

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

23 décembre 2011

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
en ce qui concerne les permis de travail
et les autorisations d'occupation
et la déclaration préalable
pour les travailleurs salariés
et indépendants détachés**

(déposée par Mme Daphné Dumery,
M. Theo Francken
et Mme Sarah Smeyers)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 december 2011

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen wat de arbeidskaarten
en -vergunningen
en de voorafgaande melding
voor gedetacheerde werknemers
en zelfstandigen betreft**

(ingediend door mevrouw Daphné Dumery,
de heer Theo Francken
en mevrouw Sarah Smeyers)

RÉSUMÉ

Les auteurs attirent l'attention sur la nécessité d'une nouvelle politique migratoire.

Aussi proposent-ils d'habiliter les Régions à légiférer en matière d'octroi et de délivrance des permis de travail et des autorisations d'occupation ainsi que de procéder à la déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés.

Cette proposition de loi forme un tout avec les propositions de loi Doc. Parl., Ch. repr. 2011-12, n^{os} 53-1974/001, 53-1975/001 et 53-1977/001.

SAMENVATTING

De indieners wijzen op de behoefte aan een nieuw migratieverhaal.

Daarom stellen zij voor om de Gewesten bevoegd te maken voor wetgeving tot de toekenning en aflevering van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen en voor de voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen.

Dit wetsvoorstel hangt samen met de wetsvoorstellen Parl. St. Kamer 2011-12, nrs. 53-1974/001, 53-1975/001 en 53-1977/001.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS,

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous renvoyons à cet égard à la proposition de loi connexe *Doc. Parl.*, Ch. repr. 2011-12, n° 53-1974/001.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

La présente proposition de loi vise à défédéraliser la réglementation relative aux permis de travail et aux cartes professionnelles (article 2, a) ainsi que le projet Limosa (article 2, b).

Article 2, a): défédéralisation de la réglementation relative aux permis de travail et aux cartes professionnelles

1. Défédéralisation de la réglementation

Si la réglementation relative aux permis de travail et aux cartes professionnelles est encore une matière fédérale, son exécution est d'ores et déjà partiellement confiée aux Régions (à savoir l'octroi et la délivrance des permis de travail et des autorisations d'occupation).

Nous défédéralisons les réglementations suivantes et leurs arrêtés d'exécution:

— travailleurs salariés: la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers;

— indépendants: la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes et l'arrêté d'exécution du 11 mai 1965.

Après la défédéralisation, les Régions seront compétentes pour tous les permis de travail (A, B et C), les cartes professionnelles et les dispenses en la matière:

— en ce qui concerne les nouveaux arrivants: déterminer qui est autorisé à pénétrer sur le territoire en tant que travailleur migrant et comment se déroule la procédure en la matière (par exemple, déterminer les conditions d'obtention d'un permis de travail/d'une carte professionnelle);

— en ce qui concerne les anciens arrivants ou les étrangers ayant acquis un droit de séjour sur la base d'un autre statut de migration (regroupement familial, asile, étudiant, régularisation, ...): déterminer si un étranger ayant déjà acquis un droit de séjour en tant

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Hiervoor verwijzen wij naar het samenhangende wetsvoorstel *Parl. St.* Kamer 2011-12, nr. 53-1974/001.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de regelgeving rond de arbeids- en beroepskaarten te defederaliseren (artikel 2, a) en om het Limosa-project te defederaliseren (artikel 2, b).

Artikel 2, a): defederalisering van de regelgeving van arbeids- en beroepskaarten

1. Defederalisering regelgeving

De regelgeving rond arbeidskaarten en beroepskaarten is vandaag nog federale materie maar de uitvoering ervan is op dit moment reeds gedeeltelijk toevertrouwd aan de Gewesten (met name de toekenning en aflevering van arbeidskaarten en -vergunningen).

Wij defederaliseren de volgende regelgeving en de uitvoeringsbesluiten ervan:

— werknemers: wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

— zelfstandigen: wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en het uitvoeringsbesluit van 11 mei 1965.

Door de defederalisering worden de Gewesten bevoegd inzake alle arbeidskaarten (A, B en C), beroepskaarten en de vrijstellingen om deze te bezitten:

— wat betreft de nieuwkomers: bepalen wie als arbeidsmigrant op het grondgebied toegelaten wordt en hoe de procedure in dit verband verloopt (bijvoorbeeld bepalen van voorwaarden om arbeids-/beroepskaart te verkrijgen);

— wat betreft de oudkomers of de vreemdelingen die op basis van een ander migratiestatuuat een verblijfsrecht hebben verworven (gezinshereniging, asiel, student, regularisatie,...): bepalen of een vreemdeling die als niet-arbeidsmigrant reeds een verblijfsrecht heeft

que migrant non “professionnel” (par exemple, en raison d’un regroupement familial, d’asile, d’études, de régularisation) peut ou non travailler.

2. Conséquences sur la réglementation relative au séjour pour les travailleurs migrants

Cette modification a également pour conséquence que les entités fédérées deviennent compétentes pour:

- intégrer la réglementation existante sur les chercheurs (article 61/10 à 61/13) dans les nouveaux décrets à élaborer sur la migration pour raisons professionnelles;

- réaliser la transposition de la directive 2009/50/CE sur les travailleurs hautement qualifiés de manière quasi autonome. Ainsi, les nouvelles dispositions sur les travailleurs hautement qualifiés pourront être intégrées dans la nouvelle politique globale et donc dans la nouvelle réglementation générale, en vertu de laquelle l’emploi effectif prime automatiquement le séjour et y est automatiquement lié;

- le permis de travail/la carte professionnelle (ou la dispense de ceux-ci) pourront plus facilement être intégrés dans l’autorisation de séjour. Cela permettra de garantir la transposition en souplesse de la directive du Conseil établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d’un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d’un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre, qu’il y a lieu de mettre en oeuvre.

3. Impact sur les compétences régionales en matière d’inspection et de contrôle

La modification proposée élargit à la fois les compétences régionales en matière d’inspection et les compétences régionales en matière de contrôle de la migration économique.

En effet, l’article 6, § 1^{er}, alinéa unique, IX, 3^o, de la loi spéciale prévoit actuellement que “la surveillance du respect de ces normes relève de l’autorité fédérale”. Les Régions ne disposent que d’une compétence parallèle pour faire constater des infractions par des fonctionnaires délégués.

L’Inspection flamande Emploi et Économie sociale est compétente pour intervenir en vertu:

- du décret du 30 avril 2004 sur le contrôle de la législation sociale (décret portant uniformisation des dispositions de contrôle, de sanction et pénales reprises

verworven (bijvoorbeeld op basis van gezinshereniging, asiel, studies, regularisatie) al dan niet kan werken.

2. Gevolgen met betrekking tot de verblijfsregelgeving voor arbeidsmigranten

Deze wijziging brengt ook met zich mee dat de deelstaten bevoegd worden om:

- de bestaande regelgeving rond de onderzoekers (artikel 61/10 tot en met 61/13) te integreren in de nieuw uit te werken arbeidsmigratie-decreten;

- de omzetting van de richtlijn hooggekwalificeerden (RL 2009/50) grotendeels autonoom door te voeren. Zo kunnen de nieuwe bepalingen rond hooggekwalificeerden geïntegreerd worden in het nieuwe totaalbeleid en dus in de nieuwe, algemene regeling waarbij tewerkstelling automatisch primeert op en automatisch gekoppeld wordt aan verblijf;

- de arbeids-/beroepskaart (of vrijstelling ervan) zal makkelijker kunnen wordt geïntegreerd in de verblijfsvergunning. Dit zal het mogelijk maken een soepele omzetting te verzekeren van de in te voeren richtlijn van de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven en te werken en betreffende een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven.

3. Impact wat betreft de regionale inspectie- en controlebevoegdheden

Met de voorgestelde wijziging, worden tegelijk de regionale inspectie- en controlebevoegdheden inzake economische migratie uitgebreid.

Vandaag bepaalt artikel 6, § 1, enig lid, IX, 3^o, van de bijzondere wet immers dat “het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid”. De Gewesten hebben enkel een parallelle bevoegdheid om via gemachtigde ambtenaren inbreuken te laten vaststellen.

De Vlaamse Inspectie Werk en Sociale Economie is bevoegd om op te treden op basis van:

- het decreet van 30 april 2004 houdende het sociaalrechtelijk toezicht (decreet tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn

dans la réglementation des matières de législation sociale qui relèvent de la compétence de la Communauté flamande et de la Région flamande);

— d'autres législations à contrôler, d'origine régionale, fédérale ou européenne. Ainsi, par exemple, depuis les accords de la Saint-Michel, elle est compétente pour contrôler la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers.

Les inspecteurs ont un pouvoir de contrôle administratif et financier ainsi qu'un pouvoir de police. Ils peuvent par exemple contrôler sur place, donner des avertissements, dresser des procès-verbaux et formuler des propositions de retrait du permis de travail.

L'abrogation de la disposition relative à la compétence fédérale en matière de contrôle (suppression du passage "la surveillance du respect de ces normes relève de l'autorité fédérale") entraîne l'élargissement des compétences régionales en matière d'inspection et de contrôle.

Cela devrait permettre de mener une politique cohérente. La possibilité d'exercer une compétence effective en matière de contrôle est en effet également prévue.

Article 2, b): défédéralisation de la déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés (Limosa).

La présente proposition de loi défédéralise le projet Limosa (régulé aux articles 137 à 167 de la loi-programme du 27 décembre 2006).

Dans le cadre du projet Limosa, les activités que certains travailleurs étrangers détachés exercent en Belgique doivent être préalablement déclarées aux autorités (une réglementation similaire est en vigueur dans plusieurs autres États membres de l'UE). Il s'agit:

— des travailleurs qui viennent travailler temporairement ou partiellement en Belgique, alors qu'ils travaillent habituellement dans un autre pays et ont été engagés dans un autre pays. En principe, ils ne sont pas assujettis à la sécurité sociale belge;

— des stagiaires qui effectuent leur stage ou une partie de celui-ci en Belgique, dans le cadre d'un programme d'études étranger ou d'une formation professionnelle étrangère. En principe, ils ne sont pas assujettis à la sécurité sociale belge;

opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn);

— andere te controleren wetgevingen van gewestelijke, federale of Europese oorsprong. Zo is zij sinds de Sint-Michielsakkoorden bijvoorbeeld bevoegd voor de controle op de wet van 30 april 1999 met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De inspecteurs hebben zowel een administratief-financiële controlebevoegdheid als een politionele. Zij kunnen bijvoorbeeld toezicht en controle uitoefenen ter plaatse, waarschuwingen formuleren, processen-verbaal opstellen en voorstellen formuleren tot intrekking van de arbeidskaart.

Door de bepaling rond de federale bevoegdheid tot controle op te heffen (schrappen van de passage "het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid") komt er een uitbreiding van de regionale inspectie- en controlebevoegdheden.

Dit moet het mogelijk maken een coherent beleid te voeren. Dergelijk voorstel voorziet immers ook in de mogelijkheid van een effectieve controlebevoegdheid.

Artikel 2, b): defederalisering van de voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen (Limosa).

Met dit wetsvoorstel defederaliseren wij het Limosa-project (zoals geregeld in artikelen 137 tot 167 van de programmawet van 27 december 2006).

Via Limosa moeten de activiteiten die bepaalde gedetacheerde vreemdelingen in België uitoefenen op voorhand aan de overheid gemeld worden (een gelijkaardige regeling geldt in verschillende andere EU-lidstaten). Het betreft:

— werknemers die tijdelijk of gedeeltelijk in België komen werken terwijl zij gewoonlijk in een ander land werken en in een ander land zijn aangeworven. Zij zijn in principe niet onderworpen aan de Belgische sociale zekerheid;

— stagiairs die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse beroepsopleiding hun stage, geheel of gedeeltelijk, in België doen. Zij zijn in principe niet onderworpen aan de Belgische sociale zekerheid;

— des indépendants et des stagiaires indépendants qui viennent travailler temporairement ou partiellement en Belgique, qu'ils soient ou non assujettis à la sécurité sociale belge.

Les principales catégories de travailleurs migrants sont celles des travailleurs qui sont dispensés d'un permis de travail ou d'une carte professionnelle. Ces catégories sont pratiquement identiques dans les diverses réglementations (permis de travail, carte professionnelle, déclaration Limosa).

Ainsi que nous l'avons déjà souligné, la déclaration Limosa est défédéralisée, ce qui devrait permettre aux entités fédérées de mener une nouvelle politique. Ainsi, elles pourraient notamment mettre en œuvre les mesures suivantes:

— la réglementation pourrait être clairement définie comme découlant de la réglementation en matière de permis de travail et de cartes professionnelles et y étant subordonnée. Les dispenses de l'obligation Limosa pourraient être harmonisées avec les dispenses de permis de travail/de cartes professionnelles;

— en outre, l'obligation de déclaration Limosa pourrait être revue (en rationalisant le nombre d'exemptions; en déterminant où le lieu d'occupation effectif doit également être communiqué);

— cette infrastructure Limosa pourrait de plus être intégrée dans un nouveau cadastre à créer (avec les permis de travail/cartes professionnelles, le E111, Limosa, les documents de séjour,...). Ce cadastre devrait idéalement aussi être lié au Registre national. Sur la base de ce cadastre, on pourrait obtenir un aperçu complet et disposer d'un instrument de recherche effectif en ce qui concerne les infractions à la législation belge commises par les firmes et les indépendants étrangers;

— le guichet Limosa élargi pourrait servir de guichet unique pour l'introduction de demandes de permis de travail et de cartes professionnelles.

Le fait de repenser et d'étendre le projet Limosa devrait permettre de réaliser une photographie parfaite du lieu d'occupation sur la base des permis de travail et des cartes professionnelles, des déclarations de détachement E111, des permis de séjour, de la déclaration Limosa, ... Tout cela devrait permettre de lutter contre les abus.

— zelfstandigen en zelfstandige stagiairs die tijdelijk of gedeeltelijk in België komen werken, ongeacht of zij onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid.

De belangrijkste categorie arbeidsmigranten zijn zij die vrijgesteld zijn van een arbeids- of beroepskaart. Deze categorieën zijn enigszins (maar niet volledig) gelijklopend over de diverse regelgevingen (arbeids-, beroepskaarten, Limosa).

De Limosa-melding wordt zoals gezegd gedefederaliseerd. Dit moet het mogelijk maken voor de deelstaten om een nieuw beleid te voeren. Zo zouden zij onder meer het volgende kunnen realiseren:

— de regelgeving zou duidelijk kunnen worden gedefinieerd als afgeleid en ondergeschikt aan de regelgeving inzake arbeids- en beroepskaarten. De vrijstellingen voor de Limosa-verplichting zouden kunnen worden afgestemd op de vrijstellingen voor de arbeids-/beroepskaarten;

— daarnaast zou de Limosa-meldingsplicht kunnen worden herzien (rationalisering aantal vrijstellingen; bepalen waar effectieve tewerkstellingsplaats extra moet worden meegedeeld);

— deze Limosa-infrastructuur zou bovendien geïntegreerd kunnen worden in een nieuw te creëren kadaster (met arbeids-/beroepskaarten, E111, Limosa, verblijfsdocumenten,...). Dit kadaster zou idealiter ook gekoppeld worden aan het Rijksregister. Op basis van dit kadaster kan een volledig overzicht bekomen worden en ontstaat een effectief opsporingsinstrument met betrekking tot inbreuken door buitenlandse firma's en zelfstandigen op de Belgische wetgeving;

— het uitgebreide Limosa-loket zou kunnen fungeren als uniek loket voor de indiening van aanvragen voor arbeids- en beroepskaarten.

Resultaat zou moeten zijn dat door het herdenken en uitbreiden van het Limosa-project het mogelijk moet worden een perfecte foto te maken van een tewerkstellingsplaats op basis van arbeids- en beroepskaarten, E111-detacheringsverklaringen, verblijfsvergunningen, de Limosa-melding, ... Dit moet toelaten misbruiken tegen te gaan.

La défédéralisation de cette réglementation permettrait en outre d'assurer la cohérence avec les nouvelles compétences régionales en matière de migration pour raisons professionnelles.

De defederalisering van deze regelgeving zou bovendien toelaten dat de coherentie met de nieuwe regionale bevoegdheden inzake arbeidsmigratie wordt verzekerd.

Daphné DUMERY (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 1^{er}, alinéa unique, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 3° est remplacé par ce qui suit:

“3° l'occupation des travailleurs étrangers;”;

b) la disposition est complétée par un 4° rédigé comme suit:

“4° la déclaration préalable pour les travailleurs salariés et indépendants détachés.”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

23 novembre 2011

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, enig lid, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

“3° de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten;”;

b) het wordt aangevuld met de bepaling onder 4°, luidende:

“4° de voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

23 november 2011

Daphné DUMERY (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)