden van de deelgebieden. Dat is trouwens het geval voor een groot deel van armoedebestrijding, een beleid dat zo dicht mogelijk bij de mensen waarvoor het bedoeld is, moet worden gevoerd. Aangezien het verslag ook aan de deelgebieden is voorgesteld, hoopt de spreker dat ook zij er de nodige aandacht aan zullen besteden.

La répartition des compétences laisse encore la place à des chevauchements, ce qui est contre-productif. Ainsi, certaines mesures prises au niveau fédéral ont pour objet ou pour effet d'accélérer l'accès des jeunes au marché du travail alors que d'autres, prises au niveau communautaire, visent à améliorer leur formation. Les compétences devraient être harmonisées afin de mener une politique cohérente de responsabilisation des jeunes. Un autre exemple est donné par l'habitat solidaire. Celui-ci présente l'avantage de réinitialiser le processus de socialisation, et donc de lutter contre la précarité. Pourtant, la législation fédérale empêche le développement de cette initiative, car le statut de cohabitant est conféré.

De telles contradictions sont à éviter, d'autant plus en période de restrictions budgétaires. Il est donc justifié d'homogénéiser les compétences. Les auteurs du rapport bisannuel ont-ils des recommandations sur les compétences à transférer aux régions pour améliorer la lutte contre la pauvreté? Dans l'immédiat, quelles mesures la secrétaire d'État envisage-t-elle pour supprimer les contradictions existantes?

M. Hans Bonte, président, constate que le rapport bisannuel initie une discussion de fond et permet d'inspirer les décideurs politiques, en matière de lutte contre la pauvreté.

L'Accord de gouvernement fédéral se montre ambitieux dans la lutte contre la pauvreté. Toutefois, le précédent gouvernement s'était montré tout aussi volontariste, sans que cette disposition ne résulte en une réduction de la pauvreté. Le contexte économique reste difficile. Quel que soit le niveau de pouvoir, une véritable lutte contre la pauvreté nécessite des engagements clairs, dont l'exécution est contrôlée à intervalles réguliers par un rapportage. Trop souvent, la responsabilité d'un échec en la matière est attribuée à un autre niveau de pouvoir.

Le fossé entre les riches et les pauvres, en Belgique, se creuse. Le tissu associatif et les travailleurs sociaux s'en inquiètent légitimement. Il est donc nécessaire que le gouvernement fédéral exécute l'Accord, dans tous les domaines appartenant à ses compétences. Ainsi, l'orateur regrette que la loi du 26 mars 2012 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes ne soit pas encore pleinement applicable, en raison de l'absence des arrêtés d'exécution nécessaires. Le portefeuille de la Lutte contre la Pauvreté représente une tâche de coordination entre les membres du gouvernement fédéral.

De bevoegdheidsverdeling laat nog ruimte voor overlappingen, wat contraproductief is. Zo hebben sommige federale maatregelen als doel of voor gevolg dat jongeren sneller op de arbeidsmarkt terechtkomen, terwijl andere maatregelen, die op gemeenschapsniveau worden genomen, erop gericht zijn die jongeren beter op te leiden. De bevoegdheden zouden op één lijn moeten worden gebracht, met als doel een coherent beleid dat de jongeren responsabiliseert. Solidair wonen is daarvan een ander voorbeeld. Die woonvorm biedt het voordeel dat hij socialisering opnieuw in de hand werkt en daardoor bestaansonzekerheid helpt terugdringen. De federale wetgeving verhindert echter dat dit initiatief verder wordt uitgebouwd, omdat aan de betrokkenen de status van samenwonenden wordt toegekend.

Dergelijke tegenstrijdigheden moeten worden voorkomen, zeker in tijden van bezuinigingen. Een homogenisering van de bevoegdheden is dan ook verantwoord. Formuleren de auteurs van het tweemaaljaarlijks verslag aanbevelingen omtrent de aan de gewesten over te dragen bevoegdheden om armoede beter te kunnen bestrijden? Welke maatregelen beoogt de staatssecretaris op korte termijn om de bestaande tegenstrijdigheden te verhelpen?

Voorzitter Hans Bonte stelt vast dat het tweemaaljaarlijks verslag een inhoudelijke discussie op gang brengt en de besluitvormers inspiratie levert op het vlak van armoedebestrijding.

Het federaal regeerakkoord bevat ambitieuze doelstellingen in de strijd tegen armoede. De vorige regering was even vastberaden om het probleem aan te pakken, maar dat heeft geen daling van de armoede opgeleverd. De economische context blijft benard. Om de strijd tegen armoede met succes aan te gaan, zijn duidelijke verbintenissen nodig, ongeacht het bevoegdheidsniveau, en op geregelde tijdstippen moet aan de hand van een rapportering worden nagegaan of die verbintenissen worden nagekomen. In dat verband wordt al te vaak een ander bevoegdheidsniveau verantwoordelijk geacht voor een mislukking.

De kloof tussen rijk en arm vergroot in ons land. De verenigingen en de maatschappelijk werkers maken zich daar terecht zorgen over. Daarom moet de federale regering het regeerakkoord uitvoeren in alle domeinen waarvoor ze bevoegd is. De spreker betreurt dan ook dat de wet van 26 maart 2012 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de collectieve schuldenregeling betreft nog niet volledig van toepassing is omdat de nodige uitvoeringsbesluiten uitblijven. Armoedebestrijding is een portefeuille die coördinatie tussen de leden van de federale regering vereist.

La secrétaire d'État reconnaît que les deux thèmes choisis comme base du rapport bisannuel n'appartiennent plus, en principe, aux compétences fédérales. Ceci ne pose pas de problème, car toutes les entités fédérées sont également représentées dans les structures du Service. Les prochaines missions d'étude du Service consistent en la sécurité sociale et l'assistance sociale. Ces missions concernent des compétences de l'État fédéral.

En ce qui concerne la Conférence interministérielle, la présidence en revient actuellement au vice-ministre président flamand, chargé des Affaires intérieures, de l'Intégration et de la Périphérie. C'est à lui d'envoyer les convocations. Le groupe de travail sans-abrisme où les cabinets sont représentés, s'est bien réuni à la demande de l'oratrice. Il y a été discuté des solutions d'accueil en hiver et du sans-abrisme en général, etc. Le rapport bisannuel sera inscrit à l'agenda de la Conférence.

2. Situation de la pauvreté en Belgique

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate et regrette que, malgré tous les efforts entrepris jusqu'à présent, la pauvreté ne diminue ni au niveau de la Belgique, ni au niveau des différentes Communautés du pays. Au niveau fédéral, elle a même augmenté de presque 15 % depuis 2004. La pauvreté touche aussi les jeunes: en Flandre, un enfant sur 10.

La pauvreté touche certaines catégories spécifiques: les personnes moins scolarisées, les femmes et les personnes d'origine extérieure à l'Union européenne. S'il est vrai qu'il convient d'éviter de stigmatiser les personnes appartenant à ces catégories, il faut cependant aussi leur accorder l'attention nécessaire. Les politiques catégorielles ne peuvent parfois pas être évitées, même si elles ne sont en général pas à privilégier.

Mme Colette Burgeon (PS) et *M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen)* espèrent qu'un jour, l'éradication de la pauvreté en Belgique permettra de rendre inutile le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale.

La secrétaire d'État reconnaît que les chiffres de la pauvreté pourraient décourager. Cependant, il faut tenir compte d'un contexte actuel difficile, lié à la crise. Tout doit être mis en œuvre pour soustraire les personnes précarisées à la précarité. D'autre part, tout doit également être mis en œuvre pour éviter que des personnes tombent dans la précarité. C'est le double objet des mesures annoncées dans sa note de politique générale afférente à 2012.

De staatssecretaris beaamt dat de twee thema's die als basis hebben gediend voor het tweejaarlijks verslag, in principe geen federale bevoegdheden meer zijn. Dit is geen probleem, want ook alle deelgebieden zijn in de structuren van het Steunpunt vertegenwoordigd. De volgende onderzoeksopdrachten van het Steunpunt gaan over sociale zekerheid en sociale bijstand. Die opdrachten vallen wel onder de federale bevoegdheden.

Op dit ogenblik is het de Vlaamse viceminister-president, bevoegd voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand, die de Interministeriële Conferentie voorziet — hij moet de uitnodigingen versturen. De werkgroep dakloosheid, waar de kabinetten vertegenwoordigd zijn is wel bijeengekomen, op verzoek van de staatssecretaris. Daarbij werd gesproken over oplossingen voor winteropvang en over de daklozenproblematiek in het algemeen enzovoort. Het tweejaarlijks verslag zal op de agenda van de Conferentie staan.

2. Toestand van de armoede in België

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt vast en betreurt dat ondanks alle tot dusver ondernomen inspanningen de armoede niet afneemt, niet op Belgisch vlak, maar ook niet op het vlak van de verschillende gemeenschappen. Op federaal vlak is de armoede sinds 2004 zelfs met bijna 15 % toegenomen. De armoede treft ook de jongeren - in Vlaanderen een op de tien kinderen.

De armoede treft bepaalde specifieke categorieën: de kortgeschoolden, de vrouwen en de mensen van buiten de EU. Er moet worden voorkomen dat die categorieën van mensen een stempel krijgen opgedrukt, maar ze moeten ook de nodige aandacht krijgen. Doelgroepenbeleid is soms niet te vermijden, hoewel het in het algemeen geen voorkeur verdient.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) en *de heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen)* hopen dat de uitroeiing van de armoede in België ooit het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting overbodig zal maken.

De staatssecretaris erkent dat de armoedecijfers tot ontmoediging aanleiding kunnen geven. Er moet echter oog zijn voor de moeilijke huidige context, die te maken heeft met de crisis. Alles moet in het werk worden gesteld om de zwakkeren uit de bestaansonzekerheid te halen. Men moet er echter ook alles aan doen om te voorkomen dat mensen in de bestaansonzekerheid terechtkomen. Dat is het tweeledige doel van de maatregelen die in de beleidsnota voor 2012 zijn aangekondigd.

Un ensemble de mesures spécifiques pour les enfants ont été prévues. Éviter qu'un enfant ne tombe dans la précarité contribue à éviter qu'il n'y vive toute sa vie. Il s'agit donc d'un groupe-cible prioritaire.

Les chiffres de la pauvreté sont également préoccupants en ce qui concerne les belges de la deuxième ou de la troisième génération. Pourtant, il a été décidé de ne pas en faire un groupe-cible prioritaire car l'origine ethnique ne peut jouer comme déterminant d'une politique. Les causes de la précarité ne sont pas à trouver dans cette origine mais dans d'autres faits comme une scolarité insuffisante, le handicap de la langue ou le fait qu'un seul des deux parents dispose d'un revenu du travail ou d'un revenu de remplacement. Pour travailler sur toutes ces causes, une bonne intelligence est nécessaire avec les entités fédérées. Les candidats à la migration doivent également être sensibilisés aux efforts que demande l'intégration.

Mme Françoise De Boe (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale) a entendu la volonté des membres de la commission de voir les choses changer concrètement. Elle précise que la programmation du Service pour 2012 prévoit d'investir dans la construction d'un outil pour suivre la manière dont les recommandations des rapports bisannuels ont été prises en compte.

B. Droit au logement

1. Situation du logement en Belgique

Mme Colette Burgeon (PS) constate qu'en comparaison avec les autres États européens, la proportion de propriétaires en Belgique est élevée. Il ne faut cependant pas croire que cette réalité soit synonyme d'accès à un logement décent. Effectivement, beaucoup de propriétaires, faute de moyens financiers suffisants, ne peuvent entretenir leur bien ou le rénover. Ce bien se délabre; son insalubrité peut engendrer des maladies et des accidents; il devient un gouffre énergétique. La problématique spécifique des propriétaires pauvres ne doit pas être occultée. Il convient dès lors de soutenir l'accès à la propriété, dans des proportions raisonnables et surtout avec une vision à long terme en matière de gestion de cette propriété.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) remarque que le logement est un droit fondamental, qui découle en partie du pouvoir d'achat des ménages. L'exercice entier de ce droit fondamental doit rester une priorité. Il n'est pas

Voor de kinderen is voorzien in een geheel van specifieke maatregelen. Voorkomen dat een kind in de bestaansonzekerheid verzeilt, helpt te voorkomen dat het er zijn hele leven in moet leven. Het gaat dan ook om een prioritaire doelgroep.

De armoedecijfers zijn ook onrustwekkend wat de Belgen van de tweede of de derde generatie betreft. Er is echter besloten er geen prioritaire doelgroep van te maken, omdat de etnische herkomst niet mag worden voorgetrokken als beleidsdeterminant. De oorzaken van de bestaansonzekerheid liggen niet in die herkomst, maar in andere feiten, zoals onvoldoende scholing, de taalhandicap of het feit dat maar een van beide ouders beschikt over een arbeidsinkomen of een vervangingsinkomen. Om op al die oorzaken in te werken, is een goede verstandhouding met de deelgebieden nodig. De kandidaat-migranten moeten ook bewust worden gemaakt van de inspanningen die integratie vergt.

Mevrouw Françoise De Boe (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting) heeft de wil van de leden van de commissie om deze zaken concreet te zien veranderen gehoord. Ze preciseert dat de programmatie van het Steunpunt voor 2012 voorziet om te investeren in de uitwerking van een instrument in functie van de opvolging van de manier waarop de aanbevelingen van de tweejaarlijkse verslagen in rekening zijn gebracht.

B. Recht op huisvesting

1. Toestand van de huisvesting in België

Mevrouw Colette Burgeon (PS) stelt vast dat in vergelijking met andere Europese landen het aandeel eigenaars in België hoog is, wat echter niet betekent dat die mensen beschikken over fatsoenlijke huisvesting. Veel eigenaars kunnen wegens ontoereikende financiële middelen hun woning immers niet onderhouden of renoveren. Het goed vervalt; een ongezonde woning kan tot ziekte en ongevallen leiden en bovendien wordt het een energieverlinder. Het specifieke vraagstuk van de arme eigenaars mag niet over het hoofd worden gezien. Men moet de toegang tot eigendom dus in de mate van het mogelijke steunen, vooral met een langetermijnvisie op het beheer van die eigendom.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) merkt op dat huisvesting een fundamenteel recht is, deels voortvloeiend uit de koopkracht van de gezinnen. De onverkorte uitoefening van dat basisrecht moet een prioriteit blijven.

admissible que des personnes soient contraintes, par manque d'argent, de dormir dans la rue.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) estime qu'il est un droit fondamental de pouvoir accéder à la propriété dans le lieu désiré, en vue d'y fonder et d'y tenir son ménage. Un grand nombre de locataires sont en situation de précarité; les propriétaires dans cette situation sont bien moins nombreux. Les locataires financent un logement qui ne leur appartient pas. Une fois à la retraite, ils ont encore une charge qui grève le budget. Il convient donc d'imaginer des moyens de promouvoir l'accès à la propriété immobilière, y compris le logement social loué pendant une longue durée.

M. Hans Bonte, président, note qu'il existe un lien entre les logements sociaux et l'accessibilité du logement en général. Si la compétence du logement social en la matière est régionale, il serait cependant intéressant d'en discuter en Conférence interministérielle. De même, devrait y être discutée la question de l'objectivation des précomptes immobiliers.

2. Droit au logement et obligation de résultat

Si *Mme Ine Somers (Open Vld)* souscrit au principe de conférer au droit au logement le caractère d'une obligation de résultat, dans le chef des autorités publiques, elle se demande cependant aussi si une telle mesure serait tenable dans le difficile contexte budgétaire actuel. En effet, une obligation de résultat fait naître dans le chef des bénéficiaires un droit opposable au logement. Des marges existent-elles à cette fin?

La secrétaire d'État apprécie le principe d'une obligation de résultat. Toutefois, cet objectif paraît fort ambitieux. Lors de la présente législature, il semble difficile de transposer cet objectif dans notre arsenal normatif.

Pour *M. Henk Van Hootehem (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale)*, la meilleure preuve du caractère réaliste de l'obligation de résultat résulte du constat que cette mesure a été appliquée concrètement dans certains autres États de l'Union. Imposer un tel principe permet une sensibilisation des acteurs publics et privés. Un tel dispositif peut quand même entraîner la création de logements supplémentaires. Il n'est pas d'emblée question d'un système à grande échelle. En Flandre, par exemple, il est actuellement prévu que les ménages qui restent un certain temps sur une liste d'attente pour un logement sociale, bénéficient d'une intervention dans leur loyer. C'est également une forme d'obligation de résultat dans le chef des autorités.

Het is niet aanvaardbaar dat mensen door geldgebrek worden gedwongen op straat te slapen.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) vindt toegang tot eigendom op de gewenste plaats en er te kunnen (blijven) leven, een fundamenteel recht. Veel huurders bevinden zich in een precare situatie; het aantal eigenaars in die situatie is echter veel kleiner. Huurders financieren een woning die hun niet toebehoort. Als ze met pensioen zijn, hebben ze nog altijd een grote uitgavenpost. Men moet daarom werken aan een betere toegang tot vastgoed, waaronder ook de sociale woning die voor lange tijd wordt gehuurd.

Voorzitter Hans Bonte (sp.a) stelt vast dat er een verband is tussen sociale huisvesting en de toegang tot huisvesting in het algemeen. Sociale huisvesting mag dan wel een gewestbevoegdheid zijn, het zou niettemin interessant zijn het vraagstuk op de interministeriële conferentie te bespreken. Ook het vraagstuk van de objectivering van de onroerende voorheffing zou daar moeten worden besproken.

2. Recht op huisvesting en resultaatsverbintenis

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) onderschrijft weliswaar het principe om van het recht op huisvesting een resultaatsverbintenis — voor de overheid — te maken, maar vraagt zich niettemin af of een dergelijke maatregel in de huidige moeilijke budgettaire context houdbaar zou zijn. Een resultaatsverbintenis doet bij de begunstigden immers een tegenstelbaar recht op huisvesting ontstaan. Bestaan er daartoe financiële marges?

De staatssecretaris stelt het principe van een resultaatsverbintenis op prijs. Die doelstelling is echter heel verreikend. Tijdens deze zittingsperiode zal het moeilijk zijn die doelstelling in ons wettenarsenaal op te nemen.

Volgens *de heer Henk Van Hootehem (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting)* vormt de vaststelling dat deze maatregel concreet werd toegepast in sommige andere EU-lidstaten, het beste bewijs dat de resultaatsverbintenis realistisch is. Door een dergelijk beginsel op te leggen, kunnen de actoren in de overheids- én in de privésector worden gesensibiliseerd. We merken in die landen dat een dergelijke maatregel tich kan leiden tot de creatie van bijkomende huisvesting. We spreken ook niet onmiddellijk over een grootschalig systeem. In Vlaanderen bijvoorbeeld is er nu voorzien dat gezinnen die een bepaalde tijd op de wachtlijst voor een sociale woning staan, een tussenkomst in de huur krijgen. Dit is ook een vorm van resultaatsverbintenis vanuit een overheid.

3. Formes alternatives de logement

Mme Colette Burgeon (PS) estime que repose sur une justification, la législation qui permet aux autorités communales de refuser la domiciliation de personnes, en l'occurrence celles qui résident de manière permanente dans les campings: des raisons de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire. L'habitat en caravane dans les campings n'est pas à privilégier. Il répond à un besoin ou plutôt à une détresse. La secrétaire d'État doit prendre les contacts nécessaires avec la ministre de la Justice pour s'assurer du respect de cette législation.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) revient sur la proposition de mieux individualiser les droits aux prestations sociales. Bien souvent, l'accès aux prestations et le montant de celles-ci dépendent des ressources de la personne cohabitante, indépendamment de l'existence d'un lien d'affection. Ceci peut constituer un obstacle à l'accès à un logement pour un sans-abri. L'intervenante rappelle avoir déjà critiqué à plusieurs reprises la disparité de la jurisprudence sur la notion de cohabitation.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) insiste sur la nécessité d'individualiser les droits, également en faveur des femmes et spécialement celles qui sont isolées. Celles-ci sont les premières victimes du statut de cohabitant, car le choix devant lequel elles sont placées se situe entre reconstruire une vie familiale ou rester vivre avec une allocation comme isolée.

Mme Ine Somers (Open Vld) ne voudrait pas que soient privilégiées des formes de logement non durables, comme des campings permanents. D'ailleurs, le gouvernement flamand lutte déjà depuis quelques années contre ces pratiques. L'intervenante doute également qu'une solution puisse passer par la pratique du squattage.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) estime qu'il serait utile que la secrétaire d'État donne l'impulsion nécessaire à la définition nouvelle de la notion de cohabitation, spécialement en ce qui concerne l'habitat solidaire.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) note que l'habitat solidaire s'adresse non seulement à des jeunes qui, au sortir de leurs études, décident de financer ensemble un logement par une collocation, mais aussi à des personnes atteintes d'un handicap qui se regroupent par association ou à des personnes âgées résidant avec une famille.

3. Alternatieve huisvestingsvormen

Mevrouw Colette Burgeon (PS) geeft aan dat de wetgeving die de gemeentelijke overheden toestaat de domiciliëring te weigeren van mensen die permanent op campings verblijven, is ingegeven door veiligheidsredenen of hygiënische redenen, stedenbouwkundige redenen of redenen van ruimtelijke ordening. Wonen in een caravan op een camping verdient niet de voorkeur, maar gebeurt uit noodzaak, of veeleer uit armoede. De staatssecretaris moet contact opnemen met de minister van Justitie om erop toe te zien dat die wetgeving in acht wordt genomen.

Mevrouw Reinhilde Van Moer (N-VA) komt terug op het voorstel om de rechten op sociale uitkeringen meer te individualiseren. Heel vaak hangt de toegang tot uitkeringen en het bedrag ervan af van de inkomsten van de samenwonende persoon, ongeacht of al dan niet sprake is van een affectieve band. Dat kan voor een dakloze een hinderpaal vormen om toegang te krijgen tot huisvesting. Het lid geeft aan dat zij reeds meermaals de discrepantie van de rechtspraak inzake het begrip "samenwoning" aan de kaak heeft gesteld.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) beklemtoont dat de individualisering van de rechten een noodzaak is, ook voor de vrouwen, in het bijzonder de alleenstaande vrouwen. Die zijn het vaakst het slachtoffer van hun status van samenwonende, aangezien zij worden geplaatst voor de keuze tussen het heropbouwen van een gezinsleven of alleen doorgaan, met een uitkering als alleenstaande.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) wil geen voorkeurbehandeling voor niet-duurzame vormen van huisvesting, zoals permanente bewoning van campings. De Vlaamse regering bestrijdt deze praktijken trouwens nu al enkele jaren. Tevens vreest de spreekster dat het kraken van woningen geen oplossing biedt.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) acht het zinvol dat de staatssecretaris de vereiste voorzet geeft voor het herdefiniëren van het begrip "samenwoning", in het bijzonder met betrekking tot het solidair wonen.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) geeft aan dat het solidair wonen niet alleen bedoeld is voor pas afgestudeerde jongeren die beslissen via medehuurderschap samen een woning te financieren, maar ook voor personen met een handicap die in een gemeenschap willen leven of voor bejaarden die in een gezin verblijven.

La secrétaire d'État rappelle que les prochaines missions du Service consisteront à examiner les cotisations et les allocations sociales: à cette occasion, la piste de l'individualisation des droits pourra être investiguée.

L'habitat solidaire est une tendance actuelle, liée à la hauteur des loyers, au coût de l'énergie et à un besoin moindre de la population actuelle en superficie de logement. Ce phénomène touche tous les âges et peut être temporaire ou plus structuré. Certaines personnes âgées y voient le moyen de rompre un isolement. Plusieurs sans-abri peuvent également y trouver un moyen de sortir de la rue par le partage d'un logement et de ses charges. Une étude sur cette question est attendue dans les prochains mois; elle permettra de mettre en évidence des conclusions utiles à la prise de décision. La difficulté réside dans le fait que la réglementation actuelle est encore fort dépendante d'un modèle familial. En soi, ce modèle n'est pas critiquable, mais il est inadapté à certaines évolutions sociétales.

L'oratrice émet bien plus de réserves sur l'opportunité de l'habitat dans des caravanes ou sur l'éventualité du squat. Même si la perception de ces deux phénomènes diffèrent selon les régions du pays, il ne saurait être question d'y trouver la solution structurelle au sans-abrisme.

Mme Françoise De Boe (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale) annonce la parution prochaine sur le site du Service d'une rubrique "jurisprudence", dans laquelle le service recueille des décisions relatives aux droits fondamentaux pertinentes dans la perspective de la lutte contre la pauvreté. Certaines décisions concernant la notion de cohabitation, une notion susceptible d'interprétations diverses.

4. Octroi des garanties locatives

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle qu'un membre de son groupe a déposé une proposition de loi instituant un "Fonds fédéral des garanties locatives" et modifiant les règles du Code civil portant sur les garanties offertes par le preneur d'un bail relatif à la résidence principale du preneur (DOC 53 0161/001). Le gouvernement pourrait s'en inspirer.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) précise qu'elle avait posé une question orale au prédécesseur de la secrétaire d'État sur "la loi sur les loyers de 2007" (n° 5044,

De staatssecretaris wijst erop dat het onderzoek naar de sociale bijdragen en dito uitkeringen het volgende aandachtspunt van het Steunpunt zal zijn; in dat verband zal kunnen worden ingegaan op de individualisering van de rechten.

Solidair wonen is een actuele trend die verband houdt met de hoge huurprijzen, de hoge energiekosten en het feit dat de huidige bevolking minder nood heeft aan veel woonruimte. Dit verschijnsel duikt op in alle leeftijdsgroepen en kan zowel tijdelijk als structureel zijn. Voor sommige bejaarden is dit de oplossing om hun isolement te doorbreken. Het delen van een woning én van de lasten kan ook voor veel daklozen een middel zijn om onderdak te vinden. In de komende maanden wordt het resultaat van een onderzoek dienaangaande verwacht, op grond waarvan men zal kunnen concluderen hoe het beleid moet worden aangestuurd. Het probleem ligt in het feit dat de vigerende regelgeving nog steeds voornamelijk gebaseerd is op een gezinsmodel. Op zich is met dat model niets mis; het strookt echter niet langer met welbepaalde maatschappelijke ontwikkelingen.

Veel méér bedenkingen heeft de staatssecretaris bij de wenselijkheid van caravanbewoning of bij de optie van het kraken van huizen. Zelfs al worden die beide verschijnselen anders gepercipieerd in de verschillende gewesten van ons land, kan er geen sprake van zijn die naar voren te schuiven als een structurele oplossing voor daklozen.

Mevrouw Françoise De Boe (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting) geeft aan dat binnenkort op de website van het Steunpunt een rubriek "rechtspraak" zal verschijnen, waarin het Steunpunt uitspraken verzmalet die betrekking hebben op de relevante grondrechten binnen de context van de strijd tegen armoede. Bepaalde uitspraken betreffende de notie van samenwonen, een notie die onderhevig is aan verschillende interpretaties.

4. Toekenning van de huurwaarborg

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) herinnert eraan dat een lid van haar fractie een wetsvoorstel heeft ingediend tot oprichting van een "Federaal huurwaarborgfonds" en tot wijziging van de regels van het Burgerlijk Wetboek in verband met de waarborgen die worden geboden door wie een huurovereenkomst met betrekking tot de hoofdverblijfplaats van de huurder sluit (DOC 53 0161/001). De regering zou zich daarop kunnen baseren.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) geeft aan dat zij aan de voorganger van de staatssecretaris een mondelinge vraag had gesteld over "de huurwet in 2007"

CRIV 53 COM 260). Celui-ci l'avait renvoyée vers le ministre de la Justice de l'époque, en expliquant qu'un groupe de travail présidé par ce dernier s'employait à évaluer la loi sur les baux depuis le mois de septembre 2009. Également interrogé (question orale n° 5435, CRIV 53 COM 277), le ministre de la Justice de l'époque avait indiqué qu'il allait convoquer à nouveau ce groupe de travail, dont les travaux avaient été interrompus par la chute du gouvernement. Où en est-on?

M. Hans Bonte, président, se souvient des discussions qui ont précédé l'adoption du principe légal contraignant les institutions bancaires à garantir le logement principal du preneur. Le secteur multiplie les manières de contourner le prescrit légal. Une évaluation de la loi devrait être réalisée et le principe, rendu plus effectif.

La secrétaire d'État rappelle que la réforme de la loi sur les baux de résidence principale du preneur a été adoptée suite à des discussions animées. Notamment, il a été insisté sur la préoccupation de savoir comment le marché locatif allait réagir à cette législation.

L'intervenante n'a pu retrouver aucune trace du groupe de travail annoncé par ses prédécesseurs. La possibilité de créer un fonds des garanties locatives sera toutefois examinée par l'administration.

M. Henk Van Hootegem (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale) renvoie au rapport bisannuel 2009-2010, lequel consacre un chapitre entier à la question des garanties locatives. Ce rapport contient des propositions de modification.

5. Lutte contre les logements vides

M. Hans Bonte, président, souscrit à la recommandation, inscrite dans le rapport bisannuel, d'appliquer la législation actuelle relative aux immeubles vides. Il existe à cet égard l'article 27 de la loi du 12 janvier 1993 contenant un programme d'urgence pour une société plus solidaire, qui organise une forme de réquisition. Pourtant, cette législation n'est pas appliquée. Une évaluation de ce dispositif légal permettrait de déterminer pourquoi.

(nr. 5044, CRIV 53 COM 260). Het lid werd doorverwezen naar de toenmalige minister van Justitie, met de verklaring dat de huurwet sinds september 2009 werd geëvalueerd door een door die minister voorgezeten werkgroep. Toen de toenmalige minister van Justitie eveneens terzake werd bevraagd (mondelinge vraag nr. 5435, CRIV 35 COM 277), antwoordde die dat hij de betrokken werkgroep, die zijn werkzaamheden door de val van de regering had moeten onderbreken, opnieuw zou samenroepen. Wat is de huidige stand van zaken?

Voorzitter Hans Bonte herinnert zich het debat dat is voorafgegaan aan de goedkeuring van het wettelijk beginsel dat de bankinstellingen huurwaarborgen moeten verlenen voor de hoofdverblijfplaats van de huurder. De banksector omzeilt die wettelijke bepaling op talloze wijzen. Een wetsevaluatie is aangewezen en er moet worden gewerkt aan de doeltreffendheid van het beginsel.

De staatssecretaris herinnert eraan dat de hervorming van de wet op de huurovereenkomsten met betrekking tot de hoofdverblijfplaats van de huurder werd aangenomen na geanimeerde besprekingen. Meer bepaald werd nadrukkelijk bezorgdheid geuit omtrent de wijze waarop de huurmarkt zou reageren op deze wetgeving.

De staatssecretaris heeft geen enkel spoor kunnen terugvinden van de door haar voorgangers aangekondigde werkgroep. De mogelijkheden tot creatie van een huurwaarborgfonds zal wel door de administratie worden onderzocht.

De heer Henk Van Hootegem (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting) verwijst naar het tweejaarlijks verslag 2009-2010, waarin een heel hoofdstuk is gewijd aan het vraagstuk van de huurwaarborgen. Dat verslag bevat voorstellen voor wijzigingen.

5. Leegstand van woningen tegengaan

Voorzitter Hans Bonte is het eens met de in het tweejaarlijks verslag opgenomen aanbeveling om de vigerende wetgeving in verband met leegstaande panden toe te passen. Artikel 27 van de wet van 12 januari 1993 houdende een urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving voorziet in dat verband in een vorm van opeising. Die wetgeving wordt evenwel niet toegepast. Aan de hand van een evaluatie van die wetsbepaling zou kunnen worden uitgemaakt waarom dat niet het geval is.

6. Mesures pour éviter des expulsions forcées indues

M. Hans Bonte, président, perçoit une augmentation des expulsions forcées de locataires, et demande si des chiffres existent en la matière. L'intervenant estime que certaines de ces expulsions forcées sont indues, spécialement lorsqu'un bailleur évoque à tort sa volonté d'habiter lui-même le bien ou d'y faire des rénovations. Les sanctions prévues par la législation actuelle ne suffisent pas à éviter ces pratiques.

C. Perspectives d'avenir des jeunes

M. Hans Bonte, président, renvoie au débat tenu au cours de la séance plénière du 16 mai 2012 (CRIV 53 PLEN 087, pp. 25 et s.), sur les jeunes et la pauvreté.

1. Sortie d'une institution de l'aide à la jeunesse

Mme Colette Burgeon (PS) note qu'une des mesures proposées pour faciliter la sortie d'une institution de l'aide à la jeunesse consiste en l'octroi des primes d'installation fédérales accordées via les CPAS. A-t-on un retour d'expérience en la matière? Connaît-on le parcours des personnes qui ont dû, un jour, solliciter cette aide? Que pense la secrétaire d'État de la suggestion du Service d'ouvrir le droit à la prime explicitement pour cette catégorie de personne?

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) regrette que les primes d'installation fédérales soient insuffisamment connues de leurs bénéficiaires. Comment mieux informer ceux-ci?

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) demande des informations sur la situation des familles dont les allocations familiales sont impactées par le placement du jeune en institution de l'aide à la jeunesse. Dans quelle mesure sont-elles réduites? Quelles solutions peut-on proposer?

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) remarque qu'il est difficile de demander à un jeune, à l'orée de ses 18 ans, de chercher travail et logement alors qu'il est d'usage, à cet âge, de se focaliser encore sur le choix d'un enseignement. Bien souvent, ce jeune a un passé chaotique. L'encadrement cesse du jour au lendemain. Il faudrait veiller à un réel suivi.

6. Maatregelen om ongegronde gedwongen huis-uitzettingen te voorkomen

Voorzitter Hans Bonte merkt een toename van het aantal gedwongen uitzettingen van huurders, en vraagt of terzake cijfers bestaan. De spreker acht een aantal van die gedwongen huisuitzettingen ongegrond, vooral wanneer een verhuurder ten onrechte aangeeft zelf in het pand te willen gaan wonen of er renovaties te willen uitvoeren. De sancties waarin de vigerende wetgeving voorziet, volstaan niet om die praktijken te voorkomen.

C. Toekomstperspectieven van de jongeren

Voorzitter Hans Bonte verwijst naar het debat dat tijdens de plenaire vergadering op 16 mei 2012 (CRIV 53 PLEN 087, blz. 25 e.v.) werd gehouden over jongeren en armoede.

1. Vrijkomen uit een instelling voor jeugdzorg

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat een van de voorgestelde maatregelen om het vrijkomen uit een instelling voor jeugdzorg te vergemakkelijken erin bestaat via de OCMW's federale installatiepremies te verlenen. Is *feedback* beschikbaar over de terzake opgedane ervaringen? Is het traject bekend van de mensen die op zekere dag dergelijke steun hebben moeten aanvragen? Wat denkt de staatssecretaris over de suggestie van het Steunpunt om het recht op de premie uitdrukkelijk voor die categorie van personen open te stellen?

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) betreurt dat de federale installatiepremies onvoldoende bekend zijn bij de begunstigen ervan. Hoe kunnen de betrokkenen beter worden voorgelicht?

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) vraagt informatie over de situatie van de gezinnen waarin de kinderbijslag een weerslag ondervindt van de plaatsing van een jongere in een instelling voor jeugdzorg. In welke mate vermindert de kinderbijslag? Welke oplossingen kunnen worden voorgesteld?

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) merkt op dat het moeilijk valt een jongere die bijna achttien jaar wordt, te vragen werk en onderdak te zoeken, terwijl het op die leeftijd gebruikelijk is zich nog te concentreren op een studiekeuze. Vaak heeft die jongere een chaotisch verleden. De begeleiding stopt van de ene dag op de andere. Er zou moeten worden gezorgd voor een echte *follow-up*.

La secrétaire d'État confirme que les primes d'installation mériteraient d'être mieux connues.

2. Enseignement ou formation en alternance

Mme Colette Burgeon (PS) remarque que des mesures sont demandées par le Service sur l'aide à la mobilité des jeunes en formation. Au niveau fédéral, ne pourrait-il être envisagé de solliciter le groupe SNCB pour qu'il mette en place un tarif préférentiel, tel qu'il existe par exemple pour les étudiants?

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) confirme que les formes d'enseignement ou de formation présentent une forte disparité, certains étant à temps partiel, d'autres à temps plein et d'autres encore assimilables à de vrais contrats de travail.

Le rapport bisannuel conseille ici de suivre les avis du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie. Ceux-ci plaident pour un système unifié regroupant l'ensemble des formes précitées. Quelle est la position du gouvernement à ce sujet? La Sixième réforme de l'État a-t-elle pour conséquence qu'il n'appartient plus au gouvernement fédéral de se positionner en la matière, au cours de la présente législature?

Dans son avis, le Conseil national du travail recommande de prendre en considération pour l'ouverture du droit aux indemnités d'incapacité et d'invalidité la période où le jeune est engagé dans un contrat d'enseignement ou de formation en alternance. D'autre part, dès la fin de cet écolage, le jeune devrait avoir droit à des allocations d'attente. L'intervenante ne partage pas cet avis. De telles mesures n'incitent en effet pas à chercher un véritable emploi.

Le Conseil national du travail et le Conseil central de l'économie plaident pour relever le plafond de revenus des élèves majeurs dans le calcul du seuil au-delà duquel les allocations familiales ne sont plus versées. En effet, une rétribution d'apprentissage de plus de 499,86 euros par mois fait perdre le droit à ces allocations. Les deux institutions remarquent que ce plafond n'a plus été revalorisé depuis 1997 et n'évolue que selon l'index. Cependant, une revalorisation linéaire ne tient pas compte de la réalité des difficultés rencontrées par les familles concernées. La grande majorité des familles n'ont pas un besoin impérieux de revalorisation du plafond.

De staatssecretaris bevestigt dat de installatiesubsidies meer bekendheid zouden verdienen.

2. Onderwijs of alternerend leren

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat het Steunpunt om maatregelen verzoekt ter ondersteuning van de mobiliteit van de jongeren die een opleiding volgen. Zou op federaal niveau niet kunnen worden overwogen de NMBS-Groep te vragen een voordeeltarief in te voeren, zoals dat bijvoorbeeld bestaat voor de studenten?

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) bevestigt dat de onderwijs- of opleidingsvormen onderling aanmerkelijk verschillen, waarbij sommige deeltijds en andere voltijds zijn, terwijl nog andere vergelijkbaar zijn met echte arbeidsovereenkomsten.

Terzake doet het tweejaarlijks verslag de suggestie in te gaan op de adviezen van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. Die instanties pleiten voor een eengemaakt systeem dat alle voormelde opleidingen omvat. Wat is het regeringsstandpunt dienaangaande? Heeft de zesde staatshervorming tot gevolg dat het de federale regering niet langer zou toekomen om terzake, in de loop van deze regeerperiode, een standpunt in te nemen?

In zijn advies beveelt de Nationale Arbeidsraad aan de periode tijdens welke de jongere in dienst is onder een leerovereenkomst of een overeenkomst betreffende alternerend leren, in aanmerking te nemen als voorwaarde om aanspraak te maken op een arbeidsongeschiktheids- of invaliditeitsuitkering. Zodra die scholingsperiode een einde neemt, zou de jongere, aldus nog de Nationale Arbeidsraad, recht moeten hebben op wachtuitkeringen. De spreekster is het daar niet mee eens. Dergelijke maatregelen zijn immers geen stimulans om een echte baan te zoeken.

De Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven pleiten ervoor het inkomensmaximum voor jongeren onder leerovereenkomst op te trekken bij de berekening van het bedrag waarboven niet langer kinderbijslag wordt uitbetaald. Een leervergoeding van meer dan 499,86 euro per maand doet immers het recht op die bijslag teniet. De beide Raden merken op dat dat maximumbedrag sinds 1997 niet meer is opgewaardeerd en dat het alleen aan het indexcijfer wordt aangepast. Een lineaire opwaardering gaat echter voorbij aan de moeilijkheden waarmee de betrokken gezinnen in de realiteit worden geconfronteerd. Verreweg de meeste van de gezinnen hebben er geen dwingende behoefte aan dat dat maximumbedrag wordt opgewaardeerd.

Mme Ine Somers (Open Vld) constate que la transition vers un emploi convenable dépend de la forme d'enseignement ou de formation suivie. Une étude sur cette transition, dans le but de l'harmoniser, s'avère indispensable.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) regrette que les différents systèmes de formation en alternance ne présentent pas de garantie de cohérence ni de gage d'homogénéité. Ils en sont d'autant moins lisibles. À la demande de la ministre de l'Emploi de l'époque, en 2009, le Conseil national du travail avait été saisi et avait proposé un socle commun de règles. L'accord de gouvernement prévoit que cet avis sera suivi d'effets.

Des propositions ont été déposées par des membres de son groupe pour améliorer la situation dans le domaine de la formation:

1° Proposition de loi rétablissant l'article 117 et modifiant l'article 289*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de promouvoir le développement du capital humain et la formation tout au long de la vie (DOC 53 0147/001);

2° Proposition de résolution concernant la création de comptes formation continue (DOC 53 1400/001).

La secrétaire d'État indique que les compétences restées fédérales en la matière appartiennent à la ministre de l'Emploi. En règle, la formation et l'enseignement relèvent des compétences des Communautés. Les différents systèmes sont très disparates. L'oratrice s'engage à discuter de ce problème avec la ministre de l'Emploi lors d'une prochaine concertation.

3. Institution d'un service spécialisé pour les jeunes dans les CPAS

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) approuve la proposition d'instituer, au sein des CPAS, un service spécialisé pour les jeunes. Cependant, comment le financer? Peut-on imaginer en faire un troisième volet dans la participation socioculturelle?

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) estime cette piste d'autant plus intéressante que les jeunes sont une population vulnérable face à la pauvreté. Il peut être constaté que même un niveau de scolarité élevé n'exclut pas le risque de pauvreté. Le jeune a besoin d'être guidé vers l'insertion socioprofessionnelle. La pauvreté des jeunes dépend souvent du milieu familial. Des mécanismes doivent être conçus pour lutter contre la perpétuation de la précarité entre générations d'une même famille.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) vindt dat de overgang naar een behoorlijke baan afhangt af van de gevolgde onderwijs- of opleidingsvorm. Een onderzoek in verband met die overgang blijkt onontbeerlijk om tot een harmonisatie te komen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) betreurt dat de verschillende systemen van alternerend leren niet garanderen dat ze samenhangend en homogeen zijn. Dat draagt niet bij tot een transparanter geheel. In 2009 werd op verzoek van de toenmalige minister van Werk de Nationale Arbeidsraad daarover aangesproken. Er werd een aantal gemeenschappelijke regels voorgesteld. Volgens het regeerakkoord zal dat advies geen dode letter blijven.

Leden van haar fractie hebben voorstellen ingediend om de situatie op het vlak van onderwijs te verbeteren:

1° wetsvoorstel tot herstel van artikel 117 en tot wijziging van artikel 289*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met het oog op het bevorderen van de ontwikkeling van het menselijk kapitaal en van het levenslang leren (DOC 53 0147/001);

2° voorstel van resolutie over de invoering van bij- en nascholingsconto's (DOC 53 1400/001).

De staatssecretaris geeft aan dat de terzake federaal gebleven bevoegdheden onder de minister van Werk ressorteren. Opleiding en onderwijs zijn in principe gemeenschapsbevoegdheden. De verschillende systemen lopen erg uiteen. De staatssecretaris verbindt zich ertoe deze kwestie op een volgend overleg met de minister van Werk ter sprake te brengen.

3. Oprichting van een gespecialiseerde dienst voor jongeren in de OCMW's

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) steunt het voorstel om binnen de OCMW's een gespecialiseerde jongerendienst op te richten. Hoe zal die echter worden gefinancierd? Kan men daar eventueel een derde onderdeel van de sociaalculturele participatie van maken?

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) vindt dat een interessant denkspoor, temeer omdat jongeren een kwetsbare groep vormen als het op armoede aankomt. Zelfs een hoge scholingsgraad blijkt het risico op armoede niet uit te sluiten. Jongeren moeten worden begeleid naar sociaalprofessionele inschakeling. Armoede bij jongeren is vaak gezinsgebonden. Er zijn mechanismen nodig die ervoor zorgen dat kansarmoede binnen een zelfde familie niet van generatie op generatie blijft woekeren.

M. Hans Bonte, président, indique que plusieurs CPAS se sont déjà dotés de tels services spécifiques pour les jeunes, avec du personnel spécialisé dans ces enjeux, maîtrisant les subtilités des normes en matière de formation, d'allocations familiales, de pensions alimentaires, etc. Imposer la constitution d'une cellule spécifique génèrera nécessairement la demande, de la part des CPAS, de disposer de moyens supplémentaires.

Pour la secrétaire d'État, il est évident que les moyens nécessaires ne sont pas disponibles pour installer des services spécialisés pour la jeunesse au sein de chaque CPAS du Royaume. La spécialisation se rencontre dans la plupart des Centres; pour autant, celle-ci ne doit pas nécessairement être rendue obligatoire par voie d'autorité. La secrétaire d'État entend cependant encourager les CPAS à collaborer en mettant à leur disposition les instruments nécessaires, non seulement par rapport aux jeunes, mais aussi par rapport aux migrants, à la lutte contre la fraude, etc.

D. Autres mesures de lutte contre la pauvreté

1. Information des bénéficiaires et automatisation des droits

Mme Colette Burgeon (PS) rappelle qu'à côté des personnes qui reçoivent des informations par les CPAS ou les mutuelles, il existe aussi des bénéficiaires d'allocations ou de prestations sociales qui ignorent leurs droits. Comment leur apporter l'information? Il arrive ainsi que de petits indépendants ne demandent pas d'aide à l'embauche d'un jeune à mi-temps.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) fait remarquer qu'une information correcte des populations fragilisées sur les droits qui leur sont octroyés nécessite bien souvent une vulgarisation du discours, qui tend à le rendre à portée de chacun. Pour améliorer les informations délivrées à ces publics, le gouvernement devrait aussi organiser la gratuité des appels téléphoniques vers les services publics. Il ne peut être admis que certains renoncent à s'informer parce qu'ils sont renvoyés d'un service à l'autre, avec une facture de téléphonie qui s'alourdit d'autant.

Mme Ine Somers (Open Vld) rappelle que l'automatisation des droits figure dans les objectifs du gouvernement fédéral, en travaillant sur la base de groupes cibles. Où en sont les travaux à cet égard?

M. Hans Bonte, président, évoque l'hypothèse d'un couplage entre le système qui enregistre les allocations familiales majorées, ce qui indique une situation précaire, et l'octroi, par les CPAS, d'avantages dans le

Voorzitter Hans Bonte merkt op dat verschillende OCMW's dergelijke specifieke diensten voor jongeren reeds hebben opgericht, met gespecialiseerd personeel dat de regels op het gebied van opleiding, kinderbijslag, onderhoudsuitkeringen enzovoort door en door kent. Wanneer zo'n cel verplicht wordt gemaakt, zal dat automatisch voor gevolg hebben dat de OCMW's om bijkomende middelen zullen vragen.

Voor de staatssecretaris is het zonneklaar dat de noodzakelijke middelen ontbreken om in elk Belgisch OCMW een gespecialiseerde jongerendienst op te richten. De meeste Centra hebben die specialisatie overigens wel; dit hoeft niet per se van hogerhand te worden opgelegd. De staatssecretaris wil de OCMW's wel aanmoedigen om samen te werken en hen de instrumenten hiervoor aanreiken, niet alleen wat jongeren betreft, maar ook wat migranten, fraudebestrijding enzovoort betreft.

D. Andere maatregelen in de strijd tegen armoede

1. Informatievoorziening aan de begunstigen en automatisering van de rechten

Mevrouw Colette Burgeon (PS) wijst erop dat naast de personen die geïnformeerd worden door de OCMW's of de ziekenfondsen, er ook uitkerings- of steuntrekkers zijn die hun rechten niet kennen. Hoe kunnen we hen bereiken? Het gebeurt bijvoorbeeld dat kleine zelfstandigen geen hulp vragen om een jongere halftijds in dienst te nemen.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen) merkt op dat voor een correcte informatievoorziening aan de kwetsbare groepen over de rechten waarover ze beschikken, de uitleg in veel gevallen vereenvoudigd moet worden weergegeven, zodat iedereen het begrijpt. Om die groepen beter te kunnen informeren, zou de overheid er ook voor moeten zorgen dat het telefoonverkeer met de overheidsdiensten gratis is; het kan immers niet dat sommigen ervan afzien inlichtingen in te winnen omdat ze van de ene naar de andere dienst worden doorverwezen, terwijl de gesprekskosten oplopen.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) wijst erop dat de automatisering van de rechten voor bepaalde doelgroepen onderdeel is van de doelstellingen van de federale regering. Hoe staat het daarmee?

Voorzitter Hans Bonte haalt de mogelijkheid aan om het registratiesysteem voor een verhoogde kinderbijslag, die op bestaansonzekerheid duidt, te koppelen aan de toekenning van voordelen door het OCMW in

cadre de la participation socioculturelle. Par ce biais, des enfants bénéficieraient d'interventions dans des frais scolaires ou extrascolaires. Ceci permettrait aussi de lutter contre la persistance de la pauvreté par-delà les générations.

Sur ce dernier point, *la secrétaire d'État* s'engage à demander au SPP Intégration sociale si un tel couplage automatique peut être organisé. D'autre part, les montants déjà octroyés actuellement à la participation socioculturelle sont importants.

L'intervenante rappelle le rôle-clef des CPAS dans la lutte contre la pauvreté. Non seulement ceux-ci interviennent financièrement, mais aussi ils octroient des aides non financières, notamment dans la recherche d'un logement. L'automatisation des droits doit inclure les CPAS. Par exemple, l'octroi d'une pension faible devrait pouvoir amener les Centres à offrir des aides au logement.

L'automatisation de l'octroi du droit à un revenu d'intégration sociale est cependant plus complexe à mettre en œuvre. En effet, en ce qui concerne les étudiants, ce revenu est accordé pour un an et est soumis à des conditions. Parfois, la possibilité de travailler de manière limitée est accordée.

Mme Françoise De Boe (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale) remarque que le Service travaille sur l'automatisation des droits et publiera bientôt une étude dans ce domaine. Des résultats sont encore attendus pour finaliser celle-ci.

Pour *Mme Rita De Bont (VB)*, il ne doit pas être impossible de créer un outil informatique pratique permettant de croiser les données et les indicateurs. Cet outil pourrait facilement être mis à disposition des CPAS.

2. Amélioration du Service des créances alimentaires

Mme Nahima Lanjri (CD&V) revient sur l'engagement suivant de la secrétaire d'État, lors de la discussion de la note de politique générale afférente à 2012 (DOC 53 1944/030, p. 7): "1. améliorer l'action du Service des créances alimentaires (SECAL). Il faut optimiser les récupérations des avances auprès du parent débiteur". Comment cet engagement sera-t-il concrétisé?

La secrétaire d'État y travaille activement, en concertation avec le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé

het kader van de sociaalculturele participatie. Op die manier kunnen kinderen een tegemoetkoming krijgen in de schoolkosten of de kosten voor buitenschoolse activiteiten. Dat kan ook de generatiearmoede helpen doorbreken.

Wat dat laatste betreft, zal *de staatssecretaris* de POD Maatschappelijke Integratie vragen of een dergelijke automatische koppeling in de feiten mogelijk is. Anderzijds wordt nu al veel geld besteed aan sociaal-culturele participatie.

De spreekster herinnert aan de sleutelrol die de OCMW's vervullen in de strijd tegen armoede. De Centra komen niet enkel financieel tegemoet, maar ze bieden ook niet-financiële hulp, bijvoorbeeld bij het zoeken naar een woonst. Bij de automatisering van de rechten moeten de OCMW's worden betrokken. Wanneer iemand een laag pensioen heeft, moet het OCMW kunnen optreden en helpen om huisvesting te betalen.

De automatisering van de toekenning van een leefloon is echter moeilijker uitvoerbaar. Voor studenten wordt dat leefloon toegekend voor één jaar en onder bepaalde voorwaarden. Soms wordt toegestaan dat de betrokkene een beperkte beroepsactiviteit uitoefent.

Mevrouw Françoise De Boe (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting) merkt op dat het Steunpunt werkt aan de automatisering van de rechten en binnenkort een studie op dat gebied zal publiceren. Er wordt nog op resultaten gewacht om te kunnen afronden.

Voor *mevrouw Rita De Bont (VB)* moet het niet onmogelijk zijn een praktisch informaticahulpmiddel te maken waarmee men de gegevens en de indicatoren kan kruisen. Dat hulpmiddel zou makkelijk ter beschikking van de OCMW's kunnen worden gesteld.

2. Verbetering van de Dienst voor Alimentatievorderingen

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) komt terug op de volgende verbintenis van de staatssecretaris bij de bespreking van de beleidsnota voor 2012: "1. de verbetering van de werking van de Dienst Alimentatievorderingen (DAVO). De recuperatie van de voorschotten bij de onderhoudsplichtige moet geoptimaliseerd worden." (DOC 53 1944/030, blz. 7). Hoe zal die verbintenis concreet gestalte krijgen?

De staatssecretaris werkt er actief aan, in overleg met de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenaren-

de la Fonction publique (le SECAL étant institué auprès du SPF Finances) et le secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (celui-ci étant en charge des Familles). Lorsque cette matière fut discutée au sein du comité d'avis pour l'Emancipation sociale, l'hypothèse de difficultés d'application était déjà avancée. Avoir retiré la compétence aux CPAS pour l'octroyer à un service dépendant d'un SPF n'a pas en soi offert une solution à tout. Des débiteurs alimentaires continuent à chercher tous les moyens possibles pour éviter de respecter leurs obligations.

3. Généralisation du tiers-payant

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle que le secrétaire d'État avait annoncé, lors de la discussion de la note de politique générale afférente à 2012 (DOC 53 1944/030, p. 9): "Le système du tiers-payant sera élargi au groupe de patients le plus vulnérables. Ainsi, certains assurés peuvent utiliser le système du tiers-payant lors d'une visite chez le médecin généraliste."

L'intervenante rappelle avoir introduit à ce sujet, avec d'autres membres, une proposition de loi modifiant la réglementation en ce qui concerne l'extension du régime du tiers payant social (DOC 53 1377/001). Où en est-on?

4. Allocations sociales

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime nécessaire de tout mettre en œuvre afin de rehausser le niveau des allocations sociales au moins afin de l'aligner sur le seuil de pauvreté européen. Quelle est l'enveloppe disponible à cet effet? Ne devrait-on pas prévoir cette mesure à tout le moins pour 2013?

Mme Colette Burgeon (PS) ajoute qu'en matière d'allocations familiales, il arrive qu'une séparation du couple réduise les allocations touchées globalement par les deux parents, sans que les personnes qui se séparent n'y soient sensibilisées. La domiciliation de l'enfant est en effet un critère important.

M. Hans Bonte, président, critique le fait que le jeune bénéficiaire d'un revenu d'intégration sociale ne puisse pas travailler dans le cadre d'un job de vacances. Cette position rigide a pour conséquences que certains perdent une chance de s'insérer socio-professionnellement et que d'autres exercent une activité rémunérée non déclarée. Le CPAS dispose de la faculté, et non

zaken, (de DAVO is opgericht bij de FOD Financiën) en de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (die is belast met Gezinnen). Toen dit dossier werd besproken in het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie, werd al gewezen op de aannahme van moeilijkheden bij de toepassing. De onttrekking van die bevoegdheid aan de OCMW's om ze toe te kennen aan een dienst die afhankelijk is van een FOD, is op zich geen oplossing voor alles geweest. Alimentatieplichtigen blijven alle mogelijke middelen zoeken om hun verplichtingen niet na te komen.

3. Veralgemening van de derdebetalersregeling

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herinnert eraan dat de staatssecretaris bij de bespreking van de beleidsnota voor 2012 het volgende heeft aangekondigd: "De derdebetalersregeling zal worden verruimd tot de meest kwetsbare patiëntengroep. Zo kunnen bepaalde verzekerden een beroep doen op de derdebetalersregeling voor een raadpleging bij de huisarts." (DOC 53 1944/030, blz. 9).

De spreekster herinnert eraan dat zij naar aanleiding daarvan met andere leden het wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving wat de uitbreiding van het systeem van de sociale derde betaler betreft (DOC 53 1377/001) heeft ingediend. Hoe staat het daarmee?

4. Sociale uitkeringen

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt het nodig alles in het werk te stellen om het niveau van de sociale uitkeringen te verhogen om ze ten minste af te stemmen op de Europese armoededrempel. Welke enveloppe is daartoe beschikbaar? Zou men in die maatregel niet moeten voorzien tegen ten minste 2013?

Mevrouw Colette Burgeon (PS) voegt eraan toe dat het inzake kinderbijslag voorkomt dat het totale bedrag van de uitkeringen die beide ouders ontvangen, vermindert als gevolg van een scheiding, zonder dat degenen die scheiden daar worden op gewezen. De domiciliëring van het kind is immers een belangrijk criterium.

Voorzitter Hans Bonte heeft kritiek op het feit dat de jonge leefloontrekker niet in aanmerking komt voor een vakantiejob. Die strakke houding heeft tot gevolg dat sommigen een kans verliezen om zich sociaal-professioneel in te schakelen en dat anderen een niet-aangegeven bezoldigde activiteit uitoefenen. Het OCMW beschikt over de mogelijkheid, en niet over de

d'une obligation, de proposer un job de vacances dans le cadre de l'insertion socio-professionnelle.

La secrétaire d'État note que la liaison au bien-être des allocations sociales est inscrite dans son principe dans l'accord de gouvernement. Le retour de la croissance doit cependant encore s'accroître. Tout dépend en effet des possibilités budgétaires. Pour l'instant, la situation est encore peu florissante: on en est aux recherches d'économies.

Le cumul d'un revenu d'intégration sociale avec la rémunération d'un job de vacances dépend des conditions d'octroi prévues par le CPAS pour le RIS. Certains Centres acceptent ce cumul, fût-ce avec des limites, d'autres non.

En réponse à Mme Burgeon sur les allocations familiales, *Mme Françoise De Boe (Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale)* indique que cette question sera abordée lors du prochain rapport bisannuel, dont le thème central est la protection sociale (sécurité sociale et assistance sociale).

5. Compensation fédérale pour les revenus d'intégration sociale

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle que la note de politique générale de la secrétaire d'État (DOC 53 1944/030) prévoit une compensation en raison de l'augmentation des dépenses, en ce qui concerne la contribution fédérale dans le paiement du revenu d'intégration sociale par les CPAS. À partir de quand cette compensation sera-t-elle effective? Quelle en sera la portée?

La secrétaire d'État confirme que la contribution fédérale devrait être revue. En raison de la crise économique actuelle, les dépenses des CPAS augmentent. Des solutions sont recherchées, notamment par des moyens supplémentaires pour l'activation. Le SPP Intégration sociale investit plus dans des projets relevant de l'économie sociale, durables et destinés aux personnes moins scolarisées. Un appel à projet sera lancé. L'intervenante s'attend à ce que cet appel reçoive un grand intérêt.

6. Lutte contre les abus

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne la nécessité de lutte contre les abus dans le domaine des prestations sociales. C'est dans cette optique que le législateur a

verplichting, om een vakantiejob in het kader van een sociaal-professionele wederinschakeling voor te stellen.

De staatssecretaris merkt op dat de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen principieel in het regeerakkoord is opgenomen. De terugkeer van de groei moet echter nog toenemen. Alles hangt immers af van de budgettaire mogelijkheden. Momenteel is de situatie nog weinig florissant: men is nog op zoek naar besparingen.

De cumulatie van een leefloon met de bezoldiging van een vakantiejob is afhankelijk van de voorwaarden die het OCMW oplegt bij de toekenning van het leefloon. Sommige OCMW's aanvaarden die cumulatie (zij het met beperkingen), andere niet.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Burgeon in verband met de kinderbijslag geeft *mevrouw Françoise De Boe (Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting)* aan dat die aangelegenheid zal worden aangesneden in het volgende tweejaarlijkse verslag, waarvan het centrale thema de sociale bescherming betreft (sociale zekerheid en sociale bijstand).

5. Federale compensatie voor het leefloon

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herinnert eraan dat in verband met de federale bijdrage in de betaling van het leefloon door de OCMW's, de beleidsnota voor 2012 van de staatssecretaris (DOC 53 1944/030) aangeeft dat er compensatie zou zijn om de stijgende uitgaven aan te kunnen. Vanaf wanneer zal die compensatie effectief zijn? Wat zal de reikwijdte ervan zijn?

De staatssecretaris bevestigt dat de federale bijdrage zou moeten worden herzien. Gelet op de huidige economische crisis stijgen de uitgaven van de OCMW's. Er wordt naar oplossingen gezocht, met name door extra middelen voor de activering. De POD Maatschappelijke Integratie investeert meer in projecten met betrekking tot de sociale economie, die duurzaam zijn en bestemd zijn voor mensen met weinig scholing. Er zal een projectoproep worden gelanceerd. De spreekster verwacht dat er voor die oproep veel belangstelling zal zijn.

6. Tegengaan van de misbruiken

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat wat de sociale uitkeringen betreft, de misbruiken moeten worden tegengegaan. Om die reden is de wetgever

adopté la loi du 19 janvier 2012 modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile. Celle-ci exclut désormais les ressortissants des États membres de l'Union européenne du droit à l'accueil. Les CPAS y ont été sensibilisés.

Par contre, les CPAS ne sont pas nécessairement attentifs à l'article 42*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, qui permet dans certains cas de mettre fin au séjour de certains ressortissants de l'Union, s'ils constituent "une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume". Plus précisément, les CPAS doivent signaler la demande introduite par le ressortissant de l'Union à l'Office des étrangers. De même, la loi du 8 juillet 2011 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les conditions dont est assorti le regroupement familial prévoit également un délai de trois ans durant lesquels l'étranger demandeur ne peut demander l'aide du CPAS. Sur ces aspects, une circulaire d'information pourrait être envoyée aux CPAS.

La secrétaire d'État répond qu'il existe déjà une circulaire, avec les FAQ's y relatives, pour informer les CPAS de toutes les règles relatives à l'aide sociale aux ressortissants des États membres de l'Union européenne. Le SPP Intégration sociale l'a envoyée au mois de mars 2012, entre autres suite à une demande en ce sens des associations de villes et de communes flamandes.

Les rapporteurs,

Colette BURGEON
Nahima LANJRI

Le président,

Hans BONTE

overgegaan tot de aanneming van de wet van 19 januari 2012 tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers; krachtens die wet hebben de burgers van de EU-lidstaten voortaan niet langer recht op opvang. De OCMW's zijn daarvan bewust gemaakt.

De OCMW's hebben echter niet altijd aandacht voor artikel 42*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Op grond van dat artikel kan in bepaalde omstandigheden een einde worden gemaakt aan het verblijfsrecht van sommige burgers van de Unie, indien ze "een onredelijke belasting (vormen) voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk". De OCMW's moeten inzonderheid de door de EU-burger ingediende aanvraag ter kennis brengen van de Dienst Vreemdelingenzaken. Ook de wet van 8 juli 2011 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen voor wat betreft de voorwaarden tot gezinshereniging bevat een voorschrift in die zin, want er wordt in bepaald dat die vreemdeling drie jaar lang het OCMW niet om bijstand mag vragen. Het lid besluit dat in verband met al die aspecten wellicht een informatieve circulaire aan de OCMW's zou kunnen worden gezonden.

De staatssecretaris antwoordt dat er al een circulaire, met bijhorende FAQ's bestaat die de OCMW's in kennis stelt van alle regels aangaande de sociale bijstand aan de burgers van de EU-lidstaten. De POD Maatschappelijke Integratie heeft die circulaire verstuurd in maart 2012, onder meer ingevolge een verzoek in die zin van de verenigingen van vlaamse steden en gemeenten.

De rapporteurs,

Colette BURGEON
Nahima LANJRI

De voorzitter,

Hans BONTE