

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

17 avril 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne la condition
de carrière, la loi du 22 mars 2001
instituant la garantie de revenus
aux personnes âgées**

(déposée par Mme Rita De Bont,
M. Guy D'haeseleer
et Mme Barbara Pas)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

17 april 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 22 maart 2001 tot instelling
van een inkomensgarantie voor ouderen
wat betreft de loopbaanvereiste**

(ingediend door mevrouw Rita De Bont,
de heer Guy D'haeseleer
en mevrouw Barbara Pas)

RÉSUMÉ

Les étrangers qui ont droit à une pension de retraite ou de survie en Belgique peuvent prétendre à une garantie de revenus. Dès lors que des immigrés âgés ayant à peine travaillé en Belgique et ayant payé très peu de cotisations sociales risquent ainsi d'affluer presque inmanquablement dans le régime de la garantie de revenus aux personnes âgées, cette proposition de loi instaure une condition de carrière d'au moins dix ans.

SAMENVATTING

Vreemdelingen met een recht op een rust- of overlevingspensioen in België kunnen aanspraak maken op een inkomensgarantie. Omdat bejaarde immigranten die nauwelijks hebben gewerkt in België en nauwelijks sociale bijdragen hebben betaald op die manier bijna rechtstreeks in het stelsel van de inkomensgarantie voor ouderen kunnen stromen voert dit wetsvoorstel een loopbaanvereiste van tenminste tien jaar in.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), instituée par la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, vise les personnes ayant atteint l'âge de la retraite (plus de 65 ans), qui ne perçoivent pas de pension ou dont la pension n'atteint pas un montant déterminé. Cette allocation s'élève à 635,53 euros pour le cohabitant et à 953,30 euros pour l'isolé (montants au 1^{er} septembre 2011). La garantie de revenus aux personnes âgées ne peut être octroyée qu'après enquête sur les pensions et les ressources de l'intéressé et/ou des personnes avec qui il partage la même résidence principale, en tenant compte, notamment, de la partie non immunisée du revenu cadastral de biens immobiliers.

Outre les personnes de nationalité belge, certaines catégories d'étrangers peuvent également bénéficier d'une garantie de revenus aux personnes âgées: les personnes qui étaient assurées, en qualité de salarié, d'indépendant ou de fonctionnaire, dans un autre État membre de l'Espace économique européen (Union européenne, Norvège, Islande et Liechtenstein), ou en Suisse, les apatrides, les réfugiés reconnus, les ressortissants d'un pays avec lequel la Belgique a conclu en la matière un contrat de réciprocité ou a reconnu l'existence d'une réciprocité de fait et, enfin, les personnes de nationalité étrangère qui ont ouvert un droit à une pension de retraite ou de survie en vertu d'un régime belge.

Cette dernière catégorie peut donner lieu à des abus et exercer un effet d'aspiration sur des étrangers principalement intéressés par les avantages de la sécurité sociale belge. En principe, un étranger ouvre en effet déjà un droit à la pension belge après avoir travaillé un seul jour en Belgique. Les immigrés âgés ayant à peine travaillé en Belgique et à peine versé des cotisations sociales peuvent ainsi bénéficier quasi directement du régime de la garantie de revenus aux personnes âgées. Tel n'a évidemment jamais été l'objectif de la garantie de revenus aux personnes âgées et il va sans dire qu'en ces temps d'"allongement de carrière", d'économies et de charges supplémentaires, la population comprend d'autant moins ce genre d'aberrations de notre système social. Il est apparu, l'année dernière encore, que le CPAS d'Ostende occupait des immigrés âgés qui percevaient un revenu d'intégration pour une période très

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO), ingesteld bij de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, is bedoeld voor personen op pensioengerechtigde leeftijd (65-plussers) die geen pensioen ontvangen of van wie het pensioen een bepaald bedrag niet bereikt. Deze uitkering bedraagt 635,53 euro voor een samenwonende en 953,30 euro voor een alleenstaande (bedragen per 1 september 2011). Een inkomensgarantie voor ouderen kan pas worden toegekend na een onderzoek naar de pensioenen en de bestaansmiddelen van de betrokkene en/of de personen waarmee hij dezelfde hoofdverblijfplaats deelt, waarbij onder meer wordt rekening gehouden met het niet vrijgestelde gedeelte van het kadastraal inkomen van onroerende goederen.

Behalve personen met de Belgische nationaliteit kunnen eveneens bepaalde categorieën van vreemdelingen een inkomensgarantie voor ouderen genieten: personen die als werknemer, zelfstandige of ambtenaar verzekerd waren in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte (EU, Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) of Zwitserland, staatlozen, erkende vluchtelingen, onderdanen van een land waarmee België terzake een wederkerigheidsovereenkomst heeft gesloten of het bestaan van feitelijke wederkerigheid heeft erkend, en tenslotte personen van buitenlandse nationaliteit waarvoor een recht op een rust- of overlevingspensioen werd geopend krachtens een Belgische regeling.

Laatstgenoemde categorie kan aanleiding geven tot misbruiken en kan een aanzuigeffect uitoefenen op vreemdelingen die vooral geïnteresseerd zijn in de voordelen van de Belgische sociale zekerheid. Een vreemdeling opent in principe immers reeds na één dag te hebben gewerkt in België, een recht op een Belgisch pensioen. Bejaarde immigranten die nauwelijks hebben gewerkt in België en nauwelijks sociale bijdragen hebben betaald, kunnen op die manier bijna rechtstreeks in het stelsel van de inkomensgarantie voor ouderen stromen. Daarvoor was de inkomensgarantie voor ouderen uiteraard nooit bedoeld en het spreekt voor zich dat de bevolking in tijden van "langer werken", besparingen en bijkomende lasten steeds minder begrip kan opbrengen voor dergelijke aberraties van ons sociaal systeem. Vorig jaar nog kwam aan het licht dat het OCMW van Oostende bejaarde vreemdelingen die een leefloon

courte (parfois un seul jour) afin qu'ils puissent bénéficier d'une garantie de revenus aux personnes âgées, payée par les autorités fédérales.

La présente proposition de loi vise à n'octroyer une garantie de revenus aux personnes âgées qu'aux Belges, ainsi qu'aux étrangers pouvant ou bien invoquer une convention internationale ou le droit européen ou bien prouver une carrière professionnelle d'au moins dix ans en Belgique. Par ailleurs, nous proposons d'abroger la disposition habilitant le Roi à étendre l'application de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées à d'autres catégories de personnes ayant leur résidence principale en Belgique.

ontvingen, voor een zeer korte periode tewerkstelde (soms slechts één dag), zodat ze aanspraak konden maken op een door de federale overheid betaalde inkomensgarantie voor ouderen.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe slechts een inkomensgarantie voor ouderen toe te kennen aan Belgen, alsook aan vreemdelingen die hetzij zich kunnen beroepen op een internationaal verdrag of op het Europese recht, hetzij een loopbaan in België kunnen bewijzen van tenminste tien jaar. Tevens wordt de bepaling geschrapt die de Koning machtigt de toepassing van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen uit te breiden tot andere categorieën van personen die hun hoofdverblijfplaats in België hebben.

Rita DE BONT (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, 6°, les mots "à la condition qu'un droit à une pension de retraite ou de survie, en vertu d'un régime belge, soit ouvert" sont remplacés par les mots "qui prouvent une carrière d'au moins dix ans susceptible d'ouvrir des droits à la pension en vertu d'un régime belge";

2° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

"Sont assimilées aux personnes visées à l'alinéa 1^{er}, 6°, leurs conjoints pour lesquels un droit à une pension de survie a été ouvert en vertu d'un régime belge."

6 mars 2012

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Aan artikel 4 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, onder 6°, worden de woorden "op voorwaarde dat een recht op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend" vervangen door de woorden "die een loopbaan bewijzen van tenminste tien jaar waarvoor pensioenrechten kunnen worden geopend krachtens een Belgische regeling";

2° het derde lid wordt vervangen als volgt:

"Met de in het eerste lid, onder 6°, bedoelde personen worden hun echtgenoten gelijkgesteld waarvoor een recht op een overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling werd geopend."

6 maart 2012

Rita DE BONT (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Barbara PAS (VB)