

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 janvier 2012

PROPOSITION DE LOI**modifiant la législation
en ce qui concerne
l'utilisation de biocarburants**(déposée par M. Bert Wollants et consorts)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 januari 2012

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wetgeving
wat het gebruik
van biobrandstoffen betreft**(ingediend door de heer Bert Wollants c.s.)
_____**RÉSUMÉ**

Les auteurs visent à adapter la législation en fonction des modifications apportées à la norme en matière de carburant et souhaitent lever la limitation dans le temps du régime des biocarburants afin de garantir des perspectives d'avenir stables au secteur.

SAMENVATTING

De indieners beogen de aanpassing van de wetgeving aan de gewijzigde brandstofnorm en maken een eind aan de beperking in de tijd van het regime voor biobrandstoffen om de sector een stabiel toekomstperspectief te bieden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En raison de son appartenance à l'Union européenne, l'État belge est tenu de transposer le "paquet 20-20-20" en matière d'énergie renouvelable et de lutte contre le réchauffement climatique. Un objectif important de ce paquet est d'atteindre une quote-part de 10 % d'énergie renouvelable dans le secteur des transports. Les instruments permettant de réaliser cet objectif sont variés mais les biocarburants peuvent y contribuer de façon notable.

Le choix de cet instrument est confirmé dans le Plan d'action national en matière d'énergies renouvelables tel qu'il a été introduit auprès de la Commission européenne, conformément à la directive 2009/28. L'obligation d'incorporer des biocarburants a été réglée par la loi du 10 juin 2006 et s'appliquait initialement jusqu'au 30 juin 2011. Par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, cette obligation a été prolongée de 24 mois, jusqu'au 30 juin 2013. Il est toutefois évident que dans le cadre des objectifs européens, il faudra continuer à utiliser des biocarburants après le 30 juin 2013 si l'on veut réaliser les objectifs cités ci-dessus. Cette vision est confortée par le fait que dans son plan d'action pour les énergies renouvelables susmentionné, la Belgique prévoit que la consommation d'électricité provenant de sources d'énergie renouvelables destinée au transport routier ne contribuera pas à la réalisation de cet objectif avant 2015 et celle de biocarburants produits à partir de déchets, de résidus, de matières celluloseuses d'origine non alimentaire et de matières ligno-celluloseuses et destinés au transport (deuxième génération de biocarburants) pas avant 2016.

Nous visons un soutien accru des biocarburants en Belgique en vue d'atteindre l'objectif avancé au niveau européen.

Les biocarburants sont un choix logique pour plusieurs raisons. La plus évidente est la réduction des émissions de gaz "à effet de serre". Il ressort par exemple d'une étude récente que, pour le biodiesel de la première génération, la réduction nette des émissions atteint 25 à 82 % par rapport aux émissions enregistrées pour le diesel conventionnel issu du pétrole brut en cas d'utilisation à l'état liquide comme carburant pour le transport¹. Pour les générations ultérieures, cette réduction pourrait même atteindre 90 %.

¹ http://www.nnfcc.co.uk/tools/ghg-benefits-from-use-of-vegetable-oils-for-electricity-heat-transport-and-industrial-purposes-nnfcc-10-016/at_download/file.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische Staat is door zijn lidmaatschap van de Europese Unie ertoe gebonden om het zogenaamde 20-20-20-pakket inzake hernieuwbare energie en de bestrijding van de klimaatopwarming om te zetten. Een belangrijke doelstelling van dit pakket is het bereiken van een aandeel van 10 procent hernieuwbare energie in de transportsector. De middelen om deze doelstelling te bereiken zijn divers maar een belangrijk deel kan door middel van biobrandstoffen gerealiseerd worden.

De keuze van dit instrument wordt bevestigd in het nationale actieplan voor hernieuwbare energie zoals dit conform richtlijn 2009/28 werd ingediend bij de Europese commissie. De verplichte bijmenging van biobrandstoffen werd geregeld via de wet van 10 juni 2006 en liep oorspronkelijk tot 30 juni 2011. Via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad werd de looptijd met 24 maanden verlengd tot 30 juni 2013. Het is evenwel duidelijk dat in het kader van de Europese doelstellingen er ook na 30 juni 2013 een verder gebruik van biobrandstoffen noodzakelijk is om de eerder geciteerde doelstellingen te behalen. Deze visie wordt mede ondersteunt door het feit dat België in het eerder genoemde actieplan voor hernieuwbare energie verwacht dat pas vanaf 2015 er een bijdrage zal zijn aan deze doelstelling op het vlak van elektriciteitsverbruik uit hernieuwbare energiebronnen voor wegvervoer en pas vanaf 2016 op vlak van biobrandstoffen uit afval, residuen, non-foodcellulosemateriaal en lignocellulosehoudend materiaal voor vervoer (tweede generatie biobrandstoffen).

Wij beogen de verdere ondersteuning van biobrandstoffen in België met het oog op het behalen van de vooropgestelde Europese doelstelling.

Biobrandstoffen zijn een logische keuze omwille van verschillende redenen. De verminderde uitstoot van de broeikasgassen is de meest voor de hand liggende reden. Zo blijkt uit recent onderzoek dat de nettovermindering in uitstoot van biodiesel van de eerste generatie 25 tot 82 procent lager ligt dan de uitstoot van conventionele diesel, afkomstig van ruwe aardolie, bij gebruik in vloeibare vorm als transportbrandstof¹. Bij latere generaties zou deze vermindering zelfs kunnen oplopen tot 90 procent.

¹ http://www.nnfcc.co.uk/tools/ghg-benefits-from-use-of-vegetable-oils-for-electricity-heat-transport-and-industrial-purposes-nnfcc-10-016/at_download/file.

Une autre décision importante prise au niveau européen concerne l'adaptation de la norme NBN EN 590 relative à certains aspects des carburants. Son adaptation prévoit un relèvement de l'ajout précédemment autorisé de 5 % vol. d'EMAG au diesel fossile à 7 %. Cependant, cette adaptation n'a pas encore entraîné la modification de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants. Nous augmentons dès lors l'ajout autorisé par analogie avec la norme européenne (cf. articles 3 et 5).

Un dernier — mais crucial — manquement du cadre législatif actuel réside dans l'absence de perspective d'avenir stable pour le secteur. L'article 13 de la loi du 22 juillet 2009 relative à l'obligation d'incorporation de biocarburant dans les carburants fossiles mis à la consommation prévoit en effet que la loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2009 et cesse d'être en vigueur le 30 juin 2011, sauf prolongation de 24 mois par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le fait que le délai ne peut être prolongé que de 24 mois à chaque fois est source d'insécurité pour les investisseurs. Ce délai est évidemment trop court pour offrir de véritables perspectives d'avenir à ce secteur. La présente proposition supprime donc cette limitation de la loi dans le temps afin de garantir la sécurité d'investissement, comme c'est déjà le cas dans de nombreux pays européens.

Een tweede belangrijke beslissing op Europees niveau betreft het aanpassen van de norm NBN EN 590 die bepaalde aspecten van brandstoffen normeert. De aanpassing behelst het optrekken van de voorheen toegelaten toevoeging van 5 % v/v FAME aan fossiele diesel tot 7 % v/v. Deze aanpassing leidde echter nog niet tot een wijziging van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen. Wij verhogen dan ook de toegestane bijmenging naar analogie met de Europese norm (zie artikel 3 en 5).

Een laatste maar cruciale tekortkoming van het huidig wetgevend kader is het gebrek aan een stabiel toekomstperspectief voor de sector. Artikel 13 van de wet van 22 juli 2009 houdende verplichting tot bijmenging van biobrandstof in de tot verbruik uitgeslagen fossiele motorbrandstoffen duidt er immers op dat de wet buiten werking treedt op 30 juni 2011 behoudens een verlenging van telkens 24 maanden bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit zorgt voor een investeringsonzekerheid omdat de termijn telkens slechts kan worden verlengd met 24 maanden. Het spreekt voor zich dat een dergelijke termijn te kort is om van een duidelijk toekomstperspectief voor deze sector te kunnen spreken. Dit voorstel verwijdert deze beperking van de wet in de tijd dan ook met als doel de investeringszekerheid te garanderen zoals reeds in vele Europese landen het geval is.

Bert WOLLANTS (N-VA)
Manu BEUSELINCK (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Reinilde VAN MOER (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Elle prévoit la transposition partielle de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE.

Art. 2

L'article 4, § 5, de la loi du 10 juin 2006 concernant les biocarburants est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les produits qui entrent en ligne de compte pour l'agrément accordé à concurrence des volumes visés à l'alinéa 1^{er} doivent satisfaire à l'article 4 de l'arrêté royal du 26 novembre 2011 établissant des normes de produits pour les biocarburants.”

Art. 3

Dans l'article 419 de la loi-programme du 27 décembre 2004, modifié en dernier lieu par la loi du 29 décembre 2010, dans l'alinéa unique, f), i), **, les mots “complété à concurrence d'au moins 5 p.c. vol d'EMAG relevant du code NC 3824 90 99 et correspondant à la norme NBN-EN 14214” sont remplacés par les mots “complété à concurrence d'au moins 7 % vol d'EMAG relevant du code NC 3824 90 99 et correspondant à la norme NBN-EN 14214”.

Art. 4

Dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 2009 relative à l'obligation d'incorporation de biocarburant dans les carburants fossiles mis à la consommation, les mots “d'au moins 4 v/v %” sont chaque fois remplacés par les mots “d'au moins 7 v/v %”.

Art. 5

L'article 12 de la même loi est abrogé.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Ze voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/28/EG van 23 april 2009 van het Europees Parlement en de Raad ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van richtlijn 2001/77/EG en richtlijn 2003/30/EG.

Art. 2

Artikel 4, § 5, van de wet van 10 juni 2006 betreffende de biobrandstoffen wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De producten die in aanmerking komen voor de erkenning ten belope van de volumes bedoeld in het eerste lid moeten voldoen aan artikel 4 van het koninklijk besluit van 26 november 2011 houdende bepaling van productnormen voor biobrandstoffen.”

Art. 3

In artikel 419 van de programmawet van 27 december 2004, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 december 2010, worden in het enige lid, f), i), **, de woorden “aangevuld met ten minste 5 pct. vol FAME van de GNcode 3824 90 99 die voldoet aan de NBNEN-norm 14214” vervangen door de woorden “aangevuld met ten minste 7 % vol FAME van de GNcode 3824 90 99 die voldoet aan de NBNEN-norm 14214”.

Art. 4

In artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 2009 houdende verplichting tot bijmenging van biobrandstof in de tot verbruik uitgeslagen fossiele brandstoffen worden de woorden “minstens 4 v/v %” telkens vervangen door de woorden “minstens 7 v/v %”.

Art. 5

Artikel 12 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

Dans l'article 13 de la même loi, les mots "et cesse d'être en vigueur le 30 juin 2011, sauf prolongation de 24 mois par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres" sont abrogés.

24 janvier 2012

Art. 6

In artikel 13 van dezelfde wet worden de woorden "en treedt buiten werking op 30 juni 2011, behoudens verlenging met 24 maanden bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad" opgeheven.

24 januari 2012

Bert WOLLANTS (N-VA)
Manu BEUSELINCK (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Reinilde VAN MOER (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)