

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2012

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile
et la loi du 31 décembre 1963
sur la protection civile**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile
en ce qui concerne la répétibilité des frais liés
à la lutte contre les incendies**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Bercy SLEGERS**

Documents précédents:

Doc 53 **2216/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Doc 53 **2125/ (2011/2012):**

- 001: Proposition de loi de M. Schoofs et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2012

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid
en de wet van 31 december 1963
betreffende de civiele bescherming**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei
2007 betreffende de civiele veiligheid
wat de verhaalbaarheid van de kosten
bij brandbestrijding betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Bercy SLEGERS**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2216/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Doc 53 **2125/ (2011/2012):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Schoofs c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposés introductifs	3
A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances.....	3
B. Exposé introductif d'un des coauteurs de la proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en ce qui concerne la répétibilité des frais liés à la lutte contre les incendies	6
II. Discussion générale	6
A. Interventions des membres	6
B. Réponses de la ministre	10
C. Répliques des membres	11
III. Discussion des articles et votes	12

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen	3
A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	3
B. Inleidende uiteenzetting door een van de mede-indieners van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wat de verhaalbaarheid van de kosten bij brandbestrijding betreft	6
II. Algemene bespreking.....	6
A. Betogen van de leden.....	6
B. Antwoorden van de minister.....	10
C. Replieken van de leden	11
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	12

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, ainsi que la proposition de loi jointe, au cours de sa réunion du 13 juin 2012.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, précise que les services d'incendie sont actuellement des services communaux¹. À l'exception d'un cadre réglementaire fédéral fixant certains principes, le fonctionnement du service d'incendie est assuré par la commune. Il y a donc autant de services d'incendie différents qu'il y a de communes organisant ce type de service (250). Ce cadre est fondé sur la loi du 31 décembre 1963.

Suite au constat selon lequel la réglementation actuelle est obsolète et ne répond plus aux exigences actuelles de la société, une réforme d'envergure de l'organisation des services de secours a été initiée.

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile qui traduit cette réforme a pour objectifs:

— d'organiser la création d'une nouvelle entité juridique: la zone de secours. La zone sera responsable de l'organisation des postes de secours situés sur son territoire. En d'autres termes, les services d'incendie sortiront de la sphère communale pour travailler en zones de secours avec à terme une mutualisation et une rationalisation des moyens;

— de renforcer la sécurité des citoyens par la mise en œuvre du principe d'aide adéquate la plus rapide.

L'exécution de cette loi se fait de manière progressive.

En 2009, la délimitation géographique des zones de secours a été fixée par un arrêté royal du 2 février 2009 et des *Task Forces* ont été lancées.

En 2010 et 2011, des prézones opérationnelles ont été mises en place en vue de renforcer la coordination opérationnelle entre les services d'incendie par le biais de la conclusion de conventions entre les communes

¹ À l'exception de Bruxelles et de Liège.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, alsook het toegevoegde wetsvoorstel, besproken tijdens haar vergadering van 13 juni 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, onderstreept dat de brandweerdiensten momenteel gemeentelijke diensten zijn¹. Behalve een federaal reglementair kader dat bepaalde principes vastlegt, wordt de werking van de brandweerdiensten verzekerd door de gemeente. Er zijn dus evenveel verschillende brandweerdiensten als er gemeenten zijn die een dergelijke dienst organiseren (250). Dit kader is gebaseerd op de wet van 31 december 1963.

Naar aanleiding van de vaststelling dat de huidige reglementering verouderd is en niet langer beantwoordt aan de huidige eisen van de maatschappij, werd een grote hervorming van de organisatie van de hulpdiensten opgestart.

Het doel van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid die deze hervorming omzet, was:

— de oprichting van een nieuwe juridische entiteit organiseren: de hulpverleningszone. De zone is verantwoordelijk voor de organisatie van de hulpverleningsposten op hun grondgebied. Met andere woorden, de brandweerdiensten werden uit de gemeentelijke sfeer gehaald om te werken in hulpverleningszones, met op termijn een onderlinge verdeling en een rationalisering van de middelen;

— de veiligheid van de burgers vergroten door de invoering van het principe van de snelste adequate hulp.

De uitvoering van deze wet gebeurde geleidelijk.

In 2009 werd de geografische afbakening van de hulpverleningszones vastgelegd door een koninklijk besluit van 2 februari 2009 en werden er *Task Forces* opgericht.

In 2010 en 2011 werden operationele prezones opgericht om de operationele coördinatie tussen de brandweerdiensten te versterken door het sluiten van overeenkomsten tussen de gemeenten van de zone en

¹ Uitgezonderd Brussel en Luik.

de la zone et l'État fédéral et de l'octroi de subsides annuels.

Le présent projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relatif à la sécurité civile et la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile constitue une étape supplémentaire et fondamentale dans la mise en œuvre de la réforme de la sécurité civile.

Pour l'année 2012, la mise en œuvre de ce projet de loi se fera dans les limites des crédits actuellement disponibles à cet effet, à savoir 21,747 millions d'euros sur l'allocation de base 54 80 432201 de la section 13 du budget.

Le texte a pour principal objectif d'augmenter la sécurité des pompiers en mettant en œuvre des chapitres de la loi de 2007, de doter les prézones de la personnalité juridique et de leur octroyer une dotation fédérale pérenne dès lors que les objectifs suivants sont remplis:

- la désignation d'un président de conseil;
- la désignation d'un coordonnateur;
- la désignation d'un receveur;
- l'approbation du plan zonal d'organisation opérationnelle;
- l'élaboration et approbation d'un budget et affectation d'une partie de ce budget aux frais de personnel en particulier au recrutement des pompiers volontaires et professionnels, fonctionnement et investissement.

Il prévoit:

1. la prise de décisions de manière rapide et démocratique (c.-à.-d. 1 bourgmestre = 1 voix) dans le conseil de prézone composé des bourgmestres de la prézone pour un plan zonal d'organisation opérationnel;
2. la création d'une structure de coordination permanente qui rendra compte au conseil de zone: le coordonnateur sera un officier des services d'incendie détaché à 100 % dans la prézone et travaillera en concertation étroite avec la commission technique composée par les chefs des services de la prézone. Un receveur sera détaché à temps partiel aux fins de gérer la dotation fédérale;
3. la mise en œuvre progressivement les normes minimales d'équipement minimal de protection individuelle et collective des sapeurs pompiers;
4. l'instauration d'une politique de prévention zonale en se basant sur un réseau de techniciens en prévention qui pourront traiter les dossiers de l'entière zone;

de Federale Staat, alsook het toekennen van jaarlijkse subsidies.

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming is een bijkomende en fundamentele stap in de uitvoering van de hervorming van de civiele veiligheid.

Voor het jaar 2012 zal de uitvoering van dit wetsontwerp gebeuren binnen de grenzen van de actuele kredieten die hiertoe bestemd zijn, namelijk 21,747 miljoen euro op basisallocatie 54 80 432201 van sectie 13 van de begroting.

De tekst heeft als voornaamste doel om de veiligheid van de brandweerlieden te verhogen door hoofdstukken van de wet van 2007 uit te voeren, de prezones rechtspersoonlijkheid te geven en hen een blijvende federale dotatie toe te kennen wanneer de volgende doelstellingen vervuld zijn:

- de aanwijzing van een voorzitter van de raad;
- de aanwijzing van een coördinator;
- de aanwijzing van een ontvanger;
- de goedkeuring van een zonaal operationeel organisatieplan;
- de opmaak en goedkeuring van een begroting en de toewijzing van een deel van dit budget aan de personeelskosten en in het bijzonder aan de rekrutering van vrijwillige en beroepsbrandweerlieden, en aan werking en investeringen.

Er wordt voorzien in:

1. een snelle en democratische besluitvorming (dus 1 burgemeester = 1 stem) in de prezoneraad die bestaat uit de burgemeesters van de prezone, over een zonaal operationeel organisatieplan;
2. de oprichting van een permanente coördinatie-structuur die rapporteert aan de zoneraad; de coördinator is een voltijds gedetacheerde brandweerofficier in de prezone en werkt in nauw overleg met de technische commissie bestaande uit de dienstchefs van de prezone. Een ontvanger wordt deeltijds gedetacheerd om de federale dotatie te beheren;
3. de geleidelijke uitvoering van de minimale normen inzake de adequate interventiemiddelen en de minimale persoonlijke beschermingsmiddelen van de brandweerlieden;
4. de invoering van een zonaal preventiebeleid, door zich te baseren op een netwerk van preventiedeskundigen die de dossiers van de volledige zone kunnen behandelen;

5. le soutien intensif du SPF Intérieur aux prézones sur le plan des achats groupés, de la formation, du centre de connaissances pour la sécurité civile et de l'appui informatique. Le système de financement des services d'incendie tel qu'il est organisé par l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 reste d'application;

6. la soumission des prézones à l'inspection prévue par la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

B. Exposé introductif d'un des coauteurs de la proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile en ce qui concerne la répétibilité des frais liés à la lutte contre les incendies (DOC 53 2125/001)

M. Filip De Man (VB), coauteur de la proposition de loi, ne comprend pas pourquoi les communes doivent prendre en charge les frais des services d'incendie lorsqu'une personne a mis le feu volontairement. Il serait tout de même plus cohérent que ce soit le ou les coupables qui les prennent en charge. Tel est l'objectif de la présente proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

Mme Bercy Slegers (CD&V) se réjouit que le présent projet soit déposé devant la commission de l'Intérieur. Il est important qu'il puisse entrer rapidement en vigueur. L'intervenante espère par ailleurs que les quatre arrêtés royaux nécessaires à sa mise en œuvre seront également rapidement adoptés.

Concernant les programmes d'investissements, le projet de loi permet aux prézones d'effectuer elles-mêmes des achats, mais uniquement avec les moyens octroyés par la dotation fédérale. Les prézones ne sont ainsi pas autorisées à emprunter de l'argent. Quelle en est la raison? Une fois la personnalité juridique acquise, est-ce que les fonds d'investissement du SPF Intérieur restent accessibles?

Chaque nomination doit être prise en charge par une commune au sein de la zone concernée. Comment ces nominations se répartissent-elles entre les différentes communes d'une même zone?

Dans le cadre de la mise en œuvre de la loi de 2007, une clé de répartition provisoire des dotations avait été établie. Une nouvelle clé de répartition sera-t-elle proposée?

5. de intensieve steun van de FOD Binnenlandse Zaken aan de prezones inzake gegroepeerde aankopen, opleiding, het kenniscentrum voor de civiele veiligheid en informaticaondersteuning. Het financieringssysteem van de brandweerdiensten zoals het georganiseerd wordt door artikel 10 van de wet van 31 december 1963, blijft gelden;

6. de onderwerping van de prezones aan de inspectie als bepaald bij de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming.

B. Inleidende uiteenzetting door een van de mede-indieners van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wat de verhaalbaarheid van de kosten bij brandbestrijding betreft (DOC 53 2125/001)

De heer Filip De Man (VB), mede-indiener van het wetsvoorstel, begrijpt niet waarom de gemeenten moeten opdraaien voor de kosten van de brandweerdiensten wanneer iemand vrijwillig brand heeft gesticht. Het zou toch logischer zijn dat die kosten door de brandstichter(s) worden gedragen. Dit is het doel van dit wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) is verheugd dat dit wetsontwerp in de commissie voor de Binnenlandse Zaken is ingediend. Het is belangrijk dat die tekst snel in werking kan treden. Voorts hoopt het lid dat ook de vier koninklijk besluiten die vereist zijn voor de tenuitvoerlegging van deze wet, snel zullen worden uitgevaardigd.

Met betrekking tot de investeringsprogramma's bepaalt het wetsontwerp dat de prezones zelf aankopen mogen doen, maar dan alleen met de middelen die via de federale dotatie worden toegekend, hetgeen impliceert dat de prezones geen leningen mogen aangaan. Waarom niet? Zullen de prezones nog steeds toegang hebben tot de investeringsfondsen van de FOD Binnenlandse Zaken zodra ze rechtspersoonlijkheid hebben verworven?

Elke benoeming moet worden voorgedragen door een gemeente die tot de betrokken zone behoort. Hoe worden die benoemingen verdeeld over de verschillende gemeenten van een zelfde zone?

Bij de tenuitvoerlegging van de wet van 2007 werd voor de dotaties in een voorlopige verdeelsleutel voorzien. Zal een nieuwe verdeelsleutel worden voorgesteld?

En ce qui concerne l'analyse des risques, il faut absolument faire le nécessaire pour que cette analyse puisse être effectuée dans l'ensemble des zones.

Enfin, par rapport au coordonnateur de zone, celui-ci doit toujours être un pompier professionnel. Il existe toutefois des zones où le nombre de pompiers professionnels est restreint. Cela ne posera-t-il pas de problèmes dans la pratique?

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) accueille favorablement le présent projet de loi qui constitue une étape importante dans la réforme de la sécurité civile. Il était temps de passer à la vitesse supérieure depuis la catastrophe de Ghislenghien en 2004 qui a mis en exergue les problèmes de fonctionnement des services d'incendies.

Il convient de constater que les prézones restent encore fort nombreuses. Il aurait été certainement plus économique d'en restreindre le nombre. Il est à espérer qu'à l'avenir un regroupement plus important sera possible.

Ceci étant dit, le présent projet de loi vise la mise en œuvre d'une aide la plus adéquate possible et une sécurité accrue des pompiers, ce qui est très positif. Le groupe de l'intervenant soutient dès lors ce projet de loi.

L'intervenant note également une différence dans la méthode de travail, avec une concertation beaucoup plus importante que par le passé avec le secteur.

Le projet de loi met en place un concept hybride, dans la mesure où si la loi de 2005 parle de "zones", le projet conserve quant à lui les prézones tout en leur accordant des tâches qui devraient ressortir des zones. Quel en est la raison?

Pour la désignation du coordonnateur de zone, ce dernier doit être par priorité un officier possédant un diplôme de niveau A. En l'absence d'une telle personne, le projet de loi ne donne plus aucun critère de sélection et de recrutement, ce qui est susceptible d'ouvrir la porte à certaines dérives. Pourquoi n'a-t-il pas été possible d'élargir le recrutement à d'autres prézones, s'il n'y a pas d'officiers possédant un diplôme de niveau A dans la zone concernée? Il faut tout de même se rendre compte qu'il ne s'agit pas d'une mission anodine.

Concernant le financement des zones, l'intervenant signale qu'il a déposé avec d'autres membres de son

Met betrekking tot de risicoanalyse moet men er alles aan doen om die analyse in alle zones uit te voeren.

Ten slotte merkt het lid op dat de zonecoördinator altijd een beroepsbrandweerman moet zijn. In bepaalde zones is het aantal beroepsbrandweerlieden echter beperkt. Zal dat in de praktijk geen problemen opleveren?

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) is ingenomen met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat volgens hem een belangrijke stap is in de hervorming van de civiele veiligheid. Na de ramp in Gellingen in 2004, die de problemen inzake de werking van de brandweerdiensten aan het licht heeft gebracht, was het tijd een versnelling hoger te schakelen.

Men kan niet om de vaststelling heen dat er nog steeds heel veel prezones overblijven. Door hun aantal in te perken, had men ontegenzeggelijk zuiniger met de middelen kunnen omspringen. Hopelijk kunnen de prezones in de toekomst beter worden gegroepeerd.

Dat neemt niet weg dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beoogt de brandweerdiensten zo adequaat mogelijk te helpen en de veiligheid van hun mensen te verbeteren, wat positief is. De fractie van de spreker zal dit wetsontwerp dan ook steunen.

Tevens wijst de spreker op verschillen in de werkmethode, waarbij veel meer met de sector wordt overlegd dan vroeger.

Het wetsontwerp stelt een hybride concept in uitzicht, in die zin dat de wet van 2005 gewag maakt van "zones", terwijl het wetsontwerp de "prezones" behoudt en die tegelijk belast met taken die eigenlijk door de zones zouden moeten worden uitgevoerd. Wat is de reden daarvan?

Als zonecoördinator moet bij voorrang een officier worden aangewezen die over een diploma van niveau A beschikt. Is niemand voorhanden die aan die voorwaarde voldoet, dan voorziet het wetsontwerp verder in geen enkel selectie- en aanwervingscriterium, wat de deur openzet voor bepaalde vormen van misbruik. Waarom kan men de aanwerving niet verruimen tot andere prezones als blijkt dat in de betrokken zone geen officieren met een diploma van niveau A beschikbaar zijn? Men moet er zich terdege rekenschap van geven dat het niet bepaald om een lage functie gaat.

Met betrekking tot de financiering van de zones deelt de spreker mee dat hij samen met andere leden van zijn

groupe une proposition de loi instaurant l'assurance incendie obligatoire (DOC 53 0208/001).

Serait-il possible d'avoir une réponse à l'avis du Conseil d'État qui évoque un avis défavorable de l'inspection des finances à l'avant-projet de loi et le fait que le ministre du Budget n'a pas donné son accord.

La ministre précise sur ce point que le ministre du Budget a donné son accord verbal lors du Conseil des ministres, ce qui est une procédure classique. C'est uniquement l'accord écrit qui a un peu tardé.

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) souhaite enfin obtenir des informations concernant l'adoption future des arrêtés royaux. Qu'en est-il de la situation particulière de la Région de Bruxelles-capitale?

*
* *

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) est également satisfait du présent projet de loi.

Concernant le coordonateur de zone, le projet de loi impose que cette fonction soit exercée à temps plein. Dans certaines zones, cela peut poser des problèmes de personnel. Une solution pourrait être de permettre l'exercice de cette fonction par deux personnes.

Par rapport à la politique de prévention, que vise le projet de loi? Les fonctionnaires chargés de cette mission devront-ils être détachés dans un service *ad hoc* ou pourront-ils rester affectés à leur zone?

Quand est-ce que le présent projet de loi entrera en vigueur?

*
* *

M. Laurent Devin (PS) est satisfait que l'on enregistre enfin des avancées en la matière et notamment au niveau des prézones. Celles-ci auront désormais un pouvoir d'action, d'organisation et de recrutement avec un financement pérenne.

fractie het wetsvoorstel tot invoering van de verplichte brandverzekering (DOC 53 0208/001) heeft ingediend.

Tot slot wenst het lid een antwoord op het advies van de Raad van State, waarin wordt verwezen naar een ongunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van wet. Klopt het voorts dat de minister van Begroting niet akkoord is gegaan?

De minister preciseert op dat punt dat de minister van Begroting zijn mondeling akkoord op de Minister-raad heeft gegeven – dit is een gebruikelijke procedure. Alleen diens schriftelijke instemming heeft een lichte vertraging opgelopen.

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) wil ten slotte weten wanneer de koninklijk besluiten zullen worden aangenomen. Hoe staat het met de bijzondere situatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest?

*
* *

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) is eveneens ingenomen met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

Met betrekking tot de zonecoördinator bepaalt het wetsontwerp dat die functie voltijds moet worden uitgeoefend. In sommige zones kan die vereiste tot personeelsproblemen leiden. Dat knelpunt zou kunnen worden weggewerkt door toe te staan dat die functie door twee personen wordt uitgeoefend.

Wat beoogt het wetsontwerp ten aanzien van het preventiebeleid? Dienen de daarmee belaste personeelsleden te worden gedetacheerd naar een *ad hoc*-dienst, of zullen ze aan hun zone toegewezen blijven?

Wanneer zal het voorliggende wetsontwerp in werking treden?

*
* *

De heer Laurent Devin (PS) is tevreden dat eindelijk voortgang wordt gemaakt in deze aangelegenheid, en meer bepaald op het vlak van de prezones. Ze zullen voortaan bevoegd zijn om – met een permanente financiering – op te treden, zaken te organiseren en mensen in dienst te nemen.

La possibilité accordée aux prézones ou aux zones de secours d'établir un plan zonal va leur permettre de mettre en place une véritable politique de lutte contre l'incendie au sein de la prézone.

Sur le plan financier, la désignation d'un receveur ou d'un gestionnaire financier ne fera qu'améliorer le nouveau fonctionnement de la prézone en lui donnant un mode de fonctionnement propre et notamment la gestion des dotations de l'État fédéral. L'intervenant rappelle sur ce point que la contribution des communes est importante.

Par rapport à l'intercommunale de Liège, est-ce que la ministre confirme que celle-ci pourra bénéficier de la dotation du fédéral comme les autres zones?

*
* *

M. Roland Defreyne (Open Vld) pense qu'il s'agit d'une étape importante et nécessaire. Se pose maintenant la question des implications budgétaires pour les différents niveaux de pouvoirs, tant fédéral que locaux. Existe-t-il sur ce point un plan de financement pluriannuel pour les réformes envisagées?

Il semblerait que l'on réfléchisse à des modes de financement alternatifs, notamment par le biais des sociétés d'assurances. Est-ce que ce point doit encore être discuté ou le gouvernement a-t-il déjà adopté une position? Il s'agit d'un point important, car si les modes de financement alternatifs peuvent sembler intéressants, il faut aussi qu'ils soient réalisables.

Qu'entend-t-on par la mise en place d'un plan zonal d'organisation? Dans quel délai ce plan devra-t-il être établi suite à l'entrée en vigueur du présent projet de loi?

Le projet de loi prévoit également une possibilité pour bloquer ou récupérer les dotations allouées à une prézone lorsque celle-ci ne fonctionne pas correctement dans les deux ans qui suivent l'établissement du plan zonal. Quel organe sera chargé d'un tel contrôle?

*
* *

M. Josy Arens (cdH) insiste sur l'importance d'une meilleure répartition du financement entre le pouvoir fédéral et les pouvoirs locaux. Il faut que les budgets communaux puissent être soulagés.

Dankzij de aan de prezones en aan de hulpverleningszones toegekende mogelijkheid een zonaal plan op te stellen, zullen ze in de prezone een echt brandbestrijdingsbeleid kunnen voeren.

Op financieel vlak zal de aanwijzing van een ontvanger of een financieel beheerder de nieuwe werking van de prezone zeker verbeteren, door de toekenning van een eigen werkwijze en onder meer het beheer van de dotaties van de Federale Staat. De spreker herinnert er wat dat betreft aan dat de bijdrage van de gemeenten aanzienlijk is.

Bevestigt de minister dat de intercommunale van Luik net als de andere zones aanspraak kan maken op de federale dotatie?

*
* *

Volgens de heer Roland Defreyne (Open Vld) gaat het om een belangrijke en noodzakelijke fase. Thans rijst de vraag van de budgettaire weerslag voor de verschillende gezagsniveaus, dus zowel de federale overheid als de lokale overheden. Bestaat in dat opzicht een meerjarenplan voor de financiering van de in uitzicht gestelde hervormingen?

Blijkbaar wordt aan alternatieve financieringswijzen gedacht, onder meer via de verzekeringsmaatschappijen. Moet dat aspect nog worden besproken, of heeft de regering al een standpunt ingenomen? Dat is een belangrijk element, want alternatieve financieringswijzen mogen dan wel interessant lijken, ze moeten ook nog uitvoerbaar zijn.

Wat verstaat men onder de totstandkoming van een "organisatieplan van de zone"? Binnen welke termijn na de inwerkingtreding van deze in uitzicht gestelde wet zal dat plan moeten worden opgesteld?

Het wetsontwerp voorziet tevens in de mogelijkheid de aan een niet-correct functionerende prezone toegekende dotaties te blokkeren of te recupereren, binnen twee jaar na de totstandkoming van het zonaal plan. Welk orgaan zal met een dergelijke controle worden belast?

*
* *

De heer Josy Arens (cdH) legt de nadruk op het belang van een betere spreiding van de financiering over de federale overheid en de lokale overheden. De gemeentelijke begrotingen moeten kunnen worden ontlast.

La province du Luxembourg ne constitue qu'une seule prézone. Il semblerait dès lors qu'il y ait une large entente au sein de cette province.

Le groupe de l'intervenant soutient le présent projet de loi.

B. Réponses de la ministre

La ministre confirme que les différents arrêtés royaux sont prêts.

Pour l'instant, la souscription d'emprunts n'est pas possible, compte tenu de la nature temporaire des prézones. À terme, les zones auront cette possibilité.

Par rapport au financement, la dotation fédérale de 21 millions d'euros vient s'ajouter aux subsides préexistants. Il ne s'agit donc pas de la seule ressource.

Dans le cadre des prézones, il n'y a pas de statut permanent pour les pompiers. Les personnes concernées doivent être détachées. L'objectif est pour l'instant d'évaluer les besoins des différentes zones au cours de cette période transitoire. À terme, un statut permanent sera bien entendu élaboré au niveau des zones et non plus au niveau des communes.

Concernant la répartition de la dotation, la clé de répartition initiale a été conservée pour des raisons pratiques. Il va sans dire qu'elle pourra à l'avenir être revue sur base des besoins objectifs et des caractéristiques spécifiques de chaque zone.

Le système nécessaire à l'analyse des risques est fonctionnel, mais toutes les communes n'ont pas encore pu communiquer les données demandées.

Le concept présenté est en effet de nature hybride. Compte tenu de l'ampleur de la réforme à effectuer, il était préférable d'avancer le plus rapidement possible sur certains aspects, pour après encore approfondir d'autres points.

Par rapport aux coordonateurs de zone, le projet de loi n'a pas donné d'autres critères que la détention d'un diplôme de niveau A. Rien n'empêche toutefois d'apporter des précisions ultérieurement par voie d'arrêté royal. Par ailleurs, il s'agit d'un cliché de la situation actuelle, car tous les coordonateurs sont déjà actifs dans les zones. Des 31 zones, seuls trois coordonateurs n'étaient pas membres des services d'incendie.

De provincie Luxemburg is één enkele prezone. Kennelijk is er in die provincie dus een grote samenhangigheid.

De fractie van de spreker steunt het wetsontwerp.

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat de diverse koninklijke besluiten klaar zijn.

Thans kunnen geen leningen worden aangegaan, gelet op de tijdelijke aard van de prezones. Op termijn zullen de zones die mogelijkheid wél hebben.

Wat de financiering betreft, komt de federale dotatie van 21 miljoen euro bovenop de nu al bestaande subsidies. Het gaat dus niet om de enige financieringsbron.

In het kader van de prezones is er geen vaste status voor de brandweerlieden. De betrokkenen moeten worden gedetacheerd. Het is de bedoeling nu de behoeften van de verschillende zones te beoordelen, tijdens deze overgangperiode. Op termijn zal uiteraard een vaste status worden uitgewerkt op zoneniveau, en niet langer op gemeentelijk niveau.

Wat de verdeling van de dotatie betreft, werd de oorspronkelijke verdeelsleutel behouden om praktische redenen. Het spreekt voor zich dat hij in de toekomst zal kunnen worden herzien op grond van de objectieve behoeften en de specifieke kenmerken van elke zone.

Het systeem dat nodig is voor de risicoanalyse is functioneel, maar niet alle gemeenten hebben de gevraagde gegevens al kunnen verzenden.

Het voorgestelde concept is inderdaad van gemengde aard. Rekening houdend met de omvang van de door te voeren hervorming, verdiende het de voorkeur voor bepaalde aspecten zo snel mogelijk voortgang te maken met de bedoeling andere elementen nadien nog uit te diepen.

Wat de zonecoördinatoren betreft, voorziet het wetsontwerp in geen andere criteria dan een diploma van niveau A. Niets belet echter dat naderhand via koninklijk besluit preciseringen worden gegeven. Bovendien gaat het om een momentopname van de huidige toestand want alle coördinatoren zijn al actief in de zones. Op 31 zones behoren slechts 3 coördinatoren niet tot de brandweerdiensten.

Sur la zone de la Région de Bruxelles-Capitale, celle-ci sera considérée comme une zone de secours en tant que telle. Compte tenu de la particularité de cette région qui fonctionne déjà en tant que zone depuis un certain temps, certains aspects de la réforme ne lui sera pas applicable.

L'obligation que la fonction de coordonnateur soit exercée à temps plein était prévue dans une des versions antérieures de l'avant-projet de loi. Le projet de loi ne reprend plus cette obligation.

Concernant le timing à respecter pour cette réforme, il faudrait que ce projet de loi entre en vigueur avant les vacances d'été, de même que les arrêtés royaux qui en dépendent, afin que les zones disposent d'un cadre clair et puissent remplir leurs différentes obligations et obtenir la dotation. Par ailleurs, si les zones enregistrent un retard quant à l'élaboration de leur plan de prévention et ne peuvent que le présenter en début d'année prochaine, ils toucheront tout de même la dotation prévue pour 2012.

Pour l'intercommunale de Liège, ces spécificités ont été intégrées, en stipulant que ses organes peuvent fonctionner comme organes de zones.

Il est en effet important de réfléchir aux modes de financement alternatifs, ainsi que d'établir un plan de financement pluriannuel. La ministre espère pouvoir aborder ce sujet prochainement en Conseil des ministres pour pouvoir être présenté dans le cadre du budget 2013.

Les possibilités d'exiger le remboursement des dotations seront réglées par arrêté royal.

C. Répliques des membres

Mme Bercy Slegers (CD&V) note qu'un statut permanent sera établi ultérieurement. Il faut veiller sur ce point également aux coûts de la professionnalisation des services d'incendie. Beaucoup de communes privilégient pour cette raison le recrutement de pompiers volontaires.

Dans la mesure où certaines communes tardent à transmettre leurs données nécessaires à l'analyse des risques, ne serait-il pas possible de déjà avancer et effectuer le travail pour les communes qui n'ont pas enregistré un tel retard?

*
* *

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal worden beschouwd als een hulpverleningszone op zich. Rekening houdend met de bijzonderheid van die zone die al sinds enige tijd als zone functioneert, zullen bepaalde aspecten van de hervorming er niet op van toepassing zijn.

De verplichting dat de functie van coördinator voltijds moet worden uitgeoefend, was in een van de vorige versies van het voorontwerp van wet vervat. Die verplichting is niet opgenomen in het wetsontwerp.

Wat het voor deze hervorming in acht te nemen tijdspad aangaat, zij erop gewezen dat dit wetsontwerp en de desbetreffende koninklijke besluiten vóór het zomerreces in werking zouden moeten treden, opdat de zones over een duidelijk kader beschikken, zij hun diverse verplichtingen kunnen nakomen en hun dotatie ontvangen. Ofschoon de zones met achterstand kampen bij de uitwerking van hun preventieplan en zij dat plan pas begin volgend jaar kunnen voorstellen, zullen zij overigens wel de voor 2012 vrijgemaakte dotatie ontvangen.

Voor de Luikse intercommunale werden die specifieke eigenheden opgenomen, via de bepaling dat de organen ervan zullen mogen functioneren als zoneorganen.

Het is namelijk van belang na te denken over de alternatieve financieringsmethoden alsook een meerjarig financieringsplan uit te werken. De minister hoopt dat onderwerp spoedig in de Ministerraad aan te kaarten, zodat het zal kunnen worden voorgesteld in het kader van de begroting 2013.

De mogelijkheden om terugbetaling van de dotaties te eisen, zullen bij koninklijk besluit worden geregeld.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) merkt op dat op een later tijdstip een vaste status zal worden uitgewerkt. Ook op dat punt zal moeten worden toegezien op de kosten van de professionalisering van de brandweerdiensten. Veel gemeenten geven er om die reden de voorkeur aan met vrijwillige brandweerlieden te werken.

Ware het, aangezien sommige gemeenten niet tijdig de voor de risicoanalyse benodigde gegevens indienen, niet mogelijk nu al vooruitgang te boeken en dat werk te verrichten voor de gemeenten die een dergelijke vertraging niet hebben opgelopen?

*
* *

M. Josy Arens (cdH) aimerait savoir si depuis 2007, le niveau fédéral a déjà repris une partie de la charge financière qu'il portait initialement.

Par ailleurs, lorsque la ministre dit que la clé de répartition de sera pas modifiée prochainement, parle-t-elle justement de la clé de répartition entre le pouvoir fédéral et les pouvoirs locaux?

*
* *

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) rappelle sa proposition d'instaurer la possibilité pour la nomination des coordinateurs de zone de recruter une personne dans une autre prézone, s'il n'y a aucun candidat qui soit officier avec un diplôme de niveau A dans la zone concernée. Il s'agirait là certainement d'une garantie de professionnalisation.

*
* *

M. Michel Doomst (CD&V) exprime ses craintes concernant la prise en charge du financement par les communes, dont le budget ne doit pas être mis à mal.

Il est également essentiel de continuer à accorder une place importante aux pompiers volontaires dont le rôle est essentiel.

*
* *

Mme Jacqueline Galant (MR) se réjouit que la ministre prend le suivi de cette réforme au sérieux.

Les avancées proposées par le présent projet de loi permettent de s'orienter vers la mise en place permanente des zones, ce qui est satisfaisant.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 3

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

De heer Josy Arens (cdH) wil weten of de federale overheid sinds 2007 al een deel heeft overgenomen van de financiële lasten die zij oorspronkelijk voor haar rekening nam.

Wanneer de minister stelt dat de verdeelsleutel niet in de nabije toekomst zal worden gewijzigd, heeft zij het dan precies over de verdeelsleutel tussen de federale overheid en de lokale overheden?

*
* *

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) herinnert aan zijn voorstel te voorzien in de mogelijkheid om bij de benoeming van de zonecoördinatoren iemand uit een andere prezone aan te trekken, indien in de betrokken zone geen enkele kandidaat officier is met een diploma van niveau A. Zulks zou zeker een garantie op professionalisering bieden.

*
* *

De heer Michel Doomst (CD&V) geeft aan bezorgd te zijn over de tenlasteneming van de financiering door de gemeenten, want de gemeentelijke begrotingen mogen niet al te zeer onder druk komen te staan.

Voorts is het zaak een belangrijke plaats te blijven toekennen aan de brandweervrijwilligers, die een essentiële rol vervullen.

*
* *

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) is verheugd dat de minister de opvolging van deze hervorming ter harte neemt.

Dankzij de stappen voorwaarts die met dit wetsontwerp worden gezet, komt de vaste opdeling in zones dichterbij, wat tot tevredenheid stemt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

M. Laurent Devin (PS) et consorts déposent les amendements n° 1 et 2 (DOC 53 2216/002), afin d'apporter deux modifications d'ordre technique.

MM. Eric Jadot et Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) déposent l'amendement n° 3 (DOC 53 2216/002). M. Balcaen renvoie à la justification de son amendement, ainsi qu'à la discussion générale.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 7

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 5 à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

En conséquence, la proposition de loi jointe (DOC 53 0062/001) devient sans objet.

Le rapporteur,

Le président,

Bercy SLEGERS

Siegfried BRACKE

Art. 4

De heer Laurent Devin (PS) c.s. dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 53 2216/002) in, die ertoe strekken twee technische wijzigingen aan te brengen.

De heren Eric Jadot en Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) dienen amendement nr. 3 (DOC 53 2216/002) in. De heer Balcaen verwijst naar de verantwoording van zijn amendement, alsook naar de algemene bespreking.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het toegevoegde wetsvoorstel (DOC 53 0062/001).

De rapporteur,

De voorzitter,

Bercy SLEGERS

Siegfried BRACKE