

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 février 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 décembre 2011
portant des dispositions diverses,
concernant le maintien des régimes favorables
en matière de pensions pour les pompiers
et les fonctions contraignantes**

(déposée par M. Georges Gilkinet et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 februari 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 december
2011 houdende diverse bepalingen,
betreffende de handhaving van de gunstige
pensioenregelingen voor de brandweerlieden
en betreffende de belastende functies**

(ingediend door de heer Georges Gilkinet c.s.)

RÉSUMÉ

La réforme des pensions a reculé l'âge de la prise de pension anticipée, sans suffisamment prendre en compte la pénibilité de certains métiers.

Dans ce contexte, en l'absence de mesures visant à améliorer les conditions de travail tout au long de la vie, de mesures visant à mieux concilier vie privée et vie professionnelle et de mesures visant à favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs plus âgés, les auteurs souhaitent que les pompiers et les personnes exerçant des fonctions contraignantes puissent continuer à bénéficier des règles relatives aux pensions anticipées, telles qu'elles existaient avant la réforme des pensions.

SAMENVATTING

Bij de pensioenhervorming werd een verhoging doorgevoerd van de leeftijd waarop vervroegd met pensioen kan worden gegaan, zonder er voldoende rekening mee te houden hoe belastend sommige beroepen zijn.

Tegen die achtergrond wensen de indieners — aangezien momenteel niet is voorzien in maatregelen die ertoe strekken de arbeidsomstandigheden in alle levensfasen te verbeteren, noch in maatregelen om privé en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen, noch in maatregelen die beogen dat méér oudere werknemers aan de slag blijven —, dat de brandweerlieden en degenen die belastende functies uitoefenen aanspraak kunnen blijven maken op de regels inzake vervroegd pensioen zoals die vóór de pensioenhervorming bestonden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Une réforme des pensions socialement injuste

À la fin du mois décembre 2011, une réforme des pensions a été votée par le Chambre des représentants, sur la base d'amendements parlementaires, sans avis préalable du Conseil d'État¹, mais surtout sans concertation préalable avec les partenaires sociaux et les acteurs des secteurs concernés. Cette absence de concertation rompt clairement avec la tradition de dialogue et de concertation sociale qui existe dans notre pays.

Outre son caractère précipité et l'absence de concertation sociale préalable, cette réforme n'apporte, en outre, pas de réponse structurelle à la problématique du caractère soutenable du financement futur de nos pensions.

De même, cette réforme ne s'accompagne d'aucune amélioration des conditions de travail tout au long de la vie, ni du nécessaire renforcement des dispositifs visant à concilier vie privée et vie professionnelle. Bien au contraire, parallèlement à la réforme des pensions, des lois ont été votées et des arrêtés royaux ont été pris pour restreindre l'accès à la prépension, au crédit-temps et à l'interruption de carrière (des dispositifs qui permettent pourtant, notamment, de lever le pied progressivement en fin de carrière) et pour durcir la notion d'emploi convenable.

Enfin, la réforme adoptée n'a pas suffisamment pris en compte le caractère pénible de bon nombre de métiers, puisque l'allongement de la durée de travail à laquelle elle conduit est, à de très rares exceptions près, linéaire et ne s'accompagne pas des mesures nécessaires visant à favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs âgés.

¹ Cet avis est finalement intervenu à la fin des discussions. Logiquement, celui-ci épinglé le manque de justification des textes quant aux distinctions fondées sur l'âge et quant au traitement, désormais identique, de situations différentes. Par ailleurs, le Conseil d'État estime que de nombreuses habilitations au Roi ne satisfont pas aux règles constitutionnelles, car n'étant pas limitées dans le temps et n'étant pas suffisamment définies en ce qui concerne les finalités et les objectifs. Le ministre n'a que partiellement tenu compte de cet avis, via l'introduction de nouvelles pièces justificatives et d'un ultime amendement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Een sociaal onrechtvaardige pensioenhervorming

Eind december 2011 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers een pensioenhervorming aangenomen op grond van door parlementsleden ingediende amendementen; zulks gebeurde niet alleen zonder dat vooraf advies was uitgebracht door de Raad van State¹, maar vooral zonder dat vooraf overleg was gepleegd met de sociale partners en met de spelers van de betrokken sectoren. Een dergelijke werkwijze, zonder enig overleg, breekt duidelijk met de in ons land bestaande traditie van dialoog en sociaal overleg.

Die hervorming is niet alleen overhaast en zonder voorafgaand sociaal overleg doorgevoerd, ze biedt voorts geen structurele oplossing voor het vraagstuk van de duurzaamheid van de toekomstige financiering van onze pensioenen.

Bovendien gaat die hervorming niet gepaard met enige verbetering van de levenslange arbeidsomstandigheden, noch met de noodzakelijke verdere uitbouw van de voorzieningen om privé en beroepsleven met elkaar te verzoenen. Wel integendeel: tegelijkertijd met de pensioenhervorming werden wetten aangenomen en koninklijke besluiten uitgevaardigd om de toegang tot brugpensioen, tijdskrediet en loopbaanonderbreking te beperken (hoewel het voorzieningen betreft waarmee de werkdruk bij het loopbaaneinde geleidelijk kan worden verlicht), alsmede om te voorzien in een striktere omschrijving van het begrip "passend werk".

Tot slot werd bij de aangenomen hervorming te weinig rekening gehouden met de hoge werkbelasting van heel wat beroepen; op enkele schaarse uitzonderingen na wordt de arbeidstijd als gevolg van de hervorming immers lineair verlengd, zonder dat wordt voorzien in de vereiste maatregelen om oudere werknemers langer aan het werk te houden.

¹ Uiteindelijk werd dat advies uitgebracht op het einde van de besprekingen. Logischerwijs werd in het advies gewezen op het gebrek aan verantwoording van de teksten in verband met de verschillen op grond van de leeftijd en met de voortaan identieke behandeling van onderscheiden situaties. Voorts zijn tal van machtigingen aan de Koning volgens de Raad van State niet in overeenstemming met de grondwetsregels omdat ze niet in de tijd beperkt zijn, noch voldoende zijn omschreven wat de doelstellingen en oogmerken betreft. De minister heeft met dat advies slechts gedeeltelijk rekening gehouden, via de indiening van nieuwe verantwoordingsstukken en van een ultiem amendement.

En effet, parmi les mesures prises à la hâte dans le cadre de la réforme des pensions, figure le recul de l'âge de la pension anticipée, tant dans le secteur privé que dans le secteur public.

L'idée est de reculer progressivement, et linéairement, l'âge de la pension anticipée à 62 ans et de relever progressivement la condition minimale de carrière à 40 ans, d'ici 2016.

Des dérogations sont prévues à cet égard pour les membres du personnel roulant de la SNCB Holding, pour les membres de la police intégrée et pour les militaires.

Si on suit l'exposé du ministre, ces dérogations découlent principalement du fait qu'il s'agit d'organismes responsables de la sécurité. Or, ces quelques dérogations ne permettent évidemment pas de prendre en compte la question, plus large et plus transversale, de la pénibilité des carrières et des métiers de l'ensemble du secteur public et privé et n'introduit pas les nécessaires mesures permettant aux travailleurs plus âgés de continuer à exercer leur profession.

Dès lors, il convient de corriger la base légale de la réforme des pensions, de façon à prendre en compte la situation des travailleurs plus exposés, physiquement ou psychologiquement.

2. Objectifs de la proposition de loi

Dans ce contexte, en l'attente de mesures visant à améliorer les conditions de travail, à faciliter la conciliation vie privée-vie professionnelle et à favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs âgés, notamment par le biais de mesures visant à adapter les postes de travail, la présente proposition de loi constitue un élément correctif de la réforme des pensions.

2.1. Maintien des mesures en faveur des pompiers

La proposition de loi vise à permettre aux agents statutaires opérationnels des services publics d'incendie de conserver les conditions d'âge et de durée de service, telles qu'elles étaient appliquées dans le cadre de leur régime de pension, avant la réforme introduite en décembre 2011.

Au vu des justifications qui ont poussé la majorité à prévoir des dérogations pour les militaires, les membres du personnel roulant de la SNCB Holding, et pour les membres de la police ("organismes responsables de

Een van de maatregelen waartoe in het raam van de pensioenhervorming overhaast is beslist, is de optrekking van de minimumleeftijd voor het vervroegd pensioen, zowel in de privésector als bij de overheid.

Het is de bedoeling de leeftijd om vervroegd met pensioen te gaan, geleidelijk en lineair op te trekken tot 62 jaar, en het vereiste aantal loopbaanjaren tegen 2016 geleidelijk te verhogen tot 40.

In dat verband wordt in afwijkingen voorzien voor de leden van het rijdend personeel van de NMBS Holding, de leden van de geïntegreerde politie en de militairen.

Uit het betoog van de minister kon worden afgeleid dat die afwijkingen in de eerste plaats voortvloeien uit het feit dat het gaat om instanties die zorgen voor veiligheid. Dat handvol afwijkingen volstaat uiteraard niet om rekening te houden met een bredere en meer sectoroverschrijdende dimensie, namelijk de zwaarte van de loopbaan en van de beroepen, zowel bij de overheid als in de privésector; voorts is niet voorzien in de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de oudere werknemers langer kunnen werken.

De rechtsgrond van de pensioenhervorming moet dan ook worden bijgestuurd, zodat rekening kan worden gehouden met de situatie van de werknemers met een zware lichamelijke of geestelijke werklast.

2. Strekking van het wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de pensioenhervorming alvast bij te sturen, totdat maatregelen worden genomen om de arbeidsvoorwaarden te verbeteren, de combinatie tussen privéleven en werk te vergemakkelijken en de oudere werknemers aan de slag te houden, meer bepaald via aanpassingen in verband met de werkplek.

2.1. Handhaving van de maatregelen ten gunste van de brandweerlieden

Het wetsvoorstel strekt ertoe de in het raam van hun pensioenstelsel vigerende leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor de operationele vastbenoemde personeelsleden van de openbare brandweerdiensten ongewijzigd te laten, en ze te blijven toepassen zoals vóór de hervorming van december 2011.

Gelet op de redenen waarmee de meerderheid afwijkingen voor de militairen, het rijdend personeel van de NMBS Holding en de leden van de geïntegreerde politie ("instellingen die verantwoordelijk zijn voor de

la sécurité”), il n’y a en effet aucune raison que les pompiers ne disposent pas, eux aussi, d’une telle dérogation.

Au contraire, en l’absence de mesures spécifiques, on peut difficilement imaginer des pompiers âgés de plus de soixante ans continuer à jouer un rôle actif dans le cadre d’interventions parfois périlleuses et souvent lourdes physiquement ou psychologiquement, sans mettre en péril leur sécurité ou celle d’autrui. Il suffit, pour s’en convaincre, de consulter le rapport au Roi de l’arrêté royal relatif² au congé préalable à la pension que peuvent prendre les pompiers.

Ce rapport met, en effet, en exergue:

— “que les agents opératifs des services d’incendie sont confrontés à des tâches physiques dures qui, à partir d’un certain âge, comportent des risques, car la condition physique de ces agents est telle qu’elle ne leur permet plus d’assurer ces tâches de manière aussi efficace, sûre et rapide que leurs collègues plus jeunes”;

— “que ces agents doivent fournir des prestations spécifiques, par lesquelles ils sont exposés à des températures extrêmes, des substances dangereuses et au bruit; que ces prestations lourdes et dangereuses soumettent le système cardio-vasculaire des sapeurs-pompiers à dure épreuve”;

— “que ces risques peuvent mettre en péril le caractère opérationnel et la qualité des interventions des services d’incendie, ce qui, compte tenu de leur caractère de sécurité et de la protection à assurer à la population et aux biens, doit absolument être évité”;

— “que cette situation comporte des risques tant pour les agents plus âgés en question, que pour leurs plus jeunes collègues avec lesquels ils doivent exécuter ces tâches”;

— “qu’il existe peu de possibilités de confier des tâches administratives à ces agents plus âgés, étant donné, entre autres, qu’il y a peu d’emplois vacants, et que les agents en question ne peuvent, pour ce faire, se prévaloir des qualifications nécessaires”.

Il convient dès lors de maintenir les possibilités de départ anticipé à la pension pour ces travailleurs, telles que le réclament leurs fédérations représentatives. Il s’agit, par là, de corriger une injustice commise par excès de précipitation, défaut de concertation et absence de mesures accompagnant la réforme.

² Arrêté royal du 3 juin 1999 relatif à l’introduction de la possibilité du congé préalable à la mise à la pension pour les membres d’un service professionnel d’incendie.

veiligheid”) heeft verantwoord, belet immers niets om ook ten gunste van de brandweerlieden in die afwijking te voorzien.

Meer nog, ingeval specifieke maatregelen zouden uitblijven, is het haast ondenkbaar dat brandweerlieden van meer dan 60 jaar een actieve rol zouden blijven spelen bij soms gevaarlijke en fysiek en psychisch vaak belastende interventies, zonder daarbij zichzelf of anderen in gevaar te brengen. De aanhef van het koninklijk besluit² over de mogelijkheid voor de brandweerlieden om voorafgaand aan de pensionering verlof te nemen, laat op dat vlak niets aan duidelijkheid te wensen over.

In die aanhef wordt immers beklemtoond:

— “dat het operatief brandweerpersoneel geconfronteerd wordt met zware lichamelijke taken die vanaf hogere leeftijd risico’s inhouden, omdat de fysieke toestand van deze ambtenaren vanaf dan niet meer dermate is dat ze deze taken nog even efficiënt, veilig en snel kunnen uitvoeren als hun jongere collega’s”;

— “dat dit personeel specifieke prestaties moet leveren, waardoor het onderhevig is aan extreme temperaturen, gevaarlijke stoffen en lawaai; dat deze zware en gevaarlijke prestaties het cardiovasculaire systeem van brandweerlieden zwaar op de proef stelt”;

— “dat deze risico’s de operationaliteit en de kwaliteit van de interventies van de brandweerdiensten in het gedrang kunnen brengen, wat, gelet op hun veiligheidskarakter en de bescherming van de bevolking en de goederen, absoluut vermeden moet worden”;

— “dat deze vaststelling immers risico’s inhoudt voor zowel de bedoelde oudere ambtenaren zelf, als voor hun jongere collega’s met wie ze deze taken moeten uitvoeren”;

— “dat er weinig mogelijkheden bestaan om deze oudere ambtenaren te belasten met administratieve opdrachten, onder andere omdat er ter zake weinig vacatures zijn, en de ambtenaren in kwestie daarvoor niet over de nodige kwalificaties beschikken.”.

Om die redenen moeten voor die brandweerlieden de mogelijkheden om vervroegd met pensioen te gaan, worden behouden, zoals hun representatieve organisaties eisen. Aldus wordt een onrecht rechtgezet dat het gevolg is van haastwerk, een gebrek aan overleg en het uitblijven van maatregelen die de hervorming begeleiden.

² Koninklijk besluit van 3 juni 1999 betreffende de invoering van de mogelijkheid van een verlof voorafgaand aan de pensionering voor de leden van een beroepsbrandweerkorps.

Afin de tenir compte de la pénibilité et des risques liés à leur fonction, il y a lieu de maintenir les règles suivantes qui prévalaient, en matière de pension, avant la réforme intervenue en fin d'année 2011:

- d'une part, les pompiers bénéficient d'un contrôle médical périodique et d'une possibilité de congé préalable;

- d'autre part, les pompiers bénéficient d'un calcul plus favorable de la pension sur la base d'un tantième d'1/50^e;

- enfin, ils ont accès à la pension anticipée à partir de 60 ans.

2.2. Maintien des mesures en faveur des personnes exerçant des fonctions contraignantes

Pleinement conscients que les membres du personnel des services d'incendie ne sont pas les seuls à effectuer des métiers pénibles et à risque, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent instituer d'autres possibilités de dérogations, vu l'absence de propositions gouvernementales visant à favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs âgés. Il convient, entre autres, d'éviter la multiplication d'accidents du travail graves et des maladies professionnelles touchant des travailleurs plus âgés.

À cet égard, les statistiques du Fonds des accidents du travail montrent que, toutes choses égales par ailleurs, un travailleur âgé court huit fois plus de risques d'avoir un accident du travail mortel qu'un travailleur plus jeune.

En ce qui concerne les accidents du travail non-mortels, les différentes tranches d'âge ne sont pas non plus égales face au risque. Selon les chiffres de 2009 du Fonds des accidents du travail (FAT), 16,7 % (13 % en 2003) des accidents du travail qui ont touché la tranche des 60 ans et plus se sont traduits par une incapacité permanente, contre 6 % (5 % en 2003) pour la tranche des 20-29 ans.

Par ailleurs, l'éventualité de contracter une maladie professionnelle en fin de carrière et le taux d'aggravation de celle-ci sont intimement liés au nombre d'années d'exposition aux facteurs-source. À ce propos, alors que le Fonds des maladies professionnelles (FMP) dénombrait 518 bénéficiaires de rentes pour incapacité permanente causée par une maladie professionnelle dans la tranche des 20-34 ans, à partir de 65 ans, le

Om rekening te houden met de zwaarte van hun werk en de risico's die ermee gepaard gaan, moeten de volgende pensioenregels worden behouden die van toepassing waren vooraleer de regeling eind 2011 werd hervormd:

- ten eerste ondergaan de brandweerlieden een periodiek medisch onderzoek en kunnen zij aanspraak maken op een verlof voorafgaand aan het pensioen;

- ten tweede wordt hun pensioenbedrag gunstiger berekend op basis van een tantième van 1/50^{ste};

- ten derde kunnen zij vanaf 60 jaar vervroegd met pensioen gaan.

2.2. Behoud van de maatregelen ten gunste van de personen die een belastende functie uitoefenen

De indieners van dit wetsvoorstel zijn er zich terdege van bewust dat de personeelsleden van de brandweerdiensten niet de enigen zijn die een zwaar en risicovol beroep uitoefenen. Aangezien de regering verzuimt voorstellen te doen die beogen de oudere werknemers langer aan de slag te houden, wensen zij in meer mogelijke afwijkingen te voorzien. Het ligt onder meer in de bedoeling te voorkomen dat oudere werknemers almaar meer het slachtoffer worden van ernstige arbeidsongevallen en beroepsziekten.

In dat opzicht blijkt uit de statistieken van het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) dat, ceteris paribus, voor een oudere werknemer het risico van een dodelijk arbeidsongeval achtmaal hoger ligt dan voor een jongere werknemer.

Wat de arbeidsongevallen zonder dodelijke afloop betreft, zijn de verschillende leeftijdscategorieën evenmin gelijk ten aanzien van het risico. Volgens de cijfers van het FAO is 16,7 % (in 2003 13 %) van de 60-plussers die het slachtoffer zijn geweest van een arbeidsongeval permanent arbeidsongeschikt, tegen 6 % (in 2003 5 %) voor de 20 tot 29-jarigen.

Voorts is er een nauw verband tussen eensdeels de kans op een beroepsziekte aan het einde van de loopbaan en de verergering ervan en anderdeels het aantal jaren van blootstelling aan de bronfactoren. Er zij in dat opzicht opgemerkt dat bij het Fonds voor de beroepsziekten (FBZ) 518 mensen in de leeftijdsgroep van 20 tot 34-jaren een uitkering ontvangen wegens permanente arbeidsongeschiktheid als gevolg van

nombre de bénéficiaires d'indemnité pour incapacité permanente s'élève à 35 557³.

Dans ce contexte, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent conserver les conditions d'âge et de durée de services, telles qu'elles étaient appliquées dans le cadre de leurs régimes précédents de pension, avant la réforme introduite en décembre, pour le personnel du secteur public occupant des "fonctions contraignantes".

D'après l'article 4 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions budgétaires, sociales et diverses, est considérée comme fonction contraignante: *"la fonction qui en raison de sa nature ou des circonstances dans lesquelles elle est exercée, devient sur le plan mental ou physique particulièrement lourde et pénible à exercer pendant de nombreuses années."*

Cette notion de fonction contraignante renvoie aux fonctions donnant droit aux pensions du secteur public. La qualification de "fonction contraignante" a pour conséquence que le calcul de la pension se fait sur la base d'1/48^e.

La loi du 12 août 2000 précitée prévoit que le ministre des Pensions établit la liste des fonctions contraignantes, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Or, force est de constater qu'un arrêté royal fixant cette liste n'a jamais vu le jour. En d'autres termes, aucun métier n'a, jusqu'à présent, été qualifié de "fonction contraignante".

La présente proposition de loi vise donc à ce que le ministre des Pensions, dans les 3 mois qui suivent la promulgation de la présente proposition de loi, et après concertation du comité A, publie et présente à la Chambre des représentants, une liste des fonctions contraignantes.

De telles dérogations sont nécessaires, tant que la réforme des pensions ne s'accompagne pas d'une amélioration des conditions de travail tout au long de la vie (meilleure prévention, contrôles renforcés relatifs à la sécurité, à l'hygiène ou harcèlement, possibilité de formation pour les travailleurs, amélioration des contrats précaires...), du nécessaire renforcement des dispositifs visant à concilier vie privée et vie professionnelle (notamment en matière de diminution et de partage volontaire du temps de travail) et de mesures visant à favoriser le maintien à l'emploi des travailleurs plus âgés (plan tandem, parrainage, adaptation des fonctions à l'âge et aux capacités physiques des travailleurs,...).

³ Rapport annuel 2009 du Fonds des maladies professionnelles.

een beroepsziekte, terwijl 35 557 65-plussers een schadevergoeding krijgen voor permanente arbeidsongeschiktheid³.

In die context wensen de indieners van dit wetsvoorstel voor de personeelsleden van de overheidsdiensten die "belastende functies" uitoefenen, de voorwaarden inzake leeftijd en duur van de diensten te behouden zoals die in het kader van hun vroegere pensioenstelsels golden, dus vóór de hervorming van december 2011.

Artikel 4 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen beschouwt als een belastende functie *"de functie die wegens haar aard of van de omstandigheden waarin zij wordt uitgeoefend, psychisch of fysisch bijzonder zwaar en vermoeid (sic) is om gedurende veel jaren te worden uitgeoefend"*.

Dat begrip "belastende functie" verwijst naar functies die recht geven op de overheidspensioenen. De kwalificatie "belastende functie" brengt met zich dat het pensioen op grond van de tantième 1/48^e wordt berekend.

Krachtens de voormelde wet van 12 augustus 2000 bepaalt de minister van Pensioenen de lijst van de belastende functies bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, maar er werd nooit een koninklijk besluit tot vaststelling van die lijst uitgevaardigd. Met andere woorden, tot dusver werd geen enkel beroep als een "belastende functie" bestempeld.

Dit wetsvoorstel beoogt dus dat de minister van Pensioenen, binnen drie maanden na de afkondiging van deze in uitzicht gestelde wet en na overleg met het Comité A, een lijst van belastende functies bekendmaakt en voorlegt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dergelijke afwijkingen zijn nodig zolang de pensioenhervorming niet gepaard gaat met een verbetering van de arbeidsomstandigheden tijdens het hele leven (betere preventie, versterkte controles inzake veiligheid, hygiëne of belaging, mogelijkheid opleidingen te volgen voor de werknemers, verbetering van de preciaire contracten enzovoort), met de noodzakelijke versterking van de regelingen om beroeps- en gezinsleven te combineren (onder meer inzake vermindering en vrijwillig delen van de arbeidstijd) en met maatregelen om de oudere werknemers aan de slag te houden (het "plan Tandem" bij de Franse Gemeenschap, peterschap, aanpassing van de functies aan de leeftijd van de werknemers en aan wat ze lichamelijk aankunnen enzovoort).

³ Jaarverslag 2009 van het Fonds voor de beroepsziekten.

De tels aménagements devront par ailleurs être prévus au niveau du secteur privé, en vertu de conventions collectives négociées au sein du Conseil National du Travail.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

L'article 88, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, par laquelle la réforme des pensions a été fixée, dispose que:

“Nonobstant toute autre disposition légale, réglementaire ou contractuelle, les conditions d'âge et de durée de services visées à l'article 46, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions s'appliquent, à toute personne dont la pension est visée à l'article 38 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires ou à l'article 80 de la loi du 3 février 2003 apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public.

L'alinéa 1^{er} ne porte pas préjudice aux âges préférentiels de mise à la pension prévus:

- *pour le personnel roulant de la SNCB Holding;*
- *pour la police intégrée;*
- *pour les militaires.”*

En clair, si le principe de l'harmonisation à la hausse des règles fixant l'âge de la prise de pension dans le secteur public est adopté, trois exceptions y sont intégrées, pour ce qui concerne le personnel roulant de la SNCB Holding, la police intégrée et les militaires.

Le présent article vise à élargir cette exception aux agents statutaires opérationnels des services publics d'incendie et aux fonctions contraignantes, de façon telle à ce que les règles légales en matière d'âge de prise de la pension anticipée, qui prévalaient avant la réforme de décembre 2011, continuent à s'appliquer pour ce qui les concerne.

Ook in de privésector zal voor dergelijke aanpassingen moeten worden gezorgd, krachtens binnen de Nationale Arbeidsraad onderhandelde collectieve arbeidsovereenkomsten.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 88, eerste en tweede lid, van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen, waarin de pensioenhervorming is vastgesteld, bepaalt:

“Niettegenstaande elke andere wettelijke, reglementaire of contractuele bepaling zijn de voorwaarden inzake leeftijd en duur van de diensten vermeld in artikel 46, § 1, eerste lid, 1°, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen toepasselijk op elke persoon wiens pensioen bedoeld wordt in artikel 38 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen of artikel 80 van de wet van 3 februari 2003 houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector.

Het eerste lid doet geen afbreuk aan de preferentiële leeftijdsgrenzen van de oppensioenstelling bepaald:

- *voor het rijdend personeel van de NMBS Holding;*
- *voor de geïntegreerde politie;*
- *voor de militairen.”*

Concreet betekent dit dat met betrekking tot het principe van de opwaartse harmonisatie van de regels tot vaststelling van de leeftijd waarop bij de overheid met pensioen wordt gegaan, er drie uitzonderingen zijn: voor het rijdend personeel van de NMBS Holding, voor de geïntegreerde politie en voor de militairen.

Dit artikel strekt ertoe die uitzonderingen uit te breiden tot de operationele vastbenoemde personeelsleden van de brandweerdiensten en de belastende functies, op zodanige wijze dat, wat hen betreft, de wettelijke regels inzake de leeftijd voor het vervroegd pensioen van vóór de hervorming van december 2011 van toepassing blijven.

Art. 3

Le présent article vise à ce que le ministre des Pensions, endéans les 3 mois suivant la promulgation de la présente proposition de loi, et après concertation du Comité A, fasse rapport à la Chambre des représentants concernant l'application de la présente loi et, en particulier, en ce qui concerne la liste des fonctions contraignantes, qui n'a toujours pas été déterminée.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Ronny BALCAEN (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe te bepalen dat de minister van Pensioenen, binnen drie maanden na de afkondiging van deze in uitzicht gestelde wet en na overleg in het Comité A, verslag uitbrengt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van deze wet; hij dient in het bijzonder in verband met de — nog altijd niet vastgestelde — lijst van de belastende functies, die lijst bekend te maken en voor te leggen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 88, alinéa 2, de la loi portant des dispositions diverses du 28 décembre 2011, est complété par les deux tirets suivants:

“— pour les agents statutaires opérationnels des services publics d'incendie;

— pour les personnes exerçant des fonctions contraignantes au sens de l'article 4 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses et de ses arrêtés d'application.”

Art. 3

Dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, le ministre des Pensions, après concertation du Comité A, fait rapport à la Chambre des représentants concernant l'application de la présente loi.

26 janvier 2012

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Ronny BALCAEN (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 88, tweede lid, van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen wordt aangevuld met de volgende streepjes:

“— voor de operationele vastbenoemde personeelsleden van de openbare brandweerdiensten;

— voor de mensen die belastende functies uitoefenen in de zin van artikel 4 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen en van de uitvoeringsbesluiten ervan.”

Art. 3

Binnen drie maanden volgend op de inwerkingtreding van deze wet brengt de minister van Pensioenen, na overleg in het Comité A, bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit over de toepassing van deze wet.

26 januari 2012