

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 octobre 2011

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à la fiabilité des statistiques  
en matière de multipatridie**

(déposée par MM. Bert Schoofs,  
Gerolf Annemans et Peter Logghe)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2011

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende betrouwbare statistieken  
inzake meervoudige nationaliteit**

(ingediend door de heren Bert Schoofs,  
Gerolf Annemans en Peter Logghe)

---

|              |   |                                                                         |  |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| LDD          | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| INDEP-ONAFH  | : | Indépendant - Onafhankelijk                                             |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                      | DOC 53 0000/000:                                        | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

  

|                                                                          |  |                                                                                    |  |
|--------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |  | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  |
| <i>Commandes:</i>                                                        |  | <i>Bestellingen:</i>                                                               |  |
| Place de la Nation 2                                                     |  | Natieplein 2                                                                       |  |
| 1008 Bruxelles                                                           |  | 1008 Brussel                                                                       |  |
| Tél.: 02/ 549 81 60                                                      |  | Tel.: 02/ 549 81 60                                                                |  |
| Fax: 02/549 82 74                                                        |  | Fax: 02/549 82 74                                                                  |  |
| www.lachambre.be                                                         |  | www.dekamer.be                                                                     |  |
| e-mail: publications@lachambre.be                                        |  | e-mail: publicaties@dekamer.be                                                     |  |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Alors que les lois coordonnées du 14 décembre 1932 sur l'acquisition, la perte et le recouvrement de la nationalité contenaient, tant en ce qui concerne l'octroi de la naturalisation qu'en ce qui concerne l'option de nationalité, des dispositions qui avaient en fait pour effet de toujours faire prévaloir le principe de l'unicité de la nationalité et de refuser absolument la pluralité de citoyennetés, depuis l'entrée en vigueur du Code de la nationalité belge en 1984, la possibilité qu'ont les étrangers de cumuler la nationalité de plusieurs États n'est plus soumise à aucune restriction.

Répondant à une question écrite du député Guido Tastenhoye, le ministre de la Justice de l'époque, M. Marc Verwilghen, a souligné qu'au 1<sup>er</sup> octobre 1999 (avant l'entrée en vigueur de la loi néfaste de naturalisation accélérée), il y avait 688 990 personnes qui pourraient éventuellement avoir une double nationalité, contre 395 830 en date du 1<sup>er</sup> octobre 1989. Depuis lors, un demi-million d'étrangers ont encore acquis la nationalité belge. Dès lors que les Marocains et les Turcs constituent le groupe le plus nombreux en matière d'acquisition de la nationalité belge et qu'ils conservent leur nationalité d'origine, il ne fait aucun doute que le phénomène de la double nationalité a crû dans la même proportion.

Pour l'heure, l'administration fédérale ne dispose cependant pas d'une banque de données pouvant reprendre les Belges multipatrides de manière adéquate, tout comme il manque de moyens suffisants pour élaborer de telles données statistiques. Pourtant, depuis le 7 juin 2008, le Registre national a complété son information "Nationalité" par un type d'information 032 permettant d'indiquer la nationalité étrangère qu'une personne possède encore en plus de sa nationalité belge. En effet, l'article 1<sup>er</sup>, liminaire et 4<sup>o</sup>, troisième tiret, de l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, inséré par l'arrêté royal du 9 mai 2008, dispose ce qui suit:

*"Article 1<sup>er</sup>. Aux informations légales énumérées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques sont associés les types d'information suivants:*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Waar de gecoördineerde wetten van 14 december 1932 op de verwerving, het verlies en de herkrijging van de nationaliteit, zowel inzake de verlening van de naturalisatie als inzake de nationaliteitskeuze, bepalingen bevatten die neerkwamen op het consequent vasthouden aan de eenheid van nationaliteit en op de volstreekte afwijzing van het fenomeen van het meervoudige staatsburgerschap, is de mogelijkheid voor vreemdelingen om de nationaliteit van verschillende Staten op te stapelen, sinds de inwerkingtreding van het Wetboek van de Belgische nationaliteit in 1984, niet langer onderhevig aan enige beperking.

Op een schriftelijke vraag van volksvertegenwoordiger Guido Tastenhoye antwoordde toenmalig minister van Justitie Marc Verwilghen dat er op 1 oktober 1999 (vóór de inwerkingtreding van de nefaste snel-Belgwet) 688 990 personen waren die eventueel een dubbele nationaliteit zouden kunnen hebben tegenover 395 830 op 1 oktober 1989. Sindsdien verkreeg nog eens een half miljoen vreemdelingen de Belgische nationaliteit. Aangezien Marokkanen en Turken de grootste groep vormen inzake de verkrijging van de Belgische nationaliteit en deze hun oorspronkelijke nationaliteit behouden, is het fenomeen van de dubbele nationaliteit ongetwijfeld evenredig toegenomen.

De federale administratie beschikt evenwel op heden niet over een gegevensbank waarin de Belgen met meervoudige nationaliteit op adequate wijze worden opgenomen, noch zijn er voldoende middelen beschikbaar om dergelijke statistische gegevens tot stand te brengen. Nochtans heeft het Rijksregister sinds 7 juni 2008 aan zijn informatiegegevens "Nationaliteit" een informatietype 032 toegevoegd waarin de vreemde nationaliteit die iemand naast zijn Belgische nationaliteit nog bezit, kan worden vermeld. Artikel 1, aanhef en onder 4<sup>o</sup>, derde streepje, van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 9 mei 2008, bepaalt immers het volgende:

*"Artikel 1. Met de wettelijke informatiegegevens opgenoemd in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zijn de volgende informatietypes verbonden:*

1° (...);

2° (...);

3° (...);

4° *Nationalité:*

— (...);

— (...);

— *la plurinationalité.*”

La communication de cette information n'est toutefois pas obligatoire<sup>1</sup>. Le nouveau type d'information, le TI 032 intitulé “nationalité multiple” ne serait utilisé que pour enregistrer de nouvelles nationalités acquises volontairement par des Belges ayant atteint l'âge de 18 ans<sup>2</sup>, et donc manifestement pas pour enregistrer la nationalité étrangère que les “nouveaux Belges” conservent à côté de la nationalité belge.

Il est, à vrai dire, choquant de constater l'impossibilité d'établir des statistiques fiables à propos d'un phénomène socialement et juridiquement aussi important que celui de la “nationalité multiple”, tandis qu'aux Pays-Bas, par exemple, le *Centraal Bureau voor de Statistiek* (CBS) est à même d'établir ce type de statistiques. On apprend par exemple, en consultant le site web du CBS, que, le 1<sup>er</sup> janvier 2010, 1 155 387 personnes disposaient d'une ou de plusieurs nationalités étrangères en plus de la nationalité néerlandaise, dont 273 172 avaient les nationalités néerlandaise et marocaine, 284 788 avaient les nationalités néerlandaise et turque, contre, par exemple, 12 personnes qui avaient les nationalités néerlandaise et swazilandaise.

La présente proposition de résolution exhorte le gouvernement fédéral à enfin établir des statistiques fiables sur la nationalité multiple.

1° (...);

2° (...);

3° (...);

4° *Nationaliteit:*

— (...);

— (...);

— *de meervoudige nationaliteit.*”

Het betreft echter geen verplichte informatiemededeling<sup>1</sup>. Van het nieuwe informatietype, IT 032 “meervoudige nationaliteit” genoemd, zou enkel gebruik worden gemaakt om de nieuwe nationaliteiten op te nemen die vrijwillig werden verkregen door de Belgen die de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt<sup>2</sup>, en dus blijkbaar niet om de vreemde nationaliteit bij te houden die een “nieuwe Belg” naast zijn Belgische nationaliteit behoudt.

Het is eigenlijk stuitend dat over een maatschappelijk en juridisch relevant fenomeen als “meervoudige nationaliteit” geen betrouwbare statistieken kunnen worden gegenereerd, terwijl bijvoorbeeld in Nederland het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) daartoe wel in staat is. Zo leert de raadpleging van de webstek van het CBS ons dat er op 1 januari 2010 1 155 387 personen waren die behalve de Nederlandse over één of meerdere andere nationaliteiten beschikten, waarvan 273 172 personen met de Nederlands-Marokkaanse nationaliteit, 284 788 personen met de Nederlands-Turkse nationaliteit en bijvoorbeeld 12 personen met zowel de nationaliteit van Nederland als die van Swaziland.

Onderhavig voorstel van resolutie roept de federale regering op om eindelijk werk te maken van betrouwbare statistieken over meervoudige nationaliteit.

Bert SCHOOFS (VB)  
Gerolf ANNEMANS (VB)  
Peter LOGGHE (VB)

<sup>1</sup> Réponse du ministre de la Justice du 2 mars 2010 à la question écrite n° 288 de M. Peter Logghe, député, du 18 décembre 2009.

<sup>2</sup> Réponse du ministre de l'Intérieur du 1<sup>er</sup> août 2008 à la question écrite n° 252 de M. Filip De Man, député, du 13 juin 2008.

<sup>1</sup> Antwoord van de minister van Justitie van 2 maart 2010 op schriftelijke vraag nr. 288 van volksvertegenwoordiger Peter Logghe van 18 december 2009.

<sup>2</sup> Antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken van 1 augustus 2008 op schriftelijke vraag nr. 252 van volksvertegenwoordiger Filip De Man van 13 juni 2008.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que depuis l'entrée en vigueur du Code de la nationalité belge le 22 juillet 1984, les étrangers qui souhaitent acquérir la nationalité belge ne sont plus tenus de renoncer à leur nationalité initiale;

B. considérant que, depuis lors, les “nouveaux Belges” peuvent, sans la moindre restriction, cumuler la nationalité belge avec une ou plusieurs nationalités étrangères, et que le phénomène de la double nationalité, voire de la plurinationalité, a pris dès lors une ampleur considérable;

C. considérant que l'administration fédérale ne disposerait actuellement pas des moyens nécessaires pour établir des statistiques en ce qui concerne le nombre de personnes multipatrides;

D. vu l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, plus particulièrement l'article 1<sup>er</sup>, préambule et point 4<sup>o</sup>, troisième tiret, inséré par l'arrêté royal du 9 mai 2008;

E. considérant que d'après les informations fournies par la ministre de l'Intérieur, le nouveau type d'information appelé IT 032 n'est utilisé que pour enregistrer les nouvelles nationalités qui sont acquises volontairement par des Belges majeurs;

F. considérant que le *Centraal Bureau voor de Statistiek* (CBS) des Pays-Bas est, lui, bien en mesure de tenir à jour les données chiffrées exactes relatives au nombre de personnes qui, en plus de la nationalité néerlandaise, disposent également d'une ou plusieurs autres nationalités;

G. considérant que la “plurinationalité” ou multipatridie est un phénomène sociétal et juridique significatif et qu'il est dès lors souhaitable que le législateur et les décideurs politiques disposent de statistiques fiables sur cette question;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat sinds de inwerkingtreding van het Wetboek van de Belgische nationaliteit op 22 juli 1984 van vreemdelingen die de Belgische nationaliteit wensen te verkrijgen, niet langer verlangd wordt dat zij afstand doen van hun oorspronkelijke nationaliteit;

B. overwegende dat er sindsdien voor “nieuwe Belgen” geen enkele beperking bestaat op het cumuleren van de Belgische nationaliteit met één of meer vreemde nationaliteiten, en dat derhalve het fenomeen van de dubbele of zelfs meervoudige nationaliteit aanzienlijk uitbreiding heeft genomen;

C. overwegende dat de federale administratie op heden niet zou beschikken over de nodige middelen om statistieken aan te maken betreffende het aantal personen met meervoudige nationaliteit;

D. gelet op het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald op artikel 1, aanhef en onder 4<sup>o</sup>, derde streepje, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 9 mei 2008;

E. gelet op het feit dat, blijkens informatie verstrekt door de minister van Binnenlandse Zaken, van het nieuwe informatietype IT 032 slechts gebruik wordt gemaakt om de nieuwe nationaliteiten op te nemen die vrijwillig door meerderjarige Belgen worden verkregen;

F. overwegende dat het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) in Nederland wel in staat is om exacte cijfergegevens bij te houden van het aantal personen dat, behalve over de Nederlandse nationaliteit, nog over een of meerdere andere nationaliteiten beschikt;

G. overwegende dat “meervoudige nationaliteit” of multipatridie een maatschappelijk en juridisch relevant verschijnsel is en dat het derhalve wenselijk is dat wetgever en beleidsmakers zouden beschikken over betrouwbare statistieken dienaangaande;

## DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre sans délai toutes les mesures légales et administratives ou de promouvoir l'adoption de telles mesures, qui doivent, dans un délai raisonnable, déboucher sur l'élaboration de statistiques fiables, exhaustives et détaillées relatives au nombre de personnes qui, en plus de la nationalité belge, ont une ou plusieurs autres nationalités (double nationalité ou plurinationalité);

2. de faire rapport à ce sujet à la Chambre des représentants avant le 1<sup>er</sup> mars 2012.

6 octobre 2011

## VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. onverwijld alle wettelijke en bestuurlijke maatregelen te nemen, dan wel de totstandkoming van dergelijke maatregelen te bevorderen, die binnen een redelijke termijn moeten leiden tot de opmaak van betrouwbare, volledige en gedetailleerde statistieken betreffende het aantal personen die, behalve over de Belgische nationaliteit, tevens beschikken over de nationaliteit van één of meer andere staten (dubbele en meervoudige nationaliteit);

2. aan de Kamer van volksvertegenwoordigers hierover vóór 1 maart 2012 verslag uit te brengen.

6 oktober 2011

Bert SCHOOFS (VB)  
Gerolf ANNEMANS (VB)  
Peter LOGGHE (VB)