

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal social
et la loi relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994**

(déposée par
M. Servais Verherstraeten et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek
en van de wet betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige verzorging
en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994**

(ingediend door
de heer Servais Verherstraeten c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à mieux harmoniser les amendes prévues dans la législation INAMI et dans le Code pénal social. Elle supprime ainsi un recoupement qui était apparu lors de l'introduction du Code pénal social.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de boetes in de RIZIV-wetgeving en in het Sociaal Strafwetboek beter op elkaar af te stemmen. Aldus wordt een overlapping die ontstaan was bij het invoeren van het Sociaal Strafwetboek, weggewerkt.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à supprimer un recoupement partiel au niveau des infractions et des personnes visées à l'article 225, 3° du Code pénal social et à l'article 169 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994. Les "lois santé 2006 et 2008" ont mis en place un système spécifique de règlement des litiges entre les dispensateurs de soins et le Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI (SECM). Ce système a été implicitement supprimé lors de l'introduction du Code pénal social, alors que ce n'était pas l'intention du législateur. Nous souhaitons y remédier.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social (*Moniteur belge* du 1^{er} juillet 2010) est entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2011.

Cette loi a toutefois des effets totalement inattendus, et sans aucun doute, non voulus par le législateur.

Par les "lois santé 2006 et 2008", modifiant la loi du 14 juillet 1994, le législateur a mis en place un système spécifique de règlement des litiges entre les dispensateurs de soins et le Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI (SECM).

L'article 79 des dispositions modificatives de la loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social (*Moniteur belge*, 1^{er} juillet 2010, spécialement p. 43786), a modifié l'article 169 de la loi ASSI coordonnée le 14 juillet 1994.

Selon cet article 169 de la loi ASSI coordonnée le 14 juillet 1994, tel que modifié par l'article 79 précité, les infractions à la loi ASSI et à ses arrêtés d'exécution, sont recherchées et constatées par les inspecteurs du SECM dans le chef des dispensateurs de soins, et les litiges consécutifs avec lesdits dispensateurs de soins subiraient le même sort que les infractions classifiées dans le Code pénal social.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een gedeeltelijke overlapping op het niveau van de inbreuken en de beoogde personen zoals bepaald in artikel 225,3 ° van het Sociaal Strafwetboek en artikel 169 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 juli 1994 weg te werken. Door de gezondheidswetten van 2006 en 2008 werd een specifiek systeem inzake geschillenregeling ingevoerd tussen de zorgverleners en de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) van het RIZIV. Dit systeem werd impliciet, zonder dat de wetgever de bedoeling had, opgeheven bij de invoering van het Sociaal Strafwetboek. Hieraan wensen de indieners tegemoet te komen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

De wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek (*BS*, 1 juli 2010), is in werking getreden op 1 juli 2011.

Deze wet heeft evenwel totaal onverwachte gevolgen, zonder enige twijfel niet gewild door de wetgever.

Door de Gezondheidswetten van 2006 en 2008, die de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 wijzigen, heeft de wetgever een nieuw specifiek systeem inzake geschillenregeling ingevoerd tussen de zorgverleners en de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) van het RIZIV.

Artikel 79 van de wijzigende bepalingen van de wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek (*BS*, 1 juli 2010, in het bijzonder blz. 43786), heeft artikel 169 van de op 14 juli 1994 gecoördineerde VGVU-wet gewijzigd.

Volgens dit artikel 169 van de op 14 juli 1994 gecoördineerde VGVU-wet zoals gewijzigd door voornoemd artikel 79, worden de inbreuken op de VGVU-wet en zijn uitvoeringsbesluiten, opgespoord en vastgesteld door de inspecteurs van de DGEC lastens zorgverleners, waardoor de daaruit voortvloeiende geschillen met de voornoemde zorgverleners, de weg zouden volgen van de inbreuken opgenomen in het Sociaal Strafwetboek.

Le système mis en place par les lois sur la santé de 2006 et 2008, prévoyant des mesures spécifiques et des procédures garantissant le droit à un procès équitable devant les instances et juridictions administratives spécialement mises en place (fonctionnaire dirigeant, Chambre de première instance, Chambre de recours et recours en cassation administrative devant le Conseil d'État), dans le cadre duquel l'appréciation des aspects médicaux est essentielle, serait supprimé d'un seul trait.

Ceci n'a manifestement jamais été l'intention du législateur.

Seules la recherche et la constatation des infractions devraient dès lors désormais être soumises aux dispositions du Code pénal social dans la mesure où celui-ci abroge la loi du 16 novembre 1972 sur l'inspection sociale qui servait de base légale aux missions des inspecteurs du SECM.

Il doit en aller autrement pour ce qui concerne les sanctions applicables.

En effet, les infractions spécifiques prévues par "les lois santé de 2006 et 2008" ne peuvent pas être en même temps sanctionnées par les mesures prévues par ces lois (récupération d'indu et amendes administratives) et par les sanctions (amendes pénales et administratives) prévues par le Code pénal social.

Dans le cas contraire, il pourrait y avoir violation de la jurisprudence, notamment de la Cour européenne des droits de l'homme, consacrant le principe "*non bis in idem*".

En outre, le système mis en place par les lois sur la santé de 2006 et 2008 présente un avantage considérable, en termes de simplification et de centralisation, en ce qu'il permet de traiter simultanément, devant le même organe, le volet "récupération d'indu" et le volet "amende administrative".

Art. 3

Il convient d'abroger l'article 225, 3°, du Code pénal social.

Concernant les obligations des dispensateurs de soins, ce texte prévoit que sont punis d'une sanction de niveau 2, les praticiens de l'art de guérir, les kinésithérapeutes, les praticiens de l'art infirmier et les auxiliaires paramédicaux qui délivrent une attestation

Het systeem dat werd ingesteld door de Gezondheidswetten van 2006 en 2008 dat in specifieke maatregelen en procedures voorzag die het recht op een eerlijk proces waarborgen voor de instanties en administratieve rechtscolleges die daarvoor speciaal werden ingesteld (Leidend ambtenaar, Kamer van eerste aanleg, Kamer van beroep en administratief cassatieberoep bij de Raad van State) en waarbinnen de beoordeling van de medische aspecten essentieel is, zou daardoor meteen worden opgeheven.

Dit is overduidelijk nooit de bedoeling geweest van de wetgever.

Enkel het opsporen en de vaststelling van inbreuken zou voortaan moeten onderworpen worden aan de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek, in die mate dat dit laatste de wet van 16 november 1972 houdende de arbeidsinspectie opheft, die als wettelijke basis gold voor de opdrachten van de inspecteurs van de DGEC.

Een andere regeling moet getroffen worden voor wat de toepasselijke sancties betreft.

De specifieke inbreuken waarin de Gezondheidswetten van 2006 en 2008 voorzien kunnen niet tegelijkertijd beteugeld worden door de in die wetten bepaalde maatregelen (terugbetaling van het onverschuldigde en administratieve geldboetes) én door de sancties (strafrechtelijke en administratieve geldboetes) bepaald in het Sociaal Strafwetboek.

Mocht dit wel het geval zijn, zou dit een miskenning inhouden van de rechtspraak, in het bijzonder die van het Europees Hof voor de rechten van de Mens, dat het principe "*non bis in idem*" huldigt.

Bovendien biedt het ingevoerde systeem door de Gezondheidswetten van 2006 en 2008 een aanzienlijk voordeel met betrekking tot de vereenvoudiging en de centralisatie, doordat het luik "terugvordering van het onverschuldigde" en het aspect "administratieve geldboete" gelijktijdig kunnen behandeld worden voor dezelfde instantie.

Art. 3

Het is aangewezen artikel 225, 3°, van het Sociaal Strafwetboek op te heffen.

Wat de verplichtingen van de zorgverleners betreft, bepaalt deze tekst dat de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen en de paramedische medewerkers, die een getuigschrift voor verstrekte hulp uitreiken, terwijl niet is voldaan

de soins alors qu'il n'est pas satisfait aux dispositions de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 et de ses arrêtés et règlements d'exécution.

Il y a un recoupement partiel au niveau des infractions visées et des personnes visées avec le système mis en place par les lois sur la santé de 2006 et 2008 modifiant la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

D'une part, ce type d'infractions est déjà visé et sanctionné selon les dispositions et procédures prévues dans la loi coordonnée le 14 juillet 1994, modifiée par les lois sur la santé de 2006 et 2008 (notamment: l'article 73*bis*, alinéa 1^{er}, 2^o, et l'article 142, § 1^{er}, 2^o).

D'autre part, l'article 225, 3^o, du Code pénal social ne vise que la délivrance d'attestations non conformes à la réglementation et, dès lors, a un champ d'application *ratione materiae* plus restreint que la loi ASSI coordonnée le 14 juillet 1994 en son article 73*bis*.

Enfin, l'article 225, 3^o, susvisé du Code pénal social ne vise qu'une partie des dispensateurs de soins (au sens de l'article 2 de la loi coordonnée le 14 juillet 1994) et ne vise pas les établissements hospitaliers, les établissements de rééducation fonctionnelle et de réadaptation professionnelle, les autres services et institutions et les dispensateurs de soins "assimilés" au sens de l'article 2, n, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

Il en résulterait une différence de traitement entre certaines catégories de dispensateurs, les uns pouvant être sanctionnés conformément à l'article 225, 3^o, précité du Code pénal social et les autres selon les dispositions de la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

L'abrogation de l'article 225, 3^o, du Code pénal social ne signifie donc nullement que l'infraction ne peut plus être sanctionnée. Après l'abrogation de cet article, des mesures plus adéquates seront infligées conformément aux articles 73*bis*, alinéa 1^{er}, 2^o, et 142, § 1^{er}, 2^o, de la loi coordonnée le 14 juillet 1994.

aan de hen opgelegde bepalingen door de genoemde gecoördineerde wet van 14 juli 1994 en haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, bestraft worden met een sanctie van niveau 2.

Er bestaat een gedeeltelijke overlapping op het niveau van de bedoelde inbreuken en de beoogde personen met het systeem ingevoerd door de Gezondheidswetten van 2006 en 2008 tot wijziging van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

Eenzijds wordt dit soort van inbreuken reeds gevisieerd en beteugeld volgens de bepalingen en procedures van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, als gewijzigd door de Gezondheidswetten van 2006 en 2008 (Cfr. artikel 73*bis*, eerste lid, 2^o en artikel 142, § 1, 2^o).

Anderzijds beoogt artikel 225, 3^o, van het Sociaal Strafwetboek enkel het afleveren van niet conform de reglementering opgestelde getuigschriften voor verstrekte hulp en heeft bijgevolg een *ratione materiae* beperkter toepassingsgebied dan de op 14 juli 1994 gecoördineerde VGVU-wet in artikel 73*bis*.

Tenslotte beoogt voornoemd artikel 225, 3^o, van het Sociaal Strafwetboek slechts een deel van de zorgverleners (in de zin van artikel 2 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994) en betreft niet de ziekenhuizen, de revalidatiecentra, en de andere diensten en instellingen en de "geassimileerde" zorgverleners in de zin van artikel 2, n, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

Dit zou leiden tot een ongelijke behandeling tussen bepaalde categorieën van zorgverleners, waarbij de ene zou kunnen worden gesanctioneerd overeenkomstig voornoemd artikel 225, 3^o, van het Sociaal Strafwetboek en de andere op basis van de bepalingen van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

De opheffing van artikel 225, 3^o, van het Sociaal Strafwetboek heeft dus niet tot gevolg dat deze inbreuk niet langer beteugeld wordt. Na de opheffing van dat artikel zal dat gebeuren via artikel 73*bis*, eerste lid, 2^o, en artikel 142, § 1, 2^o, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, wat het opleggen van adequatere maatregelen toelaat.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Thierry GIET (PS)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 169 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par les lois des 24 décembre 1999, 19 décembre 2008, 19 mai 2010 et 6 juin 2010, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 169. Les infractions aux dispositions de la présente loi, à ses arrêtés et règlements d'exécution, sont recherchées et constatées conformément au Code pénal social.

Les inspecteurs sociaux, comme visés à l'article 16, 1°, du Code pénal social, disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent d'initiative ou sur demande dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés et règlements d'exécution.

Les infractions sont sanctionnées conformément au Code pénal social, à l'exception des infractions à charge des dispensateurs de soins visées et poursuivies conformément aux articles 73, 73*bis*, 138 à 140, 142 à 146*bis*, 150, 156, 157, 164 et 174."

Art. 3

L'article 225, 3°, du Code pénal social est abrogé.

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 1^{er} juillet 2011.

1^{er} juillet 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 169 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1999, 19 december 2008, 19 mei 2010 en 6 juni 2010, wordt vervangen als volgt:

"Art. 169. De inbreuken op de bepalingen van deze wet, zijn uitvoeringsbesluiten en verordeningen, worden opgespoord en vastgesteld overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek.

De sociaal inspecteurs, als bedoeld in artikel 16, 1°, van het Sociaal Strafwetboek, beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, bemiddeling en toezicht inzake de naleving van de bepalingen van deze wet, de uitvoeringsbesluiten en verordeningen ervan.

De inbreuken worden bestraft overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek, met uitzondering van de inbreuken lastens zorgverleners bedoeld in en vervolgd overeenkomstig de artikelen 73, 73*bis*, 138 tot 140, 142 tot 146*bis*, 150, 156, 157, 164 en 174."

Art. 3

Artikel 225, 3°, van het Sociaal Strafwetboek wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2011.

1 juli 2011

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Thierry GIET (PS)