

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juillet 2012

PROPOSITION DE LOI
modifiant la loi du 21 décembre 1998
relative à la sécurité
lors des matches de football

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Jan VAN ESBROECK****SOMMAIRE**

Pages

I. Discussion	3
II. Votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **2038/ (2011/2012):**

- 001: Proposition de loi de M. Devin et consorts.
- 002: Addendum.
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Texte adopté par la commission.
- 006: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juli 2012

WETSVOORSTEL
tot wijziging van de wet
van 21 december 1998 betreffende
de veiligheid bij voetbalwedstrijden

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan VAN ESBROECK****INHOUD**

Blz.

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2038/ (2011/2012):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Devin c.s.
- 002: Addendum.
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Tekst aangenomen door de commissie.
- 006: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>		DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>		QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>		CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>		CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	
PLEN:	<i>Séance plénière</i>		PLEN:	<i>Plenum</i>	
COM:	<i>Réunion de commission</i>		COM:	<i>Commissievergadering</i>	
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>		MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>			<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		
<i>Commandes:</i>			<i>Bestellingen:</i>		
<i>Place de la Nation 2</i>			<i>Natieplein 2</i>		
<i>1008 Bruxelles</i>			<i>1008 Brussel</i>		
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>			<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		
<i>Fax : 02/549 82 74</i>			<i>Fax : 02/549 82 74</i>		
<i>www.lachambre.be</i>			<i>www.dekamer.be</i>		
<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>			<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>		

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite du dépôt d'un *amendement n° 7* par *M. Georges Dallemagne (cdH) et consorts* (DOC 53 2038/006) à la proposition de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, la Chambre des représentants a renvoyé cet amendement à votre commission lors de la séance plénière du 13 juillet 2012.

Il a été examiné par votre commission au cours de sa réunion du 17 juillet 2012.

I. — DISCUSSION

M. Georges Dallemagne (cdH) commente l'*amendement n° 7* (DOC 53 2038/006), qui tend à supprimer l'article 4 de la proposition de loi. L'intervenant explique que le texte adopté par la commission le 4 juillet 2012 (DOC 53 2038/005) a suscité une série de réactions quant aux sanctions alternatives prévues. Pour éviter toute polémique, il est proposé de ne pas ancrer le régime de sanction dans la loi. Les statistiques en matière de hooliganisme et de violence au sein et aux abords des stades de football montrent en effet que le système actuel fonctionne bien. Celui-ci ne peut être mis en péril.

*
* *

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) explique qu'il est ressorti de la discussion de la proposition de loi que son contenu initial ne bénéficiait pas de l'appui du secteur. C'est ce qu'a notamment révélé l'audition consacrée à la proposition de loi (DOC 53 2038/004, p. 11). C'est la raison pour laquelle les amendements n°s 1 à 6 (DOC 53 2038/003) ont déjà fortement affaibli, à juste titre, le texte de la proposition de loi. L'amendement n° 7 continue de le vider de sa substance, à tel point qu'on est en droit de se demander si ce qu'il en reste vaut bien la peine d'être maintenu. Les mesures qui subsistent en définitive peuvent en effet déjà être prises par les clubs. Cette réglementation est par conséquent complètement superflue.

*
* *

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) soutient l'amendement n° 7, étant donné que la réglementation d'exclusion civile est très problématique. Les sanctions ne sont ni définies ni précisées. Les clubs de football sont entièrement libres d'intervenir, sans contrôle de

DAMES EN HEREN,

Ingevolge de indiening door *de heer Georges Dallemagne (cdH) c.s.* van een *amendement nr. 7* (DOC 53 2038/006) op het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers dat amendement tijdens de plenaire vergadering van 13 juli 2012 aan uw commissie overgezonden.

Uw commissie heeft het besproken tijdens haar vergadering van 17 juli 2012.

I. — BESPREKING

De heer Georges Dallemagne (cdH) licht het *amendement nr. 7* (DOC 53 2038/006) toe, dat ertoe strekt artikel 4 van het wetsvoorstel op te heffen. Hij legt uit dat de door de op 4 juli 2012 door de commissie aangenomen tekst (DOC 53 2038/005) geleid heeft tot een aantal reacties over de voorziene alternatieve sancties. Met het oog op het vermijden van een polemiek wordt voorgesteld het sanctieregime niet wettelijk te verankeren. Uit de cijfers over hooliganisme en geweld in en rond de voetbalstadions blijkt dat het bestaande systeem immers goed functioneert. Dat mag niet in gevaar worden gebracht.

*
* *

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) legt uit dat uit de bespreking van het wetsvoorstel is gebleken dat de oorspronkelijke inhoud ervan niet gedragen werd door de sector. Dat bleek onder meer uit de hoorzitting die aan het wetsvoorstel werd gewijd (DOC 53 2038/004, blz. 11). Om die reden was de tekst van het wetsvoorstel reeds terecht sterk afgezwakt door de amendementen nrs. 1 tot 6 (DOC 53 2038/003). Het amendement nr. 7 zwakt het nog verder af, zodat de vraag kan worden gesteld of hetgeen overblijft de moeite waard is om te behouden. De maatregelen die uiteindelijk overblijven, kunnen immers momenteel reeds door de clubs worden genomen. Het gaat bijgevolg om volstrekt overbodige regelgeving.

*
* *

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) steunt het amendement nr. 7, omdat de regeling over de burgerrechtelijke uitsluiting zeer problematisch is. De sancties worden niet gedefinieerd of omschreven. De voetbalclubs krijgen de volledige vrijheid om op te

l'exécution des sanctions. Il s'agit d'une forme de privatisation de la Justice. Il conviendrait dès lors de supprimer cette réglementation. On peut en outre s'interroger sur l'utilité des mesures restantes.

*
* *

M. Georges Dallemagne (cdH) explique que l'amendement n° 6 (DOC 53 2038/003, p. 2) n'a pas donné lieu à des observations lorsqu'il a été soumis à la cellule football du SPF Intérieur. À présent, on propose de supprimer la réglementation pour éviter des polémiques inutiles.

L'intervenant souligne également l'importance des mesures restantes de la proposition de loi. Un élément neuf et utile est la réglementation concernant la désignation et le fonctionnement d'un responsable de la sécurité, en particulier pour la division 3. Il ne faut pas non plus sous-estimer l'importance du plan d'action prévoyant des mesures en vue de rendre le stade plus convivial et plus confortable.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) constate qu'une partie essentielle de la proposition de loi est supprimée. On peut dès lors sérieusement se demander si les éléments restants sont suffisamment utiles pour conserver la proposition de loi. Il s'agit, dans un certain sens, d'une loi fantôme.

II. — VOTES

L'article 4 est rejeté à l'unanimité. L'amendement n° 7 devient dès lors sans objet.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

Le président,

Siegfried BRACKE

treden, zonder controle op de uitvoering van de sancties. Het is een vorm van privatisering van Justitie. Het is dan ook goed dat die regeling wordt opgeheven. Daarnaast kan uiteraard ook de vraag worden gesteld in welke mate de overblijvende maatregelen nog nuttig zijn.

*
* *

De heer Georges Dallemagne (cdH) legt uit dat het amendement nr. 6 (DOC 53 2038/003, blz. 2) geen aanleiding heeft gegeven tot opmerkingen wanneer het werd voorgelegd aan de voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken. Thans wordt voorgesteld de regeling te schrappen teneinde een onnodige polemiek te vermijden.

De spreker benadrukt tevens het belang van de overblijvende maatregelen van het wetsvoorstel. Een nieuw en nuttig element is de regeling rond de aanstelling en het functioneren van een veiligheidsverantwoordelijke, in het bijzonder voor de derde klasse. Ook het belang van het actieplan met maatregelen om het stadion gemoedelijker en comfortabeler te maken mag niet worden onderschat.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat een essentieel onderdeel uit het wetsvoorstel wordt gelicht, waardoor het zeer de vraag is of de overblijvende elementen voldoende nuttig zijn om het wetsvoorstel te behouden. In zekere zin gaat het om een fantoomwet.

II. — STEMMINGEN

Artikel 4 wordt eenparig verworpen. Bijgevolg vervalt amendement nr. 7.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

De voorzitter,

Siegfried BRACKE