

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mai 2012

**PROJET DE LOI**

contenant le premier ajustement  
du budget général des Dépenses  
pour l'année budgétaire 2012

**AVIS**

sur la section 25 – SPF Santé publique,  
Sécurité de la Chaîne alimentaire  
et Environnement  
*Partim: Santé publique*

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME **Colette BURGEON**

**SOMMAIRE**

Page

|                                                |   |
|------------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif .....                    | 3 |
| II. Questions et observations des membres..... | 4 |
| III. Réponses de la ministre.....              | 6 |
| IV. Vote.....                                  | 7 |

Documents précédents:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 à 013: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2012

**WETSONTWERP**

houdende eerste aanpassing  
van de Algemene Uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2012

**ADVIES**

over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,  
Veiligheid van de Voedselketen en  
Leefmilieu  
*Partim: Volksgezondheid*

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Colette BURGEON**

**INHOUD**

Blz.

|                                              |   |
|----------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting .....            | 3 |
| II. Vragen en opmerkingen van de leden ..... | 4 |
| III. Antwoorden van de minister.....         | 6 |
| IV. Stemming.....                            | 7 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 tot 013: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Hans Bonte

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA      Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer,  
Flor Van Noppen  
PS           Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur,  
Franco Seminara  
MR          Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne  
CD&V      Nathalie Muylle, Inge Vervotte  
sp.a        Hans Bonte  
Ecolo-Groen   Thérèse Snoy et d'Oppuers  
Open Vld    Ine Somers  
VB          Rita De Bont  
cdH        Marie-Martine Schyns

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters  
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez  
Fernandez, Christiane Vienne  
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin  
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri  
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe  
Eva Brems, Muriel Gerkens  
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx  
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier  
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

|             |   |                                                                         |  |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |  |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                          |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b> |                                                                                                                                                                                                          | <b>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</b> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 53 0000/000:                                         | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                    | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                    | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                   | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                    | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                    | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                     | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                     | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Santé publique, du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 2113/001 à 003), au cours de sa réunion du 25 avril 2012.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales*, rappelle que l'ajustement budgétaire s'inscrit dans un objectif général d'économie. Dans ce cadre, ont été décidés:

1° une augmentation des économies dans les frais de fonctionnement, à concurrence de 16,2 millions d'euros;

2° une diminution de 2,1 % des crédits prévus pour l'ensemble des subsides facultatifs;

3° le maintien d'une procédure administrative rigoureuse de contrôle des dépenses afin de vérifier la pertinence de celles-ci.

Pour le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, diverses décisions ont été prises pour atteindre l'équilibre budgétaire, tout en veillant au respect des obligations légales et à la qualité du service:

1° le niveau de certains crédits d'engagement et de liquidation a été revu sensiblement à la baisse pour 2012 (ceci touche notamment l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (-100 000 euros), l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de santé et le Centre fédéral d'expertise des soins de santé);

2° suite à la décision prise lors du conclave d'enregistrer une économie supplémentaire d'environ 16 millions d'euros en 2012 au niveau des frais de fonctionnement des différents départements, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement a inscrit une diminution de 1,121 million d'euros;

3° la décision ayant été prise de réduire de manière linéaire tous les subsides facultatifs à concurrence de 2,1 %, une liste de ces subsides a été réalisée par le ministre du Budget pour le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Cette décision a donc été appliquée au niveau du SPF.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 - FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Volksgezondheid, van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 2113/001 tot 003) besproken tijdens haar vergadering van 25 april 2012.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen*, herinnert eraan dat de begrotingsaanpassing een algemene besparingsdoelstelling dient. In dat verband werd besloten tot:

1° een stijging in besparingen in de werkingskosten ten bedrage van 16,2 miljoen euro;

2° een vermindering met 2,1 % van de begrote kredieten voor alle facultatieve toelagen samen;

3° de handhaving van een strenge administratieve controleprocedure, om de uitgaven op hun relevantie te toetsen.

Voor de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu zijn verschillende beslissingen genomen om de begroting in evenwicht te houden, met inachtneming van de wettelijke verplichtingen en de kwaliteit van de dienstverlening:

1° het bedrag van bepaalde vastleggings- en vereffeningskredieten werd fors verlaagd voor 2012 (met name voor het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (-100 000 euro), het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten en het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg);

2° ingevolge de tijdens het begrotingsconclaaf genomen beslissing om in 2012 ongeveer 16 miljoen euro extra te besparen op de werkingskosten van de verschillende departementen, werden de begrote middelen voor de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu verminderd met 1,121 miljoen euro;

3° gelet op de beslissing om alle facultatieve toelagen lineair te verminderen met 2,1 %, stelde de minister van Begroting een lijst van die toelagen voor de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Deze beslissing werd dus toegepast op de FOD.

En vue de répondre à des retards pris ces dernières années dans les versements des recettes à la Croix-Rouge, le conclave a également pris la décision de rehausser le plafond des crédits d'engagement et des crédits de liquidation de la Croix-Rouge pour un montant d'1,5 million d'euros.

Pour l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de santé, le gouvernement a décidé que les projets que l'Agence mène pour le compte de tiers doivent être financés. Sur cette base, l'AFMPS pourra renforcer ses moyens conformément aux exigences des instances européennes dans le cadre du contrôle de la conformité et de l'aptitude des locaux, des installations et de l'équipement, des lignes de production des médicaments (projet JAP).

## II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

*Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* constate une diminution des subventions relatives à certains projets. Lors de la discussion du budget proprement dit, la santé mentale, et spécialement les projets relevant de l'article 107 de la loi sur les hôpitaux, avait été abordés. Ces projets sont-ils concernés par l'ajustement budgétaire? Comment ces projets seront-ils concrétisés?

Dans ses commentaires et observations sur les projets d'ajustement du budget de l'État pour l'année budgétaire 2012, la Cour des comptes indique (DOC 53 2112/002, p. 74):

*“En ce qui concerne le gel du budget de gestion de l'INAMI, la mesure porte essentiellement sur le report en janvier 2013 au lieu de décembre 2012 du paiement du statut social des dentistes et kinésithérapeutes. Ce report risque d'entraîner un coût supplémentaire car la réglementation prévoit des intérêts de 7 % l'an sur le montant de la cotisation, par mois complet de retard, si l'INAMI ne paie pas cette cotisation avant le 31 décembre (régime des kinésithérapeutes) et le 15 janvier de l'année suivante (régime des dentistes).”*

Le membre demande quelle suite donner à cette observation.

Pourquoi une somme supplémentaire d'un million et demi d'euros est-elle prévue pour la Croix-Rouge?

Om de tijdens de voorbije jaren opgebouwde achterstand bij de overmaking van de inkomsten naar het Rode Kruis goed te maken, werd op het conclaaf ook beslist de maximale vastleggings- en vereffeningskredieten van het Rode Kruis te verhogen met 1,5 miljoen euro.

Voor het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten heeft de regering besloten dat de projecten die dat Agentschap voor rekening van derden beheert, ook door die derden volledig moeten worden gefinancierd. Op die basis zal het FAGG zijn middelen kunnen versterken, in overeenstemming met de eisen van de Europese instanties in verband met het toezicht op de conformiteit en geschiktheid van de lokalen, voorzieningen en uitrustingen van de geneesmiddelenproductielijnen (JAP-project).

## II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen)* stelt vast dat de toelagen voor bepaalde projecten worden vermindert. Tijdens de bespreking van de eigenlijke begroting werd ingegaan op de geestelijke gezondheid en met name de projecten ter uitvoering van artikel 107 van de ziekenhuiswet. Is de begrotingsaanpassing ook op die projecten van toepassing? Met welke middelen zullen die projecten worden uitgevoerd?

In zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van aanpassing van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 geeft het Rekenhof het volgende aan:

*“Wat de bevrozing van de beheersbegroting van het RIZIV betreft: die maatregel betreft voornamelijk het uitstellen tot januari 2013 (in plaats van tot december 2012) van de betaling van de bijdrage gestort in het raam van de regeling van sociale voordelen die is ingevoerd voor sommige tandartsen en kinesitherapeuten. Dat uitstel kan voor het RIZIV leiden tot bijkomende uitgaven: de reglementering voorziet in een verwijlrent van 7 % per jaar op het bedrag van de bijdrage, per volledige maand achterstal als het RIZIV die bijdrage niet betaalt vóór 31 december (kinesitherapeuten) of voor 15 januari van het volgende jaar (tandartsen)”* (DOC 53 2112/002, blz. 74).

Het lid vraagt hoe met die opmerking rekening zal worden gehouden.

Waarom wordt voor het Rode Kruis voorzien in een extra bedrag van 1,5 miljoen euro?

Le recours aux médicaments génériques porte ses fruits. Une interrogation plus générale sur le modèle public relatif aux médicaments est-elle cependant en cours? Se dirige-t-on plutôt vers une généralisation des appels d'offre? Va-t-on procéder à une comparaison des prix dans les différents États limitrophes de la Belgique? L'intervenante évoque des propositions du Parti du Travail de Belgique pour enregistrer des économies encore bien supérieures dans le domaine des médicaments.

Enfin, l'intervenante se réjouit des moyens supplémentaires annoncés pour les soins palliatifs.

*Mme Rita De Bont (VB)* souscrit à l'objectif d'économie dans le domaine des soins de santé. Des priorités doivent cependant être définies dans l'allocation des moyens. Malgré les économies, la décision de mieux soutenir les soins palliatifs est donc pertinente. Le membre regrette cependant qu'une même logique n'ait pas été suivie dans le domaine de la santé mentale.

*M. Damien Thiéry (FDF)* constate la subsistante d'une polémique autour de la concertation menée par la ministre avec le secteur des médicaments sur les mesures d'économies. Celui-ci critique un manque de concertation. La ministre lui semble avoir toujours respecté sa ligne de conduite, tracée depuis le début de la législature. Cependant, les syndicats et Pharma.be avaient formulé des contre-propositions, qui n'ont pas été retenues.

Les médecins généralistes ont encore toujours des réticences face au principe et aux modalités de la substitution. L'impératif d'économie ne peut servir de prétexte à l'imposition d'un système qui limiterait la liberté thérapeutique et qui pourrait poser un problème médical pour des patients. Les mesures doivent à tout le moins être évaluées: l'intervenant annonce qu'il y sera très attentif lors de la discussion du prochain budget.

Des exceptions sont certes prévues par la législation. Si une allergie du patient empêche la substitution, la prescription devra la mentionner pour que le pharmacien en tienne compte. Les pharmaciens ne sont cependant pas encore pleinement informés des modalités de ce nouveau système. Celui-ci impose de s'interroger sur les notions de bioéquivalence et de biocompatibilité des molécules.

Het aanmoedigingsbeleid voor de generische geneesmiddelen begint resultaten op te leveren. Wordt echter ook meer algemeen gepeild naar het door de overheid voorgestane beleid inzake terhandstelling van geneesmiddelen? Is een veralgemening van de aanbestedingen veeleer het doel? Zal worden overgegaan tot een vergelijkend onderzoek van de prijzen in België en zijn buurlanden? De spreekster verwijst naar voorstellen van de Partij van de Arbeid van België waarmee inzake geneesmiddelen fors méér zou kunnen worden bespaard.

Ten slotte is de spreekster opgetogen over de aangekondigde bijkomende middelen voor de palliatieve zorg.

*Mevrouw Rita De Bont (VB)* staat achter de doelstelling om te bezuinigen in de gezondheidszorg. Bij de toekenning van de middelen moeten evenwel prioriteiten worden vastgelegd. Ondanks de besparingen is het dus een pertinente beslissing de palliatieve zorg beter te ondersteunen. Wel betreurt het lid dat dezelfde logica niet werd gevolgd wat de geestelijke gezondheidszorg aangaat.

*De heer Damien Thiéry (FDF)* constateert dat in verband met de bezuinigingsmaatregelen een controversie blijft bestaan omtrent het door de minister gevoerde overleg met de farmaceutische sector. Die laatste heeft kritiek op het gebrek aan overleg. De minister lijkt niet te zijn afgeweken van haar sinds het begin van de regeerperiode uitgetekende gedragslijn. De vakbonden en Pharma.be hebben nochtans tegenvoorstellen geformuleerd die terzijde werden geschoven.

De huisartsen zijn nog steeds terughoudend ten aanzien van het substitutiebeginsel en de desbetreffende nadere regels. De noodzaak te bezuinigen mag niet als voorwendsel dienen om een systeem op te leggen dat de therapeutische vrijheid zou inperken en dat voor patiënten een medisch knelpunt zou kunnen doen rijzen. De maatregelen moeten op zijn minst worden geëvalueerd. De spreker kondigt aan dat hij daar tijdens de komende begrotingsbespreking zeer nauwlettend op zal toezien.

Wel klopt het dat de wet in uitzonderingen voorziet. Als een allergie bij de patiënt substitutie verhindert, dan zal het voorschrift dat moeten vermelden opdat de apotheker daar rekening mee houdt. De apothekers zijn evenwel nog niet volledig voorgelicht over de nadere regels van dit nieuwe systeem. Dat systeem vereist dat men zich vragen stelt omtrent de begrippen bioequivalentie en biocompatibiliteit van moleculen.

### III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

#### Croix-Rouge

Le premier ajustement pour l'année budgétaire 2012 ne comprend pas de moyens en plus pour la Croix-Rouge. Il s'agit ici simplement de combler les retards encourus dans les versements des recettes à la Croix-Rouge.

#### Projets en exécution de l'article 107 de la loi sur les hôpitaux

La décision a été prise de maintenir la rémunération des coordinateurs. Pour le reste, le financement d'éventuels nouveaux projets en exécution de l'article 107 de la loi sur les hôpitaux doit encore être discuté.

La ministre inscrira ce sujet à l'ordre du jour de la prochaine réunion du Comité interministériel relatif à la santé publique, fin juin. L'utilisation de vases communicants constitue une piste de réflexion.

#### Statut social des dentistes et kinésithérapeutes

La ministre ne partage pas l'analyse de la Cour des comptes sur le statut social des dentistes. En ce qui concerne les kinésithérapeutes, une solution devra être trouvée au cours du prochain conclave budgétaire.

#### Économies dans le domaine des médicaments

La discussion sur le principe et sur les modalités de la substitution de médicaments a déjà eu lieu à l'occasion de l'examen parlementaire du projet de loi portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé (DOC 53 2005/001 et s.). Ce projet met en œuvre des mesures d'économies demandées par tous les groupes.

La ministre conteste les informations suivant lesquelles la concertation avec le secteur n'aurait pas eu lieu et renvoie aux procès-verbaux des réunions de concertation. Rappelant les limites de la substitution quant aux molécules concernées et quant à la possibilité de tenir compte d'une objection thérapeutique, l'intervenante ne peut souscrire aux protestations du secteur.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

#### Rode Kruis

De eerste begrotingsaanpassing voor het begrotingsjaar 2012 omvat geen extra middelen voor het Rode Kruis. Het betreft hier eenvoudigweg het wegwerken van de opgelopen vertragingen in het overmaken van de inkomsten aan het Rode Kruis.

#### Projecten ter uitvoering van artikel 107 van de ziekenhuiswet

Er werd besloten de bezoldiging van de coördinatoren te handhaven. Voor het overige moet de financiering van eventuele nieuwe projecten ter uitvoering van artikel 107 van de ziekenhuiswet nog worden besproken.

De minister zal dit punt agenderen voor de volgende vergadering van de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid (eind juni). Een mogelijk denkspoor is de aanwending van "communicerende vaten".

#### Sociaal statuut van de tandartsen en kinesitherapeuten

De minister is het niet eens met de analyse van het Rekenhof over het sociaal statuut van de tandartsen. In verband met kinesitherapeuten moet een oplossing worden gevonden tijdens het volgende begrotingsconclaaf.

#### Bezuinigingen in de sector van de geneesmiddelen

De discussie over het substitutiebeginsel in verband met geneesmiddelen, alsook de nadere regels ervan, heeft al plaatsgevonden tijdens de bespreking in het Parlement van het wetsontwerp houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid (DOC 53 2005/001 en volgende). Dat wetontwerp voorziet in de tenuitvoerlegging van de door alle fracties gevraagde bezuinigingsmaatregelen.

De minister betwist de berichten als zou het overleg met de sector niet hebben plaatsgevonden; zij verwijst naar de notulen van de overlegvergaderingen. De minister herinnert eraan dat substitutie van de desbetreffende moleculen kan worden beperkt en dat rekening kan worden gehouden met een therapeutisch bezwaar. Zij kan zich bijgevolg niet terugvinden in het door de sector geuite protest.

Le modèle “Kiwi”, d’appel d’offres généralisé, n’a pas porté les fruits escomptés. Pour bien fonctionner, un tel modèle nécessite de limiter la liberté thérapeutique. Le modèle belge est moins radical, sans nécessairement se révéler moins efficace. Trop souvent, la comparaison avec les États voisins s’opère sur certains médicaments et en tenant compte de conditionnements non pertinents. Une comparaison européenne n’est efficace que si elle s’opère sur un set de médicaments soigneusement étudié.

Les médicaments absorbent 17 % du budget global des soins de santé. Compte tenu de la nécessité de faire des économies, le gouvernement a décidé d’instaurer un mécanisme de substitution, de réduire de 2 % le prix moyen et de diminuer le prix des médicaments sous brevets sur la base d’une comparaison avec des États de référence. Pour certains médicaments, ces mesures ont un effet important. Pour que les mesures d’économies soient efficaces, une diversité de modèles est nécessaire.

#### IV. — VOTE

Par 13 voix et une abstention, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, partim Santé publique, du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l’année budgétaire 2012 (DOC 53 2113/001 à 003).

*Le rapporteur,*

Colette BURGEON

*La présidente a.i.,*

Marie-Claire  
LAMBERT

Het zogenaamde “kiwimodel”, een veralgemeende offerteaanvraag, heeft niet de verwachte resultaten opgeleverd. Om goed te functioneren, moet een dergelijk model immers de therapeutische vrijheid inperken. Het Belgisch model is minder ingrijpend, zonder dat het noodzakelijkerwijs minder doeltreffend blijkt. Al te vaak gebeurt de vergelijking met de buurlanden echter op grond van welbepaalde geneesmiddelen en uitgaande van uiteenlopende verpakkingen. Een Europese vergelijking is alleen doeltreffend als ze gebeurt aan de hand van een set van zorgvuldig bestudeerde geneesmiddelen.

De geneesmiddelen slorpen 17 % op van het totale budget voor gezondheidszorg. Gelet op de noodzaak geld te besparen, besloot de regering om een substitutieregeling in te stellen, de gemiddelde prijs met 2 % te verminderen en de prijs van de geotrooieerde geneesmiddelen te verlagen op grond van een vergelijking met referentielanden. Voor sommige geneesmiddelen hebben die maatregelen een significant effect gesorteerd. Bezuinigingsmaatregelen kunnen maar doeltreffend zijn als een waaier aan modellen voorhanden is.

#### IV. — STEMMING

Met 13 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, partim Volksgezondheid, van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 2113/001 tot 003).

*De rapporteur,*

Colette BURGEON

*De voorzitter a.i.,*

Marie-Claire  
LAMBERT