

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} octobre 2012

**PROPOSITION DE DIRECTIVE
DU CONSEIL**

**établissant un système commun de taxe
sur les transactions financières
et modifiant la directive 2008/7/CE**

Avis de subsidiarité

RÉPONSE DE LA COMMISSION EUROPÉENNE

Document précédent:

Doc 53 **1940/ (2011/2012):**
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 oktober 2012

**VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN
VAN DE RAAD**

**betreffende een gemeenschappelijk stelsel
van belasting op financiële transacties
en tot wijziging van Richtlijn 2008/7/EG**

Subsidiariteitsadvies

ANTWOORD VAN DE EUROPESE COMMISSIE

Voorgaand document:

Doc 53 **1940/ (2011/2012):**
001: Verslag.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	



COMMISSION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 11.7.2012
C(2012) 4650 final

Monsieur le Président,

La Commission souhaite remercier la Chambre des représentants de son soutien à la proposition concernant un système commun de taxe sur les transactions financières (TTF) [COM(2011) 594 final] et à ses objectifs.

En ce qui concerne les points spécifiques soulevés par la Chambre des représentants, la Commission souhaite apporter les précisions suivantes:

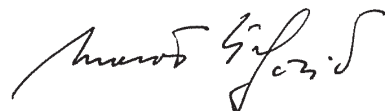
- l'article 1^{er} de la proposition modifiée de règlement du Conseil portant mesures d'exécution du système des ressources propres de l'Union européenne du 9 novembre 2011 précise la part des taux minimaux définis dans la proposition de directive du Conseil établissant un système commun de taxe sur les transactions financières et modifiant la directive 2008/7/CE du 28 septembre 2011 qui devrait être utilisée pour la ressource propre fondée sur la TTF. Il est proposé que deux tiers des recettes résultant de l'application des taux minimaux définis dans la directive TTF reviennent au budget de l'UE, le reste allant aux budgets des États membres. En outre, l'instauration de cette ressource propre devrait réduire la part des contributions fondée sur le RNB dans le budget de l'Union. La proposition de TTF en tant que telle ne traite pas de cet aspect de l'affectation des recettes au budget de l'UE – la Commission a présenté des propositions distinctes à cet égard. Compte tenu de l'objectif poursuivi par cette proposition en ce qui concerne le marché intérieur (voir en particulier ses deuxième et troisième considérants), elle respecte le principe de proportionnalité.
- Les TTF qui s'appliquent à l'heure actuelle dans les États membres devraient être adaptées à l'ensemble des dispositions énoncées dans la proposition si celle-ci est adoptée par le Conseil. S'il est difficile d'être précis en ce qui concerne les estimations de recettes, la proposition comporte un certain nombre de caractéristiques qui visent à garantir que l'établissement d'une taxe harmonisée ne risque pas d'entraîner une réduction de recettes fiscales par rapport aux TTF nationales actuelles. Ainsi, cette proposition a un champ d'application très large, ne prévoit que quelques exonérations et la taxe reviendrait à l'État membre dans lequel l'établissement financier effectuant une transaction financière ou y participant est (réputé) établi et non à l'État membre dans lequel cette transaction est conclue ou exécutée.

M. André FLAHAUT
Président
Chambre des Représentants
Place de la Nation, 2
B – 1008 BRUXELLES

- *Cette proposition contient un certain nombre de mesures destinées à atténuer les effets d'une délocalisation éventuelle des transactions en dehors de l'UE (et, partant, d'une perte de compétitivité des États membres de l'UE), telles que la fixation de taux d'imposition bas, la taxation sur la base du principe de résidence, qui prévoit la possibilité pour un établissement d'être réputé établi sur le territoire d'un État membre lorsqu'il est partie à une transaction avec un autre établissement établi dans cet État membre, la mise en place de mesures visant à assurer la protection contre la fraude, l'évasion et les abus fiscaux dans les États membres et la possibilité pour la Commission d'adopter des actes délégués à cet égard.*
- *Comme c'est généralement le cas en matière de fiscalité indirecte, la proposition fixe des taux d'imposition minimaux. La Commission ne s'attend toutefois pas à des écarts de taux importants entre les États membres compte tenu de la nature des transactions soumises à l'impôt: la fixation des taux à un niveau trop élevé ou une différenciation importante des taux provoquerait des réactions excessives du marché ou une délocalisation à l'intérieur de l'UE.*
- *La proposition laisse aux États membres une latitude suffisante par exemple dans le domaine du paiement de la taxe proposée et de son recouvrement. Il incomberait aux États membres de veiller à ce que les redevables de la taxe s'acquittent de son paiement auprès de leurs autorités fiscales.*

Ces explications permettront, je l'espère, de clarifier les points soulevés dans l'avis; je me réjouis de poursuivre le dialogue politique engagé avec la Chambre des représentants sur ce thème très important.

Veuillez croire, Monsieur le Président, à l'assurance de ma très haute considération.



Maroš Šefčovič
Vice-président

[VERTALING]

EUROPESE COMMISSIE

Aan de heer André FLAHAUT
Voorzitter van de Kamer van
volksvertegenwoordigers
Paleis der Natie 2
1008 Brussel

Brussel, 11 juli 2012

C(2012) 4650 definitief

Mijnheer de Voorzitter,

De Commissie dankt de Kamer van volksvertegenwoordigers voor haar steun aan het voorstel betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties (BFT) [COM/2011/0594 definitief] en aan de doelstellingen ervan.

De Commissie wenst de volgende verduidelijkingen aan te brengen in verband met de specifieke aspecten die de Kamer van volksvertegenwoordigers voor het voetlicht heeft gebracht.

* In artikel 1 van het gewijzigd voorstel van 9 november 2001 voor een verordening van de Raad tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie wordt het gedeelte gepreciseerd van de minimumtarieven die bepaald zijn in het voorstel voor een richtlijn van 28 september 2011 van de Raad betreffende een gemeenschappelijk stelsel van belasting op financiële transacties en tot wijziging van Richtlijn 2008/7/EG. Dat gedeelte zou moeten worden gehanteerd voor de op de BFT gebaseerde eigen middelen. Er wordt voorgesteld dat twee derde van de ontvangsten die voortvloeien uit de toepassing van de minimumtarieven van de BFT-richtlijn naar de EU-begroting gaat; het saldo zou naar de begroting van de lidstaten gaan. Dankzij de instelling van die eigen middelen zou bovendien het aandeel van de bijdragen op grond van het BNI in de begroting van de Unie afnemen. Dat aspect van de toewijzing van de ontvangsten aan de begroting van de Unie komt niet aan bod in het BFT-voorstel als dusdanig - de Commissie heeft daarvoor afzonderlijke voorstellen ingediend.

Gelet op het door dit voorstel beoogde doel inzake de interne markt (zie in het bijzonder de tweede en de derde considerans) neemt het voorstel het evenredigheidsbeginsel in acht.

* De thans in de lidstaten geldende BFT zouden moeten worden aangepast aan alle in het voorstel vervatte bepalingen, als het voorstel door de Raad wordt aangenomen. Het is weliswaar moeilijk de ontvangsten nauwkeurig te ramen, maar het voorstel omvat een aantal kenmerken die beogen te garanderen dat de instelling van een geharmoniseerde belasting niet zou leiden tot minder belastingontvangsten in vergelijking met de huidige nationale BFT. Zo heeft dit voorstel een zeer ruim geldingsgebied, omvat het slechts enkele vrijstellingen en zou de belasting de lidstaat ten goede komen waarin de financiële instelling die een financiële transactie uitvoert of eraan deelneemt, gevestigd is (of geacht is te zijn gevestigd) en niet de lidstaat waarin die transactie wordt afgesloten of uitgevoerd.

* Dit voorstel omvat maatregelen die bedoeld zijn om de gevolgen van een eventuele delocatie van de transacties buiten de EU (en dus van een verlies van concurrentiekracht van haar lidstaten) te milderen. Tot die maatregelen behoren het vaststellen van lage belastingtarieven, het belasten op grond van het verblijfsbeginsel (naar luid waarvan een instelling kan geacht zijn op het grondgebied van een lidstaat te zijn gevestigd als ze partij is bij een transactie met een andere in die lidstaat gevestigde instelling), de invoering van maatregelen ter bescherming tegen belastingfraude, belastingontwijking en fiscale misbruiken in de lidstaten en de mogelijkheid voor de Commissie in dat opzicht gedelegeerde handelingen te stellen.

* Zoals zulks doorgaans het geval is inzake indirecte belastingen, bepaalt het voorstel minimale belastingtarieven. Gelet op de aard van de aan de belasting onderworpen transacties verwacht de Commissie echter geen aanzienlijke tariefverschillen tussen de lidstaten : te hoge of te uiteenlopende tarieven zouden voor buitensporige marktreacties of voor een delocatie binnen de EU kunnen zorgen.

* Het voorstel laat de lidstaten voldoende bewegingsvrijheid, bijvoorbeeld op het vlak van de betaling van de voorgestelde belasting en van de inning ervan. De lidstaten zouden er moeten voor zorgen dat de belastingplichtigen de belasting betalen aan de nationale belastingdiensten.

Ik hoop dat die uitleg de in het advies aangehaalde punten kan verduidelijken. Ik verheug er mij over de met de Kamer van volksvertegenwoordigers aangevatte politieke dialoog over dat belangrijk thema voort te zetten.

Met de meeste hoogachting,

Maros Sefčovič
Ondervoorzitter