

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2012

PROJET DE LOI**modifiant diverses dispositions
relatives au statut des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Kristof WATERSCHOOT**

SOMMAIRE

Page

I. Discussion	3
II. Votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **2190/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2012

WETSONTWERP**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het statuut van de militairen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof WATERSCHOOT**

INHOUD

Blz.

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2190/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Roland Defreyne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, N, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen, Steven Vandeput
Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Franco Seminara, Eric Thiébaud, Özlem Özen
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

I. — DISCUSSION

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, précise dans son exposé introductif que le projet de loi vise en premier lieu à créer une base légale pour l'octroi d'une indemnité en cas d'accident ou de maladie dans le cadre de la participation à des missions à l'étranger d'assistance ou d'engagement opérationnel. En effet, les compagnies d'assurance sont très réticentes à conclure des contrats d'assurance-vie avec des militaires lorsqu'ils sont engagés dans des opérations, ou modifient de manière unilatérale des dispositions de contrats déjà conclus en la matière.

Actuellement, le régime précité est garanti contractuellement par la compagnie d'assurances AGPM, qui a cependant annoncé qu'elle ne prolongerait plus le contrat à partir du 1^{er} janvier 2013, et qu'elle ne soumissionnerait plus à un prochain marché public en la matière. Cela peut aboutir à une absence de couverture après le 31 décembre 2012, d'autant qu'à l'époque, seule l'AGPM avait répondu à l'appel d'offres pour la période 2010-2012, et que, pour l'instant, on n'a pas encore trouvé d'autre compagnie d'assurances dans ce domaine.

En second lieu, une base légale est créée pour une prolongation de la durée de la mise à disposition dans le cadre d'un transfert vers un employeur public. En application du protocole d'accord conclu entre la Défense et la Police fédérale, en cas d'échec à la formation, le militaire concerné peut être autorisé par la Police fédérale à suivre à nouveau en tout ou partie la formation de base, auquel cas la mise à disposition devrait être prolongée du temps nécessaire pour suivre à nouveau cette formation. La durée de la prolongation éventuelle n'est toutefois pas limitée dans le temps. Par conséquent, la modification proposée a pour but de limiter cette prolongation éventuelle de la mise à disposition à une durée de trois mois, moyennant l'accord préalable du ministre de la Défense.

En outre, certaines dispositions relatives au congé de paternité et au congé parental sont alignées sur celles applicables aux membres du personnel de la fonction publique et aux travailleurs salariés. En effet, en vue d'une application neutre du congé de paternité, la disposition vise à étendre ce congé au parent de même

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

I. — BESPREKING

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, preciseert in zijn inleidende uiteenzetting dat het wetsontwerp in eerste instantie de creatie beoogt van een wettelijke basis voor de toekenning van een vergoeding in geval van ongeval of ziekte in het kader van de deelname aan opdrachten in het buitenland van hulpverlening of van operationele inzet. Verzekeringsmaatschappijen zijn immers zeer weigerachtig om levensverzekeringscontracten met militairen af te sluiten in geval zij worden ingezet in operaties, of wijzigen bepalingen van reeds afgesloten contracten dienaangaande eenzijdig.

Actueel wordt voormelde regeling contractueel gegarandeerd door de verzekeringsmaatschappij AGPM, die echter heeft aangekondigd om het contract niet meer te willen verlengen vanaf 1 januari 2013, en om niet meer in te schrijven voor een volgende overheidsopdracht dienaangaande. Dit kan leiden tot een gebrek aan dekking na 31 december 2012, temeer daar enkel AGPM toentertijd had ingeschreven op de offerteaanvraag voor de periode 2010-2012, en een andere verzekeringsmaatschappij in deze materie op dit ogenblik nog niet werd gevonden.

Ten tweede wordt een wettelijke basis gecreëerd voor een verlenging van de duur van de terbeschikkingstelling in het raam van een overplaatsing naar een openbare werkgever. Met toepassing van het protocolakkoord afgesloten tussen Landsverdediging en de Federale Politie kan de betrokken militair, ingeval van mislukking in de basisopleiding, van de Federale Politie de toestemming krijgen om de basisopleiding geheel of gedeeltelijk over te doen, in welk geval de terbeschikkingstelling wordt verlengd met de tijd die nodig is om deze opleiding opnieuw te volgen. De duur van de verlenging wordt evenwel niet beperkt in de tijd. Bijgevolg heeft de voorgestelde wijziging tot doel deze eventuele verlenging van de terbeschikkingstelling te beperken tot een periode van drie maanden, mits een voorafgaand akkoord van de minister van Landsverdediging.

Bovendien worden diverse bepalingen in verband met het vaderschapsverlof en het ouderschapsverlof afgestemd op die welke van toepassing zijn op het overheidspersoneel en op de werknemers. Met het oog op een neutrale toepassing van het vaderschapsverlof, strekt de bepaling er immers toe dat verlof uit te breiden

sexe que le parent biologique qui est marié ou cohabite avec ce dernier.

L'entrée en vigueur automatique de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées (carrière mixte) est par ailleurs reportée au 31 décembre 2013. En effet, l'entrée en vigueur de la loi du 28 février 2007, fixée actuellement au 1^{er} juillet 2012, entraînerait l'abrogation et le remplacement d'un grand nombre de bases légales essentielles du statut actuellement applicable aux militaires. Or, il existe des incohérences entre les dispositions de cette loi et les dispositions réglementaires actuelles, tant au niveau de l'avancement, de la formation continuée et de l'aptitude médicale qu'en ce qui concerne d'autres aspects du statut.

L'avis du Conseil d'État a été intégralement suivi pour le projet de loi à l'examen. Enfin, le Conseil des ministres a demandé l'application de l'article 80 de la Constitution. Ce projet de loi était initialement intégré dans l'avant-projet de loi portant des dispositions diverses urgentes. Le Conseil d'État a refusé l'urgence. Or, l'entrée en vigueur de la loi du 28 février 2007 au 1^{er} juillet 2012 et la suppression au 31 décembre 2012 de la couverture pour les militaires qui participent à des opérations à l'étranger justifient l'urgence.

II. — VOTES

Articles 1^{er} à 15

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

L'article 16, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 17 à 20

Ces articles, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

tot de ouder van hetzelfde geslacht als de biologische ouder die met die laatste getrouwd is of samenwoont.

Ook wordt de datum van automatische inwerking-treding van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht (gemengde loopbaan), uitgesteld tot 31 december 2013. De inwerkingtreding van de wet van 28 februari 2007, thans bepaald op 1 juli 2012, zou immers tot gevolg hebben dat een groot aantal essentiële wettelijke basissen van het statuut, dat actueel van toepassing is op de militairen, wordt opgeheven en vervangen. Er bestaan evenwel incoherenties tussen de bepalingen van deze wet en de huidige reglementaire bepalingen, zowel in het kader van de bevordering, de voorgedzette vorming, de medische geschiktheid, als in andere aspecten van het statuut.

Wat het voorliggend wetsontwerp betreft werd het advies van de Raad van State integraal gevolgd. Ten-slotte, werd door de Ministerraad de toepassing van artikel 80 van de Grondwet gevraagd. Initieel was onderhavig wetsontwerp geïntegreerd in het voorontwerp van wet houdende diverse dringende bepalingen. De Raad van State aanvaardde de dringendheid niet. Echter, de inwerkingtreding van de wet van 28 februari 2007 op 1 juli 2012, en het wegvallen van de dekking voor de militairen die deelnemen aan operaties in het buitenland op 31 december 2012 verantwoordden een spoedbehandeling.

II. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 15

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 16

Artikel 16, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 17 tot 20

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Kristof WATERSCHOOT

Le président,

Filip DE MAN

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Het geheel van het wetsontwerp met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Kristof WATERSCHOOT

De voorzitter,

Filip DE MAN

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.