

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (I)****AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances

N° 28 DE MM. **VANDEPUT ET JAMBON ET
MME WOUTERS**

Art. 135

Dans le 2°, *in fine* de l'alinéa proposé, remplacer les mots "à la Direction pour l'Immatriculation des Véhicules" par les mots "en Belgique ou à l'étranger avant son importation définitive".

JUSTIFICATION

La libre circulation des marchandises existe entre les États membres de l'EEE. Afin de garantir cette liberté, il y a également lieu de tenir compte de la période d'inscription à l'étranger pour la diminution. Le texte est adapté de telle sorte que la diminution soit également accordée pour la période écoulée depuis la première inscription à l'étranger avant l'importation du véhicule en Belgique et son inscription à la Direction pour l'immatriculation des véhicules.

Documents précédents:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Projet de loi-programme (I).
002 à 008: Amendements.
009: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (I)****AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën

Nr. 28 VAN DE HEREN **VANDEPUT EN JAMBON EN
MEVROUW WOUTERS**

Art. 135

In punt 2°, in het voorgestelde lid, *in fine*, de woorden "bij de Directie voor de Inschrijving van de Voertuigen" vervangen door de woorden " , ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer".

VERANTWOORDING

Tussen de EER-lidstaten geldt een vrij verkeer van goederen. Om deze vrijheid te garanderen dient voor de vermindering ook rekening te worden gehouden met de periode van inschrijving in het buitenland. De tekst wordt aangepast zodat de vermindering ook wordt verleend voor de periode die is verstreken vanaf de eerste inschrijving in het buitenland vooraleer het voertuig in België wordt ingevoerd en ingeschreven bij de Directie voor de Inschrijving van de Voertuigen.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2081/ (2011/2012):**

001: Ontwerp van programmawet (I).
002 tot 008: Amendementen.
009: Verslag.

N° 29 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 160

Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit:

“L'article 158 est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2012, dans la mesure où les actes ou ensembles d'actes juridiques réalisant une seule opération sont accomplis à dater du premier jour du deuxième mois qui suit celui de la publication de cette loi au Moniteur belge. Toute modification apportée à partir du 28 novembre 2011 à la date de clôture des comptes annuels reste sans incidence pour l'application des dispositions visées à l'article 158.”

JUSTIFICATION

Conformément à l'avant-projet de loi, la nouvelle disposition générale anti-abus sera applicable *“aux actes juridiques ou l'ensemble d'actes juridiques constituant une seule opération qui sont accomplis à dater du 1^{er} janvier 2012.”* (art. 183, p. 209).

Dans son avis, le Conseil d'État recommande de compléter l'exposé des motifs par une justification de la rétroactivité du régime prévu à l'article 344, § 1^{er}, proposé du CIR92. *Une telle justification est particulièrement indiquée dans la mesure où la disposition implique que la possibilité offerte au contribuable de choisir la voie la moins taxée est limitée et que celui-ci ne pouvait le prévoir.* (p. 246).

Selon l'exposé des motifs (p. 116), l'avis du Conseil d'État a été suivi en n'octroyant pas d'effet rétroactif à ces articles.

Il en est ainsi pour l'entrée en vigueur de l'article 159 relatif aux actes juridiques visés par le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et le Code des droits de succession.

Tel n'est pas entièrement le cas pour les actes juridiques posés à partir de l'exercice d'imposition 2013. Dans le cadre des quatre impôts sur les revenus, les actes juridiques doivent être posés au cours de l'année civile 2012. Or, la publication du projet à l'examen est prévue au plus tôt en avril 2012. L'article 158 a tout simplement un effet rétroactif sur les actes juridiques posés au cours d'une période imposable se clôturant au plus tôt à la date de publication de la loi proposée au *Moniteur belge*. Il n'y a certes pas d'effet rétroactif en ce qui concerne le fait imposable, à savoir les revenus perçus au cours d'une période donnée, mais il y a bel et bien un effet rétroactif en ce qui concerne l'application de l'article 158 aux actes juridiques accomplis avant l'entrée en vigueur de l'article 344, § 1^{er}, proposé du CIR92.

Nr. 29 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 160

Het eerste lid vervangen als volgt:

“Artikel 158 is van toepassing vanaf aanslagjaar 2012, in zoverre de rechtshandelingen of het geheel van rechtshandelingen die éénzelfde verrichting tot stand brengt, zijn gesteld vanaf de eerste dag van de tweede maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Elke wijziging die vanaf 28 november 2011 aan de datum van afsluiting van de jaarrekening wordt aangebracht, is zonder uitwerking voor de toepassing van de bepaling in artikel 158.”

VERANTWOORDING

In het voorontwerp van wet zou de nieuwe algemene anti-misbruikbepaling van toepassing zijn *“op de rechtshandelingen of het geheel van rechtshandelingen die éénzelfde verrichting tot stand brengt, die vanaf 1 januari 2012 zijn gesteld.”* (art. 183, p. 209).

Het advies van de Raad van State beveelt aan om de memorie van toelichting best aan te vullen met een verantwoording voor de terugwerkende kracht van het ontworpen artikel 344, § 1 WIB92. *Het geven van dergelijke verantwoording is in het bijzonder aangewezen in de mate dat de bepaling erop neerkomt dat de mogelijkheid voor de belastingplichtige om te kiezen voor de minst belaste weg wordt ingeperkt en deze inperking niet door de belastingplichtige kon worden voorzien.* (p. 246).

Volgens de memorie van toelichting (p. 116) werd het advies van de Raad van State gevolgd door aan deze artikelen geen terugwerkende kracht te verlenen.

Dit is zonder meer correct voor de inwerkingtreding van artikel 159 met betrekking tot de rechtshandelingen die worden beoogd in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en het Wetboek der successierechten.

Dit is niet geheel het geval voor de rechtshandelingen die worden gesteld vanaf aanslagjaar 2013. In de vier inkomstenbelastingen dienen de rechtshandelingen te zijn gesteld in het kalenderjaar 2012. De publicatie van dit ontwerp wordt echter voorzien ten vroegste in april 2012. Artikel 158 heeft zonder meer terugwerkende kracht op rechtshandelingen die zijn gesteld tijdens een belastbaar tijdperk dat afsluit ten vroegste op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* verbonden aan het aanslagjaar 2012. Weliswaar is er geen terugwerkende kracht wat betreft het belastbaar feit, met name de inkomsten verkregen tijdens een bepaalde periode, maar geldt er wel een terugwerkende kracht naar de toepassing van artikel 158 op rechtshandelingen die hebben plaatsvonden vóór de inwerkingtreding van het ontworpen artikel 344, § 1 WIB92.

Il convient de souligner que l'article 344, § 1^{er}, du CIR 92 constitue un moyen spécial de preuve dans le chef de l'administration, qu'il porte sur les actes juridiques posés à un moment donné mais pouvant avoir des conséquences juridiques sur toute une période, qu'il ne porte pas sur les revenus imposables perçus au cours d'une période imposable, ni sur la fraude.

Le présent amendement vise à faire en sorte que l'article 158 soit applicable à partir de l'exercice d'imposition 2012 et pour autant que les actes ou ensembles d'actes juridiques réalisant une seule opération soient accomplis à dater du premier jour du deuxième mois qui suit celui de la publication de cette loi au *Moniteur belge*. De cette manière, une entrée en vigueur parallèle est prévue pour les impôts sur les revenus et les droits d'enregistrement et de succession.

Si l'on part du principe que l'article 158 entrera en vigueur le 1^{er} juin 2012, la nouvelle disposition anti-abus s'appliquera aux actes juridiques posés à partir du 1^{er} juin 2012 et au plus tôt pour une période imposable rattachée:

- pour l'impôt des personnes physiques, à l'exercice d'imposition 2012 spécial;
- pour l'impôt des sociétés, à l'exercice d'imposition 2012 (société clôturant des comptes annuels avant le 31 décembre 2012) et à l'exercice d'imposition 2012 spécial;
- pour l'impôt des personnes morales, à l'exercice d'imposition 2012 spécial.

Étant donné que l'exercice d'imposition spécial ne s'applique qu'aux contribuables dont les conditions d'assujettissement disparaissent au cours de la période imposable, l'article 344, § 1^{er}, proposé, ne s'appliquera aux autres contribuables qu'à partir de l'exercice d'imposition 2013 et pour autant que les actes juridiques aient été posés, dans l'exemple précité, à partir du 1^{er} juin 2012.

N° 30 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 145

Dans le dernier alinéa, remplacer les mots “entre en vigueur à la date de publication de la présente loi au *Moniteur belge*” par les mots “s’applique à partir de l’exercice d’imposition 2012, pour autant que l’exercice comptable se clôture à partir du premier jour du troisième mois qui suit la publication de la présente loi au *Moniteur belge*”.

JUSTIFICATION

On peut lire ce qui suit dans le guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires du Conseil d'État: “Avant de prévoir qu'un acte entre en vigueur immédiatement ou quasi immédiatement, c'est-à-dire soit le jour de sa publication soit avant l'expiration du délai de dix jours qui suit sa publication au *Moniteur belge*, prenez les précautions suivantes: a) assu-

Er dient te worden benadrukt dat artikel 344, § 1 WIB92 een bijzonder bewijsmiddel is in hoofde van de administratie, het betrekking heeft op rechtshandelingen die worden gesteld op een bepaald tijdstip, die weliswaar rechtsgevolgen kunnen hebben gedurende een hele periode, het niet betrekking heeft op belastbare inkomsten verkregen tijdens een belastbaar tijdperk, en evenmin betrekking heeft op fraude.

Het amendement strekt ertoe dat artikel 158 van toepassing is vanaf aanslagjaar 2012 én in zoverre de rechtshandelingen of het geheel van rechtshandelingen die éénzelfde verrichting tot stand brengt, zijn gesteld vanaf de eerste dag van de tweede maand na de waarin deze wet is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Op deze wijze wordt voor de inkomstenbelastingen in een parallelle inwerkingtreding voorzien met de registratie- en successierechten.

Indien we veronderstellen dat artikel 158 in werking treedt op 1 juni 2012 is de nieuwe anti-misbruikbepaling van toepassing op rechtshandelingen gesteld vanaf 1 juni 2012 en ten vroegste voor een belastbaar tijdperk verbonden:

- in de personenbelasting aan het aanslagjaar 2012 speciaal;
- in de vennootschapsbelasting aan het aanslagjaar 2012 (vennootschap die een jaarrekening afsluit vóór 31 december 2012) en aanslagjaar 2012 speciaal;
- in de rechtspersonenbelasting aan het aanslagjaar 2012 speciaal.

Aangezien het aanslagjaar speciaal slechts van toepassing is op belastingplichtigen wiens gronden van belastbaarheid in de loop van het belastbaar tijdperk wegvallen, zal voor de andere belastingplichtigen het ontworpen artikel 344, § 1, voor eerst van toepassing zijn vanaf aanslagjaar 2013 en in zoverre de rechtshandelingen gesteld zijn in het voorbeeld vanaf 1 juni 2012.

Nr. 30 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 145

In het laatste lid, de woorden “treedt in werking op de datum waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt” vervangen door de woorden “is van toepassing vanaf aanslagjaar 2012 in zoverre het boekjaar afsluit vanaf de eerste dag van de derde maand na bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*”.

VERANTWOORDING

In de handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten van de Raad van state lezen we dat: “alvorens te bepalen dat een regeling onmiddellijk of nage-noeg onmiddellijk in werking treedt, dit wil zeggen ofwel de dag van de bekendmaking ervan, ofwel vóór het verstrijken van de termijn van tien dagen na de bekendmaking ervan

rez-vous qu'il existe des raisons impérieuses de déroger au délai minimum de dix jours normalement laissé aux personnes concernées pour prendre connaissance de l'acte".¹

L'exposé des motifs (p. 101) ne fournit aucune raison impérieuse de déroger à cette règle. Les dispositions relatives à la sous-capitalisation entreront donc en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Par conséquent, ces dispositions seront d'application à partir de l'exercice d'imposition 2013 pour les sociétés qui clôturent leurs comptes annuels au 31 décembre, et à partir de l'exercice d'imposition 2012 pour les sociétés qui clôturent leurs comptes annuels à une autre date de l'année.

Les sociétés qui clôturent leurs comptes annuels au 31 décembre ont jusqu'à la fin de l'année 2012 pour éventuellement libérer ou augmenter leur capital social de manière à échapper aux règles plus strictes applicables en matière de sous-capitalisation. Le seuil de déduction des intérêts sera en effet comparé à la somme des réserves taxées au début de la période imposable et du capital libéré à la fin de cette période.

Pour les sociétés qui clôturent leurs comptes annuels au cours de l'année 2012, l'application des règles plus strictes en matière de sous-capitalisation dépend de la date de publication de la loi-programme au *Moniteur belge*. La date de publication détermine le laps de temps dont elles disposent encore pour augmenter le capital libéré. Si la période imposable, c'est-à-dire l'exercice, se clôture le jour de la publication de la loi-programme au *Moniteur belge*, la société ne disposera plus que de ce jour-là pour agir.

De plus, on ne sait pas exactement si les nouvelles règles pour l'exercice d'imposition 2012 ne seront applicables qu'aux sociétés qui clôturent leur comptabilité avant la date de publication de cette loi au *Moniteur belge*.

Nous estimons par conséquent qu'il serait plus clair de préciser à partir de quel exercice d'imposition les nouvelles règles seront d'application. En vertu du principe d'égalité, nous optons pour un report de leur entrée en vigueur, de façon à ce que toutes les sociétés disposent de la même période minimale pour augmenter leur capital libéré.

Cette période minimale est d'autant plus justifiée que le projet de loi-programme de prévoit pas de formule type indiquant qu'"à partir d'une certaine date, toute modification apportée à la date de clôture des comptes annuels est sans effet sur l'application des dispositions figurant dans les articles mentionnés."

En l'absence de cette disposition classique, les contribuables bien informés sur les intentions du gouvernement auront la possibilité d'échapper aux nouvelles règles pour l'exercice en cours. Ils pourront en effet soit écourter l'exercice de façon à ce qu'il se clôture avant la publication de cette loi

in het *Belgisch Staatsblad*, men zich moet vergewissen dat er dwingende redenen bestaan om af te wijken van de minimumtermijn van tien dagen die normaal wordt geboden aan de belanghebbenden om van de regeling kennis te nemen".¹

In de memorie van toelichting (p. 101) wordt geen enkele dwingende reden gegeven om af te wijken van deze regel. De bepalingen met betrekking tot de onderkapitalisering treden dan ook in werking op de datum waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Daardoor zijn deze bepalingen van toepassing vanaf aanslagjaar 2013 voor de vennootschappen die hun jaarrekening afsluiten op 31 december van het jaar en vanaf aanslagjaar 2012 voor de vennootschappen die hun jaarrekening afsluiten op een andere datum van het jaar.

De vennootschappen die hun jaarrekening afsluiten op 31 december van het jaar hebben tot het einde van 2012 de tijd om eventueel hun maatschappelijk kapitaal te volstorten en/of te verhogen zodat de strengere regels van de onderkapitalisering niet van toepassing zijn. Immers, de drempel voor de aftrek van de intresten wordt vergeleken met de som van de belaste reserves bij het begin van het belastbare tijdperk en het gestort kapitaal bij het einde van dit tijdperk.

Voor vennootschappen die hun jaarrekening afsluiten in de loop van 2012, hangt de toepassing van de strengere onderkapitaliseringsregels af van het tijdstip van bekendmaking van de programmawet in het *Belgisch Staatsblad*. De datum van publicatie bepaalt hoeveel tijd zij hebben om het gestort kapitaal alsnog te verhogen. Indien het belastbaar tijdperk, dus het boekjaar, afsluit op de dag van bekendmaking van de programmawet in het *Belgisch Staatsblad*, kan de vennootschap slechts de dag zelf nog handelen.

Bovendien is het geheel niet duidelijk of de nieuwe regels voor aanslagjaar 2012 enkel van toepassing zullen zijn op vennootschappen die hun boekhouding afsluiten vóór de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Wij zijn dan ook van mening dat het nauwkeuriger is om te bepalen vanaf welk aanslagjaar de nieuwe regels van toepassing zijn. Vanuit het gelijkheidsbeginsel opteren we voor een uitgestelde inwerkingtreding zodat alle vennootschappen dezelfde minimumperiode krijgen om het gestort kapitaal te verhogen.

Deze minimumperiode is des te meer verantwoord aangezien het ontwerp van programmawet niet voorziet in de geijkte formule dat "elke wijziging die vanaf een bepaalde datum aan de datum van afsluiting van de jaarrekening wordt aangebracht, zonder uitwerking is voor de toepassing van de bepalingen als vermeld in de aangeduide artikelen."

Bij gebrek aan deze klassieke bepaling beschikken de belastingplichtige, die goed geïnformeerd zijn over de intentie van regering, over de mogelijkheid om de nieuwe regels te ontwijken voor het lopende boekjaar. Zij kunnen immers het boekjaar verkorten zodat het afsluit vóór de bekendmaking

¹ Conseil d'État, *Principes de technique législative*, 2008, p. 92, n° 150, www.raadvst-consetat.be

¹ Raad van State, *Beginnelsen van de wetgevingstechniek*, 2008, p. 92, nr. 150, www.raadvst-consetat.be

au *Moniteur belge*, soit l'allonger de manière à disposer de suffisamment de temps pour augmenter le capital libéré. Ce faisant, ils s'assurent la possibilité de déduire les intérêts de l'exercice en cours.

Pour ces raisons, nous proposons que pour ce qui est des alinéas 5 à 8 proposés, complétant l'article 198 du Code des impôts sur les revenus 1992, l'article 139, 2° et 3°, soit d'application à partir de l'exercice d'imposition 2012, pour autant que la clôture de l'exercice n'intervienne pas avant le premier jour du troisième mois suivant la publication de cette loi au *Moniteur belge*.

Tous les contribuables disposeront ainsi de deux mois au minimum pour augmenter le capital libéré et/ou le capital social.

N° 31 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 108. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 23-1 Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires est abrogée.”

JUSTIFICATION

L'article 108 du projet prévoit l'abrogation de 3 fonds budgétaires.

Les dispositions relatives au Fonds de récupération des cotisations des employeurs pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de sécurité sociale et relatives au Fonds de récupération des cotisations des employeurs dans le secteur non marchand privé sont incomplètes.

L'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990 dispose: “Constituent des fonds budgétaires au sens de l'article 19 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, les fonds inscrits au tableau annexé à la présente loi, avec indication de la nature des recettes affectées et l'objet des dépenses autorisées.”

L'exposé des motifs précise: “La loi organique en question constitue la loi de base, où devront être repris tous les fonds budgétaires, présents et futurs. Ceci permettra de disposer à tout moment d'une vue d'ensemble des fonds budgétaires créés par la loi. En dehors de la mise en place de la base légale des fonds budgétaires qui répondent aux exigences établies par l'article 19 précité (l'actuel article 60 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral), le projet de loi contient un certain

van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. Zij kunnen ook het boekjaar verlengen zodat ze voldoende tijd krijgen om het gestort kapitaal te verhogen. Op deze wijze kunnen zij de aftrek van de intresten van het lopende boekjaar veilig stellen.

Om deze redenen stellen wij voor dat artikel 139, punten 2° en 3° wat de aanvulling van artikel 198 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met een vijfde tot een achtste lid betreft, van toepassing is vanaf aanslagjaar 2012 in zoverre het boekjaar afsluit vanaf de eerste dag van de derde maand na bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Alle belastingplichtigen zullen bijgevolg over minimum twee maanden beschikken om het gestort kapitaal en/of maatschappelijk kapitaal te verhogen.

Nr. 31 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 108. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt de rubriek 23-1 Fonds voor de technische veiligheid van kerninstallaties opgeheven.”

VERANTWOORDING

Het voorliggend artikel 108 voorziet in een schrapping van 3 begrotingsfondsen.

De bepalingen omtrent het fonds voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid en omtrent het fonds voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector zijn onvolledig.

Artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990 stelt: “fondsen die zijn ingeschreven op de tabel gevoegd bij deze wet, met vermelding van de aard van de toegewezen ontvangsten en het voorwerp van de, gemachtigde uitgaven, zijn begrotingsfondsen in de zin van artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.”

De memorie van toelichting stelt: “deze organieke wet maakt de basiswet uit, waarin alle begrotingsfondsen, de huidige zowel als de toekomstige, opgenomen moeten worden. Dit zal het mogelijk maken op elk ogenblik een overzicht te hebben van de bij wet opgerichte begrotingsfondsen. Naast het verlenen van de wettelijke basis aan de begrotingfondsen die voldoen aan de vereisten opgelegd door het voormelde artikel 19 (het huidige artikel 60 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit

nombre de dispositions transitoires en ce qui concerne les soldes et l'encours d'engagements au 31 décembre 1990".

L'exposé des motifs indique que pour les fonds budgétaires antérieurs à 1990, la loi organique du 27 décembre 1990 et le tableau annexé à la loi constituent la base légale de ces fonds budgétaires existants.

C'est pourquoi, pour le Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires, l'abrogation de la rubrique 23-1 dans le tableau annexé à la loi organique entraîne l'abrogation du fonds budgétaire.

Il n'en va pas de même pour les fonds budgétaires créés après 1990. Les fonds budgétaires 23-6 et 23-7 ont été créés par les articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999. Ces deux articles comportent deux paragraphes:

- le § 1^{er} dispose qu'il est créé un fonds budgétaire;
- le § 2 dispose que ce fonds budgétaire est ajouté au tableau annexé à la loi.

En principe, le § 1^{er} est superflu au regard de l'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990. Ce paragraphe a toutefois des implications au niveau de la suppression des fonds budgétaires. Il ne suffit pas de supprimer ces fonds dans le tableau annexé à la loi organique. En effet, dans ce cas, le § 1^{er} subsisterait dans la législation et polluerait celle-ci.

Les fonds budgétaires créés après 1990 doivent être supprimés par une double disposition prévoyant:

- leur suppression dans la loi ayant créé ces fonds, c'est-à-dire, en l'espèce, les articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999;
- leur suppression dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990.

Pour atteindre ces objectifs, il est prévu d'extraire de l'article 108 les dispositions relatives au fonds 23-6 pour la récupération de cotisations patronales auprès des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de Sécurité sociale et au fonds 23-7 pour la récupération de cotisations patronales dans le secteur non marchand privé, et d'inscrire ces dispositions dans des amendements distincts.

N° 32 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108/1 (nouveau)

Insérer un article 108/1 rédigé comme suit:

"Art. 108/1. Dans le tableau annexé à la même loi, la rubrique 25-9 "protection contre les radiations ionisantes" est abrogée."

van de federale Staat), komen er in het wetsontwerp enkele overgangsbepalingen voor met betrekking tot de saldi en de openstaande vastleggingen per 31 december 1990".

De memorie van toelichting geeft aan dat voor de begrotingsfondsen van voor 1990 de organieke wet van 27 december 1990 en de tabel gevoegd bij de wet geldt als wettelijke basis voor die bestaande begrotingsfondsen.

Vandaar dat voor het fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat voor de opheffing van het begrotingsfonds.

Dit gaat niet op voor de begrotingsfondsen die na 1990 zijn opgericht. De begrotingsfondsen 23-6 en 23-7 zijn opgericht met de 7 en 8 van de wet van 24 december 1999. De beide artikelen bestaan uit 2 paragrafen:

- paragraaf 1 bepaalt dat er een begrotingsfonds wordt opgericht;
- paragraaf 2 bepaalt dat het begrotingsfonds wordt bijgeschreven in de tabel bij de wet.

In principe is volgens artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990 de eerste paragraaf overbodig. Dit heeft wel gevolgen voor de opheffing van de begrotingsfondsen. Enkel het schrappen in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat niet. Op deze manier blijft § 1 nog steeds in de wetgeving staan. Dit leidt eveneens tot een vervuiling van de wetgeving.

De begrotingsfondsen die zijn opgericht na 1990 moeten worden opgeheven met een dubbele bepaling:

- de opheffing van de bepaling in de oprichtingswet. In dit geval dus artikel 7 en 8 van de wet 24 december 1999;
- de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990.

Om deze doelstelling te bereiken worden de bepalingen omtrent Fonds 23-6 voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale Zekerheid en fonds 23-7 voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector, uit artikel 108 gehaald en opgenomen in afzonderlijke amendementen.

Nr. 32 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108/1 (nieuw)

Een artikel 108/1 invoegen, luidende:

"Art. 108/1. In de tabel gevoegd bij dezelfde wet wordt de rubriek 25-9 "bescherming tegen de ioniserende stralingen" opgeheven."

JUSTIFICATION

L'article 108 du projet de loi-programme prévoit la suppression du fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires.

Le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 précise la nature des recettes affectées et des dépenses autorisées:

— les recettes visent les redevances dues en application de l'article 3bis, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes et de ses arrêtés d'exécution;

— les dépenses visent la couverture, en tout ou en partie, des frais d'administration, de contrôle ou de surveillance prévus à l'article 3bis, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, du Service de sécurité technique des installations nucléaires du ministère de l'Emploi et du Travail.

La définition des recettes affectées et des dépenses autorisées est identique à celle prévue pour le Fonds de protection contre les radiations ionisantes. Étant donné que la loi du 29 mars 1958 a été abrogée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et que ce fonds n'est plus inscrit au budget, ce fonds budgétaire peut également être supprimé.

N° 33 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108/2 (nouveau)

Insérer un article 108/2 rédigé comme suit:

“Art. 108/2. § 1^{er}. Dans le tableau annexé à la même loi, le texte relatif aux recettes affectées, dans la deuxième colonne, en regard du fonds “13-8 Fonds des risques d'accidents nucléaires”, est remplacé par ce qui suit: “La taxe prévue à l'article 30bis/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants”.

§ 2. Dans le tableau annexé à la même loi, le texte relatif à la nature des dépenses autorisées, dans la troisième colonne, en regard du fonds “13-8 Fonds des risques d'accidents nucléaires”, est remplacé par ce qui suit: “Frais d'administration, de fonctionnement, d'étude et d'investissement (en tout ou en partie) résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires en application de l'article 30bis/1, § 4, de la loi du

VERANTWOORDING

Artikel 108 van het ontwerp van programmawet voorziet in de afschaffing van het fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties.

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 wordt de aard van de toegewezen ontvangsten en de toegestane uitgaven nader toegelicht:

— de ontvangsten betreffen de retributies verschuldigd in toepassing van artikel 3bis, § 1, 1^o, van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en van de uitvoeringsbesluiten ervan;

— de uitgaven betreffen de dekking, geheel of gedeeltelijk van de bestuurs-, controle- of toezichtskosten bedoeld in artikel 3bis, § 1, 1^o van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, van de Dienst voor de technische veiligheid van de kerninstallaties van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De omschrijving van de toegewezen ontvangsten en de toegestane uitgaven is identiek als deze van het fonds bescherming tegen de ioniserende stralingen. Gelet op het feit dat de wet van 29 maart 1958 is afgeschaft door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, en gelet op het feit dat dit fonds niet langer in de begroting is opgenomen, kan dit begrotingsfonds eveneens worden afgeschaft.

Nr. 33 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108/2 (nieuw)

Een artikel 108/2 invoegen, luidende:

“Art. 108/2. § 1. In de tabel gevoegd bij dezelfde wet wordt de tekst van de toegewezen ontvangsten in de tweede kolom tegenover het fonds “13-8 Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen”, vervangen door de volgende bepaling: “De heffing bedoeld in artikel 30bis/1, § 4 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren”.

§ 2. In de tabel gevoegd bij dezelfde wet wordt de tekst van de aard van de toegestane uitgaven in de derde kolom tegenover het fonds “13-8 Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen”, vervangen door de volgende bepaling: “Bestuurs-, werkings-, studie- en investeringskosten (geheel of gedeeltelijk) voortvloeiend uit het noodplan voor nucleaire risico's in toepassing van artikel 30bis/1, § 4 van de wet van 15 april 1994

15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants".

JUSTIFICATION

L'article 108 du projet de loi-programme vise à abroger le Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires.

Le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 précise la nature des recettes affectées et des dépenses autorisées de ce Fonds pour la sécurité des installations nucléaires:

— les recettes visent les redevances dues en application de l'article 3*bis*, § 1^{er}, 1°, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes et de ses arrêtés d'exécution;

— les dépenses visent la couverture, en tout ou en partie, des frais d'administration, de contrôle ou de surveillance prévus à l'article 3*bis*, § 1^{er}, 1°, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, du Service de sécurité technique des installations nucléaires du ministère de l'Emploi et du Travail.

À la lecture du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990, on s'aperçoit que l'article 3*bis* de la loi du 29 mars 1958 est également mentionné dans les recettes affectées du Fonds des risques d'accidents nucléaires, alors que cette loi a été abrogée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants.

En théorie, les recettes et dépenses du fonds devraient être limitées aux recettes et dépenses prévues dans la loi organique du 27 décembre 1990. Cela n'est manifestement pas le cas en l'espèce.

Afin de permettre à ce fonds budgétaire d'inscrire à nouveau des recettes et des dépenses dans le budget sur une base légale, il convient d'adapter le tableau annexé à la loi.

La nature des recettes et des dépenses est définie à l'article 30*bis*/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants.

N° 34 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108/3 (*nouveau*)

Insérer un article 108/3 rédigé comme suit:

betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren".

VERANTWOORDING

Artikel 108 van het ontwerp van programmawet voorziet in de afschaffing van het fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties.

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 wordt de aard van de toegewezen ontvangsten en de toegestane uitgaven van dit fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties nader toegelicht:

— de ontvangsten betreffen de retributies verschuldigd in toepassing van artikel 3*bis*, § 1, 1°, van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en van de uitvoeringsbesluiten ervan;

— de uitgaven betreffen de dekking, geheel of gedeeltelijk van de bestuurs-, controle- of toezichtskosten bedoeld in artikel 3*bis*, § 1, 1° van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, van de Dienst voor de technische veiligheid van de kerninstallaties van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Lezing van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 leert dat het artikel 3*bis* van de wet van 29 maart 1958 eveneens wordt vermeld in de toegewezen ontvangsten van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen. Dit terwijl deze wet is afgeschaft door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren.

In theorie zouden de ontvangsten en de uitgaven van het fonds beperkt moeten blijven tot de in de organieke wet van 27 december 1990 voorziene uitgaven en ontvangsten. Dat is hier duidelijk niet het geval.

Om dit begrotingsfonds opnieuw toe te laten met een wettelijke basis ontvangsten en uitgaven in te schrijven in de begroting dient de tabel gevoegd bij de wet te worden aangepast.

De aard van de ontvangsten en de uitgaven wordt bepaald in artikel 30*bis*/1, § 4 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren.

NR. 34 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108/3 (*nieuw*)

Een artikel 108/3 invoegen, luidende:

“Art. 108/3. § 1^{er}. L'article 7 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi est abrogé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 23-6 “Fonds de récupération des cotisations des employeurs pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de sécurité sociale” est abrogée.”

JUSTIFICATION

L'article 108 du projet prévoit l'abrogation de 3 fonds budgétaires.

Les dispositions relatives au Fonds de récupération des cotisations des employeurs pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de sécurité sociale et relatives au fonds de récupération des cotisations des employeurs dans le secteur non marchand privé sont incomplètes.

L'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990 dispose: “Constituent des fonds budgétaires au sens de l'article 19 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, les fonds inscrits au tableau annexé à la présente loi, avec indication de la nature des recettes affectées et l'objet des dépenses autorisées.”

L'exposé des motifs précise: “La loi organique en question constitue la loi de base, où devront être repris tous les fonds budgétaires, présents et futurs. Ceci permettra de disposer à tout moment d'une vue d'ensemble des fonds budgétaires créés par la loi. En dehors de la mise en place de la base légale des fonds budgétaires qui répondent aux exigences établies par l'article 19 précité (l'actuel article 60 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral), le projet de loi contient un certain nombre de dispositions transitoires en ce qui concerne les soldes et l'encours d'engagements au 31 décembre 1990”.

L'exposé des motifs précise que c'est en réalité la loi organique du 27 décembre 1990 et le tableau annexé à cette loi qui servent de base légale pour les fonds budgétaires antérieurs à 1990.

C'est pour ce motif que pour supprimer le fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires, il suffit de le supprimer dans le tableau annexé à la loi organique.

Il n'en va pas de même pour les fonds budgétaires créés après 1990. Les fonds budgétaires 23-6 et 23-7 ont été créés par les articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999. Ces deux articles comportent deux paragraphes:

“Art. 108/3. § 1. Artikel 7 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid wordt opgeheven.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt de rubriek 23-6 “fonds voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Het voorliggend artikel 108 voorziet in een schrapping van 3 begrotingsfondsen.

De bepalingen omtrent het fonds voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid en omtrent het fonds voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector zijn onvolledig.

Artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990: “fondsen die zijn ingeschreven op de tabel gevoegd bij deze wet, met vermelding van de aard van de toegewezen ontvangsten en het voorwerp van de, gemachtigde uitgaven, zijn begrotingsfondsen in de zin van artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.”

De memorie van toelichting stelt: “deze organieke wet maakt de basiswet uit, waarin alle begrotingsfondsen, de huidige zowel als de toekomstige, opgenomen moeten worden. Dit zal het mogelijk maken op elk ogenblik een overzicht te hebben van de bij wet opgerichte begrotingsfondsen. Naast het verlenen van de wettelijke basis aan de begrotingfondsen die voldoen aan de vereisten opgelegd door het voormelde artikel 19 (het huidige artikel 60 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat), komen er in het wetsontwerp enkele overgangsbepalingen voor met betrekking tot de saldi en de openstaande vastleggingen per 31 december 1990”.

De memorie van toelichting geeft aan dat voor de begrotingsfondsen van voor 1990 eigenlijk de organieke wet van 27 december 1990 en de tabel gevoegd bij de wet geldt als wettelijke basis voor die bestaande begrotingsfondsen.

Vandaar dat voor het fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat voor de opheffing van het begrotingsfonds.

Dit gaat niet op voor de begrotingsfondsen die na 1990 zijn opgericht. De begrotingsfondsen 23-6 en 23-7 zijn opgericht met de 7 en 8 van de wet van 24 december 1999. De beide artikelen bestaan uit 2 paragrafen:

— le § 1^{er} dispose qu'il est créé un fonds budgétaire;

— le § 2 dispose que ce fonds budgétaire est ajouté au tableau annexé à la loi.

En principe, le § 1^{er} est superflu au regard de l'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990. Ce paragraphe a toutefois des implications au niveau de la suppression des fonds budgétaires. Il ne suffit pas de supprimer ces fonds dans le tableau annexé à la loi organique. En effet, dans ce cas, le § 1^{er} subsisterait dans la législation et polluerait celle-ci.

Les fonds budgétaires créés après 1990 doivent être supprimés par une double disposition prévoyant:

— leur suppression dans la loi ayant créé ces fonds, c'est-à-dire, en l'espèce, les articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999;

— leur suppression dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990.

Pour atteindre ces objectifs, il est prévu d'extraire de l'article 108 les dispositions relatives au fonds 23-6 pour la récupération de cotisations patronales auprès des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de Sécurité sociale et au fonds 23-7 pour la récupération de cotisations patronales dans le secteur non marchand privé, et d'inscrire ces dispositions dans des amendements distincts.

N° 35 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 180/4 (*nouveau*)

Insérer un article 108/4 rédigé comme suit:

“Art. 108/4. § 1^{er}. L'article 8 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi est abrogé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 23-7 “Fonds pour la récupération de cotisations patronales dans le secteur non marchand privé” est abrogée.”

JUSTIFICATION

L'article 108 du projet prévoit l'abrogation de 3 fonds budgétaires.

Les dispositions relatives au Fonds de récupération des cotisations des employeurs pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de sécurité sociale et relatives au Fonds de récupération des cotisations des employeurs dans le secteur non marchand privé sont incomplètes.

— paragraphe 1 bepaalt dat er een begrotingsfonds wordt opgericht;

— paragraphe 2 bepaalt dat het begrotingsfonds wordt bijgeschreven in de tabel bij de wet.

In principe is volgens artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990 de eerste paragraaf overbodig. Dit heeft wel gevolgen voor de opheffing van de begrotingsfondsen. Enkel het schrappen in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat niet. Op deze manier blijft § 1 nog steeds in de wetgeving staan. Dit leidt eveneens tot een vervuiling van de wetgeving.

De begrotingsfondsen die zijn opgericht na 1990 moeten worden opgeheven met een dubbele bepaling:

— de opheffing van de bepaling in de oprichtingswet. In dit geval dus artikel 7 en 8 van de wet 24 december 1999;

— de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990.

Om deze doelstelling te bereiken worden de bepalingen omtrent Fonds 23-6 voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale Zekerheid en fonds 23-7 voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector, uit artikel 108 gehaald en opgenomen in afzonderlijke amendementen.

Nr. 35 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 180/4 (*nieuw*)

Een artikel 108/4 invoegen, luidende:

“Art. 108/4. § 1. Artikel 8 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid wordt opgeheven.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt de rubriek 23-7 “Fonds voor de terugvordering van werkgeversbijdragen in de private non-profitsector” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Het voorliggend artikel 108 voorziet in een schrapping van 3 begrotingsfondsen.

De bepalingen omtrent het fonds voor de terugvordering van werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid en omtrent het fonds voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector zijn onvolledig.

L'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990 dispose:

“Constituent des fonds budgétaires au sens de l'article 19 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, les fonds inscrits au tableau annexé à la présente loi, avec indication de la nature des recettes affectées et l'objet des dépenses autorisées.”

L'exposé des motifs précise: “La loi organique en question constitue la loi de base, où devront être repris tous les fonds budgétaires, présents et futurs. Ceci permettra de disposer à tout moment d'une vue d'ensemble des fonds budgétaires créés par la loi. En dehors de la mise en place de la base légale des fonds budgétaires qui répondent aux exigences établies par l'article 19 précité (l'actuel article 60 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral), le projet de loi contient un certain nombre de dispositions transitoires en ce qui concerne les soldes et l'encours d'engagements au 31 décembre 1990”.

L'exposé des motifs indique que pour les fonds budgétaires antérieurs à 1990, la loi organique du 27 décembre 1990 et le tableau annexé à la loi constituent la base légale de ces fonds budgétaires existants.

C'est pourquoi, pour le Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires, l'abrogation de la rubrique 23-1 dans le tableau annexé à la loi organique entraîne l'abrogation du fonds budgétaire.

Ceci ne vaut pas pour les fonds budgétaires créés après 1990. Les fonds budgétaires 23-6 et 23-7 ont été créés sur la base des articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999. Ces deux articles se composent de deux paragraphes:

- le premier paragraphe indique qu'un fonds budgétaire est créé;
- le second indique que le fonds budgétaire est porté au tableau annexé à la loi.

En principe, selon l'article 1^{er} de la loi organique du 27 décembre 1990, le premier paragraphe est superflu, ce qui n'est pas sans conséquences pour la suppression des fonds budgétaires. La seule suppression d'un fonds dans le tableau annexé à la loi organique ne suffit pas. De cette manière, le premier paragraphe reste en effet inscrit dans la législation, ce qui, du reste, entraîne une pollution législative.

Les fonds budgétaires qui ont été créés après 1990 doivent être abrogés par une double disposition:

- l'abrogation de la disposition dans la loi organique du fonds. Il s'agit donc, en l'espèce, des articles 7 et 8 de la loi du 24 décembre 1999;
- la suppression du fonds dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990.

Pour atteindre cet objectif, les dispositions relatives au fonds 23-6 pour la récupération de cotisations patronales

Artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990:

“Fondsen die zijn ingeschreven op de tabel gevoegd bij deze wet, met vermelding van de aard van de toegewezen ontvangsten en het voorwerp van de, gemachtigde uitgaven, zijn begrotingsfondsen in de zin van artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.”

De memorie van toelichting stelt: “deze organieke wet maakt de basiswet uit, waarin alle begrotingsfondsen, de huidige zowel als de toekomstige, opgenomen moeten worden. Dit zal het mogelijk maken op elk ogenblik een overzicht te hebben van de bij wet opgerichte begrotingsfondsen. Naast het verlenen van de wettelijke basis aan de begrotingfondsen die voldoen aan de vereisten opgelegd door het voormelde artikel 19 (het huidige artikel 60 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat), komen er in het wetsontwerp enkele overgangsbepalingen voor met betrekking tot de saldi en de openstaande vastleggingen per 31 december 1990”.

De memorie van toelichting geeft aan dat voor de begrotingsfondsen van voor 1990 eigenlijk de organieke wet van 27 december 1990 en de tabel gevoegd bij de wet geldt als wettelijke basis voor die bestaande begrotingsfondsen.

Vandaar dat voor het fonds voor de technische veiligheid van de kerninstallaties de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat voor de opheffing van het begrotingsfonds.

Dit gaat niet op voor de begrotingsfondsen die na 1990 zijn opgericht. De begrotingsfondsen 23-6 en 23-7 zijn opgericht met de 7 en 8 van de wet van 24 december 1999. De beide artikelen bestaan uit 2 paragrafen:

- paragraaf 1 bepaalt dat er een begrotingsfonds wordt opgericht;
- paragraaf 2 bepaalt dat het begrotingsfonds wordt bijgeschreven in de tabel bij de wet.

In principe is volgens artikel 1 van de organieke wet van 27 december 1990 de eerste paragraaf overbodig. Dit heeft wel gevolgen voor de opheffing van de begrotingsfondsen. Enkel het schrappen in de tabel gevoegd bij de organieke wet volstaat niet. Op deze manier blijft § 1 nog steeds in de wetgeving staan. Dit leidt eveneens tot een vervuiling van de wetgeving.

De begrotingsfondsen die zijn opgericht na 1990 moeten worden opgeheven met een dubbele bepaling:

- de opheffing van de bepaling in de oprichtingswet. In dit geval dus artikel 7 en 8 van de wet 24 december 1999;
- de schrapping in de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990.

Om deze doelstelling te bereiken worden de bepalingen omtrent Fonds 23-6 voor de terugvordering van

auprès des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques du secteur public affiliés à l'Office national de Sécurité sociale et au fonds 23-7 pour la récupération de cotisations patronales dans le secteur non marchand privé sont extraites de l'article 108 et reprises dans des amendements distincts.

N° 36 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108/5 (*nouveau*)

Insérer un article 108/5 rédigé comme suit:

“Art. 108/5. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 18-2 “Fonds relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires” est abrogée.”

JUSTIFICATION

En abrogeant l'article 45 de la loi-programme du 11 juillet 2005, l'article 74 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses a supprimé les dispositions légales relatives au Fonds budgétaire relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires.

Cet article 45 comprenait les deux dispositions habituelles:

§ 1^{er}: création du fonds;

§ 2: inscription du fonds au tableau annexé à la loi organique.

Il n'y a aucune cohérence entre la méthode utilisée pour supprimer ce fonds budgétaire et la procédure suivie aujourd'hui pour supprimer des fonds budgétaires. Contrairement aux dispositions de l'article 108 actuel, l'article 74 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses supprime seulement les dispositions de la loi organique.

Or il ne suffit pas de supprimer l'inscription dans le tableau. Le fonds doit également être supprimé du tableau.

Le présent amendement vise à abroger le fonds budgétaire inscrit au tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990.

N° 37 DE MM. VANDEPUT ET JAMBON ET MME WOUTERS

Art. 108/6 (*nouveau*)

Insérer un article 108/6 rédigé comme suit:

werkgeversbijdragen bij de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen van de openbare sector, aangesloten bij de Rijksdienst voor sociale Zekerheid en fonds 23-7 voor de terugvordering van de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector, uit artikel 108 gehaald en opgenomen in afzonderlijke amendementen.

Nr. 36 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108/5 (*nieuw*)

Een artikel 108/5 invoegen, luidende:

“Art. 108/5. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt de rubriek 18-2 “Fonds betreffende de betaling van voorschotten inzake alimentatievordering en” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Artikel 74 van de wet houdende diverse bepalingen van 28 december 2011 heeft de wettelijke bepalingen geschrapt omtrent het fonds betreffende betaling van voorschotten inzake alimentatievorderingen, met name dat artikel 45 van de wet houdende diverse bepalingen van 11 juli 2005.

Dit artikel 45 omvatte de twee traditionele bepalingen:

Paragraaf 1, de oprichting van het fonds;

Paragraaf 2, de inschrijving in de tabel gevoegd bij de organieke wet.

De manier van schrappen van dit begrotingsfonds vertoont weinig samenhang met de schrapping van de huidige begrotingsfondsen. In tegenstelling tot de bepalingen in het huidige artikel 108 schrapt artikel 74 van de wet houdende diverse bepalingen van 28 december 2011 enkel de bepalingen in de oprichtingswet.

Het schrappen van de loutere inschrijving in de tabel volstaat niet. Het fonds moet ook worden ‘uitgeschreven’ uit de tabel.

Dit amendement strekt tot schrapping van het begrotingsfonds in de tabel gevoegd bij de organieke van 27 december 1990.

Nr. 37 VAN DE HEREN VANDEPUT EN JAMBON EN MEVROUW WOUTERS

Art. 108/6 (*nieuw*)

Een artikel 108/6 invoegen, luidende:

“Art. 108/6. § 1^{er}. L'article 13 de la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires est abrogé.

§ 2. Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 33-2 “fonds d'orientation des entreprises publiques” est abrogée.”

JUSTIFICATION

Le fonds d'orientation des entreprises publiques a été créé par l'article 13 de la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Il s'agissait de soutenir les entreprises publiques en vue de contribuer à une amélioration qualitative de leurs prestations dans le cadre de leurs missions de service public.

Étant donné que le solde disponible du fonds a été versé à La Poste et à la SNCB dans le courant de 1996, et que ce fonds n'a plus été alimenté depuis lors en raison des modifications apportées au contrat de gestion avec Belgacom, ce fonds est inactif depuis un long moment.

La nature des recettes a été définie comme suit: “Montant dû annuellement par BELGACOM en vertu des articles 23 et 24 du contrat de gestion publié au *Moniteur belge* du 4 septembre 1992 après déduction de la somme revenant au Trésor, laquelle s'élève au montant de 1 360 millions de francs, adapté à raison du coefficient qui correspond à la variation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année concernée par rapport à celui de l'année 1992.”

Étant donné que le dernier paiement a eu lieu en 1996, que les recettes sont encore fixées par le contrat de gestion avec Belgacom de 1992 et qu'il est dès lors peu vraisemblable que ce fonds budgétaire soit alimenté par de nouvelles recettes, nous proposons de le supprimer.

“Art. 108/6. § 1. Artikel 13 van de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingfondsen en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt opgeheven.

§ 2. In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt de rubriek 33-2 “oriëntatiefonds van de overheidsbedrijven” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Het oriëntatiefonds van de overheidsbedrijven werd opgericht bij artikel 13 van de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingfondsen en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Het betrof steun aan overheidsbedrijven met als doel bij te dragen tot een kwalitatieve verbetering van hun prestaties in het kader van hun opdrachten van openbare dienst.

Vermits in de loop van 1996 het beschikbaar saldo van het fonds werd gestort aan De Post en de NMBS en er sindsdien geen gelden meer in het fonds werden gestort wegens de wijzigingen aangebracht aan het beheerscontract met Belgacom, is dit fonds reeds geruime tijd inactief.

De aard van de ontvangsten werd als volgt omschreven: “Bedrag jaarlijks verschuldigd door BELGACOM krachtens de artikelen 23 en 24 van het beheerscontract, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 4 september 1992, na aftrek van het bedrag dat toekomt aan de Schatkist en dat gelijk is aan 1 360 miljoen frank, aangepast naar rato van de coëfficiënt die overeenstemt met de wijziging van het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen van het betrokken jaar t.o.v. dat van het jaar 1992”.

Gelet op het feit dat de laatste betaling is gebeurd in 1996, gelet ook op het feit dat de inkomsten nog zijn bepaald door het beheerscontract met Belgacom van 1992 en het dus weinig waarschijnlijk is dat er nog nieuwe inkomsten zullen zijn, stellen wij voor om dit begrotingsfonds te schrappen.

Steven VANDEPUT (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)