

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la nécessité de renforcer la lutte
contre l'abus ou l'usage impropre
de notre sécurité sociale,
en particulier par des étrangers**

(déposée par M. Gerolf Annemans et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de noodzaak om de strijd
op te voeren tegen het misbruik
of oneigenlijke gebruik van onze sociale
zekerheid, inzonderheid door vreemdelingen**

(ingediend door de heer Gerolf Annemans c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} septembre 2011, lors de l'ouverture de l'année judiciaire, MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, respectivement procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers, ont jeté un fameux pavé dans la mare. Dans leur mercuriale, ils se sont longuement étendus sur les effets de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale. Selon les magistrats anversoïis, il s'agit *"d'un énorme gaspillage de revenus de remplacement et d'aide sociale"* consécutivement à l'afflux de *"réfugiés" qui ne contribuent nullement à notre économie*. Une enquête menée auprès des auditeurs du travail du ressort de la cour d'appel d'Anvers aurait clairement montré qu'il existe, surtout dans les grandes villes, *"une augmentation des pratiques socioéconomiques déstabilisantes, susceptibles de compromettre la survie de notre État de droit"*. De cette manière, nous risquons d'aller droit vers ce qu'ils appellent un *"end of democracy event"*.

MM. Liégeois et Van den Bon ont confirmé dans leur mercuriale ce contre quoi le *Vlaams Belang*, et précédemment le *Vlaams Blok*, ont depuis toujours mis en garde: l'immigration a pris des proportions ingérables et incontrôlables et risque de déstabiliser irrémédiablement notre tissu social. Les magistrats ont vivement critiqué *"l'inconscience avec laquelle cette problématique a été structurellement négligée"*. L'absence de système sélectif permettant de limiter l'immigration économique grâce à une politique efficace et à une approche drastique du regroupement familial a entraîné, selon eux, *"l'isolement de grands groupes de migrants à la périphérie de certaines villes, où la perception d'allocations est devenue un phénomène culturel"*. Les récentes initiatives législatives en matière d'asile et d'immigration peuvent peut-être *"avoir un effet rassurant à l'égard du citoyen inquiet, ce qui est positif, mais l'effet sera minime sur le terrain, elles n'auront du moins aucun effet réparateur sur les dommages déjà causés à notre tissu social."* Se référant au recours abusif à la procédure d'asile par *"ceux qui ne fuient pas le régime de leur pays"* et au recours au regroupement familial pour contourner l'interdiction d'immigration, MM. Liégeois et Van den Bon ont déclaré qu'il est clair qu'il faut d'urgence réfléchir à la question de savoir combien de temps la Belgique pourra encore supporter l'immigration massive sur les plans économique et social. C'est dans ce sens qu'ils ont évoqué *"un scandaleux immobilisme qui a prévalu pendant des années en matière de politique de migration et d'asile"*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 september 2011, bij de opening van het gerechtelijke jaar, gooiden Yves Liégeois en Piet Van den Bon, respectievelijk procureur-generaal en advocaat-generaal bij het Arbeidshof in Antwerpen, een fameuze steen in de kikkerpoel. In hun mercuriale gingen zij uitgebreid in op de effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid. Volgens de Antwerpse magistraten is er sprake van *"een enorme verspilling van vervangingsinkomens en sociale bijstand"* als gevolg van de instroom van *"gelukzoekers" die geen enkele bijdrage leveren aan onze economie*. Een rondvraag bij de arbeidsauditeurs van het rechtsgebied van het hof van beroep in Antwerpen zou duidelijk hebben gemaakt dat er, vooral in de grote steden, *"een toename is van sociaal-economische destabiliserende praktijken die het voortbestaan van onze rechtsstaat in gevaar kunnen brengen"*. Op die manier dreigen we regelrecht af te stevenen op wat zij een *"end of democracy event"* noemen.

Liégeois en Van den Bon bevestigden in hun mercuriale waarvoor het Vlaams Belang, en voordien het Vlaams Blok, sinds jaar en dag gewaarschuwd heeft: de immigratie heeft onbeheersbare en oncontroleerbare proporties aangenomen en dreigt het maatschappelijke weefsel op onherstelbare wijze te ontwrichten. De magistraten hekelden de *"onbedachtzaamheid waarmee deze problematiek structureel verwaarloosd werd"*. Het ontbreken van een selectief systeem om de economische migratie binnen de perken te houden door het voeren van een efficiënt beleid en een drastische aanpak van de gezinshereniging heeft volgens hen geleid tot *"het isoleren van grote groepen migrantenpopulaties in het maatschappelijk randgebied van sommige steden waarin het genot van uitkeringen tot een cultuurverschijnsel is verheven"*. De recente wetgevende initiatieven inzake asiel en migratie kunnen misschien een *"angstverdrivende uitwerking hebben op de ongeruste burger, hetgeen positief is, maar de uitwerking op het terrein zal minimaal zijn, laat staan dat ze enig herstellend effect zullen hebben op de schade die nu al is toegebracht aan het sociale weefsel."* Verwijzend naar het misbruik van de asielprocedure door *"zij die niet op de vlucht zijn voor het regime van hun land"* en naar de gebruikmaking van de gezinshereniging om het immigratieverbod te omzeilen, stelden Liégeois en Van den Bon dat het zonder meer duidelijk is dat er dringend moet worden nagedacht over de vraag hoelang België de massale instroom economisch en sociaal nog aankan. In dat verband spraken zij van een *"jarenlange schandalige stilstand van het migratie- en asielbeleid"*.

D'après les magistrats anversois, le fait que la Belgique soit le pays de Cocagne *"est la confirmation non pas d'un mythe, mais d'une dangereuse réalité causée par la législation actuelle"* (traduction). Il s'agit d'une réalité qui opère comme un aimant sur les étrangers en quête d'une meilleure existence. MM. Liégeois et Van den Bon considèrent avec raison que notre législation sociale n'est pas adaptée au constat selon lequel l'immigration vers notre État-providence implique un risque de *"culture de l'allocation"*: *"La réglementation inadaptée se propage sur notre sécurité sociale, vantée par tous, comme de la rouille sur du métal humide"*. Le procureur général a évoqué sans détour *"les mille et une possibilités de tourner aisément la législation et les nombreuses lacunes qu'elle présente, qui permettent de pomper l'État au détriment de chaque citoyen et au détriment du fonctionnement des institutions qui doivent en supporter le toit"* (traduction). L'avocat général Van den Bon a clairement distingué, d'une part, les pratiques frauduleuses et, d'autre part, certaines opportunités légales offertes par la législation belge, grâce auxquelles certaines personnes peuvent bien avoir droit à un certain avantage selon la lettre de la loi, mais manifestement pas selon l'esprit de la loi. Il a signalé, par exemple, que dans le contexte légal actuel, il est parfaitement possible pour un étranger de prétendre, après un seul jour de travail en Belgique ou, plus grave encore, contre paiement d'une inscription fictive, à des indemnités d'incapacité de travail ou à des allocations de chômage. Toutes sortes de phénomènes qui minent la viabilité financière de notre système de sécurité sociale ont été passés en revue dans la mercuriale:

- la pratique selon laquelle des entrepreneurs du secteur de la construction font appel à des sous-traitants étrangers qui font venir leurs compatriotes en Belgique et leur paient les salaires minimums belges, tandis que les cotisations sociales sont largement inférieures à celles qu'un entrepreneur belge devrait payer pour des ouvriers de nationalité belge;

- un phénomène similaire selon lequel de grandes sociétés de transport belges constituent en Europe de l'Est des petites sociétés écrans qu'elles font travailler en sous-traitance avec des chauffeurs étrangers;

- le foisonnement d'une économie souterraine, souvent liée à la traite et au trafic des êtres humains;

- les carrousels turco-bulgares permettant, sous couvert de structures sociétaires, à la traite des êtres humains et au phénomène des pourvoyeurs de main-d'œuvre de proliférer dans le secteur de la construction, de l'horticulture, de l'horeca, du transport et du nettoyage, etc.;

Dat België het land van melk en honing is, noemden de Antwerpse magistraten *"geen bevestiging van een mythe maar van een gevaarlijke realiteit die veroorzaakt wordt door de huidige wetgeving"*. Het gaat om een realiteit die als een magneet werkt op vreemdelingen die op zoek zijn naar een beter bestaan. Liégeois en Van den Bon zijn terecht van mening dat onze sociale wetgeving niet is aangepast aan de vaststelling dat de immigratie naar onze welvaartstaat een *"risico van uitkeringscultuur"* inhoudt: *"De onaangepaste reglementering woerkt als vochtig metaalroest aan onze alom geprezen sociale zekerheid"*. De procureur-generaal had het onomwonden over *"duizend en één grote achterpoorten en zwarte gaten in de wetgeving die het mogelijk maken de Staat leeg te zuigen ten nadele van elke burger en ten nadele van de werking van de instellingen die het dak ervan moeten ondersteunen"*. Advocaat-generaal Van den Bon maakte een duidelijk onderscheid tussen enerzijds frauduleuze praktijken en anderzijds bepaalde legale opportuniteiten die de Belgische wetgeving biedt, waarbij mensen misschien wel recht hebben op een bepaald voordeel naar de letter van de wet, maar dit duidelijk niet in overeenstemming is met de geest van de wet. Hij wees er bijvoorbeeld op dat het binnen de huidige wettelijke context perfect mogelijk is voor een vreemde burger om na één dag werken in België of, erger, nog, tegen betaling voor een fictieve inschrijving, aanspraak te maken op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen of werkloosheidsuitkeringen. Allerlei fenomenen die de betaalbaarheid van ons sociale zekerheidsstelsel ondermijnen, passeerden in de mercuriale de revue:

- de praktijk waarbij aannemers in de bouwsector een beroep doen op buitenlandse onderaannemers die hun landgenoten in België importeren en hun Belgische minimumlonen betalen, terwijl de sociale bijdragen veel lager zijn dan wat een Belgische ondernemer zou moeten betalen voor arbeiders met de Belgische nationaliteit;

- een gelijkaardig verschijnsel waarbij grote Belgische transportfirma's kleine postbusfirma's oprichten in Oost-Europa die ze in onderaanneming laten werken met buitenlandse chauffeurs;

- het welig tieren van een ondergrondse economie, waarbij de link met mensenhandel en mensensmokkel niet veraf is;

- Turks-Bulgaarse carrousels waarbij onder dekking van vennootschapsstructuren mensenhandel en koppelbazerij welig tieren in de bouw, de tuinbouw, de horeca, het transport, de schoonmaak enzovoort;

— les “sociétés coquilles vides” qui servent temporairement de couverture au crime organisé, en particulier la fraude sociale; le phénomène des faux indépendants;

— etc.

Lors de l’audition du procureur général Liégeois et de l’avocat général Van den Bon qui s’est tenue le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants en réunion commune des commissions de la Justice, des Affaires sociales et des Affaires étrangères, MM. Liégeois et Van den Bon, accompagnés de trois magistrats spécialisés, ont analysé plus avant un certain nombre de cas de fraude sociale et d’exploitation de lacunes dans la législation, au grand mécontentement, d’ailleurs, des partis francophones, qui ont reproché aux magistrats de tenir un discours populiste stigmatisant les étrangers, et qui ont même brandi des principes comme celui de la séparation des pouvoirs pour empêcher les magistrats de dire la vérité sur la manière dont les choses se passent dans “le pays réel”. Malgré ces tentatives honteuses d’obstruction, les magistrats ont suggéré un grand nombre de mesures concrètes pouvant servir à mettre fin à des pratiques menaçant la survie de notre État-providence. La présente proposition de résolution demande au gouvernement fédéral de ne pas rester inactif, mais d’examiner sans tarder ces suggestions afin d’éviter que, comme l’expriment les magistrats anversois, *“la sécurité sociale ne coule, comme le Titanic il y a près de 100 ans, à cause du grand iceberg qui se cache sous la surface”*. (traduction) Il convient en effet de mettre résolument fin à la fraude et à l’usage impropre de notre système social.

— de handel in “lege vennootschappen” die worden gebruikt als dekmantel om georganiseerde misdaad, in het bijzonder sociale fraude, tijdelijk af te schermen; het fenomeen van de schijnzelfstandigheid;

— enzovoort.

Op 21 september 2011 vond er in de Kamer van volksvertegenwoordigers een hoorzitting plaats met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon in een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken. Tijdens die hoorzitting gingen Liégeois en Van den Bon, vergezeld van drie gespecialiseerde magistraten, dieper in op een aantal gevallen van sociale fraude en van gebruik van lacunes in de wetgeving, overigens tot groot ongenoegen van de Franstalige partijen, die de magistraten verweten een populistisch discours te voeren dat de vreemdelingen stigmatiseert, en die zelfs schermden met principes als de scheiding der machten om de magistraten te beletten de waarheid te vertellen over hoe het er in “le pays réel” aan toegaat. Deze beschamende pogingen tot obstructie ten spijt werden door de magistraten tal van concrete maatregelen gesuggereerd die dienstig kunnen zijn om paal en perk te stellen aan praktijken die het voortbestaan van onze welvaartsstaat bedreigen. Onderhavig voorstel van resolutie roept de federale regering op niet bij de pakken te blijven zitten, maar deze suggesties daadwerkelijk en met de nodige voortvarendheid ter harte te nemen, ten einde te voorkomen dat, zoals de Antwerpse magistraten het verwoordde, *“de sociale zekerheid, net zoals de Titanic bijna 100 jaar geleden, zal lekslagen door de grote ijsschots die zich onder het wateroppervlak bevindt”*. Aan de fraude en het oneigenlijke gebruik van onze sociale voorzieningen moet inderdaad krachtadig een halt worden toegeroepen.

Gerolf ANNEMANS (VB)
Filip DE MAN (VB)
Annick PONTHER (VB)
Tanguy VEYS (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les mercuriales prononcées lors de la rentrée judiciaire, le 1^{er} septembre 2011, par MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers;

B. considérant que, dans leur mercuriale, les magistrats anversois ont attiré l'attention sur les effets négatifs de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale;

C. considérant que le procureur général Liégeois et l'avocat général Van den Bon font état d'un énorme gaspillage de revenus de remplacement et d'aide sociale par suite de l'afflux de personnes en quête de bonheur qui ne contribuent d'aucune manière à notre économie, toute forme de réciprocité faisant défaut;

D. considérant que, selon les magistrats anversois, il ressort d'une consultation des auditeurs du travail du ressort de la cour d'appel d'Anvers que les pratiques socio-économiques déstabilisantes pouvant mettre en péril la survie de l'État de droit et de la démocratie sont en augmentation;

E. considérant que, selon eux, l'immigration a adopté des proportions impossibles à maîtriser et à contrôler par suite de l'imprévoyance avec laquelle cette problématique a été négligée de manière structurelle;

F. considérant que, de l'avis des magistrats anversois, l'absence de politique d'autorisation sélective a conduit à isoler des groupes importants de populations immigrées dans la marginalité sociale de certaines villes où le bénéfice de prestations a été érigé en phénomène culturel;

G. considérant que dans leurs mercuriales, MM. Liégeois et Van den Bon soulignent que les initiatives législatives récentes en matière d'asile et de migration peuvent certes être de nature à rassurer le citoyen inquiet, mais que leur effet sur le terrain sera minimal et qu'*a fortiori*, elles n'auront pas le moindre effet réparateur sur les dommages déjà occasionnés au tissu social;

H. considérant que les magistrats anversois déclarent qu'il est urgent de réfléchir à la question de savoir combien de temps la Belgique pourra encore faire face à cet afflux de masse;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de openingsredes uitgesproken bij de opening van gerechtelijk jaar op 1 september 2011 door de heren Yves Liégeois en Piet Van den Bon, procureur-generaal en advocaat-generaal bij het Arbeidshof te Antwerpen;

B. overwegende dat de Antwerpse magistraten in hun mercuriale de aandacht vestigen op de nefaste effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid;

C. overwegende dat procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon gewag maken van een enorme verspilling van vervangingsinkomens en sociale bijstand als gevolg van de instroom van gelukzoekers die geen enkele bijdrage leveren aan onze economie, zodat elke vorm van wederkerigheid ontbreekt;

D. overwegende dat volgens de Antwerpse magistraten uit een rondvraag bij de arbeidsauditeurs van het rechtsgebied van het hof van beroep in Antwerpen blijkt dat er een toename is van destabiliserende sociaal-economische praktijken die het voortbestaan van de rechtsstaat en van de democratie in gevaar kunnen brengen;

E. overwegende dat de immigratie volgens hen onbeheersbare en oncontroleerbare proporties heeft aangenomen als gevolg van de onbedachtzaamheid waarmee deze problematiek structureel werd verwaarloosd;

F. overwegende dat het ontbreken van een selectief toelatingsbeleid volgens de Antwerpse magistraten heeft geleid tot de isolatie van grote groepen migrantenpopulaties in het maatschappelijk randgebied van sommige steden waarin het genot van uitkeringen tot een cultuurverschijnsel is verheven;

G. overwegende dat de heren Liégeois en Van den Bon er in hun openingsredes op wijzen dat de recente wetgevende initiatieven op het vlak van asiel en migratie weliswaar een angstverdrijvende uitwerking kunnen hebben op de ongeruste burger, maar dat de uitwerking op het terrein minimaal zal zijn, laat staan dat ze enig herstellend effect zullen hebben op de schade die nu reeds is toegebracht aan het sociale weefsel;

H. overwegende dat de Antwerpse magistraten stellen dat er dringend moet worden nagedacht over de vraag hoelang België de massale instroom nog aankan;

I. considérant que, selon MM. Liégeois et Van den Bon, l'affirmation selon laquelle la Belgique est un pays de cocagne n'est pas un mythe, mais la confirmation d'une dangereuse réalité, suscitée par la législation actuelle et agissant comme un aimant sur les étrangers en quête d'une existence meilleure;

J. considérant que ces derniers relèvent que notre législation sociale n'a pas été adaptée au constat selon lequel l'immigration vers notre État-providence implique un risque de "culture de l'allocation" et que cette réglementation inadaptée ronge notre sécurité sociale, telle la rouille sur le métal;

K. considérant que le procureur général Liégeois évoque mille et un trous noirs et moyens de contourner la législation qui permettent de pomper l'État au détriment de chaque citoyen et des institutions qui doivent en être les piliers;

L. considérant que les magistrats anversois établissent une distinction entre, d'une part, des pratiques frauduleuses (abus) et, d'autre part, certaines opportunités légales offertes par la législation belge, faisant que si d'aucuns ont sans doute droit à un avantage social déterminé d'après la lettre de la loi, cet avantage ne correspond clairement en rien avec l'esprit de celle-ci (usage impropre);

M. considérant que ces magistrats soulignent les risques, à terme, de concurrence déloyale, de certains mécanismes frauduleux ou non impliquant des étrangers, pour la main-d'œuvre belge non qualifiée qui, en raison de la soi-disant pénurie d'emplois, demande des allocations de chômage ou émerge au CPAS;

N. considérant le lien indéniable entre une immigration incontrôlable et une économie souterraine, susceptible de causer un tort considérable à notre État social;

O. considérant que dans sa mercuriale, l'avocat général Van den Bon commente toute une série de phénomènes qui mettent en péril la viabilité financière de notre système de sécurité sociale, comme:

— la pratique consistant pour des entrepreneurs du secteur de la construction à faire appel à des sous-traitants étrangers, qui font venir en Belgique leurs compatriotes et leur versent les salaires minimums belges, alors que les cotisations sociales sont nettement inférieures à celles qu'un entrepreneur belge devrait déboursier pour des ouvriers de nationalité belge;

I. overwegende dat volgens de heren Liégeois en Van den Bon de bewering dat België een land van melk en honing is, geen mythe is, maar de bevestiging van een gevaarlijke realiteit die wordt veroorzaakt door de huidige wetgeving en die als een magneet werkt op vreemdelingen die op zoek zijn naar een beter bestaan;

J. overwegende dat zij erop wijzen dat onze sociale wetgeving niet is aangepast aan de vaststelling dat de immigratie naar onze welvaartsstaat een risico van uitkeringscultuur inhoudt, en dat deze onaangepaste reglementering als vochtig metaalroest woekert aan onze sociale zekerheid;

K. overwegende dat procureur-generaal Liégeois gewag maakt van duizend en één achterpoorten en zwarte gaten in de wetgeving die het mogelijk maken dat de staat wordt leeggezogen ten nadele van elke burger en van de instellingen die het dak ervan moeten ondersteunen;

L. overwegende dat de Antwerpse magistraten een onderscheid maken tussen enerzijds frauduleuze praktijken (misbruik) en anderzijds bepaalde legale opportuniteiten die de Belgische wetgeving biedt, waarbij mensen misschien wel recht hebben op een bepaald sociaal voordeel naar de letter van de wet, maar dit duidelijk niet in overeenstemming kan worden geacht met de geest van de wet (oneigenlijk gebruik);

M. overwegende dat zij de aandacht vestigen op de concurrentievervalsende implicaties van bepaalde al dan niet frauduleuze mechanismen waarbij vreemdelingen betrokken zijn, voor de Belgische ongeschoolde arbeidskrachten, die zogenaamd wegens gebrek aan werk werkloosheidsuitkeringen aanvragen of een beroep doen op het OCMW;

N. gelet op het onmiskenbare verband tussen de oncontroleerbare migratie en de ondergrondse economie, die onmetelijk veel schade kan toebrengen aan onze verzorgingsstaat;

O. overwegende dat advocaat-generaal Van den Bon in zijn openingsrede tal van fenomenen bespreekt die de betaalbaarheid van ons sociale zekerheidsstelsel ondermijnen, zoals:

— de praktijk waarbij aannemers in de bouwsector een beroep doen op buitenlandse onderaannemers die hun landgenoten in België importeren en hun Belgische minimumlonen betalen, terwijl de sociale bijdragen veel lager zijn dan wat een Belgische ondernemer zou moeten betalen voor arbeiders met de Belgische nationaliteit;

— un phénomène similaire qui pousse de grosses sociétés de transport belges à créer, en Europe de l'Est, de petites sociétés-écrans occupant des chauffeurs étrangers qu'elles font travailler en sous-traitance;

— des carrousels turco-bulgares où, sous le couvert de sociétés, on permet à la traite des êtres humains et aux pourvoyeurs de main-d'œuvre de prospérer dans la construction, le secteur horticole, l'horeca, le transport, le nettoyage, *etc.*

— le commerce dans des 'sociétés-écrans' qui servent de couverture pour abriter temporairement le crime organisé, en particulier la fraude sociale, le phénomène des faux indépendants;

P. vu l'audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon, ainsi que de trois magistrats disposant d'une connaissance spécifique du terrain, organisée le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants, lors d'une réunion conjointe de la commission de la Justice, de la commission des Affaires sociales et de la commission de l'Intérieur;

Q. considérant que ces magistrats anversois ont indiqué, au cours de cette audition, que les nombreuses formes de fraude sociale ou, le cas échéant, l'exploitation des failles de la législation posent la question de savoir si telle était l'intention du législateur et si cette situation, qui exerce une pression écrasante et encore croissante sur la sécurité sociale belge, est soutenable sans une intervention radicale du législateur;

R. considérant qu'ils ont déclaré, au cours de cette audition, qu'il était scandaleux qu'un système qui vise à aider et à protéger les plus précarisés de notre société soit exploité sans vergogne et manipulé par des fraudeurs et des réfugiés;

S. considérant que ces magistrats anversois ont indiqué avec la plus grande détermination qu'il y avait lieu de mettre fin à la fraude et aux abus;

T. considérant qu'ils estiment le montant de la fraude sociale à 10 à 20 % du produit intérieur brut et qu'ils indiquent en outre que les abus représentent un montant non négligeable;

U. considérant qu'il est ressorti de l'exposé du procureur général Liégeois que les auditorats du travail ne disposaient pas encore, en 2011, d'un système informatique permettant de réaliser des statistiques convenables, en conséquence de quoi ils ne peuvent

— een gelijkaardig verschijnsel waarbij grote Belgische transportfirma's kleine postbusfirma's oprichten in Oost-Europa die ze in onderaanneming laten werken met buitenlandse chauffeurs;

— Turks-Bulgaarse carrousels waarbij onder dekking van vennootschapsstructuren mensenhandel en koppelbazerij welig tieren in de bouw, de tuinbouw, de horeca, het transport, de schoonmaak enzovoort;

— de handel in 'lege vennootschappen' die worden gebruikt als dekmantel om georganiseerde misdaad, in het bijzonder sociale fraude, tijdelijk af te schermen; het fenomeen van de schijnzelfstandigheid;

P. gelet op de hoorzitting die op 21 september 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers plaatsvond met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, bijgestaan door drie magistraten met specifieke terreinkennis, tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken;

Q. overwegende dat de Antwerpse magistraten tijdens deze hoorzitting stelden dat de vele vormen van sociale fraude dan wel van het gebruik van lacunes in de wetgeving de vraag oproepen of dit de bedoeling was van de wetgever en of die toestand die de Belgische sociale zekerheid onder een verpletterende en nog toenemende druk plaatst, houdbaar is zonder een ingrijpend optreden van de wetgever;

R. overwegende dat zij het tijdens deze hoorzitting wraakroepend noemden dat een systeem dat erop gericht is de sociaal zwakkeren in onze maatschappij te helpen en te beschermen, schaamteloos wordt uitgebuit en gemanipuleerd door fraudeurs en gelukzoekers;

S. overwegende dat de Antwerpse magistraten in krachtige bewoordingen stelden dat aan de fraude en het oneigenlijke gebruik een halt moet worden toegevoerd;

T. overwegende dat zij de omvang van de sociale fraude schatten tussen de 10 en de 20 % van het bruto binnenlands product en dat zij van mening zijn dat het fenomeen van het oneigenlijk gebruik eveneens een niet te onderschatten bedrag zal opleveren;

U. overwegende dat uit de uiteenzetting van procureur-generaal Liégeois is gebleken dat de arbeidsauditoraten anno 2011 nog steeds niet beschikken over een informaticasysteem, waardoor het onmogelijk is degelijke statistieken op te maken en waardoor zij de

encore recevoir les procès-verbaux électroniques des services d'inspection que sur papier;

V. considérant que M. Liégeois souligne qu'il y a, parmi les criminels dits multirécidivistes, un grand nombre d'illégaux qui ne cessent de commettre des infractions dès lors qu'ils ne sont pas effectivement expulsés de notre pays;

W. considérant que le procureur général estime qu'il s'ensuit que c'est la justice qui doit parer à une politique d'immigration défailante, plus particulièrement par le biais de la détention préventive et de l'instruction judiciaire à propos d'affaires et de personnes qui ne devraient en fait pas (plus) avoir leur place en Belgique;

X. considérant que les systèmes informatiques existants ne permettent pas de déterminer le nombre de personnes en situation illégale parmi les criminels multirécidivistes, car l'opération requiert un apport spécifique de données, et que le procureur général estime que cette situation illustre l'importance capitale de la poursuite de la modernisation de la justice;

Y. considérant que les magistrats anversois ont détaillé, au cours de leur audition, plusieurs formes de fraude sociale ou de failles de la législation qui, outre qu'elles n'ont pas de conséquences pénales ou que celles-ci sont insuffisantes, perturbent également notre régime de sécurité sociale et l'équilibre de la société:

— la création, dans un autre État membre de l'Union européenne, d'une société qui recrute ensuite du personnel pour le "détacher" en Belgique, alors qu'il n'est pas question, en réalité, d'un détachement, mais qu'il s'agit bien de l'embauche "ordinaire" de citoyens de l'Union européenne au sein d'entreprises belges, ce mécanisme ayant pour conséquence que les cotisations sociales ne sont dès lors pas dues en Belgique mais bien dans l'État "d'envoi";

— l'utilisation de sociétés dormantes afin de mettre en place des constructions frauduleuses, notamment en raison de "l'avantage" qu'il n'est plus question de responsabilité des fondateurs;

— l'inscription de ressortissants des nouveaux États membres de l'Union européenne en tant qu' "associés actifs" dans l'une ou l'autre société, afin de contourner les restrictions à la libre circulation des travailleurs (faux indépendants);

— le recours à des hommes de paille comme gérants dans le cadre de mécanismes de fraude sociale et autre ou la création de faux indépendants par le biais de la

elektronische processen-verbaal van de inspectiediensten nog steeds slechts op papier kunnen ontvangen;

V. overwegende dat de heer Liégeois erop wijst dat er zich onder de zogenaamde draaideurcriminelen een groot aantal illegalen bevindt die steeds opnieuw misdrijven plegen omdat ze niet effectief het land worden uitgezet;

W. overwegende dat derhalve volgens de procureur-generaal een falende immigratiepolitiek moet worden ondervangen door Justitie, inzonderheid door het aanwenden van voorlopige hechtenis en gerechtelijk onderzoek op zaken en mensen die hier in feite niet (meer) thuishoren;

X. overwegende dat het aantal illegalen onder de draaideurcriminelen niet zomaar uit het bestaande informaticasysteem kunnen worden gehaald, maar een bijzondere input vereist, hetgeen door de procureur-generaal een voorbeeld wordt genoemd van het onvoorstelbare belang van de verdere modernisering en hervorming van Justitie;

Y. overwegende dat de Antwerpse magistraten tijdens de hoorzitting een gedetailleerde beschrijving gaven van vormen van sociale fraude dan wel van lacunes in de wetgeving die weliswaar geen of onvoldoende strafrechtelijke implicaties hebben, maar eveneens een verstorend effect hebben op ons sociale zekerheidsstelsel en op het maatschappelijke evenwicht:

— de oprichting in een andere EU-lidstaat van een vennootschap, die vervolgens personeel aanwerft om te "detacheren" naar België, waarbij het in werkelijkheid niet gaat om detachering, maar om de "gewone" tewerkstelling van EU-burgers in Belgische ondernemingen, hetgeen tot gevolg heeft dat geen sociale zekerheidsbijdragen zijn verschuldigd in België, maar wel in de zogenaamde zendstaat;

— het gebruik van slapende vennootschappen om frauduleuze constructies op te zetten, onder meer omwille van het "voordeel" dat er geen sprake meer is van oprichtersaansprakelijkheid;

— de inschrijving van onderdanen van de nieuwe EU-lidstaten als "werkend vennoot" in één of andere vennootschap om de beperkingen van het vrij verkeer van werknemers te omzeilen (schijnzelfstandigen);

— het inzetten van stromannen als zaakvoerder in het kader van sociale en andere fraudesystemen of de creatie van schijnzelfstandigheid door middel van het

“gérance d'affaires”, plutôt que par le recours à la figure de l' “associé actif”;

— le séjour de longue durée à l'étranger pour les bénéficiaires d'allocations de chômage, qui ne sont dès lors pas disponibles sur le marché du travail et omettent de le signaler à l'ONEm;

— le fait qu'à la suite d'obligations conventionnelles, la réglementation relative au chômage permette de pointer après un seul jour de travail en Belgique, étant donné qu'il est tenu compte des périodes de travail à l'étranger. Or, l'authenticité des documents censés prouver ces périodes de travail est parfois très contestable et elle ne peut être prouvée, en l'absence des mécanismes de contrôle nécessaires;

— l'inscription de ressortissants d'États membres de l'Union européenne en tant que gérants ou associés actifs d'une société avec l'intention, dès le départ, de la laisser faire faillite pour pouvoir prétendre à une aide du CPAS;

— le fait que des citoyens de l'Union européenne, mais aussi des ressortissants turcs, par exemple, aient droit à des indemnités de maladie après un seul jour de travail en Belgique, pour autant qu'ils puissent justifier de 120 jours de travail dans leur pays d'origine au cours des six mois qui précèdent;

— le système du chômage temporaire, en vertu duquel tout chômeur a droit au chômage temporaire à partir du premier jour suivant une occupation à temps plein, les jours de chômage temporaire suivants étant considérés comme des journées assimilées pour pouvoir prétendre au chômage complet. Les travailleurs étrangers peuvent ainsi, sans avoir payé de cotisations au préalable, bénéficier du chômage temporaire pour émarger ensuite au chômage ordinaire;

— le fait que des étrangers se rendent en Belgique dans le cadre de l'immigration professionnelle avec un permis de travail comme travailleur qualifié, mais qui sont ici notamment employés dans des *phoneshops* et des magasins de nuit;

Z. considérant que, selon Mme Merlin, substitute du procureur du roi près le tribunal de première instance d'Anvers, on ne dispose d'aucune étude qui permette de cartographier l'ensemble de la problématique de l'immigration pseudo-légale;

AA. considérant qu'elle constate une poussée, non seulement des mariages de complaisance, mais aussi

zogezegde zaakvoerderschap in plaats van gebruik te maken van de figuur van de “werkende vennoot”;

— het langdurige verblijf in het buitenland van gerechtigden op de werkloosheidsuitkering, die daardoor niet beschikbaar zijn op de arbeidsmarkt en nalaten dit te melden aan de RVA;

— het feit dat men, ingevolge verdragsrechtelijke verplichtingen, krachtens de werkloosheidsreglementering na één dag werken in België kan stempelen, doordat rekening wordt gehouden met periodes van tewerkstelling in het buitenland, waarbij men wordt geconfronteerd met documenten waarvan de juistheid zeer twijfelachtig is, doch waarvan de waarachtigheid niet kan worden gecontroleerd bij gebreke van de nodige controlemechanismen;

— de inschrijving van onderdanen van EU-lidstaten als zaakvoerder of werkende vennoot in een vennootschap, waarbij het van meet af aan de bedoeling is de vennootschap failliet te laten gaan een beroep te doen op OCMW-steun;

— het feit dat EU-burgers, maar ook bijvoorbeeld onderdanen van Turkije, na één werkdag in België recht hebben op ziekte-uitkeringen, mits zij in hun thuisland 120 dagen arbeid of gelijkgestelde dagen kunnen aantonen gedurende een voorafgaande periode van zes maanden;

— het systeem van tijdelijke werkloosheid, dat inhoudt dat iedere werkloze gerechtigd is op tijdelijke werkloosheid vanaf de eerste dag volgend op een volledige tewerkstelling, waarbij vervolgens de dagen van tijdelijke werkloosheid gelden als gelijkgestelde dagen om te worden opgenomen in de volledige werkloosheid. Op deze wijze kunnen buitenlandse arbeidskrachten zonder bijdragen te betalen eerst genieten van tijdelijke werkloosheid om nadien in de gewone werkloosheid te worden opgenomen;

— het fenomeen waarbij vreemdelingen in het kader van arbeidsmigratie naar België komen met een arbeidsvergunning als hooggeschoolde, maar hier worden tewerkgesteld in onder andere bel- en nachtwinkels;

Z. overwegende dat er volgens mevrouw Merlin, substituut-procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg in Antwerpen, geen enkele studie voorhanden is die de hele problematiek van de pseudo-legale migratie in kaart brengt;

AA. overwegende dat volgens haar niet alleen schijnhuwelijken, maar ook schijnsamenwoning,

de la cohabitation de complaisance, des reconnaissances frauduleuses et des adoptions de complaisance, et que des enfants sont parfois conçus dans le seul but de permettre à leurs parents de demeurer en Belgique;

BB. considérant qu'il ressort de l'exposé de Mme Merlin au cours de l'audition que l'annulation d'un mariage de complaisance a souvent peu d'effets dans la pratique, étant donné que l'étranger privé de son droit de séjour est toléré ou régularisé, et peut ensuite prétendre au régime de la sécurité sociale et demander le regroupement familial;

CC. considérant que, selon elle, le droit pénal n'est pas suffisamment outillé pour avoir un effet dissuasif (les peines sont notamment très faibles en cas de mariage de complaisance) et la fraude dans le droit des étrangers n'est pas suffisamment utilisée comme motif de refus absolu, de sorte qu'il arrive que des étrangers, après l'annulation de leur mariage de complaisance ou la mise au jour de leur fraude à l'identité, font tout de même l'objet d'une régularisation individuelle ou collective;

DD. considérant que Mme Merlin a, au cours de l'audition, qualifié d'absurde le fait de conférer à la cohabitation légale les mêmes effets en termes de séjour qu'à un mariage, étant donné que la cohabitation légale n'a, par définition, pas pour vocation de créer une communauté de vie durable, et qu'elle estime que cette situation contrecarre les contrôles préventifs en matière de mariages de complaisance;

EE. vu la nécessité d'harmoniser la législation belge avec celle des pays voisins;

FF. considérant que, durant l'audition, Mme Merlin a mis en garde contre le fait que la nouvelle loi sur le regroupement familial comporte de nombreuses exceptions, toutes sujettes à interprétation, ce qui crée un risque particulièrement grand de nouvelles échappatoires;

GG. considérant que, selon elle, le délai d'examen de six mois prévu pour les demandes de regroupement familial est, dans certains cas, particulièrement court, avec tous les risques qui s'ensuivent, étant donné qu'il s'agit d'un délai de forclusion;

HH. considérant que, selon les magistrats anversois, le contournement et la fraude relatifs au droit des étrangers ont rarement ou n'ont jamais fait l'objet d'une répression en Belgique et que l'ampleur du phénomène et ses conséquences financières n'ont jamais été identifiées;

schijnerkenningen en schijnadopties in opmars zijn, en dat er soms gewoonweg kinderen worden verwekt enkel en alleen om hier te kunnen blijven;

BB. overwegende dat uit de uiteenzetting van mevrouw Merlin tijdens de hoorzitting is gebleken dat de nietigverklaring van een schijnhuwelijk in de praktijk vaak weinig effect heeft, doordat de vreemdeling waarvan het verblijfsrecht werd ingetrokken, gedoogd of geregulariseerd wordt en vervolgens weer kan aanspraak maken op het systeem van de sociale zekerheid en aan gezinshereniging kan doen;

CC. overwegende dat volgens haar het strafrecht onvoldoende is uitgerust om een ontradend effect te hebben (onder meer de bijzonder lage straffen voor schijnhuwelijken) en fraude in het vreemdelingenrecht onvoldoende als een absolute weigeringsgrond wordt gehanteerd, zodat het voorkomt dat vreemdelingen, nadat hun schijnhuwelijk werd nietig verklaard of nadat hun identiteitsfraude werd ontdekt, alsnog individueel of collectief worden geregulariseerd;

DD. overwegende dat mevrouw Merlin het tijdens de hoorzitting absurd noemde om aan de wettelijke samenwoning dezelfde verblijfsrechtelijke gevolgen te verbinden als aan een huwelijk, gelet op het feit dat de wettelijke samenwoning niet per definitie is gericht op de totstandkoming van een duurzame levensgemeenschap, en dat zij van mening is dat dit de preventieve controle op schijnhuwelijken doorkruist;

EE. gelet op de noodzaak om de Belgische wetgeving af te stemmen op die van de omringende landen;

FF. overwegende dat mevrouw Merlin er tijdens de hoorzitting voor gewaarschuwd heeft dat de nieuwe wet op de gezinshereniging veel uitzonderingen bevat, die allemaal interpretatie behoeven, waardoor het risico op nieuwe achterpoortjes bijzonder groot is;

GG. overwegende dat volgens haar de onderzoekstermijn van zes maanden voor aanvragen tot gezinshereniging in bepaalde gevallen bijzonder kort is met alle risico's van dien, gelet op het feit dat het een vervaltermijn betreft;

HH. overwegende dat volgens de Antwerpse magistraten aan omzeiling en fraude in het vreemdelingenrecht in België zelden of nooit een repressief gevolg wordt gegeven en dat de omvang van het fenomeen en de financiële gevolgen ervan nooit in kaart werden gebracht;

II. considérant que la non-exécution des peines d'emprisonnement de moins de trois ans contribue à l'impunité en matière de fraude sociale, car il ne s'agit généralement que de peines de quelques mois;

JJ. considérant que, lors de l'audition, les magistrats anversois ont attiré l'attention sur différents manquements légaux et administratifs qui rendent très difficile la lutte contre la fraude sociale:

— l'insertion d'un alinéa 2 dans l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, par l'article 181 de la loi du 12 août 2000, qui a discrètement mis fin à la lutte judiciaire contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre;

— le fait que, contrairement à ce qui est prévu pour les autres régimes de sécurité sociale, il n'existe pas de service d'inspection faïtier pour les CPAS et que les fonctionnaires des (grands) CPAS qui sont actuellement chargés d'exercer une certaine forme de contrôle n'ont pas le pouvoir de dresser des procès-verbaux et ne disposent pas non plus d'un quelconque pouvoir d'enquête significatif;

— le fait que les enquêteurs et le ministère public sont souvent confrontés, lors de leurs enquêtes sur des fraudes dans le cadre de la législation sur les CPAS, à des situations où les CPAS invoquent le secret professionnel et ne donnent donc pas suite aux réquisitions du ministère public (visant à obtenir des informations par exemple en ce qui concerne l'utilisation de faux documents);

— le manque d'effectifs au service d'inspection de l'assurance maladie: il n'y a actuellement que deux inspecteurs par province;

— le fait que les possibilités de contrôle de l'inspection de l'ONEm concernant l'exactitude de la déclaration de la composition familiale, qui a de l'importance pour le montant des allocations, sont tellement limitées par un grand nombre de conditions que l'on peut encore difficilement parler d'une norme répressive efficace;

— le fait que l'on ne fait parfois pas pleinement usage de la réglementation européenne pour mettre un frein au "tourisme de l'assistance", notamment en ce qui concerne la possibilité offerte par le droit communautaire de ne pas donner accès à l'aide sociale durant les trois premiers mois de séjour dans un autre État membre;

II. overwegende dat de niet-uitvoering van gevangenisstraffen van minder dan drie jaar bijdraagt tot de strafeloosheid inzake sociale fraude, omdat het doorgaans slechts gaat om straffen van enkele maanden;

JJ. overwegende dat de Antwerpse magistraten tijdens de hoorzitting wezen op verschillende wettelijke en bestuurlijke tekortkomingen die de bestrijding van de sociale fraude ernstig bemoeilijken:

— de invoeging van een tweede lid in artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de grensarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, door artikel 181 van de wet van 12 augustus 2000, waardoor de gerechtelijke aanpak van de koppelbazerij een stille dood is gestorven;

— het feit dat er, in tegenstelling tot de andere sociale zekerheidsstelsels, geen overkoepelende inspectiedienst bestaat voor de OCMW's en dat de ambtenaren bij de (grotere) OCMW's die thans zijn belast met de uitoefening van enige vorm van toezicht, geen bevoegdheid hebben om processen-verbaal op te stellen en evenmin over enige onderzoeksbevoegdheid van betekenis beschikken;

— het feit dat de onderzoekers en het openbaar ministerie bij het onderzoek naar fraude in het kader van de OCMW-wetgeving vaak worden geconfronteerd met het gegeven dat de OCMW's zich op het beroepsgeheim beroepen en zodoende geen gevolg geven aan de vorderingen van het openbaar ministerie om informatie te verstrekken (bijvoorbeeld. inzake het gebruik van valse documenten);

— de onderbemannings van de inspectiedienst van de ziekteverzekering: er zijn thans slechts twee inspecteurs per provincie;

— het feit dat de controlemogelijkheden van de RVA-inspectie inzake de correcte aangifte van de gezinssamenstelling, hetgeen van belang is voor de hoogte van de uitkeringen, ingevolge allerlei voorwaarden zodanig beperkt zijn dat men nog moeilijk kan spreken van een doelmatige handhavingnorm;

— het feit dat soms niet ten volle gebruik wordt gemaakt van Europese regelgeving om een buffer te vormen tegen "bijstandstoerisme", onder meer in verband met de mogelijkheid die het gemeenschapsrecht biedt om gedurende de eerste drie maanden van een verblijf in een andere lidstaat geen toegang te verlenen tot de sociale bijstand;

KK. considérant que les magistrats anversois ont, durant l'audition, formulé nombre de recommandations qui peuvent s'avérer utiles pour mettre un terme aux pratiques qui menacent la subsistance de notre État-providence:

- supprimer l'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, afin de donner aux services d'inspection et à la justice une plus grande liberté d'action dans le traitement des dossiers de négriers;

- modifier le droit des sociétés, de telle sorte que les sociétés "dormantes" sont retirées du circuit économique après un certain temps;

- en ce qui concerne la lutte contre les faux indépendants, décider si un travailleur est salarié ou indépendant avant de lui donner accès à l'un des deux régimes;

- soumettre la figure de l'associé actif à une forme de contrôle ou à des conditions;

- exiger certaines qualités et connaissances (gestion d'entreprise et compétence professionnelle) de chacun des gérants ou associés et pas seulement de l'un d'entre eux;

- signaler à l'inspection ou à la justice, par le biais des banques de données, les noms qui reviennent régulièrement dans les constructions de sociétés, de façon à permettre des enquêtes ciblées;

- créer un nouveau service d'inspection supracommunal pour les CPAS;

- organiser un échange de données entre l'Office des étrangers, le parquet du procureur du Roi et le CPAS en vue de dépister les fraudes, par exemple à propos du fait que les mêmes médecins délivrent systématiquement les mêmes certificats dans le cadre de procédures de régularisation;

- étendre le service d'inspection de l'assurance maladie, vu l'actuelle pénurie d'effectifs et le nombre de bénéficiaires;

- mettre en place un système d'échange d'informations entre les divers CPAS et les autres autorités concernées, de manière à permettre un contrôle aisé des bénéficiaires, ce qui simplifiera l'application de la loi pour les personnes déménageant dans une autre commune et permettra d'éviter les fraudes commises

KK. overwegende dat de Antwerpse magistraten tijdens de hoorzitting tal van aanbevelingen formuleerden die dienstig kunnen zijn om paal en perk te stellen aan praktijken die het voortbestaan van onze welvaartsstaat bedreigen:

- de opheffing van artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de grensarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, teneinde de inspectiediensten en het gerecht meer armslag te geven bij de aanpak van koppelbaasdossiers;

- de wijziging van het vennootschapsrecht, in dier voege dat 'slapende' vennootschappen na verloop van tijd uit de economische circulatie worden genomen;

- in verband met de strijd tegen de schijnzelfstandigheid een beslissing nemen of iemand als werknemer of zelfstandige te kwalificeren is, voorafgaand aan de toelating tot één van beide stelsels;

- de onderwerping van de figuur van de werkende vennoot aan een vorm van controle of voorwaarden;

- het verlangen van bepaalde kwaliteiten en kennis (bedrijfsbeheer en beroepsbekwaamheid) van elk van de zaakvoerders of vennoten en niet slechts van één van hen;

- het signaleren aan inspectie of gerecht, via databanken, van regelmatig terugkomende namen bij vennootschapsconstructies, zodat gericht onderzoek kan plaatsvinden;

- de oprichting van een nieuwe, bovengemeentelijke inspectiedienst voor de OCMW's;

- de totstandbrenging van een gegevensuitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, het parket van de procureur des Konings en het OCMW met het oog op de opsporing van fraude, bijvoorbeeld met betrekking tot het feit dat in het kader van regularisatieprocedures door dezelfde geneesheren systematisch dezelfde atesten worden afgeleverd;

- de uitbreiding van de inspectiedienst van de ziekteverzekering, gelet op huidige onderbemanning en de omvang van het aantal gerechtigden;

- het opzetten van een systeem van gegevensuitwisseling tussen de diverse OCMW's en andere betrokken overheden zodat data inzake gerechtigden eenvoudig kunnen worden gecontroleerd, hetgeen de toepassing van de wet zal vereenvoudigen voor personen die verhuizen naar een andere gemeente en fraude door

en introduisant plusieurs demandes d'aide auprès de différents CPAS;

— procéder à une enquête approfondie sur l'identité lors de l'arrivée d'un étranger en Belgique et centraliser toutes les données réunies par les différentes autorités sur la personne concernée dans une banque de données unique;

LL. considérant que, lors de leur audition, les magistrats anversois ont plaidé en faveur d'une collaboration étroite entre la justice, le parlement et le gouvernement sous la forme de moments de concertation permettant d'organiser, de manière relativement informelle, des échanges d'informations et de connaissances, et de définir, sur la base de l'expérience pratique de l'une ou l'autre instance, les mesures qui doivent ou peuvent être mises en application, de préférence sous la forme d'une proposition de textes modificatifs assortie de développements;

MM. considérant que le gouvernement fédéral doit prendre les suggestions formulées par les magistrats anversois effectivement à cœur et avec le dynamisme requis afin de mettre un terme à l'usage abusif et improprie de notre sécurité sociale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'attaquer de manière structurelle à l'usage abusif et improprie de la sécurité sociale en général et au regard de l'immigration en particulier;

2. de prendre sans délai toutes les mesures légales et administratives nécessaires pour mettre résolument fin à la sape de notre système de sécurité sociale par suite de pratiques déstabilisantes, notamment:

— en dénonçant ou en renégociant des traités bilatéraux qui permettent à l'étranger de bénéficier d'une allocation de chômage ou d'une indemnité de maladie après avoir travaillé un seul jour en Belgique, pourvu qu'il ait travaillé dans son pays d'origine pendant le reste de la période requise et, dans l'attente d'une dénonciation ou d'une modification de ces traités, en élaborant des mécanismes efficaces de contrôle de l'authenticité des attestations d'emploi étrangères;

— en procédant à une révision du système du chômage temporaire, permettant aux travailleurs étrangers de prétendre au chômage temporaire après un seul jour de travail, les jours de chômage temporaire étant ensuite considérés comme des jours assimilés pour émarger au chômage complet, si bien qu'actuellement, un étranger peut prêter un seul jour de travail et constituer le reste

middel van meervoudige steunaanvragen bij verschillende OCMW's kan voorkomen;

— het uitvoeren van een diepgaand identiteitsonderzoek bij de aankomst van een vreemdeling in België en de centralisering van alle gegevens van de verschillende overheden over de betrokken persoon in één databank;

LL. overwegende dat de Antwerpse magistraten tijdens de hoorzitting een pleidooi hielden voor een nauwe samenwerking tussen gerecht, parlement en regering in de vorm van overlegmomenten waarbij, op relatief informele wijze, informatie en kennis wordt uitgewisseld, en waarbij op basis van de praktijkervaring van deze of gene instantie wordt nagegaan welke maatregelen moeten en kunnen worden geïmplementeerd, hetgeen bij voorkeur de vorm aanneemt van een voorstel van wijzigingsteksten met de toelichting erbij;

MM. overwegende dat de federale regering de suggesties van de Antwerpse magistraten daadwerkelijk en met de nodige voortvarendheid moet ter harte nemen teneinde het misbruik of oneigenlijk gebruik van onze sociale zekerheid een halt toe te roepen,

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. structurele aandacht te besteden aan het misbruik of oneigenlijk gebruik van de sociale zekerheid in het algemeen en in verband met immigratie in het bijzonder;

2. onverwijld alle wettelijke en bestuurlijke maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om de ondermijning van ons sociale zekerheidsstelsel door destabiliserende praktijken krachtadig een halt toe te roepen, onder meer door:

— de opzegging dan wel heronderhandeling van de bilaterale verdragen die een vreemdeling na één dag arbeid in België het recht geven op een werkloosheidsuitkering of op een ziekte-uitkering, mits hij de rest van de vereiste periode in zijn land van herkomst heeft gewerkt, en, in afwachting van een opzegging of wijziging van deze verdragen, de voorziening in afdoende mechanismen om de waarachtigheid van de buitenlandse attesten van tewerkstelling te controleren;

— de herziening van het systeem van tijdelijke werkloosheid, waardoor buitenlandse arbeidskrachten al na één dag arbeid gerechtigd zijn op tijdelijke werkloosheid en waarbij vervolgens de dagen van tijdelijke werkloosheid gelden als gelijkgestelde dagen om opgenomen te worden in de volledige werkloosheid, hetgeen meebrengt dat het thans mogelijk is dat een vreemde

de la période de référence à l'aide de jours de chômage temporaire;

— en renforçant les sanctions pour les mariages de complaisance et en excluant qu'après l'annulation de son mariage de complaisance, une personne poursuive son séjour illégal et soit encore régularisée;

— en utilisant la fraude, dans la loi sur les étrangers, comme un motif de refus absolu;

— en ne liant plus les effets en matière de droit de séjour à la cohabitation légale, mais en réservant ceux-ci au mariage;

— en alignant la législation en matière de séjour sur celle de nos voisins et en s'employant à affiner effectivement les règles relatives au regroupement familial, au lieu de modifier la loi, comme cela a été fait récemment, ce qui permet de trop nombreuses interprétations et incite donc à commettre de nouveaux abus et à recourir à de nouvelles échappatoires;

— en s'employant à faire exécuter effectivement les peines d'emprisonnement de moins de trois ans afin de couper court au sentiment actuel d'impunité, y compris en matière de fraude sociale;

— en modifiant la loi afin que soit levé le secret professionnel pour les CPAS, pour autant que celui-ci soit un obstacle à la fourniture d'informations aux parquets, informations qui sont indispensables pour enquêter sur la fraude dans le cadre de la législation sur les CPAS;

— en renforçant les possibilités de contrôle de l'inspection de l'ONEm en ce qui concerne la communication correcte de la composition de famille, en supprimant les conditions restrictives qui rendent illusoire un contrôle effectif à l'heure actuelle;

— en exploitant au mieux les possibilités qu'offre la législation européenne pour mettre un terme au "tourisme de l'aide sociale" de citoyens de l'Union européenne, notamment en excluant des citoyens de l'Union européenne de l'accès à l'aide sociale durant les trois premiers mois de leur séjour en Belgique;

— en supprimant l'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, afin d'accroître le pouvoir d'action des services d'inspection et de la justice lorsqu'ils s'attaquent à des dossiers de négriers;

arbeidskracht één dag arbeid presteert en de rest van de referentieperiode opbouwt met dagen van tijdelijke werkloosheid;

— te voorzien in strengere straffen voor schijnhuwelijken en uit te sluiten dat iemand na de nietigverklaring van zijn schijnhuwelijk zijn verblijf illegaal voortzet en alsnog wordt geregulariseerd;

— fraude in het vreemdelingenrecht als een absolute weigeringsgrond te hanteren;

— geen verblijfsrechtelijke gevolgen meer te verbinden aan de wettelijke samenwoning, doch deze gevolgen voor te behouden aan het huwelijk;

— de verblijfswetgeving af te stemmen op die van de omliggende landen en werk te maken van een daadwerkelijke aanscherping van de regels inzake gezinshereniging in plaats van de recente wetswijziging, die teveel interpretaties open laat en derhalve uitnodigt tot nieuwe achterpoortjes en misbruiken;

— werk te maken van de effectieve uitvoering van gevangenisstraffen van minder dan drie jaar teneinde komaf te maken met de huidige straffeloosheid, ook inzake sociale fraude;

— een wetswijziging die het beroepsgeheim voor de OCMW's opheft, voor zover dat een beletsel zou vormen voor het verstrekken van informatie aan de parketten die noodzakelijk is met het oog op het onderzoek naar fraude in het kader van de OCMW-wetgeving;

— het versterken van de controlemogelijkheden van de RVA-inspectie inzake de correcte mededeling van de gezinssamenstelling, door de opheffing van de restrictieve voorwaarden die een effectieve controle thans illusoir maken;

— het optimaal benutten van de mogelijkheden die het Europese recht biedt om paal en perk te stellen aan het 'bijstandstoerisme' van EU-burgers, onder meer door EU-burgers tijdens de eerste drie maanden van hun verblijf in België uit te sluiten van de toegang tot sociale bijstand;

— de opheffing van artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de grensarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, teneinde de inspectiediensten en het gerecht meer armslag te geven bij de aanpak van koppelbaasdossiers;

— en retirant du circuit économique des “sociétés dormantes” au bout d’un certain temps;

— en attribuant la qualification de travailleur salarié ou indépendant avant d’admettre une personne dans l’un des deux régimes;

— en subordonnant le statut d’associé actif à certaines conditions afin de prévenir les abus de ce statut en la matière;

— en signalant, par le biais de banques de données, à l’inspection ou à la justice les noms qui reviennent régulièrement dans les montages de sociétés, afin qu’une enquête ciblée puisse être menée;

— en créant un nouveau service d’inspection supra-communal des CPAS;

— en mettant en place un système d’échange de données entre les différents CPAS et entre les CPAS et les autres autorités concernées comme l’OE et le parquet, en vue de détecter les cas de fraude;

— en élargissant le service d’inspection de l’assurance maladie;

— en procédant à une enquête d’identité approfondie lors de l’arrivée d’un étranger en Belgique et en centralisant les informations dont disposent les différentes autorités sur un étranger particulier dans une banque de données centrale;

3. de répertorier toutes les dispositions conventionnelles et de droit européen qui empêchent de lutter efficacement contre la fraude sociale et l’usage impropre des prestations sociales, et de s’employer activement à supprimer ces entraves;

4. de commander une étude globale répertoriant l’ampleur et les conséquences financières de la migration pseudo-légale et formulant des recommandations en vue d’endiguer ce phénomène;

5. de favoriser la mise sur pied d’une coopération étroite entre la justice, le parlement et le gouvernement sous la forme de moments de concertation permettant d’organiser des échanges d’informations et de connaissances et de définir, sur la base de l’expérience pratique des instances concernées, les mesures qui doivent et

— het na verloop van tijd uit de economische circulatie nemen van “slapende vennootschappen”;

— de kwalificatie als werknemer of zelfstandige alvorens iemand toe te laten tot één van beide stelsels;

— de onderwerping van werkende vennoten aan bepaalde voorwaarden om misbruiken van deze figuur te voorkomen;

— het via databanken signaleren aan inspectie of gerecht van regelmatig bij vennootschapsconstructies terugkomende namen, zodat gericht onderzoek kan plaatsvinden;

— de oprichting van een nieuwe, bovengemeentelijke inspectiedienst voor de OCMW’s;

— het opzetten van een systeem van gegevensuitwisseling tussen de diverse OCMW’s onderling en tussen de OCMW’s en andere betrokken overheden zoals DVZ en het parket, met het oog op de opsporing van fraude;

— de uitbreiding van de inspectiedienst van de ziekteverzekering;

— de uitvoering van een diepgaand identiteitsonderzoek bij de aankomst van een vreemdeling in België en de centralisering van de informatie waarover de verschillende overheden over een bepaalde vreemdeling beschikken, in één centrale databank;

3. alle verdragsrechtelijke en Europeesrechtelijke bepalingen in kaart te brengen die aan een effectieve aanpak van sociale fraude en het oneigenlijke gebruik van sociale voorzieningen in de weg staan, en zich actief in te spannen om deze belemmeringen op te heffen;

4. de opdracht te geven tot een alomvattende studie die de omvang en de financiële gevolgen van pseudo-legale migratie in kaart brengt en aanbevelingen formuleert om dit fenomeen in te dijken;

5. te bevorderen dat een nauwe samenwerking tot stand komt tussen gerecht, parlement en regering in de vorm van overlegmomenten waarbij informatie en kennis wordt uitgewisseld en op basis van de praktijkervaring van de betreffende instanties nagegaan wordt welke maatregelen moeten en kunnen worden

peuvent être mises en œuvre, de préférence sous la forme d'une proposition de textes modificatifs.

6 octobre 2011

geïmplementeerd, bij voorkeur in de vorm van een voorstel van wijzigingsteksten.

6 oktober 2011

Gerolf ANNEMANS (VB)
Filip DE MAN (VB)
Annick PONTHER (VB)
Tanguy VEYS (VB)