

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2011

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant la problématique
des reconnaissances frauduleuses de paternité**

(déposée par MM. Gerolf Annemans,
Bert Schoofs et Peter Logghe)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de problematiek
van de schijnerkenningen**

(ingediend door de heren Gerolf Annemans,
Bert Schoofs en Peter Logghe)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les magistrats du parquet d'Anvers auditionnés le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants au cours d'une réunion conjointe des commissions de la Justice, de l'Intérieur et des Affaires sociales ont souligné qu'un nombre croissant d'étrangers recouraient à la procédure de la reconnaissance pour obtenir le droit de séjourner en Belgique. La "Fiche suivi législatif reconnaissances frauduleuses" de Mme Chantal Merlin, première substitute du procureur du Roi, indique par exemple que des illégaux nigériens abusent souvent de la possibilité de reconnaissance prénatale prévue par l'article 328 du Code civil, qui dispose que la reconnaissance peut être faite avant la naissance au profit d'un enfant conçu. La seule condition prévue pour que cette reconnaissance soit recevable est le consentement de la mère (art. 329*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, du Code civil). Étant donné que la reconnaissance d'un enfant belge ou de l'enfant d'une mère admise au séjour constitue, pour le père putatif, une façon d'obtenir une autorisation de séjour, et que le lien de filiation réel ne peut pas être examiné au préalable, la véracité de ces reconnaissances préalables est douteuse lorsque le père se trouve en séjour illégal ou dans une situation précaire en matière de séjour.

Madame Merlin estime que le contraire peut également se produire lorsqu'un homme de nationalité belge ou de nationalité étrangère admis au séjour reconnaît l'enfant d'une femme résidant illégalement en Belgique. Il apparaît parfois que, dès que la femme est en possession des documents nécessaires, l'homme qui a reconnu l'enfant ne se soucie plus de ce dernier et ne contribue pas à son entretien.

Le ministère public peut ensuite contester ces reconnaissances devant le tribunal au motif de l'ordre public. Toutefois, les reconnaissances frauduleuses sont difficiles à détecter. Leur détection suppose une très grande vigilance de la part de l'officier de l'état civil. Dès lors que les reconnaissances frauduleuses ne peuvent pas être refusées par l'officier de l'état civil et que le ministère public ne peut intervenir qu'à un stade ultérieur, c'est-à-dire après l'obtention du droit de séjour, l'article 329*bis* du Code civil constitue un nouveau canal d'immigration.

Selon le parquet d'Anvers, une solution pourrait consister à exiger, pour les reconnaissances, la preuve de la paternité biologique au moyen d'un test ADN. Dans le même temps, il conviendrait d'élaborer une réglementation légale qui autorise explicitement le

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Antwerpse parketmagistraten die op 21 september 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werden gehoord tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissies Justitie, Binnenlandse Zaken en Sociale Zaken, vestigden er de aandacht op dat almaar meer vreemdelingen gebruik maken van de erkenningsprocedure om een verblijfsrecht te verkrijgen in ons land. Zo zouden blijken de "Fiche wetsevaluatie schijnerkenning" van eerste substituut-procureur des Konings Chantal Merlin Nigeriaanse illegale mannen vaak gebruik maken van de mogelijkheid tot prenatale erkenning, geboden door artikel 328 BW, dat bepaalt dat de erkenning nog vóór de geboorte kan geschieden ten gunste van een verwekt kind. De enige voorwaarde is dat de moeder toestemt in de erkenning (artikel 329*bis*, § 2, eerste lid, BW). Aangezien de erkenning van een Belgisch kind of van een kind van een verblijfsgerechtigde moeder voor de beweerdde vader een manier is om zelf een verblijfsvergunning in de wacht te slepen en er op voorhand geen onderzoek kan gebeuren naar de werkelijke afstammingsband, doen deze erkenningen op voorhand twijfels rijzen omtrent hun waarachtigheid, indien de vader zich in een illegale of precare verblijfs-toestand bevindt.

Ook het omgekeerde zou volgens mevrouw Merlin voorkomen, nl. een Belgische man of een verblijfsgerechtigde buitenlandse man erkent een kind van een illegaal in het land verblijvende vrouw. Zodra de vrouw in het bezit is van de benodigde papieren, blijkt de erkenner soms niet meer naar het kind om te zien en niet bij te dragen in het onderhoud van het kind.

Het openbaar ministerie kan achteraf deze erkenningen aanvechten bij de rechtbank op basis van de openbare orde. Schijnerkenningen zijn echter zeer moeilijk te detecteren. De ontdekking ervan veronderstelt een erg alerte ambtenaar van burgerlijke stand. Aangezien de schijnerkenning niet kan worden geweigerd door de ambtenaar en het openbaar ministerie pas achteraf kan optreden, dit wil zeggen als het verblijfsrecht reeds is verkregen, vormt artikel 329*bis* BW een nieuwe migratiepoort.

Een oplossing zou er volgens het Antwerpse parket in kunnen bestaan voor erkenningen het bewijs te eisen van het biologische vaderschap door middel van een DNA-test. Tevens zou er een uitdrukkelijke wettelijke regeling dienen te komen die het openbaar ministerie

ministère public à prouver par un test ADN qu'il y a reconnaissance frauduleuse lorsqu'il s'avère que la personne qui souhaite reconnaître l'enfant n'est pas son père biologique. L'intéressé devra alors prouver que le but de la reconnaissance n'est pas uniquement d'obtenir un avantage en matière de séjour.

de mogelijkheid biedt om met een DNA-onderzoek te bewijzen dat er sprake is van een schijnerkenning als de erkenner niet de biologische vader van het kind blijkt te zijn. De erkenner zal dan moeten bewijzen dat hij met de erkenning niet slechts een verblijfsrechtelijk voordeel beoogt.

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les mercuriales prononcées lors de la rentrée judiciaire, le 1^{er} septembre 2011, par MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers;

B. considérant que, dans leur mercuriale, les magistrats anversoïis ont attiré l'attention sur les effets négatifs de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale;

C. vu l'audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon, ainsi que de trois magistrats disposant d'une connaissance spécifique du terrain, organisée le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants, lors d'une réunion conjointe de la commission de la Justice, de la commission des Affaires sociales et de la commission de l'Intérieur;

D. vu l'exposé, au cours de cette audition, de Mme Chantal Merlin, première substitute du procureur du Roi de la section civile du parquet du tribunal de première instance d'Anvers;

E. vu la "Fiche suivi législatif reconnaissances frauduleuses" rédigée par Mme Merlin;

F. considérant que les étrangers en situation illégale recourent de plus en plus souvent à la procédure de la reconnaissance prévue par le Code civil pour obtenir un droit de séjour;

G. considérant qu'il ne fait aucun doute que les reconnaissances frauduleuses, c'est-à-dire des reconnaissances uniquement destinées à régulariser la situation d'un des partenaires, sont fréquentes;

H. considérant qu'une reconnaissance frauduleuse ne peut être refusée par l'officier de l'état civil et que le ministère public ne peut agir qu'*a posteriori* en contestant la reconnaissance devant un tribunal, c'est-à-dire lorsque l'acte est déjà établi et que le droit de séjour est déjà acquis;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de openingsredes uitgesproken bij de opening van gerechtelijk jaar op 1 september 2011 door de heren Yves Liégeois en Piet Van den Bon, procureur-generaal en advocaat-generaal bij het Arbeidshof in Antwerpen;

B. overwegende dat de Antwerpse magistraten in hun mercuriale de aandacht vestigen op de nefaste effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid;

C. gelet op de hoorzitting die op 21 september 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers plaatsvond met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, bijgestaan door drie magistraten met specifieke terreinkennis, tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken;

D. gelet op de uiteenzetting tijdens deze hoorzitting van mevrouw Chantal Merlin, eerste substituut-procureur des Konings van de burgerlijke sectie van het parket bij de rechtbank van eerste aanleg in Antwerpen;

E. gelet op de door mevrouw Merlin opgestelde "Fiche wetsevaluatie schijnerkenning";

F. overwegende dat illegale vreemdelingen steeds meer gebruik maken van de erkenningsprocedure van het Burgerlijk Wetboek om een verblijfsrecht te verkrijgen;

G. overwegende dat het geen twijfel lijdt dat er vaak sprake is van schijnerkenningen, d.w.z. erkenningen die enkel gebeuren om de verblijfssituatie van een van de partners te regulariseren;

H. overwegende dat een schijnerkenning niet kan worden geweigerd door de ambtenaar van de burgerlijke stand en dat het openbaar ministerie pas achteraf kan optreden door de erkenning aan te vechten bij de rechtbank, d.w.z. wanneer de akte al is opgesteld en het verblijfsrecht reeds verworven is;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'accorder une attention structurelle au phénomène des reconnaissances frauduleuses et de prendre toutes les mesures légales et administratives nécessaires afin de lutter contre cette forme d'immigration pseudo-légale;

2. de procéder à une analyse détaillée du problème des mariages de complaisance;

3. de déposer, avant le 1^{er} mai 2012, un projet de loi à la Chambre des représentants qui puisse contribuer à mettre un terme aux reconnaissances frauduleuses. C'est notamment possible en exigeant, pour une reconnaissance, la preuve de la paternité biologique au moyen d'un test ADN ou en prévoyant une disposition légale autorisant expressément le ministère public à prouver, au moyen d'une analyse ADN, qu'il s'agit d'une reconnaissance frauduleuse, en l'occurrence si une telle analyse démontre que l'auteur de la reconnaissance n'est pas le père biologique de l'enfant.

6 octobre 2011

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. structureel aandacht te besteden aan het fenomeen van de schijnerkenningen en alle noodzakelijke wettelijke en bestuurlijke maatregelen te nemen om deze vorm van pseudo-legale immigratie te bestrijden;

2. een gedetailleerde analyse te maken van het probleem van de schijnhuwelijken;

3. vóór 1 mei 2012 een wetsontwerp in te dienen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers dat dienstig kan zijn om de schijnerkenningen een halt toe te roepen. Dit kan bijvoorbeeld door voor erkenningen het bewijs te eisen van het biologische vaderschap met een DNA-test of door te voorzien in een uitdrukkelijke wettelijke regeling die het openbaar ministerie zou toestaan, met een DNA-onderzoek, te bewijzen dat het gaat om een schijnerkenning, nl. indien dergelijk onderzoek aantoont dat de erkenner niet de biologische vader is van het kind.

6 oktober 2011

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Peter LOGGHE (VB)