

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 22 mars 1993
relative au statut et au contrôle
des établissements de crédit
en vue de renforcer l'assise financière
des banques et à séparer
les métiers bancaires**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Document précédent:

Doc 53 1835/ (2011/2012):

001: Proposition de loi de Mme Almaci, M. Gilkinet et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 maart 1993
op het statuut van en het toezicht
op de kredietinstellingen, teneinde
het financiële draagvlak van de banken
te verstevigen en de verschillende
bankactiviteiten van elkaar te scheiden**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voorgaand document:

Doc 53 1835/ (2011/2012):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Almaci, de heer Gilkinet, c.s.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Impact budgétaire de la proposition de loi modifiant la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit en vue de renforcer l'assise financière des banques et à séparer les métiers bancaires déposée par Mme Meyrem Almaci, M. Georges Gilkinet et consorts (DOC 53 1835/001)

Adopté en assemblée générale du 13 juin 2012

1. Introduction

En vertu de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre des représentants, le président de la Chambre invite, par lettre du 2 mai 2012, la Cour des comptes à lui remettre une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes découlant de l'adoption de la proposition de loi modifiant la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit en vue de renforcer l'assise financière des banques et à séparer les métiers bancaires, déposée par Mme Meyrem Almaci, M. Georges Gilkinet et consorts.

Les objectifs de cette proposition de loi sont triples:

- renforcer les fonds propres des banques;
- séparer les activités bancaires (banque d'épargne d'une part et banque d'investissement d'autre part);
- améliorer la gouvernance.

2. Dépenses nouvelles

L'adoption de cette proposition de loi ne devrait pas entraîner des dépenses nouvelles pour l'État.

3. Évolution des recettes

Dans l'esprit de la proposition de loi (Doc 53 1835/001, p. 24), les dépôts des clients des banques d'affaires ou des banques de titres ne devraient plus être garantis par l'État jusqu'à maximum 100 000 euros par personne.

Dès lors, le montant des contributions de ces banques au Fonds spécial de protection des dépôts, des contrats d'assurance sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées, créé par l'arrêté royal du 14 novembre 2008¹ pourrait être modifié. En vertu de l'article 8, § 4, de cet arrêté royal,

1 Arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.

ADVIES VAN HET REKENHOF

Budgettaire impact van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, teneinde het financiële draagvlak van de banken te verstevigen en de verschillende bankactiviteiten van elkaar te scheiden, ingediend door mevrouw Meyrem Almaci, de heer Georges Gilkinet, c.s. (DOC 53 1835/001)

Aangenomen in algemene vergadering van 13 juni 2012

1. Inleiding

De voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzoekt het Rekenhof, bij brief van 2 mei 2012, krachtens artikel 79, eerste lid, van het reglement van de Kamer, hem een nota te bezorgen met een raming van de nieuwe uitgaven of van de vermindering van de ontvangsten die voortvloeien uit de goedkeuring van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, teneinde het financiële draagvlak van de banken te verstevigen en de verschillende bankactiviteiten van elkaar te scheiden, ingediend door mevrouw Meyrem Almaci, de heer Georges Gilkinet, c.s.

Dat wetsvoorstel streeft drie doelstellingen na:

- de eigen middelen van de banken versterken;
- de bankactiviteiten splitsen (spaarbank enerzijds en investeringsbank anderzijds);
- de governance verbeteren.

2. Nieuwe uitgaven

De goedkeuring van dit wetsvoorstel zou geen nieuwe uitgaven voor de Staat meebrengen.

3. Evolutie van de ontvangsten

In de geest van het wetsvoorstel (Doc 53 1835/001, blz. 24) zouden de deposito's van klanten van de handelsbanken of effectenbanken niet meer door de Staat moeten worden gewaarborgd tot maximum 100 000 euro per persoon.

Het bedrag van de bijdragen van die banken aan het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's, levensverzekeringen en kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, dat werd opgericht door het koninklijk besluit van 14 november 2008¹, zou bijgevolg kunnen worden gewijzigd.

1 Koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's, de levensverzekeringen en het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

les contributions annuelles des institutions financières sont versées au Trésor.

Une diminution des recettes pour l'État serait à mettre en parallèle avec le fait qu'en cas de faillite d'une banque d'affaires ou de titres, l'État interviendrait dans une moindre mesure en faveur de leurs clients.

En vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 sont actuellement tenus de contribuer au Fonds spécial:

1° les établissements de crédit visés à l'article 110 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit;

2° les entreprises d'investissement visées à l'article 112 de la loi du 6 avril 1995 relative au statut et au contrôle des entreprises d'investissement;

3° les succursales opérant en Belgique d'établissements de crédit et d'entreprises d'investissement qui ressortissent à d'autres pays membres de l'Union européenne et qui, en faisant usage de l'adhésion facultative, sont membres du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers institué par la loi du 17 décembre 1998;

4° les sociétés de gestion d'organismes de placement collectif, visées à la partie III de la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement, pour autant qu'elles assurent le service d'investissement de gestion individuelle de portefeuilles.

Les clients des institutions financières membres du Fonds spécial de protection bénéficient d'une protection de maximum 100 000 euros par personne et par institution financière.

Enfin, il convient de souligner que la législation belge relative à la protection des dépôts transpose la directive 94/19/CE du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 1994 relative aux systèmes de garantie des dépôts (modifiée par la directive 2009/14/CE).

Krachtens artikel 8, § 4, van dat koninklijk besluit worden de jaarlijkse bijdragen van de financiële instellingen aan de Schatkist gestort.

Tegenover een vermindering van de ontvangsten voor de Staat is er het feit dat de Staat, in geval van faillissement van de handels- of effectenbank, minder zou moeten tussenkomen ten voordele van hun cliënten.

Krachtens artikel 4 van het koninklijk besluit van 14 november 2008 moeten thans bijdragen aan het Bijzonder Beschermingsfonds:

1° de kredietinstellingen bedoeld in artikel 110 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen;

2° de beleggingsondernemingen bedoeld in artikel 112 van de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen;

3° de in België werkzame bijkantoren van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen die ressorteren onder andere lidstaten van de Europese Unie en die, gebruik makend van de facultatieve toetreding, lid zijn van het Beschermingsfonds voor de deposito's en financiële instrumenten ingesteld door de wet van 17 december 1998;

4° de beheersvennootschappen van instellingen voor collectieve belegging, bedoeld in deel III van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles, voor zover zij de beleggingsdienst voor individueel portefeuillebeheer uitvoeren.

De cliënten van de financiële instellingen die lid zijn van het Bijzonder Beschermingsfonds genieten een bescherming van maximum 100 000 euro per persoon en per financiële instelling.

Tot slot dient te worden onderstreept dat de Belgische wetgeving in verband met de bescherming van de deposito's richtlijn 94/19/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 30 mei 1994 inzake de depositogarantiestelsels (gewijzigd door richtlijn 2009/14/EG) omzet.