

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 octobre 2011

**PROJET DE LOI**

**transposant la directive 2007/2/CE  
du Parlement européen et du Conseil  
du 14 mars 2007 établissant une  
infrastructure d'information géographique  
dans la Communauté européenne (INSPIRE)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
MME **Annick PONTHER**

**SOMMAIRE**

Page

|                                                      |   |
|------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif du ministre de la Défense..... | 3 |
| II. Discussion .....                                 | 5 |
| III. Votes.....                                      | 6 |

Documents précédents:

Doc 53 **1719/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2011

**WETSONTWERP**

**tot omzetting van de richtlijn 2007/2/EG van  
het Europees Parlement en de Raad  
van 14 maart 2007 tot oprichting  
van een infrastructuur voor ruimtelijke  
informatie in de Gemeenschap (INSPIRE)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Annick PONTHER**

**INHOUD**

Blz.

|                                                                           |   |
|---------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van<br>Landsverdediging ..... | 3 |
| II. Bespreking.....                                                       | 5 |
| III. Stemmingen .....                                                     | 6 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1719/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst verbeterd door de commissie.

3042

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Filip De Man

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Karolien Grosemans, Theo Francken, Jan Jambon,  
Bert Maertens  
PS Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau,  
Philippe Blanchart  
MR Philippe Collard, Denis Ducarme  
CD&V N, Gerald Kindermans  
sp.a David Geerts  
Ecolo-Groen! Wouter De Vriendt  
Open Vld Herman De Croo  
VB Filip De Man  
cdH Christophe Bastin

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

N, Koenraad Degroote, Steven Vandeput, Miranda Van Eetvelde, Flor  
Van Noppen  
N, Laurent Devin, Eric Thiébaud, Özlem Özen, Franco Seminara  
Valérie De Bue, François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant  
N, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer  
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen  
Juliette Boulet  
Patrick Dewael, Ine Somers  
Tanguy Veys, Annick Ponthier  
Josy Arens, N

|              |   |                                                                         |  |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| LDD          | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| INDEP-ONAFH  | : | Indépendant - Onafhankelijk                                             |  |

  

|                                                             |                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                            | Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                      | DOC 53 0000/000:                                        | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                       | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                       | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                      | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                       | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                       | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                        | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                        | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                                                                                            | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>                                                                      |
| <b>Commandes:</b><br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.lachambre.be<br>e-mail : publications@lachambre.be | <b>Bestellingen:</b><br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.dekamer.be<br>e-mail : publicaties@dekamer.be |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2011.

# I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

*M. Pieter De Crem, ministre de la Défense*, précise que le projet de loi à l'examen vise à transposer d'urgence, dans le champ des compétences fédérales, la directive 2007/2/CE du 14 mars 2007 établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE, acronyme anglais de "Infrastructure for Spatial Information in Europe").

Le ministre de la Défense a été désigné comme gestionnaire pilote de ce dossier de transposition au sein du gouvernement. Toutefois, ce dossier concerne, outre les compétences du ministre de la Défense au titre d'autorité de tutelle de l'Institut géographique national, les compétences de plusieurs autres ministres fédéraux, comme, par exemple, les ministres qui ont les Finances, l'Économie, la Politique scientifique et l'Environnement dans leurs attributions, qui disposent tous de services qui gèrent des données visées par la directive. De plus, compte tenu de l'importance de la dimension informatique de cette directive, ce dossier concerne également le ministre qui a l'informatisation des services publics dans ses attributions.

L'objectif initial était d'intégrer la transposition de la directive dans une initiative législative plus large relative à l'information géographique: la vaste infrastructure de base à établir à cette fin collecterait, gérerait et échangerait non seulement les données visées par la directive (la directive se limite aux données numériques relatives aux thèmes des annexes), mais également toutes les autres données géographiques des différentes autorités (État fédéral, régions, communautés, niveau local,...). Les aspects qui doivent offrir les garanties nécessaires en ce qui concerne la protection de la vie privée et la sécurité des données concernées ont également été intégrés dans cette même initiative législative, de manière à ce que l'autorité dispose, dans ces domaines, d'une plus grande capacité d'action à l'égard d'entreprises privées telles que *Google Streetview*, ou des fournisseurs privés de photos aériennes.

La perspective d'une inévitable condamnation de la Belgique pour non-transposition a toutefois nécessité une approche en deux étapes, dans le cadre de laquelle on a d'abord réglé, dans une "mini-loi", uniquement ce qui est absolument nécessaire pour transposer la directive. Tous les autres aspects relatifs à l'information

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2011.

# I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

*De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging*, preciseert dat het wetsontwerp voorziet in de dringende omzetting, binnen het kader van de federale bevoegdheden, van de richtlijn 2007/2/EG van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE). (De naam INSPIRE staat voor de Engelse afkorting voor "Infrastructure for Spatial Information in Europe").

Voor dit omzettingsdossier werd de minister van Landsverdediging als pilootbeheerder in de regering aangewezen. Het omzettingsdossier raakt echter naast de bevoegdheid van de minister van Landsverdediging, als voogdijoverheid voor het Nationaal Geografisch Instituut, ook de bevoegdheden van veel andere federale ministers zoals onder meer de ministers bevoegd voor Financiën, Economie, Wetenschapsbeleid en Leefmilieu die allen diensten tellen die gegevens beheren die door de richtlijn worden geraakt, en ook de minister bevoegd voor de informatisering van de overheid, gelet op de belangrijke informaticadimensie van de richtlijn.

In de oorspronkelijke opzet werd de omzetting van de richtlijn ingepast in een breder wettelijk initiatief betreffende de geografische informatie: de daarbij op te richten ruime basisinfrastructuur zou niet alleen de gegevens collecteren, beheren en uitwisselen die onder de richtlijn vallen (de richtlijn beperkt zich tot louter de digitale gegevens betreffende de thema's van de bijlagen) maar ook alle andere geografische gegevens van de verschillende overheden (federaal, gewesten, gemeenschappen, lokaal niveau,...). Ook de aspecten die de nodige garanties moeten bieden inzake de bescherming van het privéleven en de veiligheid voor de betrokken gegevens werden in datzelfde initiatief gekaderd, zodat de overheid op deze domeinen meer slagkracht zou hebben naar private bedrijven zoals *Google Streetview*, of private luchtfotoleveranciers.

Het vooruitzicht van een onvermijdelijke veroordeling van België wegens niet-omzetting heeft evenwel een aanpak in twee trappen genoodzaakt, waarbij in eerste instantie via een "mini-wet" enkel wordt geregeld wat absoluut noodzakelijk is om de richtlijn om te zetten. Op een later tijdstip zullen alle andere aspecten

géographique devront être réglés ultérieurement, dans une initiative plus vaste. À ce moment-là, le financement de l'infrastructure d'information géographique à mettre en place devra être élargi afin de pouvoir réaliser les objectifs plus larges.

Le délai pour transposer la directive 2007/2/CE en droit national a expiré le 14 mai 2009. Le 28 janvier 2010, la Commission européenne a engagé une procédure d'infraction contre la Belgique. Par arrêt du 17 février 2011, la Cour européenne de Justice a constaté que la Belgique n'avait pas respecté ses obligations. La Belgique a été condamné au paiement des frais.

Le 8 mars 2011, la Commission a demandé à être informée des mesures prises en exécution de la décision de la Cour de Justice.

Le 4 mai 2011, les mesures suivantes ont ensuite été communiquées au Directeur général de la DG Environnement:

— En vertu de la répartition des compétences, la transposition complète de la directive requiert une loi fédérale, un décret flamand, un décret wallon et une ordonnance bruxelloise, ainsi qu'une coordination des instances publiques belges par le biais d'un accord de coopération.

— L'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique a été signé le 2 avril 2010. Les instances législatives concernées ont approuvé cet accord par:

— la loi du 3 mars 2011 (*Moniteur belge* du 26 avril 2011);

— le décret des autorités flamandes du 23 décembre 2010 (*Moniteur belge* du 15 février 2011);

— les décrets des autorités wallonnes du 22 décembre 2010 (*Moniteur belge* des 3 et 4 février 2011);

— l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 avril 2011 (*Moniteur belge* du 12 avril 2011).

— La transposition complète de la directive est donc assurée par les autorités flamandes, les autorités wallonnes et les autorités de la Région de Bruxelles-Capitale.

— Pour les autorités fédérales toutefois, le processus d'adoption de la loi transposant la directive 2007/02/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 mars

concernant la géographie en een ruimer initiatief aan bod moeten komen. Op dat moment zal de financiering van de thans op te zetten geografische informatie-infrastructuur uitgebreid moeten worden om de bredere doelstellingen te kunnen waarmaken.

De termijn voor de omzetting van de richtlijn 2007/2/EG in nationaal recht is op 14 mei 2009 verstreken. Op 28 januari 2010 heeft de Europese Commissie een inbreukprocedure tegen België opgestart. Bij arrest van 17 februari 2011 stelde het Europees Hof van Justitie vast dat België zijn verplichtingen niet is nagekomen. België werd verwezen in de kosten.

Op 8 maart 2011 verzocht de Commissie in kennis gesteld te worden van de maatregelen die werden getroffen ter uitvoering van de uitspraak van het Hof van Justitie.

Volgende genomen maatregelen werden vervolgens aan de Directeur-generaal DG Milieu op 4 mei 2011 meegedeeld:

— Voor de volledige omzetting van de richtlijn is er wegens de bevoegdheidsverdeling een federale wet, een Vlaams decreet, een Waals decreet en een Brusselse ordonnantie nodig, evenals een coördinatie van de Belgische overheidsinstanties door middel van een samenwerkingsakkoord.

— Het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie werd op 2 april 2010 getekend. De instemming met het akkoord werd door de betrokken wetgevende instanties gegeven bij:

— de wet van 3 maart 2011 (*Belgisch Staatsblad* van 26 april 2011);

— het decreet van de Vlaamse overheid van 23 december 2010 (*Belgisch Staatsblad* van 15 februari 2011);

— de decreten van de Waalse overheid van 22 december 2010 (*Belgisch Staatsblad* van 3 en 4 februari 2011);

— de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 7 april 2011 (*Belgisch Staatsblad* van 12 april 2011).

— De volledige omzetting van de richtlijn is dus verzekerd door de Vlaamse overheid, de Waalse overheid en de overheid van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

— Voor de federale overheid echter, werd het aannemingsproces van de wet tot omzetting van de richtlijn 2007/02/EG van het Europees Parlement en de Raad

2007 établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE) a toutefois pris du retard en raison de la démission du gouvernement fédéral, qui est actuellement en affaires courantes.

— L'avant-projet de loi a été soumis au Conseil des ministres du 29 avril 2011 et envoyé au Conseil d'État pour avis. Cet avis devait être rendu dans le plus bref délai (5 jours), de manière à ce que le projet de loi puisse être déposé au Parlement le 15 juin 2011 au plus tard. Le texte pourrait dès lors être adopté soit avant les vacances parlementaires, soit au plus tard en octobre 2011, avec, dans ce cas, une publication au *Moniteur belge* avant la fin du mois d'octobre 2011.

Sur base des explications données, la Commission européenne a, le 16 juin 2011, décidé de classer l'affaire.

## II. — DISCUSSION

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!)* estime qu'il convient de soutenir l'inventorisation et l'échange de données géographiques au niveau européen, ne fût-ce que parce que cela permettra de mener une politique environnementale plus intégrée. On peut toutefois se demander quelles garanties sont prévues pour assurer la protection de la vie privée.

*Mme Ingrid Vanden Berghe, administratrice générale de l'Institut géographique national (IGN)*, répond que les règles générales en vigueur en matière de protection de la vie privée sont d'application. Les données contenant une personne identifiable ou renvoyant, par un lien, à une personne identifiable relèvent du champ d'application de la législation sur la vie privée (loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel) telle qu'elle est actuellement en vigueur. Dans ces cas, la personne qui traite ces données géographiques doit donc le faire conformément à cette législation et respecter toutes les restrictions et les limites en vigueur en la matière. À cet égard, le dossier de *Google Streetview* a déjà été traité par la Commission de la protection de la vie privée.

Même s'il existe déjà un cadre légal, il reste tout de même en ce qui concerne les données géographiques une certaine confusion et une marge d'interprétation quant à savoir ce qu'est une donnée personnelle identifiable. À terme, il serait dès lors utile d'édicter des règles spécifiques en ce qui concerne les données

van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE), vertraagd door het ontslag van de federale regering die momenteel in lopende zaken handelt.

— Het voorontwerp van wet werd aan de Ministerraad van 29 april 2011 voorgelegd en voor advies aan de Raad van State verzonden. De kortste termijn (5 dagen) werd vastgesteld voor de mededeling van dit advies, zodat het wetsontwerp ten laatste op 15 juni 2011 bij het Parlement ingediend zou kunnen worden. De tekst zou derhalve kunnen worden aangenomen hetzij vóór het zomerreces, hetzij ten laatste in oktober 2011, met in dat geval een publicatie in het *Belgisch Staatsblad* vóór het einde van de maand oktober 2011.

Op basis van de gegeven uitleg heeft de Europees Commissie op 16 juni 2011 beslist de zaak te klasseren.

## II. — BESPREKING

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen!)* is van oordeel dat de inventarisatie en uitwisseling van geografische gegevens in Europees verband alle steun verdient al is het maar omdat dit een sterker geïntegreerd leefmilieubeleid mogelijk zal maken. Niettemin kan wel de vraag worden opgeworpen welke garanties worden voorzien om de bescherming van de privacy te verzekeren.

*Mevrouw Ingrid Vanden Berghe, administrateur-generaal van het Nationaal Geografisch Instituut (NGI)*, antwoordt dat de algemene regels die gelden met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van toepassing zijn. Gegevens die een identificeerbaar persoon bevatten of via een link naar een identificeerbaar persoon verwijzen vallen onder de toepassing van de privacywetgeving (wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens) zoals ze vandaag geldt. In deze gevallen moet diegene die de geografische gegevens behandelt dit bijgevolg doen conform deze wetgeving en alle geldende beperkingen en grenzen terzake respecteren. Het dossier van *Google Streetview* werd in dit verband reeds door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer behandeld.

Niettegenstaande er thans reeds een wettelijk kader bestaat blijft er bij geografische gegevens toch nog onduidelijkheid en interpretatieruimte bestaan over wat dan wel een identificeerbaar persoonlijk gegeven is. Op termijn zou het dan ook nuttig zijn specifieke regels uit te vaardigen voor wat geografische gegevens betreft. In

géographiques. Dans cette optique, on pourrait par exemple prévoir que les photos aériennes d'une résolution déterminée (p. ex. 50 cm) ne sont pas sensibles sur le plan du respect de la vie privée, alors que les photos aériennes d'une résolution plus élevée le sont et doivent donc être traitées et échangées conformément à cette loi.

Le projet de loi prévoit que les autorités doivent veiller à ce que la protection de la vie privée reste garantie lors de l'échange des données géographiques. À cet égard, un plus grand nombre de mesures et de directives spécifiques seront proposées ultérieurement par le biais d'un arrêté royal ou d'une loi en ce qui concerne ces données géographiques.

### III. — VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> à 13

Les articles 1<sup>er</sup> à 13, qui ne font l'objet d'aucune observation, en ce compris les annexes I, II et III, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

La commission accepte que des corrections législatives soient apportées au texte du projet de loi.

*La rapporteuse,*

*Le président,*

Annick PONTHER

Filip DE MAN

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78,2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: néant;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 6, § 3, art. 7, § 1<sup>er</sup>, art. 7, § 2, art. 13 (ancien art. 12) et art. 14 (ancien art. 13).

die optiek zou bijvoorbeeld kunnen worden vastgesteld dat luchtfoto's tot een bepaalde resolutie (bv. 50 cm), niet privacygevoelig zijn terwijl luchtfoto's met een hogere resolutie dit wel zijn en bijgevolg overeenkomstig deze wet moeten worden behandeld en uitgewisseld.

In het wetsontwerp is bepaald dat de overheid moet zorgen dat bij de uitwisseling van de geografische gegevens de privacy gewaarborgd blijft. In dat opzicht zullen in een latere periode meer specifieke maatregelen en richtlijnen, via koninklijk besluit of wet, worden voorgesteld in verband met die geografische gegevens.

### III. — STEMMING

#### Artikelen 1 tot 13

De artikelen 1 tot 13, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens met inbegrip van de bijlagen I, II en III, eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De commissie stemt er mee in dat wetgevingstechnische correcties worden aangebracht in de tekst van het wetsontwerp.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Annick PONTHER

Filip DE MAN

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: geen;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 6, § 3, art. 7, § 1, art. 7, § 2, art. 13 (vroeger art. 12) en art. 14 (vroeger art. 13).