

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2012

AUDITIONS
concernant la
Coopération technique belge (CTB)

**Audition de représentants
de la Cour des comptes sur son rapport
2010 relatif à la mise en œuvre
des tâches de service public
par la société de droit public
“Coopération technique belge”**

**Audition de M. Carl Michiels,
président du comité de direction de la CTB**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Georges DALLEMAGNE

SOMMAIRE

Page

A. Audition de représentants de Cour des comptes..	3
I. Exposé de M. Jozef Beckers, conseiller à la Cour des comptes.....	3
II. Exposé de M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes.....	10
III. Discussion	12
B. Audition de M. Carl Michiels, président du comité de direction de la CTB.....	19
I. Exposé introductif de M. Carl Michiels, président du comité de direction de la CTB	19
II. Discussion	23
III. Réponses de M. Carl Michiels.....	25

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2012

HOORZITTINGEN
met betrekking tot de
Belgische Technische Coöperatie (BTC)

**Hoorzitting met vertegenwoordigers
van het Rekenhof over zijn verslag
2010 betreffende de tenuitvoerlegging
van de taken van openbare dienst
door de publiekrechtelijke vennootschap
“Belgische Technische Coöperatie”**

**Hoorzitting met de heer Carl Michiels,
voorzitter van het directiecomité van de BTC**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

A. Hoorzitting met vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	3
I. Uiteenzetting van de heer Jozef Beckers, raadsheer bij het Rekenhof.....	3
II. Uiteenzetting door de heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof.....	10
III. Bespreking.....	12
B. Hoorzitting met de heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van de BTC	19
I. Inleidende uiteenzetting van de heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van de BTC.....	19
II. Bespreking.....	23
III. Antwoorden van de heer Carl Michiels.....	25

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 8 novembre 2011 et 15 février 2012 à ces auditions.

A. AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES (Réunion du 8 novembre 2011)

I. — Exposé de M. Jozef Beckers, conseiller à la Cour des comptes

M. Jozef Beckers rappelle que l'article 30, § 3, alinéa 4, de la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" (CTB) sous la forme d'une société de droit public à finalité sociale prévoit que la Cour des comptes, à l'intervention de ses représentants au collège des commissaires (MM. Beckers et Claisse), établit, chaque année, à destination du Sénat et de la Chambre des représentants, un rapport relatif à la mise en œuvre des tâches de service public confiées à cette société.

Le collège des commissaires fonctionne sur le mode de la *Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit* (GTZ) et sur la base de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Le rapport de la Cour ne contient pas de remarques sur ou des recommandations à l'attention de la CTB. L'objectif n'est pas davantage d'évaluer des projets. Ce travail d'évaluation est réalisé par l'Évaluateur spécial de la Coopération internationale. Le collège des commissaires procède néanmoins à une évaluation indirecte des structures administratives et de contrôle et d'audit internes (au siège central à Bruxelles et sur le terrain) pour les fins de la certification.

1. Cadre général

La politique en matière de Coopération au développement est élaborée par le parlement et le gouvernement. Le ministre de la Coopération au développement, avec l'appui du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, définit la politique à suivre, en assure l'exécution et en fait régulièrement rapport au Parlement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 8 november 2011 en 15 februari 2012 aan die hoorzittingen gewijd.

A. HOORZITTING MET VERTEGENWOORDIGERS VAN HET REKENHOF (Vergadering van 8 november 2011)

I. — Uiteenzetting van de heer Jozef Beckers, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Jozef Beckers herinnert eraan dat artikel 30, § 3, vierde lid, van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" (BTC) in de vorm van een vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk bepaalt dat het Rekenhof, door bemiddeling van zijn vertegenwoordigers binnen het college van commissarissen, jaarlijks een verslag opstelt bestemd voor de Senaat en de Kamer van volksvertegenwoordigers over de uitvoering van de taken van openbare dienst waarmee die vennootschap belast is.

De werkwijze van het college van commissarissen is dezelfde als die van het Duitse *Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit* (GTZ). Ze berust op de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Het verslag van het Rekenhof bevat geen opmerkingen of aanbevelingen ter attentie van de BTC. Evenmin is het de bedoeling projecten te evalueren. De Bijzonder Evaluator van de Internationale Samenwerking is met die evaluatie belast. Toch evalueert het college van commissarissen indirect de administratieve en interne controle- en doorlichtingsstructuren (in de centrale zetel in Brussel en in het veld) met het oog op de certificering.

1. Algemeen kader

Het parlement en de regering stippelen het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid uit. De minister voor Ontwikkelingssamenwerking, met de steun van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, bepaalt het te volgen beleid, zorgt voor de tenuitvoerlegging ervan en rapporteert daarover regelmatig aan het Parlement.

2. Organisation

La structure organisationnelle de la CTB a été modifiée en 2010 afin de mieux tenir compte de l'augmentation continue du budget opérationnel et de l'attention accrue à la qualité des formulations et à l'exécution des projets. La nouvelle structure est basée sur les principes suivants:

- davantage de responsabilisation des représentants résidents;
- pilotage du cycle du projet dans sa totalité;
- responsabilisation accrue du *middle management*;
- distinction entre gestion de projet et expertise.

La Cour des comptes a déjà effectué à deux reprises une radioscopie de l'organisation du personnel. La CTB ne dispose toujours pas de cadre et de statut du personnel (prévus par l'article 34 de la loi du 21 décembre 1998). Depuis le rejet en 2006 par le personnel du siège du projet de statut et des mesures transitoires, le gouvernement n'a toujours pas pris de nouvelle initiative.

Au 31 décembre 2010, la CTB comptait 456 collaborateurs, dont 202 au siège et 254 sur le terrain. L'augmentation de vingt-deux personnes sur le terrain résulte principalement du nombre plus élevé d'assistants juniors.

Un nouveau conseil d'administration a été nommé par l'arrêté royal du 25 avril 2007. Depuis, sa composition est demeurée inchangée.

La CTB est soumise à la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises.

La comptabilité des prestations est réalisée sur la base d'une comptabilité de caisse en ce sens que les recettes et dépenses des projets ne sont comptabilisées que lorsqu'elles ont été effectivement encaissées ou payées. Les investissements en actifs immobilisés dans le cadre des prestations de coopération sont pris directement en charge au moment de leur acquisition puisqu'ils sont transférés au pays partenaire après la clôture de la prestation de coopération.

Les prestations de coopération peuvent avoir plusieurs modalités d'exécution. Les principales sont:

2. Organisatie

De organisatiestructuur van de BTC werd gewijzigd in 2010 om beter rekening te houden met de voortdurende stijging van de operationele begroting en met de toegenomen aandacht voor de kwaliteit van de formuleringen en de uitvoering van de projecten. De nieuwe structuur berust op de volgende principes:

- grotere responsabilisering van de permanente vertegenwoordigers;
- sturing van de volledige projectcyclus;
- grotere responsabilisering van het *middle management*;
- onderscheid tussen projectbeheer en deskundigheid.

Het Rekenhof heeft de personeelsorganisatie al tweemaal doorgelicht. De BTC beschikt nog steeds niet over een personeelsformatie, noch over een personeelsstatuut (waarin wordt voorzien door artikel 34 van de wet van 21 december 1998). Sinds het personeel in 2006 het ontwerpstatuut en de overgangsmaatregelen heeft verworpen, heeft de regering nog geen nieuw initiatief genomen.

Op 31 december 2010 telde de BTC 456 medewerkers, van wie 202 op de zetel en 254 in het veld. De stijging met tweeëntwintig veldwerkers vloeit voornamelijk voort uit het hoger aantal junior assistenten.

Bij koninklijk besluit van 25 april 2007 werd een nieuwe raad van bestuur benoemd, waarvan de samenstelling sindsdien ongewijzigd is gebleven.

De wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen is van toepassing op de BTC.

De boekhouding van de prestaties geschiedt op grond van een kasboekhouding, in die zin dat ontvangsten en uitgaven van de projecten pas nadat ze daadwerkelijk werden ontvangen of betaald in de boekhouding worden opgenomen. Investerings in vaste activa in het kader van de samenwerkingsprestaties worden rechtstreeks ten laste genomen op het ogenblik dat ze worden verworven, aangezien ze na de afsluiting van de samenwerkingsprestatie aan het partnerland worden overdragen.

Voor de samenwerkingsprestaties kunnen verschillende nadere uitvoeringsregels gelden. De belangrijkste zijn:

— la régie: la CTB est l'unique gestionnaire des prestations de coopération;

— la cogestion: la CTB gère les prestations de coopération avec le pays partenaire;

— l'exécution nationale: le partenaire porte la plus grande responsabilité, le rôle de la CTB étant limité.

Une différenciation est également faite entre les activités relevant des tâches de service public et les activités pour tiers. Cette différenciation est réalisée au moyen d'une comptabilité analytique qui utilise une codification par bailleurs de fonds.

3. Exécution des tâches de service public

3.1. Tâches de service public

L'article 5 de la loi portant création de la CTB prévoit que celle-ci a l'exclusivité de l'exécution, à l'intérieur ou à l'extérieur du territoire de la Belgique, des tâches de service public en matière de coopération bilatérale directe.

L'article 6 porte sur les tâches de service public complémentaires proposées par le ministre à la CTB.

En vertu de l'article 7, la CTB peut exécuter les tâches qui lui sont confiées par des personnes morales de droit public étrangères ou internationales, pour autant que ces tâches soient compatibles avec l'exécution des tâches de service public visées aux articles 5 et 6, et que l'offre de la CTB respecte les dispositions légales relatives à la concurrence.

Enfin, les articles 9*bis* et 9*ter* de la loi visent l'organisation du programme junior de la coopération au développement ainsi que l'affectation du personnel qui y participe.

3.2. Exécution des tâches exclusives de service public (article 5)

3.2.1. La coopération bilatérale directe

Durant l'exercice 2010, un montant de 215,9 millions d'euros a été dépensé dans le cadre de l'exécution et de la formulation des projets, dont 96,8 millions d'euros pour des dépenses effectuées sous le régime de la cogestion et 119,1 millions d'euros concernant des projets réalisés en régie.

— de regie: de BTC is de enige beheerder van de samenwerkingsprestaties;

— het medebeheer: de BTC beheert de samenwerkingsprestaties samen met het partnerland;

— de nationale uitvoering: het partnerland draagt de grootste verantwoordelijkheid omdat de rol van de BTC beperkt is.

Ook wordt een onderscheid gemaakt tussen de activiteiten die onder de taken van openbare dienst vallen en de activiteiten voor derden. Dat onderscheid geschiedt aan de hand van een analytische boekhouding die gebruikt maakt van een codering volgens de geldschieters.

3. Uitvoering van de taken van openbare dienst

3.1. Taken van openbare dienst

Krachtens artikel 5 van de wet tot oprichting van de BTC heeft die laatste de exclusieve bevoegdheid inzake de tenuitvoerlegging, binnen of buiten het grondgebied van België, van taken van openbare dienst inzake directe bilaterale samenwerking.

Artikel 6 heeft betrekking op de door de minister aan de BTC voorgestelde bijkomende taken van openbare dienst.

Artikel 7 bepaalt dat de BTC tevens de taken mag uitvoeren die haar worden toegewezen door buitenlandse of internationale rechtspersonen van publiek recht, op voorwaarde dat die taken verenigbaar zijn met de uitvoering van de taken van openbare dienst bedoeld in de artikelen 5 en 6 en dat het bod van BTC de wettelijke bepalingen inzake concurrentie in acht neemt.

Tot slot hebben de artikelen 9*bis* en 9*ter* van de wet betrekking op het zogenaamde "Juniorprogramma van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" en op de functie waarvoor de eraan deelnemende personeelsleden worden ingezet.

3.2. Uitvoering van de exclusieve taken van openbare dienst (artikel 5)

3.2.1. De directe bilaterale samenwerking

Tijdens het activiteitenjaar 2010 werd een bedrag van 215,9 miljoen euro uitgegeven in verband met de uitvoering en de formulering van de projecten, waarvan 96,8 miljoen voor uitgaven die werden gedaan in medebeheer en 119,1 miljoen euro voor in regie verwezenlijkte projecten.

En 2010, la CTB a conclu 31 dossiers de formulation. Ces projets représentent sur la durée un budget d'un montant total de 213,4 millions d'euros. Il s'agit d'une tâche très importante car l'on constate souvent que des fautes interviennent lors de la formulation du projet. La CTB attache donc beaucoup d'importance à l'amélioration de la qualité de la formulation.

La concentration des dépenses dans un nombre limité de pays implique un risque de gestion pour la CTB. En effet, presque la moitié des dépenses est concentrée dans trois pays, à savoir la République démocratique du Congo, le Rwanda et le Burundi (globalement 49 %). Deux pays partenaires représentent moins de 2 % des dépenses, à savoir, l'Equateur (0,95 %) et l'Afrique du Sud (0,68 %).

3.2.2. Bourses d'études et de stages

La Direction générale de la Coopération au Développement (DGD) octroie chaque année un quota de bourses réservées uniquement aux pays partenaires. La sélection de ces dossiers est effectuée par l'attaché de la coopération au développement ou l'ambassade de Belgique dans le pays partenaire.

La CTB gère les dossiers des bourses accordées par la DGD. Elle assure leur mise en œuvre, la réception des étudiants et l'accompagnement de ceux-ci pendant leur formation académique et leur séjour en Belgique. Les dépenses réelles se sont élevées à 16,8 millions d'euros. La CTB a assuré en 2010 l'encadrement de 3 996 bourses locales et régionales et de 1 050 bourses en Belgique.

3.2.3. Programmes de micro-interventions

Chaque année, une convention de mise en œuvre est conclue entre l'État belge et la CTB sur l'exécution du programme des micro-interventions. Les dépenses consenties pour les micro-interventions se sont élevées, en 2010, à 3 721 096 euros (la contribution belge est plafonnée à 12 500 euros par intervention).

3.2.4. Aide budgétaire

L'aide budgétaire est un instrument de financement par lequel l'État bénéficiaire procède lui-même aux dépenses en vertu de ses propres procédures. Cet instrument est de plus en plus utilisé.

Lorsque plusieurs donateurs sont concernés par le projet, l'on parle de *basket funding*. Dans ce cas,

In 2010 heeft de BTC 31 formuleringssdossiers afgerond. Die projecten vertegenwoordigen mettertijd een budget van in totaal 213,4 miljoen euro. Het betreft een zeer belangrijke taak, want kennelijk gebeuren er vaak fouten bij de formulering van het project. De BTC hecht dus groot belang aan de verbetering van de kwaliteit van de formulering.

De concentratie van de uitgaven tot een beperkt aantal landen impliceert een beheerrisico voor de BTC. Bijna de helft van de uitgaven is immers geconcentreerd in drie landen, namelijk de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi (49 % in totaal). Twee partnerlanden vertegenwoordigen minder dan 2 % van de uitgaven, te weten Ecuador (0,95 %) en Zuid-Afrika (0,68 %).

3.2.2. Studiebeurzen en stages

De Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGD) kent jaarlijks een quotum van uitsluitend voor de partnerlanden bestemde beurzen toe. De selectie van die dossiers wordt verricht door de attaché voor ontwikkelingssamenwerking of door de Belgische ambassade in het partnerland.

De BTC beheert de dossiers in verband met de door de DGD toegekende beurzen. Zij zorgt voor de uitvoering ervan, alsook voor de ontvangst van de studenten en hun begeleiding tijdens hun academische opleiding en hun verblijf in België. De werkelijke uitgaven bedroegen 16,8 miljoen euro. De BTC heeft in 2010 gezorgd voor de begeleiding van 3 996 lokale en regionale beurzen alsook 1 050 beurzen in België.

3.2.3. Programma's voor micro-interventies

Jaarlijks wordt tussen de Belgische Staat en de BTC een uitvoeringsovereenkomst gesloten over het "Programma voor micro-interventies". De toegestane uitgaven voor de micro-interventies bedroegen in 2010 3 721 096 euro (de bijdrage van België is begrensd op ten hoogste 12 500 euro per interventie).

3.2.4. Begrotingssteun

Begrotingssteun is een financieel instrument waarmee de begunstigde Staat zelf tot uitgaven overgaat op grond van zijn eigen procedures. Dit instrument wordt steeds meer gebruikt.

Wanneer bij het project meerdere geldschietters zijn betrokken, heeft men het over *basket funding*. In dat

l'identification de l'objectif et du résultat n'est pas toujours claire. Pour la Cour des comptes, il est alors très difficile de déterminer où les dépenses belges se situent si bien qu'elle doit avoir recours à des audits réalisés par des tiers pour pouvoir juger de l'utilisation de l'aide budgétaire.

La CTB peut aussi se charger directement de projets d'aide budgétaire. Ainsi, M. Beckers cite l'exemple d'un projet d'aide budgétaire au Burundi. La CTB s'est chargée du versement des salaires aux enseignants pendant trois mois afin de pouvoir clairement les identifier. Ce projet a ensuite été audité par *Ernst & Young*. Ce fut un succès en matière d'efficience.

En 2010, une aide budgétaire de 25,5 millions d'euros a été payée par la CTB. Les versements ont été effectués en faveur de l'Ouganda (10,5 millions d'euros), du Rwanda (8,0 millions d'euros), de la Bolivie (3,0 millions d'euros), du Burundi (2,0 millions d'euros) et du Mozambique (2,0 millions d'euros).

3.3. Exécution des tâches de service public attribuées (article 6)

a. L'“Infocycle” est une formation, à caractère multidisciplinaire, consacrée aux relations Nord/Sud. Chaque Infocycle comporte une préparation à distance, une formation résidentielle et enfin une évaluation. La formation se termine par un examen, dont la réussite donne lieu à un certificat.

Les dépenses liées au cycle d'information se sont élevées à 1 098 671 euros en 2010. La contribution financière demandée aux participants s'élève à 75 euros.

b. “Annoncer la couleur (ALC) / *Kleur bekennen* (KLB)” est un programme de sensibilisation éducatif qui entend promouvoir, stimuler et soutenir la formation et la citoyenneté mondiale dans l'enseignement et l'encadrement des jeunes. La CTB assure la coordination et l'exécution de ce programme en collaboration avec les provinces et la Région de Bruxelles-Capitale. Le montant total des dépenses de l'exercice 2010 s'élève à 2 203 509 euros.

c. Le “*Trade for Development Centre* (TfDC)” est un programme destiné à promouvoir le commerce équitable et durable comme outil de réduction de la pauvreté et de développement durable des petits producteurs dans les pays en développement. En 2010, les dépenses destinées au “*Trade for Development Centre*” se sont élevées à 1 741 048 euros.

geval is niet altijd duidelijk uit te maken wat het doel en het resultaat van het project zijn. Het Rekenhof heeft dan zeer veel moeite te bepalen welke uitgaven België nu eigenlijk heeft betaald, zodat het Hof zijn toevlucht moet nemen tot door derden verrichte doorlichtingen om te kunnen oordelen over de aanwending van de begrotingssteun.

De BTC kan projecten inzake begrotingssteun ook rechtstreeks voor haar rekening nemen. Zo haalt de heer Beckers het voorbeeld aan van een project inzake begrotingssteun in Burundi: de BTC heeft drie maanden lang voor de uitbetaling van de lerarenweddenschappen gezorgd om de situatie duidelijk te kunnen inschatten, en vervolgens werd dat project doorgelicht door *Ernst & Young*. Het was een succes op het stuk van doelmatigheid.

In 2010 heeft de BTC 25,5 miljoen euro begrotingssteun betaald. De stortingen gebeurden ten gunste van Oeganda (10,5 miljoen), Rwanda (8,0 miljoen), Bolivia (3,0 miljoen), Burundi (2,0 miljoen) en Mozambique (2,0 miljoen).

3.3. Uitvoering van de toegewezen taken van openbare dienst (artikel 6)

a. De “Infocycli” is een multidisciplinaire opleiding in de Noord/Zuid-verhoudingen. Elke Infocycli omvat een voorbereiding op afstand, een residentiële opleiding en ten slotte een evaluatie. De opleiding wordt afgesloten met een examen, waarbij wie slaagt een attest ontvangt.

De kosten voor de Infocycli bedroegen in 2010 1 098 671 euro. Aan de deelnemers wordt een financiële bijdrage van 75 euro gevraagd.

b. “Annoncer la couleur (ALC) / *Kleur bekennen* (KLB)” is een educatief bewustmakingsprogramma dat ertoe strekt opleiding en wereldburgerschap te bevorderen, te stimuleren en te ondersteunen in het onderwijs en bij de begeleiding van de jeugd. De BTC zorgt voor de coördinatie en uitvoering van dat programma, in samenwerking met de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De voor het jaar 2010 toegestane uitgaven bedroegen in totaal 2 203 509 euro.

c. Het programma “*Trade for Development Centre* (TfDC)” is een programma ter bevordering van eerlijke en duurzame handel als instrument voor armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling, ten behoeve van de kleinschalige producenten in de ontwikkelingslanden. In 2010 bedroegen de uitgaven voor “*Trade for Development Centre*” 1 741 048 euro.

d. La loi du 19 janvier 2010 a abrogé le Fonds belge de survie et a créé le Fonds Belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA). La CTB contribue à la mise en œuvre des actions financées par ce fonds. Les dépenses effectives consenties pour ces prestations se sont élevées, en 2010, à 3 121 097 euros.

3.4. Mise en œuvre du Programme Junior de la coopération belge au développement (articles 9bis et 9ter)

Ce programme est un succès. Le Programme Junior a été créé en 2006 pour permettre aux jeunes d'acquérir une première expérience professionnelle dans la coopération au développement. La CTB propose à l'assistant junior une fonction rémunérée au sein d'un projet/programme de la CTB dans l'un des 18 pays partenaires de la coopération belge au développement ou au sein d'un projet d'une ONG belge.

En 2010, 70 des 304 candidats ont réussi et été repris dans la réserve de recrutement. Ainsi, 61 des 81 postes disponibles sur le terrain ont été pourvus. Depuis la fin 2009, 15 assistants juniors ont débuté dans le projet d'une ONG. Pour l'exercice 2010, les dépenses se sont élevées à 3 008 664,23 euros.

4. Financement

Le budget de l'État belge (section 14: SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement) comprend chaque année les crédits nécessaires au financement des activités de la CTB.

En 2010, les frais de gestion de la CTB se sont élevés à 25 256 599,60 euros, le taux d'exécution étant de 97,7 %. Les frais opérationnels se sont quant à eux élevés à 226 259 079 euros, le taux d'utilisation des crédits étant de 84 %.

En vertu de l'article 38 de la loi portant création de la CTB, celle-ci est tenue, pour ce qui est du placement de ses fonds disponibles, au respect de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 portant des mesures de consolidation des actifs financiers des administrations publiques. L'article 3 de l'arrêté royal précité prévoit notamment que "les disponibilités à moyen et long terme (...) doivent être investies en instruments financiers émis par l'État fédéral, les Communautés et les Régions. Les disponibilités à court terme sont placées sur un compte de trésorerie ouvert auprès du Trésor. Les disponibilités à

d. Bij de wet van 19 januari 2010 werd het Belgisch Overlevingsfonds opgeheven en werd het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFV) opgericht. De BTC draagt bij tot de tenuitvoerlegging van de door dat fonds gefinancierde acties. De daadwerkelijk voor die prestaties toegestane uitgaven beliepen in 2010 3 121 097 euro.

3.4. Tenuitvoerlegging van het "Juniorprogramma van de Belgische ontwikkelingssamenwerking" (artikelen 9bis en 9ter)

Dit programma is een succes. Het "Juniorprogramma" werd in 2006 opgezet om jongeren de mogelijkheid te bieden een eerste beroepservaring op te doen in de ontwikkelingssamenwerking. BTC biedt een "Junior Assistent" een betaalde betrekking bij een BTC-project of -programma in een van de 18 partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking of bij een project van een Belgische ngo.

In 2010 slaagden 70 van de 304 kandidaten en werden de betrokkenen opgenomen in de wervingsreserve. Aldus werden 61 van de 81 beschikbare betrekkingen in het veld ingevuld. Sedert eind 2009 zijn 15 "Junior Assistenten" aan de slag gegaan bij een project van een Belgische ngo. Voor het begrotingsjaar 2010 bedroegen de uitgaven 3 008 664,23 euro.

4. Financiering

De Belgische Rijksbegroting (Sectie 14: FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) omvat jaarlijks de benodigde kredieten om de activiteiten van de BTC te financieren.

In 2010 bedroegen de beheerskosten van de BTC 25 256 599,60 euro, die voor 97,7 % werden benut. De operationele kosten bedroegen 226 259 079 euro, waarbij de geplande kredieten voor 84 % werden benut.

Ingevolge artikel 38 van de wet tot oprichting van de BTC moet die instelling, wat de belegging van haar beschikbare middelen betreft, het koninklijk besluit van 15 juli 1997 houdende maatregelen tot consolidatie van de financiële activa van de overheid in acht nemen. Artikel 3 van dat koninklijk besluit bepaalt met name dat "de beschikbare gelden op middellange en lange termijn (...) [moeten worden] belegd in financiële instrumenten uitgegeven door de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten. De beschikbare gelden op korte termijn worden op een thesaurierekening geplaatst die

vue sont placées sur un compte du Trésor ouvert auprès de l'Office des chèques postaux.”.

La CTB ne respecte pas les dispositions de l'arrêté royal précité en ce qui concerne ses disponibilités à vue. En effet, l'organisme recourt à un système de pooling auprès d'une banque privée. La CTB fonctionne dans un contexte international et doit parfois pouvoir rapidement disposer de moyens financiers.

Par contre, en 2010, les disponibilités à court et moyen termes ont été placées sur un compte d'épargne auprès de la Banque de La Poste.

L'article 5 de l'arrêté royal prévoit qu' "en fonction des besoins spécifiques d'un organisme visé à l'article 1^{er}, le ministre des Finances peut, avec l'accord du ministre dont l'organisme relève, arrêter d'autres modalités pour le placement et l'investissement de ses disponibilités et fixer le montant minimum des disponibilités à partir duquel les dispositions visées à l'article 3 sont applicables". À ce jour, la CTB n'a cependant pas encore bénéficié d'une telle dérogation.

5. Comptes 2010

Le 31 mai 2011, le collège des commissaires de la CTB a délivré une attestation sans réserve des comptes annuels 2010. Le collège des commissaires mentionne néanmoins pour la première fois dans les informations complémentaires que, de par les pays dans lesquels la CTB déploie ses activités dans le cadre de son objet social, elle s'expose à des risques inhérents de fraudes et d'erreurs. Selon les évaluations, le risque de fraude se situe entre 10 à 20 %, voire à 40 % dans le cadre des activités de la Monusco (*United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*).

Pour ce qui est de l'application de la législation relative aux marchés publics, un contrôle des marchés passés par le siège, portant sur 45 marchés et un montant de 2,6 millions euros, a été réalisé. La CTB a déjà effectué énormément de travail en la matière, suivi en cela de près par la Cour des comptes.

Le problème principal se pose en matière de concurrence. Les lois belges et européennes doivent s'appliquer en la matière, ce qui n'est évidemment pas facile sur le terrain. Lorsque par exemple un bateau transporte du matériel pour le compte de la CTB sur le lac Tanganyika, le prix des entrepôts augmente aussitôt.

bij de Schatkist is geopend. De beschikbare gelden op zicht worden geplaatst op een rekening van de Schatkist bij het Bestuur der Postcheques.”.

In verband met de beschikbare gelden op zicht neemt de BTC voornoemd koninklijk besluit niet in acht. De instelling doet immers aan pooling bij een privébank. De BTC is internationaal actief en moet soms snel over financiële middelen kunnen beschikken.

In 2010 werden de beschikbare gelden op korte en middellange termijn echter geplaatst op een spaarrekening bij de Bank van de Post.

Artikel 5 van voornoemd koninklijk besluit luidt: "In functie van de specifieke behoeften van een in artikel 1 bedoelde instelling, kan de minister van Financiën, met akkoord van de minister onder wiens bevoegdheid de instelling valt, andere modaliteiten bepalen voor de plaatsing en de belegging van haar beschikbare gelden en het minimumbedrag van de beschikbare gelden vaststellen vanaf hetwelk de bepalingen bedoeld in artikel 3 van toepassing zijn.". Tot dusver werd evenwel nog niet in een dergelijke afwijking ten aanzien van de BTC voorzien.

5. Rekeningen 2010

Op 31 mei 2011 heeft het college van commissarissen van de BTC voor de jaarrekeningen 2010 een verklaring zonder voorbehoud verstrekt. Niettemin vermeldt het college van commissarissen in de bijkomende verklaringen en inlichtingen voor het eerst dat de BTC, gezien de landen waar zij haar werkzaamheden in het raam van haar maatschappelijk doel ontplooit, inherent het risico loopt op fraude en vergissingen. Naar schatting bedraagt het frauderisico 10 tot 20 %, dat zelfs oploopt tot 40 % in verband met de activiteiten van de Monusco (*United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*).

Aangaande de toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten werden de door de instelling gegunde opdrachten — in totaal 45 opdrachten, voor een totaal van 2,6 miljoen euro — onder de loep genomen. De BTC is op dat vlak al enorm actief geweest en het Rekenhof heeft daar van nabij op toegezien.

Het belangrijkste pijnpunt heeft te maken met de mededinging. Zowel de Belgische als de Europese regelgeving moeten terzake worden toegepast, wat in de praktijk uiteraard geen sinecure is. Bijvoorbeeld, wanneer een schip op het Tanganyikameer materiaal vervoert voor rekening van de BTC, wordt meteen ook

Des contrats sont ainsi annulés, le contractant faisant remarquer que les prix ont augmenté. Il s'agit d'une question très délicate et difficile.

Si des améliorations ont pu être constatées dans la gestion administrative des dossiers, les progrès dans la mise en œuvre de la réglementation demeurent souhaitables.

Dans d'autres cas, la loi locale doit être appliquée. Au Rwanda, par exemple, un conseil national doit donner son accord pour la finalisation de marchés publics.

Il convient également de veiller à respecter les réglementations sociale et fiscale locales ainsi que les dispositions prises à cet égard dans les accords de coopération bilatérale, particulièrement pour ce qui a trait à la récupération de la TVA qui ne fait pas toujours l'objet d'une procédure claire et consistante. Le traitement comptable est parfois erroné. Il en résulte le risque que la TVA ne soit pas récupérée et que la dépense ne soit pas admise suivant les accords avec les donateurs. Certains pays partenaires ne comprennent pas qu'ils doivent reverser la TVA considérée comme un bien public important pour le budget.

La Cour des comptes, en tant que membre du collège des commissaires, effectue parfois des contrôles auprès de la représentation sur place. M. Beckers cite l'exemple, commenté dans Mondial Magazine MO, novembre 2011, du projet de semences au Congo. Un des dirigeants du ministère de l'Agriculture, avec lequel la CTB doit collaborer étroitement, a admis qu'il avait inscrit deux de ses enfants sur la liste du personnel. Comment la Belgique et la CTB doivent-elles réagir à cela?

II. — Exposé de M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes

M. Didier Claisse souhaite apporter deux précisions contextuelles:

— la mission spécifique de rapportage confiée à la Cour des comptes confirme, dès l'origine, la volonté du législateur de renforcer l'information à destination des Chambres législatives par rapport au système organisé par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques. Bien que la CTB ne soit pas soumise à cette loi, le système de contrôle et de rapportage mis en œuvre par sa loi organique est calqué sur celui institué pour les entreprises publiques en ce sens que, d'une part, le ministre qui a la Coopération au

de opslag duurder. De contractant grijpt vervolgens de prijsstijging aan om de overeenkomst te annuleren. Dit is een kiese en complexe aangelegenheid.

Inzake administratief dossierbeheer kunnen verbeteringen dan wel worden vastgesteld, de uitvoering van de regelgeving blijft voor verbetering vatbaar.

In andere gevallen moet de plaatselijke wetgeving worden toegepast. Zo moet in Rwanda een nationale raad zijn fiat geven alvorens een overheidsopdracht definitief kan worden gegund.

Voorts moet alles in overeenstemming zijn met de lokale sociale en fiscale regelgeving en met de bepalingen van de bilaterale samenwerkingsakkoorden in dat verband, met name wat de terugvordering van de btw aangaat; daarvoor bestaat nog altijd geen duidelijke en coherente procedure. Soms wordt een en ander boekhoudkundig verkeerd verwerkt. Daardoor bestaat het risico dat de btw niet kan worden teruggevorderd en dat de uitgaven niet kunnen worden uitgevoerd, gelet op de overeenkomsten met de geldschietters. Sommige partnerlanden begrijpen niet dat zij de btw — die als een voor de begroting belangrijk publiek goed wordt beschouwd — moeten terugstorten.

Als lid van het college van commissarissen verricht het Rekenhof soms controles bij de lokale vertegenwoordiging. De heer Beckers haalt het voorbeeld aan van het programma voor zaaigoedverbetering in Congo, dat werd besproken in MO*Magazine van november 2011. Een van de hoge functionarissen van het Congolese ministerie van Landbouw, waarmee de BTC nauw moet samenwerken, heeft toegegeven dat hij twee van zijn kinderen op de personeelslijst had laten bijschrijven. Hoe moeten België en de BTC daarop reageren?

II. — Uiteenzetting door de heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Didier Claisse wil twee kanttekeningen plaatsen:

— de specifieke rapporteringstaak die aan het Rekenhof werd toevertrouwd, maakt duidelijk dat het de wetgever er vanaf het begin om te doen was de Wetgevende Kamers beter in te lichten over de aspecten die verband houden met het stelsel dat wordt geregeld bij de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Hoewel die wet niet van toepassing is op de BTC, zijn de in de bijbehorende organieke wet vervatte bepalingen inzake controle en rapportering afgestemd op die welke

développement dans ses attributions fait rapport chaque année à la Chambre et au Sénat sur l'application de la loi organique du 21 décembre 1998 et que, d'autre part, le ministre transmet à la Chambre des représentants avant le 30 juin suivant l'année de l'exercice concerné, les comptes annuels, les rapports de gestion et le rapport du collège des commissaires en application de l'article 30, § 3, de la ladite loi. Outre ces canaux d'information, la Chambre dispose également en propre d'un contrôle général dans le cadre du vote du budget général des Dépenses de l'État;

— l'exécution par la CTB de ses tâches de service public en 2010 doit être replacée dans le contexte d'une croissance soutenue et continue des prestations de coopération mises en œuvre par la CTB, en particulier depuis 2005. Ces dernières années, l'augmentation du volume de l'aide au développement s'observe aussi bien par pays que par projet. En 2010, le chiffre d'affaires de la CTB s'est élevé à 254,6 millions d'euros, soit une croissance de 7 % par rapport au chiffre d'affaires réalisé en 2009. Ce chiffre a presque doublé par rapport à 2005. Le bénéfice à affecter a pratiquement triplé depuis 2005, pour s'établir à quelque 8,8 millions d'euros. Le total du bilan, qui s'élève à plus de 149 millions d'euros, a également enregistré une augmentation significative depuis 2005.

Alors qu'en 2007, de nombreux projets portaient sur un montant inférieur à 4 millions d'euros, voire à 2 ou même 1 million d'euros, en 2010, les projets dépassant un montant de 8 à 10 millions d'euros, voire plus, ne constituaient plus des cas isolés à la CTB. Cette évolution quantitative va de pair avec l'évolution qualitative des paradigmes de l'aide internationale dont les contours visant une responsabilisation accrue des pays partenaires ont été redéfinis dans le cadre des travaux de l'OCDE (cf. la déclaration de Paris en 2005).

Sans préjuger du résultat du 4^e Forum de haut niveau à Busan, M. Claisse souligne qu'une adaptation adéquate aux changements intervenus dans le contexte international de l'aide au développement constitue un des enjeux de taille auquel la CTB se trouve confrontée.

voor de overheidsbedrijven gelden, in die zin dat de voor Ontwikkelingssamenwerking bevoegde minister jaarlijks in de Kamer en de Senaat verslag uitbrengt over de toepassing van de organieke wet van 21 december 1998, enerzijds, en dat de bevoegde minister, met toepassing van artikel 30, § 3, van die wet, vóór uiterlijk 30 juni van het jaar na het betrokken boekjaar de jaarrekeningen, het beleidsverslag en het verslag van het college van commissarissen bezorgt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, anderzijds. Naast die informatiekanalen kan de Kamer zelf een algemene controle uitvoeren, namelijk bij de goedkeuring van de Algemene Uitgavenbegroting;

— de openbarediensttaken die de BTC in 2010 heeft uitgevoerd, moeten worden gezien in het licht van de gestage en ononderbroken toename van de BTC-activiteiten inzake ontwikkelingshulp, met name sinds 2005. De jongste jaren is het volume van de ontwikkelingshulp alleen maar gestegen, zowel per betrokken land als per project. In 2010 bedroeg het omzetcijfer van de BTC 254,6 miljoen euro, wat 7 % meer is tegenover dat van 2009. In vergelijking met 2005 gaat het om bijna een verdubbeling. Met 8,8 miljoen euro ligt de te bestemmen winst bijna drie keer zo hoog als in 2005. Ook het balanstotaal, dat ruim 149 miljoen euro bedraagt, is fors gestegen sinds 2005.

In 2007 was met heel wat projecten een bedrag gemoeid van minder dan 4 miljoen euro — soms zelfs van nog geen 2 of 1 miljoen euro —, terwijl in 2010 de BTC-projecten die een bedrag van 8 tot 10 miljoen euro of zelfs meer betreffen, geen uitzondering meer zijn. Die kwantitatieve stijging is onlosmakelijk verbonden met de kwalitatieve stijging van de paradigma's van de internationale hulp; in het raam van de werkzaamheden van de OESO (cf. Verklaring van Parijs van 2005) werden de krijtlijnen van die hulp overigens geherdefinieerd; daarbij werd de partnerlanden een grotere verantwoordelijkheid toebedeeld.

Zonder te willen vooruitlopen op het resultaat van het 4e Forum op hoog niveau te Busan, benadrukt de heer Claisse dat een van de grote uitdagingen voor de BTC erin bestaat passend in te spelen op de wijzigingen die zich inzake ontwikkelingshulp op internationaal niveau hebben voorgedaan.

III. — Discussion

Mme Daphné Dumery (N-VA) estime que la question du statut du personnel de la CTB doit être réglée de manière urgente, même en période d'affaires courantes.

La moitié des dépenses de la CTB est consacrée à des projets en République démocratique du Congo, au Rwanda et au Burundi, favorisant ainsi pour une grande part l'Afrique centrale francophone au détriment de l'Afrique du Sud. Quels sont, selon les orateurs, les avantages et les inconvénients d'une telle politique?

Concernant l'aide budgétaire et plus particulièrement le *basket funding*, M. Beckers a indiqué que la part de la Belgique est difficile à déterminer et que la Cour des comptes doit se baser sur des audits réalisés par d'autres instances. Une solution ne serait-elle pas de demander aux pays partenaires de fournir aux représentants de la Cour au sein du collège des commissaires de la CTB toutes les informations nécessaires relatives à leur budget?

Les chances de réussite auprès du SELOR (5 %) sont nettement inférieures à celles des candidats au programme junior de la Coopération belge au développement (70 des 304 candidats ont réussi en 2010). La procédure prévue est-elle suffisamment sévère et juste? Garantit-elle la sélection de bons candidats?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que le rapport de la Cour des comptes est un instrument d'évaluation indirecte du fonctionnement de la CTB. Ce rapport est aussi envoyé au ministre de la Coopération au développement et au président du comité de direction de la CTB. Ce dernier a répondu par courrier du 9 septembre 2011. La Chambre pourrait-elle disposer d'une copie de ce courrier? Qu'en est-il de la réponse du ministre?

Quels doivent être les principaux points d'attention dans le contrat de gestion actuellement en préparation à la CTB? Il est important que le plan d'entreprise de la CTB soit calqué sur le contrat de gestion.

L'intervenant s'étonne que depuis l'échec de 2006, il n'y ait toujours pas de statut du personnel. Quel est l'appréciation de la Cour des comptes en la matière?

Concernant l'aide budgétaire et les risques évoqués par les représentants de la Cour des comptes, le membre insiste sur l'importance d'éléments tels que l'*accountability*, la transparence et l'efficacité en matière d'aide au développement (cf. la déclaration de Paris et le 4^e Forum de haut niveau à Busan). Vu la multiplicité

III. — Bespreking

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) vindt dat het personeelsstatuut van de BTC een vraagstuk is dat dringend moet worden geregeld, zelfs tijdens de periode van lopende zaken.

De BTC besteedt de helft van haar uitgaven aan projecten in de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi. Zo wordt een groot gedeelte van Franstalig Centraal Afrika bevoordeeld, ten nadele van Zuidelijk Afrika. Wat zijn volgens de sprekers de plus- en de minpunten van een dergelijk beleid?

Wat de begrotingshulp en meer bepaald de *basket funding* betreft, heeft de heer Beckers aangegeven dat het aandeel van België moeilijk kan worden bepaald en dat het Rekenhof noodgedwongen moet uitgaan van audits door andere instanties. Zou het geen oplossing zijn de partnerlanden te vragen om de vertegenwoordigers van het Rekenhof in het college van commissarissen bij de BTC alle nodige informatie omtrent hun budget te bezorgen?

De slaagkansen bij een Selorexamen (5 %) liggen een stuk lager dan die van de kandidaten voor het "Juniorprogramma van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking" (in 2010 slaagden 70 van de 304 kandidaten). Is de selectieprocedure streng genoeg en eerlijk? Biedt ze de garantie dat goede kandidaten uit de bus komen?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) benadrukt dat het rapport van het Rekenhof een indirect hulpmiddel is om de werking van de BTC te evalueren. Dat rapport wordt ook voorgelegd aan de minister van Ontwikkelingssamenwerking en aan de voorzitter van het directiecomité van de BTC. Deze laatste heeft op 9 september 2011 schriftelijk gereageerd. Kan de Kamer een kopie van die brief krijgen? Hoe zit het met het antwoord van de minister?

Wat zijn de voornaamste aandachtspunten van het beheerscontract dat de BTC op dit ogenblik voorbereidt? Het is belangrijk dat het ondernemingsplan van de BTC een afspiegeling is van het beheerscontract.

Het verbaast de spreker dat er sinds de mislukking van 2006 nog steeds geen personeelsstatuut is. Wat vindt het Rekenhof daarvan?

In verband met de begrotingshulp en de risico's waar de vertegenwoordigers van het Rekenhof op hebben gewezen, benadrukt de spreker het belang van aspecten zoals *accountability*, transparantie en doeltreffendheid inzake ontwikkelingshulp (cf. de Verklaring van Parijs en het 4^e Forum op hoog niveau te Busan). Vanwege het

des pays donateurs, il est très difficile d'identifier et de contrôler de manière précise les dépenses réalisées par chaque pays via l'instrument de l'aide budgétaire. Comment permettre à la CTB d'avoir accès aux comptes des pays partenaires? Dans quelle mesure la CTB peut-elle collaborer avec des bureaux de contrôle externes?

Le rapport de la Cour des comptes souligne également un certain nombre de manquements en ce qui concerne les tâches de service public de la CTB. Dans quelle mesure cette situation est-elle réellement problématique? La Cour semble en effet faire preuve de compréhension quant aux problèmes pratiques rencontrés sur le terrain. Comment la CTB a-t-elle réagi aux remarques de la Cour dans ce domaine?

Les missions d'audit réalisées auprès de représentations locales ont également mis en lumière un certain nombre de défaillances en ce qui concerne l'organisation administrative et comptable, et l'application de la réglementation fiscale et sociale. Quel en est l'impact sur l'efficacité et la transparence de la coopération au développement? Quelle a été la réaction de la CTB?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) renvoie aux recommandations de la commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'Administration Générale de la Coopération au Développement (DOC 1123/001 — 96/97), qui ont conduit à la mise en place de la CTB. La CTB a connu un très mauvais départ: au début, le taux d'utilisation des crédits se situait sous les 50 % alors qu'il est aujourd'hui de 97,7 %. Le rapport 2010 du Comité d'aide au développement de l'OCDE (examen par les pairs) souligne que "l'organisme chargé de l'exécution de la coopération gouvernementale belge, la CTB, est un acteur respecté en Belgique et à l'étranger, qui s'est acquis une réputation de compétence, de professionnalisme et de transparence financière" (p. 18). Ce rapport recommande à la Belgique de travailler de manière plus décentralisée et d'avoir recours à des processus administratifs plus simples.

Le problème fondamental est que la législation actuelle est conçue sur la base d'un modèle d'aide au développement aujourd'hui dépassé. Ce modèle prévoyait que l'État confiait à un organisme déterminé l'entière exécution du projet pour lequel il mettait des moyens financiers à disposition. Le mode de contrôle par la Cour des comptes était également adapté à ce modèle. Actuellement, la responsabilité réside davantage chez le pays partenaire, ce qui a pour conséquence de rendre le contrôle plus difficile. Que fait le pays partenaire avec les moyens financiers qui lui sont confiés?

hoge aantal donorlanden is het heel moeilijk de uitgaven van elk land inzake begrotingshulp nauwkeurig te bepalen en te controleren. Hoe kan de BTC toegang krijgen tot de rekeningen van de partnerlanden? In hoeverre kan de BTC samenwerken met externe controlekantoren?

In het rapport van het Rekenhof wordt ook gewag gemaakt van bepaalde tekortkomingen wat de taken van openbare dienstverlening van de BTC betreft. In welke mate is dat echt een probleem? Het Rekenhof lijkt inderdaad begrip te kunnen opbrengen voor de praktische problemen die op het terrein worden vastgesteld. Hoe heeft de BTC op de opmerkingen van het Hof daaromtrent gereageerd?

De audits die bij lokale vertegenwoordigingen werden uitgevoerd, hebben eveneens een aantal zwakke punten aan het licht gebracht wat de administratieve en boekhoudkundige organisatie en de toepassing van de fiscale en sociale regelgeving betreft. Welke gevolgen heeft dat voor de doeltreffendheid en de transparantie van de ontwikkelingssamenwerking? Wat heeft de BTC daarop ondernomen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) verwijst naar de aanbevelingen van de bijzondere opvolgingscommissie met betrekking tot de problemen van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking (DOC 49 1123/1 – 96/97), die tot de oprichting van de BTC hebben geleid. De BTC heeft een barslechte start genomen: de bestedingsgraad van de kredieten bedroeg in het begin 50 %, tegenover 97,7 % nu. In het rapport 2010 van het Ontwikkelingscomité van de OESO (*peer review*) staat te lezen dat de BTC, die bevoegd is voor de uitvoering van de Belgische gouvernementele samenwerking, in België en in het buitenland een gerespecteerde partner is geworden, met een goede reputatie inzake competentie, professionalisme en financiële transparantie (blz. 17, in het Engels). Het rapport beveelt België aan minder centralistisch te werk te gaan en de administratieve procedures te vereenvoudigen.

Het grootste knelpunt is dat de huidige wetgeving ontworpen is op basis van een model van ontwikkelingshulp dat vandaag achterhaald is. Volgens dat model vertrouwde een land de volledige uitvoering van het project toe aan een bepaalde instantie en stelde dat land daarvoor financiële middelen ter beschikking. De manier waarop het Rekenhof dat controleerde, was ook aan dat model aangepast. Tegenwoordig ligt de verantwoordelijkheid meer bij het partnerland, wat de controle moeilijker maakt. Hoe gaat het partnerland om met de financiële middelen die het ontvangt?

Quelles sont les procédures de contrôle appliquées à l'étranger? Notre pays ne peut-il s'inspirer de modèles étrangers en la matière? Ainsi, le département chargé de la coopération au développement au Royaume-Uni a déjà dépassé le stade des recommandations contenues dans les déclarations de Paris et d'Accra sur l'efficacité de l'aide. Le Royaume-Uni détermine avec ses partenaires, qu'il s'agisse d'une ONG ou d'un État, quels sont les objectifs poursuivis compte tenu des moyens mis à disposition et les procédures de contrôle. L'action des partenaires est jugée sur la base des résultats obtenus. Pour le reste, le partenaire est libre de choisir comment il entend agir en la matière. Notre pays devrait aussi pouvoir exiger la garantie que les moyens financiers mis à disposition dans le cadre de la coopération au développement seront bien utilisés. Peut-on s'informer des modes de contrôle appliqués au Royaume-Uni? Ne pourrait-on créer une section au sein de la Cour des comptes chargée de veiller à ce contrôle?

M. Van der Maelen insiste sur la difficulté de contrôler la bonne exécution des projets. La corruption et les intérêts particuliers ne facilitent certes pas les choses. L'intervenant cite l'exemple du bateau qui a coulé sur le lac Tanganyika en mai dernier: les promoteurs belges avaient réussi à convaincre les autorités d'utiliser ce bateau alors qu'au départ elles n'en voulaient pas.

Concernant les problèmes liés à l'absence de statut du personnel, le débat a porté sur la question de savoir s'il fallait adopter un statut souple comparable aux statuts utilisés dans le secteur privé, ou un statut public. Il a été décidé de privilégier la deuxième option, mais le gouvernement de l'époque n'a pas réussi. La CTB a alors demandé à un bureau d'avocats de concevoir un nouveau statut, mais celui-ci a été rejeté par le personnel. Dans la mesure où la CTB fonctionne correctement actuellement, pourquoi faudrait-il prendre le risque de susciter de nouvelles inquiétudes auprès du personnel? Ne serait-il pas préférable de modifier la loi organique de la CTB?

M. Herman De Croo (*Open Vld*) estime qu'il faut être prudent lorsqu'on parle de corruption dans la mesure où ce phénomène est aussi présent dans notre pays (affaire Agusta, Régie des Bâtiments, "milieuboxen", subsides et utilisations des crédits dans le dossier des chantiers navals *Boelwerf*, ...).

La Région flamande collabore également de manière très importante et variée avec la République démocratique du Congo. Le membre renvoie aussi à l'organisation E-CA — CRE-AC (*Centre for the expertise on Central Africa*), qu'il préside.

Welke controleprocedures zijn in het buitenland van kracht? Kan ons land misschien buitenlandse modellen als inspiratiebron gebruiken? Het Britse departement ontwikkelingssamenwerking is bijvoorbeeld al verder gegaan dan de aanbevelingen van de Verklaringen van Parijs en Accra over de doeltreffendheid van de hulp. Het Verenigd Koninkrijk bepaalt samen met zijn partners, hetzij een ngo, hetzij een Staat, welke doelstellingen worden nagestreefd, rekening houdend met de ter beschikking gestelde middelen en de controleprocedures. Het werk van de partners wordt beoordeeld op basis van de concrete resultaten. Voor het overige staat het de partner vrij te kiezen hoe die te werk wil gaan. Ook ons land zou moeten kunnen eisen dat het geld dat het ter beschikking stelt in het kader van de ontwikkelingssamenwerking, goed besteed wordt. Kunnen we nagaan hoe de controle in het Verenigd Koninkrijk in zijn werk gaat? Kan er binnen het Rekenhof misschien een afdeling worden opgericht die met die controle is belast?

De heer Van der Maelen benadrukt hoe moeilijk het is de correcte uitvoering van de projecten te controleren. Corruptie en privébelangen helpen de zaken zeker niet vooruit. De spreker verwijst als voorbeeld naar de boot die in mei 2011 op het Tanganyikameer gezonken is: de Belgische promotoren hadden de overheden ervan kunnen overtuigen die boot te gebruiken, terwijl die overheden dat aanvankelijk niet wilden.

Met betrekking tot het ontbreken van een personeelsstatuut en de daaruit voortvloeiende problemen, luidde de discussie of in een soepel statuut moest worden voorzien, te vergelijken met het statuut dat in de privé bestaat, of in een overheidsstatuut. De tweede optie droeg uiteindelijk de voorkeur weg, maar de toenmalige regering heeft dat er niet door gekregen. De BTC heeft daarop een advocatenkantoor gevraagd een nieuw statuut uit te werken, maar dat werd door het personeel verworpen. Waarom zouden we, nu de BTC goed functioneert, het risico lopen opnieuw onrust te zaaien bij het personeel? Zou het niet beter zijn de organieke BTC-wet te wijzigen?

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) vindt dat omzichtigheid geboden is als men het over corruptie heeft, want dat verschijnsel komt ook bij ons voor (de zaak Agusta, de Regie der Gebouwen, de "milieuboxen", de subsidies en het gebruik van kredieten in het dossier Boelwerf enzovoort).

Ook het Vlaams Gewest werkt in aanzienlijke en gevarieerde mate samen met de Democratische Republiek Congo. De spreker verwijst eveneens naar de organisatie *Centre for the expertise on Central Africa* (E-CA — CRE-AC), waarvan hij voorzitter is.

Les nombreux contrôles ont parfois un impact négatif sur l'efficacité de l'aide au développement. Certaines personnes sur place passent la moitié de leur temps à répondre aux nombreuses demandes de contrôle relatives à l'utilisation des moyens financiers. Notre pays collabore avec 18 pays, qui ont tous leurs propres règles et structures. Nos propres structures d'aide sont elles aussi multiples (CTB, projets universitaires, Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO), coopération militaire, ...). Les procédures de contrôle sont donc complexes.

Il ne faut pas faire preuve d'hypocrisie en la matière, que ce soit en ce qui concerne la faisabilité et la qualité du contrôle par rapport à l'efficacité de l'aide, ou la problématique du juste retour. Sur ce plan, notre pays agit encore de manière assez naïve en ouvrant les marchés publics à d'autres pays alors que des États tels que la France ou la Grande-Bretagne obligent les pays partenaires à privilégier les liens commerciaux avec eux.

Quelle est la part du montant total de l'aide publique consacrée au paiement de rémunérations (élevées) et de frais d'expertise? Quel est le montant qui est réellement consacré au développement?

La Cour des comptes éprouve certaines difficultés à exercer un contrôle: les législations belge et européenne doivent s'appliquer à des situations qui diffèrent en temps et localisation. Ces différences sont telles qu'il faut dans certains cas essayer d'élaborer de nouveaux systèmes de contrôle. Ne pourrait-on créer un organe polyvalent au sein de la Cour des comptes européenne en vue de contrôler l'ensemble d'un projet, une sorte de brigade volante comprenant des personnes provenant de diverses cours des comptes nationales?

Quelques 3 000 ONG sont actives au Congo. Personne n'est aujourd'hui en mesure de déterminer le nombre d'ONG belges. La Région flamande n'a même pas encore réussi à établir la liste des ONG actives sur le plan universitaire. Comment peut-on dès lors travailler de manière efficiente?

Il y a quelques années, tous les enseignants ont été rassemblés dans un stade de football à Kinshasa. À cette occasion, on a découvert que 5 000 enseignants recevaient toujours un traitement alors qu'ils étaient déjà décédés. Un tel exemple montre toute la difficulté à agir et à effectuer des contrôles sur le terrain.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) observe qu'il y a deux sortes de pays qui bénéficient de l'aide de la Belgique:

De talrijke controles hebben soms een negatieve invloed op de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp. Sommige lokale medewerkers moeten de helft van hun tijd besteden aan het beantwoorden van de talrijke vragen in verband met de controle op het gebruik van de financiële middelen. België werkt samen met 18 landen, en elk land heeft zijn eigen regels en structuren. Onze eigen hulpstructuren zijn ook meervoudig (BTC, universitaire projecten, Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), militaire samenwerking enzovoort). De controleprocedures zijn dus complex.

Men mag in die zaken niet hypocriet zijn, zowel met betrekking tot de haalbaarheid en de kwaliteit van de controle op de doeltreffendheid van de hulp, als met betrekking tot het probleem van de rechtmatige omslag (*"le juste retour"*). Op dat vlak is België nog vrij naïef door zijn aanbestedingen open te stellen voor andere landen, terwijl landen als Frankrijk en Groot-Brittannië de partnerlanden verplichten prioritair met hen handelsbetrekkingen te voeren.

Welk deel van het totale bedrag aan ODA wordt aan de betaling van (hoge) bezoldigingen en expertisecosten besteed? Welk bedrag wordt echt besteed aan ontwikkelingshulp?

Het Rekenhof ondervindt bepaalde moeilijkheden in verband met de uitoefening van de controle: de Belgische en de Europese wetgeving moeten worden toegepast op situaties die verschillen in tijd en plaats. Die verschillen zijn van die aard dat men in sommige gevallen moet proberen nieuwe controlesystemen te ontwikkelen. Zou men in de Europese Rekenkamer geen polyvalent orgaan kunnen creëren om een project in zijn geheel te controleren, een soort "vliegende brigade" bestaande uit mensen uit verschillende nationale Rekenkamers?

Er zijn in Congo ongeveer 3 000 ngo's aan de slag. Niemand is thans in staat om het aantal Belgische ngo's vast te stellen; het Vlaams Gewest is er zelfs nog niet in geslaagd de lijst op te stellen van de ngo's die op universitair vlak actief zijn inzake ontwikkelingssamenwerking. Hoe kan men dan efficiënt werken?

Een aantal jaar geleden werden in Kinshasa alle leraren in een voetbalstadion bijeengebracht. Men heeft toen ontdekt dat zowat 5 000 leerkrachten nog steeds een wedde ontvingen terwijl zij al overleden waren. Uit dat voorbeeld blijkt hoe moeilijk het is om ter plaatse op te treden en controles uit te voeren.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat er twee soorten landen zijn die steun ontvangen van België:

— ceux où le parlement et la cour des comptes fonctionnent plus ou moins correctement. Dans ces pays, les systèmes d'aide budgétaire doivent de plus en plus être privilégiés;

— ceux qui ne disposent pas d'un parlement suffisamment équipé pour exercer des contrôles efficaces ou d'une cour des comptes suffisamment forte pour éviter les détournements de fonds. Dans ces pays, la Belgique doit continuer à travailler dans un cadre de cogestion: les moyens financiers restent dans les mains du partenaire belge, ce qui n'empêche pas de travailler sur pied d'égalité entre partenaires.

M. de Donnea fait encore remarquer que la Belgique n'a certes pas le monopole de la vertu en matière de corruption. Toute corruption passive nécessite en effet une corruption active initiée chez nous.

*
* *

M. Jozef Beckers, conseiller à la Cour des comptes, constate que chaque partenaire applique une philosophie différente en matière de coopération au développement. La politique de coopération des Pays-Bas est principalement basée sur l'aide budgétaire. La coopération belge au contraire investit dans les gens sur place; les pays partenaires apprécient dès lors beaucoup l'intervention de la CTB.

La ville de Kikwit (sud-ouest de la RDC) compte 500 000 habitants mais est une ville sans eau potable, ni électricité. La CTB s'est vue obligée d'installer des panneaux solaires pour pouvoir gérer la comptabilité des projets.

La coopération au développement mobilise 200 milliards de dollars US par an. Un professeur américain a calculé que pour 100 dollars US investis, seul 1 dollar reste dans le pays aidé.

L'article 34 de la loi du 21 décembre 1998 impose un statut du personnel à la CTB. Il appartient au pouvoir législatif de décider quoi faire avec cette disposition légale.

Quant aux inconvénients liés à la concentration de l'aide au développement dans trois pays, il faut espérer qu'il ne se passera rien de grave dans ces pays. Il s'agit des trois pays que nous connaissons le mieux. C'est un choix politique, qu'il n'appartient pas à la Cour de juger.

L'identification de la part belge dans l'aide budgétaire pose en effet problème dans le cadre du *basket funding* dans la mesure où tous les fonds sont réunis dans un

— landen waar het Parlement en de Rekenkamer min of meer correct werken. In die landen moet steeds meer met begrotingsondersteunende regelingen worden gewerkt;

— landen die niet beschikken over een Parlement dat voldoende is toegerust om effectieve controles uit te voeren, noch over een Rekenkamer die voldoende sterk is om verduistering van geld te verhinderen. In die landen moet België blijven werken in het kader van medebeheer: de financiële middelen blijven in handen van de Belgische partner, wat niet belet dat de partners op voet van gelijkheid werken.

De spreker merkt nog op dat België zeker niet als enige de deugd der onkreukbaarheid bezit. Elke vorm van passieve corruptie vereist immers een in België gestarte actieve corruptie.

*
* *

De heer Jozef Beckers, raadsheer in het Rekenhof, constateert dat elke partner een andere benadering van ontwikkelingssamenwerking hanteert. Het samenwerkingsbeleid van Nederland is vooral gebaseerd op begrotingssteun. De Belgische samenwerking investeert daarentegen in mensen ter plaatse; de partnerlanden stellen het optreden van de BTC dan ook sterk op prijs.

Kikwit (in het zuidwesten van de DRC) telt 500 000 inwoners, maar is een stad zonder drinkbaar water, noch elektriciteit. De BTC zag zich genoodzaakt zonnepanelen te installeren om de boekhouding van de projecten te kunnen beheren.

Voor ontwikkelingssamenwerking wordt jaarlijks zowat 200 miljard US dollar uitgetrokken. Een Amerikaanse hoogleraar heeft berekend dat op 100 geïnvesteerde dollar er slechts één in het gesteunde land blijft.

Artikel 34 van de wet van 21 december 1998 legt de BTC een personeelsstatuut op. Het komt de wetgevende macht toe om te beslissen wat met die wettelijke bepaling wordt gedaan.

Aangaande de nadelen van de concentratie van de ontwikkelingshulp in drie landen moet men hopen dat er daar niets ernstigs zal gebeuren. Het gaat om de drie landen die België het beste kent. Dat is een politieke keuze, waar het Rekenhof niet over moet oordelen.

De vaststelling van het Belgische aandeel in de begrotingssteun in het kader van *basket funding* doet inderdaad een probleem rijzen, aangezien alle middelen

même “panier”. Le collège des commissaires doit donc se baser sur les rapports d’audit que les départements demandent sur place. Il peut aussi obtenir les rapports des conférences de donateurs. Il se rend également sur place dans les ministères, mais les contrôles restent difficiles à faire.

La sélection des candidats dans les programmes juniors est faite par un jury.

Pour ce qui est de la procédure contradictoire suivie pour le rapport annuel, le ministre n’a pas répondu. M. Carl Michiels, président du comité de direction de la CTB, a répondu qu’il n’avait aucune remarque à formuler sur le rapport.

Concernant les tâches de service public, la CTB dispose d’un plan anti-corruption et organise la formation des gens sur place. Le collège surveille l’évolution de la situation qui s’est sensiblement améliorée par rapport aux années 2000-2001. Une cellule juridique pour les marchés publics est installée au siège central à Bruxelles. Les représentants résidents doivent requérir son avis à partir d’un certain seuil. M. Beckers cite l’exemple de la récupération de la TVA ou celui des avances sur traitement, qui ne sont pas admises. Il faut toutefois tenir compte du contexte sur place. Que faire en cas de problème? Les fautes commises dans ce cadre n’ont pas un impact significatif mais la Cour se doit de les mentionner, même si elle peut faire preuve de compréhension. Il s’agit de fautes d’organisation.

M. Beckers ne dispose pas d’information précise concernant le nouveau contrat de gestion. La Cour ne participe pas à la gestion de la CTB, ce qui ne l’empêche pas de parfois donner un avis à la demande de la CTB. Après la période des “éléphants blancs”, les contrôles ont été multipliés (inspection des finances, collège des commissaires, audit interne,). Certains représentants résidents déclarent effectivement qu’ils consacrent la moitié de leur temps aux visites de contrôle.

Les procédures de contrôle deviennent encore plus complexes, par exemple en cas d’intervention européenne ou autre. La Commission européenne travaille seule, en lien avec l’Office européen de lutte anti-fraude (OLAF). Il n’y a également que peu ou pas de collaboration avec la Cour des comptes européenne. L’orateur souligne néanmoins la formalisation du groupe Utstein. Depuis deux ans, un groupe de travail (*Harmonisation in Overseas Audit Practices*, HOAP) s’efforce d’élaborer une approche commune de l’audit des approches sectorielles multi-donneurs et des opérations

in een zelfde korf worden bijeengebracht. Het college van commissarissen moet zich dus baseren op de auditrapporten die de departementen ter plaatse vragen; het kan ook de rapporten van de donorconferenties verkrijgen. Het college gaat eveneens ter plaatse in de ministeries, maar de controles blijven er moeilijk.

Een jury verricht de selectie van de kandidaten voor het “Juniorprogramma”.

Wat de voor het jaarverslag gevolgde procedure op tegenspraak betreft, heeft de minister niet gereageerd. De heer Carl Michiels, voorzitter van het directiecomité van BTC, heeft geantwoord dat hij niets op dat rapport aan te merken had.

Aangaande de taken van openbare dienstverlening beschikt BTC over een anticorruptieplan en organiseert het de opleiding van mensen ter plaatse. Het college volgt de evolutie van de situatie, die in vergelijking met de jaren 2000-2001 gevoelig is verbeterd. Voor de openbare aanbestedingen is op de hoofdzetel in Brussel een juridische eenheid geïnstalleerd. De residenten vertegenwoordigers moeten vanaf een bepaalde drempel om zijn advies vragen. De spreker haalt het voorbeeld aan van de terugvordering van de btw of van de voorschotten op het salaris, die niet worden toegestaan. Men moet niettemin rekening houden met de plaatselijke context. Wat gedaan bij problemen? De fouten in dat kader hebben geen significante invloed, maar het Rekenhof moet ze vermelden, zelfs al kan het er begrip voor opbrengen. Het gaat om organisatorische fouten.

De heer Beckers beschikt over geen precieze gegevens met betrekking tot de nieuwe beheersovereenkomst. Dat het Hof niet participeert aan het beheer van BTC, neemt niet weg dat het die instantie soms adviseert, op haar eigen verzoek. Na de periode van “de witte olifanten” werden de controles opgevoerd (door de Inspectie van Financiën en het college van commissarissen, er werd een interne doorlichting doorgevoerd enzovoort). Sommige residenten vertegenwoordigers geven onomwonden aan dat zij de helft van hun tijd aan controlebezoeken spenderen.

De controleprocedures worden nog complexer, bijvoorbeeld bij een Europese of een andere interventie. De Europese Commissie handelt alleen, in coördinatie met het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF). Ook met de Europese Rekenkamer wordt niet of nauwelijks samengewerkt. De spreker wijst evenwel op de oprichting van de Utstein-groep. Sinds twee jaar probeert een werkgroep (*Harmonisation in Overseas Audit Practices*, HOAP) een gezamenlijke werkwijze te ontwikkelen om de insteek van de sectorale multi-geldschietters en van de begrotingsondersteunende

d'aide budgétaire. Ce projet est notamment porté par le Royaume-Uni dans le cadre de l'aide budgétaire. Plusieurs questions se posent: Avec qui organiser ce projet? Peut-on solliciter l'Union européenne? La Norvège, qui est un pays donateur très important, ne fait pas partie de l'Union. Par contre, la CTB est un petit acteur et a donc tout intérêt à fonctionner dans un plus grand cadre de manière à réduire ou harmoniser la multiplicité des contrôles.

Enfin, M. Beckers indique que le statut des agences de coopération de tous les pays concernés sont différents, ce qui pose certaines difficultés sur le plan juridique.

M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes, souligne qu'il n'appartient pas à la Cour des comptes de s'immiscer dans des questions d'opportunité liées à l'établissement des contrats de gestion successifs. On observe toutefois que la tendance lourde des trois précédents contrats de gestion a été de donner de plus en plus d'autonomie à la CTB.

La CTB a mis au point un *vade-mecum* concernant l'aide budgétaire. Elle est consciente que pour que l'aide budgétaire soit efficace, un minimum d'exigences doivent être préalablement rencontrées:

- garanties en termes de bonne gouvernance, notamment économique;
- un minimum de stabilité macroéconomique;
- une présence aussi massive que possible de donneurs autres dans le but de concentrer l'aide sur tel ou tel secteur;
- le management des finances publiques doit être un tant soit peu fiable.

L'aide budgétaire en Belgique ne représente actuellement que 26 millions d'euros sur un total dépensé de 251,6 millions d'euros.

Pour ce qui est du contrôle, une réflexion doit être menée avec les autres bailleurs. Le contrôle est évidemment indispensable. Sur le site web de la CTB, il est indiqué que "contrairement à l'aide au projet traditionnelle, l'aide budgétaire n'a, quant à elle, pas d'objectif spécifique, identifiable". Cela ne signifie pas pour autant qu'il n'y a pas d'objectifs à atteindre. Un objectif peut consister à rencontrer un indicateur comme, par exemple, un taux de scolarité de 5 % des enfants dans

opérations door te lichten. Dat project wordt meer bepaald gedragen door het Verenigd Koninkrijk in het kader van de begrotingshulp. In dat verband rijst een aantal vragen: met wie moet dat project worden georganiseerd? Kan de Europese Unie worden ingeschakeld? Noorwegen, een zeer belangrijk donorland, is geen lid van de Unie. Daar staat tegenover dat BTC een kleine speler is en er dus alle belang bij heeft te werken in een ruimere context, om aldus de vele controles in te perken of althans op elkaar af te stemmen.

Ten slotte wijst de heer Beckers erop dat de samenwerkingsagentschappen van alle betrokken landen allemaal een andere status hebben, wat bepaalde juridische problemen met zich brengt.

De heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof, beklemtoont dat het Rekenhof zich niet mag bemoeien met opportuniteitsvragen in verband met de opmaak van de opeenvolgende beheersovereenkomsten. Met betrekking tot de drie voorgaande beheersovereenkomsten wordt evenwel vastgesteld dat zich een sterke trend aftekent om BTC meer autonomie te verlenen.

BTC heeft een vademecum over begrotingshulp uitgewerkt. Het Ontwikkelingsagentschap is zich ervan bewust dat eerst aan minimumvereisten moet zijn voldaan vooraleer de begrotingshulp efficiënt kan zijn:

- er moeten garanties zijn op het vlak van behoorlijk — met name economisch — bestuur;
- er moet een minimum aan macro-economische stabiliteit zijn;
- er moeten zoveel mogelijk andere geldschietters aanwezig zijn, om de hulp bovenal aan deze of gene sector ten goede te doen komen;
- de overheidsfinanciën moeten enigszins betrouwbaar worden beheerd.

De Belgische begrotingshulp bedraagt momenteel slechts 26 miljoen euro, op een totale uitgave van 251,6 miljoen euro.

Met betrekking tot de controle moet men zich samen met de andere geldschietters beraden. Het spreekt vanzelf dat controle vereist is. Op de BTC-website is het volgende te lezen: "In tegenstelling tot de klassieke projecthulp is er bij begrotingshulp geen specifieke, identificeerbare doelstelling." Dat betekent evenwel niet dat geen doelstellingen moeten worden gehaald. Zo kan worden toegewerkt naar het voldoen aan een welbepaalde indicator, bijvoorbeeld door ervoor te

un pays partenaire. C'est cela que l'on contrôle *in fine*, même s'il ne s'agit pas d'un objectif palpable, concret.

*
* *

**B. AUDITION DE M. CARL MICHIELS,
PRÉSIDENT DU COMITÉ DE DIRECTION
DE LA COOPÉRATION TECHNIQUE BELGE
(CTB — AGENCE BELGE DE DÉVELOPPEMENT)
(Réunion du 15 février 2012)**

**I. — Exposé introductif
de M. Carl Michiels,
président du comité de direction
de la CTB**

M. Carl Michiels observe que la CTB travaille selon les lignes directrices conceptuelles de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui réunit les bailleurs traditionnels. La Chine et l'Inde sont des investisseurs très importants mais ils ne font pas partie des bailleurs traditionnels, ce qui a des conséquences énormes sur les rapports de force dans les pays aidés.

Les engagements pris à Busan, ainsi que ceux énoncés précédemment dans la Déclaration de Paris et le Programme d'action d'Accra, reposent sur cinq principes: alignement, appropriation, harmonisation entre les bailleurs, responsabilité mutuelle et gestion axée sur les résultats. Ces principes déterminent pour une grande part le mode de fonctionnement de la CTB et son interaction avec ses partenaires.

Le comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE organise tous les cinq ans un examen par les pairs. Le dernier rapport rédigé par le Secrétariat sur la Belgique a été préparé avec les examinateurs représentant le Canada et la Suisse pour l'examen qui a eu lieu le 2 juin 2010. Ce rapport est nettement plus positif que le précédent publié en 2005. Celui-ci avait souligné la mauvaise répartition des tâches entre la CTB et la Direction générale de la coopération au développement (DGD). Le rapport de 2010 indique par contre que "la CTB est un acteur respecté en Belgique et à l'étranger, qui s'est acquis une réputation de compétence, de professionnalisme et de transparence financière" (p. 18).

La coopération au développement belge a connu une croissance continue depuis 2002, et ce suite aux engagements pris lors de la conférence de Monterrey d'augmenter les fonds de la coopération internationale

zorgen dat de scholingsgraad van de kinderen in een partnerland 5 % bedraagt. Dat is wat uiteindelijk wordt gecontroleerd, ook al is dit geen tastbare en concrete doelstelling.

*
* *

**B. HOORZITTING MET DE HEER CARL MICHIELS,
VOORZITTER VAN HET DIRECTIECOMITÉ
VAN DE BELGISCHE TECHNISCHE COÖPERATIE
(BTC — BELGISCH ONTWIKKELINGSAGENTSCHAP)
(Vergadering van 15 februari 2012)**

**I. — Inleidende uiteenzetting
van de heer Carl Michiels,
voorzitter van het directiecomité
van de BTC**

De heer Carl Michiels merkt op dat BTC werkt volgens de conceptrichtlijnen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), waartoe de "traditionele" geldschietters behoren. Hoewel China en India belangrijke geldschietters zijn, maken zij geen deel uit van de "traditionele" donorlanden, wat enorme consequenties heeft voor de machtsverhoudingen in de geholpen landen.

De in Busan aangegane verbintenissen en de verbintenissen die voordien werden opgenomen in de Verklaring van Parijs en in het actieprogramma van Accra, berusten op vijf pijlers: gelijkschakeling, toe-eigening, overeenstemming tussen de geldschietters onderling, wederzijdse verantwoordelijkheid en resultaatgericht beheer. Die beginselen bepalen grotendeels de werkwijze van BTC en zijn interactie met zijn partners.

Het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO organiseert vijfjaarlijks een peer review. Het jongste rapport van het OESO-secretariaat over België werd voorbereid in samenwerking met de onderzoekers die Canada en Zwitserland vertegenwoordigden, en heeft betrekking op de review van 2 juni 2010. Dat rapport is duidelijk gunstiger dan het voorgaande, dat van 2005 dateert. In dat vorige rapport werd gewezen op de slechte taakverdeling tussen BTC en de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGD). Het rapport van 2010 vermeldt daarentegen dat BTC een internationaal gerespecteerde speler is geworden, en een reputatie van bekwaamheid, professionalisme en financiële transparantie heeft uitgebouwd.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking kende sinds 2002 een gestage groei ingevolge de verbintenissen die werden aangegaan op de conferentie van Monterrey om de middelen voor de internationale

et de trouver des moyens financiers additionnels (taxes, mobilisation de moyens financiers internes). L'aide gouvernementale bilatérale a également augmenté de manière constante en fonction du scénario de croissance prévu à cet effet.

Le chiffre d'affaires de la CTB a crû lui aussi de manière continue:

- 2006: 166 millions d'euros;
- 2007: 213 millions d'euros;
- 2008: 217 millions d'euros;
- 2009: 367 millions d'euros;
- 2010: 255 millions d'euros;
- 2011: 280 millions d'euros.

La répartition géographique du portefeuille de la CTB est la suivante: 56 % des moyens sont concentrés en Afrique centrale (50 % en 2009). Cette concentration est le résultat d'un choix politique délibéré, qui n'est pas sans avoir un impact en termes de gestion des risques. Pour le reste, les moyens sont répartis comme suit: Afrique du Nord-Ouest: 23 %, Afrique du Sud-Est: 5 %, Amérique du Sud: 7 %, Asie: 5 % et Belgique: 4 %.

Le printemps arabe, et notamment le conflit en Libye, ont eu un énorme effet déstabilisateur dans la région. Plusieurs pays ont équipé les touaregs d'armes lourdes; des armes ont été importées au Mali et au Niger. Au Nord du Mali, la CTB a même dû se retirer suite aux activités des rebelles.

La CTB a un bureau de représentation dans chacun des dix-huit pays partenaires, à l'exception de l'Afrique du Sud et du Mozambique (un seul bureau pour les deux pays) étant donné que l'Afrique du Sud ne souhaite plus recourir aux instruments classiques de coopération.

La CTB s'est livrée depuis 2010 à un grand exercice de réorganisation basé sur une plus grande décentralisation décisionnelle vers les bureaux de représentation, qui jouent dorénavant un rôle beaucoup plus grand dans la gestion du cycle de programmation. Chaque équipe se divise en une partie au niveau du siège central et une partie sur le terrain. Cette réforme est profonde et suppose donc de nouvelles formations. Une même décentralisation est prévue à la DGD.

samenwerking op te voeren en extra financiële middelen te zoeken (heffingen, vrijmaken van interne financiële middelen). Ook de bilaterale regeringshulp is voortdurend toegenomen, in het licht van het daartoe voorziene groeiscenario.

Ook de omzet van BTC is gestaag gestegen:

- 2006: 166 miljoen euro
- 2007: 213 miljoen euro
- 2008: 217 miljoen euro
- 2009: 367 miljoen euro
- 2010: 255 miljoen euro
- 2011: 280 miljoen euro.

De geografische spreiding van de BTC-portefeuille ziet eruit als volgt: 56 % van de middelen gaat naar Centraal-Afrika (in 2009 was dat 50 %). Die concentratie is het gevolg van een bewuste politieke keuze, die ook een impact heeft op het risicobeheer. De overige middelen zijn verdeeld als volgt: Noord-West-Afrika: 23 %, Zuid-Oost-Afrika: 5 %, Latijns-Amerika: 7 %, Azië: 5 %, en België: 4 %.

De Arabische Lente, en meer bepaald het conflict in Libië, heeft een destabiliserende schokgevolg door de regio gejaagd. In een aantal landen werden de Toearegs van zware wapens voorzien; in Mali en Niger werden wapens ingevoerd. BTC heeft zich zelfs uit het noorden van Mali moeten terugtrekken ten gevolge van de activiteiten van de rebellen.

BTC heeft een landenkantoor in elk van de achttien partnerlanden. De enige uitzondering daarop vormen Zuid-Afrika en Mozambique, die een landenkantoor met elkaar delen omdat Zuid-Afrika niet langer een beroep wenst te doen op de klassieke samenwerkingsinstrumenten.

BTC heeft sinds 2010 een grondige reorganisatie ondergaan, waarbij de beslissingsbevoegdheid verder werd gedecentraliseerd en dus méér bij de landenkantoren kwam te liggen. Zij spelen vandaag een veel grotere rol in het beheer van de programmatiecyclus. Elk team heeft een deel op de centrale zetel en een deel ter plaatse. Het betreft een verregaande hervorming, die bijgevolg nieuwe opleidingen vergt. Dezelfde decentralisatie wordt doorgevoerd bij de DGD.

Actuellement, une attention beaucoup plus grande est accordée à la transparence au niveau des pays partenaires en vue d'augmenter la prévisibilité de l'aide, ainsi qu'à la lutte contre la corruption et la fraude. La décennie 2000-2010 peut être considérée comme la "décennie généreuse". Au cours de cette période, on parlait du principe que le développement était un processus de longue haleine supposant la prise de risques importants. Actuellement, la coopération est souvent basée sur le principe de "value for money" et la recherche de résultats à court terme tout en limitant les risques de corruption et de fraude.

Un cas de fraude important est celui de Rejusco à l'Ouest du Congo. Il est très difficile d'effectuer des contrôles dans ce pays compte tenu de sa superficie (deux-tiers de l'Europe occidentale) et des possibilités très limitées en termes de mobilité. Les vols aériens intérieurs sont dangereux. Or, la CTB doit effectuer 1 300 vols par an.

Dans le cadre du dossier Rejusco, la CTB s'est trouvée confrontée à l'application du "système du retour": les entrepreneurs doivent verser une partie de leur budget aux ingénieurs congolais, ce qui a évidemment des répercussions sur la qualité des matériaux utilisés dans la construction. Ainsi, la CTB s'est vue contrainte de réparer les défauts constatés dans un certain nombre de bâtiments, et devra même abattre un bâtiment et le reconstruire à ses propres frais. Pour éviter de tels abus, il a été décidé de renforcer le système d'audit, d'établir un guide applicable dans tous les projets de construction et de mettre en œuvre un plan d'action antifraude.

La transparence suppose aussi l'intégrité. Le système d'audit interne a été renforcé (contrôle interne et collaboration régulière avec des bureaux d'audit externe) et un Code éthique a été rédigé en collaboration avec le Bureau d'éthique et de déontologie administratives.

Le débat porte notamment sur les paiements de facilitation. Faut-il verser ces sommes ou accepter que les projets subissent inévitablement des retards? Si un tel paiement est effectué, il faut en tout cas en faire état; une telle décision doit pouvoir être examinée et documentée.

L'analyse des risques doit être renforcée. Des formations sont également organisées en la matière dans le cadre de U4 (*Anti-Corruption Resource Centre*).

Thans gaat veel meer aandacht uit naar transparantie bij de partnerlanden, opdat duidelijker wordt waar de hulp naartoe gaat en om beter te kunnen optreden tegen corruptie en fraude. De periode 2000-2010 kan als het "vrijgeevige decennium" worden omschreven. Tijdens dat decennium ging men ervan uit dat ontwikkeling een proces van lange adem is met aanzienlijke risico's. Momenteel is de ontwikkelingssamenwerking vaak gebaseerd op het *value for money*-principe en wordt gestreefd naar resultaten op korte termijn, waarbij het risico op corruptie en fraude beperkt wordt gehouden.

Een omvangrijke fraude is die welke werd gepleegd bij het Rejusco-project, in het westen van Congo. Het is er zeer moeilijk controles uit te voeren, doordat het land zeer groot is (twee derde van de oppervlakte van West-Europa) en men er amper kan reizen. BTC moet er jaarlijks 1 300 vluchten uitvoeren, terwijl binnenlandse vluchten er gevaarlijk zijn.

In het raam van het Rejusco-dossier kreeg BTC te maken met de toepassing van het "retoursysteem": de aannemers moeten een deel van hun budget aan de Congolese ingenieurs storten, wat uiteraard repercussies heeft op de kwaliteit van het materiaal dat voor de bouwwerken wordt gebruikt. Zo was BTC genoodzaakt in een aantal gebouwen gebreken te herstellen en zal ze zelfs op eigen kosten een gebouw moeten slopen en weer optrekken. Om dergelijke misbruiken te voorkomen, werd beslist het doorlichtingssysteem te verstrengen, een vademecum op te stellen dat voor alle bouwprojecten moet gelden, alsook een antifraudeactieplan op te zetten.

Transparantie vergt ook integriteit. Het interne doorlichtingssysteem werd aangescherpt (interne controle en geregelde samenwerking met externe doorlichtingsbureaus). Voorts werd een ethische code uitgewerkt in samenwerking met het Bureau voor Ambtelijke Ethiek en Deontologie.

Het debat draait met name rond de facilitatiebetalingen. Moeten die bedragen worden gestort of moet worden aanvaard dat de projecten hoe dan ook vertraging oplopen? Mocht een dergelijke betaling worden verricht, dan moet daar in elk geval melding van worden gemaakt; dat soort van beslissingen moet kunnen worden onderzocht en gedocumenteerd.

De risicoanalyse moet worden versterkt. Dienaangaande worden opleidingen verstrekt in de context van het U4 (*Anti-Corruption Resource Centre*).

En outre, le 20 mars 2012, un point de contact sera mis en place dans le cadre d'une campagne de sensibilisation en matière de fraude et de corruption.

En matière de petits marchés publics (consultance, missions d'évaluation, ...), M. Michiels souligne également une amélioration de la performance et de la robustesse du système de suivi et de gestion, ainsi qu'en matière de transparence et d'intégrité. Il a été décidé d'inclure des clauses d'intégrité dans les cahiers des charges. La formation des assistants techniques sur le terrain a également été renforcée dans ce domaine. En outre, pour éviter de devoir gérer des contrats individuels, il a été décidé de conclure des contrat-cadres avec des bureaux d'étude pour appuyer la CTB dans son travail.

Dans le cadre de la *Global Reporting Initiative*, qui permet à toute société, y compris des firmes privées, de rendre compte de ses performances économiques, environnementales, et sociales, la CTB a décidé de faire annuellement rapport sur des éléments relatifs à la gestion de son personnel, mais aussi sur les cas de fraude. La publication des cas de fraude permet de sensibiliser le public, sans pour autant remettre le principe de la coopération en cause.

Depuis 2010, le siège central de la CTB répond à la norme certifiée ISO 9001. La CTB a la ferme intention de continuer à améliorer ses modes de fonctionnement et à assurer le suivi des recommandations formulées en la matière. En 2011, ce certificat a aussi été obtenu pour le Rwanda. Il devrait l'être aussi en 2012, pour le Maroc.

À Busan, les bailleurs se sont mis d'accord sur un système de transparence, l'*International Aid Transparency Initiative* (IATI) en vue d'augmenter la prévisibilité des flux d'aide pour les pays partenaires. Ce nouveau système aura évidemment un impact sur le travail et le mode de rapportage de la CTB.

La Belgique travaille surtout dans des pays fragiles, où les risques de corruption sont très grands. La gestion des risques devient donc de plus en plus importante, vu aussi la décision prise à Busan d'utiliser les systèmes nationaux par défaut. En outre, une responsabilité plus grande est accordée aux partenaires nationaux en vue d'augmenter leur *ownership*. Les projets sont de plus en plus complexes et mobilisent des budgets considérables (de 10 et 20 millions d'euros en moyenne par projet).

M. Michiels souhaite encore attirer l'attention de la commission sur les deux points suivants:

Bovendien zal op 20 maart 2012 een contactpunt worden opgericht in het raam van een sensibiliseringscampagne tegen fraude en corruptie.

In verband met kleine overheidsopdrachten (consultancy, evaluatieopdrachten,...) onderstreept de heer Michiels dat het systeem voor de opvolging en het beheer nu beter werkt en sluitender is. Ook op het vlak van transparantie en integriteit is er vooruitgang geboekt. Beslist werd integriteitsclausules op te nemen in de bestekken. De opleiding van de technisch assistenten in het veld werd versterkt wat dat aspect betreft. Om niet langer telkens individuele overeenkomsten te moeten beheren, werd bovendien beslist raamovereenkomsten te sluiten met onderzoeksbureaus die BTC bij haar werk moeten bijstaan.

In het kader van het *Global Reporting Initiative*, dat elke onderneming (inclusief de privéondernemingen) de mogelijkheid biedt informatie te geven over haar prestaties op economisch, milieu- en sociaal vlak, heeft BTC niet alleen beslist jaarlijks elementen vrij te geven die te maken hebben met het eigen personeelsbeheer, maar ook de fraudegevallen bekend te maken. De bekendmaking daarvan moet het publiek sensibiliseren, zonder evenwel principiële vraagtekens te plaatsen bij de ontwikkelingssamenwerking.

Sinds 2010 beantwoordt de hoofdzetel van BTC aan de ISO 9001-certificatienorm. BTC is vast van plan haar werkwijze verder bij te schaven en de daaromtrent gedane aanbevelingen op te volgen. In 2011 verkreeg BTC het ISO-certificaat ook voor Rwanda. In 2012 moet Marokko volgen.

In Busan hebben de geldschieters een akkoord bereikt over een transparantieregeling, het zongenaamde *International Aid Transparency Initiative* (IATI). Die regeling moet meer duidelijkheid scheppen omtrent de besteding van de aan de partnerlanden verstrekte steun. Uiteraard zal een en ander ook een weerslag hebben op het werk van BTC en de wijze waarop zij rapporteert.

België werkt vooral in kwetsbare landen met een groot corruptierisico. Risicobeheer wordt dus almaar belangrijker, zeker als men bedenkt dat in Busan werd beslist dat per definitie zou worden gewerkt met de nationale systemen. Bovendien krijgen de nationale partners meer verantwoordelijkheid, teneinde het *ownership* onder hen te vergroten. De projecten worden almaar complexer en vergen enorme budgetten (gemiddeld 10 à 20 miljoen euro per project).

Voorts vestigt de heer Michiels nog de aandacht van de commissie op de twee volgende punten:

— la lutte contre le sida/vih doit rester une priorité. Or, le soutien financier a tendance à diminuer et l'attention à se réduire suite à l'utilisation de nouveaux traitements plus performants dans les pays occidentaux. Au Congo, la CTB emploie des centaines de personnes dont une partie est porteuse du virus. Elle a donc le devoir de continuer à s'intéresser au problème. Des campagnes sont menées sur les lieux de travail mais aussi dans le cadre de projets (par exemple, la commercialisation de produits agricoles qui suppose une certaine mobilité des personnes entre régions rurales et villes);

— il est important d'investir dans le monitoring et l'évaluation des projets afin de se conformer aux engagements pris à Busan. La CTB a décidé d'augmenter le nombre de personnes chargées de ces questions et tente actuellement de développer une meilleure méthodologie en vue d'évaluer le résultat des actions de la CTB.

En conclusion, M. Michiels souligne que la CTB a démontré qu'elle est prête à absorber l'impact de l'augmentation de la coopération au développement en général et de la coopération bilatérale en particulier.

II. — Discussion

M. Georges Dallemagne (cdH) se dit impressionné par le développement et le professionnalisme de la CTB, et souligne son adaptation aux nouveaux défis et à l'émergence de nouveaux acteurs très puissants.

Il observe que la concentration géographique des risques doit être mise en parallèle avec la concentration du nombre de pays aidés par la Belgique. Il serait préférable de développer aussi des projets bilatéraux dans des pays plus stables à revenus intermédiaires, qui nécessitent d'autres types de coopération.

Le troisième contrat de gestion signé entre l'État et la CTB, qui arrivait à échéance le 1^{er} janvier 2012, a été prolongé d'un an pour cause d'affaires courantes. Vu son importance, un débat sera-t-il organisé en commission avant que les négociations ne soient finalisées au niveau gouvernemental? M. Dallemagne estime que la répartition des rôles entre la CTB et la DGD doit encore être peaufinée. Un débat doit notamment être mené sur la gestion interne et l'assistance technique. Notre pays consacrera plus d'un milliard d'euros à la coopération bilatérale au cours de la période qui sera guidée par le nouveau contrat de gestion.

— de la lutte contre le sida/hiv doit rester une priorité. Or, le soutien financier a tendance à diminuer et l'attention à se réduire suite à l'utilisation de nouveaux traitements plus performants dans les pays occidentaux. Au Congo, la CTB emploie des centaines de personnes dont une partie est porteuse du virus. Elle a donc le devoir de continuer à s'intéresser au problème. Des campagnes sont menées sur les lieux de travail mais aussi dans le cadre de projets (par exemple, la commercialisation de produits agricoles qui suppose une certaine mobilité des personnes entre régions rurales et villes);

— il est important d'investir dans le monitoring et l'évaluation des projets afin de se conformer aux engagements pris à Busan. La CTB a décidé d'augmenter le nombre de personnes chargées de ces questions et tente actuellement de développer une meilleure méthodologie en vue d'évaluer le résultat des actions de la CTB.

En conclusion, M. Michiels souligne que la CTB a démontré qu'elle est prête à absorber l'impact de l'augmentation de la coopération au développement en général et de la coopération bilatérale en particulier.

II. — Bespreking

De heer Georges Dallemagne (cdH) is onder de indruk van de ontwikkeling en het professionnalisme van de BTC. Meer specifiek valt het hem op dat de BTC zich heeft aangepast aan de nieuwe uitdagingen en aan de opkomst van nieuwe, zeer sterke spelers.

Hij merkt op dat een parallel moet worden getrokken tussen de geografische concentratie van de risico's en de concentratie van het aantal door België geholpen landen. Het ware beter ook bilaterale projecten te ontwikkelen in stabielere landen met een gemiddeld inkomen, die andere soorten van samenwerking vereisen.

De derde beheersovereenkomst tussen de Staat en de BTC, die op 1 januari 2012 afliep, werd als gevolg van de lopende zaken met één jaar verlengd. Zal, gelet op het belang ervan, een debat worden gehouden in de commissie alvorens de onderhandelingen binnen de regering zullen worden afgerond? Volgens de heer Dallemagne moet de rolverdeling tussen de BTC en de DGD nog worden verfijnd. Meer bepaald over het intern beheer en de technische bijstand moet nog een debat worden gevoerd. Ons land zal tijdens de looptijd van de nieuwe beheersovereenkomst meer dan één miljard euro besteden aan de bilaterale samenwerking.

L'orateur constate par ailleurs l'augmentation des risques liés à l'évolution de la coopération, notamment en ce qui concerne la gestion déléguée sur le plan budgétaire. La CTB est soumise à des règles comptables très lourdes et des mécanismes de contrôle budgétaire très importants. Or, la responsabilité ne peut peser sur les seules épaules de la CTB dans la mesure où la gestion des projets et des moyens financiers considérables sont confiés aux partenaires. Cette évolution nécessite des mécanismes de contrôle appropriés.

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constate que des progrès importants ont été réalisés ces dernières années. Elle cite notamment les bureaux de représentation et le fait d'associer la population locale aux projets de développement.

Elle se réjouit également qu'il soit porté davantage d'attention à la transparence et à la lutte contre la corruption. Elle cite l'exemple de policiers en Indonésie qui refusent le passage tant qu'une somme d'argent ne leur a pas été payée. Le nouveau point de contact peut aider en la matière. Mme De Meulemeester souhaite savoir où en est la coopération entre la CTB et les ONG belges sur le terrain. Ces dernières auront-elles aussi accès au point de contact?

Enfin, l'intervenante se demande si la CTB continue à assurer le suivi de projets clôturés avec succès et forme la population locale de sorte que les structures mises en place continuent à bien fonctionner.

Dans le cadre de travaux menés au sein de l'OCDE, *M. Herman De Croo (Open Vld)* a pu faire les constatations suivantes:

- il existe un manque flagrant de coordination entre les diverses institutions chargées de la coopération au développement, même dans notre pays; ainsi, il est impossible de réaliser un inventaire des ONG actives en Flandre en matière de coopération sur le plan universitaire;

- les acteurs de terrain sont submergés de contrôles et amenés à consacrer la moitié de leur temps à remplir des formalités administratives et à rédiger des rapports;

- la coopération belge est concentrée dans un nombre limité de pays. Elle pourrait être plus efficace si l'on appliquait d'autres modalités de contrôle;

- la part de l'aide publique devient de moins en moins importante; elle ne représente plus qu'un

De spreker constate voorts een toename van de aan de evolutie van de samenwerking gerelateerde risico's, onder andere in verband met het gedelegeerd beheer op begrotingsvlak. De BTC is onderworpen aan zeer zware boekhoudregels en aan zeer stringente mechanismen van begrotingscontrole. De verantwoordelijkheid kan echter niet alleen door de BTC worden gedragen, aangezien de partners belast zijn met het beheer van de projecten en van de aanzienlijke financiële middelen. Die evolutie vereist aangepaste controlemechanismen.

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) stelt vast dat de jongste jaren grote vooruitgang werd gemaakt. Zij verwijst onder meer naar de vertegenwoordigingskantoren en naar het feit dat de plaatselijke bevolking bij de ontwikkelingsprojecten wordt betrokken.

Zij is ook verheugd dat meer aandacht wordt besteed aan transparantie en aan corruptiebestrijding. Zij geeft het voorbeeld van de politieagenten in Indonesië die de doorgang weigeren zolang hun geen geldsom wordt overhandigd. Het nieuwe contactpunt kan hulp bieden in dat verband. Mevrouw De Meulemeester wenst te weten hoe het staat met de samenwerking tussen de BTC en de Belgische ngo's in het veld. Zullen die laatste ook toegang hebben tot het contactpunt?

Tot slot vraagt de spreekster of de BTC blijft zorgen voor de follow-up van de projecten die met succes werden afgesloten en of ze de plaatselijke bevolking opleidt zodat de opgerichte structuren goed blijven werken.

Over de werkzaamheden in OESO-verband is *de heer Herman De Croo (Open Vld)* tot de volgende bevindingen gekomen:

- er heerst een flagrant gebrek aan coördinatie tussen de verschillende met ontwikkelingssamenwerking belaste instellingen, zelfs in ons land; zo is het onmogelijk om een inventaris op te maken van de ngo's die in Vlaanderen op universitair vlak actief zijn inzake ontwikkelingssamenwerking;

- de actoren in het veld worden overstelpt met controles, en zijn genoodzaakt de helft van hun tijd te besteden aan administratieve formaliteiten en aan de redactie van rapporten;

- de Belgische ontwikkelingssamenwerking spitst zich toe op een beperkt aantal landen. Ze zou efficiënter kunnen gebeuren, mochten andere, nadere controle-regels worden toegepast;

- het aandeel van de ODA wordt almaar kleiner: die steun vertegenwoordigt nog slechts één derde van de

tiers de l'aide totale. M. De Croo cite l'exemple de la coopération sud-sud. Notre pays vient en aide à des pays qui soutiennent à leur tour des projets de coopération dans d'autres pays où nous sommes également actifs. Il cite également la problématique des "*remittances*". L'importance des montants envoyés par les travailleurs étrangers dans leurs pays d'origine est telle que la coopération officielle perd en importance par rapport à la coopération au sens large.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) s'associe à la demande de M. Dallemagne d'organiser un débat sur le futur contrat de gestion de la CTB en présence du président de son conseil d'administration et d'un représentant de la Direction générale de la coopération au développement (DGD).

Elle insiste également sur l'importance de revoir la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge.

Mme Snoy souhaite par ailleurs savoir quelles sont les priorités de la CTB en matière d'énergie. Il semble que les crédits nécessaires au financement de certains processus dans le cadre de la conférence des Nations Unies sur les changements climatiques, qui s'est déroulée à Durban en 2011, pourraient être prélevés sur les crédits de la coopération au développement. Dans quelle mesure la CTB soutient-elle l'accès à l'énergie et l'autonomie énergétique des populations locales?

La CTB souhaite faire le choix de la transparence face aux pratiques illégales. Mme Snoy s'en réjouit tout en reconnaissant qu'il est souvent difficile de décider s'il convient ou non de verser de l'argent afin de faciliter la réalisation d'un projet. Comment la CTB a-t-elle l'intention de gérer ce problème? S'en réfère-t-elle dans ce cas à des autorités politiques? Une réflexion s'impose en tout cas sur la question.

Enfin, Mme Snoy demande comment la CTB entend assurer la sécurité de son personnel dans la région du Sahel. Une telle décision a en effet un impact important sur l'aide apportée dans des régions particulièrement pauvres. La CTB consulte-t-elle les autorités politiques lorsqu'elle envisage de se retirer?

III. — Réponses de M. Carl Michiels

M. Michiels souligne que la décentralisation et la création de bureaux de représentation permet à la CTB de se rapprocher du cœur de ses activités et de suivre de près la situation sur le terrain. La concertation

totale steun. De heer De Croo haalt het voorbeeld aan van de Zuid/Zuid-samenwerking: België ondersteunt landen die op hun beurt samenwerkingsprojecten steunen in andere landen waar wij ook actief zijn. Voorts maakt het lid gewag van het vraagstuk van de "*remittances*", want de bedragen die de buitenlandse werknemers naar hun landen van herkomst zenden, zijn dusdanig hoog dat de officiële ontwikkelingssamenwerking aan belang verliest t.o.v. de samenwerking in de brede zin van het woord.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij het verzoek van de heer Dallemagne om een debat te houden over de toekomstige beheers-overeenkomst van de BTC, in aanwezigheid van de voorzitter van de raad van bestuur ervan, alsook van een vertegenwoordiger van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGD).

Voorts beklemtoont de spreekster het belang van de bijsturing van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking.

Tevens vraagt mevrouw Snoy welke prioriteiten de BTC stelt inzake energie. Kennelijk zouden de benodigde kredieten ter financiering van bepaalde processen in het kader van de in 2011 te Durban gehouden VN-conferentie over klimaatverandering, kunnen worden afgehouden van de kredieten voor ontwikkelings-samenwerking. In welke mate ondersteunt de BTC de toegang tot energie en de energie-autonomie van de lokale bevolkingen?

BTC wenst in het licht van illegale praktijken te kiezen voor transparantie. De spreekster verheugt zich daarover, hoewel zij erkent dat het vaak moeilijk is te beslissen of men al dan niet geld moet storten om de realisatie van een project te vergemakkelijken. Hoe is de BTC van plan dat probleem de baas te worden? Verwijst zij in dat geval naar politieke autoriteiten? Reflectie over die vraag is in ieder geval geboden.

Tot slot vraagt de spreekster hoe BTC van plan is de veiligheid van haar personeel in de Sahel te verzekeren. Een dergelijke beslissing heeft immers grote invloed op de hulp aan bijzonder arme gebieden. Raadpleegt BTC de politieke autoriteiten als zij een terugtrekking overweegt?

III. —Antwoorden van de heer Carl Michiels

De heer Michiels wijst erop dat decentralisatie en de oprichting van bureaus met vertegenwoordigers het BTC mogelijk maakt tot vlak bij de kern van de activiteiten te komen en de situatie ter plaatse van nabij te volgen.

entre pays donateurs a souvent lieu sur place. La CTB est ainsi aussi plus proche des ambassades de sorte qu'elle peut plus facilement saisir les opportunités et mieux anticiper les risques. Une évaluation est prévue en la matière.

Pour ce qui est de la transparence, M. Michiels précise que le nouveau point de contact ne sera pas accessible aux ONG. Il est réservé aux structures de coopération bilatérales. Contrairement aux ONG, la CTB dispose d'organes de concertation sur le terrain (comité de partenaires et commission mixte).

La DGD s'est associée à l'adhésion de la CTB à U4 (*Anti-Corruption Resource Centre*).

Le suivi *ex post* des projets reste un maillon faible du système. La procédure de suivi s'arrête généralement en même temps que le financement du projet. La situation s'améliore néanmoins quelque peu. Par le passé, les projets avaient une durée de 4 à 5 ans. Actuellement, la CTB maintient son activité dans un même secteur pour la durée de trois programmes de coopération, ce qui offre davantage de garantie en termes de suivi et de durabilité. De cette manière, la CTB connaît également mieux ses partenaires.

La coordination des pays donateurs en République démocratique du Congo est très peu développée. La Belgique a déjà tenté de rassembler les différents donateurs actifs dans un même pays autour de la table (cf. le 3^e principe de la Déclaration de Paris). Une bonne coordination dépend évidemment aussi de la qualité des personnes présentes sur le terrain.

M. Michiels confirme que les personnes de terrain consacrent la plus grande part de leur temps au rapportage et à l'évaluation des projets. Le nouveau contrat de gestion devrait prévoir une procédure permettant de réaliser l'évaluation par plusieurs niveaux, une méta-évaluation agrégeant les résultats d'autres évaluations réalisées antérieurement.

L'intervenant rappelle que la Déclaration de Paris prévoyait de réduire le nombre de missions individuelles sur le terrain. Il n'en est rien.

L'aide publique et le nombre de pays donateurs traditionnels (regroupés au sein de l'OCDE) ont diminué. La Chine et l'Inde jouent un rôle de plus en plus important en tant que nouveaux investisseurs. L'on constate aussi le rôle croissant de grands capitalistes financiers tels que la *Bill Gates Foundation*. Il faut également tenir compte des investissements privés et du phénomène des "*remittances*". Ces évolutions font que, dans dix à

Overleg tussen de donorlanden heeft vaak plaats in het veld. BTC is zo ook dichterbij de ambassades, zodat zij makkelijker kansen kan grijpen en beter op de risico's kan anticiperen. Terzake is een evaluatie gepland.

Wat de transparantie betreft, preciseert de spreker dat het nieuwe contactpunt niet toegankelijk zal zijn voor de ngo's, maar bestemd is voor de bilaterale samenwerkingsstructuren. In tegenstelling tot de ngo's beschikt BTC over overlegorganen ter plaatse (partnercomité en gemengde commissie).

DGD is betrokken bij de toetreding van BTC tot U4 (*Anti-Corruption Resource Centre*).

Projectcontrole *ex post* blijft een zwakke schakel. De monitoringprocedure houdt meestal op als de financiering van het project wordt stopgezet. De situatie wordt niettemin enigszins beter. In het verleden duurden de projecten 4 à 5 jaar. Nu behoudt BTC haar activiteit in eenzelfde sector voor de duur van drie samenwerkingsprogramma's, wat meer waarborgen biedt op het stuk van monitoring en duurzaamheid. Zo kent BTC haar partners ook beter.

In de Democratische Republiek Congo is nauwelijks sprake van een behoorlijke coördinatie. België heeft reeds pogingen ondernomen om de verschillende geldschietters van één land om de tafel te verzamelen (zie het derde beginsel van de Verklaring van Parijs). Een goede coördinatie hangt uiteraard tevens af van de inzet van de ter plaatse aanwezige personen.

De heer Michiels bevestigt dat de medewerkers in het veld het grootste deel van hun tijd besteden aan rapportering en projectevaluatie. De nieuwe beheersovereenkomst zou moeten voorzien in een procedure die een gelaagde evaluatie mogelijk moet maken, meer bepaald een meta-evaluatie waarin de resultaten van andere, vroeger gemaakte evaluaties zijn opgenomen.

De spreker herinnert eraan dat de Verklaring van Parijs ernaar streefde het aantal individuele missies in het veld in te perken. Daar is niets van in huis gekomen.

De overheidssteun is gedaald, net als het aantal "traditionele" donorlanden (die lid zijn van de OESO). China en India spelen een steeds belangrijker rol als nieuwe investeerders. Tevens wordt vastgesteld dat grote financiële kapitalisten, zoals de *Bill Gates Foundation*, steeds meer op het voorplan treden. Bovendien moet rekening worden gehouden met de privéinvesteringen en het verschijnsel van de "*remittances*". Die ontwikkeling zal

quinze ans, les donateurs traditionnels seront amenés à se concentrer sur certaines niches, comme par exemple, la lutte contre certains symptômes de pauvreté.

Le thème de l'énergie gagne en importance. M. Michiels cite les projets réalisés par la CTB en matière d'énergie renouvelable au Rwanda (énergie thermique utilisant la chaleur des volcans), au Burundi (hydrocentrales) et au Mozambique (énergie renouvelable rurale), ce qui a un énorme impact sur le développement des régions concernées. M. Michiels insiste sur le fait que la CTB est un partenaire reconnu sur le plan international dans ce secteur. Ainsi, la CTB a décroché un programme de coopération déléguée initié par les Pays-Bas pour un montant de 15 millions d'euros.

Pour ce qui est de la corruption, une réflexion doit être menée avec la DGD et d'autres acteurs non gouvernementaux, ainsi que dans le cadre de U4 (conférences, séminaires, etc.). Chaque pays a une attitude différente face aux paiements de facilitation. L'Agence danoise pour le développement international (Danida) y est totalement opposée. D'autres pays sont plus nuancés. Un rapportage régulier est en tout cas nécessaire.

Quant à la situation au Nord du Mali, un des deux projets en cours a dû être arrêté faute de pouvoir organiser un contrôle rapproché de la gestion administrative. La CTB est en train de préparer un dossier en vue d'obtenir une exception dans de tels cas de sorte que les projets ne doivent pas être arrêtés dans des régions qui en ont réellement besoin.

Pour ce qui est de la sécurité en République démocratique du Congo, le service aérien humanitaire des Nations Unies (UNHAS) a décidé de mettre un avion, géré par les Nations Unies et certifié par l'IATA, à la disposition de tous les acteurs de la coopération belge (ONG, universités, ...). Le premier vol devrait pouvoir être organisé au cours du mois de mai prochain.

M. Michiels indique par ailleurs que la CTB est en train de négocier un nouveau contrat de gestion avec l'administration. La phase préfinale devrait se dérouler au mois de mai prochain.

Le troisième contrat de gestion avait pour but de clarifier et de distinguer les rôles des différents acteurs de la coopération en Belgique. La scission stricte des activités a toutefois parfois entraîné une perte d'efficacité.

bewerkstelligen dat de "traditionele" geldschietters zich binnen tien tot vijftien jaar zullen moeten toespitsen op bepaalde nicheproblemen, zoals de bestrijding van bepaalde armoedeverstijnselen.

Het thema "energie" wint aan belang. De heer Michiels verwijst naar de BTC-projecten voor hernieuwbare energie in Rwanda (waarbij uit vulcanische warmte thermische energie wordt gegenereerd), in Burundi (waterkrachtcentrales) en in Mozambique (hernieuwbare energie voor het platteland); deze projecten hebben een enorme impact op de ontwikkeling van de betrokken gebieden. De heer Michiels beklemtoont dat BTC in die sector een internationaal erkende partner is. Zo werd BTC belast met de uitvoering van een door Nederland opgestart en gedelegeerd samenwerkingsprogramma, voor een bedrag van 15 miljoen euro.

Met betrekking tot de corruptie moet overleg worden gepleegd met de DGD en met andere niet-gouvernementele actoren, alsook in het raam van de U4 (conferenties, seminars enzovoort). Wat het betalen van smeergeld betreft, houdt elk land er zijn eigen standpunt op na. Het Deense agentschap voor de internationale ontwikkeling (Danida) is er volstrekt tegen. Andere landen nemen een gematigder standpunt in. Geregelde rapportering daarover is hoe dan ook noodzakelijk.

Met betrekking tot de toestand in het noorden van Mali geeft de spreker aan dat één van de twee lopende projecten moest worden afgebroken omdat geen nauwgezet toezicht op het administratief beheer kon worden geregeld. BTC stelt momenteel een dossier samen om in dergelijke gevallen in een uitzondering te kunnen voorzien, zodat de projecten niet moeten worden stopgezet in gebieden die er echt nood aan hebben.

Met betrekking tot de veiligheid in de Democratische Republiek Congo heeft de *United Nations Humanitarian Air Service* (UNHAS) beslist een door de VN beheerd en door IATA gecertificeerd vliegtuig ter beschikking te stellen van alle actoren van de Belgische ontwikkelings-samenwerking (ngo's, universiteiten enzovoort). De eerste vlucht zou moeten kunnen plaatsvinden in mei 2012.

Voorts geeft de heer Michiels aan dat BTC met de administratie over een nieuwe beheersovereenkomst onderhandelt. De voorlaatste fase is gepland voor mei 2012.

De derde beheersovereenkomst beoogde de taken van de uiteenlopende Belgische ontwikkelingssamenwerkingsactoren te verduidelijken en onderling te onderscheiden. De stricte opsplitsing van de activiteiten is de efficiëntie echter niet altijd ten goede gekomen.

Malgré l'évolution de la coopération sur le plan international, le cadre réglementaire et les règles comptables n'ont pas été adaptées. Le nouveau ministre chargé de la Coopération au développement a annoncé son intention d'actualiser l'ensemble du cadre réglementaire (coopération internationale, CTB, BIO).

Hoewel de ontwikkelingssamenwerking op internationaal vlak is geëvolueerd, werden het regelgevend kader noch de boekhoudkundige regels aangepast. De nieuwe minister belast met de Ontwikkelingssamenwerking heeft aangekondigd dat hij het volledige regelgevende kader (internationale samenwerking, BTC, BIO) bij de tijd wil brengen.