

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux risques de déforestation
de la forêt amazonienne au Brésil**

(déposée par M. Philippe Blanchart et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het gevaar voor ontbossing
van het Braziliaanse Amazonewoud**

(ingediend door de heer Philippe Blanchart c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La forêt amazonienne est en danger. Ce constat n'est pas nouveau, mais il n'en est pas moins d'une actualité brûlante.

En effet, la Chambre basse du Congrès brésilien a autorisé l'assouplissement du code forestier brésilien. Cela signifie que si la communauté internationale ne réagit pas immédiatement, tout en respectant pleinement la souveraineté du Brésil, de vastes étendues du poumon vert de notre planète pourraient subir une déforestation massive et dévastatrice avec des conséquences à l'échelle mondiale.

La réforme du code forestier prévoit notamment de réduire les contraintes pour les propriétaires, qui ont actuellement l'obligation de préserver une partie de leurs terres de la déforestation selon le mécanisme de la "réserve légale". Le nouveau code forestier permet, entre autre, aux fermiers d'augmenter la surface de terres "naturelles" qui pourront être converties à des fins agricoles, favorisant dès lors la déforestation. Le nouveau code pourrait donc inciter à l'expansion agricole.

Le Brésil possède aujourd'hui 5,3 millions km² de forêt. 40 % du total des forêts tropicales sont amazoniennes, ce qui fait de l'Amazonie la plus grande forêt tropicale humide au monde. Mais la forêt tropicale connaît un taux de déforestation extrêmement rapide menaçant un écosystème précieux et irremplaçable. Malgré les efforts entrepris par le gouvernement brésilien, de grandes étendues continuent d'être rasées.

La déforestation cause de nombreux maux, dont notamment:

- la fragmentation ou la disparition complète d'habitats de nombreuses espèces animales rares, constituant ainsi une menace pour la biodiversité;
- une réduction du rôle et de la capacité de régulation et de réduction du carbone;
- des catastrophes naturelles renforcées en raison de larges zones déforestées;
- une menace pour les populations locales, leurs habitats et leurs coutumes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Amazonewoud is in gevaar. Die vaststelling is niet nieuw, maar daarom is ze niet minder brandend actueel.

Het Huis van Afgevaardigden van het Congresso Nacional heeft immers een versoepeling van het Braziliaanse boswetboek goedgekeurd. Dat betekent dat als de internationale gemeenschap niet onmiddellijk reageert — met volledige eerbiediging van de soevereiniteit van Brazilië —, grote stukken van de groene long van onze planeet ten prooi kunnen vallen aan massale en verwoestende ontbossing, met wereldwijde gevolgen.

De hervorming van het Braziliaanse boswetboek voorziet namelijk in een versoepeling van de aan de grondeigenaars opgelegde eisen; momenteel zijn zij verplicht een deel van hun gronden tegen ontbossing te vrijwaren, volgens de regeling van de "Reserva Legal". Het nieuwe boswetboek laat de landbouwers onder andere toe de oppervlakte natuurland die in landbouwgrond zal kunnen worden omgezet, te vergroten, waardoor de ontbossing in de hand wordt gewerkt. De nieuwe wetgeving zou de expansie van de landbouw onbelemmerd haar gang laten gaan.

Brazilië heeft thans 5,3 miljoen km² bos. 40 % van alle tropische bossen liggen in het Amazonegebied, waardoor dit gebied het grootste tropische regenwoud ter wereld is. Maar het woud wordt in ijtempo ontbost, wat een bedreiging vormt voor een kostbaar en onvervangbaar ecosysteem. Ondanks de inspanningen van de Braziliaanse regering worden nog steeds grote stukken kaalgekap.

De ontbossing veroorzaakt veel schade, waaronder:

- de fragmentatie of de volledige verdwijning van de habitat van talrijke zeldzame diersoorten, wat de biodiversiteit bedreigt;
- een vermindering van de rol en de capaciteit van het bos om de CO₂-uitstoot te reguleren en te reduceren;
- natuurrampen met een zwaardere impact als gevolg van uitgestrekte ontboste gebieden;
- een bedreiging voor de lokale bevolkingsgroepen, hun habitat en gewoonten.

La destruction rapide de ces forêts contribue donc significativement aux changements climatiques et ce à l'échelle mondiale.

Pourtant, en 2008, le Brésil a défini un plan national contre le changement climatique. Avant la Conférence de Copenhague, des objectifs ambitieux ont été annoncés, puis adoptés en décembre 2009 dans une loi définissant une politique nationale relative au changement climatique.

L'objectif est de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 36 % à 39 % d'ici 2020, par rapport à leur tendance actuelle. Pour beaucoup d'analystes, cette réduction apparaissait, dans le contexte des négociations internationales, comme un objectif volontaire.

Selon ce plan, l'essentiel des efforts doit porter sur la lutte contre la déforestation. Celle-ci doit représenter 24,7 % des réductions d'émissions, tandis que l'agriculture doit contribuer à hauteur de 4,9 à 6,1 % et l'énergie à hauteur de 6,1 à 7,7 %. Des objectifs spécifiques de réduction de la déforestation ont été définis: celle-ci doit reculer de 80 % en Amazonie (qui représente — rappelez-le — la moitié du territoire brésilien) et de 40 % dans le Cerrado.

La loi crée également un Fonds national du changement climatique, dont la principale ressource est une taxe de 10 % sur les bénéfices des compagnies pétrolières.

Enfin, le Brésil a annoncé la réforme de la gouvernance internationale de l'environnement, grâce à la création d'une organisation mondiale de l'environnement (OME) incluant la dimension du développement durable, lors de la Conférence Rio+20 qui se tiendra à Rio en mai 2012.

Dans ce cadre ambitieux, la décision du Congrès brésilien semble incohérente puisqu'elle met en péril l'essentiel des efforts du pays dans sa lutte contre la déforestation.

Selon un rapport d'information de l'Assemblée nationale française, nous pouvions nous réjouir des efforts du Brésil¹. En effet, la déforestation avait nettement reculé en 2009, poursuivant ainsi la tendance suivie depuis 2004: elle est passée de 27 000 km² en 2004 à 7 500 km² en 2009. C'est donc cette tendance positive qui pourrait maintenant être mise à mal.

¹ http://www.assemblee-nationale.fr/13/europe/rap-info/i2979.asp#P454_77955.

De snelle vernietiging van die wouden draagt dus aanzienlijk bij tot de klimaatverandering, en wel op wereldschaal.

Brazilië heeft nochtans in 2008 een nationaal plan tegen de klimaatverandering op de sporen gezet. Vóór de Conferentie van Kopenhagen werden ambitieuze doelstellingen aangekondigd, die vervolgens in december 2009 werden aangenomen via een wet tot bepaling van het nationaal beleid op het gebied van klimaatverandering.

De bedoeling is de uitstoot van broeikasgassen tegen 2020 te reduceren met 36 % à 39 % ten opzichte van de huidige trend. Voor veel analisten kwam deze vermindering tegen de achtergrond van de internationale onderhandelingen over als een voluntaristische doelstelling.

Volgens dat plan moeten de inspanningen essentieel zijn gericht op de strijd tegen de ontbossing. Die moet zorgen voor 24,7 % van de emissiereducties, terwijl de landbouw zal bijdragen voor 4,9 à 6,1 % en de energie voor 6,1 à 7,7 %. Er zijn specifieke doelstellingen voor de terugdringing van de ontbossing bepaald: in het Amazonegebied — dat de helft van het Braziliaanse grondgebied beslaat — moet die met 80 % afnemen en in de Cerrado met 40 %.

De wet voorziet ook in de oprichting van een nationaal fonds inzake klimaatverandering, dat in hoofdzaak wordt gestijfd met geldmiddelen via een heffing van 10 % op de winsten van de oliemaatschappijen.

Tot slot heeft Brazilië de hervorming aangekondigd van het internationaal milieubeheer: het zal tijdens de Rio+20-conferentie in Rio de Janeiro in mei 2012 een "*Organização Mundial do Meio Ambiente*" oprichten, waarbij ook rekening zal worden gehouden met het aspect duurzame ontwikkeling.

In dit ambitieus kader komt de beslissing van het Braziliaanse Congres over als incoherent, aangezien de inspanningen van het land in de strijd tegen de ontbossing er wezenlijk door in gevaar worden gebracht.

Volgens een informatieverslag van de Franse *Assemblée Nationale* stemden de inspanningen van Brazilië tot tevredenheid¹. De ontbossing was in 2009 immers sterk afgenomen, waarmee Brazilië sinds 2004 een trend voortzette: een daling van 27 000 km² in 2004 naar 7 500 km² in 2009. Die positieve trend dreigt nu dus teniet te worden gedaan.

¹ http://www.assemblee-nationale.fr/13/europe/rap-info/i2979.asp#P454_77955.

Si la législation actuelle est jugée satisfaisante, de nombreux interlocuteurs ont souligné le fait qu'en pratique, la lutte contre la déforestation est complexe. Les principaux obstacles sont la structure constitutionnelle de la République fédérative du Brésil (avec le niveau fédéral, le niveau fédéré et les communes), d'une part, et la situation foncière, de l'autre. En Amazonie, 75 % des terres sont publiques et une part importante est occupée illégalement par des populations pauvres, souvent soumises aux pressions des grands propriétaires. Afin de sortir de cette situation, depuis 2005, des concessions forestières ont été créées. Elles sont allouées à des entreprises ou à des communautés. Des efforts sont également faits pour augmenter la productivité agricole des terres déjà déboisées.

Dans ce contexte, il est difficile d'avoir des moyens de contrôle et de sanction de la déforestation.

L'ancien président Lula, prédécesseur de l'actuelle présidente Dilma Rousseff, avait pourtant réduit massivement la déforestation. Il avait alors bâti la réputation internationale de son pays comme 'leader environnemental', en démontrant que la protection de notre patrimoine mondial environnemental était conciliable avec une croissance économique importante.

Le moment est critique, en raison notamment des pressions multiples et intenses exercées par les lobbys forestiers. Cependant, la présidente brésilienne peut encore opposer son veto à cette décision. C'est donc en ce sens et par soucis environnemental et social, que notre pays se doit de réagir.

Les auteurs de la présente résolution entendent donc demander au ministre des Affaires étrangères d'intervenir par toutes les voies diplomatiques possibles et souhaitables tant au niveau bilatéral, qu'eupéen et international.

Il s'agit de démontrer que les clivages Nord-Sud peuvent être dépassés, au bénéfice d'une démarche inclusive, juste et ambitieuse de lutte contre le changement climatique à l'échelle mondiale.

Philippe BLANCHART (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Patrick MORIAU (PS)
Anthony DUFRANE (PS)

De huidige wet mag dan wel bevredigend zijn, maar tal van betrokkenen hebben benadrukt dat de strijd tegen de ontbossing in de praktijk ingewikkeld is. De belangrijkste hinderpalen zijn enerzijds de grondwettelijke structuur van de Federale Republiek Brazilië (met een federaal district, deelstaten en gemeenten) en anderzijds de situatie in verband met de gronden. In het Amazonegebied is 75 % van de gronden in overheidshanden en een aanzienlijk deel ervan wordt illegaal bewoond door arme bevolkingsgroepen, die vaak door de grootgrondbezitters onder druk worden gezet. Om uit die situatie te geraken werden er sinds 2005 bosarealen in concessie gegeven aan ondernemingen of gemeenschappen. Ook worden inspanningen geleverd om de productiviteit van de landbouw op de al ontboste gronden te vergroten.

In die context is het moeilijk om in verband met de ontbossing controle- en sanctiemiddelen te hebben.

Voormalig president Lula, de voorganger van de huidige presidente Dilma Rousseff, had de ontbossing nochtans massaal teruggedrongen. Hij bezorgde zijn land toen de internationale reputatie van "environmental leader", door aan te tonen dat bescherming van het werelderfgoed verenigbaar is met aanzienlijke economische groei.

Het moment is beslissend, vooral door de veelvuldige en intense druk van de bosbouwlobby's. De Braziliaanse president kan tegen die beslissing echter nog haar veto stellen. Om dat te bewerkstelligen en uit milieu- en sociale overwegingen moet België reageren.

De indieners van deze resolutie willen daarom de minister van Buitenlandse Zaken verzoeken in te grijpen via alle mogelijke en wenselijke diplomatieke kanalen, zowel op bilateraal, Europees als internationaal vlak.

Het gaat erom aan te tonen dat de Noord-Zuidkloof kan worden overstegen, ten voordele van een inclusieve, eerlijke en ambitieuze strijd tegen de wereldwijde klimaatverandering.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance de sauvegarder notre patrimoine environnemental mondial dont la forêt amazonienne est une composante essentielle;

B. considérant l'incalculable richesse mondiale que constitue la biodiversité présente dans la forêt amazonienne;

C. considérant que la déforestation détruit la culture, l'habitat et les moyens de subsistance des populations locales;

D. considérant que le fléau de la déforestation constitue une problématique mondiale à l'égard de laquelle nous avons une responsabilité commune à assumer;

E. considérant la nécessité de renforcer le rendement des exploitations agricoles plutôt que d'étendre les activités agricoles; et considérant l'importance d'utiliser le plus efficacement possible les terres déjà défrichées, notamment dans l'intérêt des plus petits exploitants;

F. considérant qu'il s'agit d'avancer, dans un cadre international, pour ce qui est d'un inventaire forestier et du contrôle forestier;

G. considérant le Programme pilote pour la conservation des forêts de l'Amazonie brésilienne (PPG7), qui a pour objectif de maximiser les bénéfices environnementaux de la grande forêt tropicale brésilienne et de réduire son déboisement à travers la mise en œuvre de projets novateurs;

H. considérant le rôle majeur joué par la déforestation dans l'accélération du réchauffement climatique;

I. considérant les rapports successifs du Groupe Intergouvernemental sur l'Évolution du Climat (GIEC);

J. considérant le Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques;

K. considérant les conclusions de la 15^e Conférence des Parties (COP 15) de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques qui s'est tenue à Copenhague en décembre 2009;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het belang van de bescherming van het wereldmilieuvergoed, waarvan het Amazonewoud een essentieel onderdeel is;

B. gelet op de onschatbare mondiale rijkdom die de biodiversiteit in het Amazonewoud vormt;

C. overwegende dat ontbossing de cultuur, de habitat en de middelen van bestaan van de plaatselijke bevolking vernietigt;

D. overwegende dat de ontbossingsplaag een wereldwijd vraagstuk vormt, voor hetwelk wij gedeelde verantwoordelijkheid moeten dragen;

E. gelet op de noodzaak het rendement van de landbouwexploitatie te verhogen veeleer dan de landbouwactiviteiten uit te breiden, en gelet op het belang de al ontgonnen gronden zo doeltreffend mogelijk te gebruiken, vooral ten behoeve van de kleinste exploitanten;

F. overwegende dat het er, wat de bosinventarisatie en -controle betreft, op aan komt vooruit te gaan in een internationaal kader;

G. gelet op het "*Pilot Program to Conserve the Brazilian Rain Forest*" (PPG7), dat tot doel heeft de milieuvoordelen van het grote Braziliaanse regenwoud te maximaliseren en de ontbossing ervan terug te dringen door uitvoering te geven aan vernieuwende projecten;

H. gelet op de niet te onderschatten rol van de ontbossing in de versnelde opwarming van de aarde;

I. gelet op de opeenvolgende rapporten van het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC);

J. gelet op het Protocol van Kyoto bij het VN-raamverdrag inzake klimaatverandering;

K. gelet op de conclusies van de 15^{de} "*Conference of Parties*" (COP 15) van het VN-raamverdrag inzake klimaatverandering, in december 2009 gehouden in Kopenhagen;

L. considérant les conclusions de la 10^e Conférence des Parties (COP 10) de la Convention sur la diversité biologique qui s'est tenue à Nagoya en 2010;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de plaider, par le canal des relations diplomatiques bilatérales, pour une reconsidération de la réforme du code forestier en raison de son impact potentiel sur la forêt amazonienne et donc sur le patrimoine environnemental mondial;

2. de solliciter, au niveau européen, l'inscription à l'ordre du jour du Conseil de l'Union européenne de la problématique de la déforestation dans le monde et de la forêt amazonienne en particulier;

3. de demander, au niveau international, l'inscription à l'ordre du jour dans les forums pertinents des Nations Unies de la problématique de la révision du code forestier au Brésil et de la déforestation de la forêt amazonienne.

4 juillet 2011

Philippe BLANCHART (PS)
Christiane VIENNE (PS)
Patrick MORIAU (PS)
Anthony DUFRANE (PS)

L. gelet op de conclusies van de 10^{de} "Conference of Parties" (COP 10) van het Verdrag inzake biologische diversiteit, in 2004 gehouden in Buenos Aires, dat heeft geleid tot het Protocol van Nagoya in 2010;

VERZOEKT DE REGERING:

1. via de bilaterale diplomatieke betrekkingen te pleiten voor een heroverweging van de hervorming van het Braziliaanse boswetboek, gelet op de mogelijke gevolgen ervan voor het Amazonewoud en dus voor het wereldmilieuerfgoed;

2. op Europees vlak te bepleiten dat het vraagstuk van de ontbossing in de wereld en die van het Amazonewoud in het bijzonder op de agenda van de Raad van de Europese Unie wordt geplaatst;

3. op internationaal niveau te verzoeken dat het vraagstuk van de herziening van het boswetboek in Brazilië en het probleem van de ontbossing van het Amazonewoud op de agenda van de gespecialiseerde fora van de Verenigde Naties worden geplaatst.

4 juli 2011