

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 février 2012

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord modifiant,
pour la deuxième fois, l'Accord de Partenariat
entre les Membres du Groupe des États
d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, d'une
part, et la Communauté européenne et ses
États membres, d'autre part, signé à Cotonou
le 23 juin 2000 et modifié une première fois
à Luxembourg le 25 juin 2005, et à l'Acte
final, ouverts à la signature à Ouagadougou le
22 juin 2010 et à Bruxelles du 1^{er} juillet
au 31 octobre 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Document précédent:

Doc 53 **2023/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 februari 2012

WETSONTWERP

houdende instemming met de
Overeenkomst tot tweede wijziging van
de Partnerschapsovereenkomst tussen de
Leden van de Groep van Staten in Afrika,
het Caribische Gebied en de Stille Oceaan,
enerzijds, en de Europese Gemeenschap en
haar Lidstaten, anderzijds, ondertekend te
Cotonou op 23 juni 2000 en voor de eerste
maal gewijzigd te Luxemburg op 25 juni 2005,
en met de Slotakte, open voor ondertekening
te Ouagadougou op 22 juni 2010 en te Brussel
van 1 juli tot en met 31 oktober 2010

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **2023/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting en bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 8 février 2012.

**I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, renvoie au rapport de M. Anciaux déposé au Sénat le 10 janvier 2012 (Doc. Sénat n° 5 – 1314/2).

II. — DISCUSSION

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen) constate que l'article 12 de l'Accord de Cotonou vise la cohérence des politiques communautaires et son incidence sur l'application de cet accord. Elle déplore que cet article se limite à prévoir une simple procédure d'information plutôt que d'imposer une véritable cohérence. Ainsi, il est prévu que la Commission européenne informe régulièrement le Secrétariat du groupe ACP des propositions qui pourraient affecter les intérêts des États ACP. L'Union européenne n'est même pas tenue de veiller à ce que la politique qu'elle mène soit cohérente avec les objectifs définis en matière de développement. L'article 12 ne garantit en aucune manière que les préoccupations éventuelles des pays partenaires seront prises en compte.

Mme Brems se déclare par ailleurs préoccupée par le fait que cet accord souligne particulièrement la dimension de la sécurité, et le lien entre sécurité et développement. La prévention des conflits et le rétablissement de la paix sont évidemment des objectifs importants mais il ne faudrait pas que les moyens financiers destinés à la coopération au développement soient utilisés à d'autres objectifs que ceux pour lesquels ils sont prévus.

Enfin, l'intervenante observe qu'une déclaration conjointe sur la migration (article 13) a été ajoutée à l'acte final (Doc. Sénat, n° 5 – 1314/001, p. 94) statuant que les négociations en vue de développer cet article, en liaison avec les trois piliers de l'Approche globale sur la migration, se poursuivront au-delà du processus formel de révision et que rapport sera fait au prochain Conseil conjoint ACP-UE. Où en est-on en la matière ?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 februari 2012.

**I. — UITEENZETTING DOOR
DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, verwijst naar het verslag dat de heer Anciaux op 10 januari 2012 in de Senaat heeft uitgebracht (Stuk Senaat 5 – 1314/2).

II. — BESPREKING

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen) stelt vast dat artikel 12 van de Overeenkomst van Cotonou betrekking heeft op de coherentie van het Gemeenschapsbeleid en de impact daarvan op de uitvoering van de overeenkomst. Zij betreurt dat dit artikel louter voorziet in een gewone informatieprocedure en geen echte beleidscoherentie oplegt. Zo wordt bepaald dat de Europese Commissie het secretariaat van de ACS-groep geregeld informeert over de voorstellen die van invloed kunnen zijn op de belangen van de ACS-Staten. De Europese Unie hoeft er zelfs niet op toe te zien dat haar beleid wel degelijk strookt met de vooropgestelde ontwikkelingsdoelen. Artikel 12 waarborgt geenszins dat rekening zal worden gehouden met de eventuele bekommernissen van de partnerlanden.

Voorts baart het mevrouw Brems zorgen dat deze overeenkomst vooral de klemtoon legt op het veiligheidsaspect en op het verband tussen veiligheid en ontwikkeling. Hoewel het voorkomen van conflicten en het herstellen van de vrede uiteraard belangrijke doelstellingen zijn, mogen de voor ontwikkelingssamenwerking uitgetrokken financiële middelen niet worden aangewend voor andere doeleinden dan die waarvoor ze bedoeld zijn.

Ten slotte merkt het lid op dat aan de slotakte een gezamenlijke Verklaring betreffende migratie (artikel 13) werd gehecht, die bepaalt dat de onderhandelingen over de nadere uitwerking van dit artikel in samenhang met de drie pijlers van de brede benadering van migratie zullen worden voortgezet na het formele herzieningsproces, alsook dat zal worden gerapporteerd aan de volgende gezamenlijke ACS-EU-Raad (Stuk Senaat nr. 5 – 1314/001, blz. 94). Wat is de stand van zaken in dat verband?

Le ministre observe que les négociations impliquent de nombreux pays.

Pour le reste, il prend acte des diverses remarques formulées et indique qu'il en tiendra compte lors de négociations futures éventuelles.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) observe que dans certaines régions du monde, la priorité absolue est de rétablir la sécurité. Il cite l'exemple d'une délégation de femmes du Nord-Kivu qui s'est présentée à Kigali pour y formuler cette demande prioritaire aux ambassadeurs des bailleurs de fonds.

Il va cependant de soi que les fonds de la coopération au développement ne peuvent servir à financer l'armée d'un pays donné.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Réponse complémentaire fournie par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes le 14 février 2012.

Quatre sessions de dialogue UE-ACP se sont tenues chacune autour d'une question particulière relative à la migration: mobilité des personnes qualifiées et migration circulaire; réadmission et visa; trafic de personnes; envoi de fonds. Comme convenu, rapport a été fait au Conseil ministériel conjoint UE-ACP, qui a eu lieu le 31 mai 2011. Les parties UE et ACP se sont réjouies du "début de dialogue prometteur" qui s'est tenu entre elles. Elles ont dès lors décidé de poursuivre le dialogue afin d'atteindre des résultats concrets en vue de renforcer le caractère opérationnel des dispositions relatives aux visas, aux envois de fonds et à la réadmission et ce, avant le prochain Conseil conjoint qui est fixé au printemps 2012.

De minister merkt op dat veel landen bij de onderhandelingen betrokken zijn.

Voor het overige neemt hij akte van de diverse opmerkingen en geeft hij aan er rekening mee te zullen houden bij eventuele toekomstige onderhandelingen.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat het herstellen van de veiligheid in bepaalde regio's van de wereld onmiskenbaar vóór alles gaat. In dat verband wijst hij erop dat een vrouwendelegatie van Noord-Kivu in Kigali de vertegenwoordigers van de geldschietters heeft verzocht zulks prioritair te bewerkstelligen.

Het spreekt evenwel voor zich dat de middelen voor ontwikkelingssamenwerking niet mogen worden aangewend om het leger van een welbepaald land te financieren.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het hele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

Bijkomend antwoord verstrekt door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken op 14 februari 2012.

Er werden vier EU-ACS dialoogzittingen gehouden rond bepaalde kwesties betreffende migratie: de mobiliteit van gekwalificeerde personen en circulaire migratie; overname en visum; mensensmokkel; geldverzending. Zoals afgesproken, werd een rapport opgemaakt aan de gezamenlijke ACS-EU-Raad, die op 31 mei 2011 werd gehouden. EU en ACS hebben zich verheugd over "het begin van een veelbelovende dialoog" tussen de twee partijen. Zij hebben dan beslist om verder te gaan met de dialoog om concrete resultaten te bereiken om de operationele aspecten van de bepalingen over visum, geldverzending en overname te versterken en dit met het oog op de volgende gezamenlijke Raad in de lente 2012.