

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 mars 2012

PROPOSITION DE LOI**instituant
un Fonds d'aide de deuxième ligne**(déposée par Mme Sophie De Wit et consorts)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 maart 2012

WETSVOORSTEL**tot oprichting van
een Fonds voor de tweedelijnsbijstand**(ingediend door mevrouw Sophie De Wit c.s.)
_____**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi prévoit la création d'un Fonds d'aide de deuxième ligne auquel les personnes condamnées devront verser une contribution. L'on évite ainsi que le contribuable soit le seul à supporter le coût croissant de l'aide juridique.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een Fonds voor de tweedelijnsbijstand waarin veroordeelden een bijdrage zullen moeten storten. Zo wordt vermeden dat de belastingbetaler alleen instaat voor de stijgende kosten van rechtsbijstand.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des dix dernières années, le coût de l'aide juridique de deuxième ligne a explosé. En 2001, un budget de 25 millions d'euros était ainsi prévu, alors qu'en 2011, il a fallu allouer pas moins de 68 millions d'euros à l'aide de deuxième ligne. Pour le surplus, il faut s'attendre à une augmentation encore plus forte du budget à la suite de la nouvelle législation Salduz, en vigueur depuis le 1^{er} janvier.

À cet égard, la Cour des comptes a même évoqué, dans ses commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2012, un surcoût annuel de 27 millions d'euros pour le SPF Justice. Pour étayer son propos, la Cour des comptes a renvoyé à une note au Conseil des ministres du 29 septembre 2011. Sur ces 27 millions d'euros, un coût annuel supplémentaire de 16 millions d'euros serait attribuable à la législation Salduz.

Les coûts de l'aide juridique continuent donc d'augmenter de manière exponentielle d'année en année. Cette augmentation ne peut plus être exclusivement prise en charge par le contribuable.

La présente proposition de loi prévoit que les personnes condamnées à une peine criminelle ou correctionnelle devront verser une contribution à un Fonds qui sera créé spécifiquement en vue de financer l'aide de deuxième ligne.

En vertu de la mesure proposée, les coûts de l'aide juridique sont non seulement supportés par le contribuable, mais aussi, dans une large mesure, par ceux qui ont quelque chose à se reprocher et dont les agissements ont de surcroît surchargé la justice.

La contribution ne devra être fournie au Fonds qu'après le recouvrement des frais de justice et le versement de la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, mais avant la perception des amendes pénales.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste 10 jaar zijn de kosten van de juridische tweedelijnsbijstand spectaculair gestegen. Zo was er in 2001 een budget voorzien van 25 miljoen euro, terwijl in 2011 maar liefst 68 miljoen toegewezen moest worden aan de tweedelijnsbijstand. Daar komt nog bij dat ingevolge de nieuwe Salduz-wetgeving, die sinds 1 januari van kracht is, een nog felle stijging van het budget verwacht kan worden.

In dat verband sprak het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2012 zelfs van een jaarlijkse meerkost voor de FOD Justitie van 27 miljoen euro. Ter staving verwees het Rekenhof naar een nota aan de Ministerraad van 29 september 2011. Van die 27 miljoen euro zou jaarlijks een kostprijs van 16 miljoen euro extra aan de Salduz-wetgeving toe te schrijven zijn.

De kosten van de rechtsbijstand blijven dus jaar na jaar stijgen in sneltempo. Die stijging kan niet langer enkel en alleen gedragen worden door de belastingbetaler.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om iemand die veroordeeld wordt tot een criminele of correctionele straf een bijdrage te laten betalen in een specifiek op te richten Fonds voor de tweedelijnsbijstand.

Op deze wijze worden de kosten van de rechtsbijstand niet enkel gedragen door de belastingbetaler, maar voor een groot deel ook door zij die zelf iets op hun kerfstok hebben en door hun daden bovendien het gerecht extra belast hebben.

De bijdrage die geleverd moet worden aan het Fonds zal pas dienen te gebeuren na de invordering van de gerechtskosten en de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, maar vóór de invordering van strafrechtelijke geldboeten.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

Cet article vise à créer un Fonds d'aide de deuxième ligne, auquel les condamnés devront verser une contribution.

Il dispose que toute personne condamnée à une peine criminelle ou correctionnelle devra verser une contribution de 20 euros au Fonds. En vertu de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, cela signifiera dans la pratique que le condamné devra verser 120 euros au Fonds.

Si l'on procède à un calcul analogue pour les recettes prévues du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels pour 2011, les recettes globales pour 2012 pourraient être estimées à environ 19 millions d'euros, un montant suffisant pour couvrir le surcoût engendré par la loi Salduz en matière d'aide juridique.

Art. 3

Cet article précise que la présente proposition de loi ne vise pas à ce que la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne entraîne une diminution des recettes du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. La contribution est dès lors d'abord imputée sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, et seulement ensuite sur la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne.

Art. 4

Cet article vise à garantir également dans la loi qui forme la base légale du Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, que la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne ne sera versée qu'après que le condamné a satisfait à l'obligation de payer les frais de justice et la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Art. 2**

Dit artikel strekt ertoe te voorzien in de oprichting van het Fonds voor de tweedelijsbijstand waarin veroordeelden een bijdrage zullen moeten storten.

Het bepaalt dat elke crimineel of correctioneel veroordeelde een bijdrage van 20 euro zal moeten doen in het Fonds. Volgens de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op strafrechtelijke geldboeten zal dit in de praktijk betekenen dat de veroordeelde 120 euro zal moeten bijdragen aan het Fonds.

Wanneer een analoge berekening wordt gemaakt met de voorziene inkomsten van het Fonds tot Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders voor 2011, zouden de totale inkomsten voor 2012 geraamd kunnen worden op circa 19 miljoen euro. Dat is voldoende om de meerkost van de Salduz wetgeving op het vlak van de rechtsbijstand te dekken.

Art. 3

Dit artikel maakt duidelijk dat het niet de bedoeling van dit wetsvoorstel is dat de bijdrage aan het Fonds voor tweedelijsbijstand tot gevolg zou hebben dan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders minder inkomsten zou krijgen. De bijdrage wordt dan ook pas toegerekend nadat men dat heeft gedaan voor de gerechtskosten en de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders.

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe ook in de wet die de wettelijke basis is van het Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders, te verzekeren dat het Fonds voor de tweedelijsbijstand pas uitbetaald zal worden nadat er door de veroordeelde is voldaan aan zijn verplichting te voorzien in de betaling van de gerechtskosten en het Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders.

Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. En application de l'article 62, § 1^{er}, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, un fonds budgétaire relatif à l'aide de deuxième ligne est créé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 12 est complétée comme suit:

“Dénomination du fonds budgétaire organique:

12-X Fonds d'aide de deuxième ligne

Nature des recettes affectées:

Lors de chaque condamnation à une peine principale criminelle ou correctionnelle, le juge condamne à l'obligation de verser une somme de 20 euros à titre de contribution au Fonds. Cette somme est soumise à l'augmentation prévue par la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales et peut être modifiée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Nature des dépenses autorisées:

Les recettes de ce fonds sont utilisées pour financer les rétributions des avocats chargés de l'aide juridique.”

Art. 3

Le service public fédéral Finances procède au recouvrement des sommes visées à l'article 3, selon les règles applicables au recouvrement des amendes pénales. Les paiements faits par le condamné s'imputent d'abord sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, ensuite sur la contribution visée à l'article 3, et enfin sur l'amende pénale, sous réserve de l'article 49 du Code pénal.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Met toepassing van artikel 62, § 1, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de compatibiliteit van de federale Staat, wordt een begrotingsfonds betreffende de tweedelijnsbijstand opgericht.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van de begrotingsfondsen wordt rubriek 12 aangevuld als volgt:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds:

12-X Fonds voor de tweedelijnsbijstand

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Bij iedere veroordeling tot een criminele of correctionele hoofdstraf spreekt de rechter de verplichting uit om een bedrag van twintig euro te betalen als bijdrage aan het Fonds. Dit bedrag is onderworpen aan de verhoging bedoeld in de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten en kan gewijzigd worden bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Aard van de toegestane uitgaven:

De opbrengsten van dit fonds worden gebruikt ter financiering van de vergoedingen van de advocaten belast met de gerechtelijke bijstand.”

Art. 3

De federale overheidsdienst Financiën zorgt voor de invordering van de bedragen bedoeld in artikel 3, volgens de regels van toepassing op de invordering van de strafrechtelijke geldboeten. De betalingen door de veroordeelde gedaan, worden eerst op de gerechtskosten verschuldigd aan de Staat, vervolgens op de bijdrage aan het Fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, vervolgens op de bijdrage bedoeld in artikel 3 en ten slotte op de strafrechtelijke geldboete toegerekend, onder voorbehoud van artikel 49 van het Strafwetboek.

Art. 4

Dans l'article 29, alinéa 3, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, modifié par la loi-programme du 27 décembre 2004, les mots “, ensuite sur la contribution au Fonds spécial d'aide de deuxième ligne” sont insérés entre les mots “contribution visée à l'alinéa 1^{er}” et les mots “, et enfin sur l'amende pénale”.

28 février 2012

Art. 4

In artikel 29, derde lid van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, gewijzigd bij de programmawet van 27 december 2004, worden tussen de woorden “bijdrage bedoeld in het eerste lid” en de woorden “en ten slotte op de strafrechtelijke geldboete” de woorden “, vervolgens op de bijdrage aan het bijzonder Fonds voor de tweedelijnsbijstand” ingevoegd.

28 februari 2012

Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)