

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au régime de distribution
de denrées alimentaires
au profit des personnes les plus démunies
de l'Union européenne**

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au régime de distribution
de denrées alimentaires
au profit des personnes les plus démunies
de l'Union européenne**

Documents précédents:

Doc 53 **1728/ (2010/2011):**

001: Proposition de résolution de Mmes Özen et Vienne et M. Moriau.

002: Amendements.

003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de regeling voor de verstrekking
van levensmiddelen
aan de meest behoeftigen
in de Europese Unie**

TEKST AANGENOMEN DOOR
DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de regeling voor
de voedselverstrekking
aan de meest behoeftigen
in de Europese Unie**

(nieuw opschrift)

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1728/ (2010/2011):**

001: Voorstel van resolutie van de dames Özen en Vienne en de heer Moriau.

002: Amendementen.

003: Verslag.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la résolution du Parlement européen du 7 juillet 2011 sur le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union;

B. considérant que le Tribunal de l'Union européenne, dans son arrêt du 13 avril 2011, a annulé l'article 2 et l'annexe II du règlement (CE) n° 983/2008 de la Commission, du 3 octobre 2008, relatif à l'adoption d'un plan portant attribution aux États membres de ressources imputables à l'exercice budgétaire 2009 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de la Communauté;

C. vu qu'en réponse à l'arrêt susmentionné du Tribunal, la Commission a décidé de réduire de façon radicale le financement pour l'année 2012, dont le montant passe de 500 millions d'euros en 2011 à 113 millions d'euros en 2012;

D. vu le règlement d'exécution (UE) n° 562/2011 de la Commission du 10 juin 2011 relatif à l'adoption du plan portant attribution aux États membres de ressources imputables sur l'exercice budgétaire 2012 pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de l'Union européenne et dérogeant à certaines dispositions du règlement (UE) n° 807/2010;

E. considérant que, selon les estimations de la Commission, 43 millions de personnes seraient menacées par la pauvreté alimentaire au sein de l'Union européenne;

F. considérant que la crise socio-économique et financière ainsi que la flambée des prix des denrées alimentaires exposent davantage de personnes à la pauvreté, et plus particulièrement à la précarité alimentaire;

G. considérant que, selon les estimations de la Commission, 80 millions de personnes dans l'Union européenne seraient menacées par la pauvreté et que la crise économique et financière risque d'exposer un nombre croissant de personnes à la pauvreté;

H. considérant que l'objectif 5 des priorités de la stratégie Europe 2020 est de réduire la pauvreté et l'exclusion sociale dans l'Union européenne;

I. considérant que le régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union, institué en 1987 dans le cadre de la Politique

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2011 over de regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie;

B. overwegende dat het Gerecht van de Europese Unie, in zijn arrest van 13 april 2011, artikel 2 en bijlage II nietig heeft verklaard van Verordening (EG) nr. 983/2008 van de Commissie van 3 oktober 2008 tot vaststelling van een programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2009 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Gemeenschap;

C. overwegende dat de Commissie, in reactie op bovengenoemd arrest van het Gerecht, heeft besloten de financiering voor het jaar 2012 drastisch in te krimpen, met name van 500 miljoen euro in 2011 tot 113 miljoen euro in 2012;

D. gelet op Uitvoeringsverordening (EU) nr. 562/2011 van de Commissie van 10 juni 2011 tot vaststelling van het programma voor de toewijzing aan de lidstaten van aan het begrotingsjaar 2012 toe te rekenen financiële middelen voor de levering van levensmiddelen uit de interventievoorraden aan de meest behoeftigen in de Europese Unie en tot afwijking van sommige bepalingen van Verordening (EU) nr. 807/2010;

E. overwegende dat volgens schattingen van de Commissie 43 miljoen mensen in de EU het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;

F. overwegende dat door de sociaaleconomische en financiële crisis en de fors stijgende voedselprijzen steeds meer mensen dreigen te worden blootgesteld aan armoede, en meer specifiek aan voedselarmoede;

G. overwegende dat volgens schattingen van de Commissie 80 miljoen mensen in de EU de kans lopen tot armoede te vervallen en dat het aantal armen door de financiële en economische crisis verder dreigt toe te nemen;

H. overwegende dat de vermindering van de armoede en de sociale uitsluiting in de Europese Unie kerndoelstelling nr. 5 is van de Europa 2020-strategie;

I. overwegende dat middels de in 1987 in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) opgezette regeling voor voedselverstrekking aan de meest

agricole commune (PAC), fournit actuellement une aide alimentaire à 13 millions de personnes qui souffrent de la pauvreté dans 19 États membres de l'Union et fait appel à quelque 240 banques alimentaires et associations caritatives dans les chaînes de distribution;

J. considérant que la dépendance accrue du régime à l'égard des achats sur le marché découle de la réforme de la PAC et que les stocks d'intervention de l'Union ont largement diminué;

K. considérant qu'une nouvelle période de financement débutera en 2014 pour la PAC et les régimes y afférents, tout comme pour les Fonds structurels, en ce compris le Fonds social européen (FSE);

L. considérant que l'arrêt brutal d'un régime d'aide existant et opérationnel, sans notification préalable ni préparation, a et aura des incidences considérables sur les citoyens les plus vulnérables de l'Union et ne constitue pas une pratique de financement fiable;

M. considérant que le droit à la sécurité alimentaire est un droit élémentaire et fondamental, qui relève des droits de l'homme; que ce droit est assuré lorsque toute personne dispose, à tout moment, d'un accès physique et économiquement envisageable à une nourriture adaptée, sûre et nutritive lui permettant de satisfaire ses besoins et préférences alimentaires nécessaires pour mener une vie saine et active; et considérant qu'un régime nutritionnel carencé est préjudiciable à la santé;

N. vu l'amendement adopté le 5 octobre 2011 au sein de la Commission des budgets du Parlement européen, tendant à garantir le programme alimentaire pour l'année 2012;

O. vu la proposition de la Commission européenne du 3 octobre 2011, qui vise à garantir la poursuite du programme alimentaire en 2012 et 2013 et prévoit un budget européen de 500 millions d'euros par an;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de procéder, au niveau européen, à l'inscription à l'ordre du jour du Conseil européen de la question de l'aide européenne aux plus démunis pour élaborer une solution transitoire pour les deux dernières années de la période de financement (2012-2013) afin d'éviter une réduction immédiate et abrupte de l'aide alimentaire à la

besoefnigten in de Unie op dit moment voedsel wordt verstrekt aan 13 miljoen mensen die in armoede leven in 19 lidstaten van de Unie en dat bij de distributieketens circa 240 voedselbanken en liefdadigheidsinstellingen zijn betrokken;

J. overwegende dat de regeling in toenemende mate afhankelijk is geworden van aankopen op de markt als gevolg van de herstructurering van het GLB en dat de interventievoorraden van de EU aanzienlijk geslonken zijn;

K. overwegende dat voor het GLB en de daarmee verbonden regelingen, evenals voor de structuurfondsen, met inbegrip van het Europees Sociaal Fonds (ESF), in 2014 een nieuwe financieringsperiode ingaat;

L. overwegende dat de plotse stopzetting van een bestaande en functionerende hulpregeling zonder voorafgaande kennisgeving of voorbereiding ernstige gevolgen heeft en zal hebben voor de meest kwetsbare EU-burgers, alsook dat dit geen betrouwbare financieringspraktijk is;

M. overwegende dat het recht op voedselzekerheid een elementair en fundamenteel recht is dat onder de rechten van de mens ressorteert en dat dit recht wordt gewaarborgd wanneer alle mensen te allen tijde fysiek en economisch verantwoord toegang hebben tot behoorlijke, uit gezondheidsoogpunt noodzakelijke, veilige en voedzame levensmiddelen om in hun voedingsbehoeften en -voorkeuren te kunnen voorzien teneinde een actief en gezond leven te kunnen leiden; voorts overwegende dat een slechte voeding een negatieve invloed op de gezondheid heeft;

N. gelet op het amendement dat op 5 oktober 2011 werd goedgekeurd binnen de Begrotingscommissie van het Europees Parlement, met als doel het voedselprogramma te verzekeren voor het jaar 2012;

O. gelet op het voorstel van de Europese commissie van 3 oktober 2011, dat een garantie bevat voor de verderzetting van het voedselprogramma in 2012 en 2013, met een EU-budget van 500 miljoen euro per jaar;

VERZOEKT DE REGERING:

1. op EU-vlak het vraagstuk van de EU-hulp aan de meest behoeftige personen op de agenda van de Europese Raad te plaatsen, teneinde een overgangso oplossing uit te werken voor de resterende jaren van de financieringsperiode (2012-2013) om een onmiddellijke en abrupte inkringing te voorkomen van de voedselhulp

suite de la diminution du financement, dont le montant passe de 500 millions à 113 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire européenne ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire;

2. de conduire, au sein du Conseil européen et avec la Commission, les débats afin de trouver un moyen de poursuivre le régime de distribution pour les deux dernières années de l'actuelle période de financement (2012-2013) ainsi que pour la période de financement 2014-2020 à venir, en le dotant d'une base juridique solide et en conservant le plafond annuel de 500 millions d'euros, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire européenne ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire et qu'une dimension sociale essentielle à l'échelle européenne soit ainsi maintenue;

3. de mobiliser l'État fédéral, en concertation avec les entités fédérées, afin de dégager les moyens nécessaires permettant de maintenir le niveau d'aide actuel pour 2012 et 2013, dans l'hypothèse ou aucun compromis ne pouvait être trouvé au niveau européen d'ici la fin 2011;

4. de soutenir auprès de la Commission européenne la résolution du 7 juillet 2011 du Parlement européen sur le régime européen de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union;

5. de veiller à la qualité nutritionnelle et au caractère durable des aliments distribués en privilégiant les produits frais, régionaux et de saison.

ten gevolge van de vermindering van 500 miljoen naar 113 miljoen euro, opdat de mensen die afhankelijk zijn van voedselhulp niet aan voedselarmoede ten prooi vallen;

2. binnen de Europese Raad en samen met de Commissie de nodige besprekingen te voeren om de distributieregeling tijdens de twee resterende jaren van de huidige financieringsperiode (2012 en 2013) en tijdens de nieuwe financieringsperiode 2014-2020 voort te zetten door ze toe te rusten met een solide rechtsgrondslag en mits het jaarlijkse financieringsplafond van 500 miljoen euro te handhaven, zulks om ervoor te zorgen dat de mensen die van voedselhulp afhankelijk zijn niet onder voedselgebrek te lijden hebben, alsmede dat een essentiële sociale dimensie op EU-schaal behouden blijft;

3. de Federale Staat te mobiliseren, in overleg met de deelstaten, teneinde de vereiste middelen vrij te maken om het huidige steunniveau in 2012 en 2013 te kunnen behouden, zo tegen eind 2011 op Europees niveau geen enkel compromis kan worden gevonden;

4. bij de Europese Commissie haar steun toe te zeggen aan de resolutie van het Europees Parlement van 7 juli 2011 over de regeling voor voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in de Unie;

5. toe te zien op de voedingskwaliteit en de duurzaamheid van de uitgedeelde voedingsmiddelen, door de voorkeur te geven aan verse, regionale en seizoensgebonden producten.