

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant les lois relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés,
coordonnées le 19 décembre 1939**(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 juli 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de samengeordende wetten
van 19 december 1939 betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders**(ingediend door
mevrouw Miranda Van Eetvelde c.s.)**RÉSUMÉ**

À l'heure actuelle, certains groupes d'employeurs sont affiliés d'office aux caisses d'allocations familiales de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Dorénavant, ils pourront choisir librement leur caisse d'allocations familiales.

SAMENVATTING

Sommige groepen werkgevers zijn momenteel van rechtswege aangesloten bij het kinderbijslagfonds van de Rijksdienst voor Werknemers. Voortaan kunnen zij hun kinderbijslagfonds vrij kiezen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53.0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53.0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, appelées communément la loi relative aux allocations familiales, prévoient trois types d'organismes chargés du versement des allocations familiales aux ménages relevant de leur compétence: l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS), les caisses d'allocations familiales particulières et les caisses d'allocations familiales libres. Chacun de ces types dispose d'un statut juridique différent et est dirigé différemment, mais ils se font néanmoins concurrence.

Organismes privés, les "caisses d'allocations familiales libres" doivent prendre la forme d'une ASBL. Elles sont également soumises au contrôle de l'ONAFTS. Les employeurs sont libres de s'affilier à une caisse d'allocations familiales, à quelques exceptions près, visées à l'article 33 de la loi relative aux allocations familiales, à savoir:

- les exploitants horeca;
- les armateurs de navires;
- les employeurs de l'industrie diamantaire;
- les employeurs de travailleurs à domicile;
- les employeurs de voyageurs et de représentants de commerce;
- les employeurs de personnes bénéficiant du statut d'artiste.

Ces catégories d'employeurs relèvent de plein droit d'une caisse d'allocations familiales distincte des services publics, à savoir celle de l'ONAFTS. En plus d'être une instance de direction, l'ONAFTS est dès lors également, par le biais de sa caisse d'allocations familiales, une instance d'exécution.

2. Une réglementation dépassée par les faits

Initialement, ce statut d'exception a été prévu pour les groupes d'employeurs énumérés de façon limitative ci-dessus, en tout premier lieu pour des raisons spécifiques aux secteurs concernés. Ceux-ci se caractérisaient par un degré élevé de mobilité de leur personnel:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

In de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gemeenlijk de kinderbijslagwet genoemd, wordt voorzien in drie soorten instellingen die instaan voor de uitbetaling van de gezinsbijslagen aan gezinnen die onder hen ressorteren: de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), de bijzondere en de vrije kinderbijslagfondsen. Elk bezitten ze een ander juridisch statuut, worden ze anders aangestuurd, maar concurreren ze toch met elkaar.

De 'vrije kinderbijslagfondsen' zijn private instellingen, die de vorm van vzw moeten hebben. Ze staan eveneens onder het toezicht van de RKW. Werkgevers kunnen zich vrij aansluiten bij een kinderbijslagfonds naar keuze, behoudens enkele uitzonderingen, bedoeld in artikel 33 van de kinderbijslagwet. Deze zijn:

- horeca-uitbaters;
- de bootreders;
- de diamantindustriëlen;
- de werkgevers van huisarbeiders;
- de werkgevers van handelsreizigers en –vertegenwoordigers;
- de werkgevers van degene die van het statuut van artiest genieten.

Deze werkgeverscategorieën ressorteren van rechtswege onder een apart kinderbijslagfonds van de overheid, met name die van de RKW. Naast een sturende is de RKW, via haar eigen kinderbijslagfonds, dus ook een uitvoerende instelling.

2. Een historisch achterhaalde reglementering

Voor de hierboven limitatief opgesomde groepen van werkgevers werd oorspronkelijk in dit uitzonderingsstatuut voorzien, in de eerste plaats om redenen eigen aan de aard van de betreffende sectoren. Deze werden gekenmerkt door een hoge mate van mobiliteit

on changeait souvent d'employeur dans ces secteurs. Pour prévenir des conflits de compétences entre les caisses d'allocations familiales au niveau de la gestion des dossiers et éviter le paiement indu d'allocations familiales, il a été décidé d'affilier automatiquement ces employeurs à la caisse d'allocations familiales de l'ONAFS. Un changement d'employeur n'implique donc pas pour ces membres du personnel un changement de caisse d'allocations familiales, le dossier demeurant sous la compétence de la même caisse d'allocations familiales.

La justification historique de cette réglementation a toutefois disparu aujourd'hui, à la suite de deux évolutions. Tout d'abord, la compétence des caisses d'allocations familiales pour un dossier est devenue trimestrielle, ce qui signifie qu'une caisse d'allocations familiales reste compétente pour un trimestre entier, même si un travailleur change régulièrement d'employeur. La compétence de la caisse d'allocations familiales est donc déterminée quatre fois par an. Par ailleurs, on a créé la Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui offre une vue centralisée de tous les mouvements opérés. Toutes les caisses d'allocations familiales savent ainsi quand une personne est engagée par un autre employeur et qui est désormais en charge du dossier.

La justification de l'affiliation d'office de ces groupes est donc dépassée par la réalité. La présente proposition de loi prévoit une mise sur le marché de ces groupes d'employeurs leur permettant, comme à la majorité des employeurs, de choisir librement une caisse d'allocations familiales. De cette manière, les caisses d'allocations familiales libres pourront également recruter dans d'un groupe élargi d'employeurs. Ce changement ne posera pas de problèmes, la pratique le montre déjà: il y a encore aujourd'hui différents secteurs (par exemple celui du nettoyage) qui se caractérisent par une mobilité élevée des travailleurs, sans que cela ne pose de problèmes au niveau du paiement des allocations familiales. La présente proposition présente dès lors l'avantage supplémentaire de ne pas encombrer inutilement la loi, qui est déjà complexe, de catégories d'exceptions superflues.

L'article 2 de la présente proposition de loi supprime les groupes d'employeurs précités de l'article 33 de la loi relative aux allocations familiales, afin de leur laisser le libre choix en ce qui concerne l'affiliation à une caisse d'allocations familiales.

onder het personeel: in deze sectoren werd vaak van werkgever gewisseld. Om bevoegdheidsgeschillen tussen kinderbijslagfondsen inzake het beheer van de dossiers te vermijden en de ten onrechte uitbetaling van kinderbijslagprestaties te verhinderen, werd beslist deze automatisch aan te sluiten bij het kinderbijslagfonds van de RKW. Een verandering van werkgever brengt voor deze personeelsleden dus niet mee dat men van kinderbijslagfonds verandert en de bevoegdheid steeds bij hetzelfde kinderbijslagfonds blijft.

De historische rechtvaardiging van deze regeling is heden ten dage echter verdwenen. Twee evoluties hebben hiervoor gezorgd. Vooreerst is de bevoegdheid van de kinderbijslagfondsen over een dossier trimestrieel geworden, wat betekent dat een kinderbijslagfonds bevoegd blijft voor een gehele trimester, zelfs indien een werknemer regelmatig van werkgever verandert. De bevoegdheid van het kinderbijslagfonds wordt dus viermaal per jaar vastgesteld. Daarnaast werd de Kruispuntbank Sociale Zekerheid ingevoerd, die een centraal zicht biedt op alle bewegingen die zich voordoen. Hierdoor weten alle kinderbijslagfondsen wanneer iemand bij een andere werkgever tewerkgesteld is en bij wie de bevoegdheid over het dossier dan komt te liggen.

De rechtvaardiging voor het van rechtswege aansluiten van deze groepen is dus door de realiteit ingehaald. Onderhavig wetsvoorstel voert een vermarkting van deze groepen werkgevers in, waarbij zij net als het overgrote deel van de werkgevers vrij een kinderbijslagfonds kunnen kiezen. Op deze manier kunnen de vrije kinderbijslagfondsen ook uit een grotere groep werkgevers rekruteren. Deze ingreep zal geen problemen veroorzaken, dit wijst de praktijk reeds uit: vandaag de dag zijn er nog verschillende sectoren (vb. de poetssector) die gekenmerkt worden door een hoge arbeidsmobiliteit, zonder dat zich daarbij problemen met betrekking tot de uitbetaling van de kinderbijslagen voordoen. Het voorstel biedt dan ook het bijkomende voordeel dat de wet, die reeds complex is, niet onnodig belast wordt met allerhande, overbodige uitzonderingscategorieën.

Artikel 2 van onderhavig wetsvoorstel schrapt de voormelde groepen werkgevers uit artikel 33 van de kinderbijslagwet, teneinde deze de vrije keuze te laten maken wat de aansluiting bij een kinderbijslagfonds betreft.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 33, alinéa 2, des lois coordonnés du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, est abrogé.

17 juin 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 33, tweede lid van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, wordt opgeheven.

17 juni 2011

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)