

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 septembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**exhortant le gouvernement fédéral
à présenter au Parlement un plan
de réforme du groupe SNCB
pour le 15 novembre 2011**

(déposée par M. Steven Vandeput et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 september 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter aanmaning van de federale regering om
een plan tot hervorming van de NMBS-groep
voor te leggen aan het Parlement
tegen 15 november 2011**

(ingediend door de heer Steven Vandeput c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} janvier 2005, l'ancienne SNCB a été scindée en trois sociétés anonymes, chacune dotée du statut d'entreprise publique autonome: la SNCB Holding, l'entreprise ferroviaire SNCB et le gestionnaire de l'infrastructure Infrabel.

La scission entre le gestionnaire de l'infrastructure Infrabel et l'opérateur SNCB s'est faite dans le but de satisfaire à la réglementation européenne. Au sein de la nouvelle structure, la SNCB est chargée de l'organisation et de l'exploitation des activités de transport ferroviaire. Infrabel est responsable de la gestion, de l'entretien, de la rénovation et du développement du réseau ferroviaire belge et des systèmes de régulation et de sécurité sur ce réseau. Infrabel coordonne le trafic ferroviaire et permet aux entreprises ferroviaires nationales et internationales d'accéder, de manière non discriminatoire, au réseau ferroviaire belge.

La holding faîtière a surtout été créée en vue de préserver l'unité du statut social. L'ensemble du personnel est géré directement par la holding et est mis à la disposition d'Infrabel et de la SNCB. La holding assure également des tâches dans le domaine du financement, de la coordination, de la sécurité et de la sécurisation, des TIC, des affaires juridiques et de la gestion du patrimoine. Enfin, la holding est propriétaire de l'ensemble des gares et parkings et est également gestionnaire des 37 gares les plus importantes.

Entre-temps, il est devenu clair que cette structure pose une série de problèmes. La répartition des compétences entre les trois branches n'est pas très cohérente et les tâches et responsabilités ne sont pas définies assez clairement. Cela donne lieu à des discussions internes au sein du groupe et influe sur l'efficacité des décisions, ainsi que le montrent notamment les problèmes récents concernant la sécurité d'exploitation, la ponctualité, les résultats financiers, la communication et la politique de recrutement.

En 2008, à la demande du ministre des Entreprises publiques, un audit externe a été réalisé sur la structure du groupe SNCB. Le consultant Roland Berger avait alors déclaré que la nouvelle structure n'était pas encore achevée et que des problèmes se posaient dans le domaine des activités opérationnelles, de la gestion des ressources humaines et du modèle de gouvernance. L'audit a prévenu que ces problèmes risquaient de freiner fortement le développement du groupe SNCB. Berger recommandait de clarifier à court

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 januari 2005 werd de vroegere NMBS opgesplitst in drie naamloze vennootschappen, elk met het statuut van autonoom overheidsbedrijf: de NMBS Holding, de spoorwegmaatschappij NMBS en de infrastructuurbeheerder Infrabel.

De splitsing tussen infrastructuurbeheerder Infrabel en operator NMBS kwam er om te beantwoorden aan de Europese regelgeving. De NMBS is binnen de nieuwe structuur belast met de organisatie en de uitbating van de spoorvervoersactiviteiten. Infrabel is verantwoordelijk voor het beheer, het onderhoud, de vernieuwing en de ontwikkeling van het Belgische spoorwegnetwerk en de regulerings- en veiligheidssystemen op dat netwerk. Infrabel coördineert het treinverkeer en verleent op een niet-discriminatoire manier toegang tot het Belgische spoornetwerk aan nationale en internationale spoorwegondernemingen.

De overkoepelende holding werd vooral opgericht om de eenheid van sociaal statuut te bewaren. Het volledige personeel wordt rechtstreeks beheerd door de holding en wordt ter beschikking gesteld aan Infrabel en aan de NMBS. Verder houdt de holding zich bezig met taken op het vlak van financiering, coördinatie, veiligheid en beveiliging, ICT, juridische zaken en beheer van het patrimonium. Tenslotte is de holding de eigenaar van alle stations en parkings en ook de beheerder van de 37 grootste stations.

Ondertussen blijkt duidelijk dat deze structuur een aantal problemen oplevert. De bevoegdheidsverdeling tussen de drie afdelingen is niet erg samenhangend en de taken en verantwoordelijkheden zijn onvoldoende duidelijk afgebakend. Dat geeft aanleiding tot interne discussies binnen de groep en beïnvloedt de efficiëntie van de beslissingen. Dat blijkt onder andere uit de recente problemen in verband met de exploitatieveiligheid, de stiptheid, de financiële resultaten, de communicatie en het aanwervingsbeleid.

In 2008 werd in opdracht van de minister van Overheidsbedrijven een externe audit uitgevoerd over de structuur van de NMBS-groep. Consultant Roland Berger stelde toen dat de nieuwe structuur nog niet af is en dat er zich knelpunten voordoen bij de operationele activiteiten, het HR management en het governance-model. De audit waarschuwde ervoor dat deze problemen de ontwikkeling van de NMBS-groep zwaar zouden kunnen belemmeren. Berger deed de aanbeveling om op korte termijn het governance-model en de structuur

terme le modèle de gouvernance et la structure afin de créer une plus grande stabilité et d'éliminer les tensions contreproductives.

Ce modèle à trois composantes doit donc être revu d'urgence. Lors de la réunion de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques de la Chambre du 28 juin 2011, la ministre des Entreprises publiques Inge Vervotte a déclaré qu'elle transmettrait sa note de vision sur les réformes au sein du groupe SNCB au formateur Elio Di Rupo. En l'absence d'un nouveau gouvernement fédéral de plein exercice en septembre 2011, elle présenterait sa note de vision à la Chambre des représentants.

te verduidelijken om meer stabiliteit te creëren en contraproductieve spanningen weg te werken.

Het model met de drie afdelingen is dus dringend toe aan herziening. In de vergadering van de Kamercommissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven van 28 juni 2011 verklaarde de minister van Overheidsbedrijven Inge Vervotte dat ze haar visienota over de hervormingen bij de NMBS-groep zou overmaken aan formateur Elio Di Rupo. Bij onstentenis van een nieuwe federale regering met volheid van bevoegdheid in september 2011, zou ze haar visienota voorleggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Steven VANDEPUT (N-VA)
Minneke DE RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la structure actuelle du groupe SNCB, qui compte trois divisions, ne fonctionne pas correctement et nécessite une révision;

B. considérant que l'audit externe réalisé en 2008 par le consultant Roland Berger recommande "d'opérer à court terme un choix fondé concernant la structure, afin de créer un cadre clair et stable à l'intérieur duquel les divisions peuvent se concentrer sur leurs défis spécifiques";

C. considérant qu'une réforme du groupe SNCB ne relève pas de la notion d'"affaires courantes" telle que définie par le droit coutumier;

D. considérant que la réforme des structures du groupe SNCB ne peut pas être reportée aux calendes grecques du fait de l'absence éventuellement encore prolongée d'un gouvernement fédéral de plein exercice;

E. considérant que la ministre des Entreprises publiques, Inge Vervotte, s'est montrée disposée à soumettre sa note conceptuelle au Parlement à défaut d'un gouvernement fédéral de plein exercice;

F. vu le récent accord auquel sont arrivés les ministres européens du Transport le 16 juin 2011 concernant la libéralisation du transport ferroviaire avec, entre autres, un renforcement du rôle des régulateurs ferroviaires nationaux;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de soumettre pour le 15 novembre 2011 un plan sur la réforme du groupe SNCB à la Chambre des représentants.

5 juillet 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de huidige structuur van de NMBS-groep met de drie afdelingen niet naar behoren werkt en toe is aan herziening;

B. gelet op de externe audit die in 2008 uitgevoerd werd door consultant Roland Berger en die aanbeveelt om "op korte termijn een gefundeerde keuze te maken over structuur om een duidelijk en stabiel kader te creëren waarbinnen de afdelingen zich kunnen concentreren op hun specifieke uitdagingen";

C. overwegende dat een hervorming van de NMBS-groep niet valt binnen het begrip "lopende zaken" zoals gedefinieerd door het gewoonterecht;

D. overwegende dat de hervorming van de structuren van de NMBS-groep niet op de lange baan mag worden geschoven door het mogelijk nog langer uitblijven van een volwaardige federale regering;

E. gelet op de bereidheid die minister van Overheidsbedrijven Inge Vervotte toonde om haar visienota in september voor te leggen aan het Parlement bij ontstentenis van een federale regering met volheid van bevoegdheid;

F. gelet op het recente akkoord dat de Europese transportministers op 16 juni 2011 bereikten over de liberalisering van het spoorvervoer, met onder meer een versterking van de rol van de nationale spoorregulators;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

tegen 15 november 2011 een plan over de hervorming van de NMBS-groep ter bespreking voor te leggen in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

5 juli 2011

Steven VANDEPUT (N-VA)
Minneke DE RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)