

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration
d'un compte épargne-temps**

(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering
van een tijdspaarrekening**

(ingediend door
mevrouw Miranda Van Eetvelde c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs disposent de quantité de possibilités en vue de réduire ou de suspendre leurs prestations de travail. Il y a, d'une part, les régimes de crédit-temps et de diminution de carrière et, d'autre part, les congés dits thématiques (congé pour soins palliatifs, le congé d'assistance, le congé parental). Les congés relevant de la première catégorie peuvent être pris pour quelque raison que ce soit, ceux de la seconde, uniquement dans certains cas déterminés.

Le nombre de travailleurs adaptant leur temps de travail est passé à 266 199 en 2010 (y compris 624 personnes en prépension à mi-temps). Près de la moitié d'entre eux (132 319) a pris un crédit-temps. 72 208 travailleurs ont bénéficié du régime normal d'interruption de carrière, 61 048 ont pris une forme spécifique de congé. Au total, cela a représenté un coût de 785,52 millions d'euros pour l'ONEm. Les femmes sont toujours deux fois plus nombreuses que les hommes à faire usage de ces régimes. Plus de la moitié des travailleurs qui adaptent leur temps de travail sont âgés de plus de 50 ans.

Ces congés sont régis par différents textes législatifs, dont la CCT n° 77bis remplaçant la convention collective de travail n° 77 instaurant un système de crédit-temps, de diminution de carrière et de réduction des prestations de travail à mi-temps, la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales (congé pour soins palliatifs), l'arrêté royal du 10 août 1998 instaurant un droit à l'interruption de carrière pour l'assistance ou l'octroi de soins à un membre du ménage ou de la famille gravement malade (congés d'assistance), la CCT n° 64 instituant un droit au congé parental et l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle.

Les différents congés coexistent donc et sont réglés de façon distincte, tant dans les lois et arrêtés royaux que dans les conventions collectives de travail. Tout cela manque dès lors de cohérence. Cela est devenu un fouillis impénétrable, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Cette situation est symptomatique de l'absence de vision globale de la carrière des travailleurs. En outre, cette situation conduit notamment au dépôt de propositions de loi *ad hoc* visant à allonger l'un des congés, sans tenir compte de l'existence des autres. Tous les régimes de congés ont pourtant par définition pour point commun qu'ils autorisent, pendant une période déterminée, de réduire ou de suspendre les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er bestaan tal van mogelijkheden voor werknemers om hun arbeidsprestaties te verminderen of te schorsen. Enerzijds zijn er de stelsels van tijdskrediet en loopbaanvermindering, anderzijds de zogenaamde thematische verloven (palliatief verlof, zorgverlof, ouderschapsverlof). De eerste categorie kan om gelijk welke reden worden opgenomen, de tweede enkel in welbepaalde gevallen.

Het aantal werknemers dat zijn arbeidstijd aanpast steeg in 2010 tot 266 199 (inclusief 624 mensen met halftijds brugpensioen). Ongeveer de helft ervan (132 319) nam tijdskrediet. 72 208 werknemers zaten in het gewone stelsel van loopbaanonderbreking, 61 048 nam een specifieke vorm van verlof. In totaal kostte dit 785,52 miljoen euro aan de RVA. Nog steeds maken dubbel zoveel vrouwen dan mannen gebruik van deze stelsels. Iets meer dan de helft van de werknemers die hun arbeidstijd aanpassen zijn 50-plussers.

Deze verloven worden in verschillende wetgevende teksten geregeld waaronder *cao 77bis* tot vervanging van *cao 77* tot invoering van een stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, de Herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen (palliatief verlof), het KB van 10 augustus 1998 tot invoering van een recht op loopbaanonderbreking voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid (zorgverlof), *cao nr. 64* tot instelling van een recht op ouderschapsverlof en het KB van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan.

De verschillende verloven bestaan dus naast elkaar en worden afzonderlijk geregeld, zowel in wetten, koninklijke besluiten als collectieve arbeidsovereenkomsten. Enige onderlinge samenhang is dan ook ver te zoeken. Zowel voor werkgevers als voor werknemers is dit een ondoorgrondelijk kluwen geworden. Dit is symptomatisch voor het gebrek aan globale visie op de loopbaan van de werknemers. Bovendien leidt dit er onder andere toe dat *ad hoc* wetsvoorstellen worden ingediend om een van de verloven te verlengen, zonder rekening te houden met het bestaan van de andere. Nochtans hebben alle verlofstelsels per definitie gemeen dat ze de werknemer gedurende een bepaalde

prestations de travail, ce qui est (en partie) compensé par une allocation à la charge de l'ONEM.

Cette indépendance des différents régimes a pour effet que des travailleurs peuvent, le cas échéant, être occupés pendant des années dans un régime de travail à temps partiel avec une intervention de l'ONEM. Il est en effet très aisé de passer d'un régime dans un autre. Cette situation crée une sorte d'occupation à temps partiel subventionnée en permanence, ce qui est contraire aux nobles objectifs initiaux des régimes distincts. Dans l'intervalle, il s'avère qu'un emploi à temps partiel sur cinq environ est subventionné. Cette évolution est intenable sur le plan financier. L'attractivité des régimes réside notamment dans le fait qu'un travail à 4/5 temps est à peine moins rémunérateur qu'un travail à temps plein.

Les conséquences de ce grand nombre de régimes de congés ne sont pas seulement perceptibles pour les employeurs, qui peuvent notamment rencontrer des problèmes au niveau de l'organisation du travail. Les périodes d'activité réduite sont largement assimilées à des périodes de plein emploi en ce qui concerne la constitution des droits à la sécurité sociale (par exemple, la pension). À ces droits correspondent toujours moins de cotisations, ce qui déséquilibre le bilan financier du système. D'autre part, les possibilités de travail à temps partiel pour les personnes âgées de plus de 50 ans s'avèrent n'avoir aucune incidence sur le nombre de prépensionnés, qui reste stable, ni sur l'âge effectif du départ à la pension.

La présente résolution a dès lors pour objet d'intégrer ces régimes de congé dans un compte épargne temps. Un travailleur peut épargner au maximum un certain nombre de jours sur ce compte individuel. Plus le travailleur a presté de jours de travail effectif, plus ce plafond sera élevé. Ensuite, l'intéressé décide lui-même, dans les limites fixées, pour quel motif il souhaite prendre les jours épargnés. Cette formule limite également l'accumulation de différents régimes de congé à un plafond fixé par le législateur et le travailleur peut continuer à utiliser un régime de congé lorsque c'est nécessaire.

Les propositions *ad hoc* visant à élargir un des régimes de congé seront superflues à l'avenir, étant donné qu'il n'est plus prévu aucun maximum particulier par régime. En outre, d'autres régimes de congé peuvent y être associés dans une deuxième phase. Au lieu, par exemple, de prolonger le congé de deuil, le travailleur peut encore, après avoir épuisé le nombre de jours légaux, prendre également un certain nombre de jours de congé épargnés.

periode toestaan de arbeidsprestaties te verminderen of te schorsen, waarbij dit (deels) wordt gecompenseerd met een uitkering ten laste van de RVA.

Deze onderlinge onafhankelijkheid zorgt ervoor dat werknemers desgewenst vele jaren in een deeltijdse arbeidsregeling kunnen werken met een tussenkomst van de RVA. De overstap van het ene naar het andere stelsel is immers zeer eenvoudig. Dat creëert een soort bestendig betoelaagde deeltijdse tewerkstelling, wat voorbijgaat aan de oorspronkelijke, nobele doelstellingen van de afzonderlijke stelsels. Ondertussen blijkt ongeveer een op vijf deeltijdse banen betoelaagd. Dat wordt financieel onhoudbaar. De aantrekkingskracht van de stelsels zit onder meer in het feit dat bijvoorbeeld vier vijfde werken vaak amper minder opbrengt dan een voltijdse baan.

De gevolgen van deze stroom aan verlofstelsels laten zich niet enkel voelen voor de werkgevers, die onder meer problemen kunnen krijgen op het vlak van arbeidsorganisatie. Periodes van verminderde activiteit worden grotendeels gelijkgesteld met periodes van volledige tewerkstelling wat betreft de opbouw van sociale zekerheidsrechten (bijvoorbeeld pensioenen). Er staan tegenover deze rechten steeds minder bijdragen, wat de financiële balans van het systeem uit evenwicht haalt. Anderzijds blijken bijvoorbeeld de mogelijkheden tot deeltijdse arbeid bij 50-plussers dan weer geen invloed te hebben op het aantal bruggepensioneerden, dat stabiel blijft, of op de effectieve uitstapleeftijd.

Deze resolutie heeft dan ook tot doel om deze verlofstelsels te integreren in een tijdspaarrekening. Op deze individuele rekening kan een werknemer maximaal X aantal dagen opsparen. Deze bovengrens wordt hoger naarmate de werknemer meer dagen van effectieve tewerkstelling achter de rug heeft. Vervolgens beslist de betrokkene zelf, binnen vastgelegde grenzen, om welke reden hij de opgespaarde dagen wil opnemen. Dit beperkt ook de opeenstapeling van verschillende verlofstelsels tot een door de regelgever vastgelegde bovengrens en de werknemer kan blijven gebruik maken van een verlofstelsel wanneer dit nodig is.

Ad hoc voorstellen om een van de verlofstelsels uit te breiden worden in de toekomst overbodig, aangezien er per stelsel geen afzonderlijk maximum meer bepaald is. Bovendien kunnen hier in een tweede fase ook andere verlofsystemen aan worden gekoppeld. In plaats van bijvoorbeeld het rouwverlof te verlengen, kan iemand, na gebruik van het wettelijk bepaalde aantal dagen, ook nog een aantal opgespaarde verlofdagen opnemen.

Ce compte épargne-temps représente un bouleversement du concept de carrière du travailleur et, compte tenu du fait que les différents régimes de congé sont fixés par la loi, par arrêté royal ou par une CCT, il serait judicieux d'associer étroitement les partenaires sociaux à cette réforme. Ce nouveau concept de carrière permet au travailleur d'adapter sa carrière active avec souplesse, ce qui peut l'inciter à quitter moins rapidement le marché du travail.

Deze tijdspaarrekening betekent een ingrijpende wijziging voor het loopbaanconcept van de werknemer, en gelet op het feit dat de verschillende verlofstelsels bij wet, KB of cao zijn vastgelegd, is het aangewezen om de sociale partners nauw te betrekken bij deze hervorming. Met dit nieuwe loopbaanconcept kan de werknemer de actieve loopbaan soepel aanpassen, wat een aanzet kan zijn om de arbeidsmarkt minder snel te verlaten.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les différentes lois, arrêtés royaux et conventions collectives de travail qui règlent une forme de crédit-temps, d'interruption de la carrière ou de congé thématique;

B. considérant que les différents régimes de congé existent actuellement indépendamment l'un de l'autre et peuvent être cumulés, de sorte que les travailleurs peuvent parfois travailler à temps partiel pendant de très longues périodes tout en bénéficiant d'une intervention de l'ONEm;

C. considérant qu'en raison de cette fragmentation, il est très difficile pour les employeurs et pour les travailleurs d'avoir encore une vue globale des différentes possibilités de congé;

D. considérant que les régimes de congé ont un impact négatif croissant sur le budget de l'ONEm;

E. considérant que l'assimilation des périodes de congé à des périodes d'occupation pour la constitution de certains droits en matière de sécurité sociale sape la capacité financière de la sécurité sociale;

F. considérant que les travailleurs ont des besoins différents en ce qui concerne la prise d'un congé à certaines occasions;

G. considérant que les droits à des congés doivent pouvoir être constitués sur la base des périodes prescrites tout au long de la carrière;

H. considérant que, dans une vision moderne de la carrière, le travailleur doit avoir une plus grande liberté pour mieux concilier vie professionnelle et vie familiale au cours des différentes périodes de sa vie;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'évaluer en profondeur, en concertation avec les partenaires sociaux, tous les régimes de crédit-temps, de diminution de carrière et de réduction des prestations de travail, ainsi que les congés thématiques, en particulier en ce qui concerne la durée, l'allocation, les conséquences sur les droits en matière de sécurité sociale et les possibilités d'harmonisation;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de verschillende wetten, KB's en cao's die een vorm van tijdskrediet, loopbaanonderbreking of thematisch verlof regelen;

B. overwegende dat de verschillende verlofstelsels op dit moment onafhankelijk van elkaar bestaan en kunnen worden opgestapeld, waardoor werknemers soms zeer lange periodes deeltijds kunnen werken met een tegemoetkoming van de RVA;

C. overwegende dat door deze versnippering het voor werkgevers en werknemers zeer moeilijk is om nog een overzicht te krijgen van de verschillende verlofmogelijkheden;

D. overwegende dat de verlofstelsels een groeiende negatieve impact hebben op het budget van de RVA;

E. overwegende dat door de gelijkstelling van de verlofperiodes aan periodes van tewerkstelling voor de opbouw van bepaalde socialezekerheidsrechten, de financiële draagkracht van de sociale zekerheid wordt ondermijnd;

F. overwegende dat werknemers verschillende behoeften hebben wat betreft het opnemen van verlof bij bepaalde gelegenheden;

G. overwegende dat verlofrechten moeten kunnen opgebouwd worden aan de hand van gewerkte periodes doorheen de loopbaan;

H. overwegende dat een moderne visie op de loopbaan de werknemer meer vrijheid geeft om arbeid en gezin in de verschillende fasen van zijn leven beter op elkaar af te stemmen;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. in samenspraak met de sociale partners alle stelsels van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties alsook de thematische verloven grondig te evalueren, in het bijzonder wat betreft de duurtijd, de uitkering, de gevolgen voor de sociale zekerheidsrechten en de mogelijkheden tot harmonisering;

2. d'élaborer un compte épargne-temps intégrant les régimes distincts de crédit-temps et d'interruption de carrière et les congés thématiques tels que le congé parental, le congé pour soins palliatifs et le congé d'assistance. Ce compte-carrière prévoit un crédit maximum qui peut évoluer en fonction du nombre de jours prestés par l'intéressé, et le travailleur peut déterminer, dans certaines limites, à quelle occasion il utilise ce crédit;

3. de veiller à ce que l'indemnité accordée en cas de travail à temps partiel n'ait jamais pour conséquence que la rémunération nette soit égale ou supérieure à la rémunération à temps plein;

4. d'élaborer une vision globale de la carrière du travailleur en tenant compte de toutes les mesures réduisant le nombre de jours effectivement prestés par les travailleurs, tant en cours de carrière qu'au terme de celle-ci, ainsi que de leurs conséquences pour la constitution des droits des intéressés en matière de sécurité sociale et de la conciliation de la vie professionnelle et de la vie familiale.

30 juin 2011

2. een tijdspaarrekening uit te werken die de afzonderlijke stelsels van tijdskrediet en loopbaanonderbreking en de thematische verloven ouderschapsverlof, palliatief verlof en zorgverlof integreert. In deze loopbaanrekening wordt een maximaal krediet vastgelegd dat kan evolueren naargelang het aantal gewerkte dagen van de betrokkene, en waarbij de werknemer binnen vastgelegde grenzen kan bepalen bij welke gelegenheid hij dit krediet benut;

3. erover te waken dat de vergoeding bij deeltijds werk er nooit toe leidt dat het nettoloon even hoog of hoger ligt dan bij voltijds werk;

4. een globale visie te ontwikkelen op de loopbaan van de werknemer, rekening houdende met alle maatregelen die het aantal effectief gewerkte dagen van werknemers verminderen, zowel tijdens als aan het einde van de loopbaan, met de gevolgen daarvan voor de opbouw van socialezekerheidsrechten, en met de combinatie arbeid-gezin.

30 juni 2011

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)