

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2012

PROJET DE LOI
contenant l'ajustement
du budget des Voies et Moyens

de l'année budgétaire 2012

PROJET DE LOI
contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses

pour l'année budgétaire 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Gwendolyn RUTTEN**

Documents précédents:

Doc 53 2112/ (2011/2012):

001: Projet de loi.
002: Rapport de la Cour des comptes.
003 et 004: Amendements.

Doc 53 2113/ (2011/2012):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004: Amendements.
005 à 016: Rapports.
017: Amendement.
018 à 020: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2012

WETSONTWERP
houdende aanpassing
van de Middelenbegroting

voor het begrotingsjaar 2012

WETSONTWERP
houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting

voor het begrotingsjaar 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwendolyn RUTTEN**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2112/ (2011/2012):

001: Wetsontwerp.
002: Verslag van het Rekenhof.
003 en 004: Amendementen.

Doc 53 2113/ (2011/2012):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004: Amendementen.
005 tot 016: Verslagen.
017: Amendement.
018 tot 020: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brodcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique	4
II. Exposé introductif du ministre du Budget et de la Simplification administrative.....	18
III. Réponses du gouvernement aux observations de la Cour des comptes	43
IV. Discussion générale.....	74
V. Avis des autres commissions permanentes.....	126
VI. Discussion des articles et votes.....	127

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken	4
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging	18
III. Antwoorden van de regering op de opmerkingen van het Rekenhof	43
IV. Algemene bespreking.....	74
V. Adviezen van de andere vaste commissies	126
VI. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	127

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2012 ainsi que le projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 au cours de ses réunions des 17 et 18 avril et des 2, 8 et 9 mai 2012.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (articles 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique précise que son exposé se composera de deux parties correspondant au "core business" du SPF Finances. Dans la première partie, relative aux recettes, il examinera tout d'abord les réalisations de fin 2011 pour ensuite se pencher sur les recettes prévues pour 2012. La seconde partie de son exposé portera sur les besoins de financement ainsi que sur la dette et les charges d'intérêt du pouvoir fédéral.

0. Croissance économique

0.1. Évolution internationale

L'évolution des paramètres économiques est essentielle à l'évolution des recettes et du taux d'endettement.

Dans sa mise à jour du *World Economic Outlook* de janvier 2012, le FMI a revu à la baisse les prévisions de croissance jusqu'à 3,3 %, par rapport à une estimation de 4,0 % en septembre 2011.

Le fait que la zone euro entre en récession modérée est une raison importante de cette révision à la baisse. Partie d'un niveau élevé, l'activité ralentit dans les économies émergentes et dans les pays en développement par une baisse de la demande intérieure et par une dégradation du contexte international.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houden de aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 en het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing voor het begrotingsjaar 2012 besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 april en 2, 8 en 9 mei 2012.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de eerste aanpassing van de Algemene Uitgabenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken licht toe dat deze uiteenzetting twee delen omvat die overeenkomen met de "core business" van de FOD Financiën. In het eerste gedeelte over de ontvangsten zullen eerst de verwezenlijkingen van eind 2011 en vervolgens de geraamde ontvangsten voor 2012 aan bod komen. Het tweede gedeelte betreft de financieringsbehoeften evenals de schuld en de rentelasten van de Federale Overheid.

0. Economische groei

0.1. Internationale evolutie

De evolutie van de economische parameters is essentieel voor de evolutie van de ontvangsten en de schuldgraad.

In zijn *update* van de *World Economic Outlook* van januari 2012 heeft het IMF de groeiverwachting voor de wereldeconomie in 2012 naar beneden herzien tot 3,3 %, ten opzichte van een raming van 4,0 % in september 2011.

Een belangrijke reden voor deze neerwaartse herziening is het feit dat de eurozone een gematigde recessie ingaat. Vertrekkend van een hoog niveau, vertraagt de activiteit in de opkomende economieën en de ontwikkelingslanden door een daling van de interne vraag en door een verslechtering van de internationale context.

En ce qui concerne la zone euro, la Commission européenne se base, dans son *Interim Forecast* de février 2012, sur une croissance négative du PIB de -0,3 % en 2012, par rapport à une estimation de + 0,5 % dans les perspectives de l'automne 2011.

Les perspectives négatives pour la zone euro peuvent être expliquées entre autres par l'ensemble des nouvelles mesures budgétaires instaurées depuis les dernières perspectives et par le fait qu'un certain nombre de mesures visant à lutter contre la crise dans la zone euro ont pris du retard, ce qui a freiné le retour de la confiance.

Bien que la croissance ralentisse dans presque tous les états membres de l'UE, une nette différence de croissance subsiste malgré tout entre les états membres. Alors que la Grèce (-4,4 %) et le Portugal (-3,3 %) traversent une profonde récession, l'Allemagne et la France, les deux plus grandes économies de la zone euro, voient leur activité économique augmenter respectivement de +0,6 % et +0,4 % en 2012.

Un degré élevé d'incertitude pèse sur les perspectives économiques à court terme, principalement en raison de la problématique des dettes publiques et de l'interaction entre la sphère financière et l'économie réelle. Des tensions géostratégiques pourraient en outre peser sur les prix de l'énergie. Une reprise de l'économie est toutefois attendue pour la seconde moitié de l'année 2012.

0.2 Évolution conjoncturelle en Belgique

En tant qu'économie ouverte de taille moyenne, les événements internationaux influencent l'économie belge de manière très importante.

La Banque nationale de Belgique sonde mensuellement la confiance des consommateurs et des entreprises dans l'économie belge. En 2011, la tendance générale de la courbe synthétique générale de l'enquête conjoncturelle mensuelle était clairement négative jusqu'au mois de novembre inclus. À partir de décembre 2011, et jusqu'en février 2012, la courbe s'envolait à nouveau. En mars, le baromètre conjoncturel a légèrement baissé. En revanche, l'évolution de la confiance des consommateurs a augmenté en mars.

Là où le Conseil supérieur des Finances estimait encore une croissance de +0,8 % en novembre 2011, le Conseil supérieur ne tient plus compte que d'une croissance de +0,1 % dans sa dernière recommandation. La plupart des estimations varient de -0,1 % à +0,1 %. Pour s'aligner sur la Commission européenne et pour baser le budget sur les paramètres les plus conservateurs, le

Wat de eurozone betreft, gaat de Europese Commissie in zijn *Interim Forecast* van februari 2012 uit van een negatieve bbp-groei van -0,3 % in 2012 ten opzichte van een raming van +0,5 % in de herfstvooruitzichten van 2011.

Deze negatievere vooruitzichten voor de eurozone kunnen onder meer verklaard worden door de pakketten aan nieuwe begrotingsmaatregelen die ingevoerd zijn sinds de laatste vooruitzichten en door het feit dat een aantal maatregelen om de crisis in de eurozone te bestrijden vertraging opgelopen hebben, wat de terugkeer van het vertrouwen afgeremd heeft.

Hoewel de groei in bijna alle EU-lidstaten vertraagt, blijft er toch een duidelijk groeiverschil tussen de lidstaten. Terwijl Griekenland (-4,4 %) en Portugal (-3,3 %) een diepe recessie doormaken, zien Duitsland en Frankrijk, de twee grootste economieën van de eurozone, hun economische activiteit in 2012 toenemen met respectievelijk +0,6 % en +0,4 %.

Een hoge graad van onzekerheid weegt op de economische vooruitzichten op korte termijn, hoofdzakelijk omwille van de problematiek van de overheidsschulden en de interactie tussen de financiële sfeer en de reële economie. Bovendien zouden geostrategische spanningen kunnen wegen op de energieprijzen. Desalniettemin, wordt een heropleving van de economie verwacht voor de tweede helft van 2012.

0.2 Conjunctuurevolutie in België

Als middelgrote open economie beïnvloeden de internationale gebeurtenissen de Belgische economie zeer sterk.

De Nationale Bank van België peilt maandelijks naar het vertrouwen van zowel de consumenten als de bedrijven in de Belgische economie. In 2011 was de algemene trend van de algemene synthetische curve van de maandelijkse conjunctuurenquête duidelijk negatief tot en met november. Vanaf december 2011 en dit tot in februari 2012 ging de curve terug omhoog. In maart is de conjunctuurbarometer licht gedaald. De evolutie van het consumentenvertrouwen steeg daarentegen in maart.

Waar de Hoge Raad van Financiën in november 2011 nog een groei van +0,8 % raamde, houdt de Hoge Raad in haar recentste advies nog maar rekening met een groei van +0,1 %. De meeste ramingen variëren van -0,1 % naar +0,1 %. Om zich te aligneren op de Europese Commissie en om de begroting te baseren op de meest conservatieve parameters, heeft de regering

gouvernement a tenu compte, dans le contrôle budgétaire, d'une croissance de -0,1 %, qui est de 0,2 % plus négatif que le Conseil supérieur des Finances.

À partir de 2013, l'accroissement annuel belge du PIB en termes réels reprendrait sous l'impulsion de la croissance sur les marchés mondiaux. Cependant, la croissance resterait sous les 2 % à moyen terme. Pour les années 2013, 2014 et 2015, la croissance belge est estimée à respectivement 1,3 %, 1,7 % et 1,8 %.

Le gouvernement doit cependant être conscient du fait que le contexte international est très incertain et qu'on peut s'attendre à un scénario de croissance cahoteux semé de cycles courts de reprises et de rechutes. Ces circonstances économiques sont difficiles pour mener une bonne politique budgétaire. Vu notre taux d'endettement et la volatilité des marchés, le gouvernement doit suivre le budget de près et l'adapter si nécessaire.

1. Les recettes

1.1. Réalisations au terme de l'année 2011

L'Exposé général résume l'évolution des recettes au terme de l'année 2011.

Comme le montre le tableau "comparaison des recettes 2010 et 2011", les recettes totales ont augmenté de 2 274,4 millions d'euros (+2,3 %) au terme de l'année 2011 par rapport à 2010.

Les recettes non fiscales ont diminué de 210,2 millions euros (-3,1 %). Cette diminution se marque essentiellement en recettes non fiscales de capital, celles-ci diminuent en effet de 1 851,7 millions d'euros. Ceci s'explique par le fait qu'en 2010 les recettes non fiscales de capital étaient gonflées par des primes d'annulation de swaps d'un montant de 2,16 milliards d'euros. Les recettes fiscales totales ont augmenté de 2 484,6 millions d'euros (+2,7 %).

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont augmenté de 1 201,1 millions euros (+2,5 %). Les droits de douane ont augmenté de 124,4 millions d'euros (+6,3 %), les droits d'accises ont régressé de 413,7 millions d'euros (-5,4 %), les recettes de TVA ont augmenté de 1 076,9 millions d'euros (+4 %), les droits d'enregistrement (et divers) ont augmenté de 362,4 millions d'euros (+8,2 %). Enfin, les droits de succession ont augmenté de 133,5 millions d'euros (+6,9 %).

bij de begrotingscontrole rekening gehouden met een groei van -0,1 %, dit is 0,2 % negatiever dan de Hoge Raad van Financiën.

Vanaf 2013 zou de Belgische jaarlijkse reële bbp-groei hernemen onder impuls van de groei op de wereldmarkten. Desondanks zou de groei onder de 2 % blijven op middellange termijn. Voor de jaren 2013, 2014 en 2015 wordt de Belgische groei geraamd op respectievelijk 1,3 %, 1,7 % en 1,8 %.

De regering moet er zich echter bewust van zijn dat de internationale context zeer onzeker is en dat ze een hobbelig groeiscenario met korte cycli van heropleving en terugval kan verwachten. Deze economische omstandigheden zijn zeer moeilijk om een goed begrotingsbeleid te voeren. Gegeven onze hoge schuldgraad en de volatiliteit van de markten dient de regering de begroting van nabij op te volgen en bij te sturen indien nodig.

1. De ontvangsten

1.1. Verwezenlijkingen op het einde van het jaar 2011

De Algemene Toelichting geeft de evolutie van de ontvangsten op het einde van het jaar 2011 weer.

Zoals blijkt uit de tabel "vergelijking van de ontvangsten 2010 en 2011" zijn de totale ontvangsten op het einde van het jaar 2011 met 2 274,4 miljoen euro (+2,3 %) gestegen in vergelijking met 2010.

De niet-fiscale ontvangsten zijn met 210,2 miljoen euro (-3,1 %) gedaald. Deze daling is vooral te zien bij de niet-fiscale kapitaalontvangsten, die inderdaad met 1 851,7 miljoen euro geslonken zijn. Dit wordt verklaard door het feit dat de niet-fiscale kapitaalontvangsten in 2010 gestegen waren door de annulatiepremies van swaps ten bedrage van 2,16 miljard euro. De totale fiscale ontvangsten zijn met 2 484,6 miljoen euro (+2,7 %) gestegen.

De ontvangsten van de Administratie der Directe Belastingen zijn met 1 201,1 miljoen euro (+2,5 %) gestegen. De douanerechten zijn met 124,4 miljoen euro (+6,3 %) gestegen, de accijnsrechten zijn met 413,7 miljoen euro (-5,4 %) achteruitgegaan, de BTW-ontvangsten zijn met 1 076,9 miljoen euro (+4 %) gestegen, de registratierechten (en diverse rechten) zijn met 362,4 miljoen euro (+8,2 %) gestegen. En ten slotte zijn de successierechten met 133,5 miljoen euro (+6,9 %) gestegen.

Lors de l'établissement du budget initial de l'année 2012, les recettes de l'année 2011 n'étaient évidemment pas connues. Le gouvernement s'était alors basé sur le rapport du Comité de monitoring du 30 septembre 2011: en ce qui concerne les recettes, ce dernier estimait alors des "recettes probables" basées sur les réalisations des sept ou des huit premiers mois de l'année et sur des prévisions pour les quatre ou cinq derniers mois.

Chacun sait que la conjoncture s'est dégradée en fin d'année et le dernier trimestre de l'année 2011 s'est avéré être celui de l'entrée en récession.

Il n'y a donc rien d'étonnant dans un tel contexte, à ce que les recettes de l'année 2011 soient finalement en dessous de l'estimation qui avait été faite au mois de septembre de cette même année: l'écart (négatif) est de 1 057 millions d'euros. Cet écart n'est toutefois pas imputable intégralement à la détérioration de la conjoncture: ainsi, la moins-value en impôts directs (-572.4 millions d'euros) s'explique presque intégralement par l'accélération de l'enrôlement de l'IPP à l'automne 2011. La Belgique a pour le reste, des résultats proches des prévisions de l'automne en précompte professionnel, en versements anticipés, et une plus-value en précompte mobilier.

En impôts indirects, la principale moins-value se trouve en TVA et c'est bien à la dégradation de la conjoncture qu'il faut l'attribuer. Celle-ci semble également avoir touché les droits de douane, suite au ralentissement de la croissance du commerce mondial en fin d'année.

Bij het opstellen van de initiële begroting van het jaar 2012 waren de ontvangsten van het jaar 2011 uiteraard niet gekend. De regering heeft zich dan gebaseerd op het verslag van het Monitoringcomité van 30 september 2011: wat de ontvangsten betreft, maakte dit comité een raming van de "vermoedelijke ontvangsten" op basis van de verwezenlijkingen van de eerste zeven of acht maanden van het jaar en op de vooruitzichten voor de laatste vier of vijf maanden.

Iedereen weet dat de conjunctuur op het einde van het jaar verslechterd is en het is gebleken dat de recessie zich tijdens het laatste kwartaal van het jaar 2011 heeft ingezet.

In een dergelijke context is er dus niets verwonderlijks aan het feit dat de ontvangsten van het jaar 2011 uiteindelijk lager liggen dan de raming die in de maand september van datzelfde jaar gemaakt werd: het (negatieve) verschil bedraagt 1 057 miljoen euro. Dit verschil is echter niet integraal te wijten aan de verslechtering van de conjunctuur: zo wordt de minderwaarde in directe belastingen (-572.4 miljoen euro) bijna integraal verklaard door de versnelde inkohiering van de PB in de herfst 2011. Voor de rest heeft België resultaten die dicht aanleunen bij de ramingen van de herfst inzake bedrijfsvoorheffing, voorafbetalingen en een meerwaarde in roerende voorheffing.

Inzake indirecte belastingen is de grootste minderwaarde terug te vinden bij de btw en dit is wel degelijk te wijten aan de verslechtering van de conjunctuur. Deze lijkt ook de douanerechten te hebben getroffen ingevolge de vertraging van de groei van de wereldhandel op het einde van het jaar.

Comparaison des recettes 2010 et 2011
Vergelijking van de ontvangsten 2010 en 2011
(en millions EUR) (in miljoen EUR)

	Recettes 2010 Ontvangsten 2010			Recettes 2011 Ontvangsten 2011			Ecart Verschil			Ecart en % Verschil in %		
	Totales Totaal	Affectées (1) Toegewezen	Voies & Moyens Middelen	Totales Totaal	Affectées (1) Toegewezen	Voies & Moyens Middelen	Totales Totaal	Affectées Toegewezen	Voies et Moyens Middelen	Totales Totaal	Affectées Toegewezen	Voies et Moyens Middelen
- précompte mobilier	2.518,8	465,4	2.053,4	3.217,0	490,3	2.726,7	686,2	24,9	673,3	27,7%	5,4%	32,8%
- précompte professionnel	37.889,2	17.529,8	20.359,5	39.632,6	21.941,3	17.691,3	1.743,4	4.411,5	-2.668,2	4,6%	25,2%	-13,1%
- versements anticipés	9.318,6	-	9.318,6	9.376,6	-	9.376,6	61,0	-	61,0	0,7%	-	-
- rôles	3.610,8	270,1	3.880,9	3.735,9	279,3	4.015,3	-125,1	9,2	-134,3	3,5%	3,4%	3,5%
- autres	2.228,9	2.402,0	26,9	1.252,6	1.213,1	39,5	-1.176,3	-1.188,9	12,6	-48,4%	-49,5%	47,0%
Total des Contributions directes	48.544,8	20.667,3	27.877,5	49.745,9	23.924,0	25.821,9	1.201,1	3.256,7	-2.055,6	2,5%	15,8%	-7,4%
Douanes	1.973,5	1.973,5	-	2.097,9	2.097,9	-	124,4	124,4	-	6,3%	6,3%	-
Accises et divers	7.605,9	932,5	6.673,4	7.192,2	978,2	6.214,0	-413,7	45,7	-459,4	-5,4%	4,9%	-6,9%
T.V.A. et taxes diverses	26.660,5	25.035,5	1.625,1	27.737,4	26.174,1	1.563,3	1.076,9	1.138,6	-61,7	4,0%	4,5%	-3,8%
Droits d'enregistrement et divers	4.403,2	3.584,3	818,9	4.765,6	3.902,0	863,6	362,4	317,7	44,7	8,2%	8,9%	5,5%
Recettes fiscales courantes	89.188,0	52.193,1	36.994,9	91.539,1	57.076,2	34.462,8	2.351,1	4.883,1	-2.532,1	2,6%	9,4%	-6,8%
Droits de succession	1.924,9	1.924,9	-	2.058,4	2.058,4	-	133,5	133,5	-	6,9%	6,9%	-
RECETTES FISCALES TOTALES	91.112,9	54.118,0	36.994,9	93.597,5	59.134,6	34.462,8	2.484,6	5.016,7	-2.532,1	2,7%	9,3%	-6,8%
Recettes non fiscales	6745,0	49,7	6695,2	6534,8	49,3	6485,4	-210,2	-0,4	-209,8	-3,1%	-0,7%	-3,1%
RECETTES TOTALES	97.857,8	54.167,7	43.690,1	100.132,2	59.184,0	40.948,3	2.274,4	5.016,3	-2.741,9	2,3%	9,3%	-6,3%

(1) recettes de tiers et recettes attribuées

(1) Ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten

1.2. Les recettes de 2012

Le tableau "VI a recettes totales" expose les recettes en cours totales attendues et les recettes totales de capital, fiscales et non-fiscales.

1.2. De ontvangsten van 2012

De tabel "VI a totale ontvangsten" toont de verwachte totale lopende ontvangsten en de totale kapitaal-, fiscale- en niet-fiscale ontvangsten voor 2012.

TABLEAU VI a : RECETTES TOTALES
(en millions EUR et en %)

	2010 Réalizations	2011 Réalizations	Ecart millions EUR	Croissance à un an	2012 Recettes prévues	Ecart millions EUR	Croissance à un an des recettes prévues	
	2010 Verwezen- lijkingen	2011 Verwezen- lijkingen	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging	2012 Verwachte ontvangsten	Verschil miljoen EUR	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
			2011-2010			2012-2011	2012/2011	
RECETTES FISCALES COURANTES								LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN
Contributions directes								Directe belastingen
Taxe de circulation	1439,7	544,1	-895,6	-62,20%	563,9	19,8	3,63%	Verkeersbelasting
Taxe de mise en circulation	378,4	151,8	-226,6	-59,89%	160,7	9,0	5,92%	Belasting op de inkeerstelling
Eurovignette	119,6	64,4	-55,1	-46,13%	68,2	3,8	5,94%	Eurovignet
Taxe compensatoire des accises	0,7	0,4	-0,3		0,4	0,0		Accijnscompenserende belasting
Taxe sur les jeux et paris	51,9	40,7	-11,2	-21,50%	42,9	2,1	5,25%	Belasting op spelen en weddenschappen
et les appareils automatiques	42,0	37,8	-4,2	-9,92%	38,5	0,7	1,72%	en automatische ontspanningstoestellen
Précompte immobilier	48,2	49,5	1,4	2,85%	50,2	0,7	1,36%	Onroerende voorheffing
Précompte mobilier	2518,8	3217,0	698,2	27,72%	3995,9	778,9	24,21%	Roerende voorheffing
soit : Pr.M. dividendes	1193,7	1715,7	522,0	43,73%	1971,5	255,7	14,91%	w.o. : RV dividenden
: Pr.M. autres	1447,1	1481,4	34,4	2,37%	2049,9	568,5	38,38%	: RV andere
: Rôles	-171,3	-23,8	147,5	-86,13%	-70,5	-46,8	196,80%	: Kohieren
: Prélèvement État de résidence	49,3	43,6	-5,7	-11,62%	45,0	1,4	3,20%	: Woonstaathetfing
Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine	0,0	0,0	0,0		134,0	134,0		Bijdrage op hoge inkomens uit vermogen
Impôt sur les participations de salariés	8,8	12,8	4,0	45,15%	13,3	0,5	3,55%	Belasting werknemersparticipaties
Versements anticipés	9318,6	9379,6	61,0	0,65%	9715,2	335,6	3,58%	Voorafbetalingen
Rôles	-3.610,8	-3.735,9	-125,1	3,47%	-2.394,6	1.341,3	-35,90%	Kohieren
soit : Rôles sociétés	1209,3	1435,7	226,4	18,72%	2408,5	972,8	67,76%	w.o. : Kohieren vennootschappen
: Rôles personnes physiques	-5013,7	-5319,1	-305,4	6,09%	-4982,1	337,0	-6,34%	: Kohieren natuurlijke personen
: Rôles INR	193,7	147,5	-46,2	-23,83%	179,1	31,6	21,41%	: Kohieren BNI
Précompte professionnel	37.889,2	39.632,6	1.743,4	4,60%	41.209,6	1.577,0	3,98%	Bedrijfsvoorheffing
soit : Source	37379,5	39298,8	1919,3	5,13%	40864,1	1565,3	3,98%	w.o. : Bronheffing
: Rôles	509,7	333,8	-175,9	-34,52%	345,5	11,7	3,50%	: Kohieren
Divers	339,7	351,0	11,3	3,32%	368,1	17,1	4,88%	Andere
Total Contributions directes	48.544,8	49.745,9	1.201,1	2,47%	53.966,4	4.220,5	8,48%	Totaal Directe Belastingen
Douanes	1973,5	2097,9	124,4	6,30%	2166,4	68,5	3,27%	Douane
Accises et divers	7605,9	7192,2	-413,7	-5,44%	7469,5	277,3	3,86%	Accijnzen en diversen
Total Douanes et Accises	9.579,4	9.290,1	-289,3	-3,02%	9.635,9	345,8	3,72%	Totaal Douane en Accijnzen
TVA	26.660,5	27.737,4	1.076,9	4,04%	29.201,1	1.463,6	5,28%	Btw
soit : TVA pure	25041,8	26181,9	1140,1	4,55%	27273,0	1091,1	4,17%	w.o. : zuivere btw
: droits et taxes "divers"	1618,7	1555,5	-63,2	-3,91%	1928,0	372,6	23,95%	: "diverse" rechten en taken
Droits d'enregistrement	3540,0	3868,0	328,0	9,21%	4142,8	276,8	7,16%	Registratierechten
soit : droits d'enregistrement régionaux	3453,2	3772,5	319,2	9,24%	4047,0	274,6	7,28%	w.o. : gewestelijke registratierechten
: droits d'enregistrement non régionalisés	86,7	95,5	8,8	7,84%	95,8	2,3	2,42%	: niet-geregionaliseerde registratierechten
Divers et amendes	863,3	899,6	36,4	4,21%	1051,4	151,7	16,87%	Diversen en boetes
soit : amendes régionalisées	10,5	15,9	5,4	51,72%	15,9	0,0	0,00%	w.o. : geregionaliseerde boetes
: amendes non régionalisées et droits divers	852,8	883,7	30,9	3,63%	1035,5	151,7	17,17%	: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten
Total TVA, Enregistrement et divers	31.063,8	32.503,0	1.439,3	4,63%	34.395,3	1.892,2	5,82%	Totaal Btw, Registratie en diversen
Droits de succession	1924,9	2058,4	133,5	6,94%	2151,4	93,0	4,52%	Successierechten
TOTAL DES RECETTES FISCALES	91.112,9	93.597,5	2.484,6	2,73%	100.149,0	6.551,5	7,00%	TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN
RECETTES NON FISCALES								NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
Recettes non fiscales courantes	4301,3	5942,9	1641,5	38,16%	6749,0	806,1	13,56%	Lopende niet-fiscale ontvangsten
Recettes non fiscales de capital	2443,6	591,9	-1851,7	-75,78%	3463,7	2871,8	485,20%	Niet-fiscale kapitaalontvangsten
TOTAL DES RECETTES NON FISCALES	6745,0	6534,8	-210,2	-3,12%	10212,7	3677,9	56,28%	TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN
TOTAL	97.857,8	100.132,2	2.274,4	2,32%	110.361,6	10.229,4	10,22%	TOTAAL

1.2.1. Les recettes totales

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macroéconomique. Les recettes sont estimées sur la base de comparaisons ou équations, validées en fonction du passé, qui les relient à des agrégats macroéconomiques pour lesquelles le budget économique nous donne les prévisions

1.2.1. De totale ontvangsten

Het grootste gedeelte van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode. De ontvangsten worden geraamd op basis van vergelijkingen of equaties, gevalideerd in functie van het verleden, die ze verbindt aan macro-economische grootheden voor dewelke de economische begroting

correspondantes. Ces variables explicatives sont donc des agrégats économiques représentatifs de la base imposable et pour lesquels des prévisions sont disponibles. En outre, certaines variables de prix sont introduites. Sur la base de ces variables, les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives les coefficients obtenus par estimation économétrique. L'estimation macroéconomique concerne les recettes de l'impôt sur les personnes physiques, l'impôt des sociétés, la TVA, les accises et les droits d'enregistrement. L'Exposé général donne une énumération dans le tableau III, de la partie des recettes, la liste de ces variables et les pronostics correspondants.

Si les principes de base de cette méthode sont stables, ces modalités d'application sont constamment affinées. Des tests ex-post et des adaptations sont en effet effectués sur la base de leurs résultats et sur la base de nouvelles données disponibles. Ainsi, l'estimation macroéconomique reprend dorénavant les droits d'enregistrement. Celle-ci se base sur le PIB, le tarif hypothécaire de l'année précédente, le degré d'emploi de l'année précédente et la "*net present value*" actuelle des stimuli fiscaux. De plus, la comparaison relative à l'impôt des sociétés a essentiellement été adaptée pour mieux tenir compte des résultats financiers des entreprises et, plus globalement, de ceux des entreprises financières. L'un des faits marquants de l'évolution économique de ces dernières années — et également de la période en cours — est en effet la différence entre les résultats des sociétés financières et des sociétés non-financières.

Pour la plupart des autres postes des recettes fiscales totales, les prévisions sont faites par les services fiscaux du SPF Finances. Ces autres postes représentent moins de 15 % de l'ensemble des recettes fiscales totales et comportent, pour la majeure partie, des recettes attribuées à d'autres niveaux gouvernementaux. Ceux-ci comprennent:

— dans la mesure où elles sont encore perçues par l'autorité fédérale, la taxe de circulation, la taxe de mise en circulation, la taxe compensatoire des accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et le précompte immobilier;

— le précompte mobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les "divers" en Contributions directes;

ons de overeenstemmende prognoses geeft. Deze verklarende variabelen zijn dus macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de grondslag van de belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van deze variabelen worden de ontvangsten dan geraamd door op de verklarende variabelen coëfficiënten tot te passen bekomen door econometrische schatting. De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen en de registratierechten. De Algemene Toelichting geeft een opsomming in tabel III, van het stuk van de ontvangsten, de lijst van deze variabelen en de overeenstemmende prognoses.

Indien de basisprincipes van deze methode stabiel zijn, worden deze toepassingsmodaliteiten voortdurend verfijnd. Er worden immers ex-post testen verricht en aanpassingen gedaan op basis van hun resultaten en op basis van nieuwe beschikbare gegevens. Aldus neemt de macro-economische raming voortaan de registratierechten op. Deze baseert zich op het bbp, het hypotheektarief van het vorig jaar, de werkgelegenheidsgraad van het vorige jaar en de huidige "*net present value*" van fiscale stimuli. Bovendien werd de vergelijking betreffende de vennootschapsbelasting aangepast om voornamelijk beter rekening te houden met de financiële resultaten van de ondernemingen en meer globaal die van de financiële ondernemingen. Eén van de markante feiten van de economische evolutie van de laatste jaren — en ook van de lopende periode — is immers de divergentie tussen de resultaten van de financiële vennootschappen en de niet-financiële vennootschappen.

Voor het grootste deel van de andere posten van de totale fiscale ontvangsten, worden de prognoses gedaan door de fiscale diensten van de FOD Financiën. Deze andere posten vertegenwoordigen minder dan 15 % van het geheel van de totale fiscale ontvangsten en omvatten voor het grootste gedeelte ontvangsten toegewezen aan andere overheidsniveaus. Hiertoe behoren:

— in de mate waarin ze nog altijd zijn geïnd door de federale overheid, de verkeersbelasting, de belasting op inkeerstelling, de accijnscompenserende belastingen, de belasting op spelen en weddenschappen, belasting op de automatische ontspanningstoestellen en de onroerende voorheffing;

— de roerende voorheffing, de belasting op de ondernemingsparticipatie van de werknemers en de "diversen" in de Directe Belastingen;

— les taxes “diverses” en TVA (précédemment nommées “assimilées au timbre”), et les divers et amendes;

— les droits de succession;

— l’estimation des droits de douane est basée sur l’évolution des importations prévue par le Bureau Fédéral du Plan.

Ce sont les recettes fiscales réalisées en 2011, qui servent de point de départ pour l’estimation macroéconomique des recettes fiscales totales pour 2012. Ces prévisions macroéconomiques sont basées sur les chiffres du Budget économique établi par l’Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan en février 2012.

Pour 2012, les recettes fiscales totales sont estimées à 100 149 millions euros, en augmentation de 6 551,5 millions euros ou +7 % par rapport aux recettes réalisées en 2011. Cette augmentation résulte de la combinaison de trois facteurs:

— premièrement, d’une croissance spontanée des recettes fiscales générée par l’évolution économique prévue en 2012 par le Bureau fédéral du Plan. Le Budget économique de février table pour 2012 sur une croissance nominale du PIB de 2,3 %;

— en outre de l’incidence des mesures qui ont un effet sur les recettes fiscales: tant celles prises antérieurement (+2 122,4 millions d’euros) que celles prises lors du conclave budgétaire de mars 2012 (+444,6 millions d’euros);

— finalement des glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes réalisées de 2011) ou les recettes prévues.

Il demeure important de surveiller de près les recettes de 2012. En effet, le passé a montré qu’en temps de crise financière l’évolution des recettes peut devenir incertaine.

Par type d’impôt, l’estimation des recettes pour 2012 peut être détaillée comme suit:

Contributions directes

Les recettes perçues par l’Administration des Contributions directes ont été estimées à 53 966,4 millions euros pour 2012. Les recettes auraient donc progressé

— de “diverse” taksen in btw (voordien “met het zegel gelijkgestelde taksen” genoemd), en de diversen en boeten;

— de successierechten;

— de raming van de douanerechten is gebaseerd op de evolutie van de invoer zoals verwacht door het Federaal Planbureau.

Het zijn de in 2011 gerealiseerde fiscale ontvangsten, die als vertrekpunt dienen voor de macro-economische raming van de totale fiscale ontvangsten voor 2012. Deze macro-economische ramingen zijn gebaseerd op de cijfers van de Economische Begroting, zoals deze is opgemaakt door het Instituut voor de nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau in februari 2012.

Voor 2012 worden de totale fiscale ontvangsten op 100 149 miljoen euro geraamd, wat een stijging inhoudt van 6 551,5 miljoen euro of +7 % ten opzichte van de in 2011 gerealiseerde ontvangsten. Deze toename vloeit voort uit de samenloop van drie factoren:

— ten eerste geeft de door het Federaal Planbureau voor 2012 verwachte economische evolutie aanleiding tot een spontane toename van de fiscale ontvangsten. De Economische Begroting van februari stelt voor 2012 een reële groei van het bbp van 2,3 % in het vooruitzicht;

— daarnaast is er de weerslag van maatregelen op de fiscale ontvangsten: zowel de eerder genomen maatregelen (+2 122,4 miljoen euro) als de maatregelen die tijdens het begrotingsconclaf van maart 2012 zijn genomen (+444,6 miljoen euro);

— tot slot zijn er verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (namelijk de in 2011 gerealiseerde ontvangsten) of de verwachte ontvangsten corrigeren.

Het blijft belangrijk om de ontvangsten van 2012 van dichtbij te volgen. Het verleden heeft immers aangetoond dat de evolutie van de ontvangsten in tijden van financiële crisis kan fluctueren.

Opgesplitst per belastingsoort ziet de raming van de ontvangsten voor 2012 er als volgt uit:

Directe belastingen

De ontvangsten geïnd door de Administratie der Directe Belastingen werden geraamd op 53 966,4 miljoen euro voor 2012. Ze zouden dus gestegen zijn met

de 4 220,5 millions d'euros (+8,5 %) par rapport aux recettes probables de 2011.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait en 2012 à 563,9 millions d'euros, soit une augmentation de 19,8 millions euros (+3,6 %) alors que celui de la taxe de mise en circulation atteindrait 160,7 millions d'euros (+5,9 %).

Le précompte mobilier atteindrait 3 995,9 millions euros (+24,2 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes progresserait de 255,7 millions d'euros (+14,9 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 568,5 millions d'euros (+38,4 %). Par ailleurs les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles se monteraient à 70,5 millions d'euros, contre -23,8 millions d'euros en 2011. L'importante progression prévue du précompte mobilier résulte de la réforme de la fiscalité des revenus mobiliers décidée lors du conclave budgétaire de novembre 2011, l'incidence de cette réforme en 2012 ayant été évaluée à +826,5 millions d'euros.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 40 864,1 millions euros (+1 565,3 millions d'euros, soit +4 %). L'évolution attendue est moins importante que celle qui a été constatée en 2011 (+5,1 %), car la croissance de la masse salariale attendue pour 2012 (+3 %) est moins importante que celle qui a été constatée en 2011 (+4,7 %). Le précompte professionnel perçu au moyen d'enrôlements a été estimé à 345,5 millions d'euros (+11,7 millions euros soit + 3,5 %).

Les versements anticipés atteindraient 9 715,2 millions d'euros en 2012, soit une augmentation de 335,6 millions d'euros ou +3,6 % par rapport à 2011. Cette augmentation est beaucoup moins importante que celle qui fut constatée en 2010 (+11 %). Elle résulte principalement des mesures fiscales qui auront une répercussion supplémentaire à concurrence de +958,1 millions d'euros sur les versements anticipés des entreprises. Les mesures ayant le plus d'impact ont été prises durant le conclave budgétaire de novembre 2011 et concernent entre autres les intérêts notionnels (+1 580,5 millions d'euros) et la taxation des plus-values dans l'impôt des sociétés (+150 millions d'euros).

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 2 408,4 millions d'euros, soit une hausse de 972,8 millions d'euros par rapport à 2011. Cette progression importante est principalement due à un glissement entre les versements anticipés de 2010 et les enrôlements de 2012, estimé à 635,4 millions d'euros. Ce glissement des versements anticipés vers les enrôlements a déjà été remarqué ces dernières

4 220,5 miljoen euro (+8,5 %) in vergelijking met de ontvangsten van 2011.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou oplopen tot 563,9 miljoen EUR, een verhoging van 19,8 miljoen euro (+3,6 %) terwijl dat die van de belasting van inkeerstelling zou stijgen tot 160,7 miljoen euro (+5,9 %).

De roerende voorheffing zou 3 995,9 miljoen euro (+24,2 %) bedragen. De roerende voorheffing geïnd op dividenden zou vermeerderen met 255,7 miljoen euro (+14,9 %). De roerende voorheffing op de interesten zou vermeerderen met 568,5 miljoen euro (+38,4 %). Bovendien zouden de netto terugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing 70,5 miljoen euro bedragen, tegen -23,8 miljoen euro in 2011. De belangrijke verwachte toename van de roerende voorheffing vloeit voort uit de hervorming van de fiscaliteit beslist tijdens het begrotingsconclaaf van november 2011, de weerslag van deze hervorming werd in 2012 gehewaardeerd op +826,5 miljoen euro.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing wordt geraamd op 40 864,1 miljoen euro (+1 565,3 miljoen euro, hetzij +4 %). De verwachte evolutie is minder belangrijk dan degene die is vastgesteld in 2011 (+5,1 %), omdat de groei van de loonmassa verwacht voor 2012 (+3 %) minder groot is dan degene die werd vastgesteld in 2011 (+4,7 %). De bedrijfsvoorheffing geïnd door middel van kohieren werd geraamd op 345,5 miljoen euro (+11,7 miljoen euro hetzij +3,5 %).

De voorafbetalingen zouden 9 715,2 miljoenen euro bedragen in 2012, hetzij een stijging van 335,6 miljoen euro of +3,6 % ten opzichte van 2011. Deze stijging is wel degelijk kleiner dan degene die werd vastgesteld in 2010 (+11 %) en een beetje hoger dan degene die werd vastgesteld in 2011 (+0,7 %). Zij is voornamelijk het gevolg van de fiscale maatregelen die een aanvullende weerslag zullen hebben ten belope van +958,1 miljoen euro op de voorafbetalingen van de ondernemingen. De maatregelen met de grootste impact werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf van november 2011 en betreft onder meer de notionele interesten (+1 580,5 miljoen euro) en de taxatie van de meerwaarden in de vennootschapsbelasting (+150 miljoen euro).

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 2 408,5 miljoen euro bedragen, hetzij een stijging van 972,8 miljoen euro ten opzichte van 2011. Deze belangrijke toename valt in hoofdzaak toe te schrijven aan een verschuiving tussen de voorafbetalingen van 2010 en de kohieren van 2012, die wordt geraamd op 635,4 miljoen euro. Deze verschuiving van de voorafbetalingen naar de kohieren werd de laatste

années. D'après notre analyse, il découle de plusieurs facteurs dont les conséquences s'accumulent: le climat d'incertitude sur l'évolution économique, le faible rendement des augmentations en raison du non-paiement des versements anticipés et le rationnement du crédit.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -4 982,1 millions d'euros en comparaison avec 2011 où le résultat s'élevait à -5 319,1 millions d'euros, les remboursements s'abaisseraient donc à 337 millions d'euros. Le résultat des enrôlements attendus s'explique entre autres par la répercussion des mesures fiscales à concurrence de +338,3 millions d'euros. La principale répercussion des mesures fiscales prises durant le conclave de novembre 2011 concerne la levée du secret bancaire (+300 millions d'euros) et la lutte contre la fraude (+250 millions d'euros). De plus, ce résultat est également attribué à une solide accélération de l'enrôlement constatée en 2011 ayant pour conséquence une baisse des remboursements de 2012 pour un montant de 604,7 millions d'euros. Il a également été tenu compte d'une éventuelle nouvelle accélération de l'enrôlement 2012 dont l'impact a été estimé à -300 millions d'euros. L'accélération amorcée dans les années précédentes est donc encore précipitée, et ce, contrairement aux communiqués de presse publiés à ce sujet.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 166,4 millions d'euros, soit 68,5 millions d'euros (+3,3 %) de plus qu'en 2011 du fait de la prévision par le Bureau fédéral du Plan de l'évolution des importations en 2012. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. Le remboursement de 25 % au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 469,5 millions d'euros, soit 277,3 millions d'euros (+3,9 %) de plus que les recettes 2011. Cette progression s'explique d'une part par les incidences des mesures fiscales qui se montent à +235,8 millions d'euros. Les principales concernent l'augmentation du prix et des accises pour le tabac (+166,9 millions d'euros) et l'uniformisation des délais de paiement (+45 millions d'euros). D'autre part la progression s'explique aussi par les accises devant être versées par le Luxembourg dans le cadre de l'accord UE/BL (+87 millions d'euros). La croissance réelle prévue de la consommation privée est par contre légèrement négative (-0,1 %) et, de

jaren reeds opgemerkt. Volgens onze analyse, volgt ze uit meerdere factoren waarvan de gevolgen zich opstapelen: het klimaat van onzekerheid over de economische evolutie, het zwakke rendement van de verhogingen wegens het niet betalen van de voorafbetalingen en de rantsoenering van het krediet.

Bovendien zou het resultaat van de kohieren ten laste van natuurlijke personen, -4 982,1 miljoen euro bedragen in vergelijking met 2011 waar het resultaat -5 319,1 miljoen euro bedroeg, zouden de terugbetalingen dus 337 miljoen euro lager zijn. Het resultaat van de verwachte kohieren 2012 wordt onder meer verklaard door de weerslag van de fiscale maatregelen ten belope van +338,3 miljoen euro. De voornaamste weerslag van de fiscale maatregelen die werden genomen tijdens het conclaaf van november 2011 betreffen de opheffing van het bankgeheim (+300 miljoen euro) en de strijd tegen de fraude (+250 miljoen euro). Bovendien is dit resultaat eveneens toe te schrijven aan een stevige versnelling van de inkohiering vastgesteld in 2011 met een daling van de terugbetalingen van 2012 als gevolg ten belope van 604,7 miljoen euro. Er werd eveneens rekening gehouden met een eventuele nieuwe versnelling van de inkohiering in 2012 waarvan de impact werd geraamd op -300 miljoen euro. De ingezette versnelling van de vorige jaren wordt dus nog versneld. Dit in tegenstelling tot eerder verschenen persberichten daarover.

Douanerechten

De ontvangsten zouden oplopen tot 2 166,4 miljoen euro, wat 68,5 miljoen euro (+3,3 %) meer is dan in 2011 op basis van de raming door het Federaal Planbureau van de evolutie van de invoer in 2012. Ze zullen integraal worden afgestaan aan de Europese Unie. De terugbetaling van 25 % ter vergoeding van de inningskosten wordt opgenomen bij de niet-fiscale ontvangsten.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 469,5 miljoen euro bedragen, dit is 277,3 miljoen euro (+3,9 %) meer dan de ontvangsten 2011. Deze toename is enerzijds te verklaren door de weerslag van de fiscale maatregelen die +235,8 miljoen euro bedragen. De belangrijkste betreffen de verhoging van de prijs en de accijnzen voor tabak (+166,9 miljoen euro) en de uniformisering van de betaaltermijnen (+45 miljoen euro). Anderzijds is de toename ook te verklaren door het feit dat de accijnzen door Luxemburg in het kader van het BLEU-akkoord gestort moeten worden (+87 miljoen euro). De verwachte reële groei van de particuliere consumptie is daarentegen lichtjes negatief (-0,1 %) en

plus, la croissance des prix du diesel, estimée à +3 %, devrait également avoir un effet négatif sur les recettes d'accises (effet volume).

TVA et taxes “diverses”

Les prévisions estimées atteignent 29 201,1 millions d'euros, soit une augmentation de 1 463,6 millions d'euros (+5,3 %) par rapport aux recettes réalisées en 2011. La TVA au sens strict progresserait de 4,2 % et atteindrait 27 273 millions d'euros, la croissance nominale prévue de la base taxable se situant à +2,6 % en 2012 et les incidences des mesures fiscales se montant à +336,3 millions d'euros. Les mesures principales ont été prises lors du conclave budgétaire de novembre 2011 et concernent entre autres la lutte contre la fraude, l'exclusion de l'exonération de la TVA des notaires et des huissiers de justice et l'application de 21 % de TVA sur la télévision payante.

Enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 4 142,8 millions euros, soit 276,8 millions d'euros (+7,2 %) de plus que les recettes réalisées en 2011. Les droits d'enregistrement régionaux, dont la majeure partie est composée de droits et transferts de biens immobiliers, augmenteraient de 7,3 % (4 047 millions d'euros). Cette augmentation est principalement due à une baisse de l'intérêt hypothécaire (3,4 % en 2011 par rapport à 2010) et à une légère hausse du taux d'emploi (+0,8 en 2011 par rapport à 2010).

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 1 051,4 millions euros, soit 151,7 millions d'euros (ou 16,9 %) de plus que les recettes de 2011.

Les mesures discrétionnaires (droits de greffe, taxe sur les OPC, augmentation des amendes pénales) ainsi que la croissance autonome, à savoir la taxe sur les OPC et les amendes, influencent les recettes en la matière de façon positive.

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 2 151,4 millions d'euros pour 2012 contre 2 058,4 millions d'euros en 2011, soit une hausse de 93 millions d'euros (+4,5 %).

bovendien zou de stijging van de dieselprijs, geschat op +3 %, eveneens een negatief effect hebben op de accijnsontvangsten (effect volume).

Btw en “diverse” taken

De geraamde ontvangsten bedragen 29 201,1 miljoen euro, wat 1 463,6 miljoen euro (+5,3 %) hoger ligt dan de ontvangsten gerealiseerd in 2011. De btw in enge zin zou met 4,2 % stijgen en zou op 27 273 miljoen euro uitkomen door de verwachte nominale groei van de belastbare grondslag die +2,6 % bedraagt in 2012 en de weerslag van de fiscale maatregelen die tot +336,3 miljoen euro stijgen. De voornaamste maatregelen werden genomen op het begrotingsconclaaf van november 2011 en betreffen onder andere de fraudebestrijding, de uitsluiting van de vrijstelling van btw van notarissen en gerechtsdeurwaarders en de toepassing van 21 % btw op betaaltelevisie.

Registratie

De registratierechten zouden oplopen tot 4 142,8 miljoen euro, dit is 276,8 miljoen euro (+7,2 %) meer dan de ontvangsten gerealiseerd in 2011. De gewestelijke registratierechten, waarvan het grootste deel bestaat uit rechten op overdrachten van onroerende goederen, zouden aangroeien met 7,3 % (4 047 miljoen euro). Deze stijging is voornamelijk toe te schrijven aan een daling van de hypothecaire rente (-3,4 % in 2011 ten opzichte van 2010) en een lichte stijging van de werkgelegenheidsgraad (+0,8 % in 2011 ten opzichte van 2010).

Diversen en boeten

De diverse rechten en de boeten worden op 1 051,4 miljoen euro geraamd, wat 151,7 miljoen euro (of 16,9 %) meer is dan de ontvangsten van 2011.

De discretionaire maatregelen (griffierechten, taks op ICB, verhoging van de strafrechtelijke geldboeten) en de autonome groei, met name de taks op ICB en de geldboeten, hebben een positieve invloed op de ontvangsten ter zake.

Successierechten

De successierechten worden voor 2012 op 2 151,4 miljoen euro geraamd, tegen 2 058,4 miljoen euro in 2011, wat 93 miljoen euro meer is (+4,5 %).

L'augmentation est surtout due au fait que les valeurs tant des biens meubles qu'immeubles continuent d'augmenter et ceci dans les trois régions. De plus, il est à signaler que surtout en Flandre et dans une moindre mesure en Wallonie, il y a chaque année de grandes successions influençant de manière substantielle les recettes en la matière.

1.2.2 Les recettes de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs. Il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois, un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2009, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués est estimé à 58 909,3 millions d'euros pour 2012, contre 59 184 millions d'euros pour 2011; il y a donc une baisse de 274,7 millions d'euros. Les recettes de tiers et les recettes attribuées sont réparties comme suit:

De stijging is vooral te danken aan het feit dat de waarde van zowel roerende als onroerende goederen blijft stijgen en dit in de drie gewesten. Vooral in Vlaanderen en in mindere mate in Wallonië zijn er ieder jaar grote erfenissen die een belangrijke invloed op de ontvangsten ter zake hebben.

1.2.2 De ontvangsten voor derden en de ontvangsten toegewezen ter financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale ontvangsten wordt voor rekening van derden geïnd of is bestemd voor de financiering van andere overheden. Het betreft voornamelijk de Europese Unie, de Gewesten en de Gemeenschappen en de sociale zekerheid. Die laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering. Elke maand wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten doorgestort aan de sociale zekerheid, alsook een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshoeft, van de roerende voorheffing evenals, sinds 2009, een deel van de bedrijfsvoorheffing.

Het geheel van de toegewezen of voor rekening van derden geïnde bedragen wordt geraamd op 58 909,3 miljoen euro voor 2012, tegen 59 184 miljoen euro in 2011; en er is dus sprake van een daling met 274,7 miljoen euro. De ontvangsten voor derden en de toegewezen ontvangsten worden als volgt verdeeld:

En millions d'euros		In miljoen EUR		
	2011 Recettes réalisées / Gerealiseerde ontvangsten	2012 Estimation adaptée / Aangepaste raming	Différence / Verschil	Différence en % / Verschil in %
	(1)	(2)	(2)-(1)	(2)/(1)
Recettes totales / Totale ontvangsten	100 132,2	110 361,6	10 229,4	10,2 %
Prélèvements / Heffingen	59 184,0	58 909,3	-274,7	-0,5 %
Dont / waarvan				
Union européenne / Europese Unie	2 545,0	2 675,6	130,6	5,1 %
Régions / Gewestern	17 354,0	18 119,9	765,9	4,4 %
Communautés / Gemeenschappen	21 327,5	22 103,7	776,2	3,6 %
Sécurité sociale / Sociale zekerheid	17 347,6	15 666,5	-1 681,1	-9,7 %
Autres transferts / Andere transfers	609,8	343,5	-266,3	-43,7 %
Recettes Voies et Moyens / Middelenontvangsten	40 948,3	51 452,3	10 504,1	25,7 %

La légère baisse des prélèvements est donc principalement due à la forte baisse des recettes attribuées à la Sécurité sociale (-1 681,1 millions d'euros soit -9,7 %)

La forte baisse du financement alternatif par rapport à 2011 est surtout due aux mesures prises dans le secteur des soins de santé et à leurs effets sur le financement alternatif.

La forte baisse de la rubrique "autres transferts" est due à la suppression du fonds MEVA. Pour 2011, les contributions finançant ce fonds s'élevaient à 316 millions d'euros. En 2012, il est encore tenu compte des 35 millions d'euros pour les paiements restants de 2011.

2. Les besoins de financement et les charges d'intérêt relatifs à la dette publique

2.1. La dette

Sur la base de la notification EDP à Eurostat, le taux d'endettement de la SA Belgique augmente de 1,3 %

De lichte daling van de heffingen is dus voornamelijk te wijten aan de sterke daling van de ontvangsten toegewezen aan de Sociale Zekerheid (-1 681,1 miljoen euro of -9,7 %).

De sterke daling van de alternatieve financiering ten opzichte van 2011 is vooral toe te schrijven aan de maatregelen genomen in de sector van de gezondheidszorgen en de effecten daarvan op de alternatieve financiering.

De sterke daling van de rubriek "andere transfers" komt op rekening van de afschaffing van het MMA-fonds. Voor 2011 bedroegen de afdrachten om dit fonds te financieren 316 miljoen euro. In 2012 wordt er nog rekening gehouden met 35 miljoen euro voor de nog resterende betalingen over 2011.

2. De financieringsbehoeften en de rentelasten met betrekking tot de overheidsschuld

2.1. De schuld

Op basis van de EDP notificatie aan Eurostat stijgt de schuldgraad van de NV België in 2012 met 1,3 % van

en 2012 de 98,2 % à 99,5 % du produit intérieur brut. Pour expliquer l'évolution du taux d'endettement, il faut s'attarder sur l'évolution endogène et l'évolution exogène.

— La baisse du solde de 3,7 % à 2,8 % en 2012 correspond à une augmentation du solde primaire l'ensemble des autorités publiques de -0,4 % à un excédent de 0,6 %. Ce solde primaire positif est insuffisant pour arrêter l'"endogène" de la dette en raison de la croissance nulle et le taux d'endettement augmente dès lors de 0,4 % par la dynamique interne. Dans une croissance nulle, un excédent primaire positif de 1,2 % du PIB est en effet nécessaire pour veiller à ce que le taux d'endettement s'arrête. Pour montrer à quel point la croissance économique est importante. Dans une croissance attendue de 1,3 % en 2013, seul un excédent primaire de 0,2 % est nécessaire pour stabiliser le taux d'endettement. Le trajet recommandé du Conseil supérieur prévoit un excédent primaire de 1,6 % en 2013, ce qui signifie donc que la dynamique interne fait baisser le taux d'endettement de 1,4 % du PIB. La leçon à retenir est donc que le gouvernement doit continuer à s'investir dans la croissance et l'amélioration du solde.

— 2012 connaît une dégradation de 0,9 % pour l'ensemble des autorités publiques qui est due à des facteurs exogènes. Ces facteurs externes sont plus importants que d'habitude et cela mérite donc un petit mot d'explication. D'une part, il est tenu compte des remboursements de la KBC pour 2,6 milliards d'euros. D'autre part, en 2012, deux versements au MES sont prévus pour un montant de 1,1 milliard d'euros et il faut également tenir compte de l'impact des opérations du FESF sur le taux d'endettement estimé, à ce moment-là, à un peu plus de 5 milliards d'euros. Il convient de rappeler que ces 5 milliards d'euros ne constituent pas une dette physique complémentaire mais qu'ils sont une garantie pour les prêts contractés par le FESF au profit de la Grèce.

Il faut donc conclure que les 70 % d'augmentation du taux d'endettement sont dus à des facteurs externes. Une grande partie de ces 70 % sont des garanties au FESF et non une dette physique complémentaire. De plus, la croissance économique faible est responsable du fait que malgré la discipline budgétaire, la dynamique interne de la dette n'est pas positive. Dans une reprise de la croissance économique et si les facteurs externes disparaissent, le taux d'endettement peut baisser de 2 % dans les années à venir.

98,2 % tot 99,5 % van het bruto binnenlands product. Om de evolutie van de schuldgraad te duiden moet er gekeken worden naar de endogene evolutie en de exogene evolutie.

— De daling van het saldo van 3,7 % naar 2,8 % in 2012 stemt overeen met een stijging van het primair saldo van de gezamenlijke overheid van -0,4 % naar een overschot van 0,6 %. Dit positief primair saldo is onvoldoende om de "endogene" van de schuld te stoppen vanwege de nulgroei en de schuldgraad stijgt dan ook met 0,4 % door de interne dynamiek. Bij een nulgroei is immers een positief primair overschot van 1,2 % bbp nodig om ervoor te zorgen dat de schuldgraad stopt. Om aan te tonen hoe belangrijk economische groei is. Bij een verwachte groei van 1,3 % in 2013, is slechts een primair overschot van 0,2 % nodig om de schuldgraad te stabiliseren. Het aanbevolen traject van de Hoge Raad voorziet een primair overschot van 1,6 % in 2013 wat dus betekent dat de interne dynamiek de schuldgraad met 1,4 % bbp doet dalen. Een belangrijke les is dan ook dat de regering in de toekomst verder moet blijven inzetten op groei en saldoverbetering.

— In 2012 is er bovendien een verslechtering met 0,9 % voor de gezamenlijke overheid te wijten aan exogene factoren. Deze zogenaamde externe factoren zijn belangrijker dan anders en dit vergt dan ook een woordje uitleg. Enerzijds wordt er rekening gehouden met terugbetalingen van KBC voor 2,6 miljard euro. Anderzijds, worden er in 2012 twee stortingen voorzien aan het ESM voor een bedrag van 1,1 miljard euro en moet er ook rekening gehouden worden met een impact van de operaties van het EFSF op de schuldgraad die op dit moment wordt ingeschat op iets meer dan 5 miljard euro. Het past daarbij om eraan te herinneren dat die 5 miljard euro geen fysieke bijkomende schuld zijn maar waarborgen voor leningen die het EFSF aangaat ten behoeve van Griekenland.

Conclusie is dus dat 70 % van de toename van de schuldgraad te wijten is aan externe factoren. Een groot deel van die 70 % zijn waarborgen aan het EFSF en dus geen bijkomende fysieke schuld. Bovendien, is de zwakke economisch groei ervoor verantwoordelijk dat ondanks de begrotingsdiscipline de interne dynamiek van de schuld niet positief is. Bij een heropleving van de economische groei en indien de externe factoren wegvallen kan de schuldgraad in de komende jaren met 2 % per jaar dalen.

2.2. Les charges d'intérêt

L'estimation des charges d'intérêt pour le budget adapté 2012 se base sur un montant pour les besoins de financement bruts pour cette année de 37,11 milliards d'euros, ce qui est 2,47 milliards d'euros de moins que dans le budget initial. Cela est dû en grande partie à l'augmentation des achats des effets qui sont venus à terme en 2012 et effectués en 2011, cette augmentation pouvant être expliquée par le succès inattendu de l'émission de Bons d'état en décembre 2011.

L'estimation des charges d'intérêt 2012 se base sur les taux d'intérêt du 27 février 2012. En comparaison avec les taux d'intérêt utilisés dans l'établissement du budget initial 2012, les taux d'intérêt sur 3 mois à 5 ans sont plus faibles et les taux d'intérêt sur 10 ans sont plus élevés de manière restreinte. Ainsi, les taux d'intérêt sur 3 mois et sur 10 ans pris en considération s'élèvent par exemple respectivement à 0,83 % et 4,37 %. Selon cette hypothèse d'intérêts, les charges d'intérêt atteindraient 12 284,56 millions d'euros, sur base économique (EDP) en 2012, ce qui représente une baisse de 286,52 millions d'euros par rapport au budget 2012 initial.

Ainsi, les charges d'intérêt totales en % du PIB augmenteraient de 3,08 % en 2011 jusqu'à 3,28 % en 2012, et cette croissance peut être expliquée par l'augmentation du taux d'intérêt implicite sur la dette de 3,46 % en 2011 à 3,68 % en 2012.

En outre, il faut souligner que l'estimation utilisée dans le contrôle budgétaire est toujours très conservatrice. Dans les circonstances actuelles du marché, il est cependant nécessaire d'avoir un amortisseur adapté. Par exemple: dans le contrôle budgétaire, il est tenu compte d'un intérêt de 4,37 % sur les OLO sur 10 ans alors que l'intérêt sur les OLO sur 10 ans atteignait 3,38 % hier à 16 heures. Une marge de 1 % a donc été introduite dans l'estimation actuelle.

II.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Monsieur Olivier Chastel, ministre du Budget et la Simplification administrative, indique que l'exposé introductif sera subdivisé en 11 chapitres:

- 1) l'environnement économique;
- 2) les objectifs 2012 du Programme de Stabilité;
- 3) l'effort supplémentaire pour atteindre nos objectifs;

2.2. De rentelasten

De raming van de rentelasten voor het aangepaste budget 2012 gaat uit van een bedrag voor de bruto financieringsbehoeften voor dit jaar van 37,11 miljard euro, wat 2,47 miljard euro minder is dan bij de initiële begroting. Dit is grotendeels toe te schrijven aan de toename van de aankoop van effecten die in 2012 vervallen en uitgevoerd zijn in december 2011, waarbij deze stijging kan worden verklaard door het onverwachte succes van de uitgifte van Staatsbons in december 2011.

Bij de raming van de rentelasten 2012 is uitgegaan van de rentevoeten van 27 februari 2012. In vergelijking met de rentevoeten die werden gebruikt bij de opmaak van de initiële begroting 2012, zijn de rentevoeten op 3 maand tot 5 jaar zwakker en de rentevoeten op 10 jaar op beperkte wijze hoger. Zo bedragen de in overweging genomen rentevoeten op 3 maand en op 10 jaar bijvoorbeeld respectievelijk 0,83 % en 4,37 %. Onder die rentehypothesen zouden de rentelasten op economische basis (EDP) in 2012 12 284,56 miljoen euro bedragen, een daling met 286,52 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2012.

Aldus zouden de totale intrestlasten in % van het bbp stijgen van 3,08 % in 2011 tot 3,28 % in 2012, waarbij deze toename kan worden verklaard door de verhoging van de impliciete rentevoet op de schuld van 3,46 % in 2011 tot 3,68 % in 2012.

Hierbij moet opgemerkt worden dat de raming die gebruikt is bij de begrotingscontrole nog altijd zeer conservatief is. In de huidige marktomstandigheden is het echter nodig om een gepaste buffer te hebben. Als voorbeeld: bij de begrotingscontrole wordt rekening gehouden met een rente op 10 jarige OLO's van 4,37 % terwijl de rente op 10 jarige OLO's gisteren om 16 uur 3,38 % bedroeg. Er is dus een marge van 1 % ingebouwd in de huidige raming.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, geeft aan dat de inleidende uiteenzetting is onderverdeeld in 11 hoofdstukken:

- 1) de economische omgeving;
- 2) de doelstellingen van het Stabiliteitsprogramma voor 2012;
- 3) de bijkomende inspanning om onze doelstellingen te halen;

- 4) l'évolution de nos dépenses primaires;
- 5) la provision;
- 6) les recettes fiscales et non fiscales;
- 7) la sécurité sociale;
- 8) les soins de santé;
- 9) le mécanisme renforcé de prudence budgétaire;
- 10) la réserve budgétaire pour un montant de 650,2 millions d'euros;
- 11) le programme de Stabilité 2012-2015.

1) L'environnement économique

Pour rappel, dans le cadre du budget initial 2012, le gouvernement avait prévu une croissance réelle de l'économie de 0,8 %.

Le rapport du comité de *Monitoring* du 23 février 2012 et le budget économique du Bureau fédéral du Plan du 9 février 2012 ont constitué la base pour calculer les chiffres à utiliser pour le contrôle budgétaire.

Le Bureau fédéral du Plan a prévu en février une croissance de 0,1 % du PIB pour 2012. Le même mois, la Banque nationale et la Commission européenne ont publié une estimation de -0,1 % du PIB.

La situation économique étant incertaine et le gouvernement fédéral voulant appliquer une certaine prudence, celui-ci a préféré utiliser la prévision quelque peu plus pessimiste de -0,1 % du PIB lors du contrôle budgétaire.

Le gouvernement a donc prévu une marge conjoncturelle qui est maintenant de 350 millions d'euros, afin de tenir compte d'une croissance légèrement négative de 0,1 %.

Les chiffres ont donc été ajustés négativement en comparaison avec les chiffres du budget 2012 initial.

L'activité mondiale a diminué et selon le FMI, les facteurs les plus importants de ce ralentissement sont la crise financière de la zone euro, laquelle a des effets de débordement négatifs sur les autres économies, ainsi que les longs processus de transition en Moyen-Orient et en Afrique.

En 2012, on prévoit la croissance des activités d'import limitée à 0,5 % et d'exports limitée à 0,7 %.

En 2011, l'emploi a augmenté de 1,7 %, tandis qu'en 2012, on prévoit une croissance de 0,3 %. En 2011, le taux d'emploi a augmenté jusqu'à 64,2 %, tandis qu'en 2012, on prévoit un léger recul à 64 %.

- 4) de evolutie van onze primaire uitgaven;
- 5) de provisie;
- 6) de fiscale en niet-fiscale inkomsten;
- 7) de sociale zekerheid;
- 8) de gezondheidszorg;
- 9) het versterkt mechanisme van budgettaire behoeftzaamheid;
- 10) de begrotingsreserve voor een bedrag van 650,2 miljoen euro;
- 11) het Stabiliteitsprogramma 2012-2015.

1) De economische omgeving

Ter herinnering, bij de initiële begroting was de regering voor 2012 uitgegaan van een verwachte reële economische groei van 0,8 %.

Het rapport van het *Monitoring*comité van 23 februari 2012 en de economische begroting van het Federaal Planbureau (FPB) van 9 februari 2012 dienen als uitgangspunt voor de gehanteerde cijfers voor de begrotingscontrole.

Het Federaal Planbureau stelde in februari een groei voorop van 0,1 % bbp in 2012. In dezelfde maand kwamen zowel de Nationale Bank als de Europese Commissie met een raming van -0,1 % bbp naar buiten.

Omwillen van de onzekere economische situatie en de wil om een zekere voorzichtigheid in acht te nemen heeft de federale overheid de licht pessimistischere groei van -0,1 % bbp gebruikt bij de opmaak van de begroting.

De regering heeft een conjunctuurbuffer aangelegd, die nu 350 miljoen euro bedraagt, om rekening te houden met een licht negatieve groei van 0,1 %.

De cijfers zijn dus aangepast in negatieve zin, in vergelijking met de cijfers van de initiële begroting 2012.

De activiteit in de wereld is verminderd en volgens het IMF zijn de belangrijkste oorzaken voor deze vertraging de financiële crisis in de eurozone, die ook negatieve spillover-effecten heeft op de andere economieën, maar ook de lange transitieprocessen in het Midden-Oosten en Afrika.

In 2012 wordt slechts een importgroei van 0,5 % verwacht en een exportgroei van 0,7 %.

De werkgelegenheid steeg in 2011 met 1,7 %, terwijl er voor 2012 een groei van 0,3 % wordt vooropgesteld. De werkgelegenheidsgraad steeg in 2011 tot 64,2 %, terwijl er voor 2012 een lichte terugval wordt verwacht tot 64 %.

En 2012, le chômage augmentera continuellement suite au ralentissement actuel de l'économie et on estime le taux de chômage à 7,5 % pour 2012.

En 2012, une inflation de 2,7 % est prévue, supérieure aux 2 % prévus en septembre 2011 mais nettement inférieure à l'inflation de 3,5 % constatée en 2011, qui était surtout due à l'augmentation des prix de l'énergie.

2) Le respect des objectifs 2012 du Programme de Stabilité

Conformément au programme de stabilité 2011-2014, l'objectif en matière de solde de financement reste le même, malgré les prévisions de croissance plus basses, à savoir 2,8 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2012. En tenant compte d'un déficit de 0,4 % du PIB pour l'entité II, l'entité I doit limiter son déficit à 2,4 %, comme prévu dans l'accord de gouvernement. L'engagement que la Belgique a pris à l'égard de l'Union européenne de réduire son déficit budgétaire reste donc intact. Dans son avis de mars 2012, le Conseil Supérieur des Finances juge par ailleurs indispensable de respecter l'objectif annoncé par le gouvernement fédéral.

Avec le maintien d'un objectif de 2,8 %, le gouvernement veut satisfaire aux conditions suffisantes pour sortir de la procédure de déficit excessif.

Pour ce qui concerne le taux d'endettement, celui-ci augmenterait de 98,2 % à 99,5 %. Cette augmentation serait due pour 0,5 point de pourcentage à des facteurs endogènes et le restant par des facteurs exogènes telle que l'aide accordée à la Grèce via le FESF, le versement au MES et les remboursements prévus des prêts accordés dans le cadre de la crise financière.

3) L'effort supplémentaire pour atteindre les objectifs

Lors de la confection du budget 2012, le gouvernement avait déjà décidé d'un paquet de mesures de 11,3 milliards d'euros.

Le Comité de monitoring avait estimé à 1,5 milliard d'euros l'effort nécessaire pour réduire le déficit de l'entité I à 2,4 % dans l'hypothèse d'une croissance de 0,1 %.

De werkloosheidsgraad zal in 2012 continu toenemen door de huidige vertraging van de economie. De werkloosheidsgraad wordt voor 2012 op 7,5 % geraamd.

De inflatievooruitzichten voor 2012 bedragen 2,7 %, wat hoger is dan de verwachte 2,0 % in september 2011, maar wel beduidend lager dan de inflatie van 3,5 % in 2011, die vooral het gevolg was van de stijging van de energieprijzen.

2) De naleving van de doelstellingen voor 2012 van het Stabiliteitsprogramma

Ondanks de lagere groeiverwachtingen, blijft de doelstelling voor 2012 inzake het vorderingensaldo, overeenkomstig het stabiliteitsprogramma 2011-2014, ongewijzigd op 2,8 % van het bbp voor alle overheden. Rekening houdend met een tekort van 0,4 % van het bbp voor entiteit II, houdt dit dus in dat entiteit I zijn tekort moet beperken tot 2,4 %, zoals voorzien in het regeerakkoord. De engagementen van België ten opzichte van de Europese Unie inzake het terugdringen van het begrotingstekort blijven dus onverminderd gelden. In zijn advies van maart 2012 oordeelt de Hoge Raad voor Financiën het bovendien noodzakelijk om de door de federale regering aangekondigde doelstellingen na te leven.

Met het aanhouden van de doelstelling van 2,8 % wil de regering in 2012 aan de voorwaarden voldoen om de zogenaamde procedure voor buitensporige tekorten stop te zetten.

De schuldgraad zou verder toenemen van 98,2 % naar 99,5 %. Deze toename zou voor 0,5 procentpunt te wijten zijn aan endogene factoren en voor de rest aan exogene factoren, zoals de via het EFSF verleende steun aan Griekenland, de storting aan het ESM en de voorziene terugbetalingen van in het kader van de financiële crisis toegestane leningen.

3) De bijkomende inspanning om de doelstellingen te halen

Bij de opmaak van de begroting 2012 werd al een beslissing genomen over een pakket maatregelen voor 11,3 miljard euro.

Het Monitoringcomité had de noodzakelijke inspanning om het tekort van entiteit I tot 2,4 % te verminderen op 1,5 miljard euro geschat, op basis van een groeihypothese van 0,1 %.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement a pris des mesures complémentaires pour 1,8 milliard d'euros.

Si l'on corrige ce montant de 250 millions d'euros déjà pris en compte au budget initial dans la cadre des compétences usurpées, on obtient un total de 12,8 milliards d'euros de mesures soit environ 3,4 % du PIB.

On doit reconnaître qu'une partie de cet effort complémentaire est non récurrent. On peut estimer qu'environ 2/3 des mesures complémentaires ont un caractère structurel et que 1/3 a un caractère non récurrent.

Le gouvernement a fait le choix d'une rigueur soutenable et le choix de la prudence. Vu la situation économique difficile, ce n'était pas le moment de toucher le pouvoir d'achat des citoyens et il était important de sauvegarder la compétitivité des entreprises.

Cet effort supplémentaire de 1,8 milliard d'euros se compose:

- d'une réduction des dépenses primaires pour 204 millions d'euros;
- de corrections techniques pour 322,6 millions d'euros;
- une diminution de l'évaluation des charges de la dette pour 118 millions d'euros;
- des éléments de responsabilisation et de compétences usurpées pour 250 millions d'euros;
- des nouvelles mesures d'économies pour 81,6 millions d'euros en sécurité sociale;
- des recettes fiscales supplémentaires pour 445 millions d'euros;
- des nouvelles recettes non fiscales pour 395,8 millions d'euros.

4) L'évolution des dépenses primaires

Pour le budget ajusté 2012, les crédits de liquidation des dépenses des départements se montent à 46,284 milliards d'euros. Ils sont en augmentation de 1,541 milliard d'euros (de 3,5 %) par rapport aux crédits de liquidation du budget initial.

Bij de begrotingscontrole heeft de regering nog eens voor 1,8 miljard euro maatregelen genomen.

Indien men dit bedrag van 250 miljoen euro, dat al in de initiële begroting werd opgenomen in het kader van de usurperende bevoegdheden, corrigeert, komt men tot een totaal van 12,8 miljard euro aan maatregelen, of ongeveer 3,4 % van het bbp.

Een deel van deze bijkomende inspanning is inderdaad eenmalig. Er kan van uitgegaan worden dat ongeveer 2/3 van de bijkomende maatregelen een structureel karakter hebben en dat het voor 1/3 eenmalige maatregelen betreft.

De regering heeft gekozen voor haalbare inspanningen en voorzichtigheid. Gezien de moeilijke economische situatie was het niet het moment om aan de koopkracht van de burgers te raken en was het belangrijk het concurrentievermogen van de bedrijven te vrijwaren.

Deze bijkomende inspanning van 1,8 miljard euro bestaat uit:

- een vermindering van de primaire uitgaven voor 204 miljoen euro;
- technische aanpassingen voor 322,6 miljoen euro;
- een lagere raming van de rentelasten voor 118 miljoen euro;
- elementen van responsabilisering en usurperende bevoegdheden voor 250 miljoen euro;
- nieuwe besparingsmaatregelen voor 81,6 miljoen euro voor de sociale zekerheid;
- nieuwe fiscale ontvangsten voor 445 miljoen euro;
- nieuwe niet fiscale ontvangsten voor 395,8 miljoen euro.

4) De evolutie van de primaire uitgaven

In de aangepaste begroting 2012 bedragen de vereffeningskredieten van de uitgaven van de overheidsdiensten 46,284 miljard euro, een stijging met 1,541 miljard euro (3,5 %) in vergelijking met de vereffeningskredieten uit de initiële begroting.

Suite au passage du SPF Finances sous FEDCOM en 2011, les 71,2 millions d'euros de charges d'intérêt sont retirés des dépenses départementales pour obtenir le total des dépenses primaires.

Si l'on retire du total des dépenses primaires les crédits exceptionnels destinés à financer la quote-part de la Belgique à la fois dans le MES et dans le FMI, ainsi que la dotation équilibre à la sécurité sociale, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'élèvent alors à 39,211 milliards euros. On constate donc une quasi stabilisation des dépenses primaires ajustées par rapport au budget initial 2012 (39,228 milliards d'euros), et ce, malgré une indexation plus rapide qu'initialement prévu.

5) La provision

La provision qui se chiffrait encore à 404 millions d'euros au budget initial a été ramenée à 245,9 millions d'euros.

En comparaison avec le montant retenu par le Comité de monitoring, cette diminution est le fruit des décisions suivantes:

- une diminution de 1,7 million d'euros sur les projets globaux conventions premier emploi (Rosetta);
- une réduction de la marge qui passe de 93,8 à 49,8 millions d'euros, suite à la décision du conclave d'économiser 44 millions d'euros sur la provision;
- la provision pour Optifed a été réduite de 30 à 20 millions d'euros;
- la provision de 1,875 million d'euros prévue dans le cadre du renforcement de l'inspection sociale a été répartie entre les SPF Emploi et Sécurité sociale;
- la provision de 197,1 millions d'euros prévue pour les crédits réservés a été effacée suite à la répartition d'un montant 136,1 millions d'euros entre différents départements et à la décision d'économiser 61,0 millions euros.

Dans le budget initial 2012, une provision de 168,0 millions d'euros avait été inscrite comme couverture des crédits réservés (demandes placées en réserves C et C') dont 30,8 millions d'euros ont déjà été attribués à FEDASIL. À l'issue des réunions bilatérales, les crédits réservés se montaient à 197,1 millions d'euros. Le Co-

Door de overgang in 2011 van de FOD Financiën naar FEDCOM, worden de 71,2 miljoen euro aan rentelasten in mindering gebracht van de uitgaven van de overheidsdiensten om het totaal van de primaire uitgaven te verkrijgen.

Als men van het totaal aan primaire uitgaven zowel de uitzonderlijke kredieten, bestemd om het aandeel van België te financieren in het EMS (Europees stabiliteitsmechanisme) en het IMF, als de dotatie voor het evenwicht in de sociale zekerheid aftrekt, bedragen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 39,211 miljard euro. Men stelt dus een quasi stabilisering vast van de primaire uitgaven, na de aanpassing ten opzichte van de initiële begroting 2012 (39,228 miljard euro), ondanks een snellere indexatie dan oorspronkelijk aangenomen.

5) De provisie

De provisie die in de initiële begroting nog 404 miljoen EUR bedroeg werd herleid tot 245,9 miljoen euro.

In vergelijking met het bedrag dat het Monitoringcomité had vooropgesteld, is deze vermindering het gevolg van de volgende beslissingen:

- de globale projecten startbanen krijgen 1,7 miljoen euro minder (Rosetta);
- de begrotingsmarge daalt van 93,8 naar 49,8 miljoen euro, als gevolg van de beslissing op het conclaaf om 44 miljoen euro te besparen op de provisie;
- de provisie van de cel Optifed wordt verminderd van 30 naar 20 miljoen euro;
- de provisie van 1,875 miljoen euro uitgetrokken voor de versterking van de sociale inspectie werd verdeeld tussen de FOD's Werk en Sociale Zekerheid;
- de provisie van 197,1 miljoen euro uitgetrokken voor de gereserveerde kredieten is weggefallen; er werd immers een bedrag van 136,1 miljoen euro verdeeld onder verschillende overheidsdiensten, bovenop de beslissing een besparing door te voeren van 61,0 miljoen euro.

In de initiële begroting 2012 werd een provisie van 168,0 miljoen euro ingeschreven als dekking voor de gereserveerde kredieten (aanvragen werden in de reserves C en C' geplaatst), waarvan 30,8 miljoen euro reeds werden toegekend aan Fedasil. Na de bilaterale vergaderingen bedroegen de gereserveerde kredieten

mité de Monitoring a inclus la différence de 59,9 millions d'euros dans la provision dans l'attente d'une décision lors du contrôle budgétaire. Lors du contrôle budgétaire, il a été décidé d'inscrire ces crédits réservés dans les budgets des départements ou de les supprimer.

Notons également que la provision négative de 20,0 millions d'euros relative aux subsides facultatifs prévue dans le budget initial a été supprimée suite à la décision du conclave de fixer l'économie sur les subsides facultatifs listés par l'Inspection des Finances à 5,7 millions d'euros.

6) Les recettes fiscales et non fiscales

Initialement, les recettes fiscales de 2012 étaient évaluées à 102,126 milliards d'euros.

À côté des nouveaux paramètres provenant du nouveau budget économique, l'impact des mesures déjà décidées a été réestimé.

Lors du contrôle budgétaire, 532 millions d'euros de mesures et de corrections ont été prises en matière de recettes fiscales.

Les recettes fiscales sont maintenant estimées à 100,149 milliards d'euros. Elles représentent 26,5 % du PIB.

Les recettes non fiscales 2012 sont maintenant estimées à 10,213 milliards d'euros. C'est nettement plus que les 6,659 milliard d'euros du budget initial (+3,553 milliard euros).

La somme des recettes fiscales et des recettes non fiscales des Voies et Moyens donne le total du budget des Voies et Moyens qui se monte à 51,452 milliard d'euros, soit 4,9 % de plus que le budget initial. L'entièreté de cette augmentation provient des recettes non fiscales non comptabilisables en SEC.

7) La sécurité sociale

En vue d'assurer l'équilibre des comptes de la sécurité sociale, le gouvernement avait prévu lors du budget initial une dotation complémentaire aux financements existants. Cette dotation équilibre est calculée de telle sorte que le solde SEC de la sécurité sociale ne présente ni surplus ni déficit.

La dotation équilibre a été révisée en hausse de 446 millions euros par rapport au budget initial (dont 90 % à charge de la gestion globale "salariés" et 10 %

197,1 miljoen euro. Het Monitoringcomité heeft het verschil van 59,9 miljoen euro in de provisie opgenomen, in afwachting van een beslissing tijdens de begrotingscontrole. Er werd tijdens de begrotingscontrole beslist om deze reserves ofwel in te schrijven op de departementale begrotingen ofwel af te schaffen.

De negatieve provisie van 20,0 miljoen euro voor de facultatieve toelagen uitgetrokken in de initiële begroting werd geschrapt. Dit is het gevolg van de beslissing tijdens het conclaaf om de besparing op de facultatieve toelagen uit de inventaris van de Inspectie van Financiën vast te leggen op 5,7 miljoen euro.

6) De fiscale en niet-fiscale ontvangsten

Initieel werden de fiscale ontvangsten 2012 begroot op 102,126 miljard euro.

Naast de nieuwe parameters die werden aangeleverd in de nieuwe economische begroting werd ook de impact van de reeds besliste maatregelen herschat.

Bij de begrotingscontrole werden er nog voor 532 miljoen euro aan maatregelen en correcties doorgevoerd op het vlak van fiscale ontvangsten.

De fiscale ontvangsten worden nu geraamd op 100,149 miljard euro. Dat is 26,5 % van het bbp.

De niet-fiscale ontvangsten voor 2012 worden nu geraamd op 10,213 miljard euro. Dit is merkkelijk meer dan de 6,659 miljard euro van de initiële begroting (+3,553 miljard euro).

Het samenvoegen van de fiscale en niet-fiscale middelen brengt het totaal van de Rijksmiddelenbegroting op 51,452 miljard euro. Dit is 4,9 % meer dan in de initiële begroting. Deze toename komt echter volledig op rekening van niet ESR-aanrekenbare niet-fiscale ontvangsten.

7) De sociale zekerheid

De regering heeft bij de opmaak van de initiële begroting, om het evenwicht in de sociale zekerheid te bewaren, voorzien in een bijkomende dotatie bovenop de bestaande financieringen. Deze evenwichtsdotatie wordt zo berekend dat de sociale zekerheid geen tekort noch een overschot heeft in haar ESR-rekeningen.

De evenwichtsdotatie werd verhoogd met 446 miljoen EUR in vergelijking met de initiële begroting (waarvan 90 % ten laste van het globaal beheer "werknemers" en

à charge de la gestion globale “indépendants”). La dotation équilibre est fixée de manière à ce que les comptes SEC de la sécurité sociale soient en équilibre. Il n'est pas encore tenu compte de la clôture des comptes 2011.

Lors du budget initial 2012, des économies dans les dépenses de fonctionnement des Institutions Publiques de Sécurité Sociale ainsi que des organismes tiers qui exécutent des missions pour le compte de la sécurité sociale avaient été décidées pour un montant de 33 millions d'euros. Ce montant, qui avait été provisoirement réparti au prorata des dépenses en frais de gestion entre le régime des travailleurs salariés, le statut social des travailleurs indépendants et les soins de santé, a fait l'objet d'une ventilation plus précise.

8) Les soins de santé

L'objectif budgétaire annuel global de l'assurance soins de santé a été fixé à 25,627 milliards d'euros pour 2012.

Au départ des estimations de dépenses 2012 établies par l'INAMI en septembre 2011, il avait été notamment tenu compte:

- d'une correction de 14,303 millions d'euros pour tenir compte du dépassement de l'indice-pivot en janvier 2012 au lieu de février 2012;
- de mesures d'économies de 424,808 millions d'euros;

De plus, le gouvernement avait estimé que 320,144 millions d'euros ne seraient probablement pas dépensés en 2012 (sous-utilisation). Il était donc estimé que les dépenses 2012 des soins de santé s'établiraient à 25,307 milliards d'euros.

Le montant des douzièmes budgétaires à verser mensuellement aux organismes assureurs pour le paiement des prestations de santé a donc été calculé sur base de l'objectif budgétaire diminué du montant de 320,144 millions d'euros.

Le gouvernement a prévu que cette diminution serait maintenue indépendamment de l'évolution des besoins en soins de santé sauf si la situation économique s'améliorait de façon significative au cours de l'année 2012. Les 320 millions d'euros de sous-utilisation fixés lors du budget initial ont déjà été retirés du financement alternatif. Pour que ce soit clair par rapport à la Commission européenne, la phrase suivante a par ailleurs

10 % ten laste van het globaal beheer “zelfstandigen”). De evenwichtsdotatie werd zo vastgesteld dat de sociale zekerheid in ESR-termen in evenwicht is. Er werd nog geen rekening gehouden met het afsluiten van de rekeningen van 2011.

Bij de opmaak van de begroting 2012 heeft de regering besloten besparingen uit te voeren in de werkkosten van de Overheidsinstelling voor Sociale Zekerheid en in de derdeninstellingen die opdrachten vervullen voor rekening van de sociale zekerheid. Het gaat om een bedrag van 33 miljoen euro. Het bedrag van 33 miljoen, dat toen voorlopig werd verdeeld, pro rata van de uitgaven voor beheerskosten, tussen het stelsel van de werknemers, het sociaal statuut van de zelfstandigen en de gezondheidszorg, werd nu in detail geventileerd.

8) De gezondheidszorg

De jaarlijkse globale begrotingsdoelstelling voor de verzekering voor geneeskundige verzorging werd vastgelegd op 25,627 miljard euro voor 2012.

Uitgaande van de uitgavenramingen 2012, die in september 2011 door het RIZIV werden opgesteld, werd onder meer rekening gehouden met:

- een correctie van 14,303 miljoen euro om rekening te houden met de overschrijding van de spilindex in januari 2012 in plaats van in februari 2012;
- besparingsmaatregelen voor 424,808 miljoen euro;

Daarenboven ging de regering ervan uit dat 32,144 miljoen euro waarschijnlijk niet zou worden uitgegeven in 2012 (onderbenutting). Er werd dus geraamd dat in 2012 de uitgaven voor de gezondheidszorg 25,307 miljard euro zouden bedragen.

Het bedrag van de budgettaire twaalfden die maandelijks aan de verzekeringsinstellingen moeten worden gestort voor de betaling van de geneeskundige verstrekkingen werd dus berekend op basis van de begrotingsdoelstelling min het bedrag van 320,144 miljoen euro.

De regering heeft bepaald dat deze vermindering zal behouden blijven, onafhankelijk van de evolutie van de nood aan geneeskundige verzorging, behalve indien de economische situatie in de loop van 2012 aanmerkelijk zou verbeteren. De 320 miljoen euro aan onderbenutting uit de initiële begroting werden reeds uit de alternatieve financiering gehaald. Opdat dit duidelijk zou zijn voor de Europese Commissie, werd de volgende zin toegevoegd

été ajoutée dans la circulaire relative au gel qui sera publiée prochainement: *“Lors du calcul du financement alternatif de l’article 24, § 1^{er} quater, il sera tenu compte d’une sous-utilisation de 320 millions d’euros telle qu’elle avait été fixée lors du budget initial, quelle que soit la sous-utilisation réelle.”* Ces 320 millions d’euros n’interviennent donc pas dans le calcul des 650 millions d’euros gelés.

Dans le cadre du conclave budgétaire de mars 2012, il a été procédé à un monitoring du résultat des mesures d’économie prises lors de la fixation de l’objectif budgétaire 2012.

Sur les économies décidées pour 2012 dans les soins de santé, 399,840 millions d’euros seront réalisés sur les 424,808 millions d’euros initialement prévus. Les 24,968 millions d’euros de différence s’expliquent par des retards dans la mise en œuvre de certaines mesures dont l’entrée en vigueur est néanmoins prévue au plus tard le 1^{er} janvier 2013. Ce qui veut dire que les économies structurelles à partir de 2012 (526,496 millions d’euros) seront bel et bien réalisées.

Lors du conclave, le gouvernement a décidé de prendre deux mesures d’économie supplémentaires.

a) Dans l’actuelle “Circulaire de gel”, les 125 millions d’euros pour l’INAMI sont remplacés par un montant de 166,2 millions d’euros. Ces 166,2 millions d’euros contribuent aux 650 millions d’euros de gel de l’Entité I. Les 166,2 millions d’euros sont constitués d’une mise en réserve de 126,1 millions d’euros et d’un gel sur les frais d’administration de l’INAMI de 40,1 millions d’euros. En d’autres mots, 40,1 millions d’euros de frais d’administration ne seront pas engagés tant qu’il n’y a pas une indication claire que l’objectif de dépenses fixé par le gouvernement sera réalisé. Si l’indice-pivot était dépassé plus tôt que prévu, cette mesure serait mise en œuvre prioritairement.

b) Pour garantir le respect du budget, il a été décidé de prévoir à titre conservatoire des économies supplémentaires à celles déjà décidées en décembre 2011, et ce pour un montant de 22,614 millions d’euros. Ces économies prises en 2012 auront en effet structurel à partir de 2013 qui viendront s’ajouter aux 526,496 millions d’euros structurels initiaux.

aan de omzendbrief betreffende de bevroezing die binnenkort zal gepubliceerd worden: *“Bij de berekening van de alternatieve financiering van art. 24, § 1^{quater} zal rekening gehouden worden met een onderbenutting van 320 miljoen euro die bij de initiële begroting was vastgelegd, wat ook de feitelijke onderbenutting is.”* Deze 320 miljoen euro zitten dus niet in de berekening van de 650 miljoen euro aan bevroren middelen.

In het kader van het begrotingsconclaaf van maart 2012 werd het resultaat gecontroleerd van de besparingsmaatregelen die bij het bepalen van de begrotingsdoelstelling 2012 werden genomen.

De besparingen waarover voor 2012 beslist werd in de gezondheidszorg, zullen voor 399,840 miljoen euro van de initieel voorziene 424,808 miljoen euro worden uitgevoerd. Het verschil van 24,968 miljoen euro kan worden verklaard door de vertragingen bij de instelling van sommige maatregelen, waarvoor de inwerkingtreding toch voorzien is voor ten laatste 1 januari 2013. Dit wil zeggen dat de structurele besparingen vanaf 2012 (526,496 miljoen euro) wel degelijk zullen gerealiseerd worden.

Tijdens het conclaaf heeft de regering beslist om twee bijkomende besparingsmaatregelen te nemen.

a) Deze 166,2 miljoen euro worden meegeteld om tot een bevroezing van 650 miljoen euro te komen voor Entiteit I. De 166,2 miljoen euro bestaat uit een reservering van 126,1 miljoen euro en een bevroezing op de administratiekosten van het RIZIV van 40,1 miljoen euro. Met andere woorden: 40,1 miljoen euro aan administratiekosten zullen niet worden vastgelegd zolang er geen duidelijke aanwijzing is dat de doelstelling van de regering voor de uitgaven zal gehaald worden. Als de spilindex vroeger dan voorzien wordt overschreden, zal deze maatregel prioritair in werking treden.

b) Om te garanderen dat de begroting wordt gerespecteerd, werd er beslist om ten bewarende titel bijkomende besparingen te voorzien, bovenop deze waarover in december 2011 werd beslist, voor een bedrag van 22,614 miljoen euro. Deze besparingen, genomen in 2012, zullen een structureel effect hebben vanaf 2013, bovenop de 526,496 miljoen euro aan initiële structurele besparingen.

9) Le mécanisme renforcé de prudence budgétaire

(Corrections techniques – Sous-utilisation: +100 millions d’euros)

Comme mentionné lors de la Commission Finances et Budget du 14 mars, un nouveau mécanisme renforcé de prudence budgétaire est mis en œuvre jusqu’à la fin de l’année, avec une évaluation lors du contrôle budgétaire de juillet 2012.

La circulaire relative à la prudence budgétaire pour l’année budgétaire 2012 sera publiée prochainement.

Chaque SPF, SPP, le ministère de la Défense, la Police fédérale, chaque Organisme d’intérêt public de catégorie A et chaque institution publique de sécurité sociale doit effectuer un premier examen de l’opportunité — en se demandant si les nouvelles dépenses concernent une mesure nécessaire à la continuité des services ou pour atteindre les objectifs fixés par la déclaration gouvernementale.

Tous les dossiers qui doivent être soumis à l’approbation du Conseil des ministres dans le cadre de la prudence budgétaire ou en vertu d’une autre réglementation feront l’objet d’une évaluation préalable à leur inscription à l’ordre du jour du Conseil des ministres.

Cette évaluation sera effectuée par un groupe de travail constitué de représentants du premier ministre, des vice-premiers ministres et du ministre du Budget.

L’examen des dossiers portera sur le volet budgétaire de la dépense (entre autres la disponibilité des crédits et le respect des mesures de blocage administratif).

Si l’évaluation du groupe de travail est négative, le dossier ne sera pas inscrit à l’ordre du jour du Conseil des ministres.

Le mécanisme de prudence budgétaire sera d’application jusque la fin de l’année.

10) La circulaire relative au blocage de certains crédits budgétaires

La circulaire relative au blocage de certains crédits budgétaires sera prochainement publiée au *Moniteur belge* et rendra effective la constitution d’une réserve budgétaire pour un montant de 650,2 millions d’euros sur une base annuelle en termes SEC. Cette réserve

9) Het versterkt mechanisme van budgettaire behoedzaamheid

(Technische aanpassingen – onderbenutting: +100 miljoen euro)

Zoals gemeld in de Commissie Financiën en Begroting van 14 maart, treedt een nieuw versterkt mechanisme van budgettaire behoedzaamheid in werking tot het einde van het jaar, met een evaluatie bij de begrotingscontrole van juli 2012.

De omzendbrief aangaande de budgettaire behoedzaamheid voor het begrotingsjaar 2012 zal binnenkort gepubliceerd worden.

Elke FOD, POD, de ministerie van Defensie, de federale politie, elke instelling van openbaar nut van categorie A en elke openbare instelling voor sociale zekerheid moet een eerste opportuiniteitsscreening uitvoeren om te bepalen of de nieuwe uitgaven al dan niet betrekking hebben op een dringende en noodzakelijke maatregel om de continuïteit van de diensten of de uitvoering van de doelstellingen uit het regeerakkoord te verzekeren.

Alle dossiers die ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de Ministerraad in het kader van de begrotingsvoorzichtigheid of krachtens een andere regelgeving, zullen worden geëvalueerd vooraleer ze worden ingeschreven op de agenda van de Ministerraad.

Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de eerste minister, de vice-eersteministers en de minister van Begroting zal deze evaluatie uitvoeren.

Het onderzoek van de dossiers zal op het begrotingsaspect van de uitgave slaan (onder meer de beschikbaarheid van de kredieten en de naleving van de maatregelen van administratieve blokkering).

Als de werkgroep negatief evalueert, wordt het dossier niet ingeschreven op de agenda van de Ministerraad.

Het mechanisme van begrotingsbehoedzaamheid geldt tot het einde van het jaar

10) De omzendbrief betreffende de blokkering van sommige begrotingskredieten

De omzendbrief betreffende de blokkering van sommige begrotingskredieten zal binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd en zal de opbouw van een begrotingsreserve ten belope van 650,2 miljoen euro op jaarbasis en in ESR-termen valideren. Door

donne aux autorités européennes une solide garantie que le déficit de la Belgique sera ramené en-dessous de 3 %, sur la base des estimations de la Commission européenne.

Cette réserve est rendu concrete par le blocage administratif de:

- 70 millions d'euros de la provision interdépartementale;
- 80 millions d'euros des crédits d'investissement;
- 124 millions d'euros des crédits de fonctionnement;
- 166,2 millions d'euros en soins de santé.

Il est également prévu que les recettes fiscales du troisième pilier de pension soient mobilisables à concurrence de 210 millions euros.

Le service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion introduira les données des crédits bloqués dans la base de données comptable.

Les postes pour lesquels un montant global est repris feront l'objet d'une répartition au *pro rata* par allocation de base entre les différents SPF, SPP, Régie des Bâtiments, Défense, Police fédérale, excepté Beliris et le groupe SNCB en ce qui concerne les crédits d'investissements, et entre les différents SPF et SPP pour en ce qui concerne les crédits de fonctionnement.

L'Inspection des finances et les contrôleurs des engagements sont chargés de veiller au respect de la circulaire. Les Inspecteurs des finances s'assurent que les dépenses ne dépassent pas le plafond du crédit administratif et, dans cette hypothèse, les contrôleurs des engagements refusent leur visa.

La circulaire abrogera la circulaire du 10 janvier 2012 et le blocage administratif des 650 millions d'euros sera effectif jusqu'au moment où une autre circulaire publiée au *Moniteur belge* enlève ces blocages.

deze reserve aan te leggen geeft de Belgische regering aan de Europese Commissie een degelijke waarborg dat het tekort op de begroting zal worden teruggedrongen onder de 3 %, volgens de ramingen van de Europese Commissie.

Deze reserve wordt concreet gemaakt door de administratieve blokkering van:

- 70 miljoen euro van de interdepartementale provisie;
- 80 miljoen euro investeringkredieten;
- 124 miljoen euro werkingskredieten;
- 166,2 miljoen euro in de gezondheidszorg.

Er wordt ook voorzien dat de fiscale ontvangsten van de derde pensioenpijler mobiliseerbaar zijn ten belope van 210 miljoen euro.

De federale overheidsdienst Budget en Beheerscontrole zal de gegevens van de geblokkeerde kredieten in de boekhoudkundige database invoeren.

De posten waarvoor een totaal bedrag is vermeld, zullen *pro rata* worden verdeeld per basisallocatie tussen de verschillende FOD's, POD's, de Regie der Gebouwen, Landsverdediging, federale Politie, behalve Beliris en de NMBS groep voor wat betreft de investeringkredieten, en tussen de FOD's en POD's voor wat betreft de werkingskredieten.

De Inspectie van financiën en de controleurs van de vastleggingen krijgen als taak toe te zien op de naleving van deze omzendbrief. De inspecteurs van financiën vergewissen zich ervan dat de uitgaven niet boven het plafond van het administratief krediet uitstijgen en dat de controleurs van de vastleggingen desgevallend hun visum weigeren.

De omzendbrief heft de omzendbrief van 10 januari 2012 op, en de administratieve blokkering van 650 miljoen euro zal gelden tot wanneer een andere omzendbrief gepubliceerd wordt in het *Belgisch Staatsblad* die deze blokkeringen opheft.

Allocations de base (A.B.) — <i>Basisallocaties (BA)</i>		Blocage (en milliers d'euros) — <i>Blokkering (in duizend euro)</i>
Allocation de base/ <i>Basisallocatie</i> (BA) 03.41.10.01.00.01	Provision interdépartementale <i>Interdepartementale provisie</i>	70 000
	INAMI <i>RIZIV</i>	166 200
BA 74.01 et/en 74.04	Crédits d'investissements <i>Investeringskredieten</i>	80 000
BA 12.01 et/en 12.04	Frais de fonctionnement général <i>Algemene beheerskosten</i>	124 000
	Recettes fiscales mobilisables – Pensions troisième pilier <i>Mobiliseerbaar fiscale ontvangsten – Derde pensioenpijler</i>	210 000
Total/ <i>Totaal</i> :		650 200
Lors du calcul du financement alternatif de l'article 24, § 1^{er} quater, il sera tenu compte d'une sous-utilisation de 320 millions d'euros telle qu'elle avait été fixée lors du budget initial, quelle que soit la sous-utilisation réelle. <i>Bij de berekening van de alternatieve financiering van art. 24, § 1 quater zal rekening gehouden worden met een onderbenutting van 320 miljoen euro die bij de initiële begroting was vastgelegd, wat ook de feitelijke onderbenutting is.</i>		

11) Le Programme de Stabilité 2012-2015

Le Programme de Stabilité doit être soumis à l'appréciation de la Commission européenne pour fin avril 2012.

- Le 16/03, le gouvernement a reçu les perspectives économiques de 2012-2017 du Bureau fédéral du Plan.

- Le 03/04, la Section Besoins de Financement des pouvoirs publics du Conseil Supérieur des Finances a publié son avis sur la trajectoire budgétaire pour le programme de Stabilité 2012-2015.

Le programme de Stabilité tiendra compte du budget 2012 initial, du contrôle budgétaire et des mesures ayant un impact dans les années à venir.

Dans le cadre de la confection du programme de stabilité, il conviendra de répondre aux exigences européennes et d'assurer une cohérence des engagements entre l'entité I et II.

11) Het Stabiliteitsprogramma 2012-2015

Het Stabiliteitsprogramma moet eind april 2012 ter beoordeling aan de Europese Commissie worden voorgelegd.

- 16/03: de regering heeft de economische vooruitzichten voor 2012-2017 van het Federaal Planbureau ontvangen.

- 03/04: publicatie van het advies van de afdeling financieringsbehoeften overheidsdiensten van de Hoge Raad van Financiën betreffende het begrotingstraject voor het Stabiliteitsprogramma 2012-2015.

Het stabiliteitsprogramma zal rekening houden met de initiële begroting 2012, met de begrotingscontrole en met de maatregelen die in de komende jaren een impact zullen hebben.

In het kader van de opmaak van het Stabiliteitsprogramma, moet er worden tegemoet gekomen aan de Europese eisen en moet de coherentie van de verbintenissen tussen Entiteit I en Entiteit II verzekerd worden.

Premièrement, l'avis du Conseil Supérieur des Finances présente une trajectoire budgétaire nominale du programme de stabilité avec un objectif de solde de financement de -2,8 % du PIB pour 2012, -1,9 % du PIB pour 2013, -0,9 % du PIB pour 2014 et un équilibre budgétaire nominal en 2015.

La projection ne tient pas compte de l'impact de la réforme de la Loi spéciale de financement, dans la mesure où les paramètres de financements ne sont pas encore tous fixés et où l'on ne sait pas encore exactement quand sera votée et entrera en vigueur la nouvelle loi spéciale de financement.

Il ressort des avis précédents du CSF que l'extrapolation de la répartition des efforts entre l'Entité I et l'Entité II selon la clé retenue de 65 % et 35 % engendre la constitution de surplus budgétaires dans l'Entité II (jusqu'à 1 % du PIB en 2015), tandis que l'Entité I est confrontée à un déficit. Le CSF est conscient que cela peut s'avérer problématique au niveau de certaines composantes de l'Entité II, supposées accumuler durablement des surplus budgétaires. Le CSF a donc recommandé dans ses avis successifs une réforme du cadre institutionnel.

Selon la clef de répartition de l'effort présentée par le CSF, les deux Entités et toutes les composantes de l'Entité II, en ce compris chaque Région et chaque Communauté, devront atteindre l'équilibre budgétaire à l'horizon 2015. Ceci se traduit, pour 2013, par un léger surplus budgétaire de 0,1 % de PIB au niveau de l'Entité II, assurant une cohérence par rapport au Programme de Stabilité avec l'objectif de -2 % de PIB que s'est fixé l'Entité I pour 2013. Pour les années 2014 et 2015, un léger surplus de 0,1 % de PIB est maintenu au niveau de l'Entité II tenant compte du cycle électoral des investissements des Pouvoirs locaux. Dans ce contexte, le Conseil Supérieur des Finances estime qu'il est indispensable qu'une répartition équitable des efforts soit réalisée par le transfert de charges de l'Entité I vers l'Entité II.

Deuxièmement en guise de rappel, l'accord de Gouvernement comprenait les phrases suivantes pour ce qui concerne la confection du budget 2013 et 2014:

“En ce qui concerne le budget 2013, le gouvernement respectera, toutes choses restant égales, un déficit de 2 % du PIB pour l'entité I, comme indiqué dans le Programme de Stabilité 2011-2014. Dans la négociation avec les Régions et Communautés, il sera tenu compte de la méthodologie du Conseil supérieur des Finances

Ten eerste: het advies van de Hoge Raad van Financiën (HRF) omvat een nominaal begrotingstraject van het stabiliteitsprogramma waarvan de doelstelling voor het vorderingensaldo -2,8 % van het bbp bedraagt voor 2012, -1,9 % voor 2013, -0,9 % voor 2014 en een nominaal begrotingsevenwicht in 2015.

De projectie houdt geen rekening met de invloed van de hervorming van de Bijzondere Financieringswet (BFW) voor zover dat de financieringsparameters nog niet allemaal vastgelegd zijn en dat men nog niet exact weet wanneer de nieuwe BFW gestemd zal worden en in werking zal treden.

Uit voorgaande adviezen van de HRF is gebleken dat de extrapolatie van de verdeling van de inspanningen tussen Entiteit I en Entiteit II volgens de daarin in aanmerking genomen sleutel van 65 % en 35 % leidt tot de opbouw van begrotingsoverschotten in Entiteit II (tot 1 % bbp in 2015), waartegenover een tekort staat voor Entiteit I. De HRF is zich ervan bewust dat dit problematisch kan blijken op het niveau van sommige subsectoren van Entiteit II, die verondersteld worden om op duurzame wijze begrotingsoverschotten op te stapelen. De HRF heeft dus in haar opeenvolgende adviezen een hervorming van het institutioneel kader aanbevolen.

Volgens de door de HRF voorgestelde verdeelsleutel voor de inspanningen, moeten de twee Entiteiten en alle subsectoren van Entiteit II, waaronder elk Gewest en elke Gemeenschap, tegen 2015 het begrotingsevenwicht bereiken. Dat komt voor 2013 overeen met een gering begrotingsoverschot van 0,1 % bbp voor Entiteit II. Dat is coherent ten opzichte van de doelstelling van -2 % bbp in 2013 voor Entiteit I. Voor de jaren 2014 en 2015 wordt een licht overschot van 0,1 % bbp behouden voor Entiteit II, rekening houdend met de electorale investeringscyclus van de Lokale Overheden. In die context acht de Hoge Raad voor Financiën het onontbeerlijk dat een rechtmatige verdeling van de inspanningen wordt gerealiseerd door de overdracht van lasten van Entiteit I naar Entiteit II.

Ten tweede, ter herinnering, in het regeerakkoord stonden volgende zinnen voor wat betreft de opmaak van de begroting 2013 en 2014:

“Wat de begroting 2013 betreft, zal de regering, bij ongewijzigde omstandigheden, zich houden aan een tekort van 2 % van het BBP voor entiteit I, zoals aangegeven in het Stabiliteitsprogramma 2011-2014. Bij de onderhandelingen met de Gewesten en de Gemeenschappen zal rekening worden gehouden met

(CSF) en ce compris des réserves formulées dans son dernier rapport.”

“En ce qui concerne le budget 2014, le gouvernement s’inspirera des recommandations du CSF, tout en tenant compte des réserves méthodologiques de ce même Conseil. Dans ce contexte, le solde budgétaire en pourcentage du PIB de chaque entité (entité I et entité II) devra s’améliorer chaque année, toutes choses restant égales par ailleurs.”

Troisièmement, un plan budgétaire pluriannuel indicatif avait également été préparé jusqu’en 2014. Dans ce plan, la part des réductions de dépenses augmente, passant de 42 % en 2012, à 48 % en 2013 et à 53 % en 2014. Celle des recettes diminue, tombant de 34 % en 2012, 31 % en 2013 et à 28 % en 2014. La part des mesures diverses évolue de 24 % en 2012, à 21 % en 2013, à 20 % en 2014.

Enfin, la Conférence Interministérielle Finances et Budget du 27 mars 2012 a décidé de créer un groupe de travail qui rendra un premier rapport début juin afin de répondre aux nouvelles implications budgétaires et exigences européennes de la réforme de la gouvernance économique.

de de methodologie van de Hoge Raad van Financiën (HRF), en ook met het voorbehoud dat hij in zijn jongste rapport heeft gemaakt.”

“Wat de begroting 2014 betreft, zal de regering zich laten inspireren door de aanbevelingen van de de HRF en daarbij rekening houden met het methodologisch voorbehoud van diezelfde Raad. In die context zal het begrotingssaldo van elke entiteit (entiteit I en entiteit II), in procent van het BBP, elk jaar moeten verbeteren, bij ongewijzigde omstandigheden.”

Ten derde werd ook een budgettair meerjarenplan voorbereid tot 2014. In dit plan neemt het aandeel van de uitgavenverminderingen toe van 42 % in 2012, tot 48 % in 2013 en tot 53 % in 2014. Het aandeel van de ontvangsten daalt, van 34 % in 2012, tot 31 % in 2013, tot 28 % in 2014. Het aandeel van de diverse maatregelen evolueert van 24 % in 2012, naar 21 % in 2013, en naar 20 % in 2014.

Tot slot: de Interministeriële conferentie Financiën en Begroting van 27 maart 2012 heeft beslist een werkgroep op te richten, die begin juni een eerste verslag zal indienen, om een antwoord te bieden op de nieuwe budgettaire implicaties en op de Europese eisen op het vlak van de hervorming van het economisch bestuur.

A. La provision interdépartementale

Le tableau suivant donne un aperçu de la provision interdépartementale.

A.De Interdepartementale provisie

Volgende tabel geeft een overzicht van de interdepartementale provisie.

PROVISION 2012 PROVISIE 2012	2012	modification wijziging	conclave engagements conclaaf vastleggingen	conclave liquidations conclaaf vereffeningen
Allocations de compétence <i>Competentietoelagen</i>	60 000	0	60 000	60 000
<i>Rosetta's</i>	3 743	-1 743	2 000	2 000
Mobilité / <i>Mobiliteit</i>	11 094	0	11 094	11 094
Frais de justice <i>Gerechtskosten</i>	25 000	0	25 000	25 000
<i>Marge</i>	93 826	-44 000	46 326	49 826
<i>Optifed</i>	30 000	-10 000	20 000	20 000
Colonne / <i>Kolom C, C' en D</i>	168 000	-197 142	0	0
Subsides / <i>Subsidies</i>	-20 000	0	0	0
<i>Index</i>	30 900	0	67 942	67 942
Inspection sociale / <i>sociale inspectie</i>	1 875	-1 875	0	0
Réinvestissement Collège Présidents <i>Herinvestering College Voorzitters</i>			10 000	10 000
Salduz- Justice/ <i>Salduz-Justitie</i>			3 500	0
TOTAL / <i>TOTAAL</i>	404 438	-254 760	245 862	245 862
Bloqué / <i>Geblokkeerd</i>	280 000		70 000	70 000
Utilisable / <i>Bruikbaar</i>	124 438		175 862	175 862

B. L'Indice Pivot

L'indice pivot a déjà été dépassé une fois en janvier et un deuxième dépassement est prévu en octobre. En conséquence, les prestations sociales augmentent en février et en novembre et les salaires du secteur public en mars et en décembre.

Lors de l'établissement du budget initial, le dépassement de l'indice pivot en janvier avait déjà été pris en compte. Ce n'était pas encore le cas pour dépassement anticipé de l'indice pivot en octobre au lieu de décembre qui est dès lors prévu dans le cadre de ce budget ajusté 2012.

B. De spilindex

De spilindex werd reeds een eerste maal overschreden in januari, een tweede overschrijding wordt verwacht in oktober. Als gevolg stijgen de sociale uitkeringen in februari en november en de lonen van het overheids-personeel in maart en december.

Bij de opmaak van de initiële begroting, werd er rekening mee gehouden dat de spilindex in januari zou worden overschreden. Dit was niet het geval voor de voortijdige overschrijding van de spilindex in oktober in plaats van in december waarmee nu in het kader van de aangepaste begroting 2012 rekening wordt gehouden.

C. Les résultats 2011

Lors de sa conférence de presse du 13 janvier 2012, le gouvernement fédéral avait estimé le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics à -4,0 % du PIB. L'Institut des Comptes Nationaux (ICN) part maintenant d'un déficit de 3,7 % du PIB.

Sur la base des chiffres actuels, ce résultat s'écarte donc de façon limitée de l'objectif de 3,6 % du programme de stabilité 2011-2014.

Le taux d'endettement a continué d'augmenter de 96,2 % du PIB en 2010 à 98,2 % en 2011, soit une croissance de 2,0 points de pourcentage. L'augmentation du taux d'endettement est plus que jamais la conséquence de facteurs exogènes. Il s'agit principalement des prêts octroyés à la Grèce, de la participation de la Belgique au mécanisme de soutien mutuel du FESF en faveur du Portugal et de l'Irlande ainsi que l'acquisition des actions de Dexia qui ont aussi provoqué une augmentation du taux d'endettement.

D. Les mesures d'économies sur les dépenses primaires

Lors du conclave budgétaire, un ensemble de mesures d'économies sur les dépenses primaires a été décidé pour un total de 204 millions d'euros. Ces économies se décomposent de la manière suivante:

- une diminution de la marge sur la provision interdépartementale à hauteur de 44,0 millions d'euros;

- une économie de 61,0 millions d'euros sur la provision de 197,1 millions retenue par le Comité de monitoring pour couvrir les demandes de crédits placées en réserves lors des bilatérales;

- une économie linéaire de 2,1 % sur tous les subsides facultatifs inventoriés par l'Inspection des Finances, équivalant à un montant de 5,7 millions d'euros;

- au niveau des crédits de fonctionnement, une partie de l'économie supplémentaire prévue en 2013 à hauteur de 26,3 millions d'euros est réalisée en 2012. Un montant de 10,0 millions d'euros est par ailleurs inscrit dans la provision interdépartementale;

- une économie supplémentaire de 1,0 millions d'euros concernant la diplomatie préventive;

- une économie de 49,6 millions d'euros sur les crédits de la coopération au développement;

C. De resultaten 2011

De federale regering had op haar persconferentie van 13 januari 2012 het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid geraamd op -4,0 % van het bbp. Het INR (Instituut voor de Nationale Rekeningen) gaat nu uit van een tekort van 3,7 % van het bbp.

Dit resultaat wijkt op basis van de huidige cijfers dus maar in beperkte mate af van de doelstelling van 3,6 % van het stabiliteitsprogramma 2011-2014.

De schuldgraad is verder gestegen van 96,2 % van het bbp in 2010 tot 98,2 % in 2011, of een toename met 2,0 procentpunt. De verhoging van de schuldgraad is dus meer dan ooit het gevolg van exogene factoren. Het gaat voornamelijk om de leningen aan Griekenland, de Belgische deelname aan het wederzijds steunmechanisme via het EFSF aan Portugal en Ierland en de verwerving van de aandelen van Dexia, die hebben gezorgd voor een verdere stijging van de schuldgraad.

D. De besparingsmaatregelen op de primaire uitgaven

Het begrotingsconclaaf heeft een reeks besparingsmaatregelen opgeleverd voor een totaal van 204 miljoen euro. Deze besparingen kunnen als volgt worden opgelijst:

- de marge op de interdepartementale provisie wordt verminderd met 44,0 miljoen euro;

- er wordt 61,0 miljoen euro bespaard op de provisie van 197,1 miljoen. Het Monitoringcomité had dit bedrag in aanmerking genomen om de bij de bilaterale vergaderingen in reserve geplaatste kredieten te dekken;

- er wordt lineair een besparing uitgevoerd van 2,1 % goed voor een bedrag van 5,7 miljoen euro op alle facultatieve toelagen die de Inspectie van Financiën heeft geïnventariseerd;

- wat betreft de werkingskredieten wordt een deel van de voorziene bijkomende besparingen in 2013, namelijk 26,3 miljoen euro, reeds gerealiseerd in 2012. Een bedrag van 10,0 miljoen euro wordt bovendien ingeschreven in de interdepartementale provisie;

- een bijkomende besparing van 1,0 miljoen euro in de preventieve diplomatie;

- een besparing van 49,6 miljoen euro op de kredieten van ontwikkelingssamenwerking;

— une diminution de 10,0 millions d'euros sur la provision de la cellule Optifed;

— une réduction des frais de justice et des dépenses diverses à concurrence d'un montant de 13 millions d'euros;

— une diminution des crédits de la station polaire à raison de 1,2 million d'euros;

— une économie de 1,7 million d'euros sur les projets globaux conventions premier emploi (Rosetta);

— une économie de 0,5 million d'euros dans le cadre d'une renégociation avantageuse de l'assurance d'hospitalisation du personnel.

E. Les contacts avec la Commission européenne

L'ensemble des documents découlant du contrôle budgétaire de mars 2012 ont été transmis à la Commission européenne.

Jusqu'à ce jour, la COM n'a pas décidé d'entamer une prochaine étape dans la procédure de déficit excessif à l'égard de la BE. La COM n'adresse aucune recommandation supplémentaire à la Belgique, mais elle continue à surveiller de près les développements budgétaires.

Les services de la Commission ont salué l'exercice d'un monitoring mensuel des dépenses et des recettes pour garantir le respect des objectifs budgétaires.

F. L'état des lieux du Six-pack

Le *Six-pack* concernant la surveillance économique et budgétaire est composé d'une directive et de 5 règlements. La directive 2011/85, de compétence mixte, doit être transposée dans le droit belge d'ici le 31 décembre 2013. La Commission prépare un rapport d'avancement intermédiaire sur sa mise en œuvre pour le 14 décembre 2012.

Les cinq règlements du *Six-pack* sont quant à eux directement applicables dans le droit belge et prévoient notamment

- Une limitation de la croissance des dépenses.
- Une norme relative à la dette, y compris une formule de réduction de la dette.
- Des sanctions en cas de non respect des recommandations budgétaires. Cela implique qu'en cas de

— de la provision de la cellule Optifed wordt verminderd met 10,0 miljoen euro;

— de gerechtskosten en diverse uitgaven worden verminderd met een bedrag van 13 miljoen euro;

— de kredieten voor het Zuidpoolstation dalen met 1,2 miljoen euro;

— er wordt 1,7 miljoen euro bespaard op de projecten eerste werkervaringscontracten (Rosetta);

— er wordt 0,5 miljoen euro bespaard door een voordelige heronderhandeling van de hospitalisatieverzekering voor het personeel.

E. De contacten met de Europese Commissie

Alle documenten in verband met de begrotingscontrole van maart 2012 werden overgemaakt aan de Europese Commissie.

Tot op heden heeft de Commissie nog niet beslist om een volgende stap te zetten in de procedure bij buitensporige tekorten tegen België. De Commissie heeft geen verdere aanbevelingen gedaan, maar blijft de budgettaire ontwikkelingen van nabij opvolgen.

De diensten van de Commissie lieten zich positief uit over de maandelijkse monitoring van de uitgaven en de ontvangsten, om zo de naleving van de begrotingsdoelstellingen te verzekeren.

F. De stand van zaken betreffende het Six-pack

Het *six-pack* betreffende het economisch en budgettair toezicht bestaat uit een richtlijn en 5 verordeningen. Richtlijn 2011/85, onder gemengde bevoegdheid, moet worden omgezet in Belgisch recht voor 31 december 2013. De Commissie bereidt een tussentijds voortgangsrapport voor over de uitvoering voor 14 december 2012.

De vijf verordeningen in het *six-pack* zijn direct toepasbaar en voorzien onder meer in:

- Een beperking op de uitgavengroei.
- Een schuld criterium met een formule voor het terugbrengen van de schuld.
- Sancties bij het niet naleven van de budgettaire aanbevelingen. Er dient dus een verdeling van de

non respect, les sanctions doivent être réparties entre les différents niveaux politiques.

— Des sanctions en cas de non respect des recommandations macroéconomiques

Afin de parvenir à clôturer les travaux de transposition et de bonne application du droit européen endéans les délais requis, la Conférence Interministérielle Finances et Budget du 27 mars 2012 a décidé de créer un groupe de travail composé de représentants des Communautés, des Régions et du pouvoir fédéral. Ce groupe de travail devra rendre un premier rapport en juin à la Conférence interministérielle. Ce groupe de travail se concentrera tant sur le six-pack que sur le *two-pack*.

G. L'état des lieux des négociations du *two-pack*

Le *two-pack* concerne l'établissement des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro

Le *two-pack* est composé de deux règlements. Un projet de règlement relatif au contrôle économique et budgétaire renforcé des états membres ayant affaire ou étant menacés d'importantes difficultés de stabilité financière. Celui-ci prévoit un accompagnement plus réglementé des États membres en difficultés, entre autres en matière de rapportage et de programme d'ajustement économiques.

Le 2^e projet de règlement prévoit des mesures communes relatives aux projets de budget et de correction des déficits excessifs, il prévoit entre autres:

— la publication de plans budgétaires à moyen terme au plus tard le 30 avril;

— le dépôt des projets de budget au plus tard le 15 octobre et leur approbation au plus tard fin décembre;

— la soumission à la Commission européenne d'un projet de budget avant le 15 octobre.

Ceci implique une modification du calendrier des travaux budgétaires tel qu'il a été suivi jusqu'à présent. La Commission veut appliquer ce nouveau calendrier budgétaire dès cette année.

sancties te worden voorzien over de verschillende overheidsniveaus in geval van niet-naleving.

— Sancties bij het niet-naleven van macroeconomische aanbevelingen.

Om de omzettingwerkzaamheden en de correcte toepassing van het Europees recht tijdig af te sluiten, heeft de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 27 maart 2012 beslist een werkgroep op te richten bestaande uit vertegenwoordigers van de Gemeenschappen, de Gewesten en het federale niveau. Deze werkgroep zal in juni een eerste verslag moeten indienen bij de Interministeriële Conferentie en zal zich zowel op het six-pack als op het *two-pack* concentreren.

G. De stand van zaken betreffende de onderhandelingen van het *Two-pack*

Het "*two-pack*" betreft gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerp-begrotingsplannen en voor de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van het eurogebied.

Het *two-pack* bestaat uit twee verordeningen. Een ontwerp van verordening met betrekking tot het verscherpen van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten die geconfronteerd worden met of bedreigd worden door belangrijke moeilijkheden op het vlak van financiële stabiliteit voorziet in een meer gereglementeerde begeleiding van lidstaten in moeilijkheden, onder meer op vlak van rapportering en economische aanpassingsprogramma's.

Het tweede ontwerp van verordening betreft gemeenschappelijke maatregelen voor begrotingsplannen en de correctie van het buitensporig tekort. Het voorziet onder meer in:

— het publiceren van nationale begrotingsplannen op middellange termijn tegen ten laatste 30 april;

— het voorleggen van de "*draft budgetary plans*" voor 15 oktober en de goedkeuring ervan ten laatste eind december;

— de indiening van een ontwerp-begroting bij de Europese Commissie voor 15 oktober.

Dit verandert de agenda van de begrotingswerkzaamheden zoals deze tot nog toe werd gevolgd. De Commissie wil deze nieuwe begrotingsagenda reeds dit jaar toe passen.

Le 21 février le Conseil de l'Union européenne a adopté une orientation générale au two-pack. Cette orientation générale donne à la Présidence du Conseil (Danemark) un mandat de négociation avec le Parlement européen.

Entretemps les rapporteurs du Parlement européen (*Ferreira: draft budgetary plans; Gauzès: financial stability*) ont publié leurs rapports et les membres de la Commission ECON du PE ont envoyés leurs amendements.

Une discussion sur les amendements, au sein de la Commission ECON du Parlement européen a lieu cette semaine.

Un vote en commission ECON est prévue pour le 24 avril. Vote en plénière est prévue pour juin ou juillet.

H. Les compétences usurpées

Lors de la Conférence interministérielle Finances et Budget du 27/03/2012, il a été décidé de créer un groupe de travail mixte fédéral-entités fédérées qui analysera les fiches que le Gouvernement fédéral a présenté dans le cadre de la responsabilisation et des compétences usurpées ainsi que d'éventuelles propositions qui émaneraient d'une ou plusieurs autorités. La première réunion de ce groupe de travail a eu lieu ce lundi 16/04.

FICHE 1 — COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

L'autorité fédérale veut demander aux Communautés et/ou Régions de progressivement prendre en charge la responsabilité de quelques compétences en matière de la coopération au développement.

L'impact budgétaire a été estimé à un total de 92,851 millions d'euros.

Dans la fiche, il est proposé de diminuer les moyens à partir de 2012 chaque année avec, par exemple, 33 % au niveau fédéral et de les augmenter d'un montant équivalent au niveau des Communautés et des Régions.

FICHE 2 — FONDATION BIERMANS-LAPÔTRE

Il est proposé de transférer à la Communauté francophone, à la Communauté flamande et à la Communauté germanophone la charge financière portant sur la subvention annuelle de fonctionnement, le traitement des Directeur et Directeur adjoint et les charges liées

Op 21 februari keurde de Raad van de Europese Unie een algemene houding tegenover het two-pack goed. Deze algemene houding geeft het (Deense) voorzitterschap van de Raad een onderhandelingsmandaat met het Europees parlement.

Ondertussen hebben de rapporteurs van het Europees Parlement (*Ferreira: draft budgetary plans; Gauzès: financial stability*) hun rapporten gepubliceerd en hebben de leden van de Commissie ECON van het Europees Parlement hun amendementen doorgestuurd.

Deze week vond binnen de Commissie ECON in het Europees Parlement een discussie plaats over de amendementen.

Een stemming in de commissie ECON is voorzien voor 24 april. De stemming in de plenaire is voorzien voor juni of juli.

H. De Usurperende bevoegdheden

Tijdens de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 27 maart 2012 werd er beslist om een gemengde werkgroep federaal -gefedereerde entiteiten op te richten, die enerzijds de fiches zal analyseren die de federale regering in het kader van de responsabilisering en de usurperende bevoegdheden heeft voorgesteld, en anderzijds de eventuele voorstellen van de overheden. De eerste vergadering van deze werkgroep heeft deze maandag 16 april plaatsgevonden.

FICHE 1 — ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De federale overheid wenst de Gemeenschappen en/of Gewesten te vragen om geleidelijk aan de verantwoordelijkheid van enkele bevoegdheden inzake ontwikkelingssamenwerking op zich te nemen.

De budgettaire weerslag is op een totaal van 92,851 miljoen geschat.

In de fiche wordt voorgesteld om de middelen vanaf 2012 elk jaar met bijvoorbeeld 33 % te verminderen op federaal niveau en evenveel te vermeerderen op niveau van de Gemeenschappen en de Gewesten.

FICHE 2 — STICHTING BIERMANS-LAPÔTRE

Er wordt voorgesteld om de financiële last met betrekking tot de jaarlijkse werkingstoelage, de wedden van de directeur en van de adjunct-directeur en de lasten in verband met de lening die werd afgesloten voor de restauratie van het gebouw van de Stichting Biermans-Lapôtre, over

à l'emprunt contracté pour la restauration du bâtiment de la Fondation Biermans-Lapôtre.

FICHE 3 — JUSTICE

L'autorité fédérale veut demander aux Communautés et aux Régions de reprendre la responsabilité de quelques compétences en matière de Justice..

Il s'agit notamment:

— de la subvention à la kinderrechtencoalitie Vlaanderen et à la Coordination des ONG pour les droits de l'enfant, pour lesquelles 61 milliers d'euros sont inscrits dans le budget fédéral;

— de la subvention à la Commission nationale pour les droits de l'enfant, pour laquelle 116 milliers d'euros sont inscrits dans le budget fédéral.

FICHE 4 — PRIMES SYNDICALES

Dans le cadre d'une plus grande responsabilisation des Communautés et des Régions, il est demandé que les Communautés et les Régions contribuent au financement des primes syndicales.

Le total général des contributions estimées pour les membres du personnel des Communautés et des Régions est de 13,7 millions d'euros (13 706 667 euros).

FICHE 5 — CONTRIBUTION DE RESPONSABILISATION PENSIONS 2003-2011

Il est proposé d'examiner selon quelles modalités la contribution de responsabilisation pensions 2003-2011 peut être perçue.

Dans le nouveau système depuis 2001, l'accroissement annuel des dépenses de pensions dont sont responsables les autorités fédérées, est exprimé en un pourcentage limité de croissance, qui est obtenu après un calcul basé sur une formule consensuelle équilibrée incorporant taux de contribution, taux de croissance, dépenses de pensions et masses salariales.

La loi spéciale a prévu que l'application des nouvelles dispositions serait évaluée par l'État fédéral et par les autorités fédérées dans le courant de 2003.

À défaut d'accord, les contributions de responsabilisation dues pour les années 2003 jusqu'à 2011 sont égales aux montants pour l'année 2002.

te dragen naar de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap.

FICHE 3 — JUSTITIE

De federale overheid wenst de Gemeenschappen en Gewesten te vragen om de verantwoordelijkheid van enkele bevoegdheden inzake Justitie op zich te nemen.

Het betreft namelijk:

— de toelage aan de kinderrechtencoalitie Vlaanderen en la Coordination des ONG pour les droits de l'enfant waarvoor 61 duizend euro is ingeschreven in de federale begroting;

— de toelage aan de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind waarvoor 116 duizend euro is ingeschreven in de federale begroting.

FICHE 4 — VAKBONDSPREMIES

In het kader van een verdere responsabilisering van de Gemeenschappen en Gewesten wordt gevraagd dat de Gemeenschappen en Gewesten bijdragen in de financiering van de vakbondspremies.

Het algemeen totaal van de geraamde bijdragen voor personeelsleden van de Gemeenschappen en Gewesten is 13,7 miljoen euro (13 706 667 euro).

FICHE 5 — RESPONSABILISERINGSBIJDRAGE PENSIOENEN 2003-2011

Er wordt voorgesteld om na te gaan volgens welke modaliteiten de responsabiliseringsbijdrage pensioenen 2003-2011 kan worden geïnd.

In het nieuwe systeem sinds 2001 wordt de jaarlijkse groei van de pensioenuitgaven waarin de overheden worden geresponsabiliseerd, uitgedrukt in een beperkt groeipercentage dat bekomen wordt na een berekening op grond van een in overleg uitgebalanceerde formule met bijdragevoeten, groeivoeten, pensioenuitgaven en weddenmassa's.

De bijzondere wet voorzagt dat in de loop van het jaar 2003 de toepassing van de nieuwe bepalingen geëvalueerd zou worden door de Federale Staat en de gefedereerde overheden.

Bij gebrek aan akkoord waren de responsabiliseringsbijdragen verschuldigd voor de jaren 2003 tot en met 2011 gelijk aan de bedragen voor het jaar 2002.

Les conséquences du blocage des contributions de responsabilisation enter 2003 et 2011 sont estimées à une différence de 295,8 millions d'euros (295 839 999,54 euros)

FICHE 6 — CONTRIBUTION BELGE AU FINANCEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE

Il est proposé d'examiner selon quelles modalités le financement de l'Union européenne peut être pris en charge partiellement par les Communautés et les Régions.

En 2012, la contribution totale de la Belgique au financement de l'Union européenne s'élève à 5,838 milliards d'euros, dont 2,262 milliard d'euros en droits de douane, 509,2 millions d'euros en recettes TVA et 3,067 milliards d'euros en contributions RNB.

Dans le cadre de l'élaboration de la présidence européenne 2010, il avait convenu que les Conseils IV et V étaient entièrement à charge des entités fédérées pour les Conseils formels et à 50 % pour les Conseils de catégorie III, IV et VI pour les Conseils informels.

I. Les corrections techniques pour 322,6 millions

— Sous-utilisation: 100 millions d'euros

Comme mentionné, un nouveau mécanisme renforcé de prudence budgétaire est mis en œuvre jusqu'à la fin de l'année, avec une évaluation lors du contrôle budgétaire de juillet 2012.

— Défense (hélicoptère): 39 millions d'euros

Le gouvernement a décidé de reporter la livraison d'un hélicoptère pour l'armée: 39 millions d'euros sur base SEC.

— Régie travail pénitentiaire: 4,2 millions d'euros

En supplément du paiement normal de 1 million d'euros à la Régie du travail pénitentiaire en 2012, un versement non récurrent de 4,2 millions d'euros sera versé à la Trésorerie.

— Recettes ONSS-APL: 23,907 millions d'euros

L'actualisation des recettes de cotisations de l'ONSS-APL fait apparaître une hausse de 23,907 millions d'euros par rapport aux projections faites lors de la préparation du budget 2012 initial. Cette actualisation a

De gevolgen van de blokkering van de responsabiliseringsbijdragen tussen 2003 en 2011 wordt geschat op een verschil van 295,8 miljoen euro (295 839 999,54 euro).

FICHE 6 — BELGISCHE BIJDRAGE FINANCIERING EUROPESE UNIE

Er wordt voorgesteld om na te gaan volgens welke modaliteiten de financiering van de Europese Unie deels door de Gemeenschappen en Gewesten gedragen kan worden.

In 2012 bedraagt de totale bijdrage van België aan de Europese Unie 5,838 miljard euro, waarvan 2,262 miljard euro douanerechten, 509,2 miljoen euro btw-ontvangsten en 3,067 miljard euro BNI-bijdrage.

In het kader van de voorbereiding van het Europese Voorzitterschap 2010 werd afgesproken dat Raden IV en V volledig vallen onder de federale deelentiteiten voor de formele Raden en voor 50 % voor III, IV en VI voor de informele Raden.

I. Technische aanpassingen voor 322,6 miljoen euro

— Een onderbenutting van +100 miljoen euro

Een nieuw versterkt mechanisme van budgettaire behoedzaamheid treedt in werking tot het einde van het jaar, met een evaluatie bij de begrotingscontrole van juli 2012.

— Defensie (helikopter): 39 miljoen euro

De regering heeft beslist de levering van een legerhelikopter voor een bedrag van +39 miljoen euro op ESR-basis uit te stellen.

— Regie voor Gevangenisarbeid 4,2 miljoen euro

Bovenop de normale betaling van 1 miljoen euro zal de Regie voor Gevangenisarbeid in 2012 een niet recurrenente storting van 4,2 miljoen euro doen aan de Schatkist.

— Ontvangsten RSZ-PPO: 23,907 miljoen euro

De actualisering van de ontvangsten van de bijdrage van de RSZ-PPO vertoont een verhoging van 23,907 miljoen euro ten opzichte van de ramingen van de initiële begroting 2012. Deze actualisering heeft

eu lieu après la remise du rapport au gouvernement de la gestion globale des travailleurs salariés de sorte que le comité de monitoring n'avait pas pu en tenir compte et il convient donc de procéder à une correction technique à concurrence de ce montant

— Réestimation dépenses pensions: 29,5 millions d'euros

L'actualisation des dépenses des organismes des pensions relèvent une baisse par rapport aux prévisions qui ont été faites lors de l'élaboration du budget 2012. La diminution des dépenses s'élève à 9,7 millions d'euros pour le SdPSP (service des pensions du secteur public), à 6 millions d'euro pour l'INASTI et à 13,8 millions euro pour l'ONP. L'actualisation a eu lieu après la clôture du rapport du Comité de monitoring.

— Fonds de sécurité: 34 millions d'euros

Le crédit d'engagement et de liquidation de l'AB 13 56 81 43 22 01 (subsidies aux pouvoirs locaux dans le cadre des plans d'action subsidiés et mesures gardiens de la paix) sont diminués de 34 millions.

— Deuxième pilier pensions: 5 millions d'euros

L'impact net sur le solde budgétaire de la mesure "deuxième pilier pensions" est confirmé à hauteur de 5 millions.

J. Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales 2012 sont maintenant estimées à 10,213 milliard d'euros. C'est nettement plus que les 6,659 milliard d'euros du budget initial et les 6,535 milliard d'euros de 2011.

La croissance des recettes non fiscales par rapport au budget initial à concurrence de 3,556 milliard d'euros est due pour 2,742 milliard euros à l'augmentation des octrois de crédits et des prises de participations (opérations code 8) qui ne sont pas pris en compte pour déterminer le solde de financement.

Il s'agit entre autres:

- de remboursements d'emprunts octroyés dans le cadre de la crise financière: +2,309 milliards d'euros;
- de différences de change à la Trésorerie: +100 millions d'euros;
- de gains de capitaux à la Trésorerie autres que les différences de change: +315 millions d'euros. Il

plaatsgevonden na de overmaking van het verslag aan de regering van het globaal beheer van de werknemers, zodat het monitoringcomité hiermee geen rekening kunnen houden heeft en wordt er dus een technische correctie doorgevoerd voor dit bedrag.

— Herraming uitgaven pensioenen: 29,5 miljoen euro

De actualisering van de uitgaven van de pensioeninstellingen vertonen een daling ten opzichte van de prognoses gemaakt tijdens het opstellen van de begroting van 2012. De daling van de uitgaven bedraagt 9,7 mio euro voor de PDOS (pensioendienst voor de overheidssector), 6 mio euro voor het RSVZ en 13,8 mio euro voor de RVP. De update vond plaats nadat het verslag van het Monitoringcomité was afgesloten.

— Veiligheidsfonds: 34 miljoen euro

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten op de basisallocatie 13 56 81 43 22 01 (subsidies voor de lokale overheden in het kader van de gesubsidieerde Actieplannen en maatregelen gemeenschapswachten) worden met 34 mio verminderd.

— Tweede pensioenpijler: 5 miljoen euro

De netto impact op het begrotingssaldo van de maatregel "tweede pensioenpijler" wordt bevestigd op 5 miljoen euro.

J. Niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale ontvangsten voor 2012 worden nu geraamd op 10,213 miljard euro. Dit is merkkelijk meer dan de 6,659 miljard euro van de initiële begroting en de 6,535 miljard euro voor 2011.

De toename van de niet-fiscale ontvangsten ten opzichte van de initiële begroting, voor een bedrag van 3,556 miljard euro, is voor 2,742 miljard euro het gevolg van de verhoging van de kredietverleningen en de deelnemingen (code 8-verrichtingen) die niet in rekening werden gebracht om het vorderingensaldo te bepalen.

Het gaat onder meer om:

- Terugbetalingen van leningen die werden toegekend in het kader van de financiële crisis: +2,309 miljard euro;
- Wisselverschillen bij de Schatkist: +100 miljoen euro;
- Vermogenswinsten bij de Schatkist behalve wisselverschillen: +315 miljoen euro. Het gaat voornamelijk om

s'agit principalement de primes de remboursements d'emprunts dans le cadre de la crise financière.

Hors opérations codes 8, la croissance des recettes non fiscales des voies et moyens se monte alors à 814 millions d'euros. Cette augmentation résulte des comptabilisations suivantes:

- +250 millions d'euros que le secteur de l'énergie a payés en 2012 relatifs à 2011. Ce montant est à imputer en 2012 selon un avis de l'Institut des comptes nationaux;
- +293 millions d'euros de recettes venant de Bpost qui a remboursé l'aide de l'état qu'elle avait reçue en trop selon la Commission européenne;
- +63 millions d'euros pour des biens confisqués et mis sous séquestre;
- +51 millions d'euros de contributions des institutions financières à titre de garantie d'emprunts interbancaires;
- +78 millions d'euros de contributions des institutions financières au Fonds spécial de protection;
- +25 millions d'euros que l'UE a remboursé à titre de frais de perception;
- +21 millions d'euros d'intérêts de retard perçus par l'Administration des contributions directes;
- -39 millions d'euros d'intérêts d'emprunts octroyés dans le cadre de la crise financière;
- +28 millions d'euros de subsides que les institutions de sécurité sociale ont remboursés.

Explications sur les éléments repris dans le tableau récapitulatif du conclave et non repris dans les recettes non fiscales

Sont repris dans le tableau récapitulatif:

289,6 millions Bpost

50 millions OCSC

5 millions Droits de greffe

2 millions cartes d'identité

110 millions Fonds de protection des dépôts (première tranche)

45 millions Crédit professionnel

terugbetalingspremies van leningen in het kader van de financiële crisis.

Zonder de code 8-verrichtingen, bedraagt de stijging van de niet-fiscale middelen dus 814 miljoen euro. Deze stijging is het gevolg van volgende boekingen:

- +250 miljoen euro die de energiesector heeft betaald in 2012 met betrekking tot 2011. Dit bedrag dient in 2012 geboekt te worden volgens een advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen;
- +293 miljoen euro ontvangsten komende van Bpost die de overheidssteun, die ze volgens de Europese Commissie te veel had ontvangen, heeft terugbetaald;
- +63 miljoen euro voor in beslag genomen goederen en verbeurdverklaringen;
- +51 miljoen euro bijdragen van de financiële instellingen voor garanties op interbancaire leningen;
- +78 miljoen euro bijdragen van de financiële instellingen aan het Bijzonder Beschermingsfonds;
- +25 miljoen euro door de EU terugbetaalde inningskosten;
- +21 miljoen euro aan verwijlntresten geïnd door de Administratie der directe belastingen;
- -39 miljoen euro aan intresten van leningen toegekend in het kader van de financiële crisis;
- +28 miljoen euro toelagen die werden terugbetaald door de instellingen van de sociale zekerheid.

Uitleg over de elementen uit de tabel van het conclaaf die niet zijn opgenomen in de niet-fiscale ontvangsten

Staan in de overzichtstabel:

289,6 miljoen Bpost

50 miljoen COIV

5 miljoen griffierechten

2 miljoen identiteitskaarten

110 miljoen Beschermingsfonds voor deposito's (eerste schijf)

45 miljoen beroepskrediet

203 millions assurances vie

5 millions frais administratifs condamnation pénale

17 millions abonnement

TOTAL: 727,6 millions d'euros

Bpost: 293 millions sont repris dans les recettes non fiscales

Ces 293 sont composés du remboursement de 275 millions de la somme principale du surplus d'aide d'État reçue (417 – 142 millions d'impôt sur les sociétés payées en trop) + 18 millions qui représentent le montant d'intérêts à payer par Bpost.

Le montant net estimé du remboursement à recevoir de Bpost au titre des aides d'État illégales portant sur la période 2006-2010 est de 176 millions d'euros + 117 (initialement prévue en tant que dividende).

Les autres éléments sont également partiellement repris dans les recettes fiscales:

— **Dividende intérimaire:**

Il est pris acte d'un dividende de 85 000 k euros pour l'ensemble des actionnaires publics, l'État et la SFPI, sous réserve d'un résultat positif de l'entreprise en 2012.

— **Apurement des pertes par absorption au capital:**

Il est pris acte qu'une diminution de la réserve légale rendue possible par une réduction de capital par absorption des pertes 2011 permet à bpost de distribuer 2 millions d'euros de dividende supplémentaire en 2012 (non récurrent).

— **Réduction de la réserve légale:**

Il est pris acte que bpost diminuera sa réserve légale à un montant égal à 10 % de ses fonds propres, ce qui permet de dégager un dividende supplémentaire de 7 200 millions d'euros en 2012 (non récurrent).

Pour ces trois éléments, ces montants sont à répartir entre l'État belge et SFPI. Seule la partie relative à l'État belge est ajoutée comme recette non fiscale au Budget des Voies et Moyens: à savoir 4,5 millions + 41 millions.

203 miljoen levensverzekeringen

5 miljoen administratiekosten strafrechtelijke veroordeling

17 miljoen abonnementskosten

TOTAAL: 727,6 miljoen euro

Bpost: 293 miljoen worden opgenomen in de niet-fiscale ontvangsten

Deze 293 miljoen is samengesteld uit 275 miljoen terugbetaling van de hoofdsom van de teveel ontvangsten staatssteun (417 – 142 miljoen te veel betaalde vennootschapsbelasting) + 18 miljoen geraamd bedrag aan door bpost te betalen interesten.

Het geschatte nettobedrag ter terugbetaling door Bpost uit hoofde van illegale staatsteun over de periode 2006-2010 bedraagt 176 miljoen euro +117 (initieel voorzien als dividend).

De andere elementen worden ook gedeeltelijk opgenomen in de fiscale ontvangsten:

— **Interimdividend 2012:**

Er wordt akte genomen van een dividend van 85 miljoen euro voor het geheel aan publieke aandeelhouders, de Staat en de FPIM (Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij), behoudens een positief resultaat van het bedrijf in 2012.

— **Controle van de verliezen door overname van kapitaal:**

Er wordt akte genomen van het feit dat een verlaging van de wettelijke reserve, mogelijk gemaakt door een kapitaalverlaging door overname van de verliezen 2011, het Bpost mogelijk maakt 2 miljoen euro aan bijkomende dividenden te verdelen in 2012 (eenmalig).

— **Verlaging van de wettelijke reserve**

Er wordt akte genomen van het feit dat Bpost zijn wettelijke reserve zal verlagen met een bedrag gelijk aan 10 % van zijn eigen middelen. Dit laat toe een bijkomend dividend van 7,2 miljoen euro vrij te maken in 2012 (eenmalig).

Voor deze drie elementen moeten de bedragen verdeeld worden tussen de Belgische Staat en de FPIM. Alleen het gedeelte betreffende de Belgische staat wordt aan de Rijksmiddelenbegroting toegevoegd als niet-fiscale ontvangst: à savoir 4,5 millions + 41 millions.

OCSC – Organe Central pour la Saisie et la Confiscation:

Un revenu supplémentaire de 50 millions d'euros sera réalisé en 2012 par un fonctionnement plus efficace de l'OCSC et par une réalisation accélérée des confiscations effectuées entre 2003 et 2007.

Lors des bilatérales, on avait déjà prévu 13,44 millions d'euros, auxquelles s'ajoutent les 50 millions, ce qui donne une différence de 63,44 millions d'euros par rapport au budget initial, qui avait prévu 17,56 millions. Au total, on prévoit maintenant donc 81 millions euros.

Droits de greffe: Les droits de greffe seront majorés globalement d'environ 15 % afin de réaliser un revenu supplémentaire de 5mio euros. Une proposition reprenant ce pourcentage sera élaborée, mais des montants nominaux arrondis seront proposés pour les droits de mise au rôle.

Les 5 millions d'euros sont repris en recettes fiscales.

Service cartes d'identité:

La dotation pour les cartes d'identité est diminuée de 2 millions d'euros à l' AB 13 5195413001. Cette diminution est compensée par une augmentation du prix de la délivrance de la carte d'identité

Les 2 millions sont repris comme diminution des dépenses primaires (diminution de la dotation au Services d'État à gestion séparée).

Fonds de protection des dépôts:

110 millions d'euros sont repris en recettes non fiscales.

La différence avec les 78 millions d'euros mentionnés dans l'exposé général provient essentiellement de la décision du gouvernement de compenser l'augmentation de la taxe d'abonnement par une diminution des contribution de dépôts.

La recette a d'abord été revue à la baisse pour un montant de 9,3 millions d'euros et le conclave l'a ensuite augmentée pour un montant de avec 110 – 23. Ceci donne en solde une augmentation de 78 millions d'euros par rapport à la situation initiale.

Crédit professionnel:

46 millions d'euros sont repris en recettes fiscales.

COIV — Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring:

Door een efficiëntere werking van het COIV en een versnelde tegeldemaking van verbeurdverklaringen die gebeurd zijn tussen 2003 en 2007 zal in 2012 een meeropbrengst van 50 miljoen euro gerealiseerd worden.

Bij de bilaterales was er reeds 13,44 miljoen euro voorzien. Daarbovenop komt de 50 miljoen, dit geeft 63,44 miljoen euro verschil ten opzichte van de initiële begroting toen 17,56 miljoen euro was voorzien. In totaal wordt dus nu 81 miljoen euro voorzien.

De griffierechten zullen globaal met ongeveer 15 % verhoogd worden om een meeropbrengst van 5 mio euro te genereren. Er zal een voorstel uitgewerkt worden waarbij dit percentage zal gebruikt worden maar waarbij voor de rolrechten afgeronde nominale bedragen voorgesteld zullen worden.

De 5 miljoen euro worden beschouwd als fiscale ontvangsten.

Dienst Identiteitskaarten:

De dotatie voor de identiteitskaarten wordt met 2 miljoen euro verminderd op BA 13 5195413001. Deze vermindering wordt gecompenseerd met een verhoging van de prijs voor de aflevering van de identiteitskaart.

De 2 miljoen worden opgenomen als vermindering van de primaire uitgaven (vermindering van de dotatie aan de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer).

Beschermingsfonds voor deposito's:

110 miljoen euro wordt ingeschreven als niet-fiscale ontvangsten.

Het verschil met de 78 miljoen euro die vermeld werden in de algemene toelichting is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de beslissing van de regering om de verhoging van de abonnementstaks te compenseren met een vermindering van de bijdrage van de deposito's.

De ontvangst is eerst met 9,3 miljoen euro naar beneden toe herzien en conclaaf heeft dit verhoogd met 110 – 23. Dit geeft per saldo een verhoging van 78 miljoen euro tov initieel.

Beroepskrediet:

46 miljoen euro werd opgenomen als fiscale ontvangsten.

Assurances vie:

203 millions d'euros sont repris en recettes fiscales.

Frais administratifs condamnation pénale:

5 millions d'euros sont repris en recettes non fiscales (mais non mentionnés strictu sensu dans le texte de l'exposé général. Ils sont bien repris dans les calculs globaux)

Taxe abonnement:

Rendement net de 17 millions d'euros est repris en recettes fiscales

INFOS Supplémentaires sur BPOST

Si la Commission européenne prend une décision en 2012 sur le 5^e contrat de gestion, il sera évalué si une partie de la compensation versée par l'État en 2011 et 2012 conformément au 4^e contrat de gestion peut être récupérée en 2012.

Recettes fiscales: 19,4 millions d'euros**Bpost — Apurement des pertes par absorption au capital:**

Il est pris acte qu'une diminution de la réserve légale rendue possible par une réduction de capital par absorption des pertes 2011 engendrera une recette fiscale supplémentaire de 2 millions d'euros en 2012 (non récurrent).

Bpost — Réduction de la réserve légale:

Il est pris acte que bpost diminuera sa réserve légale à un montant égal à 10 % de ses fonds propres, ce qui permet de dégager une recette fiscale supplémentaire de 7,4 millions euros en 2012 (non récurrent).

Bpost — Recettes fiscales liées à un paiement de dividende intérimaire supplémentaire de 10 millions euros:

Il est pris acte que pour payer un dividende intérimaire supplémentaire en 2012 de 10 millions (par rapport aux 75 millions d'euros estimés) bpost procèdera à une reprise de provision qui engendrera 10 millions d'euros de recettes fiscales supplémentaires (non récurrentes).

Levensverzekeringen:

203 miljoen euro werd opgenomen als fiscale ontvangsten.

Administratiekosten strafrechtelijke veroordeling:

5 miljoen euro werd opgenomen als niet-fiscale inkomsten (maar strikt genomen niet vermeld in de tekst van de algemene toelichting, wel in de globale berekeningen)

Abonnementkosten:

Netto-rendement van 17 miljoen euro wordt opgenomen als fiscale ontvangsten

Bijkomende informatie Bpost

Als de Europese Commissie in 2012 een beslissing over het 5^e beheerscontract neemt, zal het geëvalueerd worden indien een deel van de compensatie die door de Staat in 2011 en 2012 overeenkomstig het 4^e beheerscontract wordt betaald, in 2012 terugbetaald kan worden.

Fiscale inkomsten: 19,4 miljoen euro**Bpost — Controle van de verliezen door overname van kapitaal:**

Er wordt akte genomen van het feit dat een verlaging van de wettelijke reserve, mogelijk gemaakt via een kapitaalverlaging door overname van de verliezen 2011, tot een bijkomende fiscale inkomst leidt van 2 miljoen euro in 2012 (eenmalig).

Bpost — Verlaging van de wettelijke reserve:

Er wordt akte genomen van het feit dat Bpost zijn wettelijke reserve zal verlagen met een bedrag gelijk aan 10 % van zijn eigen middelen. Dit maakt een bijkomende fiscale inkomst van 7,4 miljoen euro in 2012 mogelijk (eenmalig).

Bpost — Fiscale inkomsten verbonden aan de betaling van een bijkomend interimdividend van 10 miljoen euro:

Er wordt akte genomen van het feit dat, om een bijkomen interimdividend van 10 miljoen euro te betalen in 2012 (in vergelijking met de geschatte 75 miljoen euro), Bpost zal overgaan tot het opheffen van de voorziening, wat 10 miljoen euro extra fiscale inkomsten met zich meebrengt (eenmalig).

III.— RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

On trouvera ci-dessous les réponses apportées par le ministre du Budget et de la Simplification administrative aux observations de la Cour des comptes:

PARTIE I^{re}

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1) Paramètres macroéconomiques – Dépassement de l'indice-pivot (DOC 53 2112/002, p. 9) en septembre ou en octobre 2012?

Observation de la Cour des comptes: L'estimation du Comité de *Monitoring* reposait sur un nouveau dépassement de l'indice pivot en octobre 2012 et ce fondement a été repris lors de la confection du budget ajusté. Dans les dernières prévisions du Bureau fédéral du Plan du 3 avril 2012, on se base maintenant sur un dépassement de l'indice pivot en septembre 2012. Lors de la confection du budget initial, l'impact (négatif) d'un tel dépassement avancé de l'indice pivot sur le budget a été estimé à 82,3 millions d'euros.

Réponse du ministre: Lors de l'établissement du budget initial, le dépassement de l'indice pivot en janvier avait déjà été pris en compte. Ce n'était pas encore le cas pour le dépassement anticipé de l'indice pivot en octobre au lieu de décembre qui est dès lors prévu dans le cadre de ce budget ajusté 2012.

Un budget doit être clôturé à un certain moment. La réalité économique change de jour en jour. Il faut déterminer les hypothèses, sinon on n'aboutit jamais un exercice budgétaire finalisé.

Le gouvernement a été plus "prudent" que le Bureau fédéral du Plan en se basant sur une croissance légèrement négative de -0,1 % au lieu du 0,1 % qui avait été estimée dans le budget économique.

Quant aux dépenses primaires, une marge de 49,8 millions d'euros est toujours maintenue dans la provision, qui, le cas échéant, peut être utilisée pour compenser l'impact de l'ajustement accéléré de l'indice pivot sur les dépenses primaires.

La réalité économique est sujette à des changements perpétuels. Il n'est pas du tout à exclure que l'indice pivot sera, *in fine*, dépassé qu'au mois d'octobre,

III. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

Hieronder worden de antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof weergegeven die werden verstrekt door de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging:

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1) Macro-economische parameters — Overschrijding van de spilindex (DOC 53 2112/002, p. 9) in september of in oktober 2012?

Opmerking van het Rekenhof: In de raming van het *Monitoring*comité werd uitgegaan van een volgende overschrijding van de spilindex in oktober 2012 en dit uitgangspunt bij de opmaak van de aangepaste begroting werd overgenomen. In de laatste vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 3 april 2012 wordt nu echter uitgegaan van een overschrijding van de spilindex in september 2012. Bij de opmaak van de initiële begroting werd de (negatieve) impact op de begroting van dergelijke vervroegde overschrijding van de spilindex geraamd op 82,3 miljoen euro.

Antwoord van de minister: Bij de opmaak van de initiële begroting, werd er rekening mee gehouden dat de spilindex in januari zou worden overschreden. Dit was niet het geval voor de voortijdige overschrijding van de spilindex in oktober in plaats van in december waarmee nu in het kader van de aangepaste begroting 2012 rekening wordt gehouden.

Bij een begroting moet men op een bepaald moment afsluiten. De economische werkelijkheid wijzigt bij manier van spreken elke dag. Op een bepaald moment moet men de hypothesen vastleggen, anders komt men nooit tot een afgeronde begrotingsoefening.

De regering is wel "voorzichtiger" geweest dan het Federaal Plan Bureau door uit te gaan van een licht negatieve groei -0,1 % in plaats van de 0,1 % die in de economische begroting werd geraamd.

Inzake de primaire uitgaven werd er in de provisie nog altijd een marge behouden van 49,8 miljoen euro, die desgevallend kan aangewend worden om de impact van de versnelde aanpassing aan de spilindex op de primaire uitgaven op te vangen.

De economische werkelijkheid wijzigt voortdurend. Het is helemaal niet uitgesloten dat onder meer door de evolutie van bepaalde energieprijzen de overschrijding

notamment en raison de l'évolution de certains prix de l'énergie. Prochainement, des nouvelles prévisions du Bureau Fédéral du Plan seront publiées.

2) Passage du solde budgétaire au solde de financement — (DOC 53 2112/002, p. 10):

Observation de la Cour des comptes: La cour fait, par ailleurs, observer qu'elle n'est pas toujours en mesure, eu égard aux informations limitées contenues dans l'exposé général, de vérifier l'exactitude de toutes ces corrections. C'est notamment le cas de la correction de la consolidation des organismes et fonds hors budget (-30 millions d'euros) et des différences de moment d'enregistrement (110 millions d'euros).

Réponse du ministre: Dans l'exposé général, un effort a été réalisé afin de détailler au mieux les différentes corrections dans le texte accompagnateur. Si, dans le tableau 16 mentionné par la Cour des Comptes, différents montants sont additionnés sur une seule ligne, ils sont toujours décrits séparément dans le texte. Les exceptions sont en effet le solde des organismes d'intérêt public (tableau 16) et les écarts dans le champ d'application (tableau 17).

3) Responsabilisation et compétences usurpées (DOC 53 2112/002, p. 11):

Observation de la Cour des comptes: L'exposé général ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à supprimer dans les compétences dites usurpées. Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale doivent encore concrétiser cette mesure, après s'être concertés avec les Communautés et les Régions.

Réponse du ministre: Dans le cadre de la responsabilisation des autorités pour les dépenses qui ont trait à leur périmètre, l'autorité fédérale souhaite demander aux Communautés et/ou aux Régions de prendre progressivement leurs responsabilités en ce qui concerne certaines compétences.

Dans le cadre du contrôle budgétaire, l'enveloppe de 250 millions d'euros a été confirmée.

Lors de la Conférence interministérielle Finances et Budget du 27 mars 2012, il a été décidé de créer un groupe de travail mixte fédéral-entités fédérées qui analysera les 6 fiches que le gouvernement fédéral a présentées dans le cadre de la responsabilisation et des compétences usurpées ainsi que d'éventuelles propositions qui émaneraient d'une ou plusieurs autorités. La première réunion de ce groupe de travail a eu lieu ce lundi 16/04.

van de spilindex toch pas in oktober zou plaatsvinden. Eerstdaags zullen er nieuwe vooruitzichten van het Federaal Planbureau gepubliceerd worden.

2) Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo — (DOC 53 2112/002, p. 10):

Opmerking van het Rekenhof: Aan de hand van de beperkte informatie die in de algemene toelichting wordt gegeven, kan de juistheid van al deze correcties niet altijd worden nagegaan. Dit is onder meer het geval voor de correctie voor de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting (-30 miljoen euro) en de verschillen in boekingsmoment (110 miljoen euro).

Antwoord van de minister: Er werd een inspanning gedaan in de Algemene Toelichting om zo veel mogelijk de verschillende correcties in de begeleidende tekst te detailleren. Indien er op een lijn in de door het Rekenhof aangehaalde tabel 16 verschillende bedragen werden opgeteld werden deze telkens in de tekst afzonderlijk beschreven. Uitzondering hierop vormt inderdaad het saldo van de instellingen openbaar nut (tabel 16) en de verschillen in toepassingsgebied (tabel 17).

3) Responsabilisering en usurperende bevoegdheden (DOC 53 2112/002, p. 11):

Opmerking van het Rekenhof: De algemene toelichting bevat geen detailinformatie over de te schrappen uitgaven van de zogenoemde usurperende bevoegdheden. De federale overheid en de sociale zekerheid moeten, na overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, deze maatregel nog concretiseren.

Antwoord van de minister: In het kader van de responsabilisering van de overheden voor de uitgaven die op hun perimeter betrekking hebben, wenst de federale overheid de Gemeenschappen en/of Gewesten te vragen om geleidelijk aan de verantwoordelijkheid van enkele bevoegdheden op zich te nemen.

In het kader van de begrotingscontrole werd de enveloppe van 250 miljoen euro concreet ingevuld.

Tijdens de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 27 maart 2012 werd er beslist om een gemengde werkgroep federaal -gefedereerde entiteiten op te richten, die enerzijds de 6 fiches zal analyseren die de federale regering in het kader van de responsabilisering en de usurperende bevoegdheden heeft voorgesteld, en anderzijds de eventuele voorstellen van de overheden. De eerste vergadering van deze werkgroep heeft deze maandag 16 april plaatsgevonden.

Lors de la réunion, il a été décidé d'organiser 3 sous-groupes de travail fédéral-entités fédérées; à savoir sur la fiche 1 (coopération au développement), la fiche 5 (contribution de responsabilisation pensions 2003-2011) et la fiche 6 (participation belge au financement de l'Union européenne). Ces sous-groupes sont organisés sous la présidence du ministre fédéral concerné et seront organisés cette semaine.

Enfin, 3 fiches ont été soumises par les Communautés et les Régions au gouvernement fédéral.

Le prochain groupe de travail interfédéral est prévu pour lundi 07/05.

5) Recettes de tiers et recettes attribuées — Attribution des recettes de TVA pures — (DOC 53 2112/002, p. 12):

Observation de la Cour des comptes: D'autre part, le tableau VI c "Recettes voies et moyens"¹ indique qu'une recette de 0,8 million d'euros sera inscrit comme recette de TVA pure. Il existe une contradiction avec la disposition de la loi précitée car le prélèvement complémentaire sur le précompte professionnel ne peut avoir lieu qu'après l'épuisement des recettes de TVA. Le prélèvement sur le précompte professionnel de 19 875,8 millions d'euros devrait dès lors être diminué de 0,8 million d'euros et les recettes de TVA pures devraient être ramenées à zéro.

Réponse du ministre: La remarque de la Cour des comptes est pertinente. Cette dernière adaptation minime n'a plus été faite pour des raisons pratiques. Elle découle d'une petite correction sur les chiffres qui a été faite tout à la fin du processus de préparation. En effet, cette correction n'a pas été poursuivie notamment dans le financement alternatif pour éviter que toute une série de tableaux de l'exposé général et du budget des Voies et des Moyens doivent encore être modifiés au dernier moment.

¹ Exposé général, p. 87.

Er werd op de vergadering beslist dat er 3 sub-werkgroepen (federaal — gedefedereerde entiteiten) zullen worden georganiseerd, namelijk de fiche 1 (ontwikkelingssamenwerking), de fiche 5 (responsabiliseringsbijdrage pensioenen 2003-2011) en de fiche 6 (Belgische bijdrage aan de financiering van de Europese Unie). Deze subwerkgroepen zullen georganiseerd worden onder het voorzitterschap van de betrokken federale minister en moeten kunnen doorgaan deze of ten laatste volgende week.

Tot slot werden er door de Gewesten en Gemeenschappen zelf 3 fiches ingediend.

De volgende interfederale IKW is gepland op maandag 07/05.

5) Ontvangsten van derden en toegewezen ontvangsten — Toewijzing van de zuivere btw-inkomsten — (DOC 53 2112/002, p. 12):

Opmerking van het Rekenhof: Anderzijds wordt in tabel Vic "Rijksmiddelenontvangsten"¹ een ontvangst van 0,8 miljoen euro aan zuivere btw vermeld. Dit is in tegenspraak met de hierboven vermelde wettelijke bepaling omdat de bijkomende voorafname van de bedrijfsvoorheffing slechts kan gebeuren na uitputting van de btw-ontvangsten. De vermelde voorafneming van de bedrijfsvoorheffing dient dus te worden vermindert met 0,8 miljoen euro tot 19 875,8 miljoen euro en de inkomsten uit zuivere btw dienen op nul te worden gezet.

Antwoord van de minister: De opmerking van het Rekenhof is terecht. Deze laatste minieme aanpassing is om praktische redenen niet meer gebeurd. Ze vloeit voort uit een kleine correctie op de cijfers die helemaal op het einde van het voorbereidingsproces is doorgevoerd. Deze correctie werd inderdaad niet doorgetrokken in onder meer de alternatieve financiering om te vermijden dat een hele reeks van tabellen in zowel de algemene toelichting als in de Rijksmiddelenbegroting op het laatste moment nog moesten aangepast worden.

¹ Algemene toelichting, p. 87.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1) Évolution générale des recettes — FONDS MEVA — (DOC 53 2112/002, p. 14):

Observation de la Cour des comptes: Les transferts aux plus petits fonds d'attribution progressent de 6,9 % suite à la comptabilisation des coûts du fonds MEVA, qui ont été introduits début 2012 auprès du service compétent du SPF Finances. À cet égard, il convient d'observer que les coûts supplémentaires pour le fonds MEVA sont estimés à 35 millions d'euros dans le projet de budget ajusté, mais que ces coûts seront beaucoup plus élevés. Au 29 avril 2012, des remboursements pour 89,7 millions d'euros ont déjà été enregistrés dans FEDCOM. Le SPF Finances a découvert qu'il existe un retard important pour l'introduction des documents nécessaires par les garagistes.

Réponse du ministre: Il est vrai que finalement les dépenses pour le fonds MEVA seront plus élevées que les 35 millions d'euros qui avaient été prévus lors du contrôle budgétaire. Le montant sera probablement plutôt d'environ 100 millions. Il est toujours difficile d'estimer les effets d'anticipation.

RECETTES FISCALES

2) Nouvelles mesures fiscales – (DOC 53 2112/002, p. 25):

Observation de la Cour des comptes: En outre, la Cour fait observer qu'un certain nombre de ces mesures, et en particulier la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les assurances-vies (203,0 millions d'euros), la recette fiscale supplémentaire de Bpost (19,4 millions d'euros) et l'uniformisation des délais de paiement d'accises (45,0 millions d'euros), sont des opérations uniques ("one shots") ou sont limitées dans le temps ("three shots") et ne peuvent, dès lors, être qualifiées de structurelles.

Réponse du ministre: Il est vrai que lors du contrôle budgétaire, quelques mesures uniques ont été prises.

Toutefois, il y a aussi quelques mesures dont l'impact ne prendra sa vitesse de croisière que l'année prochaine, ce qui engendre un effet supplémentaire d'environ 55 millions d'euros.

DEEL II

ONTWERP RIJKSMIDDELENBEGROTING

1) Algemene evolutie van de ontvangsten — MMA-FONDS — (DOC 53 2112/002, p. 14):

Opmerking van het Rekenhof: De afdrachten aan de kleinere toewijzingsfondsen stijgen met 6,9 % ingevolge de verrekening van kosten van het MMA-fonds, die begin 2012 bij de bevoegde dienst van de FOD Financiën werden ingediend. In dit verband dient te worden opgemerkt dat waar de bijkomende kosten voor het MMA-fonds in de aangepaste ontwerpbegroting worden geraamd op 35 miljoen euro, deze veel hoger zullen oplopen. Op 19 april 2012 waren hiervoor in FEDCOM reeds 89,7 miljoen euro aan terugbetalingen geregistreerd. Op de FOD Financiën werd immers vastgesteld dat er heel wat achterstand is opgetreden bij het indienen van de nodige documenten door de garagehouders.

Antwoord van de minister: Het klopt inderdaad dat er uiteindelijk nog veel meer zal uitgegeven worden op het meva-fonds dan de 35 miljoen euro die bij de begrotingscontrole was voorzien. Bedrag zal waarschijnlijk eerder in de buurt van de 100 miljoen liggen. Het is altijd moeilijk om anticipatie-effecten in te schatten.

FISCALE ONTVANGSTEN

2) Nieuwe fiscale maatregelen – (DOC 53 2112/002, p. 25):

Opmerking van het Rekenhof: Tevens wijst het Rekenhof erop dat een aantal van deze maatregelen, en in het bijzonder de vervroegde inning van de anticipatieve heffing op levensverzekeringen (203,0 miljoen euro), de bijkomende fiscale ontvangst vanwege Bpost (19,4 miljoen euro) en de uniformering van de betalings-termijnen van accijnzen (45,0 miljoen euro), eenmalig ("one shots") zijn of beperkt in tijd zijn ("three shots") en bijgevolg niet structureel.

Antwoord van de minister: Het klopt dat er bij de begrotingscontrole een aantal eenmalige maatregelen werden genomen.

Anderzijds zijn er een aantal maatregelen waarvan de impact volgend jaar op kruissnelheid komt, dit geeft een bijkomend effect van ongeveer 55 miljoen euro.

L'impact de ces *one-shots* sera plus que compensé par l'impact croissant des mesures structurelles.

RECETTES NON FISCALES

3) Recettes découlant de l'octroi de la garantie de l'État pour les dépôts auprès des institutions financières — (DOC 53 2112/002, p. 31):

Observation de la Cour des comptes: Les recettes provenant de la contribution des institutions financières au fonds spécial de protection des dépôts sont augmentées de 77,7 millions d'euros pour atteindre désormais 1,056 milliard d'euros. La Cour signale qu'aucune contribution n'a encore été à ce jour versée dans les caisses de l'État. En outre, les documents justificatifs ne fournissent aucune indication sur les modalités de calcul de la recette supplémentaire de 77,7 millions d'euros.

Réponse du ministre: En 2011, 626 millions d'euros ont été reçus.

À partir de 2012, la date de paiement annuel est passé du 1^{er} avril au 1^{er} juillet. Il est donc normal que rien n'a encore été reçu.

La nouvelle base de calcul a été reprise dans l'AR qui a été signé par le Roi le 22 avril 2012. Le point de base en % a augmenté de 24,5 à 26,5. La base liée au risque même ne change pas.

4) Recette découlant de l'indemnisation pour l'utilisation de la garantie de l'État lors de prêts interbancaires (+51,2 millions d'euros) — p. 26:

Observation de la Cour des comptes: la Cour fait remarquer qu'elle n'a pas pu obtenir d'informations sur le mode de détermination de cette recette supplémentaire

Réponse du ministre: L'estimation approuvée dans le budget initial 2012 s'élevait à 791,940 millions d'euros.

L'estimation qui a été retenue lors du contrôle budgétaire s'élève à 843,147 millions d'euros.

L'augmentation de 51,207 millions d'euros est engendrée par:

(1) le "*up-front fee* DEXIA" (sur la garantie temporaire de 45 milliards d'euros maximum) qui a été réalisé ne

De impact van de eenmalige wordt echter meer dan gecompenseerd door de stijgende impact van structurele maatregelen.

NIET-FISCALE ONTVANGSTEN

3) Ontvangsten voortvloeiende uit de toekenning van de Staatsgarantie voor de deposito's bij de financiële instellingen — (DOC 53 2112/002, p. 31):

Opmerking van het Rekenhof: De ontvangsten die afkomstig zijn van de bijdrage van de financiële instellingen aan het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's worden met 77,7 miljoen euro opgetrokken tot 1 056,7 miljard euro. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat tot nu toe nog geen enkele bijdrage in de staatskas werd gestort. Bovendien werd in de verantwoordingsdocumenten geen enkele informatie verstrekt over de berekeningsmodaliteiten van de extra ontvangst van 77,7 miljoen euro waarvan hierboven sprake is.

Antwoord van de minister: In 2011 werd 626 miljoen euro ontvangen.

Vanaf 2012 is de jaarlijkse datum van betaling verschoven van 1 april naar 1 juli. Het is dus normaal dat nog niets ontvangen is.

De nieuwe berekeningsbasis is opgenomen in het KB dat getekend werd door de Koning op 22 april 2012. Het % basispunten steeg daarbij van 24,5 naar 26,5. De risico-gerelateerde basis zelf verandert niet.

4) Ontvangst voortvloeiend uit de vergoeding voor het gebruik van de Staatsgarantie bij interbancaire leningen (+51,2 miljoen euro) — (DOC 53 2112/002, p. 31):

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof merkt op dat het geen informatie heeft kunnen krijgen over de manier waarop die extra ontvangst werd bepaald.

Antwoord van de minister: De goedgekeurde raming in de initiële begroting 2012 bedroeg 791,940 miljoen euro.

De raming die werd weerhouden na de begrotingscontrole bedraagt 843,147 miljoen euro.

De verhoging van 51,207 wordt veroorzaakt door:

(1) de *up-front fee* DEXIA (op de tijdelijke waarborg van max 45 miljard euro) die gerealiseerd is en niet

s'élève pas à 84 millions d'euros (comme estimé lors du conclave budgétaire du 1^{er} décembre 2011) mais bien à 136,125 millions d'euros;

(2) lors du conclave budgétaire du 1^{er} décembre 2011, la contribution de 2,2 millions d'euros d'ARCO a été imputée erronément sur l'article 16.11.04 au lieu de l'article 16.11.06;

(3) 2,27 millions d'euros à titre de prime de recette Dexia FSA (le portefeuille est vendu et donc le "outstanding" est 0);

(4) -1,02 million d'euros à titre de prime de recette Fortis cashes car le portefeuille a diminué;

(5) des adaptations de taux de change USD et GBP.

5) Les intérêts sur prêts consentis dans le cadre de la crise financière (-38,7 millions d'euros) – P(DOC 53 2112/002, p. 32):

Observation de la Cour des comptes: En conclusion des trois points précédents, la Cour rappelle que, dans son rapport sur le projet de budget initial pour l'année 2012, elle avait souligné que, conformément à une directive européenne du 8 novembre 2011², l'État belge est désormais tenu de publier des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur ses budgets à venir, pour les trois recettes susmentionnées. Elle constate que, tout comme pour le projet de budget initial, ces informations ne sont pas reprises dans les documents justificatifs.

Réponse du ministre: L'article 14^{ter} de la directive 2011/85/UE stipule en effet que "Pour tous les sous-secteurs de leurs administrations publiques, les États membres publient des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques, y compris leur étendue. Les États membres publient également des informations sur les participations des administrations publiques au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs."

On pourrait déduire à tort du texte de la Cour des comptes que cette disposition est déjà d'application. Les États membres doivent toutefois prendre toutes les mesures pour pouvoir répondre à ces dispositions au plus tard fin 2013.

² Directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

84 miljoen euro bedraagt (zoals bij het begrotingsconclaaf van 1 december 2011 verondersteld) maar 136,125 miljoen euro;

(2) Tijdens het begrotingsconclaaf van 1 december 2011 werd de 2,2 miljoen euro bijdrage van ARCO foutief aangerekend als een ontvangst op artikel 16.11.04 i.p.v. artikel 16.11.06;

(3) 2,27 miljoen euro premieontvangst Dexia FSA (de portefeuille is verkocht en de outstanding is 0);

(4) -1,02 miljoen euro minder premieontvangst voor Fortis cashes omdat de portefeuille is gedaald;

(5) en wisselkoersaanpassingen USD en GBP.

5) De intresten op in het raam van de financiële crisis toegestane leningen (-38,7 miljoen euro) — (DOC 53 2112/002, p. 32):

Opmerking van het Rekenhof: Als conclusie van de drie voorgaande punten herinnert het Rekenhof eraan dat het in zijn verslag over het ontwerp van initiële begroting voor het jaar 2012 had onderstreept dat de Belgische Staat voortaan overeenkomstig een Europese richtlijn van 8 november 2011² relevante informatie moet publiceren over de voorwaardelijke verbintenissen die een grote weerslag op zijn toekomstige begrotingen kunnen hebben, wat voor de drie bovenvermelde ontvangsten zeker het geval is. Het stelt zoals voor het ontwerp van initiële begroting vast dat die informatie niet wordt vermeld in de verantwoordingsdocumenten.

Antwoord van de minister: Artikel 14 ten 3^e van de richtlijn 2011/85/EU stelt inderdaad dat "Voor alle sectoren van de overheid publiceren de lidstaten relevante informatie over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de overheidsbegrotingen, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, met vermelding van de omvang ervan. Tevens publiceren de lidstaten informatie over overheidsparticipaties in kapitaal van particulieren en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat."

Uit de tekst van het Rekenhof zou men verkeerdelijk kunnen afleiden dat deze bepaling reeds van toepassing is. De lidstaten moeten echter alle maatregelen nemen om ten laatste eind 2013 aan deze bepalingen te kunnen voldoen.

² Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

6) Les recettes perçues par l'Organe central pour la saisie et la confiscation (+63 millions d'euros) — (DOC 53 2112/002, p. 32):

Observation de la Cour des comptes: Dans le passé, la Cour des comptes a procédé à un audit des activités de cet Organe. Parmi les principales recommandations et conclusions qu'elle avait formulées à cette occasion, la Cour insistait sur la nécessité de mettre en place un système intégré d'information permettant à l'Organe d'être informé de l'ensemble des décisions judiciaires emportant confiscation et de suivre l'exécution des peines jusqu'à leur exécution effective. Elle recommandait également la mise en place d'une comptabilité plus efficiente, ne se limitant pas seulement à une comptabilité de caisse, mais permettant aussi de produire des états financiers fidèles, sincères et complets. La Cour constate que les réformes ne pourront probablement pas encore être concrétisées dans le courant de l'année 2012. Elle s'interroge en conséquence sur la possibilité d'améliorer le fonctionnement de celui-ci d'ici à la fin de l'année 2012, pour permettre la réalisation d'une recette supplémentaire de 13,4 millions d'euros.

— Pour la recette supplémentaire de 50 millions d'euros qui proviendraient d'un recouvrement accéléré des confiscations effectuées entre 2003 et 2007, la Cour s'interroge sur la possibilité pour celui-ci de traiter l'ensemble des dossiers en cause d'ici décembre 2012 et, en conséquence, sur le caractère réaliste de la recette de 50 millions attendue durant la même période.

— Enfin, il a été prévu lors du conseil des ministres susmentionné, qu'un groupe de travail soit prochainement constitué en vue d'examiner la possibilité de comptabiliser le produit des saisies selon la méthodologie SEC. La Cour rappelle à cet égard que conformément à la législation pénale, le produit des saisies ne peut en aucune manière être confondu avec celui des confiscations. Il en découle que la saisie ne peut, en terme SEC, avoir pour conséquence l'existence d'un droit constaté au profit de l'État, qui améliorerait notamment son solde de financement ou sa situation patrimoniale.

Réponse du ministre: Pour l'informatisation de l'OCSC, une procédure de marché a été approuvée par le Conseil des ministres et le délai pour participer au marché est le 7 Mai 2012. Après évaluation des offres, le marché pourra être attribué.

6) De ontvangsten geïnd door het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (+63 miljoen euro) — (DOC 53 2112/002, p. 32):

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof heeft in het verleden een audit uitgevoerd van de activiteiten van dit orgaan. Bij de voornaamste aanbevelingen en conclusies die het naar aanleiding daarvan formuleerde, had het Rekenhof aangedrongen op de noodzaak een geïntegreerd informatiesysteem uit te bouwen dat het COIV informeert over alle gerechtelijke beslissingen waarmee een verbeurdverklaring gemoeid is, en dat toelaat de uitvoering van de straffen op te volgen tot het moment waarop ze werkelijk worden uitgevoerd. Het Rekenhof had ook aanbevolen een meer doeltreffende boekhouding uit te bouwen die verder gaat dan louter een kasboekhouding en die toelaat getrouwe, waarachtige en volledige financiële staten te genereren. Het Rekenhof stelt in dat opzicht vast dat, volgens de inlichtingen die het COIV verstrekke, de hierboven besproken hervormingen wellicht nog niet concreet vorm zullen krijgen in de loop van 2012. Het heeft bijgevolg vragen bij de mogelijkheid om de werking ervan tussen dit en het einde van het jaar 2012 te kunnen verbeteren om een extra ontvangst van 13,4 miljoen euro te kunnen realiseren.

— Voor de extra ontvangst van 50 miljoen euro in te schrijven die afkomstig zou zijn van een versnelde invordering van de tussen 2003 en 2007 uitgevoerde verbeurdverklaringen, vraagt het Rekenhof zich af of het COIV alle dossiers in kwestie zal kunnen verwerken tussen dit en december 2012 en bijgevolg of de in de loop van dezelfde periode verwachte ontvangst van 50 miljoen euro wel realistisch is.

— Tot slot werd in de bovenvermelde Ministerraad bepaald dat eerstdaags een werkgroep zal worden opgericht om te onderzoeken of de opbrengst van de inbeslagnemingen kan worden geboekt volgens de ESR-methode. Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat de opbrengst van de inbeslagnemingen overeenkomstig de strafwetgeving op geen enkele manier mag worden vermengd met die van de verbeurdverklaringen. Daaruit vloeit voort dat de inbeslagneming, in ESR-termen, niet tot gevolg kan hebben dat er een ten voordele van de Staat vastgesteld recht bestaat, dat inzonderheid zijn vorderingensaldo of zijn patrimoniale toestand zou verbeteren.

Antwoord van de minister: Voor de informatisering van het COIV werd een aanbestedingsprocedure goedgekeurd door de Ministerraad en de deadline voor deelname aan de aanbesteding is 7 mei 2012. Na een evaluatie van de offertes kan de aanbesteding worden toegekend.

Pour les recettes supplémentaires, il s'agit bien évidemment des recettes obtenues des produits confisqués et non pas des produits de saisies.

La recette de 50 millions d'euros s'explique par le solde des dossiers des années 2003-2004 qui n'est pas encore réalisé et par les années 2005-2007 qui n'est pas encore traité par manque de personnel. Sur la base des chiffres de 2003-2004, une extrapolation a été réalisée qui aboutit à ce chiffre.

Enfin, le recrutement de personnel se fera après approbation par le Conseil des ministres.

7) Les autres recettes — (DOC 53 2112/002, p. 34):

Observation de la Cour des comptes: Enfin, la Cour des comptes signale qu'aucune information n'a été fournie, tant dans l'Exposé général que dans les documents justificatifs, permettant de mieux appréhender l'évolution attendue des recettes au titre d'intérêts moratoires à charge des entreprises et des ménages, en matière de contributions directes (+21,3 millions d'euros) et des dividendes des participations de l'État dans les institutions financières (+ 19,3 millions d'euros). Elle ne peut en conséquence déterminer la pertinence de ces estimations.

Réponse du ministre: Les dividendes des participations de l'État dans les institutions financières (+ 19,3 millions d'euros) sont estimés ainsi:

La prévision initiale de 230 millions d'euros:

— Dividende BNP Paribas Fortis: 96 millions d'euros

— Dividende BNP Paribas: 134 millions d'euros

La prévision ajustée de 249,297 millions d'euros:

— Dividende BNP Paribas Fortis: 96 millions d'euros

— Dividende BNP Paribas: 153,297 millions d'euros (127 747 434 actions qui rapportent 1,2 euros)

Voor de bijkomende ontvangsten gaat het natuurlijk om ontvangsten afkomstig van verbeurdverklaarde goederen en niet van in beslag genomen goederen.

De ontvangst van 50 miljoen euro kan worden verklaard door het saldo van de dossiers van de jaren 2003-2004 dat nog niet bereikt werd en van de jaren 2005-2007 dat nog niet behandeld werd door personeelsgebrek. Met de cijfers van 2003-2004 werd een extrapolering uitgevoerd, waarvan dit cijfer het resultaat is.

De aanwerving van het personeel zal gebeuren na goedkeuring door de Ministerraad.

7) De andere ontvangsten — (DOC 53 2112/002, p. 34):

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof wijst er tot slot op dat noch in de algemene toelichting, noch in de verantwoordingsdocumenten enige informatie wordt verstrekt waarmee men een beter beeld kan krijgen van de verwachte evolutie van de ontvangsten in hoofde van moratoriumintresten ten laste van de bedrijven en de gezinnen, inzake directe belastingen (+21,3 miljoen euro) en de dividend van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen (+19,3 miljoen euro). Het kan bijgevolg niet nagaan of die ramingen relevant zijn.

Antwoord van de minister: De dividend van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen worden als volgt geraamd:

De initiële vooruitzicht ten bedrage van 230 miljoen euro:

— Dividend BNP Paribas Fortis: 96 miljoen euro

— Dividend BNP Paribas: 134 miljoen euro

De aangepaste vooruitzicht ten bedrage van 249,297 miljoen euro:

— Dividend BNP Paribas Fortis: 96 miljoen euro

— Dividend BNP Paribas: 153,297 miljoen euro (127 747 434 aandelen die 1,2 euro opbrengen)

PARTIE III**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES****Section 3***SPF BUDGET ET CONTRÔLE DE LA GESTION***6) SPF Budget — Provision interdépartementale:**

Observation de la Cour des comptes: La cour rappelle qu'à l'occasion de l'examen du budget initial, elle avait été amenée à mettre en évidence l'absence d'informations satisfaisantes, dans les documents justificatifs, sur la manière dont ce crédit provisionnel était fixé.

Réponse du ministre: La provision qui se chiffrait encore à 404 millions d'euros au budget initial a été ramenée à 245,9 millions d'euros. Dans l'exposé général, l'état de lieux et les modifications de la provision sont décrits en détail.

En comparaison avec le montant retenu par le Comité de monitoring, cette diminution est le fruit des décisions suivantes:

— une diminution de 1,7 million d'euros sur les projets globaux conventions premier emploi (Rosetta);

— une réduction de la marge qui passe de 93,8 à 49,8 millions d'euros, suite à la décision du conclave d'économiser 44 millions d'euros sur la provision;

— la provision pour Optifed a été réduite de 30 à 20 millions d'euros;

— la provision de 1,875 million d'euros prévue dans le cadre du renforcement de l'inspection sociale a été répartie entre les SPF Emploi et Sécurité sociale;

— la provision de 197,1 millions d'euros prévue pour les crédits réservés a été effacée suite à la répartition d'un montant 136,1 millions d'euros entre différents départements et à la décision d'économiser 61,0 millions d'euros.

Dans le budget initial 2012, une provision de 168,0 millions d'euros avait été inscrite comme couverture des crédits réservés (demandes placées en réserves C et C') dont 30,8 millions d'euros ont déjà été attribués à FEDASIL. À l'issue des réunions bilatérales, les crédits réservés s'élevaient à 197,1 millions d'euros. Le Comité de Monitoring a inclus la différence de 59,9 millions d'euros dans la provision dans l'attente d'une décision

DEEL III**VOORSTEL ALGEMENE UITGAVENBEGROTING****Sectie 3***FOD BUDGET EN BEHEERSCONTROLE***6) FOD Begroting — Interdepartementale provisie:**

Opmerking van het Rekenhof: het Rekenhof herinnert eraan dat het naar aanleiding van het onderzoek van de initiële begroting erop had gewezen dat er in de verantwoordingsdocumenten niet voldoende informatie aanwezig was over de manier waarop dat provisioneel krediet was vastgesteld.

Antwoord van de minister: De provisie die in de initiële begroting nog 404 miljoen euro bedroeg werd herleid tot 245,9 miljoen euro. De stand van zaken en de veranderingen van de provisie zijn in details beschreven in de algemene toelichting.

In vergelijking met het bedrag dat het Monitoringcomité had vooropgesteld, is deze vermindering het gevolg van de volgende beslissingen:

— de globale projecten startbanen krijgen 1,7 miljoen euro minder (Rosetta);

— de begrotingsmarge daalt van 93,8 naar 49,8 miljoen euro, als gevolg van de beslissing op het conclaaf om 44 miljoen euro te besparen op de provisie;

— de provisie van de cel Optifed wordt verminderd van 30 naar 20 miljoen euro;

— de provisie van 1,875 miljoen euro uitgetrokken voor de versterking van de sociale inspectie werd verdeeld tussen de FOD's Werk en Sociale Zekerheid.

— de provisie van 197,1 miljoen euro uitgetrokken voor de gereserveerde kredieten is weggefallen; er werd immers een bedrag van 136,1 miljoen euro verdeeld onder verschillende overheidsdiensten, bovenop de beslissing een besparing door te voeren van 61 miljoen euro.

In de initiële begroting 2012 werd een provisie van 168 miljoen euro ingeschreven als dekking voor de gereserveerde kredieten (aanvragen werden in de reserves C en C' geplaatst), waarvan 30,8 miljoen euro reeds werden toegekend aan Fedasil. Na de bilaterale vergaderingen bedroegen de gereserveerde kredieten 197,1 miljoen euro. Het Monitoringcomité heeft het verschil van 59,9 miljoen euro in de provisie opgenomen,

lors du contrôle budgétaire. Lors du contrôle budgétaire, il a été décidé d'inscrire ces crédits réservés dans les budgets des départements ou de les supprimer.

Notons également que la provision négative de 20,0 millions d'euros relative aux subsides facultatifs prévue dans le budget initial a été supprimée suite à la décision du conclave de fixer l'économie sur les subsides facultatifs listés par l'Inspection des Finances à 5,7 millions d'euros.

Section 12

SPF JUSTICE

7) SPF JUSTICE — Activité 12.56.03 — Juridictions ordinaires — économies:

Observation de la Cour des comptes: La justification ne précise pas comment les économies prévues à la Justice seront réalisées.

Réponse du ministre: Selon les informations reçues de la ministre de la Justice, les économies se font pour les écoutes téléphoniques par une diminution des prix payés aux opérateurs, pour l'ADN, il y aura un lancement d'un marché européenne qui vise aussi à payer des prix beaucoup plus bas. La France paye par exemple par un tel marché 50 euros pour une analyse, le prix en Belgique est pour l'instant 300 euros.

Pour les interprètes, le service des frais de Justice va introduire des feuilles de travail qui vont améliorer l'efficacité.

Les mesures sont prises dans les postes des frais de justice les plus importantes et donc où les économies sont le plus faciles à faire.

8) SPF JUSTICE — Activité 12.56.03 — Juridictions ordinaires — factures impayées:

Observation de la Cour des comptes: Il n'apparaît pas davantage clairement s'il a été suffisamment tenu compte des factures impayées, qui ont été reportées à 2012 à hauteur de 11,5 millions d'euros.

Réponse du ministre: En 2011, le département de la Justice a fait un mouvement de rattrapage au niveau de la liquidation de factures en souffrance. C'est pourquoi les réalisations étaient si élevées. L'avantage est que moins de factures seront mises en charge en 2012.

in afwachting van een beslissing tijdens de begrotingscontrole. Er werd tijdens de begrotingscontrole beslist om deze reserves ofwel in te schrijven op de departementale begrotingen ofwel af te schaffen.

De negatieve provisie van 20 miljoen euro voor de facultatieve toelagen uitgetrokken in de initiële begroting werd geschrapt. Dit is het gevolg van de beslissing tijdens het conclaaf om de besparing op de facultatieve toelagen uit de inventaris van de Inspectie van Financiën vast te leggen op 5,7 miljoen euro.

Sectie 12

FOD JUSTITIE

7) FOD Justitie — Activiteit 12.56.03 — Gewone rechtsmachten — besparingen:

Opmerking van het Rekenhof: In de verantwoording wordt niet gepreciseerd hoe de geplande besparingen zullen worden gerealiseerd.

Antwoord van de minister: Volgens de informatie die we hebben ontvangen van de minister van Justitie, zullen de besparingen voor de telefoontap gebeuren door een prijsvermindering bij de operatoren, voor de DNA-analyses, zal er een Europese aanbesteding worden geopend, ook met de bedoeling de laagste prijzen te betalen. Frankrijk betaalt met een dergelijke aanbesteding bijvoorbeeld 50 euro voor een analyse, terwijl de prijs in België momenteel 300 euro bedraagt.

Voor wat betreft de tolken, zal de dienst gerechtskosten werkbladen invoeren om zo ook de efficiëntie te verhogen.

De maatregelen worden genomen op de grootste kostenposten van justitie en waar dus ook het gemakkelijkst te besparen valt.

8) FOD JUSTITIE — Activiteit 12.56.03 — Gewone rechtsmachten — onbetaalde facturen:

Opmerking van het Rekenhof: Het is evenmin duidelijk of er voldoende rekening werd gehouden met de onbetaalde facturen, die voor een bedrag van 11,5 miljoen euro naar 2012 werden doorgeschoven.

Antwoord van de minister: Het departement van Justitie heeft in 2011 een inhaalbeweging gedaan op het vlak van vereffening van openstaande facturen. Daarom lagen de realisaties ook zo hoog. Het voordeel daarvan is dat er minder facturen ten laste van 2012 zullen gelegd

Cette opération, en combinaison avec les mesures que la Justice prendra pour un meilleur contrôle des frais judiciaires (dont les économies mentionnées par la Cour des comptes au niveau de l'écoute téléphonique, des analyses ADN et des interprètes), fera en sorte qu'un budget de 87 millions devra suffire en 2012.

Les factures impayées restantes sont surtout une conséquence du meilleur contrôle, qui demande un délai de traitement plus long, mais qui contribue à une Justice plus efficace.

9) SPF JUSTICE — Activité 12.56.04 — Dépenses de personnel magistrats:

Observation de la Cour des comptes: Les crédits destinés à la rémunération des magistrats sont maintenus au niveau des 275,7 millions d'euros octroyés par le budget initial. Les crédits inscrits sont ainsi inférieurs aux réalisations de 2011 (276,9 millions d'euros). À la suite des commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget initial, le gouvernement avait répondu que les coûts supplémentaires pour l'occupation complète du cadre organique existant de l'ordre judiciaire (10,5 millions d'euros) étaient repris dans la provision interdépartementale et seraient éventuellement accordés lors du contrôle budgétaire. Par ailleurs, il n'a pas encore été tenu compte en 2012 de la modification prévue des effectifs du personnel pour le traitement, par les juges de l'application des peines, des privations de liberté inférieures à trois ans³ et pour l'introduction de chambres supplémentaires auprès des tribunaux de l'application des peines pour les dossiers d'internement.

Réponse du ministre: Cette mesure n'est pas entrée en vigueur car des arrêtés d'exécution doivent encore être adoptés. Il n'y a donc pas de crédit alloué au budget de la Justice pour le présent dossier.

10) SPF JUSTICE- SALDUZ:

Observation de la Cour des comptes: La Cour des comptes signale par conséquent que les crédits budgétaires du SPF Justice pour 2012 ne seront peut-être pas suffisants pour supporter entièrement les coûts supplémentaires induits par la loi Salduz.

Réponse du ministre: Lors du contrôle budgétaire, un crédit de 1 million d'euros est inscrit comme un crédit d'engagement et de liquidation pour les prestations d'aide juridique du barreau, livrées dans le cadre de Salduz jusqu'à fin 2011.

³ Dans l'état actuel de la législation, l'article 11 de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines entre en vigueur le 1^{er} septembre 2012 (initialement le 1^{er} décembre 2007).

worden. Deze operatie, gecombineerd met de maatregelen die Justitie zal nemen voor een betere beheersbaarheid van de gerechtskosten (waaronder de door het Rekenhof aangehaalde besparingen op het vlak van telefoontaps, DNA-analyses en tolken), maken dat een budget van 87 miljoen euro moet volstaan in 2012.

De nog resterende onbetaalde facturen zijn vooral een gevolg van de betere controle die een langere looptijd vergt maar verder bijdraagt tot een efficiëntere Justitie.

9) FOD JUSTITIE — Activiteit 12.56.04 — Personeelsuitgaven magistraten:

Opmerking van het Rekenhof: De kredieten bestemd voor de bezoldiging van de magistraten³ worden behouden op 275,7 miljoen euro, toegekend bij de initiële begroting. De ingeschreven kredieten zijn daarbij lager dan de realisaties 2011 (276,9 miljoen euro). Naar aanleiding van de commentaren van het Rekenhof bij de initiële begroting werd geantwoord dat de meerkost voor een volledige invulling van het bestaande wettelijk kader van de rechterlijke orde (10,5 miljoen euro) in de interdepartementale provisie was opgenomen en eventueel bij de begrotingscontrole zou worden toegekend. Daarnaast werd voor 2012 nog geen rekening gehouden met de geplande wijziging van de personeelsbezetting voor de behandeling door de strafuitvoeringsrechters van vrijheidsstraffen op minder dan drie jaar en voor de invoering van extra kamers bij de strafuitvoeringsrechtbanken voor dossiers internering.

Antwoord van de minister: Deze maatregel is niet in werking getreden omdat er nog uitvoeringsbesluiten moeten worden goedgekeurd. Er werd dus geen krediet toegekend op de begroting van Justitie voor dit dossier.

10) FOD JUSTITIE- SALDUZ:

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof wijst er derhalve op dat de begrotingskredieten van de FOD Justitie voor 2012 mogelijk niet toereikend zullen zijn om de meerkosten ten gevolge van de "Salduz"-wetgeving volledig te kunnen dragen.

Antwoord van de minister: Tijdens de begrotingscontrole werd een bedrag van 1 miljoen euro ingeschreven als vastleggings- en vereffeningskrediet voor de prestaties van de advocatuur in het kader van Salduz geleverd tot eind 2011.

³ Basisallocaties 12.56.04.11.00.03 en 12.56.04.11.00.04 voor de bezoldigingen en allerhande toelagen voor respectievelijk het statutaire personeel en de gerechtelijk stagiairs.

Un montant de 3,5 millions d'euros est également réservé en crédits d'engagements dans la provision interdépartementale.

Les 3,5 millions d'euros sont une estimation sur la base d'un grand nombre de paramètres inconnus. Par ailleurs, nous arrivons au 3,5 millions d'euros par extrapolation des chiffres disponibles. Les données reçues jusqu'ici concernent les deux premières semaines de Janvier 2012 et ne sont pas représentatives en vue d'une estimation exacte.

Dès que le coût réel sera connu pour l'année 2012, La ministre de la Justice vous tiendra informée de l'évolution du dossier et plus particulièrement des coûts réels de la Loi Salduz pour l'année 2012.

Section 13

SPF INTÉRIEUR

11) SPF Intérieur – 1/ 13.40.4: Suffisance du crédit de la compensation de la mainmorte.

Observation de la Cour des comptes: Mainmorte: la suffisance du crédit ne pourra être jugée que lors de l'adaptation de l'article 63 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, quand les nouveaux paramètres, dont les derniers centimes additionnels disponibles, pour le calcul de la compensation seront connus.

Réponse du ministre: Il est correct de constater qu'il ne sera possible que plus tard de déterminer si le crédit destiné à payer la dite compensation de la mainmorte est suffisant.

L'augmentation de la compensation de la mainmorte de 72 % à 100 % et la modification d'un des paramètres pour la détermination du crédit (les centimes additionnels communaux) ont été inscrits dans l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011. Mais, pour l'instant, on n'a pas encore voté la nouvelle loi spéciale exécutant ces points de l'accord de gouvernement.

L'amendement n° 42 du gouvernement a permis l'inscription d'un crédit de 24 millions d'euros, qui sera bloqué jusqu'au moment où le volet institutionnel de l'accord de gouvernement (la sixième réforme de l'État) aura valeur de loi. Ces 24 millions d'euros ont été estimés suffisants par les auteurs de l'accord de gouvernement pour compenser le surcoût occasionné

Een bedrag van 3,5 miljoen euro is gereserveerd in vastleggingskredieten in de interdepartementale provisie.

De 3,5 miljoen euro zijn een raming op basis van een groot aantal ongekende parameters. Daarnaast komen we aan 3,5 miljoen euro door een extrapolering van de beschikbare cijfers. De tot nu toe ontvangen gegevens betreffen de eerste twee weken van januari 2012 en zijn niet representatief met het oog op een exacte raming.

Zodra de reële kost gekend is voor 2012, zal de minister van Justitie u op de hoogte houden van de evolutie van het dossier en in het bijzonder van de reële kosten van de Salduz-wet voor 2012.

Sectie 13

FOD BINNENLANDSE ZAKEN

11) SPF INTERIEUR – 1/ 13.40.4: toereikendheid krediet dodehandcompensatie.

Opmerking van het Rekenhof: Dode Hand: de toereikendheid van het krediet zal pas kunnen worden beoordeeld bij de aanpassing van het artikel 63 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wanneer de nieuwe parameters, waaronder de laatste beschikbare opcentiemen voor de berekening van de compensatie zullen zijn gekend.

Antwoord van de minister: De vaststelling dat het bepalen of krediet bestemd voor het betalen van de zogenaamde dode handcompensaties al dan niet toereikend is, pas later zal kunnen gebeuren, is correct.

Het optrekken van de dodehandcompensatie van 72 % naar 100 % en het wijzigen van één van de parameters tot bepalen van het krediet (de gemeentelijke opcentiemen) waren ingeschreven in het regeerakkoord van 1 december 2011. Momenteel is er echter nog geen nieuwe Bijzondere Wet gestemd die deze punten uit het regeerakkoord ten uitvoering heeft gebracht.

Amendement nr. 42 van de regering heeft ervoor gezorgd dat een krediet van 24 miljoen euro wordt ingeschreven maar tevens geblokkeerd wordt tot op het moment dat het institutioneel luik van het regeerakkoord (de zesde staatshervorming) kracht van wet zal hebben. Deze 24 miljoen euro werd door de opstellers van het regeerakkoord afdoende geraamd om tegemoet

par l'augmentation de la compensation de la mainmorte de 72 % à 100 % et la modification d'un des paramètres.

Le SPF B&CG a calculé que le coût de l'augmentation de la compensation de la mainmorte de 72 à 100 %, avec des paramètres égaux, est estimé à 15,16 millions d'euros (tant pour les Villes et Communes flamandes et wallonnes que pour la Région bruxelloise).

Malgré la spécificité de cette situation (augmentation de la compensation et modification du paramètre), on ne doit pas oublier que la suffisance de ce crédit ne pourra pas être déterminée à l'avance.

Les données les plus importantes à la base du calcul de ce crédit, sont les données qui sont publiées par le Cadastre. C'est seulement après avoir traité ces données, que l'on sera en mesure de juger la suffisance du crédit estimé inscrit. Si le crédit inscrit s'avère insuffisant, le crédit nécessaire suffisant sera inscrit moyennant un feuillet d'ajustement supplémentaire.

12) SPF Intérieur - 2/ 13.40.4 Dotation Bruxelles 2012: sous-évaluation.

Observation de la Cour des comptes: Dans le budget général des Dépenses 2012 ajusté, le crédit pour la dotation en faveur de la ville de Bruxelles (pour les charges inhérentes à son statut de capitale du Royaume – allocation de base 12.40.40.43.21.08) s'élève à 104,4 millions d'euros, comme dans le budget 2012 initial.

La sous-évaluation de ce crédit est, en partie, la conséquence d'un retard cumulé de 1,3 million d'euros et résulte également en partie d'une sous-estimation de l'indexation de 0,8 million d'euros.

Réponse du ministre: Le montant de cette dotation inscrit dans le budget ne peut être qu'une estimation, vu que la détermination définitive du montant de la dotation 2012 ne se fera, au plus tôt, qu'en janvier 2013.

13) SPF INTÉRIEUR — Sécurité locale intégrale:

Observation de la Cour des comptes: Étant donné que les dépenses qui devaient être couvertes par le crédit accordé initialement demeurent pour le surplus à la charge du Fonds de sécurité et de prévention

te treden aan de meerkost die het optrekken van de dodehandcompensatie van 72 % naar 100 % en het wijzigen van één van de parameters zou veroorzaken.

De FOD B&B heeft berekend dat de kost van het optrekken van de dodehandcompensatie van 72 naar 100 % bij gelijke parameters op 15,16 miljoen euro wordt geraamd (voor zowel de Vlaams en Waalse Steden en gemeenten als het Brussels Gewest).

Ondanks de specificiteit van deze situatie (optrekken compensatie en wijzigen parameter) mag er niet uit het oog worden verloren dat de toereikendheid van dit krediet eigenlijk nooit correct op voorhand kan worden bepaald.

De voornaamste gegevens, waarop de berekening van dit krediet is gebaseerd, zijn gegevens die worden vrijgegeven door het Kadaster. Pas nadat een behandeling van deze gegevens is gebeurd, kan worden geoordeeld of het ingeschreven, geraamde krediet al dan niet toereikend is. Indien het ingeschreven krediet ontoereikend zal zijn, zal het noodzakelijke bijkomende krediet via een bijkomend aanpassingsblad worden ingeschreven.

12) FOD Binnenlandse Zaken - 2/ 13.40.4 Dotatie Brussel 2012: historische betalingsachterstal.

Opmerking van het Rekenhof: Daarnaast bevat het programma 13.40.4 – Financiering van de provincies en van de gemeenten, het krediet dat bestemd is voor het financieren van de dotatie ten voordele van de stad Brussel voor de lasten inherent aan haar statuut van hoofdstad van het koninkrijk (basisallocatie 12.40.40.45.31.01).

Dit krediet is echter ondergewaardeerd a rato van 2,1 miljoen euro. Deze onderwaardering is, gedeeltelijk, een gevolg van een gecumuleerde achterstand van 1,3 miljoen euro alsook gedeeltelijk van een onderschatting van de indexering van 0,8 miljoen euro.

Antwoord van de minister: Het in de begroting ingeschreven bedrag van deze dotatie kan enkel een raming zijn, gezien de definitieve vaststelling van het bedrag van de dotatie 2012 slechts ten vroegste kan plaatsvinden in januari 2013.

13) FOD BINNENLANDSE ZAKEN —Integrale sociale zekerheid:

Opmerking van het Rekenhof: Aangezien de uitgaven die zouden worden gedekt door het oorspronkelijk toegekende krediet verder ten laste blijven van het gedebudgetteerde Veiligheids- en Preventiefonds van

débudgétisé de l'ONSSAPL, il n'est pas précisé à quelles fins le solde de 4,3 millions d'euros est destiné.

Au sein de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL), il existe un fonds de sécurité et de prévention qui doit faire face aux dépenses relatives aux plans de sécurité et de prévention stratégiques des communes et aux gardiens de la paix. Celui-ci qui est alimenté par des recettes TVA de 40,9 millions d'euros.

La réintégration dans le budget ayant été depuis octobre 2008 à chaque fois reportée, les crédits inscrits pour les subventions prévues en 2010 et 2011 ont été bloqués. Dans le budget initial 2012, un crédit de 38,3 millions d'euros a été inscrit pour les mêmes dépenses, lequel a été réduit de 34 millions d'euros par le conclave budgétaire du 12 mars 2012.

Étant donné que les dépenses qui devaient être couvertes par le crédit accordé initialement demeurent pour le surplus à la charge du Fonds de sécurité et de prévention débudgétisé de l'ONSSAPL, il n'est pas précisé à quelles fins le solde de 4,3 millions d'euros est destiné.

Réponse du ministre: Pour éviter des problèmes avec la liquidation et la débudgétisation du fonds de sécurité susmentionné en 2012, on a opté pour l'inscription de ce montant en entier dans le budget initial 2012.

Tout comme les années passées, on a choisi un blocage administratif du crédit sur l'AB 13.56.81.43.22.01 jusqu'au moment où le Fonds de sécurité sera budgété.

Cette position ne change pas avec la décision ponctuelle du conclave budgétaire de réduire les crédits inscrits sur les allocations de base précitées avec 34 millions d'euros. Les 4,3 millions d'euros restent donc bloqués.

Section 14

SPF AFFAIRES ÉTRANGÈRES

14) SPF AFFAIRES ÉTRANGÈRES — Emprunt d'assainissement de l'Office national du Dueroire:

Observation de la Cour des comptes: Les notifications budgétaires ne mentionnent pas le remboursement de la dernière tranche de cet emprunt (2013), qui devra aussi être pris en charge par un futur budget.

de RSZ-PPO, is onduidelijk waarvoor het resterende saldo van 4,3 miljoen euro wordt toegekend.

Binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZ-PPO) bestaat een Veiligheids- en Preventiefonds dat de verplichtingen inzake de strategische veiligheids- en preventieplannen van de gemeenten en de gemeenschapswachten moet financieren. Dit fonds wordt gestijfd met 40,9 miljoen euro aan btw-ontvangsten.

Aangezien het opnemen in de begroting van de Staat telkens werd uitgesteld sinds oktober 2008, werden de kredieten voor subsidies voor 2010 en 2011 geblokkeerd. In de begroting voor 2012 wordt voor dezelfde uitgaven een krediet van 38,3 miljoen euro ingeschreven, dat bij het begrotingsconclaf van 12 maart 2012 met 34 miljoen euro werd verminderd.

Aangezien de uitgaven die zouden worden gedekt door het oorspronkelijke toegekende krediet verder ten laste blijven van het gedebudgetteerde Veiligheids- en Preventiefonds van de RSZ-PPO, is het onduidelijk waarvoor het resterende saldo van 4,3 miljoen euro wordt toegekend.

Antwoord van de minister: Om problemen te vermijden met de afwikkeling en herbudgettering van het voornoemde Veiligheidsfonds in 2012 werd ervoor geopteerd om dit bedrag volledig in te schrijven in de initiële begroting 2012.

Net zoals de voorgaande jaren werd ervoor gekozen om het krediet op de BA 13.56.81.43.22.01 administratief te blokkeren tot op het moment dat het Veiligheidsfonds zal worden gebudgetteerd.

Deze positie wordt niet veranderd door de punctuele beslissing van het Begrotingsconclaf om de ingeschreven kredieten op de voornoemde basisallocatie te verminderen met 34 miljoen euro. De resterende 4,3 miljoen euro blijft dus geblokkeerd.

Sectie 14

FOD BUITENLANDSE ZAKEN

FOD BUITENLANDSE ZAKEN — Saneringslening van de Nationale Delcredere dienst:

Opmerking van het Rekenhof: De begrotingsnotificaties vermelden bovendien niet de terugbetaling van de laatste schijf van die lening (2013), die ook door een toekomstige begroting ten laste zal moeten worden genomen.

La Cour des comptes fait remarquer que le report de ces charges incombant à l'État aura un impact sur des budgets ultérieurs.

Réponse du ministre: Dans le cadre d'une planification pluriannuelle des efforts à effectuer par le département de la coopération au développement, il a été décidé d'opter pour un report du remboursement de la dernière tranche de l'Emprunt d'assainissement de l'Office National du Dueroire.

15) SPF AE- Fonds Africain de développement:

Observation de la Cour des comptes: Le crédit afférent à la troisième tranche (30 millions d'euros) a été inscrit au budget initial des dépenses 2012. Le conseil des ministres du 12 mars 2012 a décidé de supprimer ces crédits de liquidation au budget 2012. En conséquence, ces crédits devront être inscrits au budget initial 2013.

Réponse du ministre: Dans le cadre d'une planification pluriannuelle des efforts à effectuer par le département de la coopération au développement, il a été décidé d'opter pour un report de la participation à la troisième tranche du Fonds africain de développement.

Section 17

POLICE FÉDÉRALE ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ

16) Entrée en vigueur de la loi Salduz:

Observation de la Cour des comptes: La Cour des comptes observe que le mode de calcul de ces crédits supplémentaires n'est pas expliqué dans la justification du budget général des dépenses. En l'absence également d'estimations plus récentes et plus fiables des coûts supplémentaires induits par la loi Salduz, il n'est pas possible de savoir si les crédits inscrits seront suffisants pour satisfaire à toutes les obligations.

Réponse du ministre: Au moment où le contrôle budgétaire était en cours, l'Autorité ne disposait pas de données suffisamment fiables pour donner suite sans plus, aux demandes adressées par la police intégrée.

À ce stade, elle s'est donc limitée à accorder les montants dont question.

Het Rekenhof merkt op dat de overdracht van die lasten die ten laste van de Staat vallen, een weerslag zal hebben op de latere begrotingen.

Antwoord van de minister: In het kader van een meerjarige planning van de inspanningen die door het departement ontwikkelingssamenwerking moeten worden geleverd, werd beslist ervoor te opteren de terugbetaling van de laatste schijf van de saneringslening van de Nationale Delcreditedienst uit te stellen.

15) FOD BuZa — Afrikaans Ontwikkelingsfonds:

Opmerking van het Rekenhof: Het krediet in verband met de derde schijf (30 miljoen euro) werd ingeschreven in de initiële uitgavenbegroting 2012. De Ministerraad heeft op 12 maart 2012 beslist die vereffeningskredieten op de begroting 2012 te schrappen. Die kredieten zullen bijgevolg in de initiële begroting 2013 moeten worden ingeschreven.

Antwoord van de minister: In het kader van een meerjarige planning van de inspanningen die door het departement ontwikkelingssamenwerking moeten worden geleverd, werd beslist ervoor te opteren de participatie in de derde schijf van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds uit te stellen.

Sectie 17

FEDERALE POLITIE EN GEÏNTEGREERDE WERKING

16) Het in werking treden van de Salduz-wetgeving:

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof merkt op dat de berekeningswijze van deze bijkomende kredieten niet wordt toegelicht in de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting. Hierdoor en mede door het gebrek aan meer recente en betrouwbare ramingen van de meerkosten tengevolge van de "Salduz"-wetgeving, is het niet mogelijk te oordelen of de ingeschreven kredieten toereikend zullen zijn om aan alle verplichtingen te voldoen.

Antwoord van de minister: Op het ogenblik dat de controle van de Staatsbegroting aan de gang was beschikte de Overheid over geen voldoende betrouwbare gegevens om zonder meer gevolg te geven aan de aanvragen van de geïntegreerde politie.

Tot nu toe heeft ze zich dus beperkt tot de toekenning van de bedragen waarvan sprake.

Il va cependant de soi que la ministre de l'Intérieur accordera toute l'attention requise aux données fournies par l'observatoire *ad hoc* mis en place.

17) Police fédérale — Programme 17.90.1 — Dotation fédérale aux zones pluricommunales:

Observation de la Cour des comptes: Le gouvernement a répondu que le problème de discrimination entre les zones avait été résolu pour l'avenir. Il a néanmoins confirmé que la régularisation du passé (2002-2009) restait ouverte et qu'elle devra être reprise dans les coûts globaux pour un montant de 28,2 millions d'euros. La Cour des comptes observe qu'aucun crédit n'est inscrit à cet effet dans le projet de budget actuel.

Réponse du ministre: La correction dont question s'est, jusqu'à présent, limitée aux années 2010 et suivantes.

Cette problématique s'inscrit toutefois dans le contexte plus large de l'amélioration du financement de la police intégrée et donc des zones de police, chose qu'il est convenu de faire dans un prochain avenir, conformément à l'accord de gouvernement.

Il n'est pour l'heure rien provisionné car le reliquat de la correction devrait être embrassé dans ce débat.

18) Police fédérale — transfert de militaires:

Observation de la Cour des comptes: Lors du conclave du 22 mars 2010 relatif à l'ajustement budgétaire 2010, le gouvernement a décidé de transférer 100 militaires au cadre opérationnel de la police fédérale.

Jusqu'à présent, seuls 15 des 100 militaires ont été recrutés. Dans sa note de politique générale, la ministre de l'Intérieur a annoncé que la police fédérale entreprendra en 2012 une nouvelle tentative de recrutement, tenant compte des expériences vécues par les premiers militaires transférés.

La Cour des comptes observe qu'aucun crédit n'a été inscrit à cet effet dans le budget général des dépenses de la police fédérale: Lors du conclave du 22 mars 2010 relatif à l'ajustement budgétaire 2010, le gouvernement a décidé de transférer 100 militaires au cadre opérationnel de la police fédérale.

Het is echter vanzelfsprekend dat de minister van Binnenlandse Zaken al de vereiste aandacht zal besteden aan de gegevens van het *ad hoc* ingestelde observatorium.

17) Programma 17.90.1 — Federale dotatie aan de meergemeentepolitiezones:

Opmerking van het Rekenhof: De regering antwoordde dat voor de toekomst het discriminatieprobleem tussen de politiezones is opgelost. Zij bevestigde wel dat de regularisatie van het verleden (2002-2009) nog open staat en mee zal moeten worden opgenomen in het globale financieringsplaatje voor een bedrag van 28,2 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat in het huidige begrotingsontwerp hiervoor evenwel nog geen kredieten worden ingeschreven.

Antwoord van de minister: De verbetering waarvan sprake is tot op heden tot de jaren 2010 en navolgende beperkt.

Deze problematiek ligt echter in de lijn van de ruimere context van de verbetering van de financieringsregels van de geïntegreerde politie waaronder de politiezones, die in de toekomst moet worden uitgewerkt, conform het regeerakkoord.

Momenteel wordt er niets in provisie ingeschreven daar deze correctie in voormeld debat zou opgenomen moeten worden.

18) Federale politie — transfer van militairen:

Opmerking van het Rekenhof: Bij het conclaaf van 22 maart 2010 inzake de aangepaste begroting 2010 besliste de regering 100 militairen over te hevelen naar het operationeel kader van de federale politie.

Tot op heden werden slechts 15 van 100 militairen overgeheveld. De minister van Binnenlandse Zaken heeft in haar beleidsnota aangekondigd dat de federale politie in de loop van 2012 een nieuwe poging zal ondernemen om militairen over te plaatsen, dit rekening houdende met de door de eerste overgehevelde militairen opgedane ervaring.

Het Rekenhof merkt op dat in de algemene uitgavenbegroting van de federale politie hiervoor geen kredieten werden ingeschreven: tijdens het conclaaf van 22 maart 2010 inzake de aangepaste begroting 2010, besliste de regering 100 militairen over te hevelen naar het operationeel kader van de federale politie.

Réponse du ministre: La ministre de l'Intérieur était effectivement intentionnée de reconduire pareille opération en 2012 à concurrence du solde (85 militaires).

Toutefois, les contacts pris avec la Défense ont montré que celle-ci ne paraissait plus disposée à renouveler cette opération, notamment aux conditions antérieures en matière de financement par les parties concernées. Cette piste a donc été abandonnée entre-temps.

Il a dès lors été décidé d'inscrire, dans le cadre du volet "optifed": renforcement de la réserve fédérale (FERES), le problème du recrutement en faveur du Dirco Bruxelles, lequel devait être le principal bénéficiaire de la mesure en question.

Section 18

SPF FINANCES

19) SPF — FINANCES — bureau central de liaison concernant l'assistance mutuelle en matière de recouvrement des créances relatives aux taxes, impôts, droits et autres mesures.

Observation de la Cour des comptes: Le Conseil d'État recommande dès lors de conclure un accord de coopération en application de l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980⁴. La Cour des comptes observe à cet égard qu'aucun accord de coopération n'a été conclu à ce jour entre l'État fédéral et les régions. Un projet d'accord de coopération a bien été rédigé, dans lequel la répartition des frais de fonctionnement entre l'État fédéral et les diverses régions n'a toutefois pas encore été précisée. En conséquence, tous les frais de fonctionnement du bureau central de liaison sont actuellement supportés par le SPF Finances.

Réponse du ministre: La directive 2010/24/UE a déjà été transposée par l'État Fédéral par la loi du 9 janvier 2012. La procédure pour la transposition a été démarrée par les Régions mais n'a pas encore abouti. Les Communautés, de leur côté, examinent encore si une transposition est nécessaire.

Entretemps, en concertation avec les entités fédérées, un projet d'accord de coopération a été élaboré, qui comprend entre autres des dispositions concernant la répartition des frais de fonctionnement du bureau cen-

⁴ Avis du Conseil d'État, n° 50106/1/V du 13 septembre 2011 (Doc. Parl., Chambre, DOC 53 1915/001, p. 36-40).

Antwoord van de minister: Inderdaad, de minister van Binnenlandse Zaken was van plan een soortgelijke transfer opnieuw in 2012 uit te voeren ten belope van het saldo (85 militairen).

Uit de contacten met Defensie bleek echter dat deze niet meer bereid was om dit te realiseren, namelijk volgens de voormalige voorwaarden inzake de financiering door de daarbij betrokken partijen. Deze piste werd dus intussen verlaten.

Verder werd er besloten het rekruteringsprobleem ten behoeve van de Dirco Brussel die de voornaamste begunstigde van de desbetreffende maatregel is, onder het luik "optifed" in te schrijven, meer bepaald met betrekking tot de versterking van de algemene reserve (FERES).

Sectie 18

FOD FINANCIËN

19) FOD FINANCIËN — de invordering van schuld-vorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen, in werking.

Opmerking van het Rekenhof: De Raad van State beveelt daarom aan een samenwerkingsakkoord te sluiten in toepassing van artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen⁴. Het Rekenhof merkt hierbij op dat er tot op heden nog geen samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de gewesten werd gesloten. Er is wel reeds een ontwerp van samenwerkingsakkoord opgesteld, waarin de verdeling van de werkingskosten over de federale Staat en de verschillende gewesten evenwel nog niet is uitgewerkt. Als gevolg hiervan worden momenteel alle werkingskosten van het centraal verbindingsbureau gedragen door de FOD Financiën.

Antwoord van de minister: De richtlijn 2010/24/EU werd door de federale Staat reeds omgezet bij wet van 9 januari 2012. De procedure voor omzetting is opgestart door de Gewesten maar is nog niet volledig afgerond. De gemeenschappen van hun kant onderzoeken nog of voor hen een omzetting nodig is.

Ondertussen werd, in overleg met de deelstaten, een ontwerp van samenwerkingsakkoord uitgewerkt dat ondermeer bepalingen bevat betreffende de verdeling van de werkingskosten van het centraal verbindingss-

⁴ Advies van de Raad van State nr. 50106/1/V van 13 september 2011 (Parl. St. Kamer, DOC 53 1915/001, p. 36-40).

tral de liaison. Après la transposition de la directive par les entités fédérées, ce projet d'accord de coopération sera soumis à l'approbation du comité de concertation.

20) SPF FINANCES — mutualisation de l'infrastructure informatique — compte d'ordre de la trésorerie (18.86.05.06.15) prévu au titre de financement du coût des opérations relatives à Fedopress.

Observation de la Cour des comptes: Continuer à utiliser des comptes d'ordre contrevient au principe de transparence budgétaire parce que ces comptes peuvent donner lieu à l'utilisation impropre de crédits et à la constitution de réserves qui échappent au contrôle budgétaire normal. Comme il ressort du tableau ci-dessous, les dépenses relatives à Fedopress n'ont jusqu'à présent pas été financées par les recettes imputées au compte d'ordre, mais ont été mises à la charge du budget des Finances, permettant ainsi de constituer une réserve de 2,6 millions d'euros.

La Cour des comptes recommande par conséquent de clôturer le compte d'ordre de trésorerie et d'en verser le solde disponible au budget des Voies et Moyens.

Réponse du ministre: À l'occasion de la confection du budget 2013, comme le recommande la Cour des comptes, une proposition sera faite de clôturer le compte d'ordre.

Section 21

PENSIONS

21) Pensions — Contribution de responsabilisation: Demande d'état des lieux du dossier: Section 21 — Pensions

Réponse du ministre: Mon collègue compétent pour les Pensions répondra à cette remarque ainsi qu'aux différences entre les montants avancés dans la remarque de la Cour des comptes et dans la notification du conclave du budget initial 2012.

À ce moment, aucun accord n'existe entre les Communautés et les Régions quant à l'augmentation susmentionnée de la contribution de responsabilisation. Celle-ci est à nouveau discutée la semaine prochaine au comité de concertation.

bureau. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord zal, na omzetting van de richtlijn door de deelstaten, voor goedkeuring voorgelegd worden aan het Overlegcomité

20) FOD FINANCIEN — gemeenschappelijk maken van de informatica infrastructuur — orderrekening van de schatkist (18.86.05.06.15) is voorzien ter financiering van de kosten van de verrichtingen m.b.t. Fedopress.

Opmerking van het Rekenhof: Het verder gebruiken van orderekeningen doet afbreuk aan de budgettaire transparantie omdat ze aanleiding kunnen geven tot het oneigenlijk aanwenden van kredieten en het aanleggen van reserves die buiten de normale budgettaire controle vallen. Zoals uit onderstaande tabel blijkt werden de uitgaven m.b.t. Fedopress tot nu toe niet gefinancierd met de inkomsten geboekt op de orderrekening, maar ten laste genomen van de begroting van Financiën, waardoor een reserve van 2,6 miljoen euro werd aangelegd.

Het Rekenhof beveelt derhalve aan de orderrekening op te heffen en het erop beschikbare saldo ten gunste van de Rijksmiddelenbegroting te storten.

Antwoord van de minister: Ter gelegenheid van de begrotingsopmaak 2013 zal — zoals het Rekenhof aanbeveelt — een voorstel worden gedaan tot opheffing van de orderrekening

Sectie 21

PENSIOENEN

21) Pensioenen — Responsabiliseringsbijdrage: Verzoek om een stand van zaken voor het dossier: Sectie 21 — pensioenen

Antwoord van de minister: Mijn collega bevoegd voor Pensioenen zal op deze opmerking antwoorden, evenals op de vraag over de verschillen tussen de bedragen in de opmerking van het Rekenhof en in de notificatie van het conclaaf voor de initiële begroting 2012.

Op dit moment is er geen enkel akkoord tussen de Gemeenschappen en de Gewesten over de bovengenoemde verhoging van de responsabiliseringsbijdrage. Deze zal volgende week opnieuw worden besproken in het overlegcomité.

Section 23

SPF EMPLOI, TRAVAIL
ET CONCERTATION SOCIALE

22) SPF EMPLOI — Plans globaux fédéraux — Conventions de premier emploi:

Observation de la Cour des comptes: l'AB 23.40.71.11.00.04 Rémunérations et allocations quelconques pour le personnel autre que statutaire ne prévoit pas de crédits, étant donné que ceux-ci sont prévus dans la provision interdépartementale. Des dépenses ont toutefois déjà été imputées cette année à cette AB, qui présente fin mars 2012 un dépassement de crédit de 0,2 million d'euros. Comme indiqué dans le budget 2012 initial, la Cour des comptes observe à nouveau que cette pratique est contraire au principe de spécialité du budget et au caractère limitatif des crédits octroyés.

La Cour des Comptes tient encore à signaler que la provision interdépartementale précitée ne prévoit qu'un crédit de 0,5 million d'euros au SPF Emploi au titre de financement de ces conventions de premier emploi. En 2011, 0,8 million d'euros avaient été utilisés à cet effet. Pour satisfaire à la norme légale de 3 % de jeunes occupés dans les liens d'une convention de premier emploi, un crédit de 1 million d'euros sera nécessaire pour l'année budgétaire 2012. Une reventilation d'autres crédits sera probablement indispensable pour financer malgré toutes ces dépenses de personnel.

Réponse du ministre: Après vérification dans la base de données FEDCOM, des crédits ont bien été consommés sur cette AB et ce, pour un montant de 157 000 euros, alors qu'aucun crédit n'était prévu initialement. La méthode de travail appliquée actuellement est que les crédits nécessaires à cette convention sont transférés sur l'AB 23.40.71.11.00.04 depuis la provision interdépartementale, et ce, en fin d'année budgétaire par arrêté royal, conformément à la loi du 16 février 2012 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012, et plus particulièrement l'article 2.03.02. Cela implique donc effectivement que l'AB 23.40.71.11.00.04 présente un solde négatif tout au long de l'année, puisqu'il est à considérer que les SPF doivent payer leur personnel. Cela ne concerne pas uniquement le SPF Emploi.

Au budget 2012 initial, un montant de 3,74 millions était prévu dans la provision interdépartementale du SPF Budget et Contrôle de la gestion afin de financer les conventions premier emploi des différents départements (dont 1 million était destiné au SPF Emploi). Suite

Sectie 23

FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID
EN SOCIAAL OVERLEG

22) FOD WERKGELEGENHEID — Federale globale plannen — startbanen:

Opmerking van het Rekenhof: De BA 23.40.71.11.00.04 Bezoldigingen diverse toelagen voor ander dan statutair personeel voorziet geen kredieten, aangezien deze zijn voorzien in de interdepartementale provisie. Evenwel werden in de loop van dit jaar op deze basisallocatie reeds uitgaven aangerekend, waardoor eind maart 2012 een kredietoverschrijding van 0,2 miljoen euro werd vastgesteld. Zoals al aangegeven bij de initiële begroting 2012, merkt het Rekenhof opnieuw op dat deze werkwijze indruist tegen het principe van de begrotingsspecialiteit en het limitatief karakter van de toegekende kredieten.

Het Rekenhof vermeldt nog dat voornoemde interdepartementale provisie ter financiering van deze startbaanovereenkomst bij de FOD Werkgelegenheid slechts een krediet van 0,5 miljoen euro voorziet. In 2011 werd evenwel hiertoe een krediet van 0,8 miljoen euro aangewend. Om te voldoen aan wettelijke 3 %-norm van het aantal jongeren dat met een startbaanovereenkomst moet worden tewerkgesteld, is volgens het departement voor het begrotingsjaar 2012 een krediet noodzakelijk van 1 miljoen euro. Om deze personeelsuitgaven toch te financieren zal wellicht een herverdeling vanuit andere kredieten noodzakelijk zijn.

Antwoord van de minister: Na verificatie in de databank FEDCOM, werden er inderdaad kredieten gebruikt op deze BA en dit voor een bedrag van 157 000 euro, terwijl er initieel geen enkele krediet voorzien was. De momenteel toegepaste werkmethode is dat de nodige kredieten voor deze overeenkomst overgeheveld worden naar BA 23.40.71.11.00.04 vanaf de interdepartementale provisie, en dit aan het einde van het begrotingsjaar bij koninklijk besluit, overeenkomstig de wet van 16 februari 2012 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2012, en in het bijzonder artikel 2.03.02. Dit houdt dus effectief in dat BA 23.40.71.11.00.04 een negatief saldo heeft gedurende het hele jaar, omdat er overwogen moet worden dat de FOD's hun personeel moeten betalen. Dit betreft niet enkel de FOD Werkgelegenheid.

In de initiële begroting 2012 werd een bedrag van 3,74 miljoen voorzien in de interdepartementale provisie van de FOD Budget en Beheerscontrole om de startbaanovereenkomsten van de verschillende departementen (waarvan 1 miljoen bestemd was voor

au contrôle budgétaire, la provision a été diminuée à 2 millions d'euros pour l'ensemble des départements, dont 536 000 pour l'Emploi.

Section 25

SPF SANTÉ PUBLIQUE, SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

23) SPF Santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et Enuit — comptes d'ordres:

Observation de la Cour des comptes: La Cour des comptes rappelle son point de vue selon lequel les comptes d'ordre devraient être supprimés et les opérations y relatives enregistrées dans le système comptable imposé par la loi du 22 mai 2003. Toutefois, si des raisons impérieuses existaient afin de maintenir des comptes d'ordre, un fondement légal organique doit être prévu, qui impose un rapportage adapté et régulier permettant une surveillance des éventuelles positions débitrices non autorisées, des comptes inactifs et des débudgétisations.

Réponse du ministre: Comme le précise la Cour des comptes, le SPF dispose en effet de 17 comptes d'ordre créés avant le 1^{er} janvier 2009, date d'entrée du SPF dans le système SAP-FEDCOM.

Certains comptes trouvent leur origine dans des dispositions légales, réglementaires ou conventionnelles. Toutefois pour d'autres, une disposition particulière a été prévue dans le feuillet d'ajustement 2012 afin de leur donner un fondement légal et de permettre l'utilisation des fonds.

Bien que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral ne prévoit plus le système des comptes d'ordre, leur maintien a été autorisé temporairement pour le SPF Santé publique, sécurité de chaîne alimentaire.

Le principe d'une limitation aussi stricte que possible des comptes d'ordre est donc maintenu. Le service du Comptable fédéral travaille avec les SPF concernés afin de développer les règles de comptabilisation adéquates des dépenses concernées.

de FOD Werkgelegenheid) te financieren. Ten gevolge van de begrotingscontrole werd de provisie verminderd tot 2 miljoen euro voor alle departementen, waarvan 536 000 voor Werkgelegenheid.

Sectie 25

FOD VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

23) FOD Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen en leefmilieu — orderekeningen:

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof herhaalt zijn standpunt dat de orderekeningen zouden moeten worden afgeschaft en de betreffende verrichtingen moeten worden geïntegreerd in het boekhoudsysteem dat door de comptabiliteitswet van 22 mei 2003 is opgelegd. Indien er evenwel grondige redenen zouden bestaan om de orderekeningen toch te behouden, dan moet in een organieke wettelijk grondslag worden voorzien die een aangepaste, regelmatige rapportering oplegt, waardoor kan worden toegezien op eventuele ongeoorloofde debetsituaties, inactieve rekeningen en debudgetteringen.

Antwoord van de minister: Zoals het Rekenhof aangeeft, beschikt de FOD inderdaad over 17 orderrekeningen die werden geopend voor 1 januari 2009, toen de FOD in het SAP-FEDCOM-systeem stapte.

Sommige rekeningen vinden hun oorsprong in wettelijke reglementaire of conventionele bepalingen, terwijl voor andere een bijzondere bepaling werd voorzien in het aanpassingsblad 2012 om hun een legale basis te geven en het gebruik van de fondsen toe te laten.

Hoewel de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale staat het systeem van orderrekeningen niet meer voorziet, werd de FOD Volksgezondheid, veiligheid van de voedselketen, tijdelijk toegelaten dit systeem te behouden.

Het principe van een zo strikt mogelijke begrenzing van de orderrekeningen wordt dus behouden. De dienst Federale Accountant werkt samen met de betrokken FOD's om adequate boekhoudregels voor de betreffende uitgaven te ontwikkelen.

24) Fonds croix rouge — arriérés:

Observation de la Cour des comptes: Lors de son audit sur le Fonds “Croix-Rouge de Belgique”, la Cour des comptes avait souligné que de longs délais de paiement du subside de fonctionnement de la Croix-Rouge de Belgique avaient entraîné la formation d’une créance au profit de cette dernière. En 2012, cette créance a été évaluée par le SPF à 7,8 millions d’euros. Les crédits variables à cet effet se montaient au budget initial à 5,2 millions d’euros en engagement et liquidation et ont été augmentés de 1,5 million d’euros dans le projet d’ajustement du budget. Il resterait donc un arriéré de 1,2 million d’euros pour lequel aucun crédit n’est inscrit.

Réponse du ministre: Le gouvernement a opté pour un étalement dans le temps du rattrapage du retard en matière de transfert des subsides de fonctionnement au fonds “Croix-rouge belge”. Le but est de rattraper le retard en 2 ou plusieurs années. En outre, il faut signaler que des répartitions peuvent être effectuées entre les allocations de base concernées du fonds “Croix-rouge belge”, afin d’optimiser les versements le plus possible.

25) Fonds croix-Rouge:

Observation de la Cour des comptes: Les crédits inscrits à l’allocation de base 51.32.33.00.02, au montant de 2 millions d’euros seraient donc surestimés.

Réponse du ministre: En ce qui concerne l’AB 51.32.33.00.02, l’administration a estimé pour 2012 un besoin en crédit de 2,5 millions d’euros. Ce montant tient compte des arriérés restant dus pour 2011, à concurrence de 0,5 million d’euros, et prévoit une liquidation normale des 12 mois suivants. Cette estimation pourrait, en effet, être revue à la baisse dès que le décompte des sommes effectivement dues à la Croix-Rouge pour la production de plasmaphérèse pour l’exercice 2011, sera disponible.

D’un niveau budgétaire, étant donné qu’il s’agit de crédits variables, il est possible d’opérer, en interne, des redistributions de crédits entre les deux allocations de base sans devoir recourir à la procédure préconisée pour les crédits ordinaires.

24) Rode Kuis fonds — achterstallige bedragen

Opmerking van het Rekenhof: Naar aanleiding van zijn audit over het fonds “Belgische Rode Kruis” had het Rekenhof erop gewezen dat er een openstaande schuld ten voordele van het Belgische Rode Kruis was ontstaan door de lange betalingstermijnen voor zijn werkingstoelage. In 2012 werd die schuldvordering door de FOD geraamd op 7,8 miljoen euro. De variabele kredieten daarvoor beliepen in de initiële begroting 5,1 miljoen euro voor de vastleggingen en de vereffeningen en werden in het ontwerp van aanpassing van de begroting met 1,5 miljoen euro verhoogd. Er zou dus een achters-tallig bedrag van 1,2 miljoen euro blijven waarvoor geen krediet is ingeschreven.

Antwoord van de minister: De regering heeft geopteerd voor het ophalen van de achterstand inzake de overheveling van de werkingstoelagen aan het fonds “Belgische Rode Kruis” in de tijd te spreiden. Hierbij is het de bedoeling om de achterstand in 2 of meerdere jaren weg te werken. Verder dient erop gewezen te worden dat tussen de betrokken basisallocaties van het fonds “Belgische Rode Kruis” herverdelingen kunnen worden doorgevoerd, teneinde de doorstortingen zoveel als mogelijk te optimaliseren.

25) Rode Kuis fonds:

Opmerking van het Rekenhof: De op basisallocatie 24.51.32.33.00.02 ingeschreven kredieten ten belope van 2 miljoen euro zouden dus overschat zijn.

Antwoord van de minister: Betreffende BA 51.32.33.00.02 heeft de administratie voor 2012 de nood aan kredieten op 2,5 miljoen euro geschat. Dit bedrag houdt rekening met de resterende achterstallen voor 2011, ten belope van 0,5 miljoen euro en voorziet een normale vereffening voor de volgende 12 maanden. Deze raming zou echter naar beneden kunnen worden herzien, zodra de afrekening van de sommen die daadwerkelijk tegoed zijn aan het Rode Kruis voor de productie van plasmapherese voor het boekjaar 2011 beschikbaar is.

Op budgettair vlak is het mogelijk, aangezien het om variabele kredieten gaat, om intern kredietherverdelingen te verrichten tussen de twee basisallocaties zonder een beroep te moeten doen op de aanbevolen procedure voor de gewone kredieten.

Section 32*SPF ÉCONOMIE, PME, CLASSES MOYENNES
ET ÉNERGIE***26) SPF Économie – Fonds social Mazout:**

Observation de la Cour des comptes: Comme c'est le cas depuis 2008, un crédit de subvention au Fonds social mazout de 30 millions d'euros est inscrit au budget de 2012. Dans ses commentaires et observations sur le budget initial 2012, la Cour des comptes a signalé qu'il ne pouvait être exclu que les crédits inscrits au budget 2012 aient été surestimés.

Dans l'évaluation la plus récente du Fonds social mazout (début 2012), le montant à financer est estimé pour 2012 à 22,8 millions d'euros. Le gouvernement maintient le crédit annuel à 30 millions d'euros parce que tous les chiffres de la pauvreté font attendre une augmentation des dépenses du fonds.

Réponse du ministre: Il ne s'agit pas d'une observation de la Cour des comptes mais plutôt d'une constatation.

Le gouvernement a, en effet, choisi la prudence en maintenant le crédit annuel à 30 millions d'euros parce que les chiffres de la pauvreté font attendre une augmentation des dépenses du fonds.

27) SPF Économie — CERN:

Observation de la Cour des comptes: La Belgique est redevable d'une contribution à l'Organisation européenne pour la recherche nucléaire (CERN). Convention pour l'établissement d'une Organisation européenne pour la recherche nucléaire, adoptée par la loi du 6 juillet 1954. Un montant de 29,1 millions d'euros est inscrit à cet effet au budget (par rapport à 23,6 millions d'euros en 2011 et 19,1 millions en 2010). La part de la Belgique au budget 2012 du CERN s'élève à 30,8 millions de francs suisses. Il reste par ailleurs un montant de 7,8 millions de francs suisses à payer pour les années 2010 et 2011. Au cours de change actuel, 1 euro équivaut à 1,2063 franc suisse, 32 millions d'euros sont encore dus au total pour 2012, ce qui représente 2,9 millions d'euros de plus que le crédit inscrit.

Réponse du ministre: Le gouvernement fixe les crédits à un moment déterminé en fonction des éléments pas toujours définitifs (factures, paramètres du taux de change, etc...) dont il dispose à ce moment-là. Ces éléments peuvent ensuite varier.

Sectie 32*FOD ECONOMIE, KMO'S, MIDDENSTAND
EN ENERGIE***26) FOD Economie — Sociaal Stookoliefonds:**

Opmerking van het Rekenhof: Voor de subsidie aan het Sociaal Stookoliefonds wordt in de begroting 2012, zoals dit reeds het geval is sinds 2008, een krediet ingeschreven van 30 miljoen euro. Het Rekenhof had in zijn commentaar bij de initiële begroting 2012 vastgesteld dat er niet kan worden uitgesloten dat de ingeschreven kredieten overschat zijn.

In de meest recente raming van het Sociaal Stookoliefonds (begin 2012) wordt het te financieren bedrag voor 2012 geraamd op 22,8 miljoen euro. De regering behoudt het jaarlijkse krediet van 30 miljoen euro omdat aan de hand van de armoedecijfers verwacht wordt dat de uitgaven van het fonds zullen stijgen.

Antwoord van de minister: Het betreft geen opmerking van het Rekenhof maar eerder een vaststelling.

De regering heeft inderdaad voor voorzichtigheid gekozen door het jaarlijkse krediet op 30 miljoen euro te houden omdat de armoedecijfers een verhoging van de uitgaven van het fonds doen verwachten.

27) SPF Economie — CERN:

Opmerking van het Rekenhof: België is een bijdrage verschuldigd aan het Europees Centrum voor Kernonderzoek (ECKO). In de begroting is hiervoor een bedrag van 29,1 miljoen euro ingeschreven (tegenover 23,6 miljoen euro in 2011 en 19,1 miljoen euro in 2010). Het Belgisch aandeel in de begroting 2012 van het ECKO bedraagt 30,8 miljoen Zwitserse frank. Er is daarnaast nog een bedrag van 7,8 miljoen euro Zwitserse frank voor de jaren 2011 en 2010 verschuldigd. Aan de huidige wisselkoers is er voor 2012 in totaal 32 miljoen euro verschuldigd, wat dus 2,9 miljoen euro meer is dan het ingeschreven krediet.

Antwoord van de minister: De regering legt de kredieten op een bepaald moment vast in functie van de niet altijd definitieve elementen (facturen, wisselkoers, en andere parameters,...) waarover ze op dat moment beschikt. Deze elementen kunnen vervolgens variëren.

Si la variation de ces éléments devait se vérifier, il faudra alors trouver un moyen de répercuter cette variation dans les crédits budgétaires.

Section 44

SPP INTÉGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET ÉCONOMIE SOCIALE

28) Politique des Grandes Villes:

Observation de la Cour des comptes: Le maintien d'un crédit d'engagement à 57,1 millions d'euros n'est pas justifié au sein des justificatifs du programme.

Réponse du ministre: Par la présente, je tiens également à rappeler que la partie 3 de l'accord du gouvernement relative au "détail des transferts de compétences de l'état fédéral aux entités fédérées" comprend sous le point 3.5.2 "autres domaines" — administration locale la "Politique des Grandes Villes (liée aux compétences des entités fédérées)". La colonne de droite précise que "l'autorité fédérale cessera de consacrer des moyens à des projets relevant des compétences des Communautés ou des Régions".

Aujourd'hui, les compétences n'ont pas encore été transférées.

L'allocation de base 44.55.52.43.22.22 concerne les crédits de subvention des autorités locales dans le cadre de la politique des villes sur base de la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État.

Les arrêtés qui comprennent une intervention financière en faveur des autorités locales seront déterminés après concertation au Conseil des ministres.

Il est vrai que le besoin de crédits pour les contrats "villes durables" pour l'année 2012 est inférieur au crédit d'engagement de 57 134 000 euros accordé sur l'allocation de base 55.52.43.22.22.

Le Conseil des ministres du 23 décembre 2011 a donné son accord pour proroger de six mois les contrats de Ville Durable, du 1^{er} janvier au 30 juin 2012.

Le Conseil des ministres du 27 avril 2012 a décidé de prolonger les contrats pour toute l'année 2012. Le besoin annuel est établi à 52 091 588 euros, soit une

Als de variatie van deze elementen blijkt voor te komen, zal er een middel moeten worden gevonden om deze variatie een weerslag te laten krijgen in de begrotingskredieten.

Sectie 44

POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE

28) Grootstedenbeleid:

Opmerking van het Rekenhof: De handhaving van een vastleggingskrediet van 57,1 miljoen euro wordt niet gerechtvaardigd in de verantwoordingen van het programma.

Antwoord van de minister: Hierbij wil ik er ook aan herinneren dat deel 3 van het regeerakkoord betreffende de "details van de overheveling van bevoegdheden van de federale overheid naar de deelstaten" onder punt 3.5.2 "overige domeinen — lokaal bestuur het Grootstedenbeleid (voor wat de bevoegdheden van de deelstaten)" omvat. De rechterkolom verduidelijkt dat de "federale overheid ophoudt middelen in te zetten voor projecten die tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren."

Vandaag werden de bevoegdheden nog niet overgeheveld.

Basisallocatie 44.55.52.43.22.22 betreft de kredieten ter subsidiëring van plaatselijke overheden in het kader van het stedelijk beleid op grond van de wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatselijke overheden een financiële bijstand genieten van de Staat.

De besluiten die een financiële tegemoetkoming inhouden ten voordele van de plaatselijke overheden worden vastgesteld na overleg in Ministerraad.

Het klopt dat de nood aan kredieten voor de contracten "duurzame steden" voor 2012 lager ligt dan het vastleggingskrediet van 57 134 000 euro dat werd toegekend op basisallocatie 55.52.43.22.22.

De Ministerraad van 23 december 2011 heeft zijn akkoord gegeven voor een verlenging met zes maanden van de contracten voor duurzame steden, van 1 januari tot 30 juni 2012.

De Ministerraad van 27 april 2012 heeft beslist om de contracten voor het hele jaar 2012 te verlengen. De jaarlijkse behoefte werd vastgesteld op 52 091 588 euro,

différence de 5 042 412 euros par rapport au crédit inscrit au budget ajusté.

Dans le passé, la PGV a été sollicitée à plusieurs reprises pour apporter sa contribution pour résoudre des problèmes imminents qui se manifestaient particulièrement dans les agglomérations (sans-abris, accueil des demandeurs d'asile, problèmes de sécurité etc.). Il pourrait être demandé que le solde de 5 millions permette de répondre instantanément à des problèmes qui, en période de crise économique, prennent une ampleur particulière dans les villes.

29) Fonds social européen fédéral 2007-2013:

Observation de la Cour des comptes: Lors de la consultation de l'utilisation des crédits dans SAP-FEDCOM, il apparaît que le solde en liquidation de ce fonds est au 1^{er} janvier 2012 de 682 281 euros, alors que le tableau du budget ajusté mentionne 3 millions d'euros.

Il existe donc une divergence entre le montant du solde du Fonds, au 1^{er} janvier 2012, repris au projet de budget, et les données d'utilisation des crédits enregistrées au sein du système SAP-FEDCOM.

Le Fonds pourrait dès lors présenter, au cours de l'année 2012, une position débitrice en liquidation supérieure à ce qui est prévu dans la disposition 2.44.2 du projet de budget 2012.

Réponse du ministre: Les services techniques de FEDCOM travaillent pour l'instant à une solution pour accorder le rapportage FEDCOM avec le compte CCP du comptable et le tableau légal.

Section 46

SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

30) SPP Politique scientifique — Pôles d'attraction interuniversitaires (PAI):

Observation de la Cour des comptes: Le crédit de liquidation inscrit de 30 millions d'euros est encore destiné à hauteur de 22,7 millions d'euros au règlement du solde de la phase VI. La partie restante, soit 7,3 millions d'euros, pourra être utilisée pour les paiements de la première année de la phase VII. Les échéanciers de paiement fixés initialement prévoyaient de liquider 7,9 millions en 2012 pour la dernière année de la phase VI et 15 millions d'euros pour la première année de la

hetzij een verschil van 5 042 412 euro ten opzichte van het krediet dat werd ingeschreven in de aangepaste begroting.

In het verleden werd het Grootstedenbeleid verschillende malen aangesproken om haar bijdrage te leveren voor het oplossen van dreigende problemen die vooral in de agglomeraties voorkomen (daklozen, onthaal van asielzoekers, veiligheidsproblemen, enz.). Er zou kunnen gevraagd worden om het saldo van 5 miljoen toe te laten onmiddellijk te reageren op problemen die, in een periode van economische crisis, een bijzondere draagwijdte hebben in de steden.

29) Federaal Europees Sociaal Fonds 2007-2013:

Opmerking van het Rekenhof: Bij het raadplegen van de aanwending van de kredieten in SAP-FEDCOM blijkt dat het saldo voor vereffeningen van dat fonds op 1 januari 2012 682 281 euro bedraagt, terwijl in de tabel van de aangepaste begroting sprake is van 3 miljoen euro.

Er bestaat dus een verschil tussen het bedrag van het saldo op 1 januari 2012, vermeld in de ontwerp-begroting, en de gegevens over de aanwending van de kredieten die in het SAP-FEDCOM-systeem zijn geregistreerd.

Het fonds zou bijgevolg in de loop van 2012 een debetpositie inzake vereffeningen kunnen vertonen die hoger ligt dan in bepaling 2.44.2 van de ontwerp-begroting 2012 wordt toegelaten.

Antwoord van de minister: De technische diensten van FEDCOM werken momenteel aan een oplossing om de FEDCOM-rapportage in overeenstemming te brengen met de PCR-rekening van de rekenplichtige en de wetstabel.

Sectie 46

POD WETENSCHAPSBELEID

30) POD Wetenschapsbeleid — interuniversitaire aantrekkingspolen (IAP):

Opmerking van het Rekenhof: Het ingeschreven vereffeningskrediet van 30 miljoen euro is nog ten belope van 22,7 miljoen euro bestemd voor het vereffenen van het saldo van fase VI. Het resterend gedeelte van 7,3 miljoen euro zal kunnen worden gebruikt voor de betalingen van het eerste jaar van fase VII. Volgens de aanvankelijk vastgelegde betaalschema's moest 7,9 miljoen euro in 2012 worden vereffend voor het laatste jaar van fase VI en 15 miljoen euro voor het eerste jaar van

phase VII. Le retard dans les paiements relatifs à la liquidation de la phase VI a toutefois atteint 14,8 millions d'euros, portant les estimations de dépenses du projet VI à 22,7 millions d'euros, ce qui laissera, compte tenu de l'augmentation du crédit, 7,3 millions d'euros pour la phase VII. Ces nouvelles estimations supposent le report à 2013 de 7,7 millions d'euros de paiements initialement prévus pour la première année de la phase VII.

Réponse du ministre: Les crédits d'engagement pour la nouvelle phase VII ont été obtenus conformément à la valeur totale de cette nouvelle phase. Les crédits de liquidation inscrits au feuillet d'ajustement, quoique majorés de 3 973 000 euros par rapport au budget initial, sont quelque peu inférieurs aux montants estimés nécessaires pour 2012 au moment de la décision du Conseil des ministres du 22/06/2011. Cette augmentation de crédits de liquidation du feuillet d'ajustement permettra cependant de payer le solde pour la phase VI et la moitié des crédits demandés pour la phase VII.

À partir de 2013, après la phase de démarrage de la phase VII, une correction sera effectuée à l'échéancier annuel de paiement en fonction des éléments suivants:

- la situation finale des derniers paiements effectués sur base des derniers justificatifs dans le cadre de la fin de la phase VI;

- le montant annuel nécessaire pour couvrir les paiements prévus dans l'échéancier annuel de la décision du Conseil des ministres du 22/06/2011 portant sur la phase VII des pôles d'attraction interuniversitaires.

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

Introduction

31) Observation de la Cour des comptes: La Cour signale que l'hypothèse d'un dépassement de l'indice pivot en octobre 2012, retenue lors du contrôle budgétaire 2012, a été revue par le Bureau du plan début avril 2012: ce dépassement devrait intervenir en septembre 2012, avec pour effet une indexation des prestations en octobre 2012. En l'état actuel, le coût de ce dépassement anticipé n'est pas budgété. Le montant de 67,3 millions d'euros inscrit initialement et correspondant au coût de l'indexation anticipée d'un mois (en février au lieu de mars 2012) des prestations, suite

fase VII. De achterstand bij de betalingen in verband met de vereffening van fase VI is echter opgelopen tot 14,8 miljoen euro, waardoor de uitgavenramingen voor project VI oplopen tot 22,7 miljoen euro. Daardoor zal er, rekening houdend met de verhoging van het krediet, 7,3 miljoen euro overblijven voor fase VII. Deze nieuwe ramingen veronderstellen dat 7,7 miljoen euro betalingen die aanvankelijk voor het eerste jaar van fase VII gepland waren, worden overgedragen naar 2013.

Antwoord van de minister: De vastleggingskredieten voor de nieuwe fase VII werden bekomen overeenkomstig de totale waarde van deze nieuwe fase. De vereffeningskredieten die werden ingeschreven op het aanpassingsblad, weliswaar vermeerderd met 3 973 000 euro ten opzichte van de initiële begroting, liggen iets lager dan de bedragen die voor 2012 nodig werden geacht op het moment van de beslissing van de Ministerraad van 22/06/2011. Deze verhoging van de vereffeningskredieten van het aanpassingsblad zal evenwel toelaten om het saldo voor fase VI en de helft van de kredieten die gevraagd waren voor fase VII te betalen.

Vanaf 2013, na de opstartfase, zal een correctie worden uitgevoerd op jaarlijkse termijnplanning in functie van volgende elementen:

- de uiteindelijke situatie van de laatste betalingen die werden uitgevoerd op basis van de laatste verantwoordingen in het kader van het einde van fase VI;

- het jaarlijks benodigde bedrag om de betalingen te dekken die voorzien zijn in de jaarlijkse termijnplanning van de beslissing van de Ministerraad van 22/06/2011 betreffende fase VII van de interuniversitaire attractiepolen.

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

Inleiding

31) Opmerking van het Rekenhof: Het Hof wijst er echter op dat het Planbureau de hypothese van een overschrijding van de spilindex in oktober 2012, en bijgevolg een indexering van de prestaties in november 2012, waar bij de begrotingscontrole 2012 van werd uitgegaan, begin april 2012 heeft herzien: die overschrijding zou zich in september 2012 voordoen, met een indexering van de prestaties in oktober 2012 voor gevolg. In de huidige stand van zaken wordt de kostprijs van die vervroegde overschrijding niet gebudgetteerd. Het bedrag van 67,3 miljoen euro dat aanvankelijk was ingeschreven

au dépassement anticipé d'un mois (en janvier au lieu de février 2012) de l'indice-pivot a été réparti entre les différentes branches. Par contre, aucun montant n'est repris dans l'ajustement en prévision d'une probable indexation anticipée des prestations en octobre au lieu de novembre 2012.

Voir réponse 1)

32) Observation de la Cour des comptes: La Cour observe que nombre des mesures proposées par le gouvernement doivent encore être transcrites dans un dispositif légal ou réglementaire puis, être mises en œuvre par les services compétents, de sorte qu'un délai de minimum trois à six mois sera nécessaire pour qu'elles puissent être exécutées. Or, leur impact a ici été calculé sur une base annuelle plutôt qu'au prorata.

Réponse du ministre: Comme le démontre la loi de programme récemment publiée et l'actuel projet de loi de programme, beaucoup de mesures sont déjà en voie d'exécution ou en exécution. Certains arrêtés d'exécution nécessitent encore, par exemple, votre accord ou sont encore le sujet d'une discussion technique ou sur le plan du contenu avec les partenaires sociaux. Normalement, la recette pour l'année 2012 est garantie.

GESTIONS GLOBALES

Recettes ONSS — Gestion globale

33) ONAFTS: Office nationale d'allocations familiales pour travailleurs salariés:

Observation de la Cour des comptes: Un projet d'arrêté royal de l'Onafts a été adopté par son comité de gestion en février 2010 et a ensuite été enregistré dans la préfiguration budgétaire 2012 une augmentation de recettes provenant d'indemnités forfaitaires que certains organismes publics lui paient. Ce projet d'arrêté n'a toujours pas été approuvé par le conseil des ministres. Basée sur une réglementation encore inexistante, la prévision faite par l'Onafts demeure donc encore incertaine.

en dat overeenstemde met de kostprijs van de met een maand vervroegde indexering (in februari in plaats van in maart 2012) van de prestaties ingevolge de met een maand vervroegde overschrijding (in januari in plaats van februari 2012) van de spilindex, werd verdeeld over de verschillende takken. Er is in de aanpassing daarentegen geen enkel bedrag opgenomen voor de financiering van een vervroegde indexering van de prestaties in oktober in plaats van in november 2012.

Zie antwoord 1)

32) Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof wijst erop dat heel wat door de regering voorgestelde maatregelen nog moeten worden verwerkt in een wettelijke of reglementaire bepaling en vervolgens door de bevoegde diensten ten uitvoer worden gelegd, wat maakt dat er een minimumtermijn van drie tot zes maanden nodig zal zijn om deze te kunnen uitvoeren. De impact van de maatregelen werd in de begrotingscontrole echter op jaarbasis in plaats van proportioneel berekend.

Antwoord van de minister: Zoals de recent gepubliceerde programmawet en het huidige ontwerp van programmawet aantonen, zijn vele maatregelen al wel in uitvoering of is hun uitvoering nakend. Sommige uitvoeringsbesluiten behoeven wel nog bijvoorbeeld uw akkoordbevinding of zijn nog het voorwerp van een technische of inhoudelijke discussie met de sociale partners. De opbrengst voor het jaar 2012 wordt normaliter wel gegarandeerd.

ALGEMEEN BEHEER

Inkomsten Rijksdienst voor Sociale Zekerheid — Algemeen beheer

33) Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW):

Opmerking van het Rekenhof: Een ontwerp van koninklijk besluit werd door het beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers in februari 2010 goedgekeurd en vervolgens werd in een voorafbeelding van de begroting 2012 een verhoging van de ontvangsten afkomstig van forfaitaire vergoedingen die sommige openbare instellingen hem betalen, ingeschreven. Dat ontwerpbesluit werd nog niet goedgekeurd door de Ministerraad. De raming door de RKW, die is gebaseerd op een reglementering die nog niet bestaat, blijft dus onzeker.

Réponse du ministre: Le projet d'AR a été envoyé début d'avril au Conseil d'État après accord CG ONAFTS. Ce projet d'AR a fait l'objet d'un avis favorable de l'IF et a reçu l'accord du ministre du Budget.

34) Observation de la Cour des comptes: L'Onafts a, considérant les montants qu'elle estime lui être dus par la SNCB en raison de la subsistance du régime des cotisations capitatives, inscrit une recette de 56,7 millions d'euros.

Il apparaît qu'un litige, portant sur 31,3 millions d'euros, s'est développé entre l'Office et la SNCB. L'issue du litige étant incertaine, la prévision faite par l'Onafts reste douteuse.

Réponse du ministre: Une procédure concernant ce litige est en cours au Tribunal.

Dépenses — Inasti — Gestion globale

35) Observation de la Cour des comptes: Dans le budget ajusté, les dépenses de pensions sont estimées à 3 056,1 millions d'euros, un recul de 14,5 millions d'euros (- 0,47 %) en comparaison des estimations initiales. Un nouveau calcul du coût des adaptations au bien-être qui sont entrées en vigueur en 2011 entraîne une diminution des dépenses dont le montant est supérieur à l'augmentation liée aux indexations. Lors du contrôle budgétaire, il a par ailleurs été décidé d'encore réduire les dépenses de pensions de 6 millions d'euros. La Cour des comptes ne dispose pas d'informations quant à l'estimation de cette diminution supplémentaire.

Il existe un risque que les dépenses de pensions soient sous-estimées. Les dépenses provisoires pour 2011 s'élèvent à 2 951,4 millions d'euros, soit 17 millions d'euros de plus que l'estimation initiale. En 2009 et 2010, elles ont chaque fois dépassé les estimations.

Réponse du ministre: Les dépenses en matière de pensions sont suivies mensuellement. Il sera évalué dans le courant de l'année où on va aboutir. Pour plus de précisions, le ministre renvoie auprès du ministre des pensions.

Mesures gouvernementales

36) Sous-utilisation des crédits:

Observation de la Cour des comptes: La sous-utilisation de ces crédits a été estimée à 102 millions d'euros,

Antwoord van de minister: Het ontwerp van KB werd begin april naar de Raad van State gestuurd na akkoord van de Algemene Raad van de Rijksdienst voor de Kinderbijslag van de Werknemers. Dit ontwerp van KB kreeg een gunstig advies van de IF en heeft mijn akkoord gekregen.

34) Opmerking van het Rekenhof: De RKW heeft een ontvangst van 56,7 miljoen euro ingeschreven als vordering op de NMBS omdat het stelsel van de hoofdelijke bijdragen nog steeds bestaat.

Het geschil ten belope van 31,3 miljoen euro dat hierover is ontstaan tussen de RKW en de NMBS is nog niet beslecht zodat de ontvangst voor de RKW twijfelachtig is.

Antwoord van de minister: Er loopt momenteel een procedure bij het gerechtshof betreffende dit geschil.

Uitgaven — Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen — Algemeen beheer

35) Opmerking van het Rekenhof: De uitgaven voor pensioenen worden in de aangepaste begroting geraamd op 3 056,1 miljoen euro, een daling met 14,5 miljoen euro (-0,47 %) ten opzichte van de initiële ramingen. Een nieuwe berekening van de kostprijs voor de welvaartsaanpassingen die in 2011 zijn ingegaan, leidt tot een daling van de uitgaven waarvan het bedrag hoger ligt dan de stijging als gevolg van de indexeringen. Daarnaast werd bij de begrotingscontrole beslist om de uitgaven voor pensioenen bijkomend met 6 miljoen euro te verminderen. Over de raming van die bijkomende vermindering van de uitgaven heeft het Rekenhof geen informatie.

Er bestaat een risico dat de pensioenuitgaven zijn onderschat. De voorlopige uitgaven voor 2011 bedragen 2 951,4 miljoen euro, hetzij 17 miljoen euro meer dan initieel geraamd. In 2009 en 2010 lagen de uitgaven ook telkens hoger dan geraamd.

Antwoord van de minister: De uitgaven inzake de pensioenen worden maandelijks opgevolgd. In de loop van het jaar zal worden geëvalueerd waar we zullen uitkomen. Voor meer uitleg wordt verwezen naar de Minister van Pensioenen.

Regeringsmaatregelen

36) Onderbenuttingen van kredieten:

Opmerking van het Rekenhof: De onderbenutting van die kredieten werd op 102 miljoen euro geraamd, d.i.

soit un peu plus de 10 % du budget global de fonctionnement des IPSS, à répartir entre la Gestion globale des travailleurs salariés pour 90,1 millions d'euros (88,4 %) et la gestion globale des travailleurs indépendants pour 11,9 millions d'euros (11,6 %). En dehors de l'observation d'une tendance historique de sous-consommation des crédits de fonctionnement, la Cour ne dispose pas d'autres éléments d'explication de la mesure prévue. Elle n'a, par ailleurs, pu obtenir aucune information sur la ventilation des montants entre les différentes IPSS.

Réponse du ministre: Comme convenu au sein du gouvernement — et comme cela vaut aussi pour les autres domaines dont la technique de sous-utilisation qui est appliquée, il n'y a pas de répartition précise des 102 millions de sous-utilisation pour les parastataux sociaux.

Il y aura naturellement bien un suivi des dépenses pour veiller à atteindre l'objectif de sous-utilisation.

À cet effet, le ministre du Budget souhaite disposer d'une évaluation mensuelle de l'utilisation effective des crédits de sorte que le gouvernement puisse examiner ce qu'il convient de faire s'il devait apparaître qu'il y a une différence significative entre la sous utilisation prévue et la sous utilisation réalisée. Une copie de cette évaluation sera également transmise au SPF budget et contrôle de gestion.

37) Frais administratifs:

Observation de la Cour des comptes: La mesure d'économie préconisée par le gouvernement représente quelque 3 % du budget de gestion 2012 de chaque IPSS. Il n'est pas possible, sur la base des documents budgétaires, d'identifier clairement si l'économie proposée sur les frais d'administration est comprise ou non dans la sous-estimation.

Réponse du ministre: Les 33 millions d'euros ne font pas partie des 102 millions d'euros de sous-utilisation. Ces 33 millions d'euros d'économies sont incorporées dans les budgets initiaux 2012 des parastataux sociaux; les dépenses sont diminuées de 33 millions d'euros.

38) Dépenses de pensions — p. 58:

Observation de la Cour des comptes: Il ressort des documents budgétaires de l'ONP que l'augmentation du nombre de femmes bénéficiaires d'une pension de retraite (qui a été estimée en décembre 2011 à environ

iets meer dan 10 % van de globale werkingsbegroting van de OISZ, te verdelen onder het Globaal Beheer van de werknemers voor 90,1 miljoen euro (88,4 %) en het Globaal Beheer van de zelfstandigen voor 11,9 miljoen euro (11,6 %)⁵. Buiten de vaststelling van een historische tendens tot onderbenutting van de werkingskredieten beschikt het Rekenhof niet over andere elementen om de voorziene maatregel te verklaren. Het heeft overigens geen informatie kunnen krijgen over de uitsplitsing van de bedragen over de verschillende OISZ.

Antwoord van de minister: Zoals afgesproken binnen de regering — en zoals ook geldt voor andere domeinen alwaar de techniek van de onderbenutting wordt toegepast — is er geen precieze verdeling van de 102 mio onderbenutting voor de sociale parastatalen.

Er zal natuurlijk wel een opvolging van de uitgaven zijn om er over te waken dat de doelstelling inzake onderbenutting behaald wordt.

Daartoe wil de minister van Begroting beschikken over een maandelijkse evaluatie van het effectief gebruik van de kredieten, zodat de regering kan onderzoeken wat er moet gebeuren indien zou blijken dat er een duidelijk verschil is tussen de voorziene onderbenutting en de gerealiseerde onderbenutting. Er zal ook een kopie van deze evaluatie worden overgemaakt aan de FOD Budget en Beheerscontrole.

37) Administratiekosten:

Opmerking van het Rekenhof: De door de regering voorgestelde besparingsmaatregel vertegenwoordigt nagenoeg 3 % van de beheersbegroting 2012 van elke van de Openbare instellingen van sociale zekerheid. Het is op basis van de begrotingsstukken onduidelijk of de vooropgestelde besparing op de administratiekosten al dan niet begrepen is in de onderbenutting.

Antwoord van de minister: De 33 miljoen euro maakt geen onderdeel uit van de 102 miljoen euro onderbenutting. Deze 33 miljoen euro besparing is ondertussen al verwerkt in de initiële begrotingen 2012 van de sociale parastatalen; de uitgaven zijn met 33 miljoen euro vermindert.

38) Pensioenuitgaven:

Opmerking van het Rekenhof: Uit de begrotingsdocumenten van de Rijksdienst voor Pensioenen blijkt dat de toename van het aantal rechthebbende vrouwen op een rustpensioen, die in december 2011 werd geraamd

⁵ Raming van de RSZ.

12 000 personnes) n'a pas été intégrée dans le budget initial.

Réponse du ministre: Les dépenses de pensions font l'objet d'un suivi mensuel strict. Si une augmentation du nombre de femmes bénéficiaires d'une pension de retraite augmente au fur et à mesure de l'année, le ministre suppose que les chiffres des dépenses de pensions seront adaptés en ce sens.

39) Lutte contre la fraude sociale:

Observation de la Cour des comptes: La Cour des comptes ne dispose pas de ce nouveau plan de lutte contre la fraude. Entre-temps, les lois-programmes (I) et (II) du 29 mars 2012 ont donné un premier fondement juridique aux diverses mesures décidées fin 2011 pour lutter contre la fraude sociale. Néanmoins, la Cour des comptes signale à nouveau que celles-ci doivent encore être complétées d'arrêtés royaux ou ministériels pour pouvoir être pleinement mises en œuvre et que la plupart des mesures qu'elles contiennent doivent encore être déployées concrètement par les organismes concernés.

Par ailleurs, sans que des modifications légales ou réglementaires n'aient été requises, la Cour des comptes relève que certaines des initiatives du gouvernement, soutenues dès décembre 2011, n'ont jusqu'ici guère été concrétisées sur le terrain.

En guise d'illustration, s'agissant du renforcement des effectifs des services d'inspection, seul le SPF Affaires sociales a récemment lancé une procédure de recrutement dont les résultats sont attendus fin du premier semestre 2012. L'ONSS, auquel un budget de 625 000 euros a été alloué pour ce faire, n'a encore pris aucune décision, si bien que l'augmentation du nombre de contrôleurs sur le terrain n'est toujours pas effective.

Réponse du ministre: Plusieurs mesures contre la fraude sociale (titre 7) parues dans la loi-programme I du 29 mars 2012 peuvent déjà être appliquées. Il s'agit notamment:

- des articles 79 à 84 (sections 5 à 7);
- de la section 9;
- des dispositions relatives à l'e-PV (articles 87 à 99).

Quant à la loi-programme II du 29 mars 2012, elle ne nécessite pas d'arrêtés d'exécution pour être appliquée.

op ongeveer 12 000 personen, niet werd meegerekend in de initiële begroting.

Antwoord van de minister: De pensioenuitgaven worden maandelijks strikt opgevolgd. Indien een verhoging van het aantal vrouwen dat recht heeft op een rustpensioen in de loop van het jaar stijgt, gaat de minister er van uit dat de cijfers voor de pensioenuitgaven in die zin zullen worden aangepast.

39) Strijd tegen sociale fraude:

Opmerking van het Rekenhof: Het Rekenhof beschikt nog niet over het nieuwe plan voor de fraudebestrijding. Inmiddels hebben de programmawetten (I) en (II) van 29 maart 2012⁶ een eerste juridische grondslag verleend aan de diverse maatregelen waartoe eind 2011 werd beslist om de sociale fraude te bestrijden. Het Rekenhof stipt evenwel opnieuw aan dat die maatregelen nog moeten worden aangevuld met koninklijke of ministeriële besluiten om ten volle ten uitvoer te kunnen worden gelegd. De meeste maatregelen die erin vervat zijn moeten bovendien nog geconcretiseerd worden door de betrokken instellingen.

Het Rekenhof wijst er overigens op dat bepaalde initiatieven van de regering die sinds december 2011 genomen zijn, op het terrein nauwelijks een concrete invulling hebben gekregen, ook al vergen ze geen wettelijke of reglementaire wijzigingen.

Dat is bijvoorbeeld het geval voor de versterking van de effectieven van de inspectiediensten. Enkel de FOD Sociale Zaken heeft onlangs een wervingsprocedure opgestart en de resultaten daarvan worden verwacht op het einde van het eerste semester 2012. De RSZ kreeg daarvoor een budget van 625 000 euro, maar heeft nog geen enkele beslissing genomen en daardoor is het aantal controleurs op het terrein nog altijd niet gestegen.

Antwoord van de minister: Verschillende maatregelen tegen de sociale fraude (titel 7) uit de programmawet I van 29 maart 2012 kunnen al toegepast worden. Het gaat onder meer om:

- de artikels 79 tot 84 (sectie 5 tot 7);
- sectie 9;
- de bepalingen betreffende het e-PV (artikels 87 tot 99).

Voor wat betreft de programmawet II van 29 maart 2012, zijn er geen uitvoeringsbesluiten nodig voor de toepassing.

⁶ BS van 6 april 2012.

Le SPF Sécurité sociale (et non Affaires sociales comme l'indique la Cour des comptes) n'a pas attendu l'attribution définitive des crédits pour commencer la sélection des contrôleurs sociaux (car les sélections prennent beaucoup de temps au SELOR). Un accord a été conclu avec l'ONSS qui n'organisera pas d'examen de sélection, mais pourra puiser dans la réserve de recrutement du SPF Sécurité sociale.

L'initiative citée par la Cour des comptes en matière de lutte contre la fraude sociale (création d'une cellule "TADT") n'est pas relevant. Il existe d'autres initiatives prises, tant par le SPF Sécurité sociale (création d'une cellule dataming) que par d'autres IPSS (création d'une cellule analyse de fraude à l'ONEm) en vue de lutter contre la fraude sociale.

HORS GESTION GLOBALE — Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales

41) Dépenses de pensions:

Observation de la Cour des comptes: En premier lieu, l'ONSS-APL a estimé le produit de la contribution de responsabilisation à 178 millions d'euros. Cette contribution ne sera due qu'en 2013, parce que les dépenses de pensions pour 2012 doivent être connues. Les employeurs peuvent verser volontairement une avance en 2012 dont la recette est estimée à 8,2 millions d'euros en 2012. Par conséquent, les recettes budgétaires de l'ONSSAPL apparaissent sur ce point surestimées.

Par ailleurs, l'ONSS-APL a également inscrit un montant de 104 millions d'euros qui provient du prélèvement sur les réserves. La Cour des comptes observe que ce montant ne constitue pas une recette au plan de la technique budgétaire.

Réponse du ministre: L'ONSS-APL confirme que le chiffrage des dépenses et des recettes pour l'année 2012 dans le cadre de la confection du budget pour le fonds des pensions consolidé s'est fait correctement. En matière de l'augmentation des recettes, il faut mentionner que, à part les facteurs classiques comme l'augmentation des pourcentages des contributions et la dérive salariale, l'adhésion de 22 nouvelles autorités au fonds solidarisé ont également causé une augmentation des recettes. Étant donné que la contribution de responsabilisation pour 2012 sera inscrite avant la clôture des comptes de 2012 le 31/3/2013, l'ONSS-APL suppose que cette recette doit être affectée en 2012. Ceci en analogie avec d'autres recettes, comme les contributions de sécurité sociale pour le 4^e trimestre, qui ne seront également être payées qu'en avril ou en

De FOD Sociale zekerheid (en niet Sociale zaken zoals het Rekenhof aangaf) heeft niet gewacht op de definitieve toewijzing van de kredieten om de selectie van de sociale controleurs aan te vatten (want de selecties vragen veel tijd bij Selor). Er werd een akkoord gesloten met de RSZ, die zelf geen selectie-examen zal organiseren maar kan putten uit de wervingsreserve van de FOD Sociale Zekerheid.

Het initiatief inzake de strijd tegen sociale fraude (oprichting van een TADT-cel) dat door het Rekenhof genoemd wordt, is niet relevant. Er bestaan tal van andere initiatieven van de FOD Sociale Zekerheid (oprichting van een dataming-cel) en andere IVSZ (oprichting van een cel voor fraudeanalyse bij de RVA) gericht op de strijd tegen sociale fraude.

BEHALVE GLOBAAL BEHEER — Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

41) Pensioenuitgaven:

Opmerking van het Rekenhof: In de eerste plaats heeft de Rijksdienst de opbrengst van de responsabiliseringsbijdrage geraamd op 178 miljoen euro. Die bijdrage is pas in 2013 verschuldigd, omdat de pensioenuitgaven voor 2012 gekend moeten zijn. De werkgevers kunnen facultatief een voorschot storten in 2012, waarvan de opbrengst voor 2012 wordt geraamd op 8,2 miljoen euro. De begrotingsontvangsten van de RSZPPO lijken bijgevolg op dit punt overschat.

Daarnaast heeft de RSZPPO ook een bedrag van 104 miljoen euro ingeschreven dat afkomstig is van de opname van reserves. Het Rekenhof merkt op dat dit bedrag begrotingstechnisch geen ontvangst is.

Antwoord van de minister: De RSZPPO bevestigt hierbij dat de becijfering van de uitgaven en inkomsten voor het jaar 2012 in het kader van de begrotingsopmaak voor het gesolidariseerd pensioenfonds op de juiste wijze gebeurde. Inzake de stijging van de inkomsten dient vermeld te worden dat naast de klassieke factoren zoals de verhoging van de bijdragepercentages en de wage-drift ook de aansluiting van 22 nieuwe besturen tot het gesolidariseerde fonds voor een verhoging van de inkomsten zorgde. Aangezien de verschuldigde responsabiliseringsbijdrage voor het jaar 2012 zal geboekt worden voor de afsluiting van de rekeningen van 2012 op 31/3/2013, gaat de RSZPPO ervan uit dat deze inkomst dient geaffecteerd te worden in 2012. Dit naar analogie met andere ontvangsten, zoals de socialezekerheidsbijdragen voor het 4^e kwartaal die eveneens pas in april

mai de l'année prochaine (mais qui seront inscrites sur la bonne année).

L'estimation des recettes des avances sur la contribution de responsabilisation s'est faite sur la base des paiements reçus dans le premier trimestre 2012 (2,16 millions d'euros), tenant compte d'un nombre (limité) d'autorités qui ont déjà annoncé de ne plus payer des avances. Si un plus grand nombre d'autorités se retirent, ces recettes seront en effet moins élevées.

Les 104 millions d'euros en réserves ne forment pas de nouvelles recettes pour l'ONSS-APL, vu que celles-ci sont déjà présentes dans les comptes, quoique sans affectation légale. Mais l'affectation réalisée et l'AR du 13 novembre 2011 ont pour conséquence que ces recettes vont au fonds des pensions consolidé. Ce fonds contribue de manière globale à l'équilibre financier.

of mei van het volgende jaar betaald worden (maar wel op het juiste jaar begroot worden).

De raming van de inkomsten uit de voorschotten op de responsabiliseringsbijdrage gebeurde op basis van de ontvangen betalingen in het eerste kwartaal 2012 (2,16 miljoen euro), waarbij rekening gehouden werd met een (beperkt) aantal besturen dat reeds aankondigde geen verdere voorschotten meer te zullen betalen. Indien evenwel een groter aantal besturen afhaakt, zullen deze ontvangsten inderdaad lager uitvallen.

De 104 miljoen euro reserves vormen geen nieuwe inkomsten voor de RSZPPO aangezien deze reeds aanwezig zijn in de rekeningen, zij het zonder wettelijke bestemming. De gerealiseerde bestemming en het KB van 13 november 2011 hebben echter tot gevolg dat deze inkomsten naar het gesolidariseerd pensioen-fonds gaan. Dit fonds draagt globaal gezien bij tot het financieel evenwicht.

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Discussion avec le ministre du Budget et de la Simplification administrative

M. Carl Devlies (CD&V) indique que l'ajustement budgétaire à l'examen a été un exercice difficile. Quelques mois seulement après un premier assainissement, on a choisi de faire un effort supplémentaire considérable. La Cour des comptes a reconnu que l'effort initial de 10 milliards d'euros était structurel. Cet assainissement supplémentaire de 1,5 milliard d'euros, en plus des 10 milliards d'euros initiaux, était un véritable défi et requérait une force de persuasion.

L'intervenant juge positif qu'une grande partie des efforts supplémentaires n'est pas structurelle. Les autorités ne peuvent en effet pas compromettre la timide reprise économique. La réalité économique n'est toujours pas prometteuse, avec le risque de récession qui nous menace. Il était également nécessaire que les mesures aient une incidence immédiate sur le solde budgétaire. Les réformes structurelles ne sortiront leurs effets qu'au cours des prochaines années budgétaires.

Les réformes du marché du travail et des pensions de décembre 2011 ont une incidence budgétaire faible à court terme, ce qui n'a pas empêché le FMI de les saluer. Les marchés financiers évaluent, eux aussi, les efforts budgétaires belges de manière positive. Le 13 mars 2012, on a enregistré le taux d'intérêt sur les effets publics belges le plus bas depuis 1999.

M. Devlies reconnaît que l'ajustement budgétaire comporte beaucoup de mesures uniques. La Cour des comptes a examiné ces mesures dans son rapport (DOC 53 2112/002, p. 25). La perception avancée du prélèvement anticipatif sur les assurances-vie (203 millions d'euros) et l'uniformisation des délais de paiement d'accises (45 millions d'euros) sont les principales mesures uniques contenues dans cet ajustement budgétaire.

Le gouvernement peut en outre profiter de quelques aubaines budgétaires. Les autorités européennes obligent bpost à rembourser 293 millions d'euros d'aide d'État. Le fait que la baisse du nombre de versements anticipés (368 millions d'euros) est compensée par le paiement après enrôlement (635,4 millions d'euros de recettes supplémentaires) est également une aubaine pour le budget.

Par ailleurs, le faible niveau actuel des taux d'intérêt est un point positif pour le budget. En dépit de toute l'attention accordée aux "spreads" et de la versatilité des marchés financiers, les taux d'intérêt effectifs sont bas. Compte tenu de sa dette publique élevée, encore

IV.— ALGEMENE BESPREKING

A. Bespreking met de minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt dat de voorliggende begrotingsaanpassing een moeilijke oefening geweest is. Slechts enkele maanden na een eerste sanering is gekozen voor een aanzienlijke bijkomende inspanning. Het Rekenhof heeft erkend dat de initiële inspanning van 10 miljard euro structureel was. Deze bijkomende sanering van 1,5 miljard euro, bovenop de initiële 10 miljard euro, was een ware uitdaging en vereiste overredingskracht.

De spreker vindt het positief dat een groot stuk van de bijkomende inspanningen niet structureel is. De overheid mag de prille economische heropleving immers niet fnuiken. De economische realiteit is nog steeds niet veelbelovend, met een dreigende recessie. Er was ook de nood aan een onmiddellijk effecten op het begrotingssaldo. Structurele hervormingen zullen pas in de volgende begrotingsjaren hun effect laten voelen.

De hervormingen aan de arbeidsmarkt en de pensioenen uit december 2011 hebben weinig budgettair effect op korte termijn. Het IMF heeft wel zijn waardering hierover uitgesproken. Ook de financiële markten beoordelen de Belgische begrotingsinspanningen positief. Op 13 maart 2012 werd de laagste rente op Belgisch overheidspapier sinds 1999 genoteerd.

De heer Devlies erkent dat de begrotingsaanpassing veel eenmalige maatregelen bevat. Het Rekenhof heeft deze ingrepen in zijn verslag besproken (DOC 53 2112/002, p. 25). De vervroegde inning van de anticipatieve heffing op levensverzekeringen (203 miljoen euro) en de uniformering van de betalingstermijnen inzake accijnzen (45 miljoen euro) zijn de belangrijkste "one shots" in deze begrotingsaanpassing.

De regering kan daarnaast profiteren van enkele budgettaire meevallers. De Europese autoriteiten verplichten bpost om 293 miljoen euro staatshulp terug te storten. Omdat de daling van het aantal voorafbetalingen (368 miljoen euro) gecompenseerd wordt door de kohieren van de vennootschapsbelasting (635,4 miljoen euro meeropbrengst), is ook hier een meevaller voor de begroting te noteren.

Daarnaast is ook de huidige lage rentestand een pluspunt voor de begroting. Ondanks alle aandacht voor "spreads" en de wispelturigheid van de financiële markten, zijn de feitelijke rentestanden laag. België blijft gezien zijn hoge overheidsschuld, nog steeds onge-

quelque 100 % du PIB, la Belgique reste vulnérable face à une hausse des taux. Aussi, la réduction de la dette demeure-t-elle une priorité importante. Dans le contexte économique actuel, la Belgique est cependant un bon élève de la classe européenne, comparé aux soldes de financement de la France (-4,6 %), des Pays-Bas (-4,7 %) et de l'ensemble de la zone euro (-3,4 %).

M. Devlies souligne encore que le gouvernement flamand a récemment annoncé des mesures d'un montant de 256 millions d'euros pour résorber le déficit du budget flamand de 2012. De ces mesures, quelque 90 millions d'euros, soit environ 35 % de l'exercice global, sont des mesures non récurrentes.

L'intervenant se félicite particulièrement de l'observation formulée par la Cour des comptes au sujet de l'ajustement budgétaire, lorsqu'elle précise: *"Sur la base des informations fournies, la Cour des comptes estime que ces révisions sont suffisamment motivées et que leur mode de calcul est suffisamment fondé."* (DOC 53 2112/002, p. 20) et *"Elle a également conduit à ce que plusieurs remarques formulées par la Cour des comptes lors du budget initial, sur le risque de sous-estimation de certains crédits, soient désormais devenues sans objet."* (DOC 53 2112/002, p. 35). La Cour des comptes s'exprime de manière similaire au sujet des dépenses du chômage: *"Lors de l'examen du projet de budget 2012, la Cour des comptes a constaté que l'incidence de certaines économies en matière d'allocations de chômage ... était inférieure aux estimations budgétaires. Il ressort des estimations actuelles ... que les économies attendues correspondent bien à l'objectif inscrit dans le budget initial."* (DOC 53 2112/002, p. 60). La vigilance reste toutefois de mise, selon M. Devlies, certains éléments semblent indiquer qu'en 2012, les recettes fiscales seront inférieures aux prévisions.

La Cour des comptes précise dans ses commentaires et observations concernant les réformes de la Sécurité sociale que nombre des mesures annoncées *"doivent encore être transcrites dans un dispositif légal ou réglementaire ... , de sorte qu'un délai de minimum trois à six mois sera nécessaire pour qu'elles puissent être exécutées."* (DOC 53 2112/002, p. 61). De ce fait, l'impact de ces réformes pour 2012 pourrait être surestimé, mais ce constat indique également qu'il s'agit d'interventions structurelles, qui auront une incidence sur les budgets des prochaines années.

Cette année, les dépenses d'allocations de chômage augmenteront probablement en raison du ralentissement de la croissance économique. Les dépenses de prépension baisseront quant à elles prudemment.

veer 100 % bbp, kwetsbaar voor een oplopende rente. Schuldaufbouw blijft dan ook een belangrijke prioriteit. In de huidige economische context is België evenwel een goede Europese leerling, vergeleken met de vorderingsaldi van Frankrijk (-4,6 %), Nederland (-4,7 %) of van het gehele Eurogebied (-3,4 % bbp).

De heer Devlies wijst er nog op dat de Vlaamse regering onlangs voor 256 miljoen euro maatregelen heeft aangekondigd om het tekort op de Vlaamse begroting voor 2012 weg te werken. Daarvan zijn ongeveer 90 miljoen euro, of zo'n 35 % van de totale oefening, aan eenmalige maatregelen.

De spreker is in het bijzonder tevreden met de opmerking van het Rekenhof over de begrotingsaanpassing, waar het Hof stelt: *"budgettaire raming van de bestaande fiscale maatregelen ... Op basis van de verstrekte inlichting, meent het Rekenhof dat deze herzieningen voldoende zijn gemotiveerd en de berekeningswijze ervan voldoende wordt onderbouwd"* (DOC 53 2112/002, p. 20) en *"Daardoor zijn verschillende opmerkingen die het Rekenhof naar aanleiding van de initiële begroting had geformuleerd over het risico op onderschatting van sommige kredieten, nu zonder voorwerp geworden"* (DOC 53 2112/002, p. 35). Ook bij de werkloosheidsuitgaven laat het Rekenhof een gelijkaardig geluid horen: *"Bij de bespreking van het ontwerp van begroting 2012 stelde het Rekenhof vast dat de weerslag van sommige besparingen in de werkloosheidsuitkeringen ... lager lag dan de begrotingsramingen. Op basis van de actuele ramingen ... blijkt dat de te verwachten besparingen over het algemeen goed aansluiten bij de doelstelling die in de initiële begroting werd ingeschreven"* (DOC 53 2112/002, p. 69). Waakzaamheid blijft volgens de heer Devlies echter geboden, want er zijn indicaties dat de fiscale ontvangsten in 2012 onder de verwachtingen zullen blijven.

Het Rekenhof stelt in zijn commentaar en opmerkingen met betrekking tot de hervormingen in de Sociale Zekerheid dat nog veel aangekondigde maatregelen *"moeten worden verwerkt in een wettelijke of reglementaire bepaling ... , wat maakt dat er een minimumtermijn van drie tot zes maanden nodig zal zijn om deze te kunnen uitvoeren"* (DOC 53 2112/002, p. 61). Dit maakt dat de impact van deze hervormingen voor 2012 mogelijks overschat is, maar deze vaststelling wijst er tegelijk op dat het gaat om structurele ingrepen die zullen inwerken op de begrotingen voor de komende jaren.

Dit jaar zullen de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen wellicht stijgen als gevolg van vertraging van de economische groei. De uitgaven voor brugpensioenen zullen dan weer voorzichtig dalen. Er rest nog een lange

L'allongement de la carrière est encore loin, mais ce gouvernement s'est engagé dans cette voie.

La Cour des comptes confirme que l'objectif d'un solde budgétaire nul pour la Sécurité sociale est maintenu et qu'un effort supplémentaire de 66,9 millions d'euros est prévu pour maîtriser les dépenses. Pour la Gestion globale des travailleurs salariés et la Gestion globale des travailleurs indépendants, il a été prévu une sous-utilisation de 102 millions d'euros, soit plus de 10 % du budget des institutions publiques de sécurité sociale (IPPS) (DOC 53 2112/002, pp. 60 et 66). Ces sous-utilisations n'accroissent pas nécessairement la lisibilité d'un budget, mais constituent toutefois des efforts efficaces.

La Cour des comptes fait en outre observer à juste titre qu'aucun accord n'a encore été conclu avec les communautés et régions au sujet de la contribution de responsabilisation (DOC 53 2112/002, p. 51). Selon la loi spéciale du 5 mai 2003 instaurant un nouveau mode de calcul de la contribution de responsabilisation à charge de certains employeurs du secteur public, les communautés et les régions devraient verser 105,6 millions d'euros en 2012 pour le financement des pensions de leurs fonctionnaires en lieu et place de 16,2 millions d'euros payés jusqu'à présent. Chaque pouvoir doit balayer devant sa porte. La subsidiarité signifie aussi qu'il faut assumer les conséquences de ses propres choix.

Pour M. Devlies, le budget 2012 confirme la volonté de la majorité actuelle de scinder l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde. Le budget prévoit des moyens supplémentaires pour Bruxelles, mais le transfert de ces moyens ne pourra avoir lieu que moyennant la publication de la loi spéciale adaptée du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Le niveau fédéral a pris des mesures considérables pour maîtriser la situation budgétaire, mais les limites sont progressivement atteintes. Les investissements ne représentent plus que 0,9 % des dépenses primaires, soit 422 millions d'euros. En 2009, ils représentaient encore 1,5 % avec 552 millions d'euros, et en 2006 1,6 %, soit 526 millions d'euros.

M. Devlies attire ensuite l'attention de la commission sur l'observation suivante de la Cour des comptes: *"Par ailleurs, sans que des modifications légales ou réglementaires n'aient été requises, la Cour des comptes relève que certaines des initiatives du gouvernement, soutenues dès décembre 2011, n'ont jusqu'ici guère été concrétisées sur le terrain, comme le renforcement des services d'inspection."* (DOC 53 2112/002, p. 70).

weg naar 'langer werken', maar deze regering heeft deze weg ingeslagen.

Het Rekenhof bevestigt dat de doelstelling van een budgettair nulsaldo in de Sociale Zekerheid gehandhaafd blijft en dat er in een extra inspanning van 66,9 miljoen euro wordt voorzien om de uitgaven te beheersen. Er werd voor het Globaal Beheer van de werknemers en dat van de zelfstandigen samen in een onderbenutting van 102 miljoen euro voorzien, of meer dan 10 % van het budget van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) (DOC 53 2112/002, p. 60 en 66). Dergelijke onderbenuttingen verhogen niet noodzakelijke de leesbaarheid van een begroting, maar zijn wel effectieve inspanningen.

Het Rekenhof wijst er voorts terecht op dat er nog geen formeel akkoord bereikt is met de Gewesten en de Gemeenschappen in verband met de responsabiliseringsbijdrage (DOC 53 2112/002, p. 51). Volgens de bijzondere wet van 5 mei 2003 tot instelling van een nieuwe berekeningswijze van de responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werkgevers van de openbare sector dienen de Gewesten en de Gemeenschappen in 2012 105,6 miljoen euro te betalen voor de financiering van de pensioenen van hun ambtenaren, in plaats van de tot dusver betaalde 16,2 miljoen euro. Iedere overheid dient voor eigen deur te vegen. Subsidiariteit betekent ook de verantwoordelijkheid nemen voor de gevolgen van de eigen keuzes.

De begroting voor 2012 bevestigt voor de heer Devlies de wil van de huidige meerderheid om het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde te splitsen. In begroting wordt in bijkomende middelen voorzien voor Brussel, maar de doorstorting daarvan zal pas gebeuren mits publicatie van de aangepaste bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Het federale niveau heeft aanzienlijke maatregelen genomen om de budgettaire toestand op orde te houden, maar stilaan worden de limieten bereikt. Investeringsbedragen nog slechts 0,9 % van de primaire uitgaven of 422 miljoen euro. In 2009 was dit nog 1,5 % met 552 miljoen euro en in 2006 1,6 % of 526 miljoen euro.

De heer Devlies wijst de commissie vervolgens op de volgende opmerking van het Rekenhof: *"Het Rekenhof wijst er overigens op dat bepaalde initiatieven van de regering die sinds december 2011 genomen zijn, op het terrein nauwelijks een concrete invulling hebben gekregen, ook al vergen ze geen wettelijke of reglementaire wijzigingen, zoals de versterking van de inspectiediensten"* (DOC 53 2112/002, p. 70).

Pour calculer le solde de financement à partir du solde budgétaire, plusieurs corrections sont apportées. Tout comme dans son rapport précédent, la Cour des comptes fait observer *“qu’elle n’est pas toujours en mesure, eu égard aux informations limitées contenues dans l’exposé général, de vérifier l’exactitude de toutes ces corrections SEC”* (DOC 53 2112/002, p. 10). Comme dans son précédent rapport, la Cour des comptes déplore le manque d’informations sur les engagements susceptibles d’avoir un impact élevé sur ses budgets à venir, notamment ceux qui ont été pris dans le cadre de la crise financière. Comment le ministre évalue-t-il ces observations et comment en tiendra-t-il compte lors de la prochaine confection de documents budgétaires?

Le gel des dépenses de Sécurité sociale de 166,2 millions d’euros est constitué, d’une part, d’un gel du budget de gestion de l’Inami (40 millions d’euros) et, d’autre part, d’un montant de 126 millions d’euros pour lequel seulement 70 millions d’euros ont été identifiés. Selon les notifications ministérielles, le ministre du Budget sera garant du respect du montant de la mise en réserve. Comment procédera-t-il concrètement?

Le CD&V a opté pour un contrôle budgétaire rigoureux. Le vice-premier ministre Vanackere a plaidé pour un gel supplémentaire des dépenses. Le 14 mars 2012, le Bureau du plan a publié un rapport d’enquête selon lequel leurs prévisions dans le budget économique de février s’écartaient en moyenne de 0,8 % du résultat final. Aussi est-il crucial de respecter l’engagement pris envers l’Union européenne – un déficit ne dépassant pas 2,8 % du PIB en 2012. La Belgique doit pouvoir rester à l’abri de la procédure EDP l’année prochaine tout en insufflant de l’oxygène à son économie.

Le CD&V s’est opposé aux mesures entravant la relance économique, telles qu’un impôt minimum pour les sociétés ou une nouvelle réforme de la déduction des intérêts notionnels. Le CD&V rejette également les mesures faisant en sorte que les contribuables doivent attendre davantage avant de récupérer l’excédent d’impôt, de même que l’amnistie fiscale. Le meilleur moyen d’atteindre les objectifs budgétaires est de préserver la croissance économique. C’est la raison pour laquelle il convient de mettre l’accent sur des hypothèses de croissance réalistes, le gel en tant que nouvel instrument, des économies supplémentaires dans les dépenses primaires et, enfin, la mise en ordre de l’administration publique (régler les compétences “usurpées” et rogner sur les subsides facultatifs).

M. Devlies souscrit à une politique d’économies, sans bain de sang social, préparant l’avenir et mettant l’accent sur la sécurité, la sûreté et l’équité.

Om uit het begrotingssaldo het vorderingensaldo te berekenen worden verschillende correcties doorgevoerd. Net als in vorig rapport merkt het Rekenhof op dat *“aan de hand van de beperkte informatie die in de algemene toelichting wordt gegeven, de juistheid van al deze ESR correcties niet altijd kan worden nagegaan”* (DOC 53 2112/002, p. 10). Ook klaagt het Rekenhof net als in het vorige rapport over de gebrekkige informatie over de verbintenissen die een grote weerslag op zijn toekomstige begrotingen kunnen hebben, namelijk deze genomen in het kader van de financiële crisis. Hoe evalueert de minister deze opmerkingen en hoe zal de minister hiermee omgaan bij de volgende opmaak van begrotingsdocumenten?

De bevrozing van de uitgaven in de Sociale Zekerheid voor een bedrag van 166 miljoen euro omvat enerzijds een bevrozing van de beheersbegroting van het RIZIV (40 miljoen euro) en anderzijds een bedrag van 126 miljoen euro, waarvan slechts 70 miljoen euro werd geïdentificeerd. Volgens de ministeriële notificaties zal de minister van Begroting erop toezien dat het reservebedrag wordt gerespecteerd. Hoe verloopt dit concreet?

CD&V is gegaan voor strenge begrotingscontrole. Vice-eerste minister Vanackere heeft gepleit voor een extra bevrozing van uitgaven. Op 14 maart 2012 kwam het Planbureau met een onderzoeksrapport dat stelt dat hun voorspellingen in de economische begroting van februari gemiddeld 0,8 % afwijken van eindresultaat. Het is dan ook cruciaal om het engagement tegenover de Europese Unie — een tekort in 2012 van niet meer dan 2,8 % bbp — na te leven. België moet volgend jaar uit de EDP-procedure kunnen blijven en tegelijk zijn economie zuurstof geven.

CD&V heeft zich verzet tegen maatregelen die de economische heropleving bemoeilijken, zoals een minimumbelasting voor vennootschappen of een nieuwe hervorming van de notionele interestaftrek. CD&V is eveneens gekant tegen maatregelen waarbij belastingbetalers langer moeten wachten om teveel betaalde belastingen terug te krijgen en tegen een fiscale amnestie. De beste manier om de begrotingsdoelstellingen te halen is de economische groei te vrijwaren. Daarom moet de klemtoon liggen op realistische groeihypothese, de bevrozing als nieuw instrument, bijkomende besparingen in de primaire uitgaven en ten slotte het op orde zetten van de huishouding van de overheid (de “usurperende” bevoegdheden regelen en snoeien in facultatieve subsidies.)

De heer Devlies tekent voor een zuinig beleid, zonder sociaal bloedbad, dat de toekomst voorbereidt en waarbij zekerheid, veiligheid en rechtvaardigheid centraal staan.

Monsieur Olivier Destrebecq (MR) salue l'action gouvernementale et en particulier le rôle joué par le ministre du Budget. Le premier ajustement budgétaire est en effet un moment critique, un moment charnière de l'année. Il faut se replacer dans le contexte. Le gouvernement respecte les engagements européens en limitant l'impact sur le portefeuille du citoyen. Les mesures prises ont pour but de minimiser au maximum les entraves à la relance économique. Le gouvernement a pris des décisions durables. En effet, nombre des réformes engagées sont structurelles. Certaines d'entre elles ne sortiront d'ailleurs leurs pleins effets qu'en 2013.

Depuis la révision des prévisions budgétaires, on savait que d'autres économies seraient encore à faire. Des économies s'avoisinant, en l'espèce, à 2,5 milliards d'euros. Concrètement, c'est un effort supplémentaire de 1,82 milliards d'euros et la mise en place d'une réserve budgétaire de 650 millions d'euros. Lors de la confection de cet ajustement budgétaire, on a constitué une marge conjoncturelle de 350 millions d'euros. Il semble que cette marge soit déjà dans sa quasi totalité absorbée par la baisse des recettes fiscales au premier semestre, on parle de 325 millions d'euros de baisse et on a même évoqué jusqu'à 747 millions d'euros en dessous de l'objectif budgétaire. Il semble que le pré-compte mobilier sur les intérêts soit en cause. Monsieur Destrebecq espère que le ministre des Finances pourra rapidement corriger le tir et rattraper ce retard sur le recouvrement des recettes.

L'ajustement laisse au gouvernement le temps de la réflexion. Après avoir dû prendre un budget en urgence, afin de sortir des 12èmes provisoires, l'ajustement a donné au gouvernement un délai de deux mois afin de prendre les mesures nécessaires au respect des obligations européennes; sans prendre pour cible les entreprises et la classe moyenne.

Par l'ajustement budgétaire, le gouvernement montre de manière probante qu'il se tient à la ligne de conduite fixée dans l'accord de gouvernement; à savoir prendre ses responsabilités et cesser de reporter les problèmes sur les générations futures, et qu'il la respecte. Il aurait pu se mettre des œillères, refuser d'être responsable de la rigueur; mais il ne l'a pas fait et il faut l'en féliciter, d'autant plus pour sa décision de retenir l'équilibre nominal plutôt que l'équilibre structurel en tant qu'objectif pour 2015. Cela évitera d'avoir à l'avenir un solde financier négatif.

De heer Olivier Destrebecq (MR) is ingenomen met wat de regering doet, inzonderheid met de rol die de minister van Begroting speelt. De eerste begrotingsaanpassing is immers een cruciaal tijdstip, een scharniermoment van het jaar. Een en ander moet worden gezien in zijn context. De regering komt de Europese verbintenissen na, en beperkt tegelijk de weerslag op de portefeuille van de burger. De genomen maatregelen strekken ertoe het aantal belemmeringen voor economische relance echt tot een minimum te beperken. De regering heeft duurzame beslissingen genomen. Veel van de aangevatte hervormingen zijn immers structureel van aard. Sommige van die hervormingen zullen overigens pas in 2013 ten volle uitwerking hebben.

Sinds de herziening van de begrotingsramingen was bekend dat nog meer zou moeten worden bezuinigd. In casu gaat het daarbij om ongeveer 2,5 miljard euro besparingen. In het bijzonder moet een extra inspanning van 1,82 miljard euro worden geleverd en dient een begrotingsreserve van 650 miljoen euro te worden aangelegd. Bij de opmaak van die begrotingsaanpassing werd een conjuncturele marge van 350 miljoen euro aangelegd. Kennelijk is die marge al bijna volledig weggeslonken door lagere belastingontvangsten in het eerste semester; men heeft het over een ontvangstendaling met 325 miljoen euro, en er is zelfs geopperd dat de ontvangsten tot 747 miljoen euro onder de begrotingsdoelstelling zouden kunnen uitvallen; kennelijk is zulks toe te schrijven aan de roerende voorheffing op de intresten. De heer Destrebecq hoopt dat de minister van Financiën spoedig een bijsturing zal kunnen doorvoeren en dat hij die vertraging bij de invordering van de ontvangsten zal kunnen wegwerken.

De begrotingsaanpassing biedt de regering de tijd om na te denken. Nadat inderhaast een begroting moest worden aangenomen om komaf te maken met de voorlopige twaalfden, heeft de aanpassing de regering een termijn van twee maanden verschaft om de nodige maatregelen te nemen teneinde de Europese verplichtingen na te komen zonder de ondernemingen en de middenstand te viseren.

Met de begrotingsaanpassing toont de regering afdoend dat zij de in het regeerakkoord uitgestippelde gedragslijn volgt en er zich ook aan houdt, namelijk verantwoordelijkheid nemen en ermee ophouden moeilijkheden op de toekomstige generaties afwentelen. De regering had oogkleppen kunnen opzetten en kunnen weigeren verantwoordelijk te zijn voor de begrotingsdiscipline, maar dat heeft ze niet gedaan en daarvoor verdient ze lof, vooral voor haar beslissing om als doelstelling voor 2015 het nominale in plaats van het structurele evenwicht in acht te nemen. Zulks zal in de toekomst een negatief financieringssaldo voorkomen.

Ce contrôle budgétaire faisait courir plusieurs risques. Celui de la tentation de relever le taux de TVA et de pénaliser l'ensemble des consommateurs. Une augmentation linéaire de 21 à 22 % aurait ainsi grevé le pouvoir d'achat des citoyens d'un milliard d'euros. Il s'agit là probablement de la mesure la plus antisociale possible puisqu'elle aurait touché toutes les catégories de la population, sans distinction de revenus. Le MR s'y est opposé et la mesure n'a pas été retenue.

Le MR s'est également opposé à la TVA sur les frais d'avocats, qui aurait eu pour effet une limitation de l'accès à la justice. Or, on ne peut accepter dans une société démocratique que la Justice soit réservée aux seuls riches. Enfin, le taux réduit de TVA a été maintenu dans l'Horeca. Ce point est selon M. Destrebecq particulièrement important, dans la mesure où ce secteur est déjà en proie à des difficultés importantes. Il pense en particulier aux cafetiers dont les faillites se succèdent depuis l'interdiction de fumer.

Le risque d'augmenter la pression fiscale sur les entreprises — notamment via une nouvelle augmentation de l'impôt des sociétés ou par la mise en place d'un impôt minimum des sociétés ou une nouvelle baisse des intérêts notionnels — était grand, de même que celui de taxer la classe moyenne et de grever ainsi encore plus son pouvoir d'achat. Mais le MR s'y est opposé et le gouvernement n'a pas eu recours à ces solutions de facilité. Il aurait pourtant été tellement aisé de faire payer la note à cette catégorie de la population qui, par son travail, participe à la consolidation de la sécurité sociale. Mais le gouvernement s'est refusé à recourir à cette solution particulièrement injuste et M. Destrebecq l'en félicite.

L'autre grand risque aurait été de freiner le processus de relance économique. Ce ne fut pas le cas non plus, car le gouvernement s'est concentré avant tout sur la limitation des dépenses de l'État. D'aucuns prétendaient alors qu'on était à l'os, que les dépenses de l'État ne pouvaient plus être rabotées; ce que le MR a contesté immédiatement. M. Destrebecq estime avoir eu raison puisque, par l'entremise du ministre du Budget, le gouvernement nous propose de réaliser 300 millions de réduction des dépenses primaires et de celles liées à la sécurité sociale. En la matière, le Gouvernement a fait preuve d'abnégation et de détermination. En ce sens, l'apport des libéraux est indéniable.

Le gouvernement a réalisé des hausses de recettes fiscales ciblées. M. Destrebecq pense par exemple à l'augmentation du prix du tabac et du relèvement du taux d'imposition sur les transactions boursières; autant de mesures sans impact sur l'économie réelle, autant

Deze begrotingscontrole hield een aantal risico's in. De verleiding bestond om het btw-percentages te verhogen en alle consumenten te benadelen. Een lineaire verhoging van 21 % naar 22 % had de koopkracht van de burgers met een miljard euro ingeperkt. Dat zou waarschijnlijk de meest asociale maatregel geweest, aangezien die alle bevolkingscategorieën had getroffen, ongeacht het inkomen. De MR heeft zich daartegen verzet en de maatregel heeft het niet gehaald.

De MR heeft zich ook verzet tegen de btw op advocatenkosten, die zou hebben geleid tot een drempel inzake rechtsbedeling. In een democratische samenleving is het immers onaanvaardbaar dat alleen rijken toegang zouden krijgen tot het gerecht. Tot slot werd het verlaagde btw-tarief in de horecasector behouden. Dat element is volgens de spreker bijzonder belangrijk, omdat die sector al met grote moeilijkheden heeft te kampen. Hij denkt in het bijzonder aan de caféhouders, want sinds het rookverbod gaan er steeds meer failliet.

Het risico dat de fiscale lasten op de ondernemingen zouden toenemen — met name door een nieuwe verhoging van de vennootschapsbelasting, de instelling van een minimumvennootschapsbelasting of een verdere verlaging van de notionele interestaftrek —, was groot. Ook was er het risico van extra belastingen op de middenklasse, waardoor hun koopkracht nog verder zou worden aangetast. Maar de MR heeft zich daartegen verzet en de regering heeft niet voor makkelijksoplossingen gekozen. Het zou nochtans echt eenvoudig zijn geweest de rekening te laten betalen door de bevolkingscategorie die door haar werk bijdraagt tot de versteviging van de sociale zekerheid. Maar de regering heeft deze bijzondere onbillijke optie niet willen aanwenden en de spreker feliciteert ze ervoor.

Het andere grote risico was dat men de economische relance zou hebben afgeremd. Dat is evenmin het geval geweest, want de regering heeft zich vooral geconcentreerd op de beperking van de staatsuitgaven. Sommigen beweerden dan dat men al op het bot zat, dat de staatsuitgaven niet verder konden worden verminderd, maar dat heeft de MR direct betwist. De spreker vindt dat hij gelijk had, want via de minister van Begroting stelt de regering voor 300 miljoen euro te besparen op de primaire uitgaven en die met betrekking tot de sociale zekerheid. In dat opzicht heeft de regering blijk gegeven van zelfverloochening en vastberadenheid. In die zin is de bijdrage van de liberalen onmiskenbaar.

De regering heeft verhogingen gerealiseerd van welbepaalde fiscale ontvangsten. De spreker denkt bijvoorbeeld aan de hogere accijnzen op tabak en de hogere heffingen op beurstransacties. Dat zijn allemaal maatregelen zonder weerslag op de reële economie,

de mesures qui rassurent les entreprises et qui ne sont pas de nature à limiter la croissance.

L'ajustement budgétaire, indolore pour le citoyen, est donc celui qui permet à la Belgique de maintenir ses ambitions de respecter la limitation des déficits et de revenir à l'équilibre budgétaire en 2015; règle d'or établie lors de la déclaration gouvernementale. Alors certes, on pourra toujours objecter que certains grands débats ont été occultés et repoussés à plus tard. M. Destrebecq observe qu'on est dans le cadre d'un ajustement budgétaire et non pas dans la confection du budget lui-même. Ce sont deux choses différentes, qui impliquent la prise de mesures de natures différentes.

À ceux qui critiquent le gouvernement de ne pas aller suffisamment loin, notamment sur la taxation des produits financiers, M. Destrebecq répondrait deux choses. D'abord que le gouvernement envoie un signal fort au monde financier en rehaussant le taux de la taxe sur les opérations boursières. Et ensuite, que les économies réalisées pour cette année relèvent d'un effort sans précédent dans l'histoire de notre pays. Affirmer que le gouvernement ne va pas suffisamment loin, c'est donc faire preuve d'un certain degré de mauvaise foi.

Il est cependant certain que le gouvernement devra mettre en place des mesures de relance économique dans les semaines et les mois à venir, par exemple la diminution de la taxation sur le travail et la suppression des nombreux pièges à l'emploi via l'augmentation de l'écart entre les allocations de chômage et le salaire de quelqu'un qui travaille. Récemment, la Commission Européenne a émis un rapport dans lequel elle épingle les coûts salariaux trop élevés en Belgique. Elle relève même qu'il s'agit de la taxation la plus élevée d'Europe. L'OCDE a confirmé cette tendance et plus particulièrement pour les salariés célibataires sans enfant pour lesquels la charge fiscale est la plus lourde d'Europe.

M. Destrebecq croit que la mise en œuvre de l'exonération des charges patronales pour les PME qui embauchent leurs trois premiers travailleurs, doit se faire au plus vite. Comme l'a demandé depuis plusieurs mois déjà, le président du MR. On ne doit pas perdre à l'esprit que les PME forment le moteur de la relance et qu'il faut conséquemment les soutenir.

Par ailleurs, la relance économique passe également par une augmentation de notre taux d'emploi. Dans ce cadre, une attention toute particulière doit être accordée aux demandeurs d'emploi. En effet, pour M. Destrebecq, ce combat pour l'emploi passe par un meilleur accompagnement des demandeurs d'emploi et ce, dès l'entrée

maatregelen die de ondernemingen geruistellen en die niet van dien aard zijn dat zij de groei beperken.

De begrotingsaanpassing, die pijnloos is voor de burger, is dus die welke België in staat stelt haar ambities te behouden om de beperking van het tekort na te leven en terug te keren naar een begrotingsevenwicht in 2015 (de "gouden regel" die in de regeringsverklaring is vastgelegd). Uiteraard kan men altijd stellen dat bepaalde grote debatten uit de weg zijn gegaan en naar later zijn verschoven. De spreker merkt op dat het gaat om een begrotingsaanpassing, en niet om de begrotingsopmaak zelf. Dat zijn twee verschillende zaken, die maatregelen van verschillende aard inhouden.

Aan al wie de regering verwijt dat zij niet ver genoeg gaat, meer bepaald inzake de heffing op financiële verrichtingen, zou de heer Destrebecq twee zaken willen antwoorden. Ten eerste stuurt de regering een krachtig signaal uit naar de financiële wereld door de aanslagvoet van de taks op de beursverrichtingen te verhogen. Ten tweede zijn de voor dit jaar gerealiseerde besparingen ongezien in de geschiedenis van ons land. Wie beweert dat de regering niet ver genoeg gaat, is dus niet helemaal te goeder trouw.

Nochtans staat het vast dat de regering de komende weken en maanden werk zal moeten maken van economische relancemaatregelen; zo zal onder meer de belasting op arbeid moeten worden verlaagd en zullen de vele werkloosheidsvallen moeten worden weggewerkt door het verschil tussen de werkloosheidsuitkeringen en het loon van een werknemer te vergroten. De Europese Commissie heeft onlangs een rapport uitgebracht waarin zij de aandacht vestigt op de te hoge loonkosten in België — zij wijst er zelfs op dat de loonkosten nergens anders in Europa zo hoog zijn. De OESO bevestigt die trend en geeft aan dat bijvoorbeeld de belastingdruk op alleenstaande kinderloze werknemers in België de hoogste is van heel Europa.

De heer Destrebecq vindt dat de vrijstelling van werkgeversbijdragen voor de kmo's die hun eerste, tweede of derde werknemer in dienst nemen, zo snel mogelijk tot uitvoer moet worden gebracht. De voorzitter van de MR vroeg daar overigens maanden geleden al om. Men mag niet uit het oog verliezen dat de kmo's de stuwende kracht van de economische relance zijn en derhalve steun verdienen.

Economische relance gaat bovendien gepaard met het optrekken van de activiteitsgraad. In dat verband moet bijzondere aandacht worden besteed aan de werkzoekenden. De heer Destrebecq is van mening dat de strijd om werk alleen kan worden gewonnen als de werkzoekenden beter worden begeleid, vanaf de dag

en chômage, en leur offrant un véritable coaching personnalisé et des formations adaptées. Cet accompagnement doit être fondé sur la synergie permanente entre l'autorité fédérale et les collectivités fédérées. Chacune, dans le cadre de ses compétences, doit agir et interagir positivement afin d'entraîner des résultats en termes de réinsertion et de sortie vers l'emploi.

Il faudra également envisager l'assouplissement de l'organisation du travail afin que les entreprises puissent orienter leur gestion en s'adaptant au mieux aux circonvolutions du marché. Cette mesure peu coûteuse permettrait ainsi de résorber une partie de notre retard de compétitivité.

Relancer l'activité économique, c'est une nécessité à la fois pour les entreprises, pour les citoyens et à terme pour le budget de l'État. Mais cela ne pourra se faire que si on part d'un point de départ sain: résorber et contrôler la dette. Cela ne pourra se faire qu'en recourant, comme le gouvernement le fait, à la rigueur budgétaire soutenable. À ce titre, M. Destrebecq le gouvernement à rester à l'écoute des propositions émises par les partenaires sociaux dans les semaines à venir.

On ne peut d'ailleurs que se réjouir de la mise en œuvre du principe de précaution budgétaire. À l'avenir, toute dépense sera soumise à l'accord préalable d'un groupe de travail composé des cabinets du premier ministre, des vice-premiers et du ministre du Budget. L'orateur voit dans cette mesure une nouvelle matérialisation de la volonté du gouvernement de contrôler plus efficacement encore les dépenses de l'État.

On pourrait être tenté d'émettre certaines critiques à l'encontre des dotations supplémentaires octroyées aux cabinets ministériels. S'il avait été question d'une augmentation de l'enveloppe destinée aux cellules stratégiques, alors oui: cela aurait été inacceptable. Mais ce n'est pas le cas. L'augmentation ne vise que la location et l'acquisition de nouveaux bâtiments. Cela ne peut donc pas être reproché au gouvernement puisqu'en tout état de cause, investir dans la pierre est, sauf rares exceptions, toujours profitable.

Après avoir examiné les mesures prônées par le gouvernement, M. Destrebecq ne peut que constater que le pouvoir d'achat des citoyens est préservé et que la compétitivité des entreprises est sauvegardée. Il lui apparaît donc que le gouvernement a passé cet examen haut la main. L'orateur félicite particulièrement le ministre du Budget pour son travail de coordination et son souci de protection de la classe moyenne.

dat ze werkloos worden, via volwaardige coaching op maat en een aangepast opleidingsaanbod. Die begeleiding moet stoelen op een permanente wisselwerking tussen de federale overheid en de deelgebieden. Eenieder moet binnen het bestek van zijn bevoegdheden positief handelen en samenwerken om op het vlak van herinschakeling en werkherovating resultaten te boeken.

Voorts zal een versoepeling van de arbeidsorganisatie moeten worden overwogen zodat de ondernemingen hun beheer zo goed mogelijk kunnen afstemmen op de grillige ontwikkelingen van de arbeidsmarkt. Die maatregel kost niet veel en zou ons land in staat stellen een deel van zijn concurrentieachterstand in te halen.

Een economische relance is noodzakelijk voor zowel de ondernemingen als de burgers en op termijn ook voor de Schatkist. Dat kan evenwel alleen vanuit een gezond uitgangspunt: het wegwerken en controleren van de staatsschuld. Dat kan alleen als, zoals de regering doet, aanhoudend een streng begrotingsbeleid wordt gevoerd. De heer Destrebecq raadt de regering aan aandachtig te luisteren naar wat de sociale partners de komende weken zullen voorstellen.

Het principe van budgettaire behoedzaamheid kan overigens alleen maar worden toegejuicht. Voortaan zal elke uitgave vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan een werkgroep met vertegenwoordigers van de kabinetten van de eerste minister, van de vice-eersteministers en van de minister van Begroting. De spreker ziet in die maatregel een nieuw bewijs dat de regering vastberaden is om de staatsuitgaven nog efficiënter te controleren.

Men zou enige kritische kanttekeningen kunnen maken bij de extra dotaties die aan de ministeriële kabinetten worden toegekend. Mocht er sprake zijn geweest van een verhoging van de enveloppe voor de beleidscellen, zou dat inderdaad onaanvaardbaar zijn. Dat is echter niet het geval: de verhoging is louter bestemd voor de huur en de aankoop van nieuwe gebouwen. Dat kan de regering dus niet worden verweten, want investeren in vastgoed is altijd nuttig, enkele zeldzame gevallen niet te na gesproken.

De heer Destrebecq heeft de door de regering voorgestelde maatregelen onder de loep genomen en stelt vast dat de koopkracht van de burgers en het concurrentievermogen van de ondernemingen gevrijwaard blijven. De regering heeft deze test volgens hem dan ook met glans doorstaan. De spreker prijst in het bijzonder de minister van Begroting voor de coördinatietaak die hij op zich heeft genomen en voor zijn inspanningen om de middenklasse te beschermen.

M. Destrebecq voudrait avoir quelques éclaircissements sur divers points:

— Concernant le “sixpack”. Cet ensemble de normes européennes comprend notamment une directive qui doit être transposée dans le droit belge pour le 31 décembre 2013. Est-ce que le travail de transposition est en bonne voie et est-ce qu’on respectera les délais prévus?

— Un accord devra nécessairement être trouvé concernant la question des compétences usurpées. Dès lors, existe-t-il désormais un calendrier de consultation avec les entités fédérées? Les négociations sont-elles en voie d’avancement?

— En janvier dernier, après l’effort considérable de 11,3 milliards d’euros, la Commission Européenne a estimé que cela n’était pas suffisant. Le gouvernement a donc été contraint de geler certaines dépenses. Est-ce que le ministre a déjà eu des échos en provenance de l’Union Européenne à propos du projet d’ajustement présenté par le gouvernement? Peut-il garantir que la Commission ne nous demandera plus d’efforts supplémentaires?

— Toujours sur le plan Européen, l’élaboration du “Two Pack” aura-t-il une incidence sur le budget 2012?

— Via l’ajustement budgétaire, la Belgique contrôle son déficit, qui passe de 3,7 % en 2011 à 2,8 % en 2012. Malgré tout, le taux d’endettement a augmenté de 1,3 %. Est-ce que le ministre pourrait-il expliquer pourquoi?

— Est-ce que le ministre pourrait-il détailler l’évolution des recettes non fiscales?

— La législation Salduz présente un coût qui, jusqu’à présent, a peut-être été sous-estimé. Cela a engendré la suspension des prestations Salduz par les avocats de l’aide juridique. Il est important de corriger cette situation. Dans son avis, la Cour des Comptes estime qu’il est impossible de prévoir une juste évaluation des coûts réels de la législation Salduz. L’ajustement budgétaire de juillet permettra-t-il de disposer de chiffres plus précis sur ce dossier?

— Lors de la confection du budget on savait qu’un ajustement budgétaire rapide serait nécessaire. Cette étape semble M. Destrebecq en excellente voie. Mais il était question d’un éventuel réajustement vers le mois de juillet. Ce réajustement de juillet, est-ce qu’il sera nécessaire? Est-on déjà en mesure de chiffrer l’effort qui sera alors demandé?

Over enkele aspecten wil de heer Destrebecq graag enige opheldering.

— Het *sixpack* omvat als Europees normenpakket onder meer een richtlijn die tegen 31 december 2013 in Belgisch recht moet zijn omgezet. Gaat het met die omzetting de goede kant op en zullen de termijnen worden gehaald?

— Wat de usurperende bevoegdheden betreft, moet absoluut een akkoord worden bereikt. Ligt er reeds een tijdschema vast voor het overleg met de deelgebieden? Schieten de onderhandelingen op?

— In januari werd de heel grote begrotingsinspanning van 11,3 miljard euro door de Europese Commissie ontoereikend bevonden. De regering zag zich daardoor genoodzaakt sommige uitgaven te bevriezen. Heeft de minister al bericht gekregen uit Europese hoek aangaande het ontwerp van aanpassing dat de regering heeft voorgesteld? Kan hij met zekerheid zeggen dat de Commissie ons geen extra inspanningen meer zal vragen?

— Zal, nog altijd wat Europese dossiers betreft, de uitwerking van de *twopack* gevolgen hebben voor de begroting 2012?

— België houdt via de begrotingsaanpassing ‘s lands tekort onder controle (3,7 % in 2011, 2,8 % in 2012). De schuldratio is echter wel met 1,3 % toegenomen. Kan de minister verklaren hoe dat komt?

— Kan de minister nader ingaan op de evolutie van de niet-fiscale ontvangsten?

— De wet-Salduz genereert uitgaven die tot dusver misschien onderschat werden. Zulks heeft ertoe geleid dat de advocaten die rechtsbijstand verlenen, hun Salduz-prestaties hebben opgeschort. Het is belangrijk dat die situatie wordt rechtgezet. Het Rekenhof stipt in zijn advies aan dat onmogelijk precies kan worden bepaald hoeveel de wet-Salduz echt zal kosten. Is het mogelijk om in dat verband bij de voor juli geplande begrotingsaanpassing over nauwkeuriger cijfermateriaal te beschikken?

— In de periode dat de begroting werd opgemaakt, wist men dat een snelle begrotingsaanpassing nodig zou worden. Volgens de heer Destrebecq maakt men daar nu echt werk van. Er was echter sprake van om rond juli eventueel tot een begrotingsaanpassing over te gaan; zal het nodig zijn ook in juli de begroting aan te passen? Zo ja, kan de dan gevraagde inspanning nu al worden gecijferd?

— Est-ce qu'il ne faudrait au plus vite mettre en œuvre certaines mesures destinées à soutenir l'activité économique? M. Destrebecq pense en particulier à la mesure destinée à exonérer de charges patronales les PME qui engagent leurs trois premiers travailleurs.

M. Steven Vandeput (N-VA) constate qu'après l'ajustement budgétaire, le solde de financement du budget 2012 accusera encore toujours un déficit de plus de 9 milliards d'euros. Si le gouvernement persiste dans son objectif de parvenir à un équilibre budgétaire en 2015, il reste encore beaucoup à faire. L'ajustement budgétaire à l'examen est une occasion manquée. Une fois encore, les mesures proviennent à 75 ou 80 % de nouvelles recettes.

Le gouvernement annonce un effort de 1,819 milliard d'euros par rapport au calcul du comité de monitoring:

— 1,47 milliard d'euros pour ramener le déficit du niveau fédéral à 2,4 % du PIB,

— et une réserve de 350 millions d'euros, alors que le comité de monitoring demandait une réserve de 500 millions d'euros.

Parallèlement, le gouvernement a encore prévu de bloquer 650 millions d'euros. Un blocage qui tient compte de mesures qui figurent déjà dans l'économie initiale de 1,89 milliard d'euros et qui sont donc comptées deux fois. Il s'agit, une fois encore, en partie de mesures uniques qui, pour une raison inconnue, ne s'appliquent pas à Beliris. En ce qui concerne ce blocage, on peut véritablement parler d'illusion.

Le gouvernement actuel a fait le choix d'une rigueur soutenable et de la prudence. Mais cela équivaut à ne rien faire ou à faire semblant. L'intervenant estime que ce choix ne traduit absolument aucune vision. Les membres de la majorité avaient néanmoins demandé, lors de la discussion du budget initial, que l'on s'interroge sur la manière de relancer la croissance économique. La seule chose qui ressort de ce budget est l'espoir de lendemains meilleurs. Les signaux sont pourtant loin d'être favorables. Les recettes de la TVA sont inférieures aux prévisions, tout comme les recettes du précompte mobilier, les prêts hypothécaires sont en recul, le secteur automobile marque le pas, etc. Dans l'intervalle, le Belge reste champion du monde pour payer des impôts, dont le Flamand qui travaille est la principale victime. De même, la compétitivité par rapport aux pays limitrophes ne cesse de se dégrader.

— Is het niet aangewezen onverwijld uitvoering te geven aan bepaalde maatregelen ter ondersteuning van de economische activiteit? De heer Destrebecq denkt in het bijzonder aan de maatregel die de kmo's voor hun eerste, tweede of derde werknemer vrijstelt van werkgeversbijdragen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat na de begrotingsaanpassing, het vorderingensaldo van de begroting 2012 nog steeds een tekort van meer dan 9 miljard euro zal laten zien. Als de regering vasthoudt aan een budgettair evenwicht in 2015, dan is nog een lange weg te gaan. De voorliggende begrotingsaanpassing is een gemiste kans. Opnieuw bestaan de maatregelen voor 75 tot 80 % uit nieuwe inkomsten.

De regering schuift een inspanning naar voor van 1,819 miljard euro ten opzichte van de berekening van het *monitoring*comité:

— 1,47 miljard euro om het tekort voor de federale overheid terug op 2,4 % bbp te brengen,

— en een buffer van 350 miljoen euro, waar het monitoringcomité nog een buffer vroeg van 500 miljoen euro.

Daarnaast heeft de regering nog in een blokkering voorzien van 650 miljoen euro. Een blokkering waarbij maatregelen worden meegerekend die al in de oorspronkelijke besparing van 1,89 miljard euro zitten en dus dubbel worden geteld, waarbij nog maar eens eenmalige maatregelen betrokken zijn en die om een onbekende reden niet gelden voor Beliris. Deze blokkering mag gerust een illusie genoemd worden.

Deze regering heeft gekozen voor zogenaamd haalbare inspanningen en voorzichtigheid. Men kan het evengoed niets doen noemen, of doen alsof. Er spreekt volgens de spreker totaal geen visie uit. Nochtans vroegen leden van de meerderheid, tijdens de bespreking van de initiële begroting, dat bij de begrotingscontrole bekeken zou worden hoe er opnieuw economische groei zou komen. Het enige wat uit deze begroting blijkt, is hoop op beterschap. De signalen zijn echter verre van gunstig. De btw-ontvangsten vallen tegen, net als de inkomsten uit de roerende voorheffing, de hypothecaire leningen lopen terug, de autosector krijgt het lastig etc. Ondertussen blijft de Belg wereldkampioen belastingen betalen, met de werkende Vlaming als het grootste slachtoffer. Ook de competitiviteit ten opzichte van de omringende landen blijft maar verslechteren.

Le gouvernement déclare que deux tiers des mesures sont d'ordre structurel et qu'un tiers d'entre elles – soit 600 millions d'euros – sont non récurrentes. Si l'on considère toutefois l'ensemble du budget, les mesures uniques représentent plus d'1,6 milliard d'euros, soit, dès maintenant, un effort supplémentaire d'1,6 milliard d'euros pour le budget 2013. En outre, ces derniers mois, on a opéré beaucoup de glissements de factures. Les factures payées en janvier 2012, qui s'élevaient à un montant de plus de 600 millions d'euros, soit près de 500 millions d'euros de plus que durant la même période début 2011, ont été imputées sur 2011. Cela indique un glissement délibéré de factures vers l'année budgétaire précédente. Et il ne s'agit pas seulement de factures.

Le conseil des ministres du 16 décembre 2011, par exemple, a demandé au ministre du Budget d'examiner si le *up-front fee* pour Dexia pouvait être imputé sur le budget 2012. Cela s'avère impossible. Par contre, une telle imputation est possible pour la rente nucléaire, les 250 millions d'euros de cotisation du secteur de l'énergie. Ils sont inscrits en 2012, et représentent ainsi une recette unique.

Dans son ajustement budgétaire, le gouvernement établit une distinction entre les corrections techniques, les économies dans les dépenses primaires, les économies concernant la sécurité sociale, les compétences usurpées, les charges d'intérêt, les recettes fiscales et enfin, les recettes non fiscales.

Le conclave budgétaire a donné lieu, en ce qui concerne les dépenses primaires, à une série de mesures d'économies pour un total de 204 millions d'euros. La seule dépense sur laquelle on a vraiment fait des économies est la provision interdépartementale. La diminution s'élève, en la matière, à 159 millions d'euros (DOC 53 2111/001, p. 107). Il y a soi-disant une économie de 50 millions d'euros sur les crédits pour la coopération au développement. Mais il ne s'agit en fait que du report de certaines dépenses, et cette économie peut être considérée, en tant que telle, comme unique:

— les crédits de liquidation pour la 12^e reconstitution des moyens du Fonds africain de développement (30 millions d'euros) sont reportés au budget 2013,

— le montant de 20 millions d'euros prévu pour le rachat de créances douteuses de l'Office du Ducroire est reporté à 2016. Il s'agit donc de mesures uniques.

L'économie réalisée sur les subventions facultatives reste limitée à 5,7 millions d'euros, alors que le budget initial prévoyait encore une économie de 20 millions d'euros. Les subventions facultatives sont des subven-

De regering stelt dat twee derden van de maatregelen structureel zijn en een derde of 600 miljoen euro — eenmalig. Wordt echter de hele begroting bekeken, dan zijn er meer dan 1,6 miljard euro aan eenmalige maatregelen. Of nu al een extra inspanning van 1,6 miljard euro voor de begroting 2013. Bovendien is er in de afgelopen maanden aardig geschoven met facturen. In januari 2012 zijn er voor meer dan 600 miljoen euro aan facturen betaald en aangerekend op 2011, bijna 500 miljoen euro meer dan in dezelfde periode begin 2011. Dit wijst in de richting van een bewust verschuiven van facturen naar het vorige begrotingsjaar. Het gaat niet alleen omtrent facturen.

De Ministerraad van 16 december 2011 bijvoorbeeld vraagt de minister van Begroting uit te zoeken of de *up-front fee* voor Dexia kan aangerekend worden op de begroting 2012. Dat blijkt niet te lukken. Maar zoiets lukt wel voor de nucleaire rente, de 250 miljoen euro bijdrage van de energiesector. Deze wordt aangerekend in 2012, en geldt als dusdanig als een eenmalige meevaller.

De regering maakt bij de begrotingsaanpassing een opsplitsing tussen technische correcties, besparingen in de primaire uitgaven, besparingen in de sociale zekerheid, de zogenaamde usurperende bevoegdheden, interestlasten, fiscale en tot slot niet-fiscale ontvangsten.

Het begrotingsconclaaf heeft in de primaire uitgaven een reeks besparingsmaatregelen opgeleverd voor een totaal van 204 miljoen euro. Het enige waar echt op bespaard is, is de interdepartementale provisie. De daling bedraagt hier 159 miljoen euro (DOC 53 2111/001, p. 107). Op de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking is er gezegd een besparing van 50 miljoen euro. Maar dit is in feite louter het uitstellen van bepaalde uitgaven en kan als dusdanig beschouwd worden als een eenmalige besparing:

— de vereffeningskredieten voor de 12de reconstitutie van de middelen van het Afrikaans ontwikkelingsfonds (30 miljoen euro) worden uitgesteld naar de begroting 2013,

— 20 miljoen euro voor de afloop van dubieuze vorderingen van Delcredere worden uitgesteld naar 2016. Dit zijn dus eenmalige maatregelen.

De besparing op de facultatieve subsidies blijft beperkt tot 5,7 miljoen euro, daar waar in de initiële begroting nog in een besparing van 20 miljoen euro voorzien was. Facultatieve toelagen zijn toelagen die

tions qui ne sont pas accordées par le biais d'une loi organique, mais par l'intermédiaire de la loi budgétaire annuelle. Le budget comporte pas moins de 238 subventions facultatives, représentant un montant total de 272 millions d'euros.

Les crédits destinés aux cabinets ont à nouveau été augmentés, fût-ce indirectement, car il ne faut probablement pas trop que cela se voie. Les secrétaires d'État qui ont la réforme de l'État dans leurs attributions se voient octroyer 100 000 euros supplémentaires à des fins de consultance externe. Un nouveau montant de 12,5 millions d'euros est inscrit au budget de la Régie des bâtiments pour de nouveaux loyers et de nouveaux travaux d'aménagement, que doit encore approuver le Conseil des ministres. Cette dotation recouvre les frais locatifs supplémentaires, la première installation des cabinets et les frais de logement fonctionnel supplémentaires des ministres. M. Vandeput souhaite connaître le détail, pour chaque ministre, des frais de location et d'installation.

Qui plus est, un crédit de 1,5 million d'euros est inscrit pour les charges d'occupation de certains secrétariats et cellules stratégiques des ministres et des secrétaires d'État à prendre en charge par la Régie des Bâtiments. Si tous les départements doivent réaliser des économies, pourquoi les cabinets bénéficient-ils encore de crédits supplémentaires? Si l'on compare avec les années précédentes, on obtient un tableau différent:

- 2006: 463 000 euros
- 2007: 550 000 euros
- 2008: 380 000 euros
- 2009: 397 000 euros
- 2010: 463 000 euros
- 2011: 463 000 euros
- 2012: 1 477 000 euros.

M. Vandeput estime que les dépenses primaires appellent un constat inquiétant. L'augmentation des crédits d'engagement est de 500 millions d'euros plus élevée que l'augmentation des crédits de liquidation. Le gouvernement peut dès lors passer des commandes pour 500 millions d'euros sans disposer des moyens nécessaires pour les honorer. Cela hypothèque de 500 millions d'euros les budgets des dépenses des exercices suivants. L'intervenant craint que cela crée une nouvelle forme d'ancre, c'est-à-dire de report des paiements et d'allongement des délais de paiement.

Les économies en matière de sécurité sociale concernent principalement les soins de santé. Des efforts supplémentaires sont consentis dans ce domaine pour un montant de 61 millions d'euros, dont 40 proviendront des frais d'administration de l'INAMI. Sur ce

niet worden toegekend via een organieke wet, maar via de jaarlijkse begrotingswet. In de begroting zijn er maar liefst 238 facultatieve toelagen, voor een totaal bedrag van 272 miljoen euro.

De kredieten voor de kabinetten worden opnieuw verhoogd. Zij het dan niet rechtstreeks, want het mag waarschijnlijk niet al te veel opvallen. De staatssecretarissen bevoegd voor Staatshervorming krijgen er 100 000 euro bij voor extern advies. In de begroting van de Regie der Gebouwen staat dan weer 12,5 miljoen euro voor nieuwe huren en nieuwe inrichtingswerken die nog goedgekeurd moeten worden door de minister-raad. Deze dotatie bevat de bijkomende huurkosten, de eerste installatie van de kabinetten en de bijkomende functionele huisvestingskosten van de ministers. De heer Vandeput wil weten welke minister wat kost aan huurprijs en aan installatiekost.

Bovendien wordt een krediet van 1,5 miljoen euro ingeschreven voor de bezettingslasten van sommige secretariaten en beleidsorganen van ministers en staatssecretarissen die ten laste vallen van de Regie der Gebouwen. Als alle departementen moeten besparen, waarom krijgen de kabinetten dan nog eens geld er bij. Als gekeken wordt naar de voorbij jaren, dan komt men tot een ander beeld:

- 2006: 463 000 euro
- 2007: 550 000 euro
- 2008: 380 000 euro
- 2009: 397 000 euro
- 2010: 463 000 euro
- 2011: 463 000 euro
- 2012: 1 477 000 euro.

Volgens de heer Vandeput is er bij de primaire uitgaven een verontrustende vaststelling te maken. De vastleggingskredieten stijgen met 500 miljoen euro meer dan de vereffeningskredieten. De regering kan dus voor 500 miljoen euro aan bestellingen plaatsen, zonder dat daar geld tegenover staat om te betalen. Dit legt een hypotheek van 500 miljoen euro op de uitgavenbegrotingen van de volgende jaren. De spreker vreest dat dit opnieuw zal leiden tot een soort anker, het uitstellen van betalingen en het verlengen van betalingstermijnen.

De besparingen in de sociale zekerheid bevinden zich grotendeels in de gezondheidszorg. In de gezondheidszorg komt er een bijkomende inspanning van 61 miljoen euro, waarvan 40 miljoen euro op de administratiekosten van het RIZIV. 30 miljoen euro

montant, 30 millions d'euros concernent le paiement du statut social des dentistes et des kinésithérapeutes en janvier 2013 plutôt qu'en décembre 2012. En quoi cela constitue-t-il une économie? M. Vandeput estime qu'il s'agit d'une nouvelle mesure unique. La Cour des comptes souligne en outre que ce report peut entraîner des dépenses supplémentaires pour l'INAMI car la réglementation prévoit des intérêts de 7 % l'an sur le montant de la cotisation, par mois complet de retard, si l'INAMI ne paie pas cette cotisation avant le 31 décembre (kinésithérapeutes) et le 15 janvier de l'année suivante (dentistes) (DOC 53 2112/002, p. 74). De plus, ces "économies" de 40 millions d'euros relatives aux frais d'administration sont comptabilisées une première fois au titre d'économies et une seconde fois dans le gel des dépenses.

Concernant les compétences usurpées, l'intervenant fait observer que le seul objectif du gouvernement fédéral est de faire supporter les dépenses par les entités fédérées.

Le chapitre principal de ce contrôle budgétaire concerne les nouvelles recettes. L'exposé général fournit quelques explications à ce sujet:

- les mesures fiscales représentent 445 millions d'euros,

- les recettes non fiscales augmentent de 687 millions d'euros.

Les dépenses comprennent une nouvelle fois des mesures non récurrentes:

- 250 millions d'euros du secteur de l'énergie pour la cotisation 2011,

- 293 millions d'euros de la Poste au titre de remboursement d'aides publiques perçues en trop,

- 50 millions d'euros de l'OCSC pour des confiscations relatives à la période 2003-2007,

- 78 millions d'euros de contributions d'institutions financières au Fonds spécial de protection,

- 203 millions d'euros pour la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les assurances-vie,

- 46 millions d'activation de réserves du Crédit professionnel,

- 19,4 millions d'euros de recettes fiscales supplémentaires non récurrentes de la Poste,

hiervan betreft de betaling van het sociaal statuut van de tandartsen en kinesitherapeuten in januari 2013 in plaats van in december 2012. Hoe is dit een besparing? Dit is voor de heer Vandeput een bijkomende eenmalige maatregel. Het Rekenhof wijst er ook op dat dit uitstel voor het RIZIV kan leiden tot bijkomende uitgaven, de reglementering voorziet immers in een verwijlrent van 7 % op het bedrag van de bijdrage, per volledige maand achterstal indien het RIZIV die bijdrage niet betaalt voor 31 december (kinesitherapeuten) of voor 15 januari van het volgende jaar voor de tandartsen (DOC 53 2112/002, p. 74). De zogenaamde 40 miljoen euro besparing op de administratiekosten wordt bovendien niet alleen meegeteld in de besparingen, ze wordt ook nog eens meegeteld in de bevrozingen.

Met betrekking tot de usurperende bevoegdheden merkt de spreker op dat het er de federale regering enkel om gaat om de rekening door te schuiven naar de deelstaten.

Het grootste hoofdstuk van deze begrotingscontrole zijn de nieuwe inkomsten. De Algemene toelichting verschaft hier enige duidelijkheid:

- de fiscale maatregelen zijn goed voor 445 miljoen euro,

- de niet-fiscale ontvangsten stijgen met 687 miljoen euro.

De ontvangsten bevatten opnieuw eenmalige maatregelen:

- 250 miljoen euro van de energiesector voor de bijdrage 2011,

- 293 miljoen euro wegens terugbetalingen van teveel ontvangen staatssteun van de post,

- 50 miljoen euro voor verbeurdverklaringen 2003-2007 van het COIV,

- 78 miljoen euro bijdragen van financiële instellingen voor het bijzonder Beschermingsfonds,

- 203 miljoen euro voor de vervroegde inning van de anticipatieve heffing op levensverzekeringen,

- 46 miljoen euro activering van reserves van het beroepskrediet,

- nog eens 19,4 miljoen euro eenmalige bijkomende fiscale ontvangst van de Post,

— 46 millions d'euros provenant de l'uniformisation des délais de paiement des accises,

— 87 millions d'euros provenant du décompte des accises communes et des droits d'importation entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg.

Au total, cela fait 1,1 milliard d'euros de recettes non récurrentes, soit largement plus que ce qu'indique le gouvernement dans l'exposé général. Il faut en outre tenir compte d'un montant de 476 millions d'euros provenant du budget 2012 initial.

La cotisation du secteur de l'énergie (250 millions d'euros) pour l'année 2011 figure dans le budget 2012. Cette cotisation a été fixée en janvier 2012 sur la base de la loi du 8 janvier 2012 portant des dispositions diverses en matière d'énergie et de développement durable. C'est la date de la loi qui est déterminante pour l'imputation. C'est ainsi par exemple que la cotisation 2010 a, elle aussi, été payée en janvier 2011, mais imputée à l'exercice 2010, dès lors que la loi datait de décembre 2010 (toutes les lois précédentes en cette matière sont d'ailleurs datées du mois de décembre). C'est donc la première fois que la loi date du mois de janvier de l'année suivante, bien que la loi-programme — votée le même jour — ait bien été publiée en décembre. Le gouvernement a donc attendu délibérément pour pouvoir imputer la cotisation 2011 en 2012.

Un deuxième point est le remboursement de l'aide publique par bpost. Un montant de 63 millions d'euros est inscrit en outre pour les biens confisqués et mis sous séquestre. Un montant de 50 millions d'euros est prévu pour une réalisation accélérée de confiscations effectuées entre 2003 et 2007. Il s'agit d'une recette unique, dont la Cour des comptes estime en outre que le produit ne sera pas atteint, en raison de la lenteur du traitement des dossiers. La Cour des comptes s'interroge également quant à la faisabilité des autres 13,5 millions d'euros. Un groupe de travail est également constitué en vue d'examiner la possibilité de comptabiliser le produit des saisies dans le budget. Le ministre peut-il fournir un complément d'explications à ce sujet?

La contribution des institutions financières au Fonds spécial de protection représenterait un montant supplémentaire de 78 millions d'euros. Un document précédent, fourni à la commission par le ministre du Budget, citait encore le chiffre de 110 millions d'euros. Le ministre peut-il indiquer où se situe la différence? M. Vandeput renvoie à cet égard aux observations formulées par la Cour des comptes au sujet du budget initial: *“La Cour des comptes fait observer à cet égard que le transfert, certes indirect, des moyens financiers du Fonds de protection des dépôts au Fonds spécial*

— 46 miljoen euro: uniformering van de betalingstermijnen van accijnzen,

— 87 miljoen euro afrekening tussen België en het Groothertogdom Luxemburg van de gemeenschappelijke accijnzen en invoerrechten.

Opgeteld leidt dit tot 1,1 miljard euro eenmalige ontvangsten, ruim boven wat de regering aangeeft in de algemene toelichting. Men moet bovendien rekening houden met 476 miljoen euro uit de initiële begroting 2012.

De bijdrage 2011 van de energiesector (250 miljoen euro) komt in de begroting 2012. Deze werd bepaald in januari 2012 op basis van de wet van 8 januari 2012 houdende diverse bepalingen inzake energie en duurzame ontwikkeling. Het is de datum van de wet die bepalend is voor de aanrekening. De bijdrage 2010 bijvoorbeeld werd ook betaald in januari 2011, maar aangerekend op 2010 omdat de wet dateerde van december 2010. Net als alle voorgaande desbetreffende wetten dateerden van december. Dit is dus de eerste keer dat de wet dateert van januari van het volgende jaar, hoewel de programwet — gestemd op dezelfde dag — wel gepubliceerd is in december. De regering heeft dus bewust gewacht om de bijdrage 2011 te kunnen aanrekenen in 2012.

Een tweede punt is de terugbetaling van de staatssteun door bpost. Er wordt 63 miljoen euro bijkomend ingeschreven voor verbeurdverklaring en gesekwestreerde goederen. 50 miljoen euro is voor een versnelde tegeldemaking van verbeurdverklaringen die gebeurd zijn tussen 2003 en 2007. Het is een eenmalige ontvangst en bovendien denkt het Rekenhof dat de opbrengst niet gehaald zal worden, omdat de verwerking van de dossiers te traag gaat. Ook bij de overige 13,5 miljoen euro stelt het Rekenhof vragen bij de haalbaarheid. Daarnaast is er ook een werkgroep opgericht om de mogelijkheid na te gaan om de opbrengst van de beslagleggingen te verrekenen in de begroting. Kan de minister daarover wat meer uitleg geven?

De bijdrage van de financiële instellingen aan het bijzonder beschermingsfonds zou bijkomend 78 miljoen euro bedragen. In een vorig document dat de minister van Begroting de commissie bezorgde, stond nog het cijfer van 110 miljoen euro. Kan de minister aangeven waar het verschil zit? Hieromtrent verwijst de heer Vandeput naar de opmerkingen van het Rekenhof omtrent de initiële begroting: *“Het Rekenhof merkt hierbij op dat het overhevelen van de gelden, weliswaar op onrechtstreekse wijze, vanuit het Beschermingsfonds naar het Bijzondere*

de protection des dépôts influence positivement le solde de financement pour les années budgétaires 2012 et 2013 (à concurrence d'un montant respectif de 476 millions d'euros et 159 millions d'euros). En effet, contrairement au Fonds spécial de protection des dépôts, le Fonds de protection des dépôts se situe en dehors du périmètre du secteur public tel que défini par l'Institut des comptes nationaux" (DOC 53 1943/003, p. 32). Cela représente donc une recette unique de 554 millions d'euros.

Les 203 millions provenant de la perception avancée du prélèvement anticipatif sur les assurances-vies sont une simple avance de recettes fiscales, qui ont en fait un effet négatif sur les recettes futures. Il s'agit d'un gain rapide, faisant toutefois peser de nouvelles charges sur l'avenir.

Par ailleurs, ce gouvernement inscrit un certain nombre de montants au titre de recettes non fiscales au sujet desquels M. Vandeput s'interroge:

— L'indemnisation pour l'utilisation de la garantie de l'État passe encore de 790 euros à 839 millions d'euros, alors que Dexia a déjà indiqué ne pouvoir payer qu'une indemnité minimale. Le réviseur d'entreprise a lui aussi indiqué que Dexia sa ne tiendra le coup que moyennant cette indemnisation minimale. Le fait d'encore inscrire 50 millions d'euros supplémentaires ne témoigne en tout cas pas d'une politique prudente.

— La rémunération de la part de l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique est un deuxième élément singulier. Celle-ci reste inscrite au budget pour un montant de 825 millions d'euros, alors que l'on sait depuis un certain temps déjà que ces recettes seront limitées à 687 millions d'euros. Cela représente une perte de recettes de 138 millions d'euros.

— Les dividendes des participations de l'État dans les institutions financières ont rapporté 365 millions d'euros en 2011. Il s'agit ici des participations dans BNP Paribas et BNP Paribas Fortis, qui correspondent respectivement à 128 et à 121 millions d'actions. Le dividende pour l'exercice 2010 a été perçu en 2011. Par action, il s'élevait à 2,1 euros pour BNP Paribas et à 0,8 euro pour BNP Paribas Fortis. Le dividende pour BNP Paribas est tombé cette année à 1,2 euro par action et le dividende pour BNP Paribas Fortis, à 0,42 euro par action. Cela correspondrait à un dividende total pour l'État belge de 204 millions d'euros. Pourquoi la recette prévue au budget est-elle augmentée de 20 millions d'euros pour atteindre le montant de 250 millions d'euros?

Beschermingsfonds het vorderingensaldo voor de begrotingsjaren 2012 en 2013 positief beïnvloedt (met respectievelijk 476,0 miljoen euro en 159,0 miljoen euro). Het Beschermingsfonds bevindt zich immers buiten de perimeter van de overheidssector zoals gedefinieerd door het Instituut van de Nationale Rekeningen, terwijl het Bijzondere Beschermingsfonds zich wel bevindt in deze perimeter" (DOC 53 1943/003, p. 32). Dit betekent dus een eenmalige ontvangst van 554 miljoen euro.

De 203 miljoen euro voor de vervroegde inning van de anticipatieve heffing op levensverzekeringen, schuift gewoon belastingontvangsten naar voor, en heeft dus eigenlijk een negatief effect op de toekomstige ontvangsten. Het is een quick win, maar legt een nieuwe last op de toekomst.

Daarnaast schrijft deze regering nog een aantal bedragen in de niet-fiscale ontvangsten in waar de heer Vandeput zich vragen bij stelt:

— De vergoeding voor het gebruik van de staatswaarborg stijgt nog van 790 euro naar 839 miljoen euro, dat terwijl Dexia al heeft aangegeven dat er slechts een minimale vergoeding betaald zal kunnen worden. Ook de bedrijfsrevisor haalde aan dat Dexia nv slechts overeind blijft met die minimale vergoeding. Het getuigt in elk geval niet van voorzichtig beleid om nog eens 50 miljoen euro extra te gaan inschrijven.

— Een tweede vreemd element is de vergoeding van het aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België. Dit blijft nog steeds aan 825 miljoen euro in de boeken staan, terwijl toch al een tijd geweten is dat deze inkomsten beperkt zullen zijn tot 687 miljoen euro. Dit is een minderontvangst van 138 miljoen euro.

— De dividenden van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen brachten in 2011 365 miljoen euro op. Het betreft hier de participatie in BNP Paribas en BNP Paribas Fortis, goed voor respectievelijk 128 en 121 miljoen aandelen. In 2011 werd het dividend voor het boekjaar 2010 geïnd. Dit bedroeg 2,1 euro per aandeel voor BNP Paribas en 0,8 euro per aandeel voor BNP Paribas Fortis. Het dividend voor BNP Paribas zou dit jaar teruglopen tot 1,2 euro per aandeel en BNP Paribas Fortis tot 0,42 euro per aandeel of een totaal dividend voor de Belgische Staat van 204 miljoen euro. Waarom wordt de inkomst in de begroting verhoogd met 20 miljoen euro tot 250 miljoen euro?

— Belgacom distribue un dividende de 2,18 euros en 2012. Cela signifie que le “superdividende” de 96 millions d’euros que le gouvernement avait inscrit dans le budget initial restera lettre morte.

— En réponse à une question orale de Veerle Wouters, le ministre des Finances a estimé à 54 millions d’euros le coût budgétaire de la condamnation, prononcée par la Cour constitutionnelle, relative à la réduction d’impôt pour les dépenses faites en vue d’économiser l’énergie dans une habitation (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Ce coût est-il pris en compte dans le budget?

— En ce qui concerne les transferts fiscaux, on prévoit 35 millions d’euros pour l’affectation du précompte professionnel au Fonds pour les mesures dans le cadre des véhicules propres. À l’heure actuelle, on a toutefois déjà enregistré des remboursements à concurrence de 90 millions d’euros. Cela signifie qu’il faut transférer un montant supplémentaire de 55 millions d’euros.

— La Cour des comptes s’interroge également sur l’économie de 100 millions d’euros découlant des mesures relatives à la limitation du recours aux intérêts notionnels. Ces limitations seront applicables à partir de l’année d’imposition 2013, mais peuvent déjà avoir un effet en 2012 du fait des versements anticipés. La Cour des comptes indique que la recette attendue pour 2012 pourrait être surestimée.

M. Vandeput conclut en indiquant que les mesures du budget initial pour 2012 sont systématiquement surestimées. Pour la plupart des mesures, une correction est prévue dans ce contrôle budgétaire. Les seuls postes qui ne font pas l’objet d’une nouvelle estimation sont ceux du produit de la lutte contre la fraude fiscale et sociale et du produit du secret bancaire. Le gouvernement continue à l’utiliser comme un poste d’ajustement du budget et donc à utiliser le produit de la lutte contre la fraude fiscale pour pouvoir maintenir le niveau élevé des dépenses. Or, utiliser ces moyens, au fur et à mesure de leur perception, pour réduire les impôts devrait constituer un geste envers la population.

Enfin se pose la question de savoir qui détermine ce qu’est une correction technique ou un gel:

— Le report de la livraison des hélicoptères de la Défense signifie-t-il que la facture est simplement reportée jusqu’en 2013?

— Outre le paiement normal d’un million d’euros, la Régie du travail pénitentiaire effectuera, en 2012, un versement non récurrent de 4,2 millions d’euros au Trésor. Le ministre peut-il préciser la nature exacte de ce versement?

— Belgacom revient en 2012 à un dividende de 2,18 euro. Cela signifie que le “superdividende” de 96 millions d’euros que le gouvernement avait inscrit dans le budget initial restera lettre morte.

— Le ministre des Finances a répondu à une question orale de Veerle Wouters que le coût budgétaire de la condamnation, prononcée par la Cour constitutionnelle, relative à la réduction d’impôt pour les dépenses faites en vue d’économiser l’énergie dans une habitation (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Ce coût est-il pris en compte dans le budget?

— En ce qui concerne les transferts fiscaux, on prévoit 35 millions d’euros pour l’affectation du précompte professionnel au Fonds pour les mesures dans le cadre des véhicules propres. À l’heure actuelle, on a toutefois déjà enregistré des remboursements à concurrence de 90 millions d’euros. Cela signifie qu’il faut transférer un montant supplémentaire de 55 millions d’euros.

— La Cour des comptes s’interroge également sur l’économie de 100 millions d’euros découlant des mesures relatives à la limitation du recours aux intérêts notionnels. Ces limitations seront applicables à partir de l’année d’imposition 2013, mais peuvent déjà avoir un effet en 2012 du fait des versements anticipés. La Cour des comptes indique que la recette attendue pour 2012 pourrait être surestimée.

M. Vandeput conclut en indiquant que les mesures du budget initial pour 2012 sont systématiquement surestimées. Pour la plupart des mesures, une correction est prévue dans ce contrôle budgétaire. Les seuls postes qui ne font pas l’objet d’une nouvelle estimation sont ceux du produit de la lutte contre la fraude fiscale et sociale et du produit du secret bancaire. Le gouvernement continue à l’utiliser comme un poste d’ajustement du budget et donc à utiliser le produit de la lutte contre la fraude fiscale pour pouvoir maintenir le niveau élevé des dépenses. Or, utiliser ces moyens, au fur et à mesure de leur perception, pour réduire les impôts devrait constituer un geste envers la population.

Enfin se pose la question de savoir qui détermine ce qu’est une correction technique ou un gel:

— Le report de la livraison des hélicoptères de la Défense signifie-t-il que la facture est simplement reportée jusqu’en 2013?

— Outre le paiement normal d’un million d’euros, la Régie du travail pénitentiaire effectuera, en 2012, un versement non récurrent de 4,2 millions d’euros au Trésor. Le ministre peut-il préciser la nature exacte de ce versement?

— Pourquoi le montant du Fonds de sécurité est-il réduit de 34 millions d'euros, alors que l'allocation de base concernée prévoit 38 millions d'euros? Cela signifie-t-il que l'on a décidé, contrairement à une décision antérieure du Conseil des ministres, de régler définitivement cette question en dehors du cadre budgétaire? Pourquoi? Au fond, ainsi qu'il a déjà été indiqué plus haut, le décompte de l'UEBL est simplement une recette unique.

Selon M. Vandeput, les gels sont du pur *window dressing*. On a soi-disant constitué une réserve budgétaire de 650 millions d'euros:

— À l'INAMI, 166,2 millions d'euros sont "gelés". Ce montant se compose d'une réserve de 126,1 millions et d'un gel des coûts administratifs de l'INAMI de 40,1 millions d'euros. Il appartient au ministre du Budget de garantir que le montant de la mise en réserve sera respecté. Le ministre peut-il expliquer comment il procédera précisément? Il est aberrant que le gel des coûts administratifs soit compté tant dans les gels que dans les économies. Sur les 126,1 millions de "réserve", la Cour des comptes n'en a identifié que 70 millions. Le ministre du Budget peut-il expliquer plus précisément quelles dépenses sont "mises en réserve"?

— Une deuxième réserve concerne les crédits de fonctionnement et d'investissement, ainsi que la provision interdépartementale, pour un montant total de 284 millions d'euros. Pourquoi fait-on, en l'occurrence, une exception pour Beliris? En fait, le blocage de plusieurs crédits fait tout simplement partie de la sous-utilisation globale de 800 millions d'euros inscrite par le gouvernement dans ce budget. Il contribue à la réalisation de cette sous-utilisation, mais il ne s'y ajoute en aucune manière.

— Enfin, une recette unique est également prévue. Outre la mise en avant de la perception de l'assurance-vie, une même possibilité est prévue pour l'épargne-pension. D'un point de vue structurel, cela n'apporte rien à l'ensemble du budget.

M. Vandeput conclut que l'ajustement du budget 2012 ne donne aucune impulsion pour un plan de relance économique.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) voit surtout, dans les économies annoncées, des mesures linéaires concernant un grand nombre de postes budgétaires, et non un plan d'économie résultant de choix politiques ou d'une vision politique claire. Le budget 2012 n'est pas la base d'un plan de relance. Les critiques formulées à l'encontre du budget initial restent d'actualité après l'ajustement.

— Waarom wordt het veiligheidsfonds met 34 miljoen euro verminderd, terwijl er op de desbetreffende basisallocatie in 38 miljoen euro voorzien is? Betekent dit ook dat er, tegen een eerdere beslissing van de ministerraad in, wordt beslist om dit definitief buiten de begroting te regelen? Waarom? De afrekening van de BLEU is zoals eerder aangegeven eigenlijk gewoon een eenmalige ontvangst.

De bevrozingen zijn volgens de heer Vandeput louter *window dressing*. Er wordt gezegd een begrotingsreserve aangelegd van 650 miljoen euro:

— Bij het RIZIV wordt 166,2 miljoen euro "bevroren". Dit bestaat uit een reservering van 126,1 miljoen en een bevrozing op de administratiekosten van het RIZIV van 40,1 miljoen euro. Het is de taak van de minister van Begroting om te waarborgen dat het reservebedrag wordt nageleefd. Kan de minister toelichten hoe hij dat precies gaat doen? Het blijft te gek voor woorden dat de bevrozing van de administratiekosten wordt meegeteld zowel in de bevrozingen als in de besparingen. Van de 126,1 miljoen "reservering" is door het Rekenhof slechts 70 miljoen geïdentificeerd. Kan de minister van Begroting hierover meer toelichting verschaffen over welke uitgaven worden "gereserveerd"?

— Een tweede reservering betreft de werkings- en investeringskredieten, alsook de interdepartementale provisie voor in totaal 284 miljoen euro. Waarom wordt hier een uitzondering voor Beliris gemaakt? Eigenlijk maakt het blokkeren van een aantal kredieten gewoon deel uit van de totale onderbenutting van 800 miljoen euro die door de regering in deze begroting is ingeschreven. Het draagt bij tot het realiseren van die onderbenutting, maar het komt er geenszins bovenop.

— Tot slot wordt er ook nog in een eenmalige ontvangst voorzien. Naast het naar voor schuiven van de inning van de levensverzekering, wordt eenzelfde mogelijkheid voorzien voor het pensioensparen. Structureel draagt dit in het geheel van de begroting niets bij.

De heer Vandeput besluit dat met de aanpassing van de begroting 2012 geen enkele aanzet voor een economisch relanceplan is gegeven.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) ziet in de aangekondigde besparingen vooral lineaire maatregelen over een heleboel posten op de begroting en dit staat haaks op een besparingsplan dat het resultaat is van politieke keuzes of een duidelijke politieke visie. De begroting 2012 is geen basis voor een relanceplan. De kritieken op de initiële begroting hoeven na de aanpassing niet veranderd te worden.

Comment le gouvernement justifie-t-il la décision de réaliser des économies sur toutes sortes de projets pilotes? Dans le secteur des soins de santé, on peut citer l'exemple des économies provenant du budget des soins de santé mentale qui permet de traiter les patients grâce au travail en plein air. Or, ces dépenses permettent de réaliser des économies considérables à plus long terme dès lors que les coûts des soins hospitaliers sont beaucoup plus élevés. Les économies imposées découlent d'une décision arbitraire et peu réfléchie.

Mme Gerkens pose également des questions à propos des moyens réservés au SPF Justice dans la provision interdépartementale, en particulier à propos des fonds nécessaires pour appliquer la législation Salduz. Sur le terrain, de nombreux acteurs déplorent que les coûts soient incontrôlables tandis que la Justice se plaint d'un manque de moyens. Il convient d'y ajouter les situations dramatiques observées dans les prisons belges et le manque de moyens pour les avocats *pro deo*. Comment le gouvernement va-t-il réagir à ces déficits? Quand on confie de nouvelles missions à la police et à la justice, il faut leur accorder des moyens supplémentaires.

Mme Gerkens déplore que le gouvernement n'ait pas imposé d'efforts supplémentaires portant sur la rente nucléaire, les intérêts notionnels ou la régularisation fiscale permanente afin de dégager de nouvelles recettes. De nombreuses mesures de ce budget sont non récurrentes et ne répondent dès lors pas aux défis des années à venir. Les contributions des institutions financières ou la contribution relative aux sites non utilisés d'Electrabel constituent-elles des recettes récurrentes ou non récurrentes? Quelles garanties a-t-on en ce qui concerne le paiement de la rente nucléaire pour 2012? Le budget prévoit des moyens supplémentaires pour le CEN de Mol tandis que les moyens du Fonds de réduction du coût global de l'énergie sont en baisse. L'ajustement budgétaire à l'examen n'a pas corrigé les erreurs du budget initial.

M. Bernard Clerfayt (FDF) qualifie l'ajustement budgétaire de surréaliste. Selon plusieurs prévisions économiques, la croissance sera négative ou le chômage sera plus élevé au cours de l'année 2012. En avril, le nombre des faillites enregistrées a atteint un record. Par conséquent, la crise économique s'aggrave encore. Selon l'OCDE et l'Union européenne, la Belgique est déjà l'un des pays où la pression fiscale est la plus élevée.

L'ajustement budgétaire doit corriger le budget adopté début 2012, mais le gouvernement persiste dans l'erreur quant à l'estimation économique. Les économies sapent encore davantage la croissance économique. Il est effectivement nécessaire de prendre des mesures et il

Hoe verantwoordt de regering de beslissing om op allerhande pilootprojecten te besparen? Er is in de sector van de gezondheidszorg het voorbeeld van de besparingen op de begroting inzake geestelijke gezondheidszorg om patiënten te behandelen via werk in open lucht. Nochtans leiden deze uitgaven tot aanzienlijke besparingen over een langere termijn, aangezien de kosten voor verzorging in ziekenhuizen veel hoger liggen. De opgelegde besparing is een arbitraire en weinig doordachte beslissing geweest.

Mevrouw Gerkens heeft eveneens vragen bij de middelen gereserveerd voor de FOD Justitie in de interdepartementale provisie, in het bijzonder de nodige middelen voor de Salduz-wetgeving. Veel actoren op het terrein klagen over de onbeheersbare kosten terwijl Justitie klaagt over een tekort aan middelen. Daarnaast zijn er de dramatische toestanden in de Belgische gevangenissen en het tekort aan fondsen voor advocaten *pro deo*. Hoe zal de regering reageren op deze tekorten? Nieuwe taken voor politie en gerecht moeten met nieuwe middelen gepaard gaan.

Mevrouw Gerkens betreurt dat de regering geen bijkomende inspanningen heeft opgelegd met betrekking tot de nucleaire rente, de notionele intresten of de permanente fiscale regularisatie om nieuwe inkomsten te vinden. Heel wat maatregelen uit deze begroting zijn eenmalig en zijn dus geen antwoord op uitdagingen voor de komende jaren. Zijn de bijdragen van de financiële instellingen of van de heffing op niet gebruikte sites voor Electrabel terugkerende of eenmalige inkomsten? Welke garanties zijn er over de betaling van de nucleaire rente voor 2012? De begroting voorziet bijkomende middelen voor het SCK in Mol terwijl de middelen voor het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost afnemen. Deze begrotingsaanpassing heeft de foute keuzes uit de initiële begroting niet rechtgezet.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) noemt de begrotingsaanpassing een voorbeeld van surrealisme. Diverse economische prognoses voorspellen een negatieve groei of een hogere werkloosheid in de loop van 2012. In april is een recordaantal faillissementen genoteerd. De economische crisis verergert dus nog. België behoort volgens de OESO en de Europese Unie nu al tot de landen met de hoogste belastingdruk.

De begrotingsaanpassing moet de begroting, gestemd begin 2012, corrigeren, maar de regering volhardt in een foute economische inschatting. De besparingen zullen de economische groei nog verder ondermijnen. Er zijn inderdaad maatregelen nodig en er is inderdaad

y a effectivement le cadre européen. Mais le budget à l'examen ne fait pas les bons choix. Le budget se fonde toujours sur des chiffres de croissance trop optimistes et le résultat budgétaire ultérieur en ressentira un impact de plusieurs millions d'euros. Les recettes fiscales enregistrées au cours des premiers mois de 2012 sont déjà inférieures de 325 millions d'euros aux résultats escomptés.

Le budget reste encore très vague sur plusieurs points, notamment sur les conséquences concrètes du transfert des compétences dites usurpées. Le rapport de la Cour des comptes contient plusieurs chiffres, qui sont en fait justifiés. La Cour des comptes s'interroge à juste titre au sujet des chiffres relatifs à la lutte contre la fraude (610 millions d'euros), à la levée du secret bancaire (300 millions d'euros) et aux nouvelles mesures fiscales annoncées (444,6 millions d'euros) (DOC 53 2112/002, p. 23-27). La Cour des comptes s'exprime dans les mêmes termes au sujet des économies réalisées sur la déduction des intérêts notionnels et des recettes découlant de l'octroi de la garantie de l'État pour les dépôts auprès des institutions financières et lors des prêts interbancaires (DOC 53 2112/002, p. 31). Il en va de même pour les recettes perçues par l'Organe central pour la saisie et la confiscation (DOC 53 2112/002, p. 32).

Au total, M. Clerfayt chiffre les incertitudes de ce budget — en ce compris la surestimation de la croissance économique et les recettes fiscales inférieures aux attentes — à plus d'un milliard et demi d'euros. Un nouvel ajustement budgétaire pourra être préparé d'ici quelques mois.

Le seul moyen d'assainir le budget de manière structurelle est de relancer la croissance économique. Il est beaucoup question de croissance économique, mais les mesures ne suivent pas. Qu'a-t-on fait pour soutenir le pouvoir d'achat? Ou pour aider les petites et moyennes entreprises? Le Danemark, par exemple, a annoncé, quant à lui, un plan de relance prévoyant un vaste programme de travaux publics (construction de routes, écoles, etc.). En Belgique, ces compétences relèvent toutefois des régions et des communautés qui, dans le budget 2012, héritent de la facture des compétences dites usurpées.

Par les économies annoncées, le budget 2012 aggrave la crise. Il est muet quant aux problèmes structurels de l'économie belge. Il passe sous silence les charges fiscales excessives sur le travail, les problèmes de compétitivité, la trop grande dépendance énergétique de l'économie. L'ajustement budgétaire à l'examen n'apporte aucune solution.

het Europese kader. Maar deze begroting bevat niet de juiste keuzes. De begroting gaat nog steeds uit van te optimistische groeicijfers en dat zal voor ettelijke miljoenen euro's wegen op het verdere begrotingsresultaat. De fiscale inkomsten in de eerste maanden van 2012 liggen al 325 miljoen euro onder de verwachte resultaten.

De begroting blijft nog over meerdere zaken erg vaag, met name over de concrete gevolgen van de overdracht van de zogenaamde usurperende bevoegdheden. Het verslag van het Rekenhof bevat meerdere cijfers waarover in feite verantwoording beschikbaar is. Het Rekenhof stelt zich terecht vragen bij de cijfers over de strijd tegen de fraude (610 miljoen euro), de opheffing van het bankgeheim (300 miljoen euro) en de aangekondigde nieuwe fiscale maatregelen (444,6 miljoen euro) (DOC 53 2112/002, p. 23-27). Het Rekenhof laat gelijkaardige geluiden horen met betrekking tot de besparingen op de notionele intrestaftrek en de ontvangsten uit de verrichtingen van de staatswaarborg voor deposito's bij financiële instellingen en bij interbancaire leningen (DOC 53 2112/002, p. 31). Idem bij de ontvangsten geïnd door het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de verbeurdverklaring (DOC 53 2112/002, p. 32).

Alles samen komt de heer Clerfayt — met inbegrip van de overschatting van de economische groei en de lager dan verwachte fiscale opbrengsten — aan meer dan anderhalf miljard euro onzekerheden in deze begroting. Binnen enkele maanden mag er aan een nieuwe begrotingsaanpassing gewerkt worden.

Het enige middel om de begroting structureel gezond te krijgen, is door de economische groei weer aan te zwengelen. Er wordt veel gepraat over economische groei, maar er volgen geen maatregelen. Wat is er gebeurd om de koopkracht te ondersteunen? Of steun aan de kleine en middelgrote ondernemingen? Een land als Denemarken heeft daarentegen wel een relanceplan aangekondigd, met een groots programma aan openbare werken (wegenbouw, scholen etc.). Dit zijn in België echter bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen, die in de begroting 2012 worden opgezadeld met de factuur van de zogenaamde usurperende bevoegdheden.

De begroting 2012 verergert de crisis door de aangekondigde besparingen. Er is niets in te vinden met betrekking tot de structurele problemen van de Belgische economie. Niets over de te hoge fiscale lasten op arbeid, de problemen inzake competitiviteit, noch over te grote energieafhankelijkheid van de economie. Deze begrotingsaanpassing brengt geen soelaas.

Mme Meyrem Almaci (*Ecolo-Groen*) renvoie à un article paru dans *De Tijd* faisant mention d'un calcul officiel du Bureau fédéral du plan. Sur la base des paramètres actuels, le Bureau du plan prévoit un déficit de 12 milliards d'euros pour 2013, soit un déficit de 3,1 % du PIB. L'Union européenne demande cependant que le déficit budgétaire belge diminue pour atteindre -1,8 % du PIB en 2013. Cela signifie dès lors qu'il faudra économiser pas moins de 5 milliards d'euros en 2013.

De lourdes mesures d'économies s'annoncent donc pour 2013. Qui plus est, comme le fait remarquer à juste titre la Cour des comptes, l'ajustement budgétaire à l'examen regorge de mesures uniques. Le gouvernement déclare lui-même que l'ajustement budgétaire est constitué pour un tiers de mesures uniques. En réalité, selon Mme Almaci, ces mesures uniques représentent beaucoup plus, à savoir 1,7 milliard d'euros. Cela rend la confection du budget pour 2013 et les années suivantes encore plus difficile. En 2013, une économie d'1,7 milliard d'euros s'ajoute donc à celle de 5 milliards d'euros. L'intervenante déplore que l'ajustement budgétaire ne contienne pas de mesures structurelles basées sur des perspectives économiques réalistes.

Il est dès lors curieux de constater qu'alors qu'en 2008, MM. Bogaert et Devlies s'en prenaient violemment aux mesures uniques du gouvernement de l'époque, le gouvernement auquel participe le parti de ces deux hommes prend maintenant précisément les mêmes mesures dans son ajustement budgétaire.

En guise d'exemples de ces mesures uniques, l'intervenante cite la rente nucléaire, le remboursement des aides publiques non autorisées par bpost à l'État belge et la perception avancée du prélèvement sur les assurances-vies. Le gouvernement peut-il garantir que le secteur de l'énergie et bpost ne répercuteront pas ces coûts sur les consommateurs? Le gouvernement est-il certain que la recette estimée de 203 millions d'euros provenant de la perception avancée du prélèvement sur les assurances-vies sera atteinte?

La CREG plaide pourtant depuis des années pour que l'on augmente la rente nucléaire. Malheureusement, le gouvernement a ignoré cette critique pendant des années et n'a pas augmenté cette rente. Il manque clairement d'une vision à long terme.

Dans son avis, la Cour des comptes fait remarquer que l'incidence budgétaire de plusieurs mesures fiscales, comme la levée du secret bancaire et certaines mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale et sociale, n'est pas assez étayée (DOC 53 2112/002, p.23). Si le gouvernement ne prend pas la lutte contre

Mevrouw Meyrem Almaci (*Ecolo-Groen*) verwijst naar een artikel in *De Tijd* waarin wordt gewag gemaakt van een officiële berekening van het Federaal Planbureau. Uitgaande van de huidige parameters voorziet het Planbureau een tekort van 12 miljard euro voor 2013 ofwel een tekort van 3,1 % van het bbp. De Europese Unie vraagt echter dat het Belgisch begrotingstekort in 2013 daalt naar -1,8 % van het bbp. Dit betekent dus dat er maar liefst 5 miljard euro zal moeten worden bespaard in 2013.

Er dient zich dus een zware besparingsronde aan voor 2013. Daar bovenop komt nog het feit dat deze begrotingsaanpassing bol staat van de eenmalige maatregelen zoals het Rekenhof terecht opmerkt. De regering geeft zelf aan dat de begrotingsaanpassing voor een derde bestaat uit eenmalige maatregelen. In werkelijkheid gaat het volgens mevrouw Almaci echter om veel meer, namelijk om 1,7 miljard euro. Dit maakt de begrotingsopmaak voor 2013 en de jaren nadien nog zwaarder. In 2013 komt er dus bovenop de besparing van 5 miljard euro dus nog een van 1,7 miljard euro. De spreekster betreurt dat de begrotingsaanpassing geen structurele maatregelen bevat die gebaseerd zijn op realistische economische vooruitzichten.

Het is dan ook eigenaardig te moeten vaststellen dat de heren Bogaert en Devlies in 2008 fel van leer trokken tegen de eenmalige maatregelen van de toenmalige regering, terwijl de regering waar de partij van beide heren deel van uitmaakt nu in haar begrotingsaanpassing juist dezelfde maatregelen neemt.

Als voorbeeld van deze eenmalige maatregelen haalt de spreekster de nucleaire rente, de terugbetaling van de ongeoorloofde staatssteun door bpost aan de Belgische Staat en de vervroegde inning van de heffing op de levensverzekeringen aan. Kan de regering garanderen dat de energiesector en bpost dit niet zullen verhalen op de consumenten? Is de regering er zeker van dat de geraamde opbrengst van 203 miljoen euro door de vervroegde inning van de heffing op levensverzekeringen zal worden gehaald?

De CREG heeft nochtans al jaren gepleit voor een hogere nucleaire rente. Jammer genoeg heeft de regering deze kritiek jarenlang genegeerd en de nucleaire rente niet verhoogd. Er is een duidelijk gebrek aan een langetermijnvisie.

In haar advies merkt het Rekenhof op dat de budgettaire weerslag van een aantal fiscale maatregelen zoals de opheffing van het bankgeheim en maatregelen m.b.t. de strijd tegen de fiscale en sociale fraude te weinig onderbouwd zijn (DOC 53 2112/002, p.23). Als de regering de strijd tegen de fiscale fraude ernstig neemt, zou ze er

la fraude fiscale au sérieux, il ferait mieux de supprimer la régularisation fiscale permanente qui existe actuellement.

L'intervenante estime que les mesures uniques sont le signe d'une politique peu réfléchie. Il est d'ores et déjà évident qu'il faudra procéder à un nouvel ajustement budgétaire en juillet prochain. En raison des grandes dissensions idéologiques qui le tiraillent, le gouvernement n'est pas en mesure de prendre les mesures de relance nécessaires. Au lieu de stimuler le secteur de la construction, le gouvernement a mis progressivement un terme à la déduction fiscale destinée à encourager les économies d'énergie dans les habitations. De même, le gouvernement ne prend pas d'initiative en vue de réduire les charges qui pèsent sur le travail, en vue de poursuivre la réforme relative à la déduction des intérêts notionnels ou en vue d'instaurer un impôt sur la fortune.

Dans le budget actuel, un certain nombre de recettes sont clairement surestimées, c'est notamment le cas des recettes fiscales et des dividendes des banques dans lesquelles les autorités belges détiennent une participation, notamment la Banque nationale et BNP Paribas.

La Cour des comptes constate que les recettes provenant de la contribution des institutions financières au Fonds spécial de protection des dépôts, sont augmentées de 77,7 millions d'euros, pour atteindre désormais 1 056,7 millions d'euros (DOC 53 2112/002, p. 31). La Cour des comptes rappelle à ce sujet que par suite d'un arrêt de la Cour constitutionnelle du 23 juin 2011, le mode de calcul de ces contributions a dû récemment être profondément modifié pour mieux tenir compte du risque potentiel de défaillance des institutions financières concernées. À cet égard, la Cour des comptes signale qu'aucune contribution n'a encore été à ce jour versée dans les caisses de l'État, l'administration de la Trésorerie n'ayant pas encore reçu les données de la Banque nationale permettant de déterminer la contribution finale due par les différentes banques par suite de l'arrêt susmentionné. En outre, les documents justificatifs ne fournissent aucune indication sur les modalités de calcul de la recette supplémentaire de 77,7 millions dont il est question ci-dessus.

Quand la Banque nationale disposera-t-elle des données précises et quand les premiers versements interviendront-ils? Quel est l'état d'avancement des négociations avec le secteur financier?

La Cour des comptes observe en outre que le gouvernement ne donne pas d'informations sur le mode de détermination de la recette supplémentaire de 51,2 millions d'euros qui découle de l'indemnisation pour

beter aan doen om de permanente fiscale regularisatie die nu bestaat af te schaffen.

De spreekster is van mening dat de eenmalige maatregelen getuigen van een weinig doordacht beleid. Het is nu al duidelijk dat er in juli een nieuwe begrotingsaanpassing zal moeten volgen. Door de grote ideologische tegenstellingen binnen de schoot van de regering is zij niet instaat om de nodige relancemaatregelen te nemen. In plaats van de bouwsector te stimuleren heeft de regering beslist om de fiscale aftrek om woningen energiezuiniger te maken, afgebouwd. Evenmin neemt de regering een aanzet om de loonlasten te verlagen, om de notionele intrestaftrek verder te hervormen of om een vermogenswinstbelasting in te voeren.

In de huidige begroting worden een aantal ontvangsten duidelijk overschat zoals de fiscale ontvangsten en de dividenden van banken waarin de Belgische overheid participeert zoals de Nationale Bank van België en BNP Paribas.

Het Rekenhof stelt vast dat de ontvangsten die afkomstig zijn van de bijdrage van de financiële instellingen aan het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's met 77,7 miljoen euro worden opgetrokken tot 1 056,7 miljoen euro (DOC 53 2012/002, p. 31). Het Rekenhof herinnert er in dat verband aan dat de berekeningswijze van die bijdragen recent, ingevolge een arrest van het Grondwettelijk Hof van 23 juni 2011, grondig gewijzigd moest worden om beter rekening te houden met het potentieel risico op faling van de betrokken financiële instellingen. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat tot nu toe nog geen enkele bijdrage in de staatskas werd gestort, daar de administratie van de Thesaurie van de Nationale Bank nog niet de gegevens heeft gekregen om de uiteindelijke bijdrage te kunnen bepalen die de verschillende banken ingevolge het bovenvermeld arrest verschuldigd zijn. Bovendien werd in de verantwoordingsdocumenten geen enkele informatie verstrekt over de berekeningsmodaliteiten van de extra ontvangst van 77,7 miljoen euro waarvan hierboven sprake is.

Wanneer zal de Nationale Bank over de juiste gegevens beschikken en wanneer zullen de eerste stortingen gebeuren? Hoeveel staat het met de onderhandelingen met de financiële sector?

Bovendien merkt het Rekenhof op dat de regering geen informatie geeft over de manier waarop de extra ontvangst van 51,2 miljoen euro wordt berekend die voortvloeit uit de vergoeding voor het gebruik van de

l'utilisation de la garantie de l'État lors des prêts interbancaires (DOC 53 2112/002, p. 31). Le risque est bien réel de devoir faire jouer les garanties de l'État pour Dexia au cours des prochaines années. Le gouvernement va-t-il en tenir compte lors de la confection de ses prochains budgets?

Mme Almaci conclut que le gouvernement fait du rafistolage mais ne prend aucune véritable mesure structurelle. Elle constate avec regret qu'il n'a pas de vision à long terme et se contente de prendre des mesures uniques.

M. Carl Devlies (CD&V) répond qu'il a lui-même ainsi que M. Bogaert formulé effectivement des observations concernant les mesures uniques prises par le gouvernement Verhofstadt II (2003-2007). Ces mesures uniques, comme la reprise du fonds de pension de Belgacom et la vente des bâtiments publics, ont eu un impact négatif sur les budgets suivants dans la mesure où les charges financières ont été reportées dans le futur. Ce n'est pas le cas des mesures uniques qui ont été prises dans le cadre de l'ajustement budgétaire à l'examen.

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, répond ensuite sur les points suivants:

— Les résultats de 2011

En ce qui concerne les résultats de 2011, le ministre répond que lors de sa conférence de presse du 13 janvier 2012, le gouvernement fédéral avait estimé le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics à -4,0 % du PIB. L'ICN (Institut des Comptes nationaux) part maintenant d'un déficit de 3,7 % du PIB. Ce résultat s'écarte donc de façon limitée de l'objectif repris dans le programme de stabilité 2011-2014.

Le taux d'endettement a continué d'augmenter de 96,2 % du PIB en 2010 à 98,2 % en 2011, soit une hausse de 2 %. L'augmentation du taux d'endettement est donc plus que jamais la conséquence de facteurs exogènes. Il s'agit principalement des prêts octroyés à la Grèce, de la participation de la Belgique au mécanisme de soutien mutuel du FESF en faveur du Portugal et de l'Irlande ainsi que l'acquisition des actions de Dexia qui ont aussi provoqué une augmentation du taux d'endettement.

L'ensemble des documents de l'ajustement budgétaire ont été transmis à la Commission européenne, comme lors du budget initial. Jusqu'à présent, celle-ci n'a pas jugé nécessaire de poursuivre la procédure

staatswaarborg bij interbancaire leningen (DOC 53 2112/002, p. 31). Het risico is niet denkbeeldig dat de staatsgaranties voor Dexia in de komende jaren zullen moeten worden aangesproken. Gaat de regering daarmee rekening houden in haar toekomstige begrotingen?

Mevrouw Almaci besluit dat de regering enkel wat lapwerk doet maar geen echte structurele maatregelen neemt. Tot haar ontgoocheling stelt zij vast dat de regering geen langetermijnvisie heeft en zich beperkt tot eenmalige maatregelen.

De heer Carl Devlies (CD&V) repliceert dat hijzelf en de heer Bogaert inderdaad bemerkingen hebben geuit op de eenmalige maatregelen die werden genomen door de regering Verhofstadt II (2003-2007). Deze eenmalige maatregelen zoals de overname van het pensioenfonds van Belgacom en de verkoop van overheidsgebouwen hadden een negatieve impact op de toekomstige begrotingen doordat de financiële lasten naar de toekomst werden doorgeschoven. Dit is niet het geval met de eenmalige maatregelen die genomen zijn in het kader van deze begrotingsaanpassing.

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging, verstrekt vervolgens een antwoord op de volgende punten:

— De resultaten van 2011

M.b.t. tot de resultaten van 2011 antwoordt de minister dat de regering op haar persconferentie 13 januari 2012 het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid geraamd heeft op -4,0 % van het bbp. Het INR (Instituut voor de Nationale rekeningen) gaat nu uit van een tekort van 3,7 % van het bbp. Dit resultaat wijkt op basis van de huidige cijfers dus maar in beperkte mate af van de doelstelling van 3,6 % van het Stabieleitsprogramma 2011-2014.

De schuldgraad is verder gestegen van 96,2 % van het bbp in 2010 tot 98,2 pct in 2011 of een toename met 2 %. De verhoging van de schuldgraad is dus meer dan ooit het gevolg van exogene factoren. Het gaat voornamelijk om de leningen aan Griekenland, de Belgische deelname aan het wederzijdse steunmechanisme via het EFSF aan Portugal en Ierland en de verwerving van de aandelen van Dexia die hebben gezorgd voor een verdere stijging van de schuldgraad.

Het geheel van de documenten van de begrotingsaanpassing werden net als bij de initiële begroting overgemaakt aan de Europese Commissie. Tot nu toe heeft de Commissie het niet nodig geacht om een verder

prévue en cas de déficit excessif. Qui plus est, elle n'a formulé aucune recommandation supplémentaire à l'encontre de la Belgique. Elle continue bien évidemment de suivre de très près l'évolution du budget de la Belgique et félicite le pays pour avoir transmis son monitoring mensuel des dépenses et des recettes. De cette manière, on garantit que les objectifs budgétaires seront respectés.

— État de la question du “*six-pack*” et du “*two-pack*”

En ce qui concerne le “*six-pack*” relatif au contrôle économique et budgétaire, le ministre rappelle que ce paquet se compose de cinq règlements et d'une directive. Cette directive doit être transposée en droit belge pour le 31 décembre 2013 au plus tard. La Commission européenne prévoit un rapport intermédiaire sur l'état de sa transposition dans les différents États membres pour le 14 décembre 2012. Le ministre a créé un groupe de travail qui réunit des représentants de l'État fédéral et des entités fédérées afin de rationaliser cette transposition au niveau fédéral comme au niveau régional. Ce groupe de travail fera le point sur cette question d'ici juin.

Le “*two-pack*” concerne quant à lui l'établissement de dispositions communes concernant le suivi et l'évaluation des projets budgétaires en vue de la correction des déficits excessifs dans les pays de la zone euro. Il s'agit de deux règlements. Le premier concerne le contrôle budgétaire et économique renforcé des États membres dont la stabilité financière est menacée. Les États membres sont suivis rigoureusement en ce qui concerne les rapports relatifs aux programmes d'ajustement économique. Le second règlement prévoit des mesures communes concernant les projets budgétaires et la correction des déficits budgétaires excessifs. Ce règlement instaure l'obligation de publier les projets budgétaires à moyen terme pour le 30 avril et de soumettre les projets de budget à la Commission européenne pour le 15 octobre.

Le calendrier de la procédure budgétaire devra être adapté à ces deux règlements dans tous les États membres. La Commission européenne a indiqué que le nouveau calendrier serait appliqué dès cette année. Le 21 février 2012, le Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement a mandaté l'actuelle présidence, danoise, du Conseil de l'Union européenne afin qu'elle négocie ce “*two-pack*” avec le Parlement européen. À l'heure actuelle, ce paquet législatif est en cours d'examen au Parlement européen. Un vote final en assemblée plénière est attendu pour juin ou juillet 2012.

stap te zetten in de procedure van buitensporig tekort. Bovendien heeft de Commissie geen enkele bijkomende aanbeveling geuit aan België. Uiteraard blijft de Europese Commissie de evolutie van de Belgische begroting op de voet opvolgen. De Commissie prijst België voor de maandelijkse monitoring van uitgaven en inkomsten. Op die manier wordt gegarandeerd dat de budgettaire doelstellingen zullen worden nageleefd.

— De stand van zaken van de *six-pack* en de *two-pack*

Wat het *six-pack* betreft aangaande het economisch en begrotingstoezicht herinnert de minister eraan dat dat pakket bestaat uit 5 verordeningen en 1 richtlijn. Deze richtlijn moet ten laatste op 31 december 2013 omgezet zijn in Belgische wetgeving. De Europese Commissie plant een tussentijds verslag over de stand van zaken wat betreft de omzetting van de richtlijn in de verschillende lidstaten voor 14 december 2012. De minister heeft een werkgroep opgericht waarin zowel vertegenwoordigers van de federale Staat als de deelstaten zetelen om de omzetting van de richtlijn zowel op de federaal als regionaal niveau te stroomlijnen. Tegen juni zal de werkgroep een stand van zaken opmaken.

Het zogenaamde “*two-pack*” handelt over vastlegging van gemeenschappelijke bepalingen voor de opvolging en de evaluatie van begrotingsplannen voor het corrigeren van buitensporige tekorten in de landen van de eurozone. Het gaat om twee verordeningen. De eerste verordening handelt over de versterkte budgettaire en economische controle op de lidstaten waarvan de financiële stabiliteit in het gedrang komt. De lidstaten worden strikt opgevolgd op het vlak van de rapportage van economische aanpassingsprogramma's. Een tweede verordening voorziet in gemeenschappelijke maatregelen over ontwerpbegrotingen en de correctie van buitensporige begrotingstekorten. Deze verordening voert de verplichting in om de begrotingsplannen op middenlangetermijn te publiceren tegen 30 april, de ontwerpbegrotingen in te dienen bij de Europese Commissie voor 15 oktober.

De kalender van de begrotingsprocedure zal in alle lidstaten aan deze “*two pack*” moeten worden aangepast. De Europese Commissie heeft laten verstaan dat de nieuwe kalender vanaf dit jaar al zal worden toegepast. Op 21 februari 2012 heeft de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders een mandaat gegeven aan de huidige voorzitter van de raad van de Europese Unie, Denemarken, om met het Europees parlement te onderhandelen over de “*two-pack*”. Momenteel is dit wetgevingspakket in behandeling in het Europees parlement. Een eindstemming in de plenaire vergadering wordt verwacht tegen juni of juli 2012.

— Le blocage de certains crédits budgétaires

La circulaire relative au blocage de certains crédits budgétaires sera prochainement publiée au *Moniteur belge* et validera la constitution d'une réserve budgétaire d'un montant de 650,2 millions d'euros sur une base annuelle et en termes SEC. En créant cette réserve, le gouvernement belge donne à la Commission européenne une garantie solide que le déficit budgétaire sera ramené sous les 3 %, selon les estimations de la Commission européenne.

Cette réserve est concrétisée par le blocage administratif de:

- 70 millions d'euros de la provision interdépartementale;
- 80 millions d'euros de crédits d'investissement;
- 124 millions d'euros de crédits de fonctionnement;
- 166,2 millions d'euros dans les soins de santé.

Il est également prévu que les recettes fiscales du troisième pilier de pension soient mobilisables à concurrence de 210 millions d'euros.

Le Service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion introduira les données des crédits bloqués dans la banque de données comptable.

Les postes pour lesquels un montant total est mentionné seront ventilés au pro rata par allocation de base entre les différents SPF, SPP, la Régie des bâtiments, la Défense nationale, la police fédérale, à l'exception de Beliris et du Groupe SNCB en ce qui concerne les crédits d'investissement, et entre les SPF et les SPP en ce qui concerne les crédits de fonctionnement.

L'Inspection des finances et les contrôleurs des engagements sont chargés de veiller au respect de cette circulaire. Les inspecteurs des finances s'assureront que les dépenses ne dépassent pas le plafond du crédit administratif et que, le cas échéant, les contrôleurs des engagements refusent leur visa.

La nouvelle circulaire annule celle du 10 janvier 2012 et le blocage administratif de 650 millions d'euros sera d'application jusqu'à la publication au *Moniteur belge* d'une autre circulaire levant ces blocages.

— De blokkering van sommige begrotingskredieten

De omzendbrief betreffende de blokkering van sommige begrotingskredieten zal binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd en zal de opbouw van een begrotingsreserve ten belope van 650,2 miljoen euro op jaarbasis en in ESR-termen valideren. Door deze reserve aan te leggen geeft de Belgische regering aan de Europese Commissie een degelijke waarborg dat het tekort op de begroting zal worden teruggedrongen onder de 3 %, volgens de ramingen van de Europese Commissie.

Deze reserve wordt concreet gemaakt door de administratieve blokkering van:

- 70 miljoen euro van de interdepartementale provisie;
- 80 miljoen euro investeringkredieten;
- 124 miljoen euro werkingskredieten;
- 166,2 miljoen euro in de gezondheidszorg.

Er wordt ook in voorzien dat de fiscale ontvangsten van de derde pensioenpijler mobiliseerbaar zijn ten belope van 210 miljoen euro.

De federale overheidsdienst Budget en Beheerscontrole zal de gegevens van de geblokkeerde kredieten in de boekhoudkundige database invoeren.

De posten waarvoor een totaal bedrag is vermeld, zullen *pro rata* worden verdeeld per basisallocatie tussen de verschillende FOD's, POD's, de Regie der Gebouwen, Landsverdediging, federale Politie, behalve Beliris en de NMBS groep voor wat betreft de investeringkredieten, en tussen de FOD's en POD's voor wat betreft de werkingskredieten.

De Inspectie van financiën en de controleurs van de vastleggingen krijgen als taak toe te zien op de naleving van deze omzendbrief. De inspecteurs van financiën vergewissen zich ervan dat de uitgaven niet boven het plafond van het administratief krediet uitstijgen en dat de controleurs van de vastleggingen desgevallend hun visum weigeren.

De omzendbrief heft de omzendbrief van 10 januari 2012 op, en de administratieve blokkering van 650 miljoen euro zal gelden tot wanneer een andere omzendbrief gepubliceerd wordt in het *Belgisch Staatsblad* die deze blokkeringen opheft.

— Le passage du solde budgétaire au solde de financement

En ce qui concerne le passage du solde budgétaire au solde de financement, le ministre indique qu'un effort a été consenti dans l'exposé général pour détailler autant que possible les différentes corrections dans le texte explicatif. Si 16 montants différents ont été totalisés dans une ligne du tableau cité par la Cour des comptes, ces montants sont décrits individuellement dans le texte. Le solde des organismes d'intérêt public (tableau 16) et les écarts dans le champ d'application (tableau 17) (DOC 53 2111/001, p. 37) et 40) font en effet exception à la règle.

— Responsabilisation et compétences usurpées

Dans le cadre de la responsabilisation des pouvoirs publics pour les dépenses relatives à leur périmètre, les autorités fédérales entendent demander aux communautés et/ou aux régions d'assumer progressivement la responsabilité de certaines compétences usurpées.

Dans le cadre du contrôle budgétaire, l'enveloppe de 250 millions d'euros a été affectée concrètement.

Au cours de la conférence interministérielle Finances et Budget du 27 mars 2012, il a été décidé de créer un groupe de travail mixte fédéral-entités fédérées qui analysera, d'une part, les 6 fiches proposées par le gouvernement fédéral dans le cadre des compétences usurpées et, d'autre part, les propositions éventuelles des autorités. La première réunion de ce groupe de travail a eu lieu le lundi 16 avril.

Il y a été décidé que trois sous-groupes de travail (fédéral – entités fédérées) seraient organisés, à savoir la fiche 1 (coopération au développement), la fiche 5 (contribution de responsabilisation pensions 2003-2011) et la fiche 6 (contribution belge au financement de l'Union européenne). Ces sous-groupes de travail seront organisés sous la présidence du ministre fédéral compétent et ils doivent pouvoir se réunir cette semaine, voire la semaine prochaine au plus tard.

Enfin, les communautés et les régions ont elles-mêmes soumis trois fiches. La prochaine réunion du groupe de travail intercabinets interfédéral est prévue le lundi 7 mai 2012.

— De overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo

Wat betreft de overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo geeft de minister aan dat er een inspanning werd gedaan in de algemene toelichting om zo veel mogelijk de verschillende correcties in de begeleidende tekst te detailleren. Indien er op een lijn in de door het Rekenhof aangehaalde tabel 16 verschillende bedragen werden opgeteld werden deze telkens in de tekst afzonderlijk beschreven. Uitzondering hierop vormt inderdaad het saldo van de instellingen openbaar nut (tabel 16) en de verschillen in toepassingsgebied (tabel 17)(DOC 53 2111/001, p. 37 en 40).

— Responsabilisering en usurperende bevoegdheden

In het kader van de responsabilisering van de overheden voor de uitgaven die op hun perimeter betrekking hebben, wenst de federale overheid de Gemeenschappen en/of Gewesten te vragen om geleidelijk aan de verantwoordelijkheid van enkele usurperende bevoegdheden op zich te nemen.

In het kader van de begrotingscontrole werd de enveloppe van 250 miljoen euro concreet ingevuld.

Tijdens de Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting van 27 maart 2012 werd er beslist om een gemengde werkgroep federaal-gefedereerde entiteiten op te richten, die enerzijds de 6 fiches zal analyseren die de federale regering in het kader van de responsabilisering en de usurperende bevoegdheden heeft voorgesteld, en anderzijds de eventuele voorstellen van de overheden. De eerste vergadering van deze werkgroep heeft maandag 16 april plaatsgevonden.

Er werd op de vergadering beslist dat er 3 sub-werkgroepen (federaal – gedefedereerde entiteiten) zullen worden georganiseerd, namelijk de fiche 1 (ontwikkelingssamenwerking), de fiche 5 (responsabiliseringsbijdrage pensioenen 2003-2011) en de fiche 6 (Belgische bijdrage aan de financiering van de Europese Unie). Deze subwerkgroepen zullen georganiseerd worden onder het voorzitterschap van de betrokken federale minister en moeten kunnen doorgaan deze of ten laatste volgende week.

Tot slot werden er door de Gemeenschappen en Gewesten zelf 3 fiches ingediend. De volgende interfederale interkabinettenwerkgroep is gepland op maandag 7 mei 2012.

— Les recettes de tiers et recettes attribuées

En ce qui concerne les recettes de tiers et recettes attribuées, le ministre souligne que la remarque de la Cour des Comptes est pertinente. Cette dernière adaptation minimale n'a plus été faite pour des raisons pratiques. Elle découle d'une petite correction sur les chiffres qui a été faite tout à la fin du processus de préparation. En effet, cette correction n'a pas été poursuivie notamment dans le financement alternatif pour éviter que toute une série de tableaux de l'exposé général et du budget des voies et des moyens doivent encore être modifiés au dernier moment.

— La provision interdépartementale

La provision interdépartementale, qui se chiffrait encore à 404 millions d'euros au budget initial, a été ramenée à 245,9 millions d'euros. Dans l'exposé général, l'état de lieux et les modifications de la provision sont décrits en détail.

En comparaison avec le montant retenu par le Comité de monitoring, cette diminution est le fruit des décisions suivantes:

- une diminution de 1,7 million d'euros sur les projets globaux conventions premier emploi (Rosetta);
- une réduction de la marge qui passe de 93,8 à 49,8 millions d'euros, suite à la décision du conclave d'économiser 44 millions d'euros sur la provision;
- la provision pour Optifed a été réduite de 30 à 20 millions d'euros;
- la provision de 1,875 million d'euros prévue dans le cadre du renforcement de l'inspection sociale a été répartie entre les SPF Emploi et Sécurité sociale;
- la provision de 197,1 millions d'euros prévue pour les crédits réservés a été effacée suite à la répartition d'un montant de 136,1 millions d'euros entre différents départements et à la décision d'économiser 61,0 millions d'euros.

Dans le budget initial 2012, une provision de 168,0 millions d'euros avait été inscrite comme couverture des crédits réservés (demandes placées en réserves C et C') dont 30,8 millions d'euros ont déjà été attribués à FEDASIL. À l'issue des réunions bilatérales, les crédits réservés s'élevaient à 197,1 millions d'euros. Le Comité de Monitoring a inclus la différence de 59,9 millions d'euros dans la provision dans l'attente d'une décision lors du contrôle budgétaire. Lors du contrôle budgétaire, il a été décidé d'inscrire ces crédits réservés dans les budgets des départements ou de les supprimer.

— De ontvangsten van derden en toegewezen ontvangsten

Wat de ontvangsten van derden en toegewezen ontvangsten betreft wijst de minister erop dat de opmerking van het Rekenhof terecht is. Deze laatste minieme aanpassing is om praktische redenen niet meer gebeurd. Ze vloeit voort uit een kleine correctie op de cijfers die helemaal op het einde van het voorbereidingsproces is doorgevoerd. Deze correctie werd inderdaad niet doorgetrokken in onder meer de alternatieve financiering om te vermijden dat een hele reeks van tabellen in zowel de algemene toelichting als in de rijksmiddelenbegroting op het laatste moment nog moesten aangepast worden.

— De interdepartementale provisie

De interdepartementale provisie die in de initiële begroting nog 404 miljoen euro bedroeg werd herleid tot 245,9 miljoen euro. De stand van zaken en de veranderingen van de provisie zijn in details beschreven in de algemene toelichting.

In vergelijking met het bedrag dat het Monitoringcomité had vooropgesteld, is deze vermindering het gevolg van de volgende beslissingen:

- de globale projecten startbanen krijgen 1,7 miljoen euro minder (Rosetta);
- de begrotingsmarge daalt van 93,8 naar 49,8 miljoen euro, als gevolg van de beslissing op het conclaaf om 44 miljoen euro te besparen op de provisie;
- de provisie van de cel Optifed wordt verminderd van 30 naar 20 miljoen euro;
- de provisie van 1,875 miljoen euro uitgetrokken voor de versterking van de sociale inspectie werd verdeeld tussen de FOD's Werk en Sociale Zekerheid.
- de provisie van 197,1 miljoen euro uitgetrokken voor de gereserveerde kredieten is weggefallen; er werd immers een bedrag van 136,1 miljoen euro verdeeld onder verschillende overheidsdiensten, bovenop de beslissing een besparing door te voeren van 61 miljoen euro;

In de initiële begroting 2012 werd een provisie van 168 miljoen euro ingeschreven als dekking voor de gereserveerde kredieten (aanvragen werden in de reserves C en C' geplaatst), waarvan 30,8 miljoen euro reeds werden toegekend aan Fedasil. Na de bilaterale vergaderingen bedroegen de gereserveerde kredieten 197,1 miljoen euro. Het Monitoringcomité heeft het verschil van 59,9 miljoen euro in de provisie opgenomen, in afwachting van een beslissing tijdens de begrotingscontrole. Er werd tijdens de begrotingscontrole beslist om deze reserves ofwel in te schrijven op de departementale begrotingen ofwel af te schaffen.

Notons également que la provision négative de 20,0 millions d'euros relative aux subsides facultatifs prévue dans le budget initial a été supprimée suite à la décision du conclave de fixer l'économie sur les subsides facultatifs listés par l'Inspection des Finances à 5,7 millions d'euros.

— Les factures impayées du SPF Justice

Le département de la Justice a comblé son retard en 2011 au niveau de la liquidation des factures impayées. C'est d'ailleurs pour cette raison que les réalisations étaient tellement élevées. L'avantage est que moins de factures seront à charge de 2012. Cette opération, en combinaison avec les mesures que la Justice va prendre pour une meilleure maîtrise de frais de justice (dont les économies, relevées par la Cour des comptes, sur les écoutes téléphoniques, sur les analyses ADN et sur les frais d'interprétation), feront en sorte qu'un budget de 87 millions d'euros devrait suffire pour 2012.

Les factures restant encore impayées sont surtout la conséquence d'une amélioration du contrôle, qui allonge la durée du processus, mais qui contribue à accroître l'efficacité de la Justice.

— SPF Justice – loi “Salduz”

Lors du contrôle budgétaire, un montant d'1 million d'euros a été inscrit à titre de crédit d'engagement et d'ordonnancement pour payer les prestations du barreau effectuées en 2011 dans le cadre de l'arrêt Salduz.

Un montant de 3,5 millions d'euros est réservé en crédits d'engagement dans la provision interdépartementale.

Ce montant de 3,5 millions d'euros est une estimation faite sur base d'un grand nombre de paramètres inconnus. Le SPF Budget et Contrôle de la gestion aboutit à ce montant par le biais d'une extrapolation des chiffres disponibles. Les données reçues jusqu'ici portent sur les deux premières semaines de janvier 2012 et ne sont pas représentatives dans l'optique d'une estimation exacte.

Dès que le coût réel sera connu pour 2012, la ministre de la Justice informera le parlement de l'évolution du dossier et tout particulièrement du coût réel de la loi Salduz pour 2012.

— SPF Intérieur – Le Fonds de sécurité et de prévention

Pour éviter des problèmes avec la liquidation et la débudgétisation du fonds de sécurité susmentionné

De négative provisie van 20 miljoen euro voor de facultatieve toelagen uitgetrokken in de initiële begroting werd geschrapt. Dit is het gevolg van de beslissing tijdens het conclaaf om de besparing op de facultatieve toelagen uit de inventaris van de Inspectie van Financiën vast te leggen op 5,7 miljoen euro.

— De onbetaalde facturen bij de FOD Justitie

Het departement van Justitie heeft in 2011 een inhaalbeweging gedaan op het vlak van vereffening van openstaande facturen. Daarom lagen de realisaties ook zo hoog. Het voordeel daarvan is dat er minder facturen ten laste van 2012 zullen gelegd worden. Deze operatie, gecombineerd met de maatregelen die Justitie zal nemen voor een betere beheersbaarheid van de gerechtskosten (waaronder de door het Rekenhof aangehaalde besparingen op het vlak van telefoontaps, DNA-analyses en tolken), maken dat een budget van 87 miljoen euro moet volstaan in 2012.

De nog resterende onbetaalde facturen zijn vooral een gevolg van de betere controle die een langere doorlooptijd vergt maar verder bijdraagt tot een efficiëntere Justitie.

— FOD Justitie – “Salduz”-wetgeving

Tijdens de begrotingscontrole werd een bedrag van 1 miljoen euro ingeschreven als vastleggings- en vereffeningskrediet voor de prestaties van de advocatuur in het kader van Salduz-arrest geleverd tot eind 2011.

Een bedrag van 3,5 miljoen euro is gereserveerd in vastleggingskredieten in de interdepartementale provisie.

De 3,5 miljoen euro zijn een raming op basis van een groot aantal ongekende parameters. De FOD Budget en Beheerscontrole komt aan dit bedrag door een extrapolering van de beschikbare cijfers. De tot nu toe ontvangen gegevens betreffen de eerste twee weken van januari 2012 en zijn niet representatief met het oog op een exacte raming.

Zodra de reële kost gekend is voor 2012, zal de minister van Justitie het parlement op de hoogte houden van de evolutie van het dossier en in het bijzonder van de reële kosten van de Salduz-wet voor 2012.

— FOD Binnenlandse Zaken – Het Veiligheids- en Preventiefonds

Om problemen te vermijden met de afwikkeling en herbudgettering van het voornoemde Veiligheidsfonds

en 2012, on a opté pour l'inscription de ce montant en entier dans le budget initial 2012.

Tout comme les dernières années, on a choisi un blocage administratif du crédit sur l'allocation de base (AB) 13.56.81.43.22.01 jusqu'au moment où le Fonds de sécurité sera budgété.

Cette position ne change pas avec la décision ponctuelle du conclave budgétaire de réduire les crédits inscrits aux allocations de base précitées de 34 millions d'euros. Les 4,3 millions d'euros restants restent donc bloqués.

Ces initiatives sont financées par des recettes de l'ONSS-APL. En 2010, il a été décidé de rebudgéter ce financement par le biais de l'allocation de base (AB) 56.81.43.00.01. Pour assurer cette transition, ce financement par le biais de l'ONSS-APL a été maintenu. Les crédits budgétaires ont toutefois été bloqués sur le plan administratif. Cette anomalie de 2010 a maintenant été corrigée.

— SPF Affaires étrangères – Emprunt d'assainissement de l'Office national du Ducroire

Dans le cadre d'une planification pluriannuelle des efforts à effectuer par le département de la coopération au développement, il a été décidé d'opter pour un report du remboursement de la dernière tranche de l'emprunt d'assainissement de l'Office national du Ducroire.

— Pensions – Contribution de responsabilisation

Le ministre renvoie à la réponse de son collègue compétent pour les pensions. Il en va de même pour les différences entre les montants avancés dans la remarque de la Cour des comptes et dans la notification du conclave du budget initial 2012.

En ce moment, aucun accord n'existe entre les Communautés et les Régions quant à l'augmentation susmentionnée de la contribution de responsabilisation. Cette question sera à nouveau examinée lors du prochain comité de concertation.

— Sous-utilisation des crédits

Le ministre souligne que, comme convenu au sein du gouvernement — et comme cela vaut aussi pour les autres domaines où la technique de sous-utilisation est appliquée —, il n'y a pas de répartition précise des 102 millions de sous-utilisation pour les parastataux sociaux.

in 2012 werd ervoor geopteerd om dit bedrag volledig in te schrijven in de initiële begroting 2012.

Net zoals de voorgaande jaren werd ervoor gekozen om het krediet op de basisallocatie (BA) 13.56.81.43.22.01 administratief te blokkeren tot op het moment dat het Veiligheidsfonds zal worden gebudgetteerd.

Deze positie wordt niet veranderd door de punctuele beslissing van het Begrotingsconclaaf om de ingeschreven kredieten op de voornoemde basisallocatie te verminderen met 34 miljoen euro. De resterende 4,3 miljoen euro blijft dus geblokkeerd.

Deze initiatieven worden gefinancierd door ontvangsten van RSZPPO. In 2010 werd er beslist deze financiering te herbegroten via de basisallocatie (BA) 56.81.43.00.01. Om deze overgang te verzekeren werd deze financiering via de RSZPPO behouden. Maar de begrotingskredieten werden administratief geblokkeerd. Deze anomalie uit 2010 werd nu gecorrigeerd.

— FOD Buitenlandse Zaken – Saneringslening van de Nationale Delcredere dienst:

In het kader van een meerjarige planning van de inspanningen die door het departement ontwikkelings-samenwerking moeten worden geleverd, werd beslist ervoor te opteren de terugbetaling van de laatste schijf van de saneringslening van de Nationale Delcredere dienst uit te stellen.

— Pensioenen – Responsabiliseringsbijdrage

De minister verwijst voor het antwoord naar de zijn collega die bevoegd is voor de pensioenen. Hetzelfde geldt voor de vraag over de verschillen tussen de bedragen in de opmerking van het Rekenhof en in de notificatie van het conclaaf voor de initiële begroting 2012.

Op dit moment is er geen enkel akkoord tussen de Gemeenschappen en de Gewesten over de bovengenoemde verhoging van de responsabiliseringsbijdrage. Op het volgende overlegcomité zal dit onderwerp opnieuw worden besproken.

— Onderbenutting van de kredieten

De minister wijst erop dat zoals afgesproken binnen de regering — en zoals ook geldt voor andere domeinen alwaar de techniek van de onderbenutting wordt toegepast — er geen precieze verdeling is van de 102 miljoen euro onderbenutting voor de sociale parastatalen.

Il y aura naturellement bien un suivi des dépenses pour veiller à atteindre l'objectif de sous-utilisation.

À cet effet, le ministre du Budget souhaite disposer d'une évaluation mensuelle de l'utilisation effective des crédits de sorte que le gouvernement puisse examiner ce qu'il convient de faire s'il devait apparaître qu'il y a une différence significative entre la sous utilisation prévue et la sous utilisation réalisée. Une copie de cette évaluation sera également transmise au SPF budget et contrôle de gestion.

— Frais d'administration

Les 33 millions d'euros ne font pas partie des 102 millions d'euros de sous-utilisation. Ces 33 millions d'euros d'économies ont déjà été incorporés dans les budgets initiaux 2012 des parastataux sociaux; les dépenses ont diminué de 33 millions d'euros.

Le ministre renvoie au tableau suivant:

Er zal natuurlijk wel een opvolging van de uitgaven zijn om er over te waken dat de doelstelling inzake onderbenutting behaald wordt.

Daartoe wil de minister beschikken over een maandelijks evaluatie van het effectief gebruik van de kredieten, zodat de regering kan onderzoeken wat er moet gebeuren indien zou blijken dat er een duidelijk verschil is tussen de voorziene onderbenutting en de gerealiseerde onderbenutting. Er zal ook een kopie van deze evaluatie worden overgemaakt aan de FOD Budget en Beheerscontrole.

— Administratiekosten

De 33 miljoen euro maakt geen onderdeel uit van de 102 miljoen euro onderbenutting. Deze 33 miljoen euro besparing is ondertussen al verwerkt in de initiële begrotingen 2012 van de sociale parastatalen; de uitgaven zijn met 33 miljoen euro verminderd.

De minister verwijst naar de onderstaande tabel:

IPSS - OISZ	Préfiguration 2012 voorafbeelding	Opgelegde besparing Economie imposée	Initital 2012 Initieel
RSZ - ONSS	168.982.970	5.171.000	163.811.970
RSZPPO - ONSSAPL	30.912.416	946.000	29.966.416
HVKZ - CSPM	2.832.375	87.000	2.745.375
RIZIV - INAMI	125.283.144	3.834.000	121.449.144
RVP - ONP	136.099.000	4.165.000	131.934.000
RKW - ONAFTS	71.076.221	2.175.000	68.901.221
FAO - FAT	21.535.858	659.000	20.876.858
FBZ - FMP	27.961.631	856.000	27.105.631
RVA - ONEM	295.875.000	9.054.000	286.821.000
RSVZ - INASTI	68.136.139	2.085.000	66.051.139
DOSZ - OSSOM	13.472.185	412.000	13.060.185
RJV - ONVA	27.268.282	834.000	26.434.282
KSZ - BCSS	20.797.130	636.000	20.161.130
HZIV - CAAMI	26.211.041	802.000	25.409.041
HVW - CAPAC	40.628.910	1.243.000	39.385.910
E-HEALTH	14.806.616	0	14.806.616
Total / Totaal	1.091.878.918	32.959.000	1.058.919.918

— Recettes découlant de l'octroi de la garantie de l'État pour les dépôts auprès des institutions financières

Le ministre indique qu'en 2011, un montant de 626 millions d'euros de recettes découlant de l'octroi de la garantie de l'État pour les dépôts auprès des institutions financières a été perçu. Dès 2012, la date annuelle de

— Ontvangsten die voortvloeien uit de toekenning van de staatsgaranties voor de deposito's bij de financiële instellingen.

De minister geeft aan dat er in 2011 626 miljoen euro werd ontvangen aan ontvangsten die voortvloeien uit de toekenning van de staatsgaranties voor de deposito's bij de financiële instellingen. Vanaf 2012 is de jaarlijkse

paiement a été reportée du 1er avril au 1er juillet. Il est donc normal que rien n'ait encore été perçu. La nouvelle base de calcul a été reprise dans l'arrêté royal qui a été signé par le Roi le 22 avril 2012. Le point de base en pourcentage a augmenté de 24,5 à 26,5. La base liée au risque même ne change pas.

— Recette découlant de l'indemnisation pour l'utilisation de la garantie de l'État lors de prêts interbancaires

Le ministre répond que l'estimation approuvée dans le budget initial 2012 s'élevait à 791,940 millions d'euros. L'estimation qui a été retenue lors du contrôle budgétaire s'élève à 843,147 millions d'euros.

L'augmentation de 51,207 millions d'euros est engendrée par:

(1) le "*up-front fee* DEXIA" (sur la garantie temporaire de 45 milliards d'euros maximum) qui a été réalisé et qui ne s'élève pas à 84 millions d'euros (comme estimé lors du conclave budgétaire du 1er décembre 2011), mais bien à 136,125 millions d'euros;

(2) lors du conclave budgétaire du 1er décembre 2011, la contribution d'ARCO d'un montant de 2,2 millions d'euros a été imputée erronément à titre de recette sur l'article 16.11.04 au lieu de l'article 16.11.06;

(3) une prime de recette Dexia FSA d'un montant de 2,27 millions d'euros (le portefeuille est vendu et le "outstanding" est 0);

(4) une baisse de recettes à titre de prime de recette Fortis cashes d'un montant de 1,02 million d'euros car le portefeuille a diminué;

(5) Des adaptations de taux de change USD et GBP.

— Les recettes perçues par l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC)

Pour l'informatisation de l'OCSC, une procédure d'appel d'offres a été approuvée par le Conseil des ministres et le délai pour participer au marché est le 7 mai 2012. Après évaluation des offres, le marché pourra être attribué.

Pour les recettes supplémentaires, il s'agit bien évidemment de recettes provenant de produits confisqués, et non pas de produits de saisies.

La recette de 50 millions s'explique par le solde des dossiers des années 2003-2004 qui n'est pas encore réalisé et des années 2005-2007 qui n'a pas été encore

datum van betaling verschoven van 1 april naar 1 juli. Het is dus normaal dat er nog niets is ontvangen. De nieuwe berekeningsbasis is opgenomen in het koninklijk besluit dat door de Koning op 22 april 2012 werd ondertekend. Het percentage basispunten steeg daarbij van 24,5 naar 26,5. De risico-gerelateerde basis zelf verandert niet.

— Ontvangst voortvloeiend uit de vergoeding voor het gebruik van de Staatsgarantie bij interbancaire leningen

De minister antwoordt dat de goedgekeurde raming in de initiële begroting 2012 791,940 miljoen euro bedroeg. De raming die werd weerhouden na de begrotingscontrole bedraagt 843,147 miljoen euro.

De verhoging van 51,207 miljoen euro wordt veroorzaakt door:

(1) de "*up-front fee* DEXIA (op de tijdelijke waarborg van maximum 45 miljard euro) die gerealiseerd is en niet 84 miljoen euro bedraagt (zoals bij het begrotingsconclaaf van 1 december 2011 verondersteld) maar 136,125 miljoen euro;

(2) Tijdens het begrotingsconclaaf van 1 december 2011 werd de bijdrage van ARCO ten bedragen van 2,2 miljoen euro foutief aangerekend als een ontvangst op artikel 16.11.04 i.p.v. artikel 16.11.06;

(3) een premieontvangst van Dexia FSA ten bedrage van 2,27 miljoen euro (de portefeuille is verkocht en de outstanding is 0);

(4) een minderontvangst uit de premieontvangst voor Fortis cashes ten bedrage van 1,02 miljoen euro omdat de portefeuille is gedaald;

(5) wisselkoersaanpassingen in USD en GBP.

— De ontvangsten geïnd door het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV)

Voor de informatisering van het COIV werd een aanbestedingsprocedure goedgekeurd door de Ministerraad en de deadline voor deelname aan de aanbesteding is 7 mei 2012. Na een evaluatie van de offertes kan de aanbesteding worden toegekend.

Voor de bijkomende ontvangsten gaat het natuurlijk om ontvangsten afkomstig van verbeurdverklarde goederen en niet van in beslag genomen goederen.

De ontvangst van 50 miljoen kan worden verklaard door het saldo van de dossiers van de jaren 2003-2004 dat nog niet bereikt werd en van de jaren 2005-2007

traité par manque de personnel. Sur la base des chiffres de 2003-2004, une extrapolation a été réalisée qui aboutit à ce chiffre.

Le recrutement de personnel se fera après approbation par le Conseil des ministres.

— Les dividendes des participations de l'État dans les institutions financières

Les dividendes des participations de l'État dans les institutions financières sont estimés comme suit:

1) Les prévisions initiales de 230 millions d'euros:

— Dividende BNP Paribas Fortis: 96 millions d'euros
— Dividende BNP Paribas: 134 millions d'euros

2) Les prévisions ajustées de 249,297 millions d'euros:

— Dividende BNP Paribas Fortis: 96 millions d'euros
— Dividende BNP Paribas: 153,297 millions d'euros (127 747 434 actions qui rapportent 1,2 euro).

— Les dotations supplémentaires octroyées aux cabinets ministériels

Le ministre précise que l'information parue dans la presse relative à la dotation supplémentaire de 12,5 millions d'euros (AB.22.41.40.01) ne concerne pas les cellules stratégiques des ministres et des secrétaires d'État. Elle concerne par contre bien les nouvelles locations et nouveaux travaux de première installation dans des bâtiments répartis dans tout le pays. Ces montants peuvent être ventilés selon qu'ils ont été approuvés ou non par le Conseil des ministres.

On trouvera ci-dessous un tableau comportant un relevé des locations déjà approuvées par le Conseil des ministres.

dat nog niet behandeld werd door personeelsgebrek. Met de cijfers van 2003-2004 werd een extrapolering uitgevoerd, waarvan dit cijfer het resultaat is.

De aanwerving van het personeel zal gebeuren na goedkeuring door de Ministerraad.

— De dividenden van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen

De dividenden van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen worden als volgt geraamd:

1) De initiële vooruitzichten ten bedrage van 230 miljoen euro:

— Dividend BNP Paribas Fortis: 96 miljoen euro
— Dividend BNP Paribas: 134 miljoen euro

2) De aangepaste vooruitzichten ten bedrage van 249,297 miljoen euro:

— Dividend BNP Paribas Fortis: 96 miljoen euro
— Dividend BNP Paribas: 153,297 miljoen euro (127 747 434 aandelen die 1,2 euro opbrengen)

— De bijkomende dotaties toegekend aan de ministeriële kabinetten

De minister preciseert dat het in de pers verschenen bericht over de extra dotatie van 12,5 miljoen euro (BA.22.41.40.01) de strategische cellen van de ministers en staatssecretarissen niet betreffen. Het gaat daarentegen wel om nieuwe inhuringen en nieuwe eerste inrichtingswerken van gebouwen verspreid over het hele land. Deze bedragen kunnen verdeeld worden naargelang ze wel of niet werden goedgekeurd door de Ministerraad.

Hieronder wordt een tabel weergegeven die een overzicht bevat van de door de ministerraad reeds goedgekeurd inhuringen.

LOCATIONS — INHURINGEN		en EUR/ in EUR	
<i>I. Déjà approuvées par le CM — Reeds goedgekeurd door de MR</i>			
A. Il y a déjà un engagement juridique / er bestaat reeds een juridische verbintenis		loyer 2012 huurprijs 2012	loyer 2013 huurprijs 2013
	Overijse - avenant / Overijse - bijakte	16 022	16 022
	Bruxelles - Chaussée de Boondael 210 – Sûreté de l'État / Brussel - Chaussée de Boondael 210 - Staatsveiligheid	1 146	1 146
	Bruxelles – Rue de Belgrade 15A – location complémentaire du 2 ^e étage / Brussel - Belgradostraat 15A - bijkomende huur voor 2e verdieping	116 768	60 931
	Bruxelles – Quai de Willebroek 33 - Justice / Brussel - Willebroekkaai 33 - Justitie	1 585 409	1 585 409
	Bruxelles – CAE blocs 1 et 4 – Police fédérale / Brussel - RAC-gebouwen 1 en 4 - Federale Politie	0	4 597 354
	Bruxelles – Square Victoria Regina 1 – Police fédérale (libéré par la Police locale) / Brussel - Victoria Reginalplantsoen 1 - Federale politie (vrijgemaakt door lokale Politie)	389 811	359 826
	Courtrai - Weide – immeuble police intégré – immeuble en construction / Kortrijk - Weide - geïntegreerd politiegebouw - gebouw in oprichting	0	0
	Bruges - Predikherenlei 4 – Archives du Royaume - (marché de promotion) / Brugge - Predikherenlei 4 - Rijksarchief - (promotieopdracht)	619 656	1 239 312
	Courtrai - G.Gezelestraat – Archives du Royaume Kortrijk - G.Gezelestraat - Rijksarchief	76 247	152 493
	Alost - Justice/Finances/ETCS / Aalst - Justitie/Financiën/WASO	1 551 031	1 551 031
	Gand - Bagattenstraat – Archives du Royaume (marché de promotion) / Gent - Bagattenstraat - AGR/ ARA (promotieopdracht)	0	762 827
	Termonde – Police fédérale - (marché de promotion) / Dendermonde - Federale Politie - (promotieopdracht)	1 235 180	1 235 180
	Tournai - Rue du Château/Rue du Rempart – Logement temporaire Justice / Tournai - Rue Chateau/Rue Rempart - Tijdelijke huisvesting Justitie	427 934	880 000
	Hasselt - Parklaan – Nouveau bâtiment judiciaire / Hasselt - Parklaan - Nieuw gerechtshuis	4 178 471	4 558 332
	Bree - Stadsplein 1 - Finances et justice de paix / Bree - Stadsplein 1 - Financiën en vrederecht	176 825	176 825
	Asse – Justice de paix – location à partir du 1/3/12 / Asse - Vrederecht - inhuring 1/3/12	55 293	51 040
	Maasmechelen - Dr.Haubenlaan - Finances / Maasmechelen - Dr.Haubenlaan - Financiën	47 114	47 114
	Liège - Regroupement SPF Finances – marché de promotion / Liège - Hergroepering FOD Financiën - promotieopdracht	0	4 842 453
	Neufchâteau - PL. Charles Berger - SPF Finances - (marché de promotion) / Neufchateau - PL.Charles Berger - FOD Financiën - (promotieopdracht)	500 000	500 000
	À déduire éventuellement: Neufchâteau Rue Clément et Avenue de la Victoire / Eventueel af te trekken: Neufchateau Rue Clément en Avenu de Victoire	-13 748	-24 632
		10 963 157	22 592 662
B. Approuvé par le CM, pas encore d'engagement juridique goedgekeurd door de MR, nog geen juridische verbintenis			
	Bruxelles - Parking LOI - Ruling/ OCAM / Brussel - Parking WET - Ruling/ OCAM	97.875	21 750
	Bruxelles – Rue de Namur 59 - avenant (prolongation d'un an) / Brussel - Naamse straat 59 - bijakte (verlenging met 1 jaar)	0	890 000
	Wervik – Justice de paix - projet en préparation / Wervik - Vrederecht - project in voorbereiding	0	42 000
		97.875	953 750
		11.061.032	23 546 412

En ce qui concerne les crédits alloués aux charges locatives des cabinets ministériels, un crédit ajusté de 1,477 millions d'euros a été décidé lors du dernier contrôle budgétaire, soit une augmentation de 1,014 millions d'euros.

Ce crédit ajusté comprend, comme mentionné dans le premier ajustement du budget général des dépenses:

- un montant de 463 000 euros déjà prévu dans le budget initial 2012;
- un montant de 677 000 euros prévu pour le recalcul sur la base de la liste des membres du nouveau gouvernement;
- une dotation supplémentaire de 337 000 euros pour le paiement de charges locatives impayées de certains cabinets du gouvernement précédent.

— Économies supplémentaires en matière de soins de santé.

En ce qui concerne les mesures supplémentaires d'économie en matière de soins de santé, le ministre renvoie à sa collègue en charge de la Santé publique. La ministre de la Santé publique sera à même d'expliquer comment les économies à hauteur de 22,614 millions d'euros seront réparties entre les divers postes budgétaires dans le cadre des contrôles budgétaires.

— La contribution versée en 2011 par les entreprises actives dans le secteur de l'énergie

Le ministre fait observer que l'augmentation de 250 millions d'euros au titre de la contribution versée en 2012 par les entreprises actives dans le secteur de l'énergie se rapporte en réalité à 2011, ainsi que la Cour des comptes le fait également observer (DOC 53 2112/002, p. 30). La prise en compte de cette recette est conforme à un avis émis par l'Institut des comptes nationaux, qui a considéré que le droit constaté ne pouvait naître avant la date de publication (11 janvier 2012) de la loi qui crée ce même droit. Il s'agit donc d'une augmentation qui trouve son origine dans une opération de rattrapage comptable, non sujette à être reproduite en 2013 et au cours des années suivantes.

— Les engagements et les liquidations

Le ministre indique que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit que les crédits doivent être fixés pour toute la durée du contrat. La différence s'explique parfaitement. Il s'agit principalement d'achats de licences informatiques et de coopération au développement dont le cycle s'étend sur plusieurs années.

Met betrekking tot de toegekende kredieten voor de huurlasten van de ministeriële kabinetten werd tijdens de laatste begrotingscontrole beslist over een aangepast krediet van 1,477 miljoen euro. Dit betekent een verhoging van 1,014 miljoen euro.

Dit aangepaste krediet omvat, zoals vermeld in de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting:

- een bedrag van 463 000 euro zoals voorzien in de initiële begroting 2012;
- een bedrag van 677 000 euro zoals voorzien voor de herberekening op basis van de lijst van de leden van de nieuwe regering;
- een bijkomende dotatie van 337 000 euro voor de betaling van onbetaalde huurlasten van bepaalde opgeheven kabinetten.

— Bijkomende besparigen op het vlak van de gezondheidszorg

Voor wat de bijkomende besparingsmaatregelen op het vlak van gezondheidszorg verwijst de minister naar zijn collega die bevoegd is voor Volksgezondheid. De minister van Volksgezondheid zal kunnen uitleggen hoe in het kader van de begrotingscontroles de besparingen ten belope van 22,614 miljoen euro over de verschillende begrotingsposten zullen worden verdeeld.

— De in 2011 gestorte bijdrage van de bedrijven actief in de energiesector

De minister merkt op dat de stijging met 250 miljoen euro van de bijdrage die de ondernemingen uit de energiesector in 2012 dienen te betalen eigenlijk terug te voeren is to op 2011. Dit wordt ook opgemerkt door het Rekenhof (DOC 53 2112/002, p. 30). Dat er met die ontvangst rekening wordt gehouden, ligt in de lijn van een advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Die instelling was immers van oordeel dat een vastgesteld recht niet kon ontstaan vóór de datum waarop de wet tot creatie van dat recht gepubliceerd werd (11 januari 2012). Het gaat dus om een stijging die voortvloeit uit een boekhoudkundige inhaaloperatie, die in 2013 en de daaropvolgende jaren niet herhaald zal worden.

— De vastleggingen en de vereffeningen

De minister duidt erop dat de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat voorziet dat de kredieten moeten worden vastgelegd voor de ganse duur van het contract. Het verschil is perfect te verklaren. Dit gaat grotendeels over aankopen van informatielicenties en ook over ontwikkelingssamenwerking die een meerjarige cyclus heeft.

M. Steven Vandeput (N-VA) estime que l'adjudication relative à l'informatisation de l'OCSC ne sera mise en œuvre, au plus tôt, que dans quelques mois. L'observation de la Cour des comptes semble dès lors être pertinente.

Concernant les rémunérations versées à l'État par les institutions financières, l'intervenant maintient que ces montants sont surestimés.

Le membre n'est pas convaincu par les explications du ministre relatives à la dotation supplémentaire de 12,5 millions d'euros pour les charges locatives. Il renvoie à l'annexe de la notification du 14 mars 2012 du Conseil des ministres indiquant que la dotation pour loyers serait encore augmentée de 12,5 millions d'euros en vue du paiement des nouvelles locations et des travaux d'installation déjà approuvés par le Conseil des ministres, ainsi que des nouvelles locations et des travaux d'installation que le Conseil des ministres doit encore approuver. Cette notification indique explicitement que cette dotation recouvre les frais locatifs supplémentaires, la première installation des cabinets et les frais de logement fonctionnel supplémentaires des ministres.

Or, le ministre soutient qu'il s'agit de nouvelles locations et de nouveaux travaux de première installation dans des bâtiments répartis dans tout le pays. Le ministre peut-il fournir des éclaircissements sur l'affectation de cette dotation?

Le ministre est-il disposé à soumettre un relevé des frais d'installation et des frais locatifs effectifs pour chaque ministre et secrétaire d'État?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) maintient que les économies réalisées dans le cadre du contrôle budgétaire sont généralement très arbitraires et qu'elles ont parfois des effets pervers. Elle prend l'exemple du secteur des soins de santé, où des économies sont réalisées dans le domaine des soins ambulatoires bien que ceux-ci soient en fait beaucoup moins onéreux. En revanche, aucune économie n'est prévue en ce qui concerne les soins hospitaliers bien que ceux-ci coûtent beaucoup plus cher. On revient tout simplement sur des mesures qui permettent de réaliser des économies à court terme.

De heer Steven Vandeput (N-VA) is van mening dat de aanbesteding voor de informatisering van het COIV pas ten vroegste binnen enkele maanden zullen worden geïmplementeerd. De opmerking van het Rekenhof lijkt dus wel relevant te zijn.

M.b.t. de vergoedingen die de Staat ontvangt vanwege de financiële instellingen blijft de spreker bij zijn standpunt dat de bedragen overgeraamd zijn.

Het lid is niet overtuigd van de uitleg van de minister over de extra dotatie van 12,5 miljoen euro m.b.t. de huurlasten. Hij verwijst naar de notificatiebijlage van 14 maart 2012 van de ministerraad waarin wordt gesteld dat de huurdotatie verder wordt verhoogd met 12,5 miljoen euro voor de betaling van alle in de ministerraad al goedgekeurde nieuwe inhuringen en installatiewerken, evenals de nog door de ministerraad goed te keuren geplande nieuwe inhuringen en installatiewerken. De notificatie bepaalt expliciet dat deze dotatie de bijkomende huurkosten en de eerste installatie van de kabinetten en de bijkomende functionele huisvestingskosten van de ministers bevat.

Nochtans beweert de minister dat het gaat om nieuwe inhuringen en nieuwe eerste inrichtingswerken van gebouwen verspreid over het hele land. Kan de minister duidelijkheid scheppen omtrent de aanwending van deze dotatie?

Is de minister bereid om per minister en staatssecretaris de effectieve installatie- en huurkosten weer te geven?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) blijft bij haar standpunt dat de besparingen in het kader van de begrotingscontrole in het algemeen zeer arbitrair zijn en soms een pervers effect hebben. Zij geeft het voorbeeld van de gezondheidszorg waar wordt bespaard op ambulante zorg die eigenlijk veel goedkoper is. Op de zorg in ziekenhuizen die veel duurder is, wordt dan weer niet bespaard. Maatregelen die op korte termijn een besparend effect hebben, worden botweg teruggedraaid.

Le ministre du Budget et de la Simplification administrative donne ensuite encore quelques réponses supplémentaires.

1) Les mesures d'économie

L'ajustement budgétaire ne porte pas uniquement sur les 204 millions d'économies en dépenses primaires mais porte sur un assainissement budgétaire de 1,8 milliard d'euros et sur une provision de 650 millions d'euros.

Ces montants s'ajoutent aux 11,3 milliards d'euros prévus dans le budget initial. Le gouvernement veut protéger la population et les entreprises et a fait le choix de la prudence et de la rigueur dans ce contrôle budgétaire.

La situation économique étant incertaine et le gouvernement fédéral voulant appliquer une certaine prudence. Le gouvernement a donc prévu une marge conjoncturelle qui est maintenant de 350 millions d'euros, afin de tenir compte d'une croissance légèrement négative de 0,1 %. Cette hypothèse est en ligne avec les estimations de la BNB disponibles au moment de l'élaboration du contrôle budgétaire.

En outre, nous avons décidé de prévoir une réserve de 650 millions d'euros (une partie sera composée de dépenses gelées, une autre de recettes mobilisables). Cette réserve consolide notre budget et nous protège au cas où la situation budgétaire dégraderait.

Un nouveau mécanisme renforcé de prudence budgétaire est mis en place jusqu'à la fin de l'année 2012.

Outre cette prudence budgétaire, on constate avec l'ajustement budgétaire une stabilisation des dépenses primaires. Pour le budget ajusté 2012, les crédits de liquidation des dépenses des départements se montent à 46,284 milliard d'euros. Ils sont en augmentation de 1,541 milliard d'euros (de 3,5 %) par rapport aux crédits de liquidation du budget initial. Si l'on retire du total des dépenses primaires les crédits exceptionnels destinés à financer la quote-part de la Belgique à la fois dans le MES et dans le FMI, ainsi que la dotation équilibre à la sécurité sociale, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'élèvent alors à 39,211 milliards d'euros. On constate donc une quasi stabilisation des dépenses primaires ajustées par rapport au budget initial 2012 (39,228 milliards d'euros), et ce, malgré une indexation plus rapide qu'initialement prévue.

De minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging geeft vervolgens nog een reeks bijkomende antwoorden.

1) De besparingsmaatregelen

De begrotingsaanpassing betreft niet enkel de 204 miljoen besparingen in de primaire uitgaven, maar heeft betrekking op een begrotingssanering van 1,8 miljard euro en op een provisie van 650 miljoen euro.

Deze bedragen komen bovenop de 11,3 miljard euro die in de initiële begroting was voorzien. De regering wil de bevolking en de ondernemingen beschermen en heeft gekozen voor voorzichtigheid en striktheid bij de begrotingscontrole.

Omwille van de onzekere economische situatie en de wil om een zekere voorzichtigheid in acht te nemen heeft de federale overheid een conjunctuurbuffer aangelegd, die nu 350 miljoen euro bedraagt, om rekening te houden met een licht negatieve groei van 0,1 %. Dit uitgangspunt ligt in lijn met de ramingen van de Nationale Bank die bij de voorbereiding van de begrotingscontrole beschikbaar waren.

Maar daarbovenop hebben we beslist om in een reserve van 650 miljoen euro te voorzien (een deel zal bestaan uit bevroren uitgaven, een andere deel uit mobiliseerbare ontvangsten). Deze reserve consolideert onze begroting en ze beschermt ons in het geval de budgettaire toestand achteruit zou gaan.

Een nieuwe versterkt behoedzaamheidsmechanisme is van kracht tot eind 2012.

Behalve deze budgettaire behoedzaamheid, stellen we met de begrotingsaanpassing een stabilisering van de primaire uitgaven vast. In de aangepaste begroting 2012 bedragen de vereffeningskredieten van de uitgaven van de overheidsdiensten 46,284 miljard euro, een stijging met 1,541 miljard euro (3,5 %) in vergelijking met de vereffeningskredieten uit de initiële begroting. Als we van het totaal aan primaire uitgaven zowel de uitzonderlijke kredieten, bestemd om het aandeel van België te financieren in het EMS (Europees stabiliteitsmechanisme) en het IMF, als de dotatie voor het evenwicht in de sociale zekerheid aftrekken, bedragen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 39,211 miljard euro. Men stelt dus een quasi stabilisering vast van de primaire uitgaven, na de aanpassing ten opzichte van de initiële begroting 2012 (39,228 miljard euro), ondanks een snellere indexatie dan oorspronkelijk aangenomen.

Il ne faut pas non plus oublier les 81,6 millions d'euros de nouvelles mesures d'économies en sécurité sociale.

Malgré un contexte très difficile, le pouvoir d'achat des citoyens est préservé et la compétitivité des entreprises est sauvegardée par l'ensemble des nouvelles mesures prises lors de cet ajustement.

Enfin avec cet ajustement budgétaire, nous respectons nos engagements européens.

2) Relance économique

Le gouvernement a pris sa responsabilité. Il y a un accord sur le budget 2012 et l'ajustement de celui-ci. Lors du conclave budgétaire, le gouvernement a également décidé de démarrer une dynamique pour la relance de l'économie, y associant les Communautés et les partenaires sociaux. Leur objectif est de promouvoir la compétitivité, de soutenir le pouvoir d'achat des citoyens et de stimuler l'activité économique dans les secteurs durables.

3) L'Importance des mesures *one-shot*

On doit reconnaître qu'une partie de cet effort complémentaire est non récurrent. On peut estimer qu'environ 2/3 des mesures complémentaires ont un caractère structurel et que 1/3 a un caractère non récurrent.

Le gouvernement a fait le choix d'une rigueur soutenable et le choix de la prudence. Vu la situation économique difficile, ce n'était pas le moment de toucher le pouvoir d'achat des citoyens et il était important de sauvegarder la compétitivité des entreprises.

Il est donc vrai que lors du contrôle budgétaire, quelques mesures uniques ont été prises. Toutefois, il y a aussi quelques mesures dont l'impact ne prendra sa vitesse de croisière que l'année prochaine, ce qui engendre un effet supplémentaire d'environ 55 millions d'euros.

L'impact de ces *one-shots* sera plus que compensé par l'impact croissant des mesures structurelles.

4) Le gel de 650 millions d'euros

Par mesure de prudence et en vue d'assurer le déficit estimé à 2,8 %, le gouvernement a décidé de constituer une réserve budgétaire supplémentaire d'environ 0,2 % du PIB (650 millions d'euros).

De 81,6 miljoen euro aan nieuwe besparingsmaatregelen in de sociale zekerheid mag ook niet worden vergeten.

Ondanks een zeer moeilijk context wordt de koopkracht van de burgers gevrijwaard en de competitiviteit van de bedrijven beschermd door alle nieuwe maatregelen die tijdens deze aanpassing zijn genomen.

Tot slot respecteren we met deze begrotingsaanpassing onze Europese engagementen.

2) Economische relance

De regering heeft haar verantwoordelijkheid genomen. Er is een akkoord over de begroting 2012 en de aanpassing ervan. De regering heeft tijdens dit begrotingsconclaaf ook beslist om een dynamiek voor economische relance op te starten. Daarbij zullen de Gewesten en de sociale partners betrekken. Het doel is de competitiviteit te bevorderen, de koopkracht van de burgers te ondersteunen en de economische activiteit in duurzame sectoren te stimuleren.

3) Het Belang van de *one-shot*maatregelen

Een deel van deze bijkomende inspanning is inderdaad eenmalig. Er kan van uitgegaan worden dat ongeveer 2/3 van de bijkomende maatregelen een structureel karakter hebben en dat het voor 1/3 eenmalige maatregelen betreft.

De regering heeft gekozen voor haalbare inspanningen en voorzichtigheid. Gezien de moeilijke economische situatie was het niet het moment om aan de koopkracht van de burgers te raken en was het belangrijk het concurrentievermogen van de bedrijven te vrijwaren.

Het klopt dus dat er bij de begrotingscontrole een aantal eenmalige maatregelen werden genomen. Anderzijds zijn er een aantal maatregelen waarvan de impact volgend jaar op kruissnelheid komt, dit geeft een bijkomend effect van ongeveer 55 miljoen euro.

De impact van de eenmalige wordt echter meer dan gecompenseerd door de stijgende impact van structurele maatregelen.

4) De bevrozing van 650 miljoen euro

Uit voorzichtigheid en om het op 2,8 % geraamde deficit te garanderen, heeft de regering beslist om een bijkomende budgettaire reserve aan te leggen van ongeveer 0,2 % van het BBP (650 miljoen euro).

Cette constitution d'une réserve de 650 millions d'euros doit donc être vue en indépendamment et en supplément du nouvel effort de 1,8 milliard d'euros.

Les budgets de dépenses de l'État fédéral et des soins de santé seront bloqués à concurrence respectivement de 274 millions et 166 millions d'euros. En outre, il est prévu des recettes mobilisables pour un montant de 210 millions d'euros.

Pour ce qui concerne la sous-utilisation, il convient de préciser que le gouvernement s'est accordée sur une sous-utilisation supplémentaire de 100 millions d'euros en dépenses primaires. Un nouveau mécanisme renforcé de prudence budgétaire est à cet effet mis en œuvre jusqu'à la fin de l'année, avec une évaluation lors du contrôle budgétaire de juillet 2012.

Ces 100 millions d'euros en dépenses primaires n'interviennent donc pas dans le calcul des 650 millions d'euros gelés.

Pour ce qui concerne le montant de 80 millions d'euros gelé sur les crédits d'investissement, ce montant est reparti *pro rata* par allocation de base entre les différents SPF, SPP, Régie, Défense et Police fédérale.

Le ministre confirme donc que Beliris et le groupe SNCB sont exceptés. Cette exception s'explique par la nécessité de liquider à court terme un certain nombre d'engagements déjà pris.

La circulaire relative au blocage de certains crédits budgétaires est transmise par le SPF Budget pour publication au *Moniteur belge* et rendra effective la constitution d'une réserve budgétaire pour un montant de 650,2 millions d'euros sur une base annuelle en termes SEC.

Enfin, le ministre rappelle que cette réserve donne aux autorités européennes une solide garantie que le déficit de la Belgique sera ramené en-dessous de 3 %, sur la base des estimations de la Commission européenne.

5) Le gel des dépenses dans la Sécurité sociale

Dans l'actuelle "Circulaire de gel", les 125 millions pour l'INAMI sont remplacés par un montant de 166,2 millions d'euros. Ces 166,2 millions d'euros contribuent aux 650 millions d'euros de gel de l'Entité I. Les 166,2 millions d'euros sont constitués d'une mise en réserve de 126,1 millions d'euros et d'un gel sur les frais d'administration de l'INAMI de 40,1 millions

Deze reserve van 650 miljoen euro moet dus onafhankelijk bekeken worden als een aanvulling op de nieuwe inspanning van 1,8 miljard euro.

De uitgavenbegrotingen van de federale overheid en de gezondheidszorg zullen geblokkeerd worden voor respectievelijk 274 miljoen en 166 miljoen euro. Daarenboven zijn er mobiliseerbare ontvangsten voorzien voor een bedrag van 210 miljoen euro.

Voor wat betreft de onderbenutting, moet gepreciseerd worden dat de regering het eens is geworden over een bijkomende onderbenutting van 100 miljoen euro aan primaire uitgaven. Daartoe is een nieuw versterkt mechanisme van budgettaire behoedzaamheid ingesteld tot het einde van het jaar, met een evaluatie bij de begrotingscontrole van juli 2012.

Deze 100 miljoen euro aan primaire uitgaven maken dus geen deel uit van de berekening van de bevrozing van 650 miljoen euro.

Voor wat betreft het bedrag van 80 miljoen euro dat bevroren werd op de investeringskredieten, dit bedrag werd *pro rata* verdeeld per basisallocatie tussen de verschillende FOD's, POD's, de Regie, Defensie en de Federale politie.

De minister bevestigt dus dat Beliris en de NMBS-groep zijn uitgesloten. Deze uitzondering wordt verklaard door de noodzaak om op korte termijn een bepaald aantal reeds genomen vastleggingen te vereffenen.

De omzendbrief betreffende de blokkering van bepaalde kredieten is door de FOD Begroting voor publicatie aan het *Belgisch Staatsblad* overgemaakt en zal de aanleg van een budgettaire reserve voor een bedrag van 650,2 miljoen euro in ESR-termen op jaarbasis tot uitvoering brengen.

Tot slot herinnert de minister er aan dat deze reserve aan de Europese overheid een solide garantie biedt dat het deficit van België zal herleid worden tot minder dan 3 %, op basis van de ramingen van de Europese Commissie.

5) De bevrozing van de uitgaven in de Sociale Zekerheid

In de huidige "bevrozingscirculaire" wordt de 125 miljoen voor RIZIV vervangen door een bedrag van 166,2 miljoen euro. Deze 166,2 miljoen euro worden meegeteld om tot een bevrozing van 650 miljoen euro te komen voor Entiteit I. De 166,2 miljoen euro bestaat uit een reservering van 126,1 miljoen euro en een bevrozing op de administratiekosten van het RIZIV

d'euros. En d'autres mots, 40,1 millions d'euros de frais d'administration ne seront pas engagés tant qu'il n'y a pas une indication claire que l'objectif de dépenses fixé par le gouvernement sera réalisé.

Lors du contrôle budgétaire, le degré de réalisation et de mise en œuvre des différentes mesures et décisions prises en soins de santé (en 2012 ou résultant d'années antérieures) mais qui doivent encore être exécutées ont fait l'objet d'un examen par le gouvernement sur base d'un état de la situation, fourni par la ministre de la Santé publique, au départ des chiffres et du timing d'exécution des mesures transmis par l'INAMI.

Lors du contrôle budgétaire, il est apparu que le degré de "non-réalisation" des mesures qui doivent encore être mises en œuvre permettrait d'atteindre un montant "gelé" à concurrence de 126 millions d'euros au sein de l'objectif budgétaire des soins de santé. Cette situation résulte notamment des délais et du respect des procédures nécessaires à la mise en œuvre de certaines mesures ou initiatives ainsi que du constat qu'une entrée en vigueur de certaines mesures en milieu d'année 2012 (voire en septembre) générera aussi, pour partie, une non-utilisation de montants budgétés (correspondant à une estimation du coût de ces mesures en année pleine). Un exercice identique aura lieu lors du prochain contrôle budgétaire, sur la base des estimations actualisées, par l'INAMI, de l'évolution du budget des soins de santé.

6) Le paiement du statut social des dentistes et des kinesithérapeutes

En ce qui concerne le report en janvier 2013 au lieu de décembre 2012 du paiement du statut social des dentistes et kinésithérapeutes dans le cadre du gel des frais d'administration de l'INAMI, la Cour des comptes mentionne que le report risque d'entraîner des intérêts de retard de 7 % l'an sur le montant de la cotisation par mois complet de retard.

Or la décision de gel qui a été prise concerne l'année 2012. Le paiement du statut social aux dentistes et aux kinés devrait pouvoir avoir lieu au début du mois de janvier 2012. Ce n'était qu'une garantie supplémentaire de "bonne gestion" du budget des soins de santé.

Donc, cela ne devrait occasionner qu'un retard de quelques jours à peine pour les kinés (qui devraient être payés avant le 31 décembre) et sans doute pas

van 40,1 miljoen euro. Met andere woorden: 40,1 miljoen euro aan administratiekosten zullen niet worden vastgelegd zolang er geen duidelijke aanwijzing is dat de doelstelling van de regering voor de uitgaven zal gehaald worden.

Bij de begrotingscontrole werd de mate van realisatie en uitvoering van de verschillende maatregelen en beslissingen die werden genomen in de gezondheidszorg (in 2012 of als gevolg van de vorige jaren), maar die nog moeten worden uitgevoerd, onderzocht door de regering op basis van een stand van zaken van de situatie die geleverd werd door de minister van Volksgezondheid, op basis van de cijfers en de uitvoeringskalender van de maatregelen die door het RIZIV zijn doorgegeven.

Bij de begrotingscontrole bleek dat met het aantal maatregelen dat nog moeten worden uitgevoerd een bedrag van 126 miljoen euro kan worden bevroren binnen de begrotingsdoelstelling van de gezondheidszorg. Deze situatie is het gevolg van de termijnen en de naleving van de nodige procedures voor de uitvoering van bepaalde maatregelen of initiatieven evenals de vaststelling dat een invoegetreiding van bepaalde maatregelen midden 2012 (september) ook een gedeeltelijke niet-benutting van de begrote bedragen met zich mee zal brengen (ten opzichte van de raming van de kost van deze maatregelen op een volledig jaar). Een identieke oefening zal bij de volgende begrotingscontrole plaatsvinden, op basis van de door het RIZIV geüpdate ramingen van de evolutie van de begroting gezondheidszorg.

6) De betaling van de bijdrage van sociale voordelen voor tandartsen en kinesitherapeuten

Betreffende het uitstel tot januari 2013 in plaats van december 2012 voor de uitbetaling van de sociale voordelen van de tandartsen en de kinesitherapeuten in het kader van de bevroering van de administratieve kosten van het RIZIV, merkt het Rekenhof op dat het uitstel verwijlrenten met zich mee dreigt te brengen. Het gaat om een verwijlrent van 7 % per jaar, per volledige maand achterstand.

De beslissing tot bevroering betreft echter het jaar 2012. De betaling van de sociale voordelen aan de tandartsen en de kinesitherapeuten zou begin januari 2012 kunnen gebeuren. Het was slechts een bijkomende garantie van "goed beheer" van de begroting gezondheidszorg.

Dit zou slechts een vertraging van nauwelijks enkele dagen opleveren voor de kinesitherapeuten (die voor 31 december moesten betaald worden) en waarschijnlijk

de retard du tout pour les dentistes (qui devraient être payés le 15 janvier).

Donc, le ministre pense que le coût supplémentaire, lié à des intérêts de retard, sera vraiment très minime (de l'ordre de quelques jours et normalement, même pas d'un mois complet).

7) Le projet pilote de santé mentale

Comme il a été mentionné par la ministre Onkelinx dans la Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, la réforme se poursuit. En ce moment, seule l'élargissement d'une phase d'essai existante est sujette à discussion, et ce sans qu'une évaluation quelconque ait été faite. L'autorité fédérale soutient cette phase d'essai via le budget des soins de santé.

La ministre Onkelinx a également rappelé que la viabilité de toute cette réforme tient à une logique de neutralité budgétaire.

8) L'impact surestimé de mesures en matière de sécurité sociale

Comme le démontre la loi de programme récemment publiée, beaucoup de mesures sont déjà en voie d'exécution ou en exécution. Certains arrêtés d'exécution nécessitent encore, par exemple, votre accord ou sont encore le sujet d'une discussion technique ou sur le plan du contenu avec les partenaires sociaux. Normalement, la recette pour l'année 2012 est garantie.

9) La lutte contre la fraude sociale

Plusieurs mesures contre la fraude sociale (titre 7) parues dans la loi-programme I du 29 mars 2012 peuvent déjà être appliquées. Il s'agit notamment:

- des articles 79 à 84 (sections 5 à 7);
- de la section 9;
- des dispositions relatives à l'e-PV (articles 87 à 99).

Quant à la loi-programme (II) du 29 mars 2012, elle ne nécessite pas d'arrêtés d'exécution pour être appliquée.

Le SPF Sécurité sociale n'a pas attendu l'attribution définitive des crédits pour commencer la sélection des contrôleurs sociaux (car les sélections prennent beaucoup de temps au Selor). Un accord a été conclu avec l'ONSS qui n'organisera pas d'examen de sélection,

helemaal geen vertraging voor de tandartsen (die op 15 januari moesten betaald worden).

De minister denkt dus dat de bijkomende kost, die verbonden is aan de verwijlintersten, werkelijk erg miniem zal zijn (in de zin van enkele dagen en, normaal gezien, zelfs geen volledige maand).

7) Het pilootproject geestelijke gezondheid

Zoals vermeld door minister Onkelinx in de commissie Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke Hernieuwing, gaat de hervorming haar gang. Momenteel staat alleen de uitbreiding van een bestaande proeffase ter discussie en dat terwijl er nog geen enkele evaluatie is gebeurd. De federale overheid ondersteunt deze zogenaamde proeffase via de gezondheidszorgbegroting.

Minister Onkelinx heeft er ook aan herinnerd dat de leefbaarheid van deze hele hervorming afhangt van een logica van budgettaire neutraliteit.

8) De overschatting van de impact van de maatregelen op het vlak van sociale zekerheid

Zoals de recent gepubliceerde programmawet aan toont, zijn vele maatregelen al wel in uitvoering of is hun uitvoering nakend. Sommige uitvoeringsbesluiten behoeven wel nog bijvoorbeeld uw akkoordbevinding of zijn nog het voorwerp van een technische of inhoudelijke discussie met de sociale partners. De opbrengst voor het jaar 2012 wordt normaliter wel gegarandeerd.

9) De strijd tegen sociale fraude

Verschillende maatregelen tegen de sociale fraude (titel 7) uit de programmawet I van 29 maart 2012 kunnen al toegepast worden. Het gaat onder meer om:

- artikels 79 tot 84 (sectie 5 tot 7);
- sectie 9;
- de bepalingen betreffende het e-PV (artikels 87 tot 99).

Voor wat betreft de programmawet (II) van 29 maart 2012, zijn er geen uitvoeringsbesluiten nodig voor de toepassing.

De FOD Sociale zekerheid heeft niet gewacht op de definitieve toewijzing van de kredieten om de selectie van de sociale controleurs aan te vatten (want de selecties vragen veel tijd bij Selor). Er werd een akkoord gesloten met de RSZ, die zelf geen selectie-examen

mais pourra puiser dans la réserve de recrutement du SPF Sécurité sociale.

L'initiative citée par la Cour des comptes en matière de lutte contre la fraude sociale (création d'une cellule "TADT") n'est pas relevante. Il existe d'autres initiatives prises, tant par le SPF Sécurité sociale (création d'une cellule *dataming*) que par d'autres IPSS (création d'une cellule analyse de fraude à l'ONEm) en vue de lutter contre la fraude sociale.

10) Les subsides facultatifs

La provision négative de 20 millions d'euros inscrite au budget initial et relative aux subsides facultatifs est en effet supprimée.

Par contre, le gouvernement a décidé de réaliser une économie linéaire de 2,1 % sur les subsides facultatifs inventoriés par l'Inspection des Finances sans exception. Cela revient donc à une économie de 5,7 millions d'euros.

Etant entendu que l'économie peut être ventilée différemment par chaque ministre au sein de ses compétences.

La Cour des comptes n'a pas remis d'observations sur cette décision du gouvernement.

12) Rente nucléaire

L'augmentation de 250 millions d'euros a été versée en 2012 au titre de la contribution versée en 2012 par les entreprises actives dans le secteur de l'énergie, bien que cette augmentation soit relative à 2011. La prise en compte de cette recette est conforme à un avis émis par l'Institut des comptes nationaux, qui a considéré que le droit constaté ne pouvait naître avant la date de publication (11 janvier 2012) de la loi¹ qui crée ce même droit². Il s'agit donc d'une augmentation qui trouve son origine dans une opération de rattrapage comptable, non sujette à être reproduite en 2013 et au cours des années suivantes.

Cette contribution a pour but de financer la politique énergétique du pays et les mesures adoptées par le gouvernement et destinées à couvrir les dépenses rendues nécessaires pour intervenir en faveur des investissements sur le marché de la production d'électricité, à couvrir des dépenses et investissements en matière d'énergie nucléaire, à renforcer la sécurité

zal organiseren maar kan putten uit de wervingsreserve van de FOD Sociale zekerheid.

Het initiatief inzake de strijd tegen sociale fraude (oprichting van een "TADT"-cel) dat door het Rekenhof genoemd wordt, is niet relevant. Er bestaan tal van andere initiatieven van de FOD Sociale zekerheid (oprichting van een *dataming*-cel) en andere IVSZ (oprichting van een cel voor fraudeanalyse bij de RVA) gericht op de strijd tegen sociale fraude.

10) De facultatieve subsidies

De negatieve provisie van 20 miljoen euro die werd ingeschreven op de initiële begroting en betreffende de facultatieve subsidies wordt inderdaad geschrapt.

Daarentegen heeft de regering beslist een lineaire besparing van 2,1 % te realiseren op de facultatieve subsidies die door de Inspectie van Financiën zonder uitzondering werden opgelijst. Dit komt dus neer op een besparing van 5,7 miljoen euro.

Met dien verstande dat elke minister in hoofde van zijn bevoegdheden de besparing anders kan opdelen.

Het Rekenhof heeft geen opmerkingen gegeven over deze beslissing van de regering.

12) Nucleaire rente

De stijging met 250 miljoen euro werd gestort in 2012 van de bijdrage die de ondernemingen uit de energiesector in 2012 dienen te betalen, hoewel die stijging terug te voeren is op 2011. Dat er met die ontvangst rekening wordt gehouden, ligt in de lijn van een advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Die instelling was immers van oordeel dat een vastgesteld recht niet kon ontstaan vóór de datum waarop de wet¹ tot creatie van dat recht² gepubliceerd werd (11 januari 2012). Het gaat dus om een stijging die voortvloeit uit een boekhoudkundige inhaaloperatie, die in 2013 en de daaropvolgende jaren niet herhaald zal worden.

Die belasting heeft tot doel 's lands energiepolitiek te financieren, evenals de door de regering genomen maatregelen om noodzakelijke investeringen op de elektriciteitsproductiemarkt te bevorderen, de uitgaven en investeringen inzake kernexploitatie te dekken, de bevoorradingszekerheid op het vlak van elektriciteit te versterken, de stijgende energieprijzen te bestrijden en

¹ Loi du 8 janvier 2012 portant des dispositions diverses en matière d'énergie et de développement durable, article 2.

² Exposé général pp. 34 et 91.

¹ Artikel 2 van de wet van 8 januari 2012 houdende diverse bepalingen inzake energie en duurzame ontwikkeling.

² Algemene toelichting, p. 34 en 91.

d'approvisionnement, à lutter contre la hausse des prix énergétiques et enfin à améliorer la concurrence sur le marché énergétique dans l'intérêt des consommateurs et de l'industrie.

Le but de cette obligation de payer la rente nucléaire ne serait pas atteint si la contribution de répartition était répercutée, directement ou indirectement, aux consommateurs finaux.

Une interdiction est appliquée de facturer ou de répercuter sur d'autres entreprises ou sur le client final le montant de la contribution.

13) Corrections techniques

Les chiffres publiés dans le rapport du comité de monitoring de février ont servi de base au conclave du contrôle budgétaire 2012. Les corrections techniques dont il est question à la page 10 de l'exposé général (DOC 53 2111/001) concernent des adaptations apportées au solde de financement du rapport du comité de monitoring. Il s'agit principalement d'une actualisation des données prises en compte par le comité de monitoring. Cette présentation a été choisie afin de pouvoir clairement définir l'ampleur de l'effort restant à effectuer.

14) Le résultat de la Banque Nationale de Belgique (BNB)

À l'issue du conclave budgétaire, la BNB a publié les résultats 2011, ainsi que le montant qui sera versé à l'autorité fédérale en 2012. Le montant de 825 millions d'euros était encore une estimation.

15) Belgacom

Le dividende de 2.18 euros versé au mois d'avril 2012 correspond à l'exercice 2011 et non 2012

L'accord entre Belgacom et le gouvernement pour l'exercice 2012 reste inchangé.

16) L'aide d'État de bpost

Bpost dispose de réserves suffisantes pour rembourser le montant d'aides à la Commission Européenne. Le remboursement n'aura donc pas d'impact sur les prix aux consommateurs.

de mededinging op de energiemarkt in het voordeel van de consumenten en de industrie te verbeteren.

Het doel van deze verplichting om de nucleaire rente te betalen zou niet worden bereikt indien de repartitiebijdrage rechtstreeks of onrechtstreeks op de eindafnemers zou worden afgewenteld.

Er is een verbod van toepassing om het bedrag van de repartitiebijdrage te factureren of af te wentelen op andere ondernemingen of op de klant.

13) Technische aanpassingen

De cijfers gepubliceerd in het rapport van het Monitoringcomité van februari werden gebruikt als basis voor het conclaaf voor de begrotingscontrole 2012. De technische correcties waarvan sprake op blz. 10 van de Algemene Toelichting (DOC 53 2111/001) betreft aanpassingen van het vorderingensaldo zoals vooropgesteld in het rapport van het Monitoringcomité. Het gaat onder meer over actualisaties van de cijfers van het Monitoringcomité. Er werd geopteerd voor deze voorstelling om duidelijk te stellen hoe groot de resterende inspanning nog was.

14) Het resultaat van de Nationale Bank van België (NBB)

De NBB maakte de resultaten 2011, en het bedrag dat in 2012 zal doorgestort worden naar de federale overheid werd bekend na de afsluiting van het begrotingsconclaaf. De 825 miljoen euro was nog een raming.

15) Belgacom

Het dividend van 2.18 euro dat in de maand april 2012 werd gestort, maakt deel uit van het boekjaar 2011 en niet 2012

Het akkoord tussen Belgacom en de Regering voor het boekjaar 2012 blijft onveranderd.

16) De staatssteun van bpost

Bpost beschikt over voldoende reserves om het bedrag aan steun aan de Europese Commissie terug te betalen. De terugbetaling zal dus geen impact hebben op de consumentenprijs.

17) Les dotations supplémentaires présumées octroyées aux cabinets ministériels

Le ministre précise que la dotation supplémentaire de 12,5 millions d'euros servira à de nouvelles locations et à de nouveaux travaux d'aménagement de bâtiments dans l'ensemble du pays. Ces crédits pourront être distribués selon qu'ils ont déjà été approuvés ou non par le conseil des ministres. Les dossiers éventuels relatifs à des coûts de location supplémentaires et aux premiers travaux d'installation des cabinets ou aux frais de logement fonctionnel supplémentaires devront être présentés au conseil des ministres et seront imputés sur la partie restante des 12,5 millions d'euros.

M. Steven Vandeput (N-VA) souligne une nouvelle fois que le budget pour l'année 2012 comporte entre-temps 1,7 milliard d'euros de mesures uniques. Certains crédits sont utilisés deux fois, tant pour les gels que pour les provisions. L'ajustement budgétaire n'est donc pas un exemple de prudence, comme le prétend le ministre.

Selon l'intervenant, la réponse du ministre relative au paiement de la cotisation liée au statut social des dentistes et des kinésithérapeutes n'est pas crédible. Il s'agit en fin de compte d'un paiement tardif, qui a pour effet de remettre à plus tard une série de charges assorties de coûts supplémentaires. Le gouvernement donne le mauvais exemple en reportant ses paiements, alors qu'il devrait au contraire donner le bon exemple. Les reports de paiement peuvent nuire aux entreprises et à l'économie.

En ce qui concerne les crédits supplémentaires pour les cabinets, M. Vandeput répète que l'on ne sait toujours pas clairement sur quoi porte précisément la dotation supplémentaire de 12,5 millions d'euros.

L'intervenant déplore que le gouvernement n'ait pas profité de l'ajustement budgétaire pour corriger le déséquilibre entre les 80 % de nouvelles recettes et les 20 % d'économies figurant dans le budget initial.

17) De vermeende extra dotaties toegekend aan de ministeriële kabinetten

De minister preciseert de extra dotatie van 12,5 miljoen euro dient voor nieuwe inhuringen en nieuwe inrichtingswerken van gebouwen over het gehele land verspreid. Deze kredieten kunnen verdeeld worden al naargelang of niet reeds werden goedgekeurd door de ministerraad. De eventuele dossiers in verband met bijkomende huurkosten en de eerste inwerkingswerken van de kabinetten of bijkomende functionele huisvestingskosten zullen moeten worden voorgelegd aan de ministerraad en zullen worden aangerekend op het resterende deel van de 12,5 miljoen euro.

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst er nogmaals op dat de begroting voor het jaar 2012 ondertussen voor 1,7 miljard euro eenmalige maatregelen bevat. Er wordt dubbel gebruik gemaakt van sommige kredieten voor zowel bevrozingen als provisies. De begrotingsaanpassing is dus geen toonbeeld van voorzichtigheid zoals de minister beweert.

Het antwoord van de minister i.v.m. de betaling van de bijdrage van sociale voordelen voor tandartsen en kinesistherapeuten is volgens de spreker niet geloofwaardig. Het gaat uiteindelijk om een laattijdige betaling waardoor een aantal lasten met bijkomende kosten naar de toekomst worden doorgeschoven. De regering geeft een slecht voorbeeld door haar betalingen uit te stellen terwijl zij eigenlijk het goede voorbeeld zou moeten geven. Uitgestelde betalingen kunnen de bedrijven en de economie schade toebrengen.

Met betrekking tot de extra kredieten voor de kabinetten herhaalt de heer Vandeput dat het onduidelijk is waar de extra dotatie van 12,5 miljoen euro precies betrekking op heeft.

De spreker betreurt dat de regering van de begrotingsaanpassing geen gebruik heeft gemaakt om de wanverhouding van 80 % nieuwe inkomsten en aar 20 % besparingen die ingebed zat in de initiële begroting recht te trekken.

B. Discussion avec le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

M. Steven Vandeput (N-VA) constate que l'ajustement budgétaire n'élimine pas la distorsion entre les économies et les nouvelles recettes que présentait le budget 2012 initial. Trois quarts de l'effort concernent de nouvelles recettes. L'ajustement budgétaire contient en outre beaucoup trop de mesures uniques, celle-ci s'élevant dans l'intervalle, au total, à 1,7 milliard d'euros. L'exercice pour les budgets à venir est ainsi hypothéqué, car les pouvoirs publics clôturent toujours le budget 2012 sur un déficit de plus de 9 milliards d'euros, tout en continuant à tabler sur un équilibre budgétaire en 2015.

M. Vandeput aborde ensuite une série de points et questions spécifiques concernant l'ajustement budgétaire:

— La contribution des établissements financiers au Fonds spécial de protection des dépôts s'élèverait à 78 millions d'euros de plus. Dans un document antérieur, que le ministre du Budget a fourni à la commission, figurait encore le chiffre de 110 millions d'euros. Le ministre peut-il indiquer où se situe la différence?

— Sous les mesures fiscales figurent une recette unique de 46 millions d'euros pour l'"activation des réserves du Crédit professionnel". Le ministre peut-il fournir des précisions à ce propos?

— En ce qui concerne les transferts fiscaux, 35 millions d'euros sont prévus pour l'affectation du précompte professionnel au fonds pour les mesures environnementales véhicules automobiles. La Cour des comptes fait cependant observer qu'à l'heure actuelle, des remboursements pour un montant de 90 millions d'euros ont déjà été enregistrés (DOC 53 2112/002, p. 14-15). Cela signifie qu'il faut transférer 55 millions d'euros de plus. En réponse aux observations de la Cour des comptes, le ministre indique que le montant se situera plutôt aux alentours des 100 millions. Il ajoute qu'il est toujours difficile d'évaluer les effets d'anticipation. La Cour des comptes se base sur les imputations dans le système FEDCOM. Pouvez-vous préciser le montant des imputations déjà réalisées?

— La rémunération de la part de l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique reste inscrite au budget pour un montant de 825 millions d'euros, alors que l'on sait depuis un certain temps déjà que ces recettes seront limitées à 687 millions d'euros. Cela représente une perte de recettes de 138 millions d'euros.

B. Bespreking met de vice-eerste minister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat met de begrotingsaanpassing de scheefftrekking tussen besparingen en nieuwe inkomsten uit de initiële begroting 2012 niet wordt weggewerkt. Drie vierde van de inspanning bevat nieuwe inkomsten. De begrotingsaanpassing bevat bovendien veel te veel eenmalige maatregelen, ondertussen alles samen voor 1,7 miljard euro. De oefening voor de komende begrotingen wordt op die manier gehypothekeerd, want de overheid sluit de begroting 2012 nog steeds met een tekort van meer dan 9 miljard euro af en houdt tegelijk vast aan een begroting in evenwicht in 2015.

De heer Vandeput overloopt vervolgens een aantal specifieke punten en vragen over de begrotingsaanpassing:

— De bijdrage van de financiële instellingen aan het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's zou bijkomend 78 miljoen euro bedragen. In een vorig document dat de minister van Begroting de commissie bezorgde stond nog het cijfer van 110 miljoen euro. Kan de minister aangeven waar het verschil zit?

— Onder de fiscale maatregelen staat een eenmalige ontvangst van 46 miljoen euro voor "activering van de reserves van het Beroepskrediet". Kan de minister dit nader toelichten?

— Inzake de fiscale afdrachten wordt in 35 miljoen euro voorzien voor de affectatie van de bedrijfsvoorheffing aan het fonds voor milieuvriendelijke maatregelen voor de autovoertuigen. Het Rekenhof merkt op dat op dit moment echter al voor 90 miljoen euro aan terugbetalingen werden geregistreerd (DOC 53 2112/002, p. 14-15). Dit betekent dat er 55 miljoen euro meer moet worden afgedragen. In het antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof stelt u dat het bedrag eerder in de buurt van de 100 miljoen zal liggen. U stelt dat het altijd moeilijk is om anticipatie-effecten in te schatten. Het Rekenhof beroept zich op de boekingen in het FEDCOM-systeem. Kunt u zeggen voor hoeveel er al was geboekt?

— Voor de vergoeding van het aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België. Dit blijft nog steeds aan 825 miljoen euro in de boeken staan, terwijl toch al een tijd geweten is dat de inkomsten hier beperkt zullen zijn tot 687 miljoen euro. Dit is een verschil van 138 miljoen euro.

— On peut également s'interroger sur les dividendes des participations de l'État dans les institutions financières, qui ont rapporté 365 millions d'euros en 2011. Il s'agit ici des participations dans BNP Paribas et BNP Paribas Fortis, qui correspondent respectivement à 128 et à 121 millions d'actions. Le dividende pour l'exercice 2010 a été perçu en 2011. Par action, il s'élevait à 2,1 euros pour BNP Paribas et à 0,8 euro pour BNP Paribas Fortis.

Le dividende pour BNP Paribas est tombé cette année à 1,2 euro par action et le dividende pour BNP Paribas Fortis, à 0,42 euro par action. Cela correspondrait à un dividende total pour l'État belge de 204 millions d'euros. Pourquoi la recette prévue au budget est-elle augmentée de 20 millions d'euros pour atteindre le montant de 250 millions d'euros?

— Belgacom distribue un dividende de 2,18 euros en 2012. Cela signifie que le "superdividende" de 96 millions d'euros que le gouvernement avait inscrit dans le budget initial restera lettre morte. À combien s'élève le dividende de Belgacom en 2012?

— En réponse à une question orale de Veerle Wouters, le ministre des Finances a estimé à 54 millions d'euros le coût budgétaire de la condamnation, prononcée par la Cour constitutionnelle, relative à la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie dans une habitation (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Ce coût est-il pris en compte dans le budget?

— La Cour des comptes s'interroge également sur l'économie de 100 millions d'euros découlant des mesures relatives à la limitation du recours aux intérêts notionnels. Ces limitations seront applicables à partir de l'année d'imposition 2013, mais peuvent déjà avoir un effet en 2012 du fait des versements anticipés. La Cour des comptes indique que la recette attendue pour 2012 pourrait être surestimée.

M. Vandeput conclut son intervention en indiquant que l'ajustement budgétaire 2012 comporte à la fois un très grand nombre de mesures uniques et des surestimations en ce qui concerne diverses recettes. La prudence recommande de surveiller attentivement les recettes pour le reste de l'année 2012.

M. Philippe Goffin (MR) souligne que cet ajustement budgétaire a dû être réalisé dans un contexte économique difficile. Depuis la fin 2011, les perspectives de croissance pour 2012 ont déjà été à diverses reprises revues à la baisse. La Belgique reste par ailleurs confrontée aux problèmes traditionnels: une pression fiscale trop importante sur les revenus du travail suscite la méfiance des investisseurs étrangers potentiels.

— Er zijn ook vragen te stellen bij de dividenden van de deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen. In 2011 bedroeg de opbrengst hiervan 365 miljoen euro. Het betreft hier eigenlijk de participatie in BNP Paribas en BNP Paribas Fortis, goed voor respectievelijk 128 en 121 miljoen aandelen. In 2011 werd het dividend voor het boekjaar 2010 geïnd. Dit bedroeg 2,1 euro per aandeel voor BNP Paribas en 0,8 euro per aandeel voor BNP Paribas Fortis.

Het dividend voor BNP Paribas zou dit jaar teruglopen tot 1,2 euro per aandeel en BNP Paribas Fortis tot 0,42 euro per aandeel. Dit zou neerkomen op een totaal dividend voor de Belgische Staat van 204 miljoen euro. Waarom worden de inkomsten in de begroting dan verhoogd met 20 miljoen euro tot 250 miljoen euro?

— Belgacom keert in 2012 een dividend uit van 2,18 euro. Dit betekent dat het zogenaamde "superdividend" van 96 miljoen euro dat de regering in de initiele begroting 2012 had ingeschreven er niet komt. Op hoeveel komt het dividend van Belgacom uit in 2012?

— De minister van Financiën raamde in een antwoord op een mondelinge vraag van Veerle Wouters de budgettaire kost van de veroordeling door het Grondwettelijk Hof met betrekking tot de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven in een woning op 54 miljoen euro (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Zit deze kost in de begroting?

— Het Rekenhof stelt ook vragen bij de besparing van 100 miljoen euro ten gevolge van de maatregelen inzake beperking van de voorraad aan notionele intrest. De beperkingen zijn voor het eerst van toepassing vanaf het aanslagjaar 2013, maar kunnen reeds in 2012 een effect hebben via de voorafbetalingen. Het Rekenhof geeft aan dat de geraamde opbrengst voor 2012 mogelijk overschat is.

De heer Vandeput besluit zijn betoog met de stelling dat er zowel heel veel eenmalige maatregelen als overschatting van diverse inkomsten in de begrotingsaanpassing 2012 terug te vinden zijn. De voorzichtigheid gebiedt om de inkomsten voor het verdere verloop van 2012 goed in de gaten te houden.

De heer Philippe Goffin (MR) wijst op de moeilijke economische context waarin deze begrotingsaanpassing moet gebeuren. Sinds eind 2011 zijn de groeiverwachtingen voor dit jaar al meermaals naar beneden gegaan. België blijft ook kampen met de traditionele problemen: een te hoge fiscale druk op de inkomsten uit arbeid drukt op het vertrouwen van potentiële buitenlandse investeerders.

M. Goffin interroge le ministre des Finances à propos de plusieurs observations formulées par la Cour des comptes au sujet de l'ajustement budgétaire. Il évoque notamment la baisse du nombre de paiements anticipés, qui influence les recettes du budget 2012. Est-il exact que ce phénomène touche moins les sociétés? Quelle en sera l'incidence budgétaire?

L'estimation des recettes fiscales ne tient pas encore compte de l'arrêt du 8 mars 2012 de la Cour constitutionnelle, dont le ministre estime l'incidence budgétaire à plus de 53 millions d'euros, à majorer d'éventuels intérêts moratoires. Comment est-on parvenu à ce montant?

Les recettes escomptées de certaines mesures prévues dans le budget initial, comme par exemple les revenus liés à la levée du secret bancaire, ont été adaptées dans l'ajustement budgétaire. Qu'a déjà rapporté la levée du secret bancaire? La Cour des comptes a par ailleurs souligné, en ce qui concerne la levée du secret bancaire et les recettes provenant de la lutte contre la fraude, que certains montants ne sont pas suffisamment justifiés (DOC 53 2112/002, p. 23). L'intervenant demande des précisions à cet égard.

Qu'implique l'uniformisation des délais de paiement en matière d'accises? Les accises sur le carburant sont-elles également concernées? Une concertation a-t-elle eu lieu avec le Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL)? Est-ce qu'une part des recettes supplémentaires ne va pas aller vers le Grand-Duché?

Comment s'effectuera concrètement l'augmentation des accises sur le tabac? Assistera-t-on à une augmentation de la bandelette fiscale minimale? Quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur, pour le tabac à rouler et pour les cigarettes?

D'une manière plus générale, quel est le calendrier pour les mesures annoncées qui nécessitent encore d'autres arrêtés d'exécution? Le gouvernement aura-t-il encore le temps de mettre de l'ordre dans les recettes pour le budget 2012?

La Cour des comptes formule également des observations à l'égard du produit estimé de la réforme de la déduction des intérêts notionnels (DOC 53 2112/002, p. 25-27). Est-il exact que les recettes pour 2012 sont surestimées?

En ce qui concerne les recettes provenant de la contribution au fonds spécial de protection des dépôts, la Cour des comptes renvoie à l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 23 juin 2011. Depuis que cet arrêt a

De heer Goffin vraagt de minister van Financiën aangaande enkele opmerkingen die het Rekenhof bij de begrotingsaanpassing geformuleerd heeft. Er is de daling van het aantal voorafbetalingen die de inkomstzijde van de begroting 2012 beïnvloedt. Klopt het dat dit fenomeen in mindere mate te zien is bij de vennootschappen? Wat zal het budgettaire effect zijn?

Bij de raming van de fiscale ontvangsten is nog geen rekening gehouden met het arrest van 8 maart 2012 van het Grondwettelijk Hof. De budgettaire impact wordt door de minister geschat op meer dan 53 miljoen euro, zonder rekening te houden met de eventuele verwijl-tresten. Hoe is deze schatting tot stand gekomen?

De verwachte inkomsten uit sommige maatregelen uit de initiële begroting, waaronder de opbrengsten verbonden aan de opheffing van het bankgeheim, zijn in de begrotingsaanpassing bijgestuurd. Wat heeft de opheffing van het bankgeheim al opgeleverd? Inzake de opheffing van het bankgeheim en de opbrengsten uit de strijd tegen de fraude merkt het Rekenhof op dat sommige bedragen onvoldoende verantwoord worden (DOC 53 2112/002, p. 23). Kan hierover meer uitleg gegeven worden?

Wat houdt de uniformering van de betalingstermijnen inzake accijnzen in? Gaat het ook over accijnzen op brandstof? Is hierover dan overleg gepleegd met het Groothertogdom Luxemburg in het kader van de BLEU? Zal geen deel van de meeropbrengsten naar het Groothertogdom vloeien?

Hoe zal de accijnsverhoging op tabak concreet verlopen? Wordt het een verhoging van het minimale fiscale bandje? Vanaf wanneer gaat deze maatregel in, voor roltabak en voor sigaretten?

Wat is meer algemeen de timing voor de aangekondigde maatregelen die nog verdere uitvoeringsbesluiten vergen? Zal de regering nog op tijd zijn om de inkomsten voor de begroting 2012 op orde te krijgen?

Het Rekenhof heeft ook opmerkingen bij de verwachte opbrengst van de hervorming van de notionele intrestaftrek (DOC 53 2112/002, p. 25-27). Klopt het dat geraamde opbrengst voor 2012 mogelijks overschat is?

Met betrekking tot de opbrengsten verbonden aan de bijdrage voor het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's wijst het Rekenhof op het arrest van het Grondwettelijk Hof van 23 juni 2011. Sinds dit ar-

remis en cause le calcul des contributions requises, la Banque nationale de Belgique n'a pas encore transmis de nouveau mode de calcul au Trésor. Par conséquent, aucune contribution n'a été encore versée au fonds de protection. Les documents budgétaires ne fournissent aucune justification concernant la recette attendue (DOC 53 2112/002, p. 31). Il en va de même pour les recettes découlant de l'indemnisation pour l'utilisation de la garantie de l'État lors des prêts Interbancaires (*idem*).

M. Goffin fait encore observer que l'instauration d'une cotisation supplémentaire de 4 % sur les revenus mobiliers a été chaotique. Il craint que la législation définitive ne soit pas encore au point en la matière, ce qui crée une insécurité juridique. De nombreuses questions restent toujours sans réponse. Quand la mesure s'appliquera-t-elle effectivement? Des informations seront-elles communiquées aux secteurs concernés? A-t-on rectifié les chiffres budgétaires suite au retard encouru?

En guise de conclusion, l'intervenant lance un appel à œuvrer également, après l'assainissement budgétaire, à un plan de relance pour l'économie belge. Quelles mesures fiscales le gouvernement envisage-t-il de prendre à cet égard? Le MR souhaite que l'on accorde une attention prioritaire à la lutte contre les pièges à l'emploi en augmentant la quotité de revenus exemptée d'impôts. Il convient d'adopter des mesures fiscales favorisant la création d'emplois dans les PME, en particulier une réduction des charges pour les travailleurs à bas revenu.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, estime que les nombreuses mesures uniques et le risque du retour du "principe de l'ancre" ne sont pas des signes de bonne administration. La Cour des comptes a laissé entendre de nombreuses fois dans ses commentaires sur le budget initial et sur l'ajustement budgétaire à l'examen que le gouvernement présente beaucoup de chiffres qui ne se basent pas sur des calculs très précis. Enfin, il souligne que les économies linéaires — où tout le monde et tous les services économisent un peu — peuvent difficilement être considérées comme un projet politique qui est source d'inspiration et porteur d'une vision.

À la question de savoir quel est le projet du gouvernement, M. Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, répond que le taux d'intérêt à 10 ans sur les obligations d'État belges s'élève actuellement à 3,29 %, contre 6 % en pleine crise financière fin 2011. Cela représente un effet de 2,5 % sur la charge d'intérêt belge, ce qui a bien sûr

rest de la Berekening voor de vereiste bijdragen op de helling zette, heeft de Nationale Bank van België nog geen nieuwe berekeningswijze aan de Schatkist overgemaakt. Er zijn bijgevolg nog geen bijdragen aan het Beschermingsfonds betaald. De begrotingsdocumenten vermelden geen verantwoording voor de verwachte opbrengst (DOC 53 2112/002, p. 31). Hetzelfde geldt voor de ontvangsten die voortvloeien uit de vergoeding voor het gebruik van de Staatswaarborg bij interbancaire leningen (*idem*).

De heer Goffin wijst er nog op dat de invoering van een bijkomende heffing van 4 % op de roerende inkomsten chaotisch is verlopen. Hij vreest dat de definitieve wetgeving hierover nog niet op punt staat, wat tot rechtsonzekerheid leidt. Er blijven nog vele vragen te beantwoorden. Wanneer is de maatregel effectief van toepassing? Komt er informatie voor de betrokken sectoren? Leidt de opgelopen vertraging tot bijgestelde budgettaire cijfers?

De spreker besluit met een oproep om na de budgettaire sanering ook werk te maken van een relanceplan voor de Belgische economie. Welke fiscale maatregelen zullen daarbij door de regering in overweging genomen worden? De MR wil prioritaire aandacht voor de strijd tegen de werkloosheidsvallen door een hogere belastingvrije inkomstenschijf. Er moeten fiscale maatregelen komen die de creatie van arbeidsplaatsen in de kmo's bevorderen, meer bepaald een lastenverlaging voor arbeiders met een laag inkomen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, vindt de vele eenmalige maatregelen en de dreigende terugkeer van het "ankerprincipe" geen tekenen van goed bestuur. Het Rekenhof heeft in zijn commentaren op de initiële begroting en deze begrotingsaanpassing meermaals laten uitschijnen dat veel cijferwerk zonder al te nauwkeurige berekeningen tot stand is gekomen. Tot slot benadrukt hij dat lineaire besparingen — waar iedereen en alle diensten een beetje besparen — bezwaarlijk een inspirerend politiek project met een visie genoemd kan worden.

De heer Steven Vanackere, vice-eerste minister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, antwoordt op de vraag wat het project van de regering is dat de rente op 10 jaar voor Belgisch overheidspapier momenteel 3,29 % bedraagt, tegenover 6 % in volle financiële crisis eind 2011. Dat betekent een effect van 2,5 % op de Belgische rentelast en dat heeft uiteraard een gunstige

une influence favorable sur les budgets des ménages et des entreprises. Cette baisse du taux d'intérêt n'est pas venue toute seule, mais est le résultat des efforts politiques fournis par les gouvernements précédent et actuel. Ainsi, la Belgique a retrouvé la crédibilité qu'elle mérite sur les marchés financiers.

En ce qui concerne la critique formulée à l'encontre du grand nombre de mesures uniques, il peut être renvoyé à l'évaluation de la Commission européenne, qui a examiné le contrôle budgétaire avec le budget initial 2012. Dans l'analyse la plus récente du contrôle budgétaire, on peut lire: *"As regards the one-off nature of the measures, the March package contains 0,13 % of GDP of one-off measures, to which the new expenditure freeze of 0,12 % of GDP should be added. The January package included 0,11 % of GDP of non-recurrent measures. In sum, one-offs would amount to 0,25 % of GDP, excluding the new expenditure freeze."* Autrement dit, le budget initial 2012 a été exceptionnellement structuel, comme l'a aussi fait remarquer à juste titre la Cour des comptes. En y ajoutant le contrôle budgétaire, on atteint à peine 0,25 % du PIB en mesures uniques pour 2012. Il convient en outre de faire remarquer qu'une série de mesures ne sortiront leur plein effet qu'à partir de l'année prochaine. Dans un contrôle budgétaire en temps de crise, il est en outre justifié de prendre des mesures qui n'entravent pas la croissance et ont en même temps un effet direct.

Sur la base de la question portant sur l'estimation des recettes de TVA, il est possible d'expliquer les corrections qui ont été faites à la suite des fluctuations de recettes qui se sont produites entre les mois de décembre 2011 et janvier 2012 sous l'effet des mesures prises dans le cadre de la confection du budget 2012.

L'écoprise a été supprimée et la déduction pour investissements économiseurs d'énergie a été sensiblement revue à la baisse à la fin 2011. Ces mesures ont été de pair avec des effets d'anticipation qui ont entraîné une acquisition accélérée des biens et des services concernés, motivée par le désir de pouvoir encore profiter *in extremis* de ces régimes fiscaux avantageux. Ce phénomène a entraîné, en décembre 2011, une croissance positive énorme des recettes en question, et un recul considérable en janvier 2012. De ce fait, avant correction, les recettes TVA pour les trois premiers mois de 2012 paraissent maigres.

Mais comme ces fluctuations de recettes concernent les mois de décembre et de janvier et qu'en termes SEC, le mois de janvier fait l'objet de corrections, cet effet de glissement sera totalement éliminé. L'estimation des recettes n'est donc pas un exercice facile, et

invloed op de budgetten van onze gezinnen en bedrijven. Deze rentedaling is er niet vanzelf gekomen, maar is het resultaat van de politieke inspanningen die door de vorige en de huidige regering werden geleverd. Zo heeft België opnieuw de verdiende geloofwaardigheid in de financiële markten gekregen.

Met betrekking tot de kritiek op de vele eenmalige maatregelen kan verwezen worden naar het oordeel van de Europese Commissie, die deze begrotingscontrole samen met de initiële begroting 2012 bekeken heeft. In de recentste analyse op de begrotingscontrole staat te lezen: *"As regards the one-off nature of the measures, the March package contains 0,13 % of GDP of one-off measures, to which the new expenditure freeze of 0,12 % of GDP should be added. The January package included 0,11 % of GDP of non-recurrent measures. In sum, one-offs would amount to 0,25 % of GDP, excluding the new expenditure freeze."* De initiële begroting 2012 is met andere woorden uitzonderlijk structureel geweest, zoals het Rekenhof toen ook terecht opmerkte. De begrotingscontrole erbij geteld komt men amper aan 0,25 % bbp aan eenmalige maatregelen voor 2012. Daarbij dient nog opgemerkt dat een aantal maatregelen pas hun volle effect ressorteren vanaf volgend jaar. In een begrotingscontrole in crisistijden is het bovendien verantwoord dat teruggegrepen wordt naar maatregelen die de groei niet bezwaren en tegelijk een direct effect hebben.

Aan de hand van de vraag naar de raming van de btw-ontvangsten kan toegelicht worden welke correcties gebeurden omwille van verschuivingen van ontvangsten die plaatsvonden tussen de maanden december 2011 en januari 2012, onder impuls van de maatregelen in het kader van de begrotingsopmaak 2012.

De eco-premie werd opgeheven en ook de aftrek voor energiebesparende investeringen werd eind 2011 aan banden gelegd. Dat ging gepaard met anticipatie-effecten die zorgden voor een versnelde aankoop van de betrokken goederen en diensten teneinde nog op de valreep van die fiscale gunstregimes gebruik te maken. Dit zorgde in december 2011 voor een enorme positieve groei van de bedoelde ontvangsten en in januari 2012 voor een enorme terugval. Daardoor scoren de btw-ontvangsten ogenschijnlijk slecht na drie maanden in 2012 vóór correcties.

Maar vermits die ontvangstenbewegingen zich voordoen tussen de maanden december en januari en aangezien er in ESR-termen voor de maand januari gecorrigeerd wordt, zal dat verschuivingseffect volledig worden weggewerkt. De raming van de ontvangsten

il faut toujours tenir compte des corrections SEC pour interpréter correctement les chiffres.

Dans son rapport, la Cour des comptes indique par ailleurs que les chiffres qui ont servi de base pour le calcul des mesures fiscales sont fiables et suffisamment fondés (DOC 53 2112/002, p. 20). Des explications détaillées ont été données à la Cour des comptes dans le cadre de la préparation de son rapport, sauf pour deux mesures qui figuraient dans le budget 2012 initial et qui concernaient la lutte contre la fraude et la levée du secret bancaire.

Le gouvernement a déjà pris de nombreuses initiatives en vue de concrétiser la lutte contre la fraude fiscale:

— Ainsi, la Commission de la protection de la vie privée a donné un avis favorable sur la législation sur la vie privée pour l'échange de données au sein du SPF Finances et des pouvoirs publics. L'avant-projet a été déposé le 24 avril 2012 auprès du Conseil d'État après une première lecture par le Conseil des ministres.

— L'arrêté royal d'exécution du Point de contact central pour les comptes bancaires auprès de la Banque nationale de Belgique est soumis à l'avis de l'Inspection des Finances.

— Les règles "*thin cap*" sont reprises dans la loi-programme (I) du 29 mars 2012 et elles seront détaillées dans une nouvelle loi-programme qui passera en deuxième lecture au Conseil des ministres le vendredi 11 mai 2012.

— En ce qui concerne la lutte contre les constructions basées sur l'usufruit, l'administration donne actuellement des formations aux fonctionnaires chargés du contrôle pour ce qui est du traitement de tels dossiers.

— Afin d'assurer une meilleure perception, une obligation de notification par les notaires et les receveurs de l'enregistrement est organisée en ce qui concerne l'existence de dettes fiscales lors de l'ouverture d'une succession. Cette mesure entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2012 et est reprise dans la dernière loi-programme en date.

— La mesure de la "mini-enquête" est reprise dans le Plan du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, qui poursuit le bon travail entamé par son prédécesseur.

— La règle "*una via*" a dans l'intervalle été adoptée par la Chambre des représentants.

is dus geen eenvoudige oefening en er dient steeds rekening gehouden te worden met de ESR correcties om de cijfers correct te interpreteren.

Het Rekenhof geeft in zijn verslag ook aan dat de cijfers die in rekening werden gebracht voor de fiscale maatregelen goed onderbouwd en verantwoord zijn (DOC 53 2112/002, p. 20). Er werd aan het Rekenhof dan ook uitvoerig toelichting verstrekt ter voorbereiding van zijn rapport. Uitzonderingen daarbij zijn twee maatregelen die in de initiële begroting 2012 werden genomen: de fraudebestrijding en de opheffing van het bankgeheim.

De regering heeft reeds heel wat ondernomen om de strijd tegen de fiscale fraude te concretiseren:

— Zo kreeg de privacy wetgeving voor gegevensuitwisseling binnen de FOD Financiën en de overheid een gunstig advies van de privacycommissie. Het voorontwerp is op 24 april 2012 ingediend bij de Raad van State na een eerste lezing door de Ministerraad.

— Het koninklijk besluit tot uitvoering van het Centraal Aanspreekpunt voor bankrekeningen bij de Nationale Bank van België ligt voor advies bij de Inspectie van Financiën.

— De "*thin cap*"-regeling is opgenomen in de programmawet (I) van 29 maart 2012 en zal verder uitgewerkt worden in een de nieuwe programmawet die vrijdag 11 mei 2012 op de Ministerraad komt voor een tweede lezing.

— Voor de bestrijding van vruchtgebruikconstructies is de administratie momenteel opleidingen aan het geven aan controle ambtenaren inzake de behandeling van dergelijke dossiers;

— Om een betere inning te verzekeren is een meldingsplicht door notarissen en ontvangers van de registratie georganiseerd inzake het bestaan van belastingschulden bij het openvallen van een erfenis. Deze maatregel zal in werking treden op 1 juli 2012 en is opgenomen in de laatste programmawet.

— De maatregel van het "mini-onderzoek" is opgenomen in het Plan van staatssecretaris voor de Bestrijding van sociale en de fiscale fraude, die het goede werk van zijn voorganger voortzet.

— De "*una via*"-regeling is intussen goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

— De même, il a déjà été procédé à l'abaissement du seuil pour les paiements en espèces (loi-programme (I) du 29 mars 2012).

— La nouvelle disposition anti-abus a aussi déjà été transposée dans la législation (loi-programme (I) du 29 mars 2012) et ses modalités d'exécution sont déjà fixées par l'administration des Finances dans une circulaire.

Ce gouvernement ne considère donc pas la lutte contre la fraude comme un poste permettant de boucler le budget mais œuvre véritablement en faveur d'une fiscalité plus équitable.

Il a également communiqué à la Cour des comptes le calcul de la mesure, contenue dans le budget initial, qui harmonise les engagements individuels de pension des dirigeants d'entreprise indépendants. L'hypothèse de départ est qu'environ 550 millions de provisions internes ont été constitués. Cela représente 10 % de ce qui est externalisé annuellement. Compte tenu d'une imposition à un taux de 4,4 % — la taxe d'assurance normale sur une telle base — ces provisions rapportent actuellement 25 millions. Il y a par ailleurs un stock de réserves de pension internes de 5 milliards. Celui-ci est estimé à 10 % des pensions formées de manière externe. Une taxation à 1,75 % sur trois ans de ce stock génère un rendement de 90 millions d'euros, soit 30 millions d'euros par an. Au total, le rendement sur une base annuelle est donc de 55 millions.

Il est effectivement exact qu'il faudra dépenser plus pour le fonds MEVA que les 35 millions d'euros prévus dans le contrôle budgétaire. Le montant tournera sans doute plutôt aux environs des 100 millions. Il est toujours difficile d'évaluer les effets d'anticipation, comme l'achat de véhicules écologiques, dont une augmentation claire était observable en décembre 2011.

Selon la Cour des comptes, il n'est pas indiqué clairement s'il a été tenu compte de l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 8 mars 2012, dont le coût budgétaire a été estimé à 53,7 millions d'euros lors de la réunion de la commission du 20 mars (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Au cours de cette réunion de commission, le ministre a répondu aux questions de Veerle Wouters et Jenne De Potter en indiquant que l'administration procéderait aux rectifications pour les exercices d'imposition 2006 à 2009, avec un impact budgétaire de 53,7 millions d'euros. L'arrêt de la Cour constitutionnelle ne date cependant que du 8 mars 2012 — en plein conclave budgétaire donc — et l'estimation des recettes fiscales réalisée par le Service d'étude des finances n'y a pas été examinée en tenant compte des arrêts concernés.

— Ook de daling van de drempel voor cashbetalingen is reeds ingevoerd (programmawet (I) van 29 maart 2012).

— De nieuwe anti-misbruikbepaling is eveneens reeds in wetgeving omgezet (programmawet (I) van 29 maart 2012) en wordt door de administratie Financiën reeds verder uitgevoerd in een circulaire.

Deze regering ziet fraudebestrijding dus niet als een sluitingspost van de begroting, maar maakt daadwerkelijk werk van een rechtvaardiger fiscaliteit.

Zo werd aan het Rekenhof ook de berekening meegedeeld van de maatregel in de initiële begroting opgenomen die de individuele pensioenverbintenissen van zelfstandige bedrijfsleiders harmoniseert. Uitgangshypothese is dat ongeveer 550 miljoen interne voorzieningen worden aangelegd. Dit is 10 % van wat jaarlijks geëxternaliseerd wordt. Bij een belasting aan 4,4 % — de normale verzekeringstaks op een dergelijke basis — levert dit jaarlijks 25 miljoen op. Daarnaast is er een stock aan interne pensioenreserves van 5 miljard. Deze is geraamd op 10 % van wat extern aan pensioen gevormd is. Een taxatie aan 1,75 % over 3 jaar van deze stock levert een rendement van 90 miljoen euro op of 30 miljoen euro per jaar. Beide samen geven op jaarbasis een rendement van 55 miljoen.

Het klopt inderdaad dat er uiteindelijk meer zal uitgegeven worden op het MMA-fonds dan de 35 miljoen euro die in de begrotingscontrole is voorzien. Het bedrag zal waarschijnlijk eerder in de buurt van de 100 miljoen liggen. Het is altijd moeilijk om anticipatie-effecten in te schatten zoals van de aankoop van groene wagens, waarvan een duidelijke stijging te merken was in december 2011.

Volgens het Rekenhof is het onduidelijk of rekening werd gehouden met de kosten verbonden aan het arrest van het Grondwettelijk Hof van 8 maart 2012, geraamd op 53,7 miljoen euro tijdens de commissievergadering van 20 maart (CRIV 53 COM 438, p. 36-39). Tijdens die commissievergadering antwoordde de minister op vragen van Veerle Wouters en Jenne De Potter dat de administratie de rechtzettingen zou uitvoeren voor de aanslagjaren 2006 tot en met 2009, met een budgettaire impact van 53,7 miljoen euro. Het arrest van het Grondwettelijk Hof dateert echter pas van 8 maart 2012, tijdens het begrotingsconclaaf dus, en de raming van de Studiedienst van Financiën van de fiscale ontvangsten werd er niet meer in vraag werd gesteld door de tussenkomenende arresten.

Un budget est un instantané, une photo prise à un moment donné. L'arrêt du 8 mars est arrivé juste trop tard. Le contrôle budgétaire de juin tiendra naturellement compte de cet arrêt. L'administration a entre-temps pris les mesures nécessaires et a calculé l'incidence, qui a en effet été communiquée le 20 mars, 8 jours après l'approbation des notifications budgétaires lors du Conseil des ministres du 12 mars 2012.

Le système du crédit professionnel sera réformé en concertation avec le secteur afin que les réserves qui ne sont pas encore imposées deviennent imposables sur une période de trois ans. Les associations de crédit et les sociétés membres du réseau du crédit professionnel sont actuellement imposées sur les réserves telles qu'elles existaient en 1993. Cette cotisation est égale à 34 %. Entre-temps, ces réserves ont fortement augmenté et la base d'imposition est trop peu élevée. L'imposition de ces réserves devrait rapporter 46 millions d'euros pendant 3 ans.

En ce qui concerne le glissement de la perception de l'ISOC entre versements anticipés et rôles: la méthode actuelle de prévision de recettes suppose un rapport constant entre les rôles et le produit global d'un exercice d'imposition donné. Pour l'exercice d'imposition 2011, on constate une hausse de la part des rôles, et donc de moindres versements anticipés en 2010. Il convient donc de prendre en compte un glissement des versements anticipés 2010 vers les rôles 2012. Celui-ci est estimé à 635,4 millions d'euros. Le glissement des versement anticipés vers les rôles ne concerne en fait pas uniquement l'année 2011. Il avait déjà été constaté en 2009 et sa contrepartie dans les rôles de l'année 2011 s'est matérialisée. Il y aurait donc un changement de comportement de la part des sociétés. On peut supposer qu'il est motivé par les effets conjoints de l'incertitude sur le climat économique, le niveau bas du taux de majoration et les contraintes de liquidité auxquelles les sociétés font face. Ces trois facteurs étant toujours présents, nous avons considéré que le glissement des versements anticipés vers les rôles allait se poursuivre en 2012. Une deuxième correction a donc été introduite, sous la forme d'un glissement qui minore les recettes de versements anticipés de l'année 2012 et majorera les rôles des années 2013 et 2014. L'effet sur les versements anticipés de 2012 est estimé à 368 millions d'euros.

Le nouveau chiffre de 687 millions d'euros du dividende de la Banque Nationale n'a été communiqué qu'après la fin du conclave budgétaire. Le chiffre de 825 millions d'euros était une estimation.

Een begroting is een momentopname, een foto, die op een bepaald ogenblik genomen wordt. Het arrest van 8 maart kwam net te laat. Uiteraard wordt tijdens de begrotingscontrole van juni rekening gehouden met dit arrest. De administratie nam intussen de nodige maatregelen en maakte de berekening van de weerslag die inderdaad op 20 maart, 8 dagen na de goedkeuring van de begrotingsnotificaties op de Ministerraad van 12 maart 2012, werd medegedeeld.

Het stelsel van het beroepskrediet zal in overleg met de sector hervormd worden zodat de reserves die nog niet belast zijn over een periode van drie jaar belastbaar worden. De kredietverenigingen en de maatschappijen die lid zijn van het net van het beroepskrediet worden momenteel belast op de reserves zoals die bestonden in het jaar 1993. Die aanslag is gelijk aan 34 %. Ondertussen zijn die reserves sterk toegenomen en is de basis voor het heffen van de belasting te laag. Het belasten van die reserves zou gedurende 3 jaar 46 miljoen euro moeten opbrengen.

In verband met de verschuiving van de inning van de VenB tussen voorafbetalingen en kohieren : de huidige methode voor de raming van de ontvangsten gaat uit van een vaste verhouding tussen de kohieren en de algemene opbrengst van een bepaald aanslagjaar. Voor het aanslagjaar 2011 stelt men een stijging van het aandeel van de kohieren vast en dus een daling van het aantal voorafbetalingen in 2010. Men moet bijgevolg rekening houden met een verschuiving van de voorafbetalingen 2010 naar de kohieren 2012. Die verschuiving wordt geraamd op 635,4 miljoen euro. De verschuiving van de voorafbetalingen naar de kohieren betreft in feite niet alleen het jaar 2011. Ze werd al vastgesteld in 2009 en de tegenwaarde ervan is tastbaar geworden in de kohieren van het jaar 2011. Er zou dus een gedragswijziging zijn bij de ondernemingen. Men kan veronderstellen dat die wordt ingegeven door de samengevoegde weerslag van de onzekerheid inzake het economisch klimaat, het lage niveau van het verhogingspercentage en de liquiditeitskrapte waarmee de ondernemingen te kampen hebben. Aangezien die drie factoren nog steeds aanwezig zijn, zijn wij ervan uitgegaan dat de verschuiving van de voorafbetalingen naar de kohieren zich in 2012 zal doorzetten. Er werd dus een tweede correctie aangebracht, in de vorm van een verschuiving die de ontvangsten van de voorafbetalingen voor 2012 verlaagt en de kohieren voor de jaren 2013 en 2014 verhoogt. De weerslag op de voorafbetalingen voor 2012 wordt geschat op 368 miljoen euro.

Het nieuwe cijfer van 687 miljoen euro van het dividend van de Nationale Bank is pas bekend gemaakt na de afsluiting van het begrotingsconclaaf. Het cijfer van 825 miljoen euro betrof een raming.

En ce qui concerne le dividende de Belgacom, le dividende de 2,18 euros versé au mois d'avril relève de l'exercice 2011 et non 2012. L'accord entre le gouvernement et Belgacom pour l'exercice 2012 reste inchangé.

Enfin, le ministre souligne qu'il convient d'assurer strictement le suivi de la procédure EDP. Le gouvernement reste en contact étroit avec la Commission européenne afin de maintenir la crédibilité de notre pays sur ce point. Le ministre pense pouvoir affirmer que le gouvernement y est parvenu jusqu'à présent. Même dans un contexte européen, il est défendable de prévoir que les mesures uniques représenteront 0,25 % du PIB. Il déclare qu'il n'est pas possible de confectionner un budget sans mesures uniques sans porter atteinte à la croissance économique. En ce qui concerne les 46 millions d'euros destinés au crédit professionnel, le ministre reconnaît qu'il faudra détailler cette mesure.

M. Carl Devlies (CD&V) se dit satisfait de l'ajustement budgétaire à l'examen. Le gouvernement n'a pas à avoir honte d'avoir pris des mesures uniques dans le cadre de la rectification d'un budget déjà confectionné. En effet, les mesures structurelles étaient déjà prises lors du budget initial 2012. La Cour des comptes l'a d'ailleurs confirmé dans ses commentaires. Qui plus est, le gouvernement ne peut perdre la conjoncture économique de vue. Actuellement, les perspectives économiques ne sont pas réjouissantes et la prudence s'impose si l'on souhaite procéder à des économies structurelles supplémentaires.

Pour *M. Steven Vandeput (N-VA)*, le fait que le ministre évoque la diminution de l'intérêt sur les bons d'État belges prouve que les chiffres budgétaires du gouvernement reposent surtout sur un espoir de lendemains meilleurs. Dans les milieux gouvernementaux, le ton est à l'optimisme. M. Vandeput répertorie une nouvelle fois toutes les mesures qui le renforcent dans sa conviction que, dans le cadre de l'ajustement budgétaire à l'examen, le gouvernement prend des mesures uniques à hauteur de près de 1,7 milliard d'euros. Avec l'ambition de parvenir à un équilibre en 2015 et le déficit persistant de 9 milliards d'euros pour le budget 2012, cela hypothèque lourdement les prochaines années.

Dans ses réponses, le ministre est resté muet sur la question des recettes décevantes du précompte mobilier, où il ne peut être question d'éventuels effets d'anticipation des consommateurs.

Le gouvernement ne fait-il pas preuve de légèreté à l'égard des objections possibles des propriétaires français du Crédit professionnel quant à la réforme du

Wat het dividend Belgacom betreft: het dividend van 2,18 euro dat in de maand april werd gestort maakt deel uit van het boekjaar 2011 en niet 2012. Het akkoord tussen de regering en Belgacom voor het boekjaar 2012 blijft onveranderd.

Tot slot wijst de minister er op dat de EDP procedure strikt moet opgevolgd blijven. De regering blijft in nauw contact met de Europese Commissie teneinde de geloofwaardigheid van ons land op dit punt hoog te houden. De minister stelt te mogen zeggen dat de regering daarin tot nog toe geslaagd is. Zelfs in Europese context is 0,25 % bbp eenmalige maatregelen te verdedigen. Hij noemt een begroting zonder eenmalige maatregelen niet mogelijk zonder de economische groei aan te tasten. Voor de 46 miljoen euro van het beroepskrediet erkent de minister dat verder uitwerking nodig zal zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V) zegt tevreden te zijn met de voorliggende begrotingsaanpassing. De regering hoeft zich niet te schamen voor eenmalige maatregelen in het kader van de bijsturing van een reeds opgestelde begroting. De structurele maatregelen zijn immers al genomen bij de initiële begroting 2012. Het Rekenhof heeft dit in zijn commentaren trouwens bevestigd. Bovendien mag de regering de economische conjunctuur niet uit het oog verliezen. Momenteel zijn de economische vooruitzichten niet schitterend en moet opgelet worden met bijkomende structurele besparingen.

De heer Steven Vandeput (N-VA) ziet in de verwijzing van de minister naar de gedaalde rente op Belgisch overheidspapier een teken dat de regering haar budgettaire cijfers vooral stoelt op hoop op beterschap. Het is in regeringskringen momenteel optimisme troef. De heer Vandeput lijst nogmaals alle maatregelen die hem ervan overtuigen dat de regering bij deze begrotingsaanpassing voor bijna 1,7 miljard euro aan eenmalige maatregelen neemt. In combinatie met de ambitie om in 2015 een evenwicht te bereiken en het blijvende tekort van 9 miljard euro voor de begroting 2012 legt dit een zware hypotheek op de komende jaren.

De minister heeft in zijn antwoorden niets gezegd over de tegenvallende inkomsten van de roerende voorheffing, waarbij niet verwezen kan worden naar mogelijke anticipatie-effecten van de consumenten.

Gaat de regering niet te gemakkelijk heen over mogelijke bezwaren van de Franse eigenaars van het Beroepskrediet tegen de hervorming van het stelsel van

système de crédit professionnel? Le système sera-t-il supprimé à terme? En effet, le Crédit professionnel ne se différencie pratiquement plus des autres banques dans les faits.

S'il est exact que certaines incidences sur le budget n'ont été connues qu'après le conclave budgétaire, le gouvernement a encore attendu quelque temps avant de déposer l'ajustement à la Chambre des représentants, du temps qui aurait pu être mis à profit pour tenir quand même compte de ces faits nouveaux.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, souligne que même en période de restrictions budgétaires, les pouvoirs publics doivent rester en mesure de décider de la réalisation d'investissements. Bien que la Belgique bénéficie actuellement d'un taux d'intérêt plus bas, les autorités ne doivent pas uniquement se laisser guider par l'avis des marchés financiers. Les efforts éventuels promis concernant la recapitalisation de certaines banques pèseront du reste sur les finances publiques pour les années à venir. En conclusion, M. Gilkinet relève encore que si la Belgique a aujourd'hui la possibilité d'emprunter des capitaux à plus long terme au taux de 3,29 %, la Banque centrale européenne met des moyens à la disposition des banques pour un taux d'à peine 1 %. Il y aurait donc encore de la marge si les pouvoirs publics pouvaient s'adresser directement à la BCE.

Le ministre ne souhaite pas réagir aux observations portant sur des montants qui n'étaient connus que très peu de temps avant le contrôle budgétaire à la Chambre. Il n'est pas sérieux d'adresser des remarques de ce genre à un gouvernement qui fait preuve d'une telle rigueur budgétaire. Un arrêt du 8 mars ne peut pas être intégré dans le budget en un tournemain, le lendemain de son prononcé. Ces montants, ainsi que les autres montants pertinents, seront bien entendu pris en compte lors du prochain contrôle budgétaire, en juin. Le ministre rappelle que la Commission européenne a émis un commentaire positif à l'égard des chiffres budgétaires belges — des mesures uniques représentant 0,25 % du PIB pour un ensemble de mesures représentant 3 % du PIB constituent un résultat tout à fait honorable — et il tient à attirer l'attention de la commission sur le fait que la N-VA n'a elle-même jamais proposé d'alternatives.

Ce qui importe, c'est que le budget 2011 ait pu être clôturé avec une différence positive de 0,3 % du PIB par rapport aux estimations et par rapport aux prévisions de différentes instances. Le bon résultat de 2011 est en partie dû aux pouvoirs locaux, mais le gouvernement fédéral y a également contribué. Il est donc totalement inexact que le gouvernement surestime systématiquement les montants — bien au contraire.

beroepskrediet? Wordt het stelsel op termijn afgeschaft? Het Beroepskrediet onderscheidt zich in de feiten immers amper nog van de andere banken.

Het klopt dat sommige gevolgen op de begroting pas bekend zijn geworden na het begrotingsconclaf, maar de regering heeft nadien nog enige tijd gewacht om de aanpassing bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen, tijd die benut kon worden om toch rekening te houden met deze nieuwe feiten.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, merkt op dat een overheid zelfs in tijden van budgettaire restricties in staat moet blijven om tot investeringen te beslissen. Ongeacht de lagere rente die België vandaag wordt aangerekend, moet er voor een overheid meer zijn dan de mening van de financiële markten. De mogelijke beloofde inspanningen verbonden aan de herkapitalisatie van sommige banken blijft trouwens wegens op de overheidsfinanciën voor de komende jaren. De heer Gilkinet wijst er tot slot nog op dat België momenteel op langere termijn geld kan lenen aan 3,29 %, maar dat de Europese Centrale Bank tegelijk middelen ter beschikking stelt aan de banken tegen een rente van amper 1 %. Er dus nog marge mochten overheden rechtstreeks bij de ECB kunnen aankloppen.

De minister wenst niet in te gaan op de opmerkingen inzake bedragen die tot net voor indiening van de begrotingscontrole in de Kamer niet opgenomen zijn. Het is niet ernstig om een regering die een dergelijke begrotingsgestrengheid aan de dag legt zulke opmerkingen te maken. Een arrest van 8 maart belandt niet de volgende dag in een handomdraai in de begroting. Deze en andere relevante bedragen zullen uiteraard worden meegenomen in de volgende begrotingscontrole in juni. De minister herhaalt de positieve commentaar van de Europese Commissie op de Belgische begrotingscijfers — 0,25 % bbp eenmalige maatregelen op een geheel aan maatregelen voor 3 % bbp is niets om zich over te schamen — en wijst er de commissie dat de N-VA zelf nooit met alternatieven naar voren komt.

Wat belangrijk is, is dat de begroting 2011 0,3 % bbp beter afsluit dan vooropgesteld en door alle mogelijke instanties voorspeld. Het goede resultaat voor 2011 is niet alleen aan de lokale besturen toe te schrijven, maar mag terecht ook de verdienste van de federale regering genoemd worden. Het is dus zeker niet zo dat de regering de cijfers stelselmatig overschat, integendeel.

V. — AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Une copie des rapports des autres commissions permanentes est distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget, à l'exception de Mme Lanjri et M. Clarinval.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) et M. Clarinval (MR), rapporteurs, ont présenté une brève synthèse du rapport au nom de la commission des Affaires sociales. Ce rapport concerne les sections 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale), 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) (partim: service d'information et de recherche sociale) et 24 (SPF Sécurité sociale) (partim: Affaires sociales).

V. — ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een kopie van de verslagen van de andere vaste commissies wordt aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting, met uitzondering van mevrouw Lanjri en de heer Clarinval.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) en de heer Clarinval (MR), rapporteurs, hebben een korte samenvatting voorgesteld van het verslag namens de commissie voor de Sociale Zaken. Dat verslag heeft betrekking op de secties 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg), 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg) (partim: sociale inlichtingen- en opsporingsdienst) en 24 (FOD Sociale Zekerheid) (partim: Sociale Zaken).

VI. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. PROJET DE LOI CONTENANT L'AJUSTEMENT DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2012 (DOC 53 2112/001)

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

Art. 2

M. Philippe Goffin et consorts (MR) présentent un amendement n° 1 (DOC 53 2112/003) qui tend à réécrire comme suit l'article 2:

“Art. 2. Pour l'année budgétaire 2012, les recettes courantes de l'État sont réévaluées:

Pour les recettes fiscales, à
EUR 41 283 096 000

Pour les recettes non fiscales, à
EUR 6 707 163 000

Soit ensemble *EUR 47 989 459 000*

conformément au Titre I du tableau ci-annexé.”

M. Philippe Goffin (MR) et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 53 2112/003) qui tend à remplacer les pages 8 à 43 du tableau annexé au projet de loi. Cet amendement prévoit un nouvel article de recettes non fiscales affectées, estimées à 800 000 euros, dans le cadre de l'Organisme fédéral d'Enquête sur les accidents de Navigation (OFEAN).

La création de l'OFEAN résulte de la transposition en droit belge de la directive 2009/18/CE établissant les principes fondamentaux régissant les enquêtes sur les accidents dans le secteur des transports maritimes et modifiant la directive 1999/35/CE du Conseil et la directive 2002/59/CE du Parlement européen et du Conseil. Pour garantir l'indépendance de l'organisme, le financement de l'OFEAN ne peut pas dépendre du SPF Mobilité, c'est la raison pour laquelle un fonds budgétaire est créé, dont les recettes sont les contributions annuelles dues par les exploitants des ports d'Anvers, de Bruxelles, de Gand, de Liège, d'Ostende et de Zeebrugge.

Mme Karin Temmerman (sp.a), coauteur, précise que la création de l'OFEAN est actuellement examinée en commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques de la Chambre des repré-

VI. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. WETSONTWERP HOUDENDE AANPASSING VAN DE MIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2012 (DOC 53 2112/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Er wordt een *amendement nr. 1* ingediend (DOC 53 2112/003) door de heer *Philippe Goffin c.s. (MR)* dat er toe strekt artikel 2 als volgt te herschrijven:

“Art. 2. Voor het begrotingsjaar 2012 worden de lopende ontvangsten van de Staat herhaald:

Voor de fiscale ontvangsten, op
EUR 41 283 096 000

Voor de niet-fiscale ontvangsten, op
EUR 6 707 163 000

Zegge te samen *EUR 47 989 459 000*

overeenkomstig Titel I van de hierbijgaande tabel.”

De heer Philippe Goffin (MR) c.s. dient amendement nr. 2 in (DOC 53 2112/003) dat ertoe strekt de bladzijden 8 tot 43 van de tabel gevoegd bij het wetsontwerp te vervangen. Het amendement voorziet in een nieuw artikel met geaffecteerde niet-fiscale ontvangsten, geraamd op 800 000 euro, in het kader van de Federale Instantie voor Onderzoek van Scheepvaartongevallen (FOSO).

De oprichting van de FOSO volgt uit de omzetting in Belgisch recht van de richtlijn 2009/18/EG tot vaststelling van de grondbeginselen voor het onderzoek van ongevallen in de zeescheepvaartsector en tot wijziging van de richtlijn 1999/35/EG van de Raad en Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad. De financiering van de FOSO kan niet afhangen van de FOD Mobiliteit, om de onafhankelijkheid van het orgaan te garanderen en daarom wordt in een begrotingsfonds voorzien, waarvan de inkomsten volgen uit jaarlijkse bijdragen verschuldigd door de exploitanten van de havens van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Zeebrugge.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a), mede-indienster, verduidelijkt dat de oprichting van de FOSO momenteel besproken wordt in de commissie Infrastructuur, Verkeer en Overheidsbedrijven van de Kamer van

sentants. L'OFEAN est chargé d'enquêter sur certains accidents de navigation définis dans le projet de loi afin d'améliorer la sécurité maritime et de prévenir la pollution par les navires.

Conformément à l'article 8 de la directive 2009/18/CE précitée, une telle enquête doit être réalisée par un organisme d'enquête permanent et impartial. En outre, cet organisme doit être indépendant, sur le plan de son organisation, de sa structure juridique et de son mode de décision, de toute partie dont les intérêts pourraient être incompatibles avec les tâches qui lui sont confiées.

Afin de garantir cette indépendance, le financement de l'organisme d'enquête ne peut dépendre directement du Service public fédéral Mobilité et Transports. L'enquête de l'OFEAN pourrait en effet également révéler des manquements de ce service public pouvant éventuellement avoir contribué à un accident de navigation.

Pour arriver à un financement indépendant et structurel de l'OFEAN, il convient de créer un fonds budgétaire. Les recettes de ce fonds sont les contributions annuelles dues par les exploitants des navires belges ainsi que la contribution annuelle due par les ports d'Anvers, de Bruxelles, de Gand, de Liège, d'Ostende et de Zeebrugge pour ce qui concerne les navires battant un pavillon étranger.

Le projet de loi à l'examen fixe les cotisations annuelles totales précitées à 800 000 euros. Les dépenses sont estimées à 321 000 euros pour les rémunérations des cinq membres du personnel de l'OFEAN, à savoir quatre enquêteurs, dont un directeur et un expert administratif, 16 000 euros pour l'informatique et 298 000 euros de dépenses pour les biens non durables et les services. Ces derniers couvrent tous les coûts d'enquête, notamment la réalisation d'analyses techniques, l'analyse du *Voice Data Recorder*, le recours à des experts, à des plongeurs, l'utilisation d'un simulateur, les frais de voyage, les frais de formation, les déplacements et les véhicules.

Le solde disponible du fonds budgétaire au 31 décembre sera désaffecté le 1^{er} juillet de l'année budgétaire suivante.

Ce dossier doit être traité de toute urgence. La date ultime de transposition de la directive 2009/18/CE est dépassée depuis près d'un an déjà, à savoir depuis le 17 juin 2011. Dans le cadre d'une procédure d'infraction pour transposition tardive, la Commission européenne a adressé un avis motivé à la Belgique concernant cette

volksvertegenwoordigers. De FOSO moet bepaalde in het wetsontwerp omschreven scheepvaartongevallen onderzoeken met het oog op het verhogen van de maritieme veiligheid en het voorkomen van verontreiniging van door schepen.

Artikel 8 van voormelde richtlijn 2009/18/EG bepaalt dat een dergelijk onderzoek moet worden uitgevoerd door een permanente en onpartijdige onderzoeksinstantie. De onderzoeksinstantie moet bovendien wat betreft haar organisatie, juridische structuur en besluitvorming onafhankelijk zijn van iedere partij waarvan de belangen strijdig zouden kunnen zijn met de haar toevertrouwde opdracht.

Om deze onafhankelijkheid te garanderen kan de financiering van het onderzoeksorgaan niet rechtstreeks afhangen van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer. Het onderzoek van de FOSO zou immers ook tekortkomingen van deze overheidsdienst die mogelijk kunnen hebben bijgedragen aan een scheepvaartongeval aan het licht kunnen brengen.

Om een onafhankelijke en structurele financiering van de FOSO mogelijk te maken, dient een begrotingsfonds te worden opgericht. De inkomsten van dit fonds zijn de jaarlijkse bijdragen van de exploitanten van de Belgische schepen en met betrekking tot de schepen onder vreemde vlag de door de havens van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Zeebrugge verschuldigde jaarlijkse bijdrage.

De voormelde totale jaarlijkse bijdragen worden in het wetsontwerp vastgesteld op 800 000 euro. De uitgaven worden geraamd op 321 000 euro voor de bezoldigingen van de 5 personeelsleden van de FOSO namelijk 4 onderzoekers waaronder 1 directeur en 1 administratief deskundige, 16 000 euro voor informatica en 298 000 euro voor de uitgave van niet-duurzame goederen en diensten. Deze laatste omvatten alle onderzoekskosten zoals onder meer uitvoeren van technische analyses, analyse van de *Voice Data Recorder*, inhuren van deskundigen, inzetten van duikers, gebruik van simulator, reiskosten, opleidingskosten, verplaatsingen en voertuigen.

Het beschikbaar saldo van het begrotingsfonds op 31 december zal worden gededucteerd op 1 juli van het volgende begrotingsjaar.

De behandeling van dit dossier is hoogdringend. De uiterste omzettingstermijn van richtlijn 2009/18/EG is reeds bijna een jaar verstreken, met name sinds 17 juni 2011. De Europese Commissie heeft in het kader van een inbreukprocedure wegens laattijdige omzetting een met reden omkleed advies gericht tot België in verband

directive. Il y a lieu d'éviter que la Belgique soit citée devant la Cour de Justice. Depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, la Cour peut en effet infliger une amende pour une directive qui n'a pas encore été transposée au moment de l'expiration du délai de réponse à un avis motivé. En vertu d'une communication de la Commission européenne du 11 novembre 2010, l'amende minimale que la Belgique encourt est fixée à 2 691 000 euros. En outre, il s'impose que l'OFEAN puisse entamer ses missions opérationnelles le plus vite possible.

M. Jan Jambon (N-VA) et consorts présentent le sous-amendement n° 5 à l'amendement n° 2 de M. Goffin et consorts (DOC 53 2112/005). Le sous-amendement n° 5 tend à ramener le montant des recettes de caisse et des droits constatés estimé pour l'année 2012 de 800 000 à 635 000 euros.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que les recettes de l'OFEAN seront ainsi ramenées au niveau des dépenses prévues, à savoir 635 000 euros. Si tel n'était pas le cas, cela équivaldrait à une imposition subreptice des ports. Selon l'amendement n° 2 de M. David Geerts (sp.a) et consorts au projet de loi relatif à l'organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (DOC 53 1931/001), le solde disponible du fonds serait désaffecté chaque année.

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent un amendement n° 3 (DOC 53 2112/003) tendant à remplacer aux pages 24 et 25 du tableau annexé au projet de loi, dans l'article 27.30.04, le montant "825 000" par le montant "687 000".

M. Steven Vandeput (N-VA) explique que l'ajustement budgétaire fait état d'une part attribuée à l'État dans le résultat de la Banque nationale de 825 millions d'euros, comme prévu dans le budget initial, alors que la part de l'État a entre-temps été fixée à 687 millions d'euros.

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent l'amendement n° 4 (DOC 53 2112/003) tendant à remplacer le montant "249 297" par le montant "204 420" aux pages 24 et 25 du tableau joint au projet de loi. *M. Steven Vandeput (N-VA)* explique que l'ajustement budgétaire ne tient pas encore compte du montant du dividende distribué par BNP Paribas et BNP Paribas Fortis. Cet amendement corrige cette erreur et revoit les montants estimés à la baisse.

met deze richtlijn uitgebracht. Er moet worden voorkomen dat België gedagvaard wordt voor het Hof van Justitie. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon kan het Hof immers een boete opleggen voor een richtlijn die op het ogenblik dat de antwoordtermijn op het met reden omkleed advies afloopt nog niet is omgezet. Krachtens een mededeling van de Europese Commissie van 11 november 2010 is de minimale boete die België kan krijgen vastgesteld op 2 691 000 euro. Bovendien is het noodzakelijk dat de FOSO zo snel mogelijk zijn operationele taken kan aanvangen.

De heer Jan Jambon (N-VA) c.s. dient het subamendement nr. 5 op het amendement nr. 2 van de heer Goffin c.s. (DOC 53 2112/005). Het subamendement nr. 5 strekt ertoe het bedrag van de kasontvangsten en van de vastgestelde rechten geraamd voor 2012 te verlagen van 800 000 naar 635 000 euro.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verklaart hiermee het niveau van de ontvangsten voor de FOSO op het niveau van de voorziene uitgaven te brengen, namelijk 635 000 euro. Indien dit niet het geval zou zijn, dan komt dit neer op een sluikse belasting van de havens. Volgens het amendement nr. 2 van *de heer David Geerts (sp.a) c.s.* op het wetsontwerp betreffende de federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen (DOC 53 1931/001) zou jaarlijks het beschikbare saldo van het fonds gedesaffecteerd worden.

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen het amendement nr. 3 in (DOC 53 2112/003) dat ertoe strekt op pagina 24 en 25 van de tabel gevoegd bij het wetsontwerp het bedrag "825 000" te vervangen door "687 000" in artikel 27.30.04.

De heer Steven Vandeput (N-VA) verklaart dat de begrotingsaanpassing spreekt over een aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van 825 miljoen euro, zoals voorzien in de initiële begroting, terwijl het aandeel van de Staat ondertussen is vastgelegd op 687 miljoen euro.

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen het amendement nr. 4 in (DOC 53 2112/003) dat ertoe strekt op pagina 24 en 25 van de tabel gevoegd bij het wetsontwerp het bedrag "249 297" te vervangen door "204 420". *De heer Steven Vandeput (N-VA)* verklaart dat de begrotingsaanpassing nog geen rekening houdt met de hoogte van het dividend uitgekeerd door BNP Paribas en BNP Paribas Fortis. Dit amendement corrigeert dit en herzielt de geraamde bedragen naar beneden.

Art. 3 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

B. PROJET DE LOI CONTENANT LE PREMIER AJUSTEMENT DU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES 2012 (DOC 53 2113/001 et 002)

Article 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 1-01-2

M. Olivier Henry (PS) et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 53 2113/004), tendant à remplacer les tableaux de la section 33 du tableau 2 (DOC 53 2113/002, p. 665-699). *Mme Karin Temmerman (sp.a), coauteure*, explique que l'amendement insère un nouveau programme 53-3 dans le budget général des dépenses afin de permettre le fonctionnement de l'OFEAN. Mme Temmerman renvoie, pour le surplus, à la justification de l'amendement n° 2 de M. Goffin et consorts au budget des Voies et Moyens (DOC 53 2112/003, p. 2-49).

M. Steven Vandeput et Mme Veerle Wouters (N-VA) présentent un amendement n° 4 (DOC 53 2112/004) qui tend à remplacer, aux pages 514-515 du tableau n° 2, annexé au projet de loi, le montant "1 477" par le montant "463" à l'allocation de base 55 22 41.40.09 – Dotation pour charges locatives de certains organes stratégiques ministériels à prendre en charge par la Régie des bâtiments. *M. Vandeput* explique que le montant des charges locatives des organes stratégiques dépasse, dans le budget 2012, de plus d'un million d'euros celui des dépenses similaires dans les budgets précédents.

Le gouvernement présente un amendement n° 5 (DOC 53 2113/017) qui tend à remplacer les tableaux aux pages 292-293 et 330-331 du tableau 2, section 12 – SPF Justice. Le remplacement corrige une erreur matérielle du projet de loi. Il s'agit des crédits à l'allocation de base 21 01 12.11.04 – Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.

Art. 2.03.1 à 2.23.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 3 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

B. WETSONTWERP HOUDENDE EERSTE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2012 (DOC 53 2113/001 en 002)

Artikel 1-01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 1-01-2

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient het amendement nr. 3 (DOC 53 2113/004) in, dat ertoe strekt de tabellen in sectie 33 van tabel 2 (DOC 53 2113/002, p. 665-699) te vervangen. *Mevrouw Karin Temmerman (sp.a), mede-indienster*, verklaart dat het amendement een nieuw programma 53-3 in de algemene uitgavenbegroting invoert om de werking van het FOSO mogelijk te maken. *Mevrouw Temmerman* verwijst verder naar de toelichting bij het amendement nr. 2 van de heer Goffin c.s. op de middelenbegroting (DOC 53 2112/003, p. 2-49).

De heer Steven Vandeput en mevrouw Veerle Wouters (N-VA) dienen het amendement nr. 4 in (DOC 53 2112/004) dat ertoe strekt op de pagina's 514-515 van de tabel nr. 2, gevoegd bij het wetsontwerp, het bedrag "1 477" te vervangen door "463" op de basisallocatie 55 22 41.40.09 – Dotatie tot dekking van de huurlasten voor sommige ministeriële beleidsorganen die ten laste vallen van de Regie der Gebouwen. *De heer Vandeput* verklaart het bedrag voor de huurlasten van de beleidsorganen in de begroting 2012 meer dan 1 miljoen euro hoger ligt dan de vergelijkbare uitgaven uit de vorige begrotingen.

De regering dient het amendement nr. 5 in (DOC 53 2113/017) dat ertoe strekt de tabellen op de pagina's 292-293 en 330-331 van tabel 2, sectie 12 – FOD Justitie, te vervangen. De vervanging corrigeert een materiële vergissing uit het wetsontwerp. Het betreft de kredieten op de basisallocatie 21 01 12.11.04 – Allerhande werkingsuitgaven met betrekking tot de informatica.

Art. 2.03.1 tot 2.23.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2.25.1

Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 53 2113/004), qui tend à remplacer, dans le texte de l'article 2.25.1, le montant "187 986 232" par "189 862 232". La modification du montant est nécessaire pour le financement des dépenses opérationnelles liées aux analyses dans le cadre du foyer de brucellose en Belgique.

Art. 2.25.2 à 4.01.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 6.01.1

Le gouvernement présente un amendement n° 2 (DOC 53 2113/004), qui tend à remplacer les tableaux aux pages 843-844 du tableau 6 – Budgets des organismes d'intérêt public. Les nouveaux tableaux découlent de la nécessité de financer les dépenses opérationnelles liées aux analyses dans le cadre du foyer de brucellose en Belgique.

Art. 7.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2.25.1

De regering dient het amendement nr. 1 in (DOC 53 2113/004), dat ertoe strekt in de tekst van het artikel 2.25.1 het bedrag "187 986 232" te vervangen door "189 862 232". De wijziging van het bedrag is nodig voor de financiering van de operationele uitgaven verbonden aan de analyses in het kader van de brucellosehaarden in België.

Art. 2.25.2 tot 4.01.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 6.01.1

De regering dient het amendement nr. 2 in (DOC 53 2113/004), dat ertoe strekt de tabellen te vervangen op de pagina's 843-844 van tabel 6 – Begrotingen van de instellingen van openbaar nut. De nieuwe tabellen volgen uit de noodzaak om de operationele uitgaven verbonden aan de analyses in het kader van de brucellosehaarden in België te financieren.

Art. 7.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

**PROJET DE LOI AJUSTANT LE BUDGET DES
VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE
2012 (DOC 53 2112/001)**

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 de M. Goffin et consorts est adopté par 9 voix contre 6, y compris une correction matérielle.

L'amendement n° 5 de M. Jan Jambon et consorts est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 2 de M. Goffin et consorts est adopté par 9 voix contre 6.

L'amendement n° 3 de M. Vandeput et Mme Wouters est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 4 de M. Vandeput et Mme Wouters est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article 2 ainsi modifié est ensuite adopté par 9 voix contre 6.

Art. 3 à 11

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix contre 6.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 9 voix contre 6, y compris une correction matérielle.

*
* *

**WETSONTWERP HOUDENDE DE AANPASSING
VAN DE MIDDELENBEGROTING VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2012 (DOC 53 2112/001)**

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 van de heer Goffin c.s. wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen, met inbegrip van een materiële verbetering.

Amendement nr. 5 van de heer Jan Jambon c.s. wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 2 van de heer Goffin c.s. wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 3 van de heer Vandeput en mevrouw Wouters wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 4 van de heer Vandeput en mevrouw Wouters wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt vervolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Art. 3 tot 11

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen, met inbegrip van een materiële verbetering.

*
* *

**PROJET DE LOI CONTENANT LE PREMIER
AJUSTEMENT DU BUDGET GÉNÉRAL DES
DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2012
(DOC 53 2113/001 ET 002)**

Article 1-01-1

L'article 1-01-1 est adopté à l'unanimité.

Art. 1-01-2

L'amendement n° 3 de M. Henry et consorts est adopté par 10 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 4 de M. Vandeput et Mme Wouters est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 5 du gouvernement est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté par 10 voix contre 6.

Art. 2.03.1 à 2.23.1

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 6.

Art. 2.25.1

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 6.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté par 10 voix contre 6.

Art. 2.25.2 à 4.01.1

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 6.

Art. 6.01.1

L'amendement n° 2 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 6.

*
* *

**WETSONTWERP HOUDENDE EERSTE
AANPASSING VAN DE ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 2012
(DOC 53 2113/001 EN 002)**

Artikel 1-01-1

Artikel 1-01-1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 1-01-2

Amendement nr. 3 van de heer Henry c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 van de heer Vandeput en mevrouw Wouters wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 5 van de regering wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 2.03.1 tot 2.23.1

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 2.25.1

Amendement nr. 1 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 2.25.2 tot 4.01.1

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 6.01.1

Amendement nr. 2 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 6.

Art. 7.01.1

L'article 7.01.1 est adopté par 10 voix contre 6.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est ensuite adopté par 10 voix contre 6.

La rapporteuse,

Gwendolyn RUTTEN

Le président,

Georges GILKINET

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Art. 7.01.1

Artikel 7.01.1 wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Het gehele, aldus geamendeerde, wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

De rapporteur,

Gwendolyn RUTTEN

De voorzitter,

Georges GILKINET