

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juin 2012

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Décision du Conseil
européen du 25 mars 2011 modifiant
l'article 136 du Traité sur le fonctionnement
de l'Union européenne en ce qui concerne
un mécanisme de stabilité pour les États
membres dont la monnaie est l'euro**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du représentant du vice- premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	11
Annexe.....	12

Document précédent:

Doc 53 **2189/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juni 2012

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Besluit
van de Europese Raad van 25 maart 2011
tot wijziging van artikel 136 van het Verdrag
betreffende de werking van de Europese Unie
met betrekking tot een stabiliteitsmechanisme
voor de lidstaten die de euro als munt hebben**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buiten- landse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	11
Bijlage.....	12

Voorgaand document:

Doc 53 **2189/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 5 juin 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, explique que le présent projet de loi a pour objet de modifier l'article 136 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) afin de permettre la création d'un mécanisme permanent de gestion de crise apte à assurer la stabilité financière de la zone euro.

Cette modification du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne trouve son origine dans la crise financière qui a affecté certains États membres de la zone euro durant l'année 2010. Suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle de Karlsruhe, l'Allemagne refusa de s'engager plus en avant dans des mécanismes de solidarité financière sans modification du Traité.

Au terme des consultations menées par le président du Conseil, M. Herman Van Rompuy, le Conseil européen des 16 et 17 décembre 2010 décida de lancer une procédure de révision des traités fondée sur l'article 48 (6) du Traité sur l'Union européenne (TUE) en vue de permettre l'établissement d'un mécanisme permanent pour préserver la stabilité financière de la zone euro.

Le président du Conseil européen n'ayant pas capacité à proposer une révision des traités, la proposition de révision fut — à la demande de ce dernier — formellement introduite par la Belgique qui exerçait à l'époque la présidence du Conseil de l'Union européenne.

Le Conseil européen des 16 et 17 décembre 2010 approuva le texte du projet de décision de modification du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Aux termes de ce projet de décision, l'article 136 TFUE qui vise les dispositions propres aux États membres de la zone euro devait être complété par le paragraphe suivant:

“3. Les États membres dont la monnaie est l'euro peuvent instituer un mécanisme de stabilité qui sera activé si cela est indispensable pour préserver la stabilité de la zone euro dans son ensemble. L'octroi, au titre du

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 juni 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE
HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, licht toe dat dit wetsontwerp ertoe strekt artikel 136 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) te wijzigen om een permanent mechanisme voor crisisbeheer in te stellen waardoor de stabiliteit van de eurozone kan worden gewaarborgd.

Deze wijziging van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vloeit voort uit de financiële crisis die in de loop van 2010 een aantal lidstaten van de eurozone heeft getroffen. Na een arrest van het Grondwettelijk Hof in Karlsruhe weigerde Duitsland om nog meer mechanismen voor financiële solidariteit in te bouwen zonder voorafgaande wijziging van het Verdrag.

Na het overleg onder leiding van de voorzitter van de Raad, de heer Herman Van Rompuy, werd op de Europese Raad van 16 en 17 december 2010 besloten een herzieningsprocedure voor de verdragen op te starten op grond van artikel 48 (6) van het Verdrag van de Europese Unie (VEU), om ertoe te komen een permanent mechanisme in te bouwen dat de stabiliteit van de eurozone moet waarborgen.

De voorzitter van de Europese Raad is echter niet bevoegd een verdragswijziging voor te stellen. Op diens vraag werd dan ook een formeel verzoek ingediend door België, dat destijds voorzitter van de Raad van de Europese Unie was.

De Europese Raad van 16 en 17 december 2010 heeft de tekst van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Verdrag betreffende de werking van de EU goedgekeurd. Uiteindelijk zou door dat ontwerpbesluit artikel 136 VWEU, dat bepalingen bevat aangaande de lidstaten van de eurozone, worden aangevuld met de volgende paragraaf:

“3. De lidstaten die de euro als munt hebben, kunnen een stabiliteitsmechanisme instellen dat geactiveerd wordt indien dat onontbeerlijk is om de stabiliteit van de eurozone in haar geheel te waarborgen. De ver-

mécanisme, de toute assistance financière nécessaire, sera subordonné à une stricte conditionnalité”.

Les éléments essentiels de la décision sont donc les suivants:

— les États de la zone euro sont explicitement autorisés à mettre en place un tel mécanisme;

— le mécanisme sera de nature intergouvernemental. Compte tenu de l'ampleur des montants en jeu, un mécanisme de soutien fondé sur le budget de l'Union n'était pas envisageable;

— l'activation du mécanisme n'est envisageable que si elle est indispensable pour préserver la stabilité de la zone euro;

— l'assistance financière sera soumise à une stricte conditionnalité.

Ayant reçu l'ensemble des avis requis de la Commission européenne, du Parlement européen et de la Banque centrale européenne (BCE), le Conseil européen adopta formellement la décision modifiant l'article 136 TFUE le 25 mars 2011.

Cette décision doit cependant être ratifiée par l'ensemble des États membres. En Belgique, au niveau des entités fédérées, seul le Parlement flamand doit encore donner son assentiment.

La modification de l'article 136 TFUE vise à accorder une base juridique pour la création du mécanisme européen de stabilité (MES). Il ne couvre en revanche pas l'adoption du mécanisme lui-même. Le MES est institué par un traité, signé le 2 février 2012, entre les États membres de la zone euro, sous la forme d'une organisation intergouvernementale relevant du droit international public. Ce traité devra également être ratifié par les États membres de l'Union européenne. Le projet de loi portant assentiment au Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité (MES) (DOC Sénat n° 5 1598/001) a été déposé au Sénat.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Intervention des membres

M. Guy Coëme (PS) accueille avec sympathie le présent projet de loi. Au-delà des chiffres, des mécanismes

lening van financiële steun, indien vereist, uit hoofde van het mechanisme zal aan stringente voorwaarden gebonden zijn.”

Dit zijn dus de voornaamste krachtlijnen van het besluit:

— de lidstaten van de eurozone wordt uitdrukkelijk de bevoegdheid verleend een dergelijk mechanisme in te stellen;

— het zal gaan om een intergouvernementeel mechanisme. Gelet op de omvang van de bedragen die op het spel staan, kon een steunmechanisme dat uit de EU-begroting zou worden gefinancierd, niet worden overwogen;

— het mechanisme zal alleen in werking worden gesteld als zulks noodzakelijk is om de stabiliteit van de eurozone te vrijwaren;

— de toegang tot financiële steun zal aan strikte voorwaarden onderworpen zijn.

Nadat de Europese Raad de nodige adviezen van de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Europese Centrale Bank (ECB) had ontvangen, heeft hij op 25 maart 2011 formeel het besluit tot wijziging van artikel 136 VWEU aangenomen.

Dat besluit moet evenwel door alle EU-lidstaten worden bekrachtigd. In België moet van de deelgebieden alleen nog het Vlaams Parlement zijn goedkeuring geven.

De wijziging van artikel 136 VWEU strekt ertoe te voorzien in een rechtsgrondslag voor de instelling van het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM). Het mechanisme zelf is daarmee echter nog niet aangenomen. Het ESM is intussen ingesteld bij een op februari 2012 ondertekend verdrag tussen de lidstaten van de eurozone, in de vorm van een intergouvernementele organisatie die onder het internationaal publiek recht valt. Dat verdrag moet eveneens door de lidstaten van de Europese Unie worden bekrachtigd. Het wetontwerp houdende instemming met het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) werd in de Senaat ingediend (DOC Senaat nr. 5 1598/001).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Guy Coëme (PS) is zeer ingenomen met dit wetsontwerp. De cijfers, de ingewikkelde regelingen en

complexes et des traités européens, il est ici question d'une réalité européenne qui doit s'imposer à nous: la solidarité. Cette solidarité a été pendant beaucoup trop longtemps absente de la construction de la zone euro.

Étant donné que ce mécanisme de stabilité vise uniquement à soutenir les États en difficulté, il est à espérer qu'il ne devra plus servir à l'avenir. Il constitue cependant, de manière certaine, un symbole fort.

Afin d'assurer la stabilité de notre Union économique et monétaire, il a été essentiel de renforcer les mécanismes de gouvernance économique dans le respect des traités européens et des critères de Maastricht. Ces évolutions rapides et sans précédent ont été mises en œuvre face à l'une des plus grandes crises économiques et financières de notre histoire provoquée notamment par certaines institutions financières qui se sont crues au casino.

Les États membres et leurs citoyens ont alors dû assurer le maintien de notre système socioéconomique et prendre des réformes structurelles.

La mise en œuvre du Mécanisme européen de stabilité (ci-après MES) est dès lors essentielle. Car si ces mécanismes, communautaires et intégrés, doivent permettre à l'avenir de répondre plus efficacement à une crise à l'échelle de la zone euro, il s'agit aussi pour le groupe de l'orateur d'aller au-delà d'une simple union économique qui réagit postérieurement aux crises.

Pour ce faire, l'Europe doit faire "plus" que le MES. C'est d'ailleurs en ce sens que plaident le premier ministre au sein des forums européens et l'accord de gouvernement.

Car si cette solidarité européenne doit passer par ce mécanisme, elle se doit, selon le membre, d'être beaucoup plus large, notamment par des mécanismes et standards socio-économiques renforcés au niveau de l'Union européenne et de la zone euro, notamment dans le chef de la Banque centrale européenne et de ses missions.

Au-delà de ce mécanisme permanent, l'Europe doit, dès maintenant, mettre en œuvre une solution équilibrée et rigoureuse porteuse d'avenir et surtout, qui injectera de l'oxygène pour l'économie réelle.

L'intervenant attend dès lors beaucoup des sommets européens à venir.

Ce message semble enfin avoir été entendu par les différents partenaires de la Belgique se rendant compte

de Europese verdragen daargelaten is hier sprake van een Europese realiteit waar wij niet omheen kunnen: de solidariteit. Die solidariteit heeft bij de opbouw van de eurozone veel te lang ontbroken.

Aangezien dit stabiliteitsmechanisme er alleen op gericht is in moeilijkheden verkerende landen te steunen, zal dat hopelijk in de toekomst niet langer nodig zijn. Het is echter met zekerheid een sterk symbool.

Om de stabiliteit van onze economische en monetaire unie te waarborgen, was het essentieel om de mechanismen inzake *economic governance* te versterken, met eerbiediging van de Europese verdragen en de Maastrichtcriteria. Die snelle evoluties zonder voorgaande werden tot stand gebracht om het hoofd te bieden aan een van de grootste economische en financiële crises in onze geschiedenis, die vooral veroorzaakt was door bepaalde financiële instellingen die er een casinomen taliteit op na hielden.

De lidstaten en hun burgers hebben dan het behoud moeten verzekeren van ons sociaaleconomische systeem en structurele hervormingen moeten doorvoeren.

De uitvoering van het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM) is daarom essentieel. Want als die communautaire en geïntegreerde mechanismen in de toekomst dan al doeltreffender moeten inspelen op een crisis op Europese schaal, komt het er voor de fractie van de spreker ook op aan verder te gaan dan een eenvoudige economische unie die pas reageert na een crisis.

Daartoe moet Europa "meer" doen dan het ESM. Dat is trouwens waar de eerste minister in de Europese fora én het regeerakkoord voor pleiten.

Als die Europese solidariteit via dit mechanisme moet gaan, moet ze voor het lid ook veel ruimer zijn, met name door sociaaleconomische mechanismen en normen die worden versterkt op het vlak van de EU en de eurozone, onder andere bij de Europese Centrale Bank en in haar missies.

Naast dat permanente mechanisme moet Europa, meteen, een evenwichtige en stringente oplossing aanreiken die toekomstgericht is, en vooral zuurstof in de reële economie zal injecteren.

De spreker verwacht dan ook veel van de toekomstige Europese toppen.

Die boodschap blijkt eindelijk te zijn gehoord door de verschillende partners van België, die beseffen dat de

que la voie de la rigueur nécessite également un pacte pour l'emploi et la croissance en complément du pacte budgétaire. L'intervenant attend maintenant la concrétisation d'un tel pacte, que son groupe a été à l'époque bien seul à demander.

L'Europe doit être porteuse de changements positifs pour nos citoyens en préservant notre modèle social, mais aussi notre prospérité, ce qui implique de nouveaux mécanismes dont le MES fait partie à part entière.

*
* *

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que son groupe soutient le présent projet de loi. La modification de l'article 136 TFUE permettra d'avoir une base juridique afin de créer le Mécanisme européen de stabilité, auquel son groupe est favorable.

*
* *

M. Herman De Croo (Open Vld) souhaiterait connaître l'état d'avancement des ratifications par les autres États membres de l'Union.

Le mécanisme européen de stabilité est nécessaire, mais il reste toutefois insuffisant. Il est nécessaire d'aboutir à terme à une mutualisation. La Belgique a-t-elle pris des initiatives en la matière vis-à-vis de ses partenaires?

*
* *

M. Kristof Waterschoot (CD&V) estime que la création du MES est une étape nécessaire. Son groupe soutient dès lors le présent projet de loi. Il est toutefois important de savoir vers quoi on se dirige. L'objectif final est d'arriver à stabiliser le tissu économique au sein de l'Union. Cet objectif n'est certainement pas encore atteint, mais il faut continuer à avancer dans cette direction.

*
* *

M. Georges Dallemagne (cdH) soutient le présent projet de loi.

L'intervenant souhaite savoir quand le Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité entrera en vigueur. La date du 1^{er} juillet 2012 est-elle toujours d'actualité?

weg van de gestrengheid ook een pact voor werkgelegenheid en groei vereist, bovenop het budgettaire pact. De spreker verwacht nu de concrete realisatie van een dergelijk pact, waarvoor zijn fractie indertijd de enige vragende partij was.

Europa moet drager zijn van positieve veranderingen voor de burgers door ons sociaal model maar ook onze welvaart in stand te houden, wat het initiëren impliceert van nieuwe mechanismen, waarvan het ESM integraal deel uitmaakt.

*
* *

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont dat zijn fractie dit wetsontwerp steunt. De wijziging van artikel 136 VWEU zal een wettelijke grondslag bieden voor de instelling van het Europees Stabieleitsmechanisme, iets waarvoor zijn fractie gewonnen is.

*
* *

De heer Herman De Croo (Open Vld) wil weten hoe ver het staat met de ratificatie door de andere lidstaten van de Unie.

Het Europees Stabieleitsmechanisme is noodzakelijk, maar blijft ontoereikend. Op termijn is het noodzakelijk tot een mutualisering te komen. Heeft België in dat opzicht initiatieven genomen ten aanzien van zijn partners?

*
* *

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) vindt de instelling van het ESM een noodzakelijke fase. Zijn fractie steunt dan ook dit wetsontwerp. Wel is het belangrijk te weten welke richting de zaken uitgaan. Het uiteindelijke doel is erin te slagen het economische weefsel binnen de Unie te stabiliseren. Die doelstelling is zeker nog niet gehaald, maar er moet verdere vooruitgang in die richting worden geboekt.

*
* *

De heer Georges Dallemagne (cdH) steunt dit wetsontwerp.

De spreker wenst te vernemen wanneer het Verdrag tot oprichting van het Europees Stabieleitsmechanisme in werking treedt. Geldt de datum van 1 juli 2012 nog altijd?

Quelle sera la charge pour le budget de l'État, compte tenu du fait que la charge sera liée à la dette à laquelle la Belgique devra souscrire pour pouvoir mettre à disposition du MES les montants demandés, à savoir 2,8 milliards d'euros?

Quel sera l'agenda pour l'adoption du traité fiscal européen¹?

*
* *

Mme Alexandra Colen (VB) estime que la zone euro a mis fin aux capacités autorégulatrices des États membres sur le plan monétaire, qui permettait à chacun de répondre au mieux à ses besoins. En l'absence de possibilité de réévaluer leur monnaie, les pays les plus faibles telle que la Grèce ont continué à s'affaiblir et à augmenter leurs dettes de manière phénoménale. Penser que le MES pourra apporter une solution est dès lors illusoire.

Il convient de constater que l'introduction de l'euro a non seulement affaibli le pouvoir d'achat des citoyens, mais les oblige désormais également à payer les dettes des pays méditerranéens.

Le présent traité demande à la Belgique de se porter garante pour plus de 24 milliards d'euros, afin de répondre aux problèmes financiers actuels. Le MES va par ailleurs aussi loin, que ce montant est automatiquement disponible en cas de besoin, sans que la Belgique n'ait à donner son accord.

Le MES s'est également vu accorder un statut particulier. Les possessions et documents du MES bénéficient ainsi d'une immunité juridique, de même que tous les administrateurs et collaborateurs. Le MES peut citer en justice des États ou des personnes morales, alors que l'inverse n'est pas possible. Il s'agit d'une instance non élue qui est dans les faits supérieure à tous les parlements et juridictions.

*
* *

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) se demande comment la Belgique aurait pu faire face à l'actuelle crise financière avec le franc belge. La crise est sérieuse, mais l'euro a certainement pu en limiter les dégâts.

¹ Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'union économique et monétaire, <http://european-council.europa.eu/media/639232/08 - tscg.fr.12.pdf>

Hoeveel zal dat de Rijksbegroting kosten, gelet op het feit dat de last gerelateerd zal zijn aan de schuld die België zal moeten aangaan om aan het ESM de gevraagde bedragen ter beschikking te stellen, namelijk 2,8 miljard euro?

Wat wordt de agenda voor de aanneming van het Europees fiscaal verdrag¹?

*
* *

Volgens mevrouw Alexandra Colen (VB) heeft de eurozone een einde gemaakt aan het zelfregulerende vermogen van de lidstaten op monetair vlak, dat ieder land in staat stelde zo goed mogelijk aan zijn behoeften te kunnen voldoen. Bij gebrek aan enige mogelijkheid om hun munt te herwaarderen, zijn de zwakkere landen, zoals Griekenland, almaar blijven verzwakken en zijn ze gigantische schulden blijven opstapelen. Het is dan ook een illusie te geloven dat het ESM een oplossing zal bieden.

Opgemerkt moet worden dat de invoering van de euro niet alleen de koopkracht van de burgers heeft aangetast, maar hen voortaan ook dwingt de schulden van de mediterrane landen te betalen.

Bij dit verdrag wordt België verzocht zich borg te stellen voor meer dan 24 miljard euro om de huidige financiële problemen weg te werken. Het ESM gaat trouwens nog verder en bepaalt dat dit bedrag zo nodig automatisch beschikbaar wordt gesteld, zonder dat ons land daarmee heeft ingestemd.

Het ESM heeft tevens een bijzondere status verkregen. Zo zijn de bezittingen en de documenten van het EMS juridisch onaantastbaar, net als alle bestuurders en medewerkers. Het ESM kan Staten of rechtspersonen dagvaarden, maar het omgekeerde kan niet. Dit is een niet-verkozen instantie die in de praktijk boven alle parlementen en rechtscolleges staat.

*
* *

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt zich af hoe België het hoofd had kunnen bieden aan de huidige financiële crisis als de Belgische frank nog had bestaan. Ondanks de ernst van de crisis heeft de euro de schade ontegenzeggelijk kunnen beperken.

¹ Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie, <http://www.european-council.europa.eu/media/639170/15 - tscg.nl.12.pdf>

L'ambition du président du Conseil européen serait de présenter, lors du sommet européen qui aura lieu fin juin, un plan relatif à une union bancaire, qui permettrait au MES d'aider directement les banques. Dans un tel cas de figure, est-ce que le traité de l'Union européenne et/ou le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne devra être modifié?

*
* *

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime que lorsqu'un État membre est en difficulté, il faut évidemment pouvoir l'aider. Si tel est l'objectif du présent mécanisme, on peut toutefois se demander si la solution retenue est la meilleure.

La solution serait davantage d'accorder un rôle plus direct à la BCE comme prêteur en dernier ressort aux États membres. Pour l'instant la BCE prête aux banques, qui elles-mêmes prêtent aux États en prélevant au passage un bénéfice. Tant qu'il n'y aura pas d'intervention directe de la BCE envers les États, on peut craindre que les solutions proposées ne seront que provisoires.

De même, il est urgent d'aboutir dans les projets de réforme du secteur bancaire et financier, qui est pour grande partie responsable des difficultés budgétaires que connaissent les États aujourd'hui.

Concernant le présent projet de loi, le groupe de l'orateur s'interroge par rapport à la stricte conditionnalité des aides. Dans quelle mesure cette stricte conditionnalité va-t-elle respecter les différents traités? Quel sera le contrôle démocratique sur les décisions imposées au nom de cette conditionnalité? Quelle sera par ailleurs l'efficacité économique des conditions posées aux États?

Les conditions imposées à la Grèce ont contribué à rendre la situation encore plus difficile, sans pour autant contribuer à résoudre les problèmes fondamentaux que le pays connaît.

L'intervenant attire l'attention sur la proposition de résolution concernant le mandat de la Belgique au sein du Mécanisme européen de stabilité (DOC 53 2103/001), déposée par M. Stefaan Van Hecke et Mme Muriel Gerken.

De voorzitter van de Europese Raad streeft ernaar om op de Europese Top van eind juni 2012 een banken-unieplan naar voren te schuiven, waardoor het ESM de banken direct zou kunnen steunen. De spreker vraagt zich af of in dat geval het Verdrag betreffende de Europese Unie en/of het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zal moeten worden gewijzigd.

*
* *

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) meent dat men uiteraard bij machte moet zijn een lidstaat te steunen wanneer die in nood is. Als dat inderdaad de bedoeling is van het voormelde mechanisme, dan rijst de vraag of de in aanmerking genomen oplossing wel de beste is.

De oplossing bestaat er veeleer in de ECB een directere rol toe te kennen als *lender in last resort* aan de lidstaten. In de huidige stand van zaken leent de ECB geld aan de banken, die op hun beurt aan de Staten lenen waarbij ze *en passant* winst afhouden. Zolang geen sprake is van directe interventie van de ECB ten aanzien van de Staten, mag ervoor worden gevreesd dat de in uitzicht gestelde oplossingen geen definitieve uitweg bieden.

Zo ook moeten dringend resultaten worden geboekt in de projecten tot hervorming van de bank- en financiële sector, die voor een groot deel verantwoordelijk is voor de budgettaire moeilijkheden waarmee de Staten vandaag kampen.

Met betrekking tot het ter bespreking voorliggende wetsontwerp heeft de fractie van de spreker vragen bij de strikte toepassing van voorwaarden bij de steun. In welke mate zullen die strikte voorwaarden de verschillende verdragen in acht nemen? Hoe zullen de onder het mom van die voorwaarden opgelegde beslissingen democratisch worden gecontroleerd? Zijn die aan de Staten opgelegde voorwaarden overigens wel economisch efficiënt?

De aan Griekenland opgelegde voorwaarden hebben ertoe bijgedragen dat de situatie nog moeilijker is geworden, zonder echter een oplossing aan te dragen voor de fundamentele problemen van dat land.

Het lid vestigt de aandacht op het voorstel van resolutie over het mandaat van België binnen het Europees Stabiiliteitsmechanisme (DOC 53 2103/001), dat werd ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en mevrouw Muriel Gerken.

Cette proposition de résolution demande notamment au ministre des Finances de se présenter devant la commission des Finances et du Budget lors de sa réunion qui précède la réunion du Conseil des gouverneurs du Mécanisme européen de stabilité pour y tenir une discussion sur la position qui sera défendue par le gouvernement belge. Elle appelle également le gouvernement à veiller à ce que le programme d'ajustement macroéconomique demandé au pays aidé s'inscrive dans l'esprit de la Stratégie UE2020, que le rythme de remboursement des aides soit compatible avec les capacités des États et de s'assurer que les conditionnalités respectent explicitement et en particulier les dispositions suivantes du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne:

— les clauses horizontales stipulant que “dans la définition et la mise en œuvre de ses politiques et actions, l'Union prend en compte les exigences liées à la promotion d'un niveau d'emploi élevé, à la garantie d'une protection sociale adéquate, à la lutte contre l'exclusion sociale ainsi qu'à un niveau élevé d'éducation, de formation et de protection de la santé humaine” (article 9) ainsi que “les exigences de la protection de l'environnement (...), en particulier afin de promouvoir le développement durable” (article 11);

— l'article 151 qui stipule que dans la poursuite des objectifs sociaux et d'emplois, “l'Union et les États membres mettent en œuvre des mesures qui tiennent compte de la diversité des pratiques nationales, en particulier dans le domaine des relations conventionnelles”;

— l'article 153, § 5, qui précise que les politiques et recommandations de l'Union européenne “ne s'appliquent ni aux rémunérations, ni au droit d'association, ni au droit de grève, ni au droit de *lock-out*”;

— l'article 14 selon lequel “l'Union et ses États membres (...) veillent à ce que [l]es services [d'intérêt économique général] fonctionnent sur la base de principes et dans des conditions, notamment économiques et financières, qui leur permettent d'accomplir leurs missions”.

Il est important que la logique du mandat à accorder au ministre des Finances, soit intégrée dans le mode de fonctionnement du Parlement.

De indieners verzoeken de minister van Financiën met name deel te nemen aan de vergadering van de commissie voor de Financiën en de Begroting die voorafgaat aan de vergadering van de Raad van gouverneurs van het Europees Stabiiliteitsmechanisme, om er te debatteren over het standpunt dat de Belgische regering zal verdedigen. Ook wordt de regering erin opgeroepen erop toe te zien dat het van het geholpen land gevraagde macro-economische aanpassingsprogramma aansluit bij de geest van de Strategie EU2020, dat het tempo van de terugbetaling van de hulp overeenstemt met de draagkracht en zich ervan te vergewissen dat de opgelegde voorwaarden expliciet en meer in het bijzonder sporen met de volgende bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie:

— de horizontale clausules op grond waarvan de Unie “[b]ij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden [...] rekening [houdt] met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting alsmede een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de volksgezondheid” (artikel 9), en voorts ook met “[d]e eisen inzake milieubescherming (...), in het bijzonder met het oog op het bevorderen van duurzame ontwikkeling” (artikel 11);

— artikel 151, op grond waarvan, met het oog op de verwezenlijking van de sociale doelstellingen en de doelstellingen op het vlak van werkgelegenheid, “de Unie en de lidstaten maatregelen ten uitvoer [leggen] waarin rekening wordt gehouden met de verscheidenheid van de nationale gebruiken, met name op het gebied van contractuele betrekkingen”;

— artikel 153, § 5, waarin wordt gepreciseerd dat het beleid en de aanbevelingen van de Europese Unie “niet van toepassing [zijn] op de beloning, het recht van vereniging, het stakingsrecht of het recht tot uitsluiting”;

— artikel 14, op grond waarvan de Europese Unie de lidstaten er met betrekking tot de diensten van algemeen economisch belang, zorg voor dragen “dat deze diensten functioneren op basis van beginselen en, met name economische en financiële voorwaarden die hen in staat stellen hun taken te vervullen”.

Het aan de minister van Financiën te verlenen mandaat moet logischerwijs in de werkwijze van het parlement worden ingepast.

B. Réponses du représentant du ministre

Le représentant du ministre précise que lors du Conseil européen qui s'est tenu les 24 et 25 mars 2011, il avait été demandé aux États membres de ratifier au plus vite la présente décision, afin qu'elle puisse entrer en vigueur au niveau européen à partir du 1er janvier 2013.

Concernant la clé de contribution de chaque État au MES, celle-ci sera fondée sur la clé de répartition du capital versé de la BCE. Pour la Belgique, cette contribution s'élève à 3,477 % du capital de 80 milliards.

Par rapport à la question relative à la conditionnalité stricte, il serait préférable d'aborder cette question dans le cadre du projet de loi portant assentiment au Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité (MES) (DOC Sénat n° 5 1598/001) qui est actuellement pendant au Sénat.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que la contribution belge de 3,477 % équivaut à 2,8 milliards d'euros étalés sur 5 ans. Étant donné que l'État doit emprunter cette somme pour la mettre à disposition du MES, quelle sera la charge nette pour son budget?

M. François-Xavier de Donnea (MR), président de la commission, précise que son groupe soutient le présent projet de loi. Il appelle également à ce que des mesures de croissance soient prises au niveau de l'Union et pas uniquement des mesures de soutien financier ou de rigueur. Il faut développer un paquet global, sans toutefois engager l'Europe dans des politiques inflatoires. Autrement on risque de mettre à mal le bien-être et le pouvoir d'achat de la population.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) pense au contraire qu'une intervention plus directe de la BCE serait plus efficace et aurait le mérite de mieux répartir l'effort entre tous. Il signale que l'exposé des motifs fait clairement référence à plusieurs reprises au principe de conditionnalité, dont on ne peut dès lors affirmer qu'il n'est pas visé par le présent texte.

Son groupe souhaite que des mécanismes d'aide aux pays en difficulté soient mis en place, mais que le mandat donné au ministre des Finances pour aller négocier avec les autres États lui impose de respecter une série de clauses essentielles, notamment au niveau de la préservation des acquis sociaux et des politiques de solidarité et de soutien au redéploiement et à la réorientation de l'économie.

B. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de minister preciseert dat op de Europese Raad van 24 en 25 maart 2011 aan de lidstaten gevraagd is deze beslissing zo spoedig mogelijk te bekrachtigen, zodat ze vanaf 1 januari 2013 in werking kan treden op Europees vlak.

De verdeelsleutel voor de bijdrage van elke Staat aan het ESM zal gebaseerd zijn op de verdeelsleutel voor het aandeel in het gestorte kapitaal aan de ECB. De Belgische bijdrage bedraagt 3,477 % van het kapitaal van 80 miljard.

Met betrekking tot de strikte toepassing van voorwaarden verdient het de voorkeur die kwestie te behandelen in het kader van het wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiiliteitsmechanisme (ESM) (DOC Senaat nr. 5 1598/001), dat thans in behandeling is in de Senaat.

De heer Georges Dallemagne (cdH) rekent voor dat de Belgische bijdrage van 3,477 % overeenstemt met 2,8 miljard euro gespreid over 5 jaar. De Staat moet dat bedrag lenen om het ter beschikking te stellen van het ESM. Wat zal de netto-last zijn voor de begroting?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp steunt. Hij doet ook een oproep opdat op het niveau van de Unie groeimaatregelen worden genomen en niet alleen financiële steunmaatregelen of besparingsmaatregelen. Er moet een algemeen pakket worden uitgewerkt, zonder dat Europa echter in een inflatoir beleid verzeild raakt, zo niet dreigt men het welzijn en de koopkracht in het gedrang te brengen.

Volgens de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) zou een meer direct optreden van de ECB doeltreffender zijn en de verdienste hebben de inspanningen over iedereen te spreiden. Hij wijst erop dat de memorie van toelichting verscheidene keren duidelijk verwijst naar de toepassing van voorwaarden, waarvan men bijgevolg niet kan stellen dat het niet door deze tekst wordt beoogd.

Zijn fractie wenst dat voor steunmechanismen aan de landen in moeilijkheden wordt gezorgd, maar dat het mandaat dat aan de minister van Financiën wordt verleend om met de andere Staten te onderhandelen hem oplegt een aantal essentiële bedingen in acht te nemen, onder meer wat betreft het behoud van de sociale verworvenheden en van het beleid dat gericht is op solidariteit en op steun aan de herstructurering en de bijsturing van de economie.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation de la part des membres.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 14 voix contre 1 et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 14 voix contre 1 et 1 abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Herman DE CROO

François-Xavier de DONNEA

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*
* *

Het wetsontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Herman DE CROO

François-Xavier de DONNEA

ANNEXE

Réponses complémentaires fournies par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, le 6 juin 2012

1. Les États suivants ont notifié au Secrétariat Général du Conseil qu'ils ont terminé leurs procédures d'approbation internes: le Danemark, la Grèce, la France, La Lettonie, la Hongrie, la Slovénie, la Finlande et le Portugal.

2. L'impact se limite au seul capital cash (soit pour la Belgique 2,780 milliards d'euros à verser en 3 tranches). Notre pays emprunte en effet sur le marché.

L'impact budgétaire est celui du service de la dette correspondante. Ci-dessous une première estimation (provisoire) du coût en termes de charges d'intérêt, sachant que la première tranche n'est toujours pas versée (cela devrait intervenir dans le courant du mois de juillet):

(en millions d'euros) — (in miljoen euro)				
Mécanisme européen de stabilité (MES) <i>Europees Stabiliteitsmechanisme (EMS)</i>	2012	2013	2014	2015
Montant à inscrire dans la dette <i>Bedrag in te schrijven in de schuld</i>	1 112	1 112	556	0,00
Charge d'intérêts <i>Rentelasten</i>	13.67	40.83	90.48	106.37

3. Dans le cadre de la création d'une union bancaire, les éléments suivants reviennent dans la réflexion y relative:

- mise sur pied d'un fonds commun de garantie des dépôts;
- mise sur pied d'un fonds de sauvetage pour les banques;
- contrôle centralisé des banques.

A priori, ces idées ne nécessiteraient pas de révision des traités mais cela devra être examiné une fois que les propositions concrètes seront mises sur la table.

Quelques Etats membres plaident pour que les banques puissent être sauvées grâce au futur MES. Dans ce cas, le traité instituant le MES devrait cependant être modifié.

BIJLAGE

Bijkomende antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, overgezonden op 6 juni 2012

1. De volgende Staten hebben aan de Secretariaat-Generaal van de Raad laten weten dat zij hun interne goedkeuringsprocedures afgerond hebben: Denemarken, Griekenland, Frankrijk, Letland, Hongarije, Slovenië, Finland en Portugal.

2. De impact beperkt zich enkel tot het kapitaal in geld (namelijk voor België, 2,780 miljard euro te betalen in drie schijven). Ons land leent immers op de markt.

De budgetaire impact is die van de overeenkomstige schuld. Hieronder een eerste (tijdelijke) raming van de kost op gebied van de rentelasten, wetende dat de eerste schijf nog niet betaald is (voorzien in juli):

3. Bij de ideeën tot creatie van een bankenunie komen volgende elementen aan bod:

- oprichting van een eengemaakt depositogarantiefonds;
- oprichting van een reddingsfonds voor banken;
- toezicht op banken dat centraal georganiseerd wordt.

A priori zouden deze ideeën geen verdragswijziging vergen, maar dat zal moeten worden onderzocht wanneer de concrete voorstellen op tafel worden gelegd.

Enkele lidstaten zijn pleitbezorger om banken te kunnen redden met middelen van het toekomstige ESM. Indien hiervoor wordt geopteerd, zou het ESM-verdrag evenwel moeten worden gewijzigd.