

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 février 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 16 mars 1968
relative à la police de la circulation routière
en ce qui concerne l'introduction
d'une réglementation applicable en cas
de récidive pour les excès de vitesse**

(déposée par M. Jef Van den Bergh
et Mme Sabien Lahaye-Battheu)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 februari 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 16 maart 1968 betreffende de politie
over het wegverkeer wat het invoeren
van een herhalingsregeling voor zware
snelheidsovertredingen betreft**

(ingediend door de heer Jef Van den Bergh
en mevrouw Sabien Lahaye-Batteu)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le législateur traite différemment la récidive en cas de conduite sous influence et la récidive en cas d'excès de vitesse.

Dès lors que la vitesse excessive est une cause tout aussi importante d'accidents de la route, les auteurs proposent d'instaurer une disposition similaire pour la récidive en cas d'excès de vitesse.

SAMENVATTING

Momenteel behandelt de wetgever herhaling in geval van rijden onder invloed en overdreven snelheid verschillend.

Aangezien overdreven snelheid een even belangrijke oorzaak van verkeersongevallen is, stellen de indieners voor om voor herhaling in geval van overdreven snelheid een gelijkaardige bepaling in te voeren.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le nombre de tués sur nos routes a été enregistré pour la première fois en 1950. Il y eut cette année-là 1 051 victimes. En 1972, les accidents de la route ont fait 3 101 tués, ce qui constitue un triste record. L'intérêt croissant porté à cette problématique et le durcissement des mesures prises en la matière ont permis de réduire progressivement le nombre de ces victimes. En 2008, le nombre de morts sur la route est pour la première fois passé sous la barre des 1 000, avec 944 victimes. En 2010, ce nombre a encore baissé et a été ramené à 812.

Tout doit être mis en oeuvre pour atteindre, d'ici 2020, l'objectif d'une réduction de 50 % par rapport à 2010. Il est donc nécessaire de rester attentif à cette problématique et de continuer à fournir des efforts dans ce domaine.

Une ventilation du nombre de tués sur les routes en fonction du type d'usager fait apparaître que les automobilistes représentent, avec plus de 40 %, le groupe le plus important. En y ajoutant les passagers, on arrive à plus de 50 %. Un moment de distraction, un faux mouvement, ...: un accident est vite arrivé. Force est toutefois de constater que, dans de nombreux cas, certains facteurs contrôlables interviennent également. Nous songeons plus particulièrement aux excès de vitesse et à la conduite sous influence.

Il a été prouvé qu'une augmentation ou une diminution même minime de la vitesse a déjà une influence importante sur le risque d'accident et sur la gravité des accidents. Il ressort d'un calcul réalisé par Nilsson qu'une augmentation de vitesse à raison d'1 km/h entraîne une augmentation du nombre d'accidents à concurrence de 2 % sur autoroute et de 4 % en agglomération. Différentes études soulignent que la vitesse joue un rôle important dans 30 % des accidents mortels.

L'alcool est également un facteur déterminant. En 2008, des accidents impliquant au moins un chauffeur sous influence de l'alcool ont fait au moins 54 morts, 588 blessés graves et 6 842 blessés légers. Il s'agit en outre d'une sous-estimation, étant donné que seuls 57 % des chauffeurs impliqués dans un accident ont été soumis à un éthylotest.¹ L'ETCS estime que dans un accident fatal sur quatre, le chauffeur avait bu de l'alcool.² Les tests pratiqués sur les automobilistes

¹ Observatoire pour la sécurité routière, Statistiques sécurité routière, IBSR, p. 65.

² *Drink-driving contributes to 10,000 deaths on EU roads every year*, ETSC, 12 octobre 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aantal verkeersdoden op onze wegen werd voor het eerst geregistreerd in 1950. Toen vielen er 1 051 slachtoffers. In 1972 werd er een piek bereikt met 3 101 verkeersdoden. De toenemende aandacht voor deze problematiek en de verstrengde maatregelen zorgden voor een geleidelijke afname van het aantal slachtoffers. In 2008 doken we voor het eerst onder de grens van 1 000. Dat jaar vielen er 944 verkeersdoden op onze wegen. In 2010 liep dit aantal verder terug tot 812.

Alles moet in het werk worden gesteld om tegen 2020 het streefdoel van een daling van 50 % ten opzichte van 2010 te behalen. Een blijvende aandacht voor deze problematiek en verdere inspanningen zijn dus nodig.

Als we het aantal dodelijke verkeersslachtoffers onderverdelen per type weggebruiker zien we dat autobestuurders met meer dan 40 % de grootste groep vertegenwoordigen. Als we daar de inzittenden bij rekenen komen we aan meer dan 50 %. Een moment van onoplettendheid, een verkeerde beweging, ...: een ongeval is snel gebeurd. Het is echter ook vaak zo dat bepaalde controleerbare factoren mee aan de basis liggen. Overdreven snelheid en rijden onder invloed zijn hierbij belangrijke aspecten.

Het is bewezen dat zelfs een minieme snelheidstoename of -afname al een sterke invloed heeft op het ongevalsrisico en de ernst van de ongevallen. Uit een berekening van Nilsson blijkt dat een toename van de snelheid met 1 km/u het aantal ongevallen op de autosnelweg met 2 % doet stijgen en dat het aantal ongevallen in de bebouwde kom hierdoor met 4 % toeneemt. Diverse studies wijzen erop dat snelheid een factor van belang is in 30 % van de fatale ongevallen.

Ook alcohol is een bepalende factor. In 2008 vielen er minstens 54 doden, 588 zwaargewonden en 6 842 lichtgewonden bij ongevallen waarbij minstens één bestuurder onder de invloed van alcohol verkeerde. Deze cijfers zijn bovendien een onderschatting aangezien slechts 57 % van de bestuurders die betrokken raakten bij een ongeval aan een ademtest werd onderworpen.¹ De ETCS schat dat bij 1 op de 4 fatale ongevallen de bestuurder alcohol heeft gedronken.² Bij ongevallen

¹ Observatorium voor de verkeersveiligheid, Statistiek verkeersveiligheid, BIVV, blz. 65.

² *Drink-driving contributes to 10,000 deaths on EU roads every year*, ETSC, 12 oktober 2009.

impliqués dans un accident survenu pendant une nuit de week-end — la période la plus dangereuse, au cours de laquelle 20 % des décès sont enregistrés, pour 4 % seulement du nombre de kilomètres parcourus — sont positifs dans presque un cas sur deux.³

La législation sur la circulation routière comprend diverses dispositions pénales relatives à la conduite sous influence et à l'excès de vitesse. La différence de traitement de ces deux infractions est frappante en matière de récidive. L'article 36 contient une disposition visant la récidive pour conduite en état d'ivresse: "Est puni d'un emprisonnement d'un mois à deux ans et d'une amende de 400 euros à 5 000 euros, ou d'une de ces peines seulement, et d'une déchéance du droit de conduire un véhicule à moteur d'une durée de trois mois au moins et cinq ans au plus ou à titre définitif, quiconque, après une condamnation par application de l'article 34, § 2, ou de l'article 35, commet dans les trois années une nouvelle infraction à une de ces dispositions. En cas de nouvelle récidive dans les trois années depuis la deuxième condamnation, les peines d'emprisonnement et d'amende prévues ci-dessus peuvent être doublées." L'article 37bis, § 2, comprend exactement la même disposition pour la conduite sous l'influence de drogues. Il n'existe en revanche aucune disposition de ce genre pour l'excès de vitesse. L'article 29, § 4, prévoit seulement, de manière générale, le doublement des peines d'amendes en cas de récidive pour tout excès de vitesse quel qu'il soit, tout comme pour les infractions du deuxième, troisième et quatrième degré. Étant donné que la vitesse excessive est une cause d'accidents aussi importante que la consommation d'alcool ou de drogue, et que ces accidents ont souvent une issue fatale, les sanctions pour les récidivistes devraient être d'une égale sévérité.

C'est pourquoi nous voulons introduire une disposition similaire pour la récidive en matière d'excès de vitesse. La loi sur la police de la sécurité routière définit déjà ce qu'il faut entendre par un excès de vitesse grave. L'article 29, § 3, parle ainsi de dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 40 kilomètres par heure, ou de plus de 30 kilomètres par heure dans une agglomération, dans une zone 30, aux abords d'écoles, dans une zone de rencontre ou une zone résidentielle. L'article 38, § 1, 3^obis, évoque encore spécifiquement la possibilité de prononcer une déchéance du droit de conduire pour ces infractions.

L'article 38, § 2, de la loi relative à la police de la circulation routière fixe les sanctions pour les infractions ayant entraîné un homicide ou des coups et blessures

tijdens de weekendnachten — de gevaarlijkste periode, goed voor 20 % van de verkeersdoden voor slechts 4 % van het aantal afgelegde kilometers — test bijna één op de twee autobestuurders positief.³

In de verkeerswetgeving staan diverse strafbepalingen voor rijden onder invloed en voor overdreven snelheid. Opvallend is het verschil in behandeling tussen de twee overtredingen wanneer het over recidive gaat. Artikel 36 werkt een recidiveregeling uit voor het rijden onder invloed van alcohol: "Met gevangenisstraf van een maand tot twee jaar en met geldboete van 400 euro tot 5 000 euro of met een van die straffen alleen en het verval van het recht tot het besturen van een motorvoertuig voor een duur van ten minste drie maanden en ten hoogste vijf jaar of voorgoed, wordt gestraft hij die, na een veroordeling met toepassing van artikel 34, § 2 of artikel 35, een van deze bepalingen binnen drie jaar opnieuw overtreedt. In geval van nieuwe herhaling binnen drie jaar na de tweede veroordeling, kunnen de hierboven bepaalde gevangenisstraffen en geldboeten worden verdubbeld." Artikel 37bis, § 2 hanteert exact dezelfde bepaling wanneer het over rijden onder invloed van drugs gaat. Voor overdreven snelheid bestaat een dergelijke aparte formulering niet. Enkel in artikel 29, § 4 wordt algemeen voor herhaling van alle snelheidsovertredingen net als voor herhaling van overtredingen van de tweede, derde en vierde graad in een verdubbeling van de geldboete voorzien. Aangezien overdreven snelheid een even belangrijke voorloper van ongevallen is als alcohol en drugs, vaak met fatale afloop, zouden de straffen voor recidivisten van eenzelfde gestrengheid moeten zijn.

Daarom willen wij een gelijkaardige bepaling invoeren voor recidive inzake zware snelheidsovertredingen. Wat onder zware snelheidsovertreding valt, is reeds in de Verkeerswet gedefinieerd. Artikel 29, § 3 spreekt van het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 40 kilometer per uur of het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 30 kilometer per uur binnen een bebouwde kom, in een zone 30, schoolomgeving, erf of woonerf. In artikel 38, § 1, 3^obis wordt nog eens specifiek verwezen naar de mogelijkheid om voor deze overtredingen een verval van het recht tot sturen uit te spreken.

Artikel 38, § 2, van de Verkeerswet legt de straffen vast voor overtredingen die gepaard gaan met onopzettelijke doodslag en onopzettelijke slagen

³ Observatoire pour la sécurité routière, Statistiques sécurité routière, IBSR, p. 66.

³ Observatorium voor de verkeersveiligheid, Statistieken verkeersveiligheid, BIVV, blz. 66.

involontaires. Ici aussi, la législation prévoit, en cas de consommation récidiviste d'alcool et de drogue, une période de déchéance minimale plus longue du droit de conduire. En cas d'accident grave ou mortel, des périodes minimales plus longues devraient également être prévues pour les conducteurs récidivistes ayant déjà commis des excès de vitesse graves.

L'article 2 emprunte les sanctions relatives à la récidive en matière d'excès de vitesse graves à l'article 29, § 4, qui règle également les sanctions relatives à la récidive pour tous les excès de vitesse, ainsi que les infractions de deuxième, troisième et quatrième degrés.

L'article 3 de la présente proposition de loi insère des règles relatives à la récidive en matière d'excès de vitesse graves, et ce, par analogie avec ce que prévoit la loi en ce qui concerne la récidive en matière de conduite sous l'influence d'alcool et de drogues. Lorsqu'un conducteur condamné du chef de dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 40 kilomètres par heure ou du chef de dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 30 kilomètres par heure dans une agglomération, dans une zone 30, aux abords d'écoles, dans une zone de rencontre ou une zone résidentielle commet une infraction similaire dans les trois ans, il est puni d'une peine d'emprisonnement d'un mois à deux ans et d'une amende de 400 à 5 000 euros ou d'une de ces peines seulement et d'une déchéance du droit de conduire un véhicule à moteur d'une durée de 3 mois au moins et cinq ans au plus ou à titre définitif. En cas de nouvelle récidive dans les trois années depuis la deuxième condamnation, les peines d'emprisonnement et d'amende prévues ci-dessus peuvent être doublées.

L'article 4 insère un renvoi au nouvel article 29^{quater} dans les alinéas 3 et 5 de l'article 38, § 2, afin que la loi prévienne également, par analogie avec les cas de récidive en ce qui concerne la conduite sous l'influence d'alcool et de drogues, une déchéance de 6 mois au moins lorsqu'elle s'accompagne d'une infraction à l'article 419 du Code pénal (homicide involontaire) et d'une déchéance d'un an au moins lorsqu'elle s'accompagne d'une infraction à l'article 420 du Code pénal (coups et blessures involontaires).

en verwondingen. Ook daar wordt in het kader van alcohol- of drugsreclive in een langere minimale termijn voor het verval van het recht tot sturen voorzien. Voor herhaaldelijke zware snelheidsovertredingen zou in het geval van doden en gewonden eveneens in strengere minimale termijnen moeten worden voorzien.

Artikel 2 haalt de bestraffing inzake herhaling voor zware snelheidsovertredingen uit artikel 29, § 4 dat tevens de bestraffing inzake herhaling voor alle snelheidsovertredingen en overtredingen van de tweede, derde en vierde graad regelt.

Artikel 3 van dit wetvoorstel voegt een recidiveregeling in voor zware snelheidsovertredingen en dit naar analogie van de in de wet voorziene bepalingen inzake alcohol- en drugsreclive. Wanneer een bestuurder die veroordeeld is voor het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 40 kilometer per uur of voor het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 30 kilometer per uur binnen een bebouwde kom, in een zone 30, schoolomgeving, erf of woonerf binnen de drie jaar een gelijkaardige overtreding begaat, wordt hij gestraft met een gevangenisstraf van een maand tot twee jaar en met geldboete van 400 euro tot 5 000 euro of met een van die straffen alleen en het verval van het recht tot het besturen van een motorvoertuig voor een duur van ten minste drie maanden en ten hoogste vijf jaar of voorgoed. In geval van een nieuwe herhaling binnen drie jaar na de tweede veroordeling, kunnen de hierboven bepaalde gevangenisstraffen en geldboeten worden verdubbeld.

Artikel 4 voegt aan het derde en het vijfde lid van artikel 38, § 2 het nieuwe artikel 29^{quater} toe zodat naar analogie van alcohol- en drugsreclive ook voor de herhaling van zware snelheidsovertredingen in een verval van minimaal 6 maanden wordt voorzien indien dit gepaard gaat met een overtreding van artikel 419 van het Strafwetboek (onopzettelijke doodslag) en een verval van minimaal één jaar indien dit gepaard gaat met een overtreding van artikel 420 van het Strafwetboek (onopzettelijke slagen en verwondingen).

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 29, § 4, alinéa 3, de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, les mots "paragraphe premier ou trois" sont remplacés par les mots "§ 1^{er} ou § 3, alinéa 1^{er}".

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 29^{quater}, rédigé comme suit:

"Art. 29^{quater}. Est puni d'un emprisonnement d'un mois à deux ans et d'une amende de 400 euros à 5 000 euros ou d'une de ces peines seulement, et d'une déchéance du droit de conduire un véhicule à moteur d'une durée de trois mois au moins et cinq ans au plus ou à titre définitif, quiconque, après une condamnation pour le dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 40 kilomètres par heure ou pour le dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 30 kilomètres par heure dans une agglomération, dans une zone 30, aux abords d'écoles, dans une zone de rencontre ou une zone résidentielle, commet dans les trois années une nouvelle infraction à une de ces dispositions.

En cas de nouvelle récidive dans les trois ans de la deuxième condamnation, les peines d'emprisonnement et d'amende visées ci-dessus peuvent être doublées."

Art. 4

Dans l'article 38, § 2, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 3, les mots "29^{quater}," sont insérés entre les mots "aux articles" et les mots "36 ou 37^{bis}, § 2, des présentes lois coordonnées";

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 29, § 4, derde lid van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de woorden "paragraaf een of drie" vervangen door de woorden "§ 1 of § 3, eerste lid".

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 29^{quater} ingevoegd, luidende:

"Art. 29^{quater}. Met gevangenisstraf van een maand tot twee jaar en met geldboete van 400 euro tot 5 000 euro of met een van die straffen alleen en het verval van het recht tot het besturen van een motorvoertuig voor een duur van ten minste drie maanden en ten hoogste vijf jaar of voorgoed, wordt gestraft hij die, na een veroordeling voor het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 40 kilometer per uur of voor het overschrijden van de toegelaten maximumsnelheid met meer dan 30 kilometer per uur binnen een bebouwde kom, in een zone 30, schoolomgeving, erf of woonerf, een van deze bepalingen binnen drie jaar opnieuw overtreedt.

In geval van nieuwe herhaling binnen drie jaar na de tweede veroordeling, kunnen de hierboven bedoelde gevangenisstraffen en geldboeten worden verdubbeld."

Art. 4

In artikel 38, § 2 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid worden de woorden "29^{quater}" ingevoegd tussen de woorden "van de artikelen" en de woorden "36 of 37^{bis}, § 2, van deze gecoördineerde wetten";

2° dans l'alinéa 5, les mots "*29quater*," sont insérés entre les mots "aux articles" et les mots "36 ou 37*bis*, § 2, des présentes lois coordonnées".

19 janvier 2012

2° in het vijfde lid worde de woorden "*29quater*" ingevoegd tussen de woorden "van de artikelen" en de woorden "36 of 37*bis*, § 2, van deze gecoördineerde wetten".

19 januari 2012

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)