

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au régime de distribution
de denrées alimentaires
au profit des personnes les plus démunies
de l'Union européenne**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la continuité
de l'aide alimentaire
aux populations les plus démunies
en Belgique et dans l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Reinilde VAN MOER**

SOMMAIRE

Page

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des amendements	7
IV. Votes	9

Documents précédents:

Doc 53 1728/ (2010/2011):

- 001: Proposition de résolution de Mmes Özen et Vienne et M. Moriau.
002: Amendements.

Doc 53 1786/ (2010/2011):

- 001: Proposition de résolution de Mme Snoy et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de regeling voor de verstrekking
van levensmiddelen
aan de meest behoeftigen
in de Europese Unie**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de continuïteit
van de voedselhulp
aan de armste bevolkingsgroepen
in België en de Europese Unie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Reinilde VAN MOER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Algemene bespreking	5
III. Bespreking van de amendementen	7
IV. Stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 53 1728/ (2010/2011):

- 001: Voorstel van resolutie van de dames Özen en Vienne en de heer Moriau.
002: Amendementen.

Doc 53 1786/ (2010/2011):

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Snoy c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Nadia Sminate, Manu Beuselinck, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaïne, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, N
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Annick Van Den Ende

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Bert Wollants, Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Veerle Wouters
Valérie Déom, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne, N
Valérie De Bue, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
N, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Myriam Vanlerberghe, Maya Detiège
Muriel Gerkens, Kristof Calvo
Gwendolyn Rutten, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 8 novembre 2011 à la discussion de ces deux propositions de résolution. Après qu'elles ont été présentées, elles furent jointes et la commission a décidé de prendre la proposition DOC 53 1728/001 comme texte de base.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

1. Proposition de résolution relative au régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies de l'Union européenne (DOC 53 1728/001)

Mme Özlem Özen (PS) inscrit la proposition de résolution dans un objectif de solidarité. Cette proposition procède de l'idée que la solidarité envers les plus pauvres doit s'opérer au niveau interétatique. Or, alors que l'Union européenne organisait jusqu'il y a peu un régime de distribution de denrées alimentaires au profit des personnes les plus démunies, une jurisprudence récente des juridictions européennes revient à le remettre en cause.

La proposition de résolution fait écho au texte similaire qui fut déposé et voté au Parlement européen. Elle tend à imposer le retour à la solidarité interétatique. La décision des juridictions européennes, rappelée dans les développements de la proposition de résolution (DOC 53 1728/001, p. 3 et 4), ne porte que sur un problème de procédure: elle ne juge pas du fond. L'impossibilité de trouver une réponse technique à un problème technique fait peser sur la sécurité alimentaire une menace que l'intervenante ne peut admettre. Les associations caritatives estiment que la suppression du régime priverait d'aide au moins deux millions de personnes en Europe.

L'Europe ne peut se construire uniquement sur le fondement du soutien aux banques, sur la favorisation de la spéculation ou sur des politiques purement économiques. La stratégie Europe 2020 avait également pour objectif d'intégrer des dimensions sociales transversales. Dans cette optique, le secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté a envoyé un courrier tendant à sensibiliser les présidents du Conseil européen et de la Commission européenne à la problématique de l'aide alimentaire aux plus démunis. Il convient que chaque ministre porte ce point aux formations du Conseil concernées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze twee voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2011. Na de presentatie ervan werden ze samengevoegd en heeft de commissie beslist voorstel DOC 53 1728/001 als basistekst te nemen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. Voorstel van resolutie over de regeling voor de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftigen in de Europese Unie (DOC 53 1728/001)

Volgens mevrouw Özlem Özen (PS) wordt met dit voorstel van resolutie solidariteit nagestreefd. Het gaat uit van de idee dat de solidariteit met de armsten op interstatelijk vlak gestalte moet krijgen. Tot voor kort organiseerde de Europese Unie een regeling voor de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftigen, maar een recente uitspraak van de Europese recht instanties zet die regeling op de helling.

Dit voorstel van resolutie is een afspiegeling van een gelijkaardige tekst die in het Europees Parlement werd ingediend en aangenomen. Die tekst heeft tot doel de terugkeer naar een interstatelijke solidariteit op te leggen. De beslissing van de Europese recht instanties, die in de toelichting van het voorstel van resolutie in herinnering wordt gebracht (DOC 53 1728/001, blz. 3 en 4) heeft slechts betrekking op een procedurekwestie – dus niet op de grond van de zaak. De spreker kan niet aanvaarden dat de voedselzekerheid in het gedrang wordt gebracht doordat men er niet in slaagt een technische oplossing te vinden voor een technisch knelpunt. Volgens de liefdadigheidsorganisaties zou de afschaffing van die regeling ten minste 2 miljoen mensen treffen overal in de EU.

Het gaat niet op dat Europa uitsluitend wordt uitgebouwd met als fundamentele steun aan de banken, bevordering van speculatie of nog louter economische beleidslijnen. De Europa 2020-strategie omvat ook de integratie van transversale sociale aspecten. In dat verband heeft de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding de voorzitters van de Europese Raad en van de Europese Commissie schriftelijk verzocht open te staan voor het vraagstuk van de voedselhulp aan de armsten. Elke minister moet dat punt voordragen voor de agenda van de betrokken geledingen van de Raad.

Si aucune solution durable au niveau de l'Union européenne n'est trouvée pour 2012, il conviendra alors que la Belgique pallie cette carence. Un amendement à la proposition de résolution est d'ailleurs annoncé en ce sens. Pour le surplus, l'intervenante renvoie aux auditions organisées sur ce sujet au sein de la commission des Affaires sociales (DOC 53 1871/001).

2. Proposition de résolution concernant la continuité de l'aide alimentaire aux populations les plus démunies en Belgique et dans l'Union européenne (DOC 53 1786/001)

Même si Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (*Ecolo-Groen!*) souscrit à un grand nombre des observations et des demandes formulées par la précédente oratrice, elle estime que la proposition de résolution qu'elle a déposée avec d'autres membres va plus loin et aborde des aspects essentiels.

De manière générale, l'intervenante déplore l'arrêt de l'aide alimentaire et y voit une méconnaissance du droit à l'aide sociale et une infraction à la Déclaration universelle des droits de l'homme. Cet arrêt aura de lourdes conséquences pour les citoyens européens. Malgré le positionnement du gouvernement fédéral belge, qui a toujours plaidé pour un maintien de l'aide au cours des Conseils européens successifs, les blocages de certains États membres n'ont pu être surmontés. Il convient dès lors de poursuivre et d'intensifier les efforts au sein des instances européennes. À défaut de décision au niveau européen, il convient à tout le moins d'organiser l'aide au niveau de la Belgique, ce qui n'ira pas sans la libération de moyens budgétaires.

L'intervenante voit dans la discussion de ces propositions l'occasion d'aborder des points complémentaires. Ainsi, il faudrait veiller à la qualité nutritionnelle et à la durabilité des produits alimentaires faisant l'objet de l'aide. La dimension qualitative est importante dès lors que l'aide concerne une population démunie, exposée aux risques. D'autre part, le gaspillage alimentaire nécessite un débat. L'intervenante voudrait créer un groupe de travail comprenant toutes les parties intéressées, y compris les acteurs économiques de la production et de la distribution, afin de procéder à une évaluation annuelle de la législation en la matière. Encore trop souvent, des surplus pourtant non périmés sont évacués des circuits et jetés. Le gaspillage concernerait entre 15 et 20 % des denrées alimentaires produites. Deux amendements sont annoncés afin d'intégrer ces points complémentaires.

Indien de Europese Unie het probleem niet duurzaam kan oplossen tegen 2012, zal ons land die tekortkoming moeten wegwerken. De spreker kondigt trouwens aan dat ze op het voorstel van resolutie een amendement in die zin zal indienen. Voor het overige verwijst de spreker naar de hoorzittingen die daarover in de commissie voor de Sociale Zaken werden gehouden (DOC 53 1871/001).

2. Voorstel van resolutie betreffende de continuïteit van de voedselhulp aan de armste bevolkingsgroepen in België en de Europese Unie (DOC 53 1786/001)

Hoewel mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (*Ecolo-Groen!*) zich kan vinden in tal van opmerkingen en wensen van de vorige spreker, meent zij dat het mede door haar ingediende voorstel van resolutie verder gaat en ingaat op essentiële aspecten.

Algemeen betreurt de spreker dat de voedselhulp wordt stopgezet; die stopzetting beschouwt zij als een miskenning van het recht op maatschappelijke hulp en een schending van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. Dat arrest zal verregaande gevolgen hebben voor de Europese burgers. Hoewel de Belgische federale regering bij het uitdragen van haar standpunten in de opeenvolgende Europese Raden steeds heeft gepleit voor het behoud van de hulp, kon men niet op tegen de blokkering door bepaalde lidstaten. Daarom moeten de inspanningen in de Europese instanties worden voortgezet en opgevoerd. Bij gebrek aan een beslissing op Europees niveau moet men op zijn minst hulp op Belgisch niveau organiseren; daartoe zullen budgettaire middelen moeten worden vrijgemaakt.

De spreker ziet in de bespreking van die voorstellen van resolutie een gelegenheid om op aanvullende punten in te gaan. Zo zou moeten worden toegezien op de voedingskwaliteit en op de duurzaamheid van de geschonken voedingsmiddelen. Het kwaliteitsaspect is van belang, aangezien de hulp wordt verleend aan arme bevolkingsgroepen die aan risico's zijn blootgesteld. Voorts moet over de voedselverspilling worden gedebatteerd. De spreker had graag gezien dat een werkgroep wordt opgericht met alle betrokken partijen, ook de economische actoren van de productie- en de distributiesector, om de wetgeving terzake jaarlijks te evalueren. Nog al te vaak worden — nochtans niet-verniet — overschotten uit het circuit genomen en weggegooid. 15 à 20 % van de geproduceerde voedingsmiddelen zou worden verspild. De spreker kondigt twee amendementen aan met de bedoeling die aanvullende punten op te nemen in de tekst.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Stefaan Vercamer (CD&V) déplore l'arrêt annoncé de l'aide alimentaire européenne au profit des plus démunis. C'est principalement au niveau européen qu'une action peut être lancée afin de résoudre ce problème. Au niveau belge, il n'y a guère d'autre mesure possible que d'apporter son soutien au gouvernement et aux ministres concernés afin qu'ils intensifient leurs efforts pour obtenir le déblocage de la situation. Dans ce sens, les derniers développements des discussions au niveau européen sont essentiels: ils nourrissent la proposition de résolution.

Mme Rita De Bont (VB) regrette elle aussi l'arrêt de l'aide, conséquence d'une décision des juridictions européennes en méconnaissance du droit à l'aide des personnes consacrées.

Historiquement, l'Europe a commencé avec un programme d'aide en complément de la politique agricole commune. Il s'agissait à l'époque de trouver une destination pour les surplus. Peu à peu, l'aide a changé de nature et a perdu ce lien avec les surplus agricoles. Le système a ainsi dérivé vers une solidarité interpersonnelle.

Pour l'intervenante, une telle solidarité ne doit cependant pas s'exercer au niveau européen. La solidarité interpersonnelle doit s'opérer au plus près des populations. Il semble donc logique à l'oratrice qu'elle constitue une compétence exclusive des Régions. Elle ne peut donc soutenir la résolution, qui part du postulat que la solidarité devrait continuer à être organisée depuis l'Europe.

Mme Annick Van Den Ende (cdH) s'associe aux autres membres qui regrettent la mise en péril du financement de l'aide alimentaire aux plus démunis. Cette aide leur est pourtant indispensable. La politique agricole commune ne constitue pas qu'un instrument économique mais elle doit également poursuivre un impératif de durabilité.

Pour garantir le maintien d'une aide aux banques alimentaires, de multiples actions sont nécessaires. Le ministre wallon des Travaux publics, de l'Agriculture, de la Ruralité, de la Nature, de la Forêt et du Patrimoine s'est ainsi engagé à libérer des moyens budgétaires au niveau régional en l'absence de solution. Des solutions doivent également être trouvées pour les invendus alimentaires. MM. de Lamotte, Prévot et Di Antonio ont ainsi déposé au Parlement wallon une proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) betreurt de aangekondigde stopzetting van de Europese voedselhulp aan de armsten. Het is voornamelijk op Europees niveau dat iets kan worden ondernomen om dat probleem op te lossen. Op Belgisch niveau kan men niet veel meer dan de regering en de betrokken ministers steunen zodat zij meer inspanningen doen om te verkrijgen dat de situatie wordt gedeblokkeerd. In dat opzicht zijn de jongste ontwikkelingen van de besprekingen op Europees niveau van essentieel belang: ze zetten het voorstel van resolutie kracht bij.

Ook *mevrouw Rita De Bont (VB)* betreurt de stopzetting van de voedselhulp, die het gevolg is van een beslissing van de Europese rechtscolleges, die daarbij het recht op hulp van de betrokkenen over het hoofd zien.

In het verleden heeft Europa een hulpprogramma opgezet als aanvulling bij het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Het was er toen om te doen een bestemming te vinden voor de landbouwoverschotten. De aard van de hulp is stilaan veranderd en de band met die overschotten is verloren gegaan. Het systeem is op die manier geëvolueerd naar een interpersoonlijke solidariteit.

De spreker vindt dat solidariteit tussen personen niet op Europees niveau moet spelen, maar wel zo dicht mogelijk bij de bevolkingen. Het lijkt voor de spreker dan ook logisch dat alleen de Gewesten bevoegd zijn voor die solidariteit. *Mevrouw De Bont* kan bijgevolg haar steun niet verlenen aan het voorstel van resolutie, dat ervan uitgaat dat men de solidariteit vanuit Europa moet blijven organiseren.

Mevrouw Annick Van Den Ende (cdH) is het eens met de andere leden die betreuren dat de financiering van de voedselhulp aan de armsten in het gedrang komt. Die mensen hebben die hulp nochtans absoluut nodig. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid is niet alleen een economisch instrument, maar moet ook duurzaamheidsaspecten nastreven.

Tal van acties zijn nodig om ervoor te zorgen dat de hulp aan de voedselbanken wordt behouden. Zo heeft de Waalse minister van Openbare Werken, Landbouw, Landelijke Aangelegenheden, Natuur, Bossen en Erfgoed zich ertoe verbonden op het niveau van het gewest begrotingsmiddelen vrij te maken als geen oplossing wordt gevonden. De heren de Lamotte, Prévot en Di Antonio hebben in dat verband een voorstel van resolutie ingediend (*"proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets"*

des déchets (*Doc. Parl. Wall.*, 385 (2010-2011) — N° 1). Des auditions y sont programmées.

L'intervenante demande à la ministre s'il ne peut être envisagé de procéder à des coopérations renforcées au niveau européen dans ce domaine.

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) estime que la prise en charge des plus démunis d'entre nous est une idée noble. Il est inacceptable que des gens doivent encore recevoir une aide alimentaire. Les banques alimentaires sont donc une dernière bouée de sauvetage pour les personnes en détresse financière et leur existence ne peut/doit pas être remise en question.

Il ne lui semble pas opportun de recourir aux moyens de l'agriculture pour soutenir ces banques alimentaires. Il est préférable d'utiliser d'autres moyens et d'autres fonds. Les fonds sociaux européens peuvent être une piste. La N-VA plaide également pour une solution fondamentale. Se borner à distribuer des denrées alimentaires n'est pas une solution d'avenir et ressemble à des situations moyenâgeuses. Il convient de lutter contre la pauvreté dans un cadre bien plus large, par exemple en stimulant le travail. En fin de compte, le travail est encore la voie la plus rapide pour sortir de la pauvreté.

Mme Ine Somers (Open Vld) se rallie aux précédents orateurs quant au caractère regrettable de la dépendance aux colis alimentaires. Elle aussi estime que le lien entre l'aide alimentaire et la politique agricole commune est suranné, qu'une solution doit toutefois être trouvée de préférence au niveau européen ou, à défaut, au niveau interfédéral moyennant concertation avec les entités fédérées.

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, démissionnaire, note qu'aucune objection n'a été formulée par rapport au positionnement qui a été le sien dans ce domaine. Les membres partagent la même analyse, à savoir qu'il convient de maintenir cette politique. Elle porte sur une somme d'environ 500 millions au niveau européen.

Si une solution est envisagée pour 2014, les deux prochaines années posent cependant problème. Une éventuelle initiative interne pose également quelques difficultés spécifiques tenant à la répartition des compétences. Celle-ci n'est pas très claire en la matière. Les surplus agricoles et les budgets y relatifs relèvent des Régions. En tant qu'elle concerne la lutte contre la pauvreté, l'aide alimentaire concerne aussi le niveau fédéral. Une concertation est dès lors indispensable. La ministre indique d'ailleurs être en discussion permanente avec ses homologues régionaux compétents pour l'agriculture. La position belge a été définie après

(*Doc. Parl. Wall.*, 385 (2010-2011) – nr. 1)". Er zijn hoorzittingen gepland in het Waals Parlement.

De spreekster vraagt de minister of terzake op Europees niveau nauwere samenwerking kan worden overwogen.

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) vindt dat zorgen voor de armsten onder ons een nobele gedachte is. Het zou niet mogen dat mensen nog moeten geholpen worden met hun voedselvoorziening. Voedselbanken zijn dus een laatste redmiddel voor mensen in financiële nood en kunnen/mogen niet in vraag gesteld worden.

Het lijkt haar niet opportuun om voor de ondersteuning van die voedselbanken een beroep te doen op middelen uit de landbouw. Het is beter om andere middelen en fondsen te gebruiken. Europese sociale fondsen kunnen een antwoord bieden. Ook pleit N-VA voor een fundamentele oplossing. Het uitdelen van voedsel alleen heeft geen toekomst en lijkt op middeleeuwse toestanden. Armoede moet veel breder aangepakt worden, bijvoorbeeld door het stimuleren van arbeid. Uiteindelijk is werk nog altijd de kortste weg om uit armoede te raken.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) sluit zich aan bij de vorige sprekers aangaande de betreurenswaardige afhankelijkheid van voedselpakketten. Ook zij vindt dat de band tussen voedselhulp en het gemeenschappelijk landbouwbeleid achterhaald is. Een oplossing moet bij voorkeur op Europees vlak worden gevonden of, als dat niet kan, op interfederaal vlak, via overleg met de deelgebieden.

De ontslagnemend minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid merkt op dat er ten opzichte van haar standpunt op dat gebied geen enkel bezwaar is gerezen. De leden delen dezelfde analyse, namelijk dat men dat beleid moet voortzetten. Op Europees vlak heeft dat beleid betrekking op een bedrag van ongeveer 500 miljoen euro.

Er mag dan al zijn voorzien in een oplossing voor 2014, de komende twee jaar zullen toch problemen opleveren. Een eventueel intern initiatief doet ook enkele specifieke moeilijkheden rijzen, die te maken hebben met de bevoegdheidsverdeling - die is terzake niet echt duidelijk. De landbouwoverschotten en de betrokken budgetten zijn gewestaangelegenheden; waar voedselhulp te maken heeft met de strijd tegen armoede, gaat het om een federale bevoegdheid. Overleg is daarom onontbeerlijk. De minister geeft ook aan dat zij permanent overleg pleegt met haar gewestelijke collega's die bevoegd zijn voor landbouw. Het Belgisch standpunt

une concertation avec les ministres concernés des entités fédérées.

Lors du Conseil européen relatif à l'Agriculture, en octobre, la ministre a tenté une nouvelle fois d'obtenir une solution. Les mêmes six États à l'origine du blocage initial conservent leur point de vue. Pourtant, la Commission européenne, le Parlement et la Présidence du Conseil voudraient avancer dans ce domaine. Une coopération renforcée ne paraît pas envisageable. D'une part, un tel cadre ne se crée pas en un mois et demi. D'autre part, il s'agit d'un budget intégralement européen. La ministre ne voit pas comment en exclure des États tels que l'Allemagne ou le Danemark.

III. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Amendements n^{os} 1 et 2

Mme Özlem Özen (PS) et consorts introduisent l'amendement n^o 1 (DOC 53 1728/002), qui vise à trouver une solution interne alternative dans le cas où aucune solution durable au niveau européen ne devait être trouvée.

M. Damien Thiéry (MR) souscrit à l'objectif de cet amendement. Les éventuels blocages au niveau européen ne peuvent avoir pour conséquence de nuire aux plus démunis. Toutefois, la solution interne alternative ne peut pas être libellée en manière telle que seul le pouvoir fédéral devrait intervenir. Les entités fédérées doivent être associées dans une concertation.

M. David Clarinval (MR) et consorts introduisent dès lors en ce sens l'amendement n^o 2 (DOC 53 1728/002).

Mme Özlem Özen (PS) se rallie à cet amendement et retire l'amendement n^o 1.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) note qu'une éventuelle solution interne alternative est indissociable d'une concertation avec les entités fédérées et de la libération de moyens budgétaires.

Même si elle ne soutient pas la proposition de résolution en soi, *Mme Rita De Bont (VB)* apprécie toutefois la formulation de l'amendement n^o 2, qui met clairement l'accent sur les compétences des entités fédérées.

verd vastgesteld na overleg met de betrokken ministers van de deelgebieden.

Tijdens de Europese Raad Landbouw in oktober heeft zij opnieuw geprobeerd een oplossing tot stand te brengen. Dezelfde zes Staten die aan de oorsprong lagen van de eerste blokkering, bleven bij hun standpunt. Toch zouden de Europese Commissie, het Europees Parlement en het Voorzitterschap van de Raad op dat vlak vooruitgang willen boeken. Nauwere samenwerking lijkt evenwel niet denkbaar. Enerzijds wordt een dergelijk kader niet in anderhalve maand gecreëerd; anderzijds gaat het om een volledig Europese begroting. De spreekster ziet niet hoe in dat verband lidstaten als Duitsland of Denemarken kunnen worden uitgesloten.

III. — BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Amendementen nrs. 1 en 2

Mevrouw Özlem Özen (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 53 1728/002) in, dat ertoe strekt tot een alternatieve interne oplossing te komen, mocht op Europees vlak geen duurzame oplossing worden uitgewerkt.

De heer Damien Thiéry (MR) staat achter de doelstelling van dit amendement. De potentiële knelpunten op Europees niveau mogen geen nadelige gevolgen hebben voor de armsten. De alternatieve interne oplossing mag echter niet dusdanig worden geformuleerd dat alleen de federale overheid zou moeten optreden. De deelgebieden moeten bij overleg worden betrokken.

De heer David Clarinval (MR) c.s. dient bijgevolg amendement nr. 2 (DOC 53 1728 /002) in die zin in.

Mevrouw Özlem Özen (PS) sluit zich bij dit amendement aan en trekt amendement nr. 1 in.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) merkt op dat een eventuele alternatieve interne oplossing hoe dan ook gepaard dient te gaan met overleg met de deelgebieden en met de vrijmaking van begrotingsmiddelen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) steunt het voorstel van resolutie zelf niet, maar waardeert niettemin de formulering van amendement nr. 2, dat duidelijk de klemtoon legt op de bevoegdheden van de deelgebieden.

Amendements n^{os} 3 et 4

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) introduit les amendements n^{os} 3 et 4 (DOC 53 1728/002), qui ajoutent deux demandes, figurant uniquement dans la proposition de résolution jointe DOC 53 1786/001, concernant la nature des aliments et le gaspillage alimentaire.

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, démissionnaire, émet des doutes quant à l'amendement n^o 3. Des normes européennes existent et doivent être respectées quant à la nature des aliments produits et consommés dans l'Union. Certaines denrées ne sont pas produites en Belgique et il semble donc difficile de garantir un circuit court. Si l'intervenante ne voit pas d'obstacle, par exemple, à instituer une préférence pour se fournir au niveau du marché intérieur, elle se dit par contre plus réservée par rapport à des demandes qui seraient à ce point exigeantes qu'elles nuiraient à la praticabilité de l'ensemble.

La lutte contre le gaspillage alimentaire doit associer les Régions. Il ne semble guère pertinent d'aborder cette problématique dans le cadre de la discussion des budgets européens concernant l'aide alimentaire: l'objet est différent.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) estime que la ministre se méprend sur la portée réelle de l'amendement n^o 3. Son libellé n'est pas aussi revendicatif et laisse une large marge de manœuvre au gouvernement. Seul un objectif est fixé, à savoir la nature de l'aide alimentaire idéale.

En ce qui concerne l'amendement n^o 4, il repart d'expériences réalisées à l'initiative des citoyens où la surproduction industrielle a été dénoncée. En Grande-Bretagne, une étude démontre que 6,7 millions de tonnes d'aliments sont gaspillés par an. Une analyse de la situation en Belgique est nécessaire.

Mme Özlem Özen (PS) ne voit pas d'inconvénient à inclure une dimension qualitative, comme le préconise l'amendement n^o 3. La question du gaspillage visée à l'amendement n^o 4 lui semble toutefois d'une nature bien différente de l'objet de la proposition de résolution et propose d'y consacrer un débat spécifique ultérieur.

M. Franco Seminara (PS) note d'ailleurs que des auditions sont annoncées au Parlement wallon sur la proposition de résolution de MM. de Lamotte, Prévot et

Amendementen nrs. 3 en 4

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) dient de amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 53 1728/002) in, die ertoe strekken twee verzoeken over de aard van de levensmiddelen en over voedselverspilling toe te voegen die alleen zijn opgenomen in het toegevoegde voorstel van resolutie DOC 53 1786/001.

De ontslagnemend minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid uit haar twijfels over amendement nr. 3. Er bestaan Europese normen die in acht moeten worden genomen in verband met de aard van de in de Unie geproduceerde en geconsumeerde levensmiddelen. Sommige levensmiddelen worden niet in België geproduceerd en een korte keten lijkt dus moeilijk te garanderen. Terwijl de minister er geen moeite mee heeft om bijvoorbeeld een bepaling in te stellen dat bevoorrading op de binnenlandse markt de voorkeur geniet, maakt zij wel meer voorbehoud bij verzoeken die dusdanig veeleisend zouden zijn dat ze werkbaarheid van het geheel in het gedrang brengen.

Bij de bestrijding van voedselverspilling moeten de Gewesten worden betrokken. Het lijkt niet echt relevant dit vraagstuk aan bod te laten komen bij de bespreking van de EU-budgetten voor voedselhulp: dat is een andere aangelegenheid.

Volgens *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!)* schat de minister de ware draagwijdte van amendement nr. 3 fout in. In het amendement worden niet echt harde eisen geformuleerd, en het biedt de regering heel wat armslag. Er wordt alleen een doelstelling vastgelegd, te weten de aard van ideale voedselhulp.

Amendement nr. 4 gaat terug op experimenten die op initiatief van de burgers werden verricht op plaatsen waar industriële overproductie werd aangeklaagd. In Groot-Brittannië toont een studie aan dat jaarlijks 6,7 miljoen ton voedsel wordt verspild. De toestand in België moet worden geanalyseerd.

Mevrouw Özlem Özen (PS) heeft geen bezwaar tegen de opneming van een kwalitatieve dimensie, zoals wordt bepleit in amendement nr. 3. Volgens haar is het in amendement nr. 4 bedoelde vraagstuk van de voedselverspilling evenwel een heel andere aangelegenheid dan het onderwerp van dit voorstel van resolutie, en zij stelt voor daarover later een specifiek debat te voeren.

De heer Franco Seminara (PS) merkt bovendien op dat in het Waals Parlement hoorzittingen worden aangekondigd over het voorstel van resolutie van de heren

Di Antonio visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets (*Doc. Parl. Wall.*, 385 (2010-2011) — n° 1). Le débat spécifique peut y être mené.

M. Damien Thiéry (MR) ne souscrit ni à l'amendement n° 3, qui procède d'une mauvaise définition des priorités, ni à l'amendement n° 4, instaurant un groupe de travail de nature à alourdir l'ensemble des processus.

Amendements n°s 5 et 6

M. Stefaan Vercamer (CD&V) introduit les amendements n°s 5 et 6 (DOC 53 1728/002), qui ajoutent deux considérants relatifs, d'une part, à l'amendement adopté le 5 octobre 2011 au sein de la commission du Budget du Parlement européen et, d'autre part, à la proposition formulée le 3 octobre 2011 par la Commission européenne.

IV. — VOTES

1. Considérants

Les amendements n°s 5 et 6 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

Les considérants, ainsi amendés, sont adoptés par 14 voix contre une.

2. Demandes

L'amendement n° 1 a été retiré.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix contre une et 5 abstentions.

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Les demandes, ainsi amendées, sont adoptées par 14 voix contre une.

de Lamotte, Prévot en Di Antonio "*visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets (Doc. Parl. Wall.*, 385 (2010-2011) — nr. 1)". Het specifieke debat kan in die assemblee worden gevoerd.

De heer Damien Thiéry (MR) is niet te vinden voor amendement nr. 3, dat een slechte omschrijving van de prioriteiten bevat, noch voor amendement nr. 4 tot oprichting van een werkgroep, dat alle processen omslachtiger kan maken.

Amendementen nrs. 5 en 6

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) dient de amendementen nrs. 5 en 6 (DOC 53 1728/002) in. Ze strekken ertoe aan de tekst twee consideransen toe te voegen, de ene in verband met het door de Commissie Begroting van het Europees Parlement op 5 oktober 2011 aangenomen amendement, de andere in verband met het op 3 oktober 2011 door de Europese Commissie geformuleerde voorstel.

IV.— STEMMINGEN

1. Consideransen

De amendementen nrs. 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

De aldus geamendeerde consideransen worden aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

2. Verzoeken

Amendement nr. 1 werd ingetrokken.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

De aldus geamendeerde verzoeken worden aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

3. Ensemble

L'ensemble de la proposition de résolution DOC 53 1728/001, ainsi amendée, est adopté par 14 voix contre une.

En conséquence, la proposition de résolution DOC 53 1786/001 est sans objet.

Le rapporteur,

Reinilde VAN MOER

Le président,

Hans BONTE

3. De gehele tekst

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel van resolutie DOC 53 1728/001 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Bijgevolg vervalt voorstel van resolutie DOC 53 1786/001.

De rapporteur,

Reinilde VAN MOER

De voorzitter,

Hans BONTE