

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 janvier 2007
sur l'accueil des demandeurs d'asile
et de certaines autres catégories
d'étrangers**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 januari 2007
betreffende de opvang van asielzoekers en
van bepaalde andere categorieën
van vreemdelingen**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

RÉSUMÉ

Contrairement à ce qui était le cas précédemment, les étrangers reçoivent uniquement une aide matérielle pendant la procédure d'asile. Selon les auteurs de cette proposition de loi, l'éventualité d'une réinstauration de l'aide financière a suscité récemment une incertitude en la matière. Afin de dissiper toute équivoque et d'éviter un nouvel effet d'aspiration, elle propose de supprimer de la loi la possibilité d'une aide financière.

SAMENVATTING

In tegenstelling tot vroeger, ontvangen vreemdelingen tijdens de asielprocedure enkel materiële steun. Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is recentelijk onzekerheid ontstaan naar aanleiding van een mogelijke herinvoering van financiële steun. Om elke twijfel weg te nemen, en om een mogelijk nieuw aanzuigeffect te vermijden, stelt zij voor de mogelijkheid van financiële steun te schrappen uit de wet.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au tournant de ce siècle, notre pays a connu un afflux de demandeurs d'asile sans précédent. En 1999, le nombre de demandes d'asile s'élevait en effet à 35 778 dossiers, et en 2000, il atteignait même 42 691 demandes.

Ce nombre élevé de demandes d'asile peut s'expliquer par une série de raisons. Premièrement, le gouvernement avait annoncé et réalisé une régularisation générale en 1999. Cette opération de régularisation a indéniablement induit une augmentation du nombre de demandes. Le fait que, dans notre pays, les demandeurs d'asile recevaient une aide financière par le biais des CPAS constituait cependant un élément tout aussi important. Cette aide financière exerçait et exerce toujours une force d'attraction très importante sur le nombre de demandeurs d'asile qui débarquent dans notre pays.

Les gouvernements successifs ont alors décidé de renoncer au système de l'aide financière. Dans un premier temps, il a été prévu d'octroyer une aide matérielle au cours de la phase d'examen de la recevabilité de la procédure d'asile. Par la suite, la loi du 12 janvier 2007, qui régit l'accueil des demandeurs d'asile (loi sur l'accueil des demandeurs d'asile), a prévu l'octroi d'une aide matérielle tout au long de la procédure d'asile. Cette décision a en effet fait suite à la suppression de la procédure d'asile en deux phases (recevabilité et caractère fondé) par la loi du 15 septembre 2006. On parlait en effet du principe que la procédure d'asile pourrait être clôturée dans un délai raisonnable.

L'instauration d'une aide purement matérielle a de toute façon exercé un effet dissuasif et fait baisser le nombre de demandes d'asile.

Aujourd'hui, force est de constater que la possibilité d'en revenir au système d'aide financière est évoquée chaque fois que le système d'accueil fait face à un manque de places. La loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses a prévu la possibilité d'accorder, dans des circonstances exceptionnelles et en cas de manque de places d'accueil, une aide financière à un groupe limité et pour une période limitée dans le temps, moyennant l'approbation du Conseil des ministres. L'accueil des demandeurs d'asile incombe au fédéral, qui ne doit pas se décharger de sa tâche sur les CPAS locaux. Il y a plus particulièrement lieu de souligner que l'octroi d'une aide financière ne fait qu'encourager les abus, tels que les demandes d'asile abusives et les pratiques abusives de trafiquants d'êtres humains.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Rond de eeuwwisseling kende ons land een ongeziene toevloed van asielzoekers. Voor het jaar 1999 bedroeg het aantal asielaanvragen 35 778 dossiers en voor 2000 steeg dit zelfs tot 42 691 aanvragen.

Een aantal redenen kunnen opgegeven worden die aan de basis lagen van dit hoge aantal asielaanvragen. In de eerste plaats had de regering in 1999 een algehele regularisatie aangekondigd en doorgevoerd. Dit had onmiskenbaar een gevolg voor de stijging van het aantal aanvragen. Maar even belangrijk was dat in ons land asielzoekers financiële hulp kregen via de OCMW's. Dit had en heeft nog steeds een zeer grote aantrekkingskracht op het aantal asielzoekers die naar ons land afzakken.

De opeenvolgende regeringen hebben toen beslist om af te stappen van het systeem van financiële hulp. In eerste instantie werd de materiële hulp ingevoerd tijdens de ontvankelijkheidsfase van de asielprocedure. Later werd door de wet van 12 januari 2007 die de opvang regelt voor asielzoekers (opvangwet) de materiële hulp ingevoerd gedurende de hele asielprocedure. Dit volgde immers op de afschaffing van de asielprocedure in twee fases (ontvankelijkheid en gegrondheid) door de wet van 15 september 2006. Men ging er immers van uit dat men de asielprocedure binnen een redelijke termijn zou kunnen afhandelen.

Hoe dan ook had het invoeren van de louter materiële hulp een ontradend effect op het aantal asielaanvragen.

We moeten vandaag vaststellen dat de mogelijkheid om terug te keren naar het systeem van financiële hulp telkens weer naar voor wordt gebracht wanneer er plaatstekort in het opvangsysteem optreedt. In de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen werd in de mogelijkheid voorzien om in uitzonderlijke gevallen voor een beperkte groep en beperkt in de tijd en wanneer er onvoldoende opvangplaatsen zouden zijn, in financiële hulp te voorzien op voorwaarde dat dit werd goedgekeurd door de Ministerraad. De opvang van asielzoekers is een federale taak en moet niet worden doorgeschoven naar de lokale OCMW's. In het bijzonder moet er op gewezen worden dat het toekennen van financiële hulp enkel misbruiken in de hand werkt, zoals oneigenlijke asielaanvragen en misbruiken

On peut dès lors se réjouir que le gouvernement n'ait jamais recouru à la mesure d'exception prévue par la loi.

L'instauration d'une aide financière à un effet néfaste sur le nombre de demandes d'asile, ainsi qu'il a été démontré ci-avant. En soi, l'annonce sans cesse répétée dans les médias qu'il pourrait être envisagé de réinstaurer la possibilité d'une aide financière crée un effet d'aspiration par rapport au nombre de demandeurs d'asile. Dès lors que certains acteurs s'appuient toujours sur cette possibilité de réinstauration de l'aide financière, nous proposons de la supprimer de la loi du 12 janvier 2007.

door mensenhandelaars. Het is dan ook positief dat de regering nooit gebruik heeft gemaakt van deze uitzonderingsmaatregel waarin de wet voorziet.

Het invoeren van financiële steun heeft een nefast effect op het aantal asielaanvragen, zoals eerder reeds werd aangetoond. Ook het steeds weer opnieuw in de media brengen van de mogelijkheid om de herinvoering van de financiële steun te overwegen, heeft op zich een aanzuigeffect op het aantal asielzoekers. Aangezien sommige actoren steeds teruggrijpen naar die mogelijkheid om de herinvoering van de financiële steun toch als mogelijkheid te beschouwen, stelt de indiener van dit wetsvoorstel voor, om die mogelijkheid te schrappen uit de wet van 12 januari 2007.

Nahima LANJRI (CD&V)
Bart SOMERS (Open Vld)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Denis DUCARME (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Liestbeth VAN DER AUWERA (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 11, § 4, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, inséré par la loi du 30 décembre 2009, est abrogé.

17 novembre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 11, § 4 van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, ingevoegd de wet van 30 december 2009, wordt opgeheven.

17 november 2011

Nahima LANJRI (CD&V)
Bart SOMERS (Open Vld)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Denis DUCARME (MR)
Leen DIERICK (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Liestbeth VAN DER AUWERA (CD&V)