

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2012

PROJET DE LOI

**contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses
pour l'année budgétaire 2012**

AVIS

**sur la section 02 – SPF Chancellerie du
Premier Ministre**

**(*partim*: Premier Ministre et
Simplification administrative),**

**la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Asile)**

**et la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale
(*partim*: Accueil)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Eric THIEBAUT

Documents précédents:

Doc 53 2113/ (2011/2012):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 à 016: Rapports.
- 017: Amendement.
- 018: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2012

WETSONTWERP

**houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2012**

ADVIES

**over sectie 02 – FOD Kanselarij van
de Eerste Minister**

**(*partim*: Eerste Minister en
Administratieve Vereenvoudiging),
sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Asiel)**

**en sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding
en Sociale Economie
(*partim*: Opvang)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIEBAUT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2113/ (2011/2012):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 à 016: Verslagen.
- 017: Amendement.
- 018: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Blz.
I. Section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (<i>partim</i> : Simplification administrative)	4
A. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative	4
B. Discussion	4
C. Avis	5
II. Section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (<i>partim</i> : Premier Ministre)	5
A. Exposé introductif de M. Elio Di Rupo, premier ministre	5
B. Discussion	7
C. Avis	10
III. Section 13 – SPF Intérieur (<i>partim</i> : Asile) et section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pau- vreté et Économie sociale (<i>partim</i> : Accueil)	10
A. Exposé introductif de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Inté- gration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice	10
B. Discussion	14
C. Avis	22

INHOUD	Blz.
I. Sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (<i>partim</i> : Administratieve Vereenvoudiging)	4
A. Inleidende uiteenzetting door de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administra- tieve Vereenvoudiging	4
B. Bespreking	4
C. Advies	5
II. Sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (<i>partim</i> : Eerste Minister)	5
A. Inleidende uiteenzetting van de heer Elio Di Rupo, eerste minister	5
B. Bespreking	7
C. Advies	10
III. Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (<i>partim</i> : Asiel) en sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (<i>partim</i> : Opvang)	10
A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrij- ding, toegevoegd aan de minister van Justitie .	10
B. Bespreking	14
C. Advies	22

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 2 mai 2012, votre commission a examiné la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: Premier Ministre et Simplification administrative), la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile) et la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Accueil) du présent projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

I. — SECTION 02 – SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE (*partim*: SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE)

A. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification adminis- trative

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, indique que le contrôle budgétaire de mars 2012 entraîne deux modifications pour l'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) (DOC 53 2113/002, p. 256-257). Une première modification concerne une redistribution des crédits au sein d'un même programme. Un montant de 50 000 euros passe ainsi des crédits de personnel pour le personnel statutaire définitif et stagiaire aux rémunérations et allocations du personnel non statutaire. Quant à la seconde modification, elle concerne une réduction de 120 000 euros du financement des projets menés dans le cadre de la simplification administrative.

Au cours du contrôle budgétaire, il a été décidé de réaliser un effort supplémentaire par rapport au montant prévu pour 2013. Pour la Chancellerie, il s'établira à 322 000 euros. La Chancellerie a toutefois décidé de ne pas fournir 100 % de cet effort en 2012 mais de se limiter à 75 %, soit 242 000 euros. Ce montant a été réparti de façon proportionnelle entre les frais de fonctionnement de la communication externe et l'ASA.

B. Discussion

M. Ben Weyts (N-VA) demande si les objectifs du ministre en matière de simplification ne sont pas compromis par la diminution des budgets dans les services. C'est ainsi que le ministre a annoncé une diminution des charges administratives de 30 % d'ici 2015. Pour 2012, il devrait déjà s'agir d'une diminution de 25 %. La réduction du budget ne compromet-elle pas cette ambition?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Eerste Minister en Administratieve Vereenvoudiging), sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel) en sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Opvang) van het wetsontwerp houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 besproken tijdens haar vergadering van 2 mei 2012.

I. — SECTIE 02 – FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER (*partim*: ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING)

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, legt uit dat er voor de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) twee wijzigingen zijn ingevolge de begrotingscontrole van maart 2012 (DOC 53 2113/002, blz. 256-257). Een eerste wijziging betreft een herverdeling van kredieten binnen eenzelfde programma. Zo verschuift een bedrag van 50 000 euro van de personeelskredieten voor het vast en stagedoend statutair personeel naar de bezoldigingen en toelagen voor het niet-statutair personeel. De tweede aanpassing is een vermindering van 120 000 euro voor de financiering van projecten in het kader van de administratieve vereenvoudiging.

Tijdens de begrotingscontrole werd beslist om een bijkomende inspanning te realiseren ten overstaan van het voor 2013 vooropgestelde bedrag. Voor de Kanselarij zal dat neerkomen op een bedrag van 322 000 euro. De Kanselarij heeft evenwel beslist om niet de gehele inspanning in 2012 te leveren, doch slechts ten belope van 75 procent of 242 000 euro. Dat bedrag werd proportioneel verdeeld over de werkingskosten van de externe communicatie en de DAV.

B. Bespreking

De heer Ben Weyts (N-VA) vraagt of de doelstellingen van de minister inzake vereenvoudiging niet in gevaar komen door de vermindering van de budgetten in de diensten. Zo heeft de minister aangekondigd tegen 2015 de administratieve lasten te zullen verlagen met 30 procent. Tegen 2012 zou het al moeten gaan om een vermindering met 25 procent. Brengt de inperking van het budget die ambitie niet in het gedrang?

*
* *

Le ministre répond que les objectifs en matière de simplification administrative ne sont nullement compromis par les mesures d'économie. Le budget n'est en effet réduit que de 3 % sur un montant total de 4 456 000 euros. Le ministre a présenté le Plan d'Action Fédéral pour la Simplification Administrative 2012-2015 au gouvernement. Le gouvernement fédéral souhaite soutenir les entreprises et relancer l'activité économique par une réduction des charges administratives de 30 % d'ici 2015. L'objectif de 25 % pour 2012 prévu dans le *Small Business Act* européen pourra même être dépassé d'ici 2014.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) indique qu'il suivra attentivement les résultats du Plan d'Action Fédéral pour la Simplification Administrative 2012-2015.

C. Avis

La commission émet, par 10 voix et 2 abstentions, un avis favorable sur la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: Simplification administrative) du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012

II. — SECTION 02 – SPF CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE (*partim*: PREMIER MINISTRE)

A. Exposé introductif de M. Elio Di Rupo, premier ministre

M. Elio Di Rupo, premier ministre, précise que le budget 2012 du SPF Chancellerie du premier ministre s'élève, après le contrôle budgétaire, à 128,119 millions d'euros en crédits d'engagement et à 107,617 millions d'euros en crédits de liquidation.

Le premier ministre passe en revue les postes qui ont été ajustés lors du contrôle budgétaire de mars 2012. À cet égard, il n'entre pas dans le détail des redistributions proposées au sein des différentes allocations de base des dépenses de personnel. Leur effet cumulatif est en effet neutre pour l'administration.

Trois nouveaux éléments sont à noter par rapport au budget initial.

*
* *

De minister antwoordt dat de doelstellingen inzake administratieve vereenvoudiging geenszins in het gevaar komen door de besparing. Het budget krimpt immers slechts met drie procent op een totaalbedrag van 4 456 000 euro. De minister heeft het Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2012-2015 aan de regering voorgesteld. De federale regering wenst de ondernemingen te ondersteunen en de economische activiteit aan te zwengelen door een vermindering van de administratieve lasten met 30 procent tegen 2015. Zo kan de doelstelling van 25 procent tegen 2012 uit de Europese *Small Business Act* tegen 2014 zelfs overtroffen worden.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) geeft aan dat hij de resultaten van het Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2012-2015 nauw zal opvolgen.

C. Advies

De commissie brengt met 10 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Administratieve Vereenvoudiging) van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

II. — SECTIE 02 – FOD KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER (*partim*: EERSTE MINISTER)

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Elio Di Rupo, eerste minister

De heer Elio Di Rupo, eerste minister, licht toe dat de begroting 2012 van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister na de begrotingscontrole 128,119 miljoen euro bedraagt in vastleggingskredieten en 107,617 miljoen euro in vereffeningskredieten.

De eerste minister overloopt de posten die bij de begrotingscontrole van maart 2012 werden aangepast. Daarbij treedt hij niet in detail over de voorgestelde herverdelingen binnen de verschillende basisallocaties van de personeelsuitgaven. Het cumulerende effect daarvan is voor de administratie immers neutraal.

Er bestaan drie nieuwe elementen ten opzichte van de initiële begroting.

En premier lieu, on note l'augmentation des crédits d'engagement pour les dépenses ICT. Étant donné que le contrat actuel doit être remplacé au plus tard fin 2012, il a été inscrit une estimation pour le nouveau contrat, qui aura une durée de cinq ans. En comparaison avec le budget initial pour 2012, cela représente une augmentation de 20,4 millions d'euros, soit 19 %, en crédits d'engagement. Pour les crédits de liquidation, l'augmentation est limitée à 0,2 million d'euros, soit 0,2 %. Le cahier des charges pour le nouveau marché a été approuvé par le Conseil des ministres le 14 octobre 2011, et l'appel aux candidatures a été lancé fin 2011.

Au stade actuel de la procédure, l'incidence budgétaire du nouveau contrat quinquennal est estimée à 20,47 millions d'euros. Ce montant ne pourra être engagé qu'après l'attribution du marché, qui est prévue pour fin 2012. Le rythme des liquidations restera comparable aux charges annuelles sous le contrat actuel. Le premier ministre rappelle que l'infrastructure TIC de la Chancellerie est utilisée par les quatre SPF horizontaux (Chancellerie du Premier Ministre, Personnel et Organisation, Budget et Contrôle de gestion et Fedict), ce qui explique l'ampleur de ce poste budgétaire.

Le deuxième élément neuf est l'inscription, dans la division organique 31 "services opérationnels", d'une allocation de base pour les frais d'expertise externe dans le cadre des travaux du Comité d'exécution des réformes institutionnelles. Il s'agit d'une enveloppe de 100 000 euros. Ces crédits supplémentaires couvriront les frais d'expertise externe du comité. Ce comité doit en effet pouvoir effectuer ses travaux correctement. La grande complexité des matières traitées nécessite de faire appel à l'expertise externe.

Troisièmement, un crédit supplémentaire de 181 000 euros a été octroyé à la Chancellerie pour lui permettre d'honorer, en 2012, ses engagements en matière de primes syndicales pour l'année de référence 2011. Ce crédit est le résultat du décompte final basé sur les données de l'année de référence 2010, qui ont été communiquées par les différentes organisations syndicales reconnues au sein de la fonction publique.

En dehors des trois éléments qui sont propres au budget de la Chancellerie, le premier ministre insiste sur le fait que la Chancellerie a contribué dans la même mesure que les autres départements aux efforts d'économie qu'il a été décidé de réaliser lors du conclave budgétaire. Ces efforts concernent plus précisément les subsides facultatifs et les frais de fonctionnement, qui s'élèvent à 32 millions d'euros pour l'ensemble des départements.

In de eerste plaats valt de stijging op van de vastleggingskredieten voor de ICT-uitgaven. Aangezien het huidige contract ten laatste eind 2012 vervangen moet worden, is een raming ingeschreven voor het nieuwe contract, dat een looptijd zal hebben van vijf jaar. In vergelijking met de aanvankelijke begroting voor 2012 betekent dat een stijging met 20,4 miljoen euro of 19 procent in vastleggingskredieten. Voor de vereffeningskredieten is de stijging beperkt tot 0,2 miljoen euro of 0,2 procent. Het bestek voor de nieuwe opdracht werd op 14 oktober 2011 door de Ministerraad goedgekeurd, en de oproep tot kandidaatstelling werd eind 2011 gelanceerd.

De budgettaire impact van het nieuwe vijfjarige contract wordt in het huidige stadium van de procedure geraamd op 20,47 miljoen euro. Dat bedrag kan slechts worden vastgelegd na de gunning van de opdracht, die gepland is voor eind 2012. Het tempo van de vereffeningen zal vergelijkbaar blijven met de jaarlijkse lasten onder het huidige contract. De eerste minister herinnert er aan dat de ICT-infrastructuur van de Kanselarij gebruikt wordt door de vier horizontale FOD's (Kanselarij van de Eerste Minister, Personeel en Organisatie, Budget en Beheerscontrole en Fedict). Dat verklaart de omvang van de begrotingspost.

Als tweede nieuw element is in de organisatieafdeling 31 voor de operationele diensten een basisallocatie opgenomen voor de kosten voor externe expertise in het kader van de werkzaamheden van het ministerieel Uitvoeringscomité voor de Institutionele Hervormingen. Het gaat om een enveloppe van 100 000 euro. Die bijkomende kredieten zullen de kosten dekken van de externe expertise voor het comité. Het comité moet zijn werkzaamheden immers correct kunnen uitvoeren. Het feit dat de behandelde onderwerpen zeer complex zijn, maakt een beroep op externe expertise noodzakelijk.

Ten derde werd een extra krediet van 181 000 euro toegekend aan de Kanselarij zodat zij in 2012 haar engagements aangaande de vakbondspremies voor het referentiejaar 2011 kan nakomen. Het krediet is het resultaat van de eindafrekening op basis van de gegevens voor het referentiejaar 2010, die werden meegedeeld door de verschillende vakorganisaties die binnen het openbaar ambt erkend zijn.

Naast de drie elementen die eigen zijn aan het budget van de Kanselarij, benadrukt de eerste minister dat de Kanselarij in dezelfde mate als de andere departementen heeft bijgedragen tot de besparingsinspanningen waartoe tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist. Het gaat meer bepaald om de facultatieve toelagen en de werkingskosten, die voor alle departementen samen 32 miljoen euro bedragen.

Pour la Chancellerie, ces efforts représentent donc une diminution importante des dépenses, qui est principalement répartie entre les services opérationnels.

B. Discussion

M. Ben Weyts (N-VA) souligne qu'il ressort des notifications budgétaires qu'en ce qui concerne le plan du personnel, aucun crédit supplémentaire n'a été sollicité pour l'engagement des experts du groupe Ecolo-Groen. Or un montant de 118 000 euros, destiné au recrutement de deux collaborateurs supplémentaires, a été octroyé à ce groupe. Le premier ministre n'a pas évoqué cet élément lors de son exposé. Il a en revanche parlé du montant de 100 000 euros affecté à l'expertise externe dans le cadre de la réforme de l'État. Outre le fait qu'on peut se demander pourquoi c'est la première fois, depuis le début de la réforme de l'État, qu'une telle expertise est nécessaire, la question se pose de savoir pourquoi ce montant n'a pas été inscrit au budget parmi les dépenses des organes stratégiques, mais plutôt parmi celles des services opérationnels. Dans la pratique, il s'agit en effet d'une extension des cabinets. Imputer cette extension à l'administration témoigne de peu d'honnêteté.

Par ailleurs, le montant de 181 000 euros destiné aux primes syndicales porte le total de ce poste budgétaire à 21,5 millions d'euros. Dans le même temps, le groupe MR plaide en faveur de la suppression des primes syndicales.

L'intervenant constate également que l'ajustement budgétaire prévoit aussi un poste pour les dépenses destinées au "*sociaal dienstbetoon*". Cette formulation ne procède sans doute pas d'une forme inattendue de franchise, mais est plutôt un lapsus: ce sont en réalité les dépenses pour le service social qui sont visées dans cette rubrique.

Enfin, on remarque également que le budget pour la communication externe a été augmenté d'environ 400 000 euros. À quelles campagnes ce montant sera-t-il consacré?

*
* *

Le premier ministre réfute tout d'abord l'affirmation selon laquelle le budget pour la communication externe augmente de 400 000 euros. Au contraire, le total pour le programme de la communication externe baisse de 134 000 euros (DOC 53 2113/002, p. 254).

Voor de Kanselarij vormen deze inspanningen bijgevolg een belangrijke daling van de uitgaven, voornamelijk gespreid over de operationele diensten.

B. Bespreking

De heer Ben Weyts (N-VA) merkt op dat uit de begrotingsnotificaties blijkt dat voor de uitvoering van het personeelsplan geen bijkredieten werden gevraagd voor de aanwervingen van de experts van de fractie Ecolo-Groen. Aan die fractie werd nochtans een bedrag van 118 000 euro toegekend, dat moet dienen voor de aanwerving van twee extra medewerkers. De eerste minister heeft dat punt niet aangeraakt in zijn uiteenzetting. Dat is wel het geval voor het bedrag van 100 000 euro voor de externe expertise voor de staatshervorming. Los van de bemerking waarom die expertise pas in deze fase van de staatshervorming vereist is, rijst de vraag waarom het bedrag niet is ingeschreven onder de noemer van de beleidsorganen, maar wel bij de operationele diensten. In de praktijk gaat het immers om een uitbreiding van de kabinetten. Die uitbreiding boekhoudkundig onderbrengen bij de administratie getuigt van weinig eerlijkheid.

Daarnaast brengt het bedrag van 181 000 euro voor de vakbondspremies het totaalbedrag voor die post op 21,5 miljoen euro. Tegelijk pleit de MR-fractie voor een afschaffing van de vakbondspremies.

De spreker stelt ook vast dat de begrotingsaanpassing ook een post voorziet voor de uitgaven voor "*sociaal dienstbetoon*". Wellicht gaat het niet om enige vorm van openhartigheid, maar is het een lapsus en worden de uitgaven voor de sociale dienst bedoeld.

Tot slot blijkt tevens dat het budget voor de externe communicatie wordt verhoogd met een bedrag van ongeveer 400 000 euro. Aan welke campagnes zal dat bedrag worden besteed?

*
* *

De eerste minister weerlegt vooreerst de stelling dat het budget voor de externe communicatie stijgt met 400 000 euro. Integendeel, het totaal voor het programma van de externe communicatie daalt met 134 000 euro (DOC 53 2113/002, blz. 254).

Le crédit prévu pour les primes syndicales s'inscrit dans le cadre des dispositions légales en vigueur. L'augmentation du budget résulte du décompte final basé sur les données afférentes à l'année de référence 2010.

En ce qui concerne le crédit supplémentaire octroyé au groupe Ecolo-Groen, la communication a été transparente depuis le début. Il existe deux accords: d'une part, l'accord de gouvernement conclu par six formations politiques, et d'autre part, un accord institutionnel conclu par huit formations politiques. Pour ce dernier, il a été convenu que les textes concernant cette matière complexe devaient être préparés de manière optimale. Le groupe Ecolo-Groen ne disposait pas des mêmes moyens que les autres formations politiques pour pouvoir accomplir cette tâche de la même manière. Le crédit supplémentaire sert dès lors à garantir le principe démocratique de l'égalité des armes lors des discussions. Au sein du gouvernement fédéral, le travail préparatoire est effectué par les deux secrétaires d'État, compétents pour la réforme de l'État, par le premier ministre et par le Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles. Pour le Comité, un montant de 100 000 euros a en effet été inscrit au budget de la Chancellerie, qui est l'organe de coordination pour la réforme de l'État. Les textes découlant des discussions feront ensuite l'objet du débat parlementaire.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) explique qu'à la lumière de la séparation des pouvoirs, il est inédit qu'un gouvernement octroie une dotation à un groupe politique. Cette tâche appartient au Parlement. Actuellement, un groupe politique reçoit des ressources en personnel supplémentaires sur la base d'une décision gouvernementale. En outre, force est de constater que l'expertise supplémentaire n'était manifestement pas nécessaire lors des dernières longues négociations, mais bien au moment de rédiger les textes.

Le fait d'inscrire le crédit supplémentaire de 100 000 euros pour l'expertise externe au budget de la Chancellerie témoigne d'un manque d'honnêteté et de transparence. Ce budget ne doit pas être rattaché à l'administration (services opérationnels), mais aux cabinets (organes stratégiques) proprement dits. Les experts effectueront en effet exactement le même travail que les experts aux cabinets.

*
* *

De regeling over de vakbondspremies kadert enkel binnen de geldelijke wettelijke bepalingen. De toename van het budget is het gevolg van de eindafrekening op basis van de gegevens voor het referentiejaar 2010.

Over het bijkomend krediet voor de fractie Ecolo-Groen is van in het begin in alle openheid gecommuniceerd. Er bestaan twee akkoorden: enerzijds het regeerakkoord met zes politieke formaties, en anderzijds een institutioneel akkoord met acht politieke formaties. Voor dat laatste werd overeengekomen dat de teksten voor die complexe materie op een zo goed mogelijke wijze moeten worden voorbereid. De fractie Ecolo-Groen beschikte niet over dezelfde middelen als de andere politieke formaties om die taak op een zelfde wijze op zich te kunnen nemen. Het bijkrediet dient dan ook om de democratische wapengelijkheid bij de besprekingen te garanderen. In de schoot van de federale regering wordt het voorbereidend werk verricht door de twee staatssecretarissen, bevoegd voor de staatshervorming, door de eerste minister en door het Uitvoeringscomité voor de Institutionele Hervormingen. Voor het comité werd inderdaad 100 000 euro ingeschreven bij de Kanselarij, dat als coördinerend orgaan optreedt voor de staatshervorming. De teksten die uit de besprekingen voortvloeien, zullen daarna het voorwerp uitmaken van het parlementaire debat.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) legt uit dat het in het licht van de scheiding der machten onuitgegeven is dat een regering een parlementaire fractie doteert. Die taak rust op het Parlement. Thans krijgt een politieke fractie op basis van een regeringsbeslissing bijkomende personeelsmiddelen. Bovendien moet men vaststellen dat de bijkomende expertise blijkbaar niet noodzakelijk was tijdens de lange voorbije onderhandelingen, maar wel op het ogenblik dat de tekst op papier moet worden gezet.

Het bijkomende krediet van 100 000 euro voor de externe expertise onderbrengen bij de Kanselarij weerspiegelt getuigt van weinig eerlijkheid en openheid. Dat budget moet niet bij de administratie (operationele diensten) worden gevoegd, maar bij de kabinetten (beleidsorganen) zelf. De experts zullen immers net hetzelfde werk verrichten als de deskundigen op de kabinetten.

*
* *

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souligne que de nombreux habitants de la périphérie flamande sont reconnaissants à son groupe pour la responsabilité qu'il a assumée dans le cadre de la réforme de l'État. La communication a toujours été claire et transparente en ce qui concerne les experts que le groupe de l'intervenant a obtenus en vue de la réalisation de la réforme institutionnelle. Au cours de l'été 2010, un certain nombre de groupes de travail se sont penchés sur la question. Le parti de M. Weyts a également participé à ces discussions et a reçu, à cette occasion, le large soutien de membres de cabinet des ministres flamands N-VA. Il n'y avait manifestement pas la même indignation ou éthique politique à cette époque. En outre, les efforts de ces membres de cabinet n'ont donné aucun résultat concret. Le budget prévu pour le groupe Ecolo-Groen portera en revanche ses fruits.

*
* *

M. Laurent Devin (PS) précise que M. Weyts a le droit de focaliser à nouveau le débat sur les collaborateurs Ecolo-Groen, comme ce fut le cas lors de la discussion du budget général des dépenses initial (DOC 53 1944/009, p. 8). L'intervenant se réjouit que le premier ministre ait répondu en toute transparence et de manière identique aux questions, et ait encore à nouveau exposé la vérité sur la question.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) constate que la nervosité augmente lorsqu'on ouvre le débat sur les moyens supplémentaires accordés au groupe Ecolo-Groen. Si ce budget ne pose aucun problème, cette attitude est difficile à expliquer.

*
* *

Le premier ministre Elio Di Rupo souligne qu'il n'y a pas de financement supplémentaire d'un groupe, mais seulement un financement en faveur du groupe Ecolo-Groen dans le cadre des travaux du Comité d'exécution des réformes institutionnelles. Ce montant ne peut donc pas être utilisé par ce groupe pour les autres aspects de la politique. La notification du Conseil des ministres du 12 mars 2012 précise que le budget est destiné à l'engagement d'experts du groupe pour les besoins du comité. Il ne s'agit donc pas de moyens financiers pour le groupe politique.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) benadrukt dat heel wat mensen uit de Vlaamse rand zijn fractie dankbaar zijn voor de verantwoordelijkheid die zij heeft opgenomen in het kader van de staatshervorming. Er is steeds open en duidelijk gecommuniceerd over de expertise die de fractie van de spreker gekregen heeft met het oog op de verwezenlijking van de institutionele hervorming. In de zomer van 2010 heeft een aantal werkgroepen zich gebogen over het thema. Ook de partij van heer Weyts heeft aan die besprekingen deelgenomen, en werd daarbij uitvoerig ondersteund door kabinetsleden van de Vlaamse N-VA-ministers. Op dat ogenblik gold dezelfde verontwaardiging of politieke ethiek blijkbaar niet. Bovendien hebben de inspanningen van die kabinetsleden geen concreet resultaat opgeleverd. Het budget voor de Ecolo-Groen-fractie zal wel vruchten afwerpen.

*
* *

De heer Laurent Devin (PS) geeft aan dat de heer Weyts het recht heeft om het debat over de Ecolo-Groen-medewerkers opnieuw op de kaart te zetten, net zoals dat bij de bespreking van de initiële uitgavenbegroting is gebeurd (DOC 53 1944/009, blz. 8). De spreker is tevreden dat de eerste minister in alle openheid en op een identieke wijze heeft geantwoord op de vragen, en de waarheid over het thema nogmaals heeft uiteengezet.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat de nervositeit toeneemt wanneer het debat over de bijkomende middelen voor de Ecolo-Groen-fractie wordt geopend. Indien over dat budget geen enkel probleem bestaat, valt die houding moeilijk te verklaren.

*
* *

Eerste minister Elio Di Rupo benadrukt dat er geen sprake is van een bijkomende financiering van een fractie. Er is enkel een financiering voor de Ecolo-Groen-fractie binnen de werkzaamheden van het Uitvoeringscomité voor de Institutionele Hervormingen. Dat geld kan door die fractie dus niet worden aangewend voor de andere aspecten van het beleid. De notificatie van de Ministerraad van 12 maart 2012 stelt dat het budget is bedoeld voor de aanwerving van de deskundigen van de fractie ten behoeve van het comité. Het gaat dus niet om geld voor de politieke fractie.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) constate que les notifications du Conseil des ministres précisent toutefois bien que le crédit supplémentaire bénéficie expressément au groupe Ecolo-Groen.

C. Avis

Par 10 voix contre 4 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: Premier Ministre) du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

III. — SECTION 13 – SPF INTÉRIEUR (*partim*: ASILE) ET SECTION 44 – SPP INTÉGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET ÉCONOMIE SOCIALE (*partim*: ACCUEIL)

A. Exposé introductif de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, fait observer que, lors du dernier contrôle budgétaire, elle a demandé et obtenu une augmentation considérable des moyens. Ces moyens sont nécessaires pour mener une politique d'asile correcte et humaine. Les fonds servent à renforcer et à accroître l'efficacité de la politique d'asile et de migration. Ils doivent également permettre de garantir l'accueil de ceux qui y ont droit.

Les premiers résultats de la politique suivie sont en tout cas encourageants. C'est ainsi que depuis la mi-janvier, Fedasil n'a pas dû prendre de décisions de non-désignation. La productivité du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) s'améliore, elle aussi. C'est ainsi qu'en mars 2012, il a pris globalement 1 867 décisions.

En ce qui concerne les crédits supplémentaires, une distinction doit être faite entre les crédits pour l'asile et la migration, d'une part, et pour l'accueil, d'autre part.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat in de notificaties van de Ministerraad wel degelijk wordt gewezen op het feit dat het bijkrediet uitdrukkelijk ten goed komt van de Ecolo-Groen-fractie.

C. Advies

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Eerste Minister) van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

III. — SECTIE 13 – FOD BINNENLANDSE ZAKEN (*partim*: ASIEL) EN SECTIE 44 – POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE (*partim*: OPVANG)

A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, benadrukt dat zij in het kader van de laatste budgetcontrole aanzienlijk veel bijkomende middelen heeft gevraagd en gekregen. Die middelen zijn nodig om een correct en humaan asielbeleid te realiseren. Het geld dient voor het versterken en het efficiënter maken van het asiel- en migratiebeleid. Het moet ook toelaten de opvang te verzekeren aan diegenen die daar recht op hebben.

De eerste resultaten van het beleid zijn in ieder geval bemoedigend. Zo heeft Fedasil sedert midden januari 2012 geen beslissingen van niet-toewijzing moeten nemen. Ook de productiviteit van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) gaat in stijgende lijn. Zo nam het in maart 2012 in totaal 1 867 beslissingen.

Inzake de bijkomende kredieten moet een onderscheid gemaakt worden tussen de kredieten voor asiel en migratie enerzijds, en de opvang anderzijds.

Une enveloppe supplémentaire de quelque 15 millions d'euros est prévue pour les activités relatives à la procédure d'asile.

Premièrement, il sera procédé à un transfert des crédits pour la prévention de l'immigration illégale de la Coopération au développement vers l'Office des étrangers. Il s'agit d'une enveloppe de crédits répondant aux critères de l'Aide publique au développement et spécialement destinés aux campagnes de prévention visant à lutter contre l'immigration illégale, pour un montant de 600 000 euros.

Deuxièmement, un financement supplémentaire est prévu pour la poursuite d'une série de décisions de 2011. Toutes ces initiatives se focalisent spécialement sur le renforcement de l'efficacité de la procédure d'asile, sur la résorption de l'arriéré dans le nombre de procédures de régularisation et sur les trajets de retour.

Concrètement, il s'agit avant tout d'un crédit de 365 000 euros pour les régularisations médicales, en vue de recruter dix médecins supplémentaires dans le cadre de la nouvelle procédure fixée par la loi du 8 janvier 2012 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (*Moniteur belge* du 6 février 2012). La loi instaure notamment un filtre médical sous la forme d'un avis d'un médecin au cours de la phase de recevabilité. Les moyens seront affectés pour les six mois restants de 2012, pour lesquels aucun budget n'avait encore été prévu.

Les crédits supplémentaires sont ensuite inscrits pour les instances d'asile:

- un montant de 1,8 million d'euros pour 55 équivalents temps plein au CGRI, et ce, pour les six mois restants de 2012, pour lesquels aucun budget n'avait été prévu;

- un montant de 2,8 millions d'euros pour 60 équivalents temps plein, deux greffiers et huit magistrats au Conseil du Contentieux des Étrangers, afin de permettre aux instances compétentes d'honorer l'engagement du gouvernement fédéral d'apporter une réponse définitive à une demande d'asile dans un délai de six mois;

- crédits supplémentaires pour le retour des demandeurs d'asile en fin de procédure. Cinq initiatives peuvent être distinguées à cet égard:

- a) projet SEFOR: soutien des villes et des communes dans l'activation de la politique d'expulsion à l'aide d'un

Voor activiteiten gerelateerd aan de asielprocedure is er een bijkomende enveloppe voorzien van om en bij de 15 miljoen euro.

Ten eerste zal er een overschrijving van de kredieten voor de preventie van illegale migratie plaatsvinden van Ontwikkelingssamenwerking naar de Dienst Vreemdelingenzaken. Het gaat om een enveloppe van op *Official Development Assistance* aanrekenbare kredieten die zich specifiek richten op preventiecampagnes om illegale migratie tegen te gaan, en dat voor een bedrag van 600 000 euro.

Ten tweede is er de bijkomende financiering voor het voortzetten van een aantal beslissingen uit 2011. Al die initiatieven richten zich specifiek op het verhogen van de effectiviteit van de asielprocedure, het wegwerken van de achterstand in het aantal regularisatieprocedures en de terugkeertrajecten.

Concreet gaat het vooreerst om een krediet van 365 000 euro voor de medische regularisaties, en dat voor de aanwerving van tien bijkomende geneesheren in het kader van de nieuwe procedure, neergelegd in de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (*Belgisch Staatsblad* van 6 februari 2012). De wet voert onder meer een medische filter in door middel van een advies van een geneesheer tijdens de ontvankelijkheidsfase. De middelen dienen voor de resterende zes maanden van 2012 waarvoor nog geen budget voorzien was.

Vervolgens zijn de bijkomende kredieten ingeschreven voor de asielinstanties:

- een bedrag van 1,8 miljoen euro voor 55 voltijdse equivalenten bij het CGVS, en dat voor de zes resterende maanden van 2012 waarvoor nog geen budget voorzien was;

- een bedrag van 2,8 miljoen euro voor 60 voltijdse equivalenten, twee griffiers en acht magistraten bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, dat de bevoegde instanties in staat moet stellen om het engagement van de federale regering, zijnde een definitief antwoord op een asielaanvraag binnen een termijn van zes maanden, te honoreren;

- bijkomende kredieten voor de terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers. Daarbij kunnen vijf initiatieven worden onderscheiden:

- a) het SEFOR-project: het project ter ondersteuning van de steden en gemeenten aangaande de activering

crédit supplémentaire de 265 000 euros, y compris pour les six derniers mois de 2012;

b) ouverture du centre de retour volontaire grâce à un crédit supplémentaire de 2,9 millions d'euros;

c) ouverture du centre Caricole, destiné à remplacer les centres fermés 127 et INAD, grâce à un crédit supplémentaire de 2 millions d'euros;

d) ajout de trente places au centre 127bis grâce à un crédit supplémentaire de 693 000 euros;

e) chauffeurs pour les centres Caricole et 127bis, grâce à un crédit supplémentaire de 983 000 euros, afin d'assurer les transferts entre les centres fermés et l'aéroport.

En outre, un montant de 1 316 000 euros a été prévu pour le traitement rapide des demandes introduites dans le cadre du regroupement familial. Il s'agit, en particulier, de recruter du personnel qui a déjà suivi la procédure de sélection et qui peut dès lors être opérationnel très rapidement.

Enfin, il convient également de mentionner le financement complémentaire d'un montant de 1 853 000 euros qui sera affecté à la couverture de l'augmentation des frais relatifs aux avocats, aux interprètes et aux rapatriements.

Conformément aux priorités de la note de politique générale (DOC 53 1964/009), les crédits supplémentaires précités visent dès lors à soutenir des initiatives en matière de retour volontaire — dans la mesure du possible — et de retour forcé — si nécessaire —, ainsi que d'accélération de la procédure d'asile.

Ces mesures doivent à la fois avoir un effet dissuasif et entraîner une diminution durable de l'afflux de demandeurs d'asile. Outre les mesures complémentaires visant à accélérer la procédure d'asile, l'augmentation de la productivité sera mise en oeuvre. L'audit qui sera réalisé à ce propos dans les prochains jours et le projet visant à accélérer la procédure d'asile sont d'une importance primordiale à cet égard. Les organes concernés ont déjà réalisé un travail préparatoire important, de sorte que la phase ultérieure pourra être entamée prochainement, en coopération avec le SPF Personnel et Organisation et un appui externe.

La secrétaire d'État aborde ensuite le volet de l'accueil. Elle admet que la situation était extrêmement problématique dans ce domaine lors de son entrée en fonction.

van het uitwijzingsbeleid, met een bijkomend krediet van 265 000 euro, eveneens voor de zes resterende maanden van 2012;

b) de opening van het centrum voor vrijwillige terugkeer, via een bijkomend krediet van 2,9 miljoen euro;

c) de opening van het centrum Caricole, om de gesloten centra 127 en INAD in Zaventem te vervangen, dankzij een bijkomend krediet van 2 miljoen euro;

d) de uitbreiding van het centrum 127bis met dertig plaatsen, via een bijkomend krediet van 693 000 euro;

e) de chauffeurs voor de centra Caricole en 127bis, met een krediet van 983 000 euro, om de overbrengingen tussen de gesloten centra en de luchthaven te verzekeren.

Verder werd een bedrag van 1 316 000 euro toegekend voor de spoedige behandeling van aanvragen in kader van gezinshereniging. Het gaat meer bepaald om het aanwerven van personeel dat reeds de selectieprocedure heeft doorlopen, en dus zeer snel operationeel kan zijn.

Ten slotte moet ook de bijkomende financiering voor een bedrag van 1 853 000 euro vermeld worden, die aangewend zal worden om de verhoging van de kosten voor advocaten, tolken en repatriëringen te dekken.

In lijn met de prioriteiten van de algemene beleidsnota (DOC 53 1964/009), zijn de genoemde bijkomende kredieten dus gericht op het ondersteunen van initiatieven voor vrijwillige terugkeer — waar mogelijk — en gedwongen terugkeer — waar nodig —, alsook voor het versnellen van de asielprocedure.

Die maatregelen moeten tegelijk een ontradend effect creëren, waardoor de instroom van asielzoekers op een duurzame wijze zal afnemen. Naast de bijkomende maatregelen voor het versnellen van de asielprocedure, zal worden gewerkt aan het verhogen van de productiviteit. De audit die daarover de komende dagen zal opgestart worden en het project voor de versnelling van de asielprocedure zijn in dat verband van primordiaal belang. De betrokken instellingen hebben reeds belangrijk voorbereidend werk geleverd, waardoor de volgende fase binnenkort zal kunnen worden opgestart, in samenwerking met de FOD Personeel en Organisatie en met externe ondersteuning.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op het luik van de opvang. Zij geeft toe dat de situatie daarvan bij haar aantreden extreem problematisch was.

La fermeture de cinq centres de transit et du centre du Samu social — représentant près de 2800 places au total — a pu être reportée jusqu'au 31 mars 2012 grâce à l'octroi de moyens supplémentaires par le conseil des ministres du 23 décembre 2011. En effet, il n'a pas été possible d'attendre le contrôle budgétaire pour cela. On a pu assurer l'accueil d'urgence jusqu'au 31 mai 2012 en fixant des priorités et en prenant des mesures d'économie pour un total de sept millions d'euros.

Au cours du contrôle budgétaire, il a donc encore fallu trouver une solution pour l'accueil d'urgence après le 31 mai 2012. La prolongation de ces places jusque fin 2012 s'inscrit dans le cadre de la canalisation correcte de l'afflux observé, ce dernier étant en augmentation, et vise, en d'autres termes, une bonne administration des besoins à court terme. La fermeture de ces places à court terme entraînerait à nouveau des décisions de non-attribution non dénuées d'impact budgétaire, et elle créerait en outre un effet d'aspiration.

Pour couvrir les déficits et prolonger l'accueil d'urgence jusqu'à la fin de l'année, il fallait encore trouver un montant de 29 millions d'euros. L'essentiel de cette somme, 25 millions d'euros, doit servir à prolonger l'accueil d'urgence. À cela s'ajoutaient encore plusieurs déficits pour un montant total de près de 4 millions d'euros. Il n'est ni souhaitable, ni réalisable de chaque fois demander des moyens financiers supplémentaires pour couvrir ces besoins, certainement pas lorsque la situation est difficile sur le plan budgétaire.

La secrétaire d'État précise qu'une solution a été trouvée au sein du budget pour les différents déficits, et ce, par le biais de compensations. Parallèlement des économies d'un montant total de 14 209 000 euros ont été réalisées. Il s'agit plus particulièrement:

- d'économies sur les rémunérations du personnel (163 000 euros);
- d'économies sur les loyers et charges des locaux (227 000 euros);
- d'économies sur les coûts de demandeurs d'asile (1 581 000 euros), sur la base du coût moyen réalisé en 2011, à savoir un tarif de 9,81 euros;
- d'une économie sur des subsides spécifiques (73 000 euros);
- d'économies dans le cadre des Initiatives locales d'accueil (ILA) (11 890 000 euros);

De sluiting van vijf transitcentra en het centrum van Samu social — goed voor in totaal ongeveer 2 800 plaatsen — kon worden uitgesteld tot 31 maart 2012 dankzij de toekenning van bijkomende middelen door de Ministerraad van 23 december 2011. Het was immers niet mogelijk om daarvoor de begrotingscontrole af te wachten. Door het stellen van prioriteiten en door middel van besparingsmaatregelen voor een totaal van 7 miljoen euro was het mogelijk om de noodopvang te verzekeren tot 31 mei 2012.

Tijdens de begrotingscontrole moest dus nog een oplossing gevonden worden voor de noodopvang na 31 mei 2012. De verlenging van die plaatsen tot eind 2012 past in het kader van het correct kanaliseren van de geobserveerde, verhoogde instroom, en is met andere woorden gericht op een goed beheer van de korte termijnknoten. Een sluiting van die plaatsen op korte termijn zou opnieuw leiden tot beslissingen van niet-toewijzing, wat niet zonder budgettaire impact blijft en ook een aanzuigeffect met zich mee zou brengen.

Om de tekorten te dekken en de noodopvang te verlengen tot het einde van het jaar, was nog een bedrag van 29 miljoen euro nodig. Het belangrijkste gedeelte van die som, 25 miljoen euro, moet dienen voor het verlengen van de noodopvang. Voorts waren er nog diverse tekorten voor een totaal van ongeveer 4 miljoen euro. Het is wenselijk noch haalbaar om telkens een bijkomende financiering te vragen voor die kno- den, zeker niet in budgettaire moeilijke tijden.

De staatssecretaris legt uit dat voor de diverse tekorten een oplossing werd gevonden binnen het budget, en dat door middel van compensaties. Tegelijkertijd werden ook besparingen gerealiseerd voor een totaalbedrag van 14 209 000 euro. In het bijzonder gaat het om:

- besparingen op bezoldigingen voor personeel (163 000 euro);
- besparingen op huur en lasten van de lokalen (227 000 euro);
- besparingen op de kosten van asielzoekers (1 581 000 euro), op basis van de gerealiseerde gemiddelde kost in 2011, met name een tarief van 9,81 euro;
- een besparing op specifieke subsidies (73 000 euro);
- besparingen in de Lokale Opvanginitiatieven (LOI's) (11 890 000 euro);

a) le tarif d'une place inoccupée est ramené de 60 à 40 % du tarif d'une place occupée, et ce, à partir du 1^{er} avril 2012;

b) le tarif d'une place enfant est fixé à 55 % du tarif d'une place adulte, à partir du 1^{er} juillet 2012, et

— d'économies sur les dépenses patrimoniales (275 000 euros).

L'accueil demeure donc un poste de dépenses important. La secrétaire d'État souligne que l'objectif est de parvenir à maîtriser la situation par le biais de mesures structurelles. Dans l'intervalle, des moyens supplémentaires sont toutefois encore nécessaires pour garantir le droit à l'accueil. Près de deux tiers des moyens requis lors du contrôle budgétaire en cours ont été réalisés à la faveur d'économies internes. Les mesures s'inscrivent donc entièrement dans le cadre du projet du gouvernement fédéral.

La secrétaire d'État conclut que, grâce aux crédits prévus pour l'amélioration des procédures et pour le retour ainsi qu'aux instruments conférés par l'accord de gouvernement, les objectifs fixés doivent pouvoir être atteints, à savoir conjurer la crise de l'accueil et alléger la pression pesant sur le modèle d'accueil.

B. Discussion

M. Peter Logghe (VB) constate que la secrétaire d'État a indiqué une économie d'un montant total de quelque 14 millions d'euros dans le domaine de l'accueil. Sur ce montant, près de 11 millions d'euros ont été trouvés auprès des ILA. Ces mesures n'ont-elles pas d'implications pour les villes et les communes?

En matière de politique d'asile, l'intervenant note quelques points positifs. On peut ainsi se réjouir de la marge budgétaire supplémentaire offerte à la politique de retour. La secrétaire d'État avait annoncé qu'elle demanderait des moyens financiers supplémentaires pour l'organisation des retours volontaires. Elle les a maintenant reçus. Il est cependant dommage que l'on ne renforce pas, en même temps, le volet sur le retour forcé. Ce dernier constitue en effet l'indispensable moyen de pression lorsqu'un retour volontaire a échoué.

En outre, les chiffres concernant le succès du retour volontaire sont relatifs. Le nombre total de 3 358 personnes rentrées volontairement dans leur pays en 2011 ne représente qu'une fraction du nombre total de demandes d'asile pour la même année, à savoir 32 574. La politique de la secrétaire d'État donne quelques impulsions, mais reste insuffisante.

a) Het tarief van een onbezette plaats wordt teruggebracht van 60 naar 40 procent van het tarief van een bezette plaats, en dat vanaf 1 april 2012;

b) Het kindertarief wordt vastgelegd op 55 procent van het tarief van een volwassene, met ingang van 1 juli 2012, en

— besparingen op patrimoniumuitgaven (275 000 euro).

Opvang blijft dus een belangrijke kostenpost. De staatssecretaris onderlijnt de doelstelling om via structurele maatregelen de situatie onder controle te krijgen. In tussentijd zijn echter nog extra middelen nodig om het opvangrecht te garanderen. Bijna twee derde van de benodigde middelen tijdens deze budgetcontrole werden gerealiseerd via interne besparingen. De maatregelen schrijven zich dus volledig in in het project van de federale regering.

De staatssecretaris besluit dat het dankzij de kredieten voor efficiëntere procedures en de terugkeer, en met de instrumenten uit het regeerakkoord, mogelijk moet zijn om de vooropgestelde doelstellingen te halen, met name het bezweren van de opvangcrisis en het verlichten van de druk op het opvangmodel.

B. Bespreking

De heer Peter Logghe (VB) stelt vast dat de staatssecretaris heeft gewezen op een besparing van een totaalbedrag van ongeveer 14 miljoen euro in de opvang. Ruim 11 miljoen euro daarvan werd gevonden bij de LOI's. Hebben die maatregelen geen implicaties voor de steden en gemeenten?

Op het vlak van het asielbeleid noteert de spreker enkele positieve punten. Zo valt de bijkomende budgettaire ruimte voor het terugkeerbeleid toe te juichen. De staatssecretaris had aangekondigd dat zij extra financiële middelen zou vragen voor het organiseren van de vrijwillige terugkeer. Zij heeft ze thans ook gekregen. Het is evenwel jammer dat niet tegelijk het luik rond de gedwongen terugkeer wordt versterkt. Dat laatste is immers de noodzakelijke stok achter de deur wanneer de vrijwillige terugkeer niet slaagt.

Bovendien zijn de cijfers over het succes van de vrijwillige terugkeer relatief. Het totaal van 3 358 vrijwillige terugkeerders in 2011 is slechts een fractie van het totaal aantal asielaanvragen voor hetzelfde jaar, namelijk 32 574. Het beleid van de staatssecretaris geeft een aantal aanzetten, maar blijft onvoldoende.

La secrétaire d'État a également souligné le montant de 600 000 euros issu de l'enveloppe de la coopération au développement, visant notamment à lutter contre l'immigration illégale. S'agit-il de l'argent destiné au "projet pour la prévention de l'immigration illégale auprès des institutions internationales autre que l'UE" (DOC 53 2113/002, p. 364-365)? De quelles institutions internationales s'agit-il? Au départ de quels pays souhaite-t-on limiter ou empêcher la migration illégale, comment procédera-t-on, et comment mesurera-t-on l'impact des mesures?

*
* *

Mme Sarah Smeyers (N-VA) constate que bon nombre de mesures structurelles annoncées en matière d'asile et de migration sont laissées au frigo. La secrétaire d'État l'a d'ailleurs admis dans son exposé. Le gouvernement fédéral persiste à miser sur l'accueil, avec ses coûts en constante augmentation. C'est là que s'engouffre la plus grande partie du budget. Le contrôle budgétaire prévoit des moyens supplémentaires à hauteur de 41 699 000 euros. Cet argent sera principalement utilisé dans les structures d'accueil fédérales, notamment pour prolonger la capacité d'accueil. Les accents donnés par le gouvernement à cette politique sont ainsi mal placés.

Étant donné que l'argent est surtout destiné aux structures d'accueil au niveau fédéral, le gouvernement se sert d'abord lui-même. Les partenaires locaux, en revanche, font l'objet de mesures d'économie. La secrétaire d'État a commenté les mesures concernant les ILA. L'intervenante craint que le gouvernement fédéral ait déjà renoncé à sa promesse de mettre en œuvre un plan de répartition volontaire et qu'il opte ouvertement, après les élections communales, pour un plan de répartition imposé. Les CPAS voient leurs moyens fortement rabotés. Pour les communes qui disposent d'un centre d'accueil, le budget total de l'accueil est augmenté d'un million d'euros. Il ressort d'ores et déjà du contrôle budgétaire que la capacité d'accueil présente un déficit net de 7 038 places. La capacité requise d'ici la fin 2012 est estimée à 30 237 places, alors qu'en réalité, elle ne sera que de 25 129 places.

Les chiffres cités démontrent que le gouvernement fédéral continue de poser des emplâtres sur une jambe de bois. On attend toujours des mesures structurelles, les efforts actuels étant totalement concentrés sur l'accueil. La politique de limitation de l'afflux et d'incitation au retour (volontaire) est absente des chiffres du contrôle budgétaire. Une politique vigoureuse axée

De staatssecretaris heeft ook gewezen op het bedrag van 600 000 euro uit de enveloppe van ontwikkelings-samenwerking, onder meer voor de bestrijding van illegale immigratie. Is dat het geld dat bedoeld is voor de "projecten ter preventie van illegale immigratie door internationale instellingen andere dan de EU" (DOC 53 2113/002, blz. 364-365)? Over welke internationale instellingen gaat het? Vanuit welke landen wil men de illegale migratie beperken of tegenhouden, op welke wijze zal dat gebeuren, en hoe zal de impact van de maatregelen worden gemeten?

*
* *

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) stelt vast dat heel wat van de aangekondigde structurele maatregelen inzake asiel en migratie nog steeds in de koelkast blijven. De staatssecretaris heeft dat tijdens haar uiteenzetting ook toegegeven. De federale regering zet nog steeds in op de steeds verder uitdijende kosten voor de opvang. Daar gaat het grootste deel van het budget naartoe. De begrotingscontrole voorziet extra middelen ten belope van 41 699 000 euro. Dat geld zal voornamelijk worden ingezet in de federale opvangstructuren, voor onder meer de verlenging van de opvangcapaciteit. Het beleid legt op die manier een verkeerde klemtoon.

Aangezien het geld vooral gaat naar de federale opvangstructuren, bedient de federale regering in de eerste plaats zichzelf. De lokale partners ondergaan daarentegen een besparingsoperatie. De staatssecretaris heeft de maatregelen ten aanzien van de LOI's toegelicht. De spreekster vreest dat de federale regering haar belofte van de invoering van een vrijwillig spreidingsplan reeds heeft laten vallen, en na de gemeenteraadsverkiezingen openlijk zal opteren voor een verplicht spreidingsplan. De OCMW's zien hun middelen sterk gereduceerd. Gemeenten die beschikken over een open opvangcentrum zien het totaalbudget voor de opvang toenemen met 1 miljoen euro. Uit de begrotingscontrole blijkt nu reeds dat de opvangcapaciteit een netto tekort vertoont van 7 038 personen. De verwachte vereiste capaciteit wordt tegen eind 2012 geraamd op 30 237 plaatsen, terwijl er slechts een capaciteit zal zijn van 25 129 plaatsen.

De genoemde cijfers tonen aan dat de federale regering nog steeds dweilt met de kraan open. Structurele maatregelen blijven uit, en er wordt enkel ingezet op extra opvang. Het beleid inzake de beperking van de instroom en het inzetten op (vrijwillige) terugkeer is niet merkbaar in de cijfers van de begrotingscontrole. Nochtans kan een krachtig beleid rond de in- en uitstroom

sur les arrivées et les départs serait pourtant de nature à faire baisser sensiblement le budget de l'accueil. C'est d'ailleurs nécessaire: à l'heure actuelle, près de 25 millions d'euros sont affectés à la prolongation de l'ouverture des centres de transit jusqu'à la fin 2012.

La secrétaire d'État se plaît à annoncer que le nombre de retours a augmenté de 40 %. En chiffres absolus, cela signifie que 1 600 personnes sont volontairement retournées dans leur pays, par rapport à un nombre moyen de plus de 30 000 demandeurs d'asile par an, dont 15 % seulement sont reconnus comme tels. Environ 20 000 décisions prises chaque année se traduisent en revanche par un ordre de quitter le territoire. Ces chiffres relativisent le pourcentage de retours.

Enfin, le fait que l'on ne commence pas les travaux en vue de construire un centre fermé pour criminels en séjour illégal en vue de leur rapatriement forcé montre une fois encore que le retour n'est pas une priorité pour le gouvernement fédéral. Le bourgmestre d'Anvers a pourtant plaidé clairement en faveur d'un tel centre. Encore une mesure qui se fait attendre, en dépit des attentes suscitées à ce sujet dans le passé.

*
* *

M. Eric Jadot (Ecolo-Groen) explique que le contrôle budgétaire n'est pas, à première vue, l'expression d'une vision politique durable en matière d'asile et de migration. C'est pourquoi il demande des éclaircissements sur un certain nombre de points. Le contrôle budgétaire prévoit tout d'abord des dépenses supplémentaires pour les centres ouverts. La dotation à Fedasil augmente de 41 689 000 euros (DOC 53 2113/002, p. 706). Le 23 décembre 2011, le Conseil des ministres avait déjà décidé d'augmenter ces moyens de 26 339 000 euros. Ce dernier montant est-il compris dans les 41 689 000 euros?

Par ailleurs, quelque 600 places d'accueil prévues ne seront pas créées. Cela signifie-t-il que l'on va de nouveau mettre des gens sur la rue? Quelle est la vision politique de la secrétaire d'État à ce sujet? Actuellement, on est surtout en présence d'une politique à court terme. Quelle est la situation actuelle? Y a-t-il encore eu des cas de non-attribution en avril 2012 en raison d'un manque de places d'accueil?

L'intervenant constate par ailleurs que les subventions aux ILA sont revues à la baisse. Il craint que cette mesure n'entraîne une diminution du nombre de places pour les mineurs étrangers non accompagnés (MENA). Certaines ILA risquent en effet de devoir fermer leurs portes si leur budget est réduit, comme par exemple le centre "Les Hirondelles" à Assesse. Le CPAS a

het opvangbudget sterk doen dalen. Dat is ook nodig: zowat 25 miljoen euro gaat thans naar het verlengd openhouden van de transitcentra tot eind 2012.

De staatssecretaris verkondigt graag dat de terugkeer met 40 procent is gestegen. In absolute cijfers betekent het dat 1 600 personen vrijwillig zijn teruggekeerd op een gemiddeld aantal asielzoekers van meer dan 30 000 personen per jaar. Van dat aantal wordt slechts een 15 procent erkend. Jaarlijks worden ongeveer 20 000 beslissingen genomen met bevelen om het grondgebied te verlaten. Die cijfers relativiseren het terugkeerpercentage.

Dat terugkeer geen prioriteit is van de federale regering blijkt ten slotte ook uit het feit dat niet gestart wordt met de bouw van een gesloten centrum voor criminele illegalen met het oog op hun gedwongen terugkeer. Nochtans heeft de burgemeester van Antwerpen daar uitdrukkelijk voor gepleit. Ook die maatregel blijft uit, ondanks de verwachtingen die daarover eerder waren gecreëerd.

*
* *

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) legt uit dat de begrotingscontrole op het eerste gezicht niet de vertaling is van een duurzame beleidsvisie op asiel en migratie. Daarom vraagt hij op een aantal punten om verduidelijking. De begrotingscontrole voorziet voor eerst extra uitgaven voor de open centra. De dotatie aan Fedasil neemt toe met 41 689 000 euro (DOC 53 2113/002, blz.706). Op 23 december 2011 besliste de Ministerraad al om de middelen te doen toenemen met 26 339 000 euro. Maakt dat laatste bedrag deel uit van de 41 689 000 euro?

Tevens zullen ongeveer 600 voorziene opvangplaatsen niet worden gecreëerd. Betekent dat dat er opnieuw mensen op straat zullen worden gezet? Wat is de beleidsvisie van de staatssecretaris daarover? Thans lijkt er vooral sprake te zijn van een korte termijnbeleid. Wat is de huidige situatie? Zijn er nog gevallen van niet-toewijzing geweest in april 2012 wegens een gebrek aan opvangplaatsen?

De spreker stelt daarnaast vast dat de vergoedingen aan de LOI's dalen. Hij vreest dat die maatregel zal leiden tot een vermindering van het aantal plaatsen voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV). Sommige LOI's lopen immers het risico de deuren te moeten sluiten in geval van een daling van hun budget. Dat is bij voorbeeld het geval voor het centrum "Les

notamment fait l'acquisition d'un bâtiment à Maillen pour accueillir les demandeurs d'asile, où séjournent 28 jeunes pour une durée de trois mois à un an et demi. Le centre éprouve déjà des difficultés financières. Le même sort menace l'ILA de Watermael-Boitsfort, créée en 2011. La mesure n'aura-t-elle, de surcroît, pas pour conséquence que certaines communes renonceront à leurs projets de création d'une nouvelle ILA?

La secrétaire d'État a également évoqué le crédit supplémentaire de 2,9 millions d'euros pour l'ouverture du centre de retour ouvert. On ignore encore l'emplacement de ce centre. Combien de places disponibles ce centre comptera-t-il?

M. Jadot attire par ailleurs l'attention sur la problématique de la détention des familles avec enfants. En réponse à une série de questions orales, la secrétaire d'État a indiqué, le 18 janvier 2012, qu'en 2012 aussi, des unités d'hébergement seront proposées dans des environnements fermés (CRABV 53 COM 363, p. 6). Qu'entend-elle précisément par "environnement fermé"?

L'intervenant réagit enfin à la prolongation des places d'accueil en centre jusqu'à fin 2012. On peut admettre que cette prolongation permettra de mettre en œuvre, au cours de cette période, l'accord relatif au plan de répartition en aide matérielle. Quel est l'état d'avancement des négociations relatives à cet accord?

*
* *

M. Rachid Madrane (PS) souhaite dénoncer l'attitude contradictoire de Mme Smeyers. D'abord, elle déplore le manque de places d'accueil, et maintenant, elle s'indigne des moyens financiers supplémentaires destinés au maintien du nombre de places. Plaide-t-elle pour la fermeture des centres de transit, les gens devant alors être mis à la rue? L'intervenant souligne qu'il est question, en la matière, de l'accueil de demandeurs d'asile, et non d'illégaux. Il est important de distinguer les différents concepts dans le débat.

En outre, les mesures visant à maîtriser les flux migratoires ont été clairement expliquées. L'attention a notamment été attirée sur le recrutement de magistrats et de personnel administratif au Conseil du Contentieux des étrangers, ainsi que de personnel à l'Office des étrangers. L'impact de ces mesures pourra être mesuré à l'avenir.

*
* *

Hirondelles" in Assesse. Het OCMW heeft voor de opvang onder meer een gebouw verworven in Maillen, waar 28 jongeren verblijven voor een duur tussen drie maanden en anderhalf jaar. Het centrum kent reeds financiële moeilijkheden. Hetzelfde zou kunnen gelden voor het LOI in Watermaal-Bosvoorde, dat in 2011 werd opgericht. Zal de maatregel er bovendien niet toe leiden dat sommige gemeenten zullen afzien van hun plannen om een nieuw LOI te creëren?

De staatssecretaris heeft ook gewezen op het bijkomend krediet van 2,9 miljoen euro voor de opening van het open terugkeercentrum. Het is nog niet gekend waar het centrum zal komen. Hoeveel beschikbare plaatsen zal het centrum tellen?

De heer Jadot wijst ook op de problematiek van de detentie van gezinnen met kinderen. In antwoord op een aantal mondelinge vragen heeft de staatssecretaris op 18 januari 2012 geantwoord dat ook in 2012 woonunits in een gesloten omgeving zullen worden aangeboden (CRABV 53 COM 363, blz. 6). Wat wordt precies bedoeld met de "gesloten omgeving"?

Ten slotte gaat de spreker in op de verlenging van de opvangplaatsen in de centra tot eind 2012. Men kan aannemen dat die verlenging het mogelijk maakt om tijdens die periode de overeenkomst over het materiële spreidingsplan te verwezenlijken. Wat is de stand van zaken van de onderhandelingen over dat akkoord?

*
* *

De heer Rachid Madrane (PS) wenst de tegenstrijdige houding van mevrouw Smeyers aan de kaak te stellen. Eerst klaagt zij het gebrek aan opvangplaatsen aan, en thans is zij verontwaardigd over de bijkomende financiële middelen voor het behoud van het aantal plaatsen. Pleit zij er voor om de transitcentra te sluiten en de mensen op straat te zetten? De spreker wijst er op dat het daarbij gaat over de opvang van asielzoekers, en niet van illegalen. Het is belangrijk dat de verschillende concepten onderscheiden worden in het debat.

Bovendien werden de maatregelen voor de beheersing van de migratiestromen duidelijk toegelicht. Er werd onder meer gewezen op de aanwerving van magistraten en administratief personeel bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en van personeel bij de Dienst Vreemdelingenzaken. In de toekomst zal de impact van die maatregelen kunnen worden gemeten.

*
* *

Mme Sarah Smeyers (N-VA) explique que les cinq centres de transit ont été créés en vue de l'accueil d'urgence temporaire. Dans le cadre de la crise de l'accueil de l'époque, cette mesure était nécessaire. Dans l'intervalle, deux décisions ont déjà été prises en vue de prolonger l'échéance. La secrétaire d'État a souligné que la prolongation actuelle jusqu'à fin 2012 avait un coût d'environ 25 millions d'euros. Cela signifie qu'à la fin de l'année, lors de la prochaine période hivernale, une autre prolongation sera envisagée, en vue d'éviter une troisième crise de l'accueil consécutive.

Il va de soi que les personnes hébergées dans cette structure d'accueil ne peuvent être mises à la rue du jour au lendemain. Mais le report répété de l'échéance n'est pas non plus une solution. Il faut au contraire élaborer un scénario de démantèlement progressif de ces structures. La secrétaire d'État prévoit-elle un tel plan d'ici la fin 2012, afin qu'une nouvelle prolongation puisse être évitée à ce moment? Quelles mesures structurelles prendra-t-elle pour éviter une succession de crises de l'accueil?

*
* *

La secrétaire d'État précise d'abord les mesures d'économies pour les ILA. Il s'agit d'une réduction des indemnités en cas de non-occupation et pour les enfants à charge. Il s'agit donc du tarif en vigueur pour les enfants qui résident dans une ILA avec leurs parents, et non de MENA. Les mesures ont été prises en concertation avec les différentes unions des villes et communes. Une concertation commune est encore organisée tous les mois avec les trois associations. Lors de ces réunions, on se penche non seulement sur la politique d'asile, mais aussi sur la lutte contre la fraude sociale. L'engagement a en outre été pris qu'une solution serait recherchée pour les problèmes auxquels sont confrontés les CPAS. Qui plus est, les frais réels sont toujours remboursés. Ce sont les économies les moins douloureuses qui ont été retenues. Le tarif en vigueur pour un enfant à charge était en effet également de 1 000 euros par mois, soit le même montant que pour un adulte. Il s'ensuivait que, pour une famille avec trois enfants, l'indemnité s'élevait à plus de 5 000 euros par mois. Il s'agissait d'une indemnité très royale, compte tenu d'un certain nombre de frais communs (loyer, chauffage, etc.). Dans le nouveau régime, l'indemnité prévue s'élève à près de 600 euros par enfant, ce qui représente encore une indemnité de quelque 4 000 euros dans l'exemple précité. Ce montant est toujours plus que correct pour subvenir au coût de la vie.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) legt uit dat de vijf transitcentra zijn opgericht voor een tijdelijke noodopvang. In het kader van de toenmalige opvangcrisis was die maatregel noodzakelijk. In tussentijd zijn al twee beslissingen genomen tot verlenging van de einddatum. De staatssecretaris heeft er op gewezen dat aan de huidige verlenging tot eind 2012 een kostprijs verbonden is van om en bij de 25 miljoen euro. Dat betekent dat op het einde van het jaar, tijdens de volgende winterperiode, een volgende verlenging aan de orde zal zijn met het oog op het vermijden van de derde opvangcrisis op rij.

Uiteraard kunnen de personen in die opvangstructuur niet van de ene op de andere dag op straat worden gezet. Het steeds opschuiven van de einddatum is echter ook geen oplossing. Er moet daarentegen werk worden gemaakt van een afbouwscenario. Voorziet de staatssecretaris een dergelijk plan tegen eind 2012, zodat een nieuwe verlenging op dat ogenblik kan worden vermeden? Welke structurele maatregelen zal zij nemen om te vermijden dat de ene opvangcrisis telkens plaats maakt voor de volgende?

*
* *

De staatssecretaris verduidelijkt vooreerst de besparingsmaatregelen voor de LOI's. Het gaat om verminderde vergoedingen bij leegstand en voor de kinderen ten laste. Het gaat dus om het tarief voor kinderen die bij hun ouders zijn in LOI's, en geenszins om NBMV. De maatregelen werden genomen in overleg met de verschillende verenigingen van steden en gemeenten. Ook nu nog is er maandelijks een gezamenlijk overlegmoment met de drie verenigingen. Tijdens die bijeenkomsten komt niet alleen het asielbeleid aan bod, maar ook de aanpak van de sociale fraude. Bovendien is het engagement genomen dat naar een oplossing wordt gezocht voor de problemen die OCMW's ondervinden. Er werd gekozen voor de minst pijnlijke besparingen. Bij de vergoedingen voor kinderen ten laste was ook een zekere besparingsmarge voorhanden. Het tarief voor een kind ten laste was immers ook 1000 euro per maand, evenveel als voor een volwassene. Dat betekende dat de vergoeding voor een gezin met drie kinderen de vergoeding opliep tot meer dan 5 000 euro per maand. Dat was zeer royaal bemeten, gelet op een aantal gemeenschappelijke kosten (huur, verwarming, enz.). In de nieuwe situatie is er een vergoeding van bijna 600 euro per kind, wat in het genoemde voorbeeld nog steeds een vergoeding betekent van ongeveer 4 000 euro. Dat is nog steeds een meer dan behoorlijk bedrag voor het dekken van de kosten van het levensonderhoud.

Aux critiques selon lesquelles il faut davantage miser sur le retour, la secrétaire d'État répond qu'elle a obtenu 27 millions d'euros sur le budget de 40 millions d'euros sollicité. Le solde du montant a été recherché dans les économies. L'asile et la migration recueillent une plus grande part (quelque 15 millions d'euros) du montant obtenu que l'accueil (quelque 11 millions d'euros). Il est exact qu'aucun moyen n'a été accordé au centre fermé destiné aux criminels illégaux. L'Office des étrangers examine toutefois actuellement s'il est possible de trouver une solution dans le cadre des moyens et des structures d'accueil existants. La demande n'a du reste pas uniquement été formulée par Anvers. Bruxelles et la Wallonie ont également demandé que l'on crée des places distinctes pour les criminels illégaux.

Le crédit supplémentaire de 2,9 millions d'euros pour le centre ouvert de retour vise à créer une centaine de places d'accueil. Les familles avec enfants ne sont de toute façon pas placées dans les centres fermés. Cette règle était et reste toujours en vigueur.

Des moyens sont également prévus pour le retour forcé, notamment concernant les frais relatifs au personnel de sécurité, le projet SEFOR et le centre 127bis. Le budget pouvait évidemment être encore plus élevé. Les chiffres montrent en tout cas que le nombre de retours forcés est également en augmentation. Le premier trimestre de 2012 montre une augmentation de 18 % par rapport au premier trimestre de 2011. Cela prouve que les moyens limités sont également utilisés de manière efficace pour le retour forcé.

La secrétaire d'État concède que les chiffres de l'accueil étaient catastrophiques en 2011. C'était déjà le cas les années précédentes. Elle peut cependant difficilement en être tenue pour responsable. Pour 2012, les chiffres des arrivées sont toutefois encourageants, même si cet élément ne suffit pas à tirer des conclusions. On note une tendance à la baisse du nombre de demandes d'asile. En mars 2012, il y a eu 1 770 demandes d'asile et en avril, 1 656 demandes. Il s'agit de nouveaux records à la baisse. En mars 2012, le nombre de sorties du réseau d'accueil a pour la première fois dépassé le nombre de nouvelles entrées. C'est une des raisons pour lesquelles le taux d'occupation du réseau d'accueil a été ramené de 98 % — et en pratique plus de 100 % — en décembre 2011 à 94 ou 95 %. Fin 2011, il y avait encore quelques centaines de non-désignations d'une place d'accueil. Depuis la mi-janvier, une place peut être attribuée à chaque ayant droit.

Op de kritiek dat meer moet worden ingezet op terugkeer, antwoordt de staatssecretaris dat zij 27 miljoen euro gekregen heeft van het gevraagde budget van 40 miljoen euro. De rest van dat bedrag werd in besparingen gezocht. Van het toegekende bedrag gaat er meer geld naar asiel en migratie (ongeveer 15 miljoen euro) dan naar opvang (ongeveer 11 miljoen euro). Het is inderdaad zo dat er geen middelen zijn toegekend voor het gesloten centrum voor illegale criminelen. De Dienst Vreemdelingenzaken bekijkt momenteel evenwel of het mogelijk is om binnen de grenzen van de bestaande middelen en opvangstructuren een oplossing te vinden. De vraag werd overigens niet enkel gesteld door Antwerpen. Ook uit Brussel en Wallonië kwamen verzoeken om aparte plaatsen in te richten voor illegale criminelen.

Het bijkomende krediet van 2,9 miljoen euro voor het open terugkeercentrum is bedoeld voor het creëren van ongeveer honderd opvangplaatsen. Gezinnen met kinderen worden hoe dan ook niet geplaatst in de gesloten centra. Die regel was en is nog steeds van kracht.

Ook voor de gedwongen terugkeer zijn financiële middelen voorzien, onder meer bij de kosten voor het veiligheidspersoneel, bij SEFOR en bij het centrum 127bis. Uiteraard mocht het budget nog groter zijn. Uit de cijfers blijkt in ieder geval dat ook het aantal gevallen van gedwongen terugkeer in stijgende lijn gaat. Het eerste trimester van 2012 vertoont een stijging van 18 procent in vergelijking met het eerste trimester van 2011. Dat bewijst dat de beperkte middelen ook voor de gedwongen terugkeer efficiënt worden ingezet.

De staatssecretaris geeft toe dat de opvangcijfers in 2011 rampzalig waren. De jaren voordien was dat ook reeds het geval. Zij kan daarvoor echter moeilijk verantwoordelijk worden gesteld. Voor 2012 zijn de cijfers van de instroom wel bemoedigend, ook al maakt één zwaluw uiteraard de lente niet. Er is een dalende trend in het aantal asielaanvragen merkbaar. In maart 2012 waren er 1 770 asielaanvragen, en in april 1 656 aanvragen. Dat zijn nieuwe laagterecords. In maart 2012 zijn bovendien voor het eerst meer mensen uit het opvangnetwerk gehaald dan dat er nieuwe mensen in terecht zijn gekomen. Dat is één van de redenen waarom de verzadigingsgraad van het opvangnetwerk gedaald is van 98 procent — en in de praktijk meer dan 100 procent — in december 2011 naar 94 à 95 procent. Eind 2012 was er nog sprake van enkele honderden niet-toewijzingen van een opvangplaats. Sedert midden januari kan aan elke rechthebbende een plaats worden toegewezen.

La secrétaire d'État se sent dans l'obligation de continuer à garantir une place aux personnes qui séjournent dans les structures d'accueil. Si elle n'avait pas pris cette décision, ces personnes se retrouveraient à la rue. L'accueil dans les centres de transit a en effet été prolongé jusqu'en fin 2012. Ces centres seront également les premiers à fermer dans le cadre du scénario de démantèlement prévu. Pour ce faire, il faut d'abord que la pression exercée sur le réseau d'accueil continue à diminuer. Si les chiffres de 2011 s'étaient maintenus, il aurait déjà fallu ajouter 3 000 places supplémentaires dès mars 2012. D'ici la fin de l'année, 7 000 places supplémentaires auraient été nécessaires. Le fait que la secrétaire d'État ait demandé des moyens supplémentaires pour un *statu quo* du réseau d'accueil ouvre des perspectives plus favorables pour les partenaires de l'accueil (*Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, *Ciré*, la Croix-Rouge, etc.).

La secrétaire d'État confirme que les moyens supplémentaires que le Conseil des ministres a accordés à Fedasil fin 2011 font partie de l'augmentation de la dotation de 41 689 000 euros qui figure dans le contrôle budgétaire (DOC 53 2113/002, p.706). Ce montant résulte des moyens attribués à concurrence de 30 et 25 millions d'euros — donc en tout 55 millions d'euros —, diminués des économies réalisées de 14 millions d'euros.

La secrétaire d'État est consciente du fait que tous les problèmes ne sont évidemment pas encore résolus. Il est important de signaler que les problèmes sont d'égale importance dans les pays voisins. La Belgique est en tout cas sur la bonne voie.

*
* *

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souligne qu'elle n'a nullement préconisé de mettre à la rue les personnes qui ont droit à l'accueil. Elle s'enquiert seulement de l'existence d'un scénario de suppression progressive, qui soit concret dans le temps (de semaine en semaine) et dans l'espace (de caserne en caserne), afin qu'au 31 décembre 2012 — la date d'échéance de l'actuelle prolongation — les centres de transit ne soient plus occupés et puissent fermer. Il est évident qu'il s'agit d'une réflexion théorique. La mise en œuvre de ce scénario nécessite toutefois une certaine préparation. L'intervenante demande que l'on communique en toute transparence à ce sujet.

*
* *

De staatssecretaris voelt zich verplicht om de mensen die in de opvangstructuren verblijven een plaats te blijven garanderen. Indien zij die beslissing niet had genomen, zouden die mensen op straat staan. De opvang in de transitcentra is inderdaad verlengd tot eind 2012. Die centra zijn ook de eerste die zullen sluiten in het kader van het voorziene afbouwscenario. Om dat te kunnen doen is het noodzakelijk dat eerst de druk op het opvangnetwerk verder afneemt. Indien de cijfers van 2011 zich hadden doorgezet, zouden er tegen maart 2012 al 3 000 extra plaatsen moeten zijn bijgekomen. Tegen het einde van het jaar zouden al 7 000 bijkomende plaatsen nodig zijn geweest. Het feit dat de staatssecretaris bijkomende middelen gevraagd heeft voor een status-quo in het opvangnetwerk opent gunstigere perspectieven voor de partners in de opvang (*Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, *Ciré*, het Rode Kruis, enz.).

De staatssecretaris bevestigt dat de bijkomende middelen die de Ministerraad eind 2011 aan Fedasil heeft toegekend deel uitmaken van de dotatieverhoging met 41 689 000 euro die in de begrotingscontrole is opgenomen (DOC 53 2113/002, blz.706). Dat bedrag is het resultaat van de toegewezen middelen ten belope van 30 en 25 miljoen euro — samen dus 55 miljoen euro —, verminderd met de besparingsoefening van 14 miljoen euro.

De staatssecretaris beseft dat alle problemen uiteraard nog niet van de baan zijn. Het valt ook op te merken dat de problemen in de buurlanden even groot zijn. In België gaat het hoe dan ook de goede kant op.

*
* *

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) benadrukt dat zij geenszins heeft gepleit voor het op straat zetten van mensen die recht hebben op opvang. Zij informeert enkel naar een afbouwscenario, dat concreet is in de tijd (van week tot week) en in de ruimte (van kazerne tot kazerne), opdat op 31 december 2012 — de einddatum van de huidige verlenging — de transitcentra niet langer bewoond zijn en kunnen sluiten. Het spreekt voor zich dat dat een theoretische denkoefening is. Wel vergt de uitrol van dat scenario enige voorbereiding. De sprekerster vraagt dat daarover in alle openheid wordt gecommuniceerd.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) note que la secrétaire d'État reconnaît que les projets en matière de politique de retour forcé auraient pu être plus ambitieux.

Il ressortirait par ailleurs des chiffres qu'en mars 2012, on aurait enregistré davantage de départs que d'arrivées dans les structures d'accueil. Il serait également utile de savoir combien de personnes ayant quitté les structures sont retournées dans leur pays d'origine sur une base volontaire. L'évolution de ces données est, elle aussi, intéressante.

*
* *

Les explications de la secrétaire d'État rassurent *M. Eric Jadot (Ecolo-Groen)* sur un certain nombre de points. Il est important de dire que l'on s'engage à éviter que des gens se retrouvent à la rue, même si l'on peut s'interroger sur la durabilité de la politique suivie. De même, l'attitude par rapport à la situation des MENA et des familles avec enfants est positive.

La secrétaire d'État souligne également que les moyens financiers attribués à l'asile sont plus importants que ceux destinés à l'accueil. L'intervenant plaiderait plutôt en faveur d'un équilibre budgétaire entre ces deux volets.

La nécessité de réaliser des économies a également été soulignée. *M. Jadot* renvoie à cet égard aux réformes institutionnelles, qui s'accompagneront d'un transfert de compétences vers les entités fédérées. La politique d'asile et de migration ainsi que l'accueil resteront cependant des missions essentielles de l'autorité fédérale. La secrétaire d'État se doit de souligner, au sein du gouvernement fédéral, l'importance de cette mission et ses nécessaires implications budgétaires.

De heer Peter Logghe (VB) noteert dat de staatssecretaris toegeeft dat de plannen voor het gedwongen terugkeerbeleid ambitieuzer hadden mogen zijn.

Uit de cijfers zou daarnaast blijken dat er in maart 2012 meer mensen de opvangstructuren hebben verlaten dan dat er nieuwkomers zijn. Het zou ook nuttig zijn te weten hoeveel van de personen die de structuren verlaten hebben, ook vrijwillig zijn teruggekeerd. Ook de evolutie van die gegevens is interessant.

*
* *

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) is op een aantal punten gerustgesteld door de verduidelijkingen van de staatssecretaris. Het is belangrijk dat het engagement is geuit om te voorkomen dat mensen op straat komen te staan, ook al kan men bij de duurzaamheid van het beleid vraagtekens plaatsen. Ook de houding ten overstaan van de situatie van de NBMV en gezinnen met kinderen is positief.

De staatssecretaris heeft er ook op gewezen dat er meer geld is toegewezen voor asiel dan voor de opvang. De spreker zou veeleer pleiten voor een budgettair evenwicht tussen de beide luiken.

Tevens werd de noodzaak benadrukt om te besparen. *De heer Jadot* wijst in dat verband op de institutionele hervormingen, die gepaard zullen gaan met een overdracht van bevoegdheden naar de deelstaten. Het asiel- en migratiebeleid en de opvang zullen echter deel blijven uitmaken van de kerntaken van de federale overheid. De staatssecretaris moet de taak op zich nemen om in de schoot van de federale regering te wijzen op het belang van die opdracht en de nodige budgettaire implicaties ervan.

C. Avis

Par 12 voix contre une et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile) du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Par 9 voix contre 4 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Accueil) du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président,

Siegfried BRACKE

C. Advies

De commissie brengt met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel) van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Opvang) van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Siegfried BRACKE