

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 27 février 1987
relative aux allocations aux personnes
handicapées, concernant les pièges
à l'emploi des personnes handicapées**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet
van 27 februari 1987
betreffende de tegemoetkomingen
aan personen met een handicap**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

Actuellement, les personnes handicapées hésitent à prendre un emploi car cela leur fait perdre certains avantages financiers, puisque l'allocation pour personnes handicapées est réduite en fonction des revenus du travail des personnes handicapées.

Afin de lutter contre ce piège à l'emploi, la proposition de loi permet de cumuler totalement les allocations d'intégration pour personnes handicapées avec un revenu du travail.

SAMENVATTING

Momenteel aarzelen de personen met een handicap om een baan aan te nemen, want als ze dat doen, verliezen ze een aantal financiële voordelen aangezien de tegemoetkoming aan personen met een handicap wordt verminderd volgens hun arbeidsinkomsten.

Om die werkloosheidsval tegen te gaan, strekt dit wetsvoorstel ertoe toe te staan de integratietegemoetkomingen voor personen met een handicap volledig te cumuleren met een arbeidsinkomen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est essentiel de soutenir l'intégration des personnes handicapées. Cela signifie qu'il faut leur accorder une aide financière pour subvenir à leurs besoins, mais pas seulement. Avoir un emploi, travailler, est évidemment le mode idéal d'intégration. C'est pourquoi, il faut soutenir les personnes handicapées qui ont la capacité de le faire.

Mais, à l'heure actuelle, l'emploi des personnes handicapées reste extrêmement faible. On estime que le taux d'emploi des personnes handicapées est à peine de 45,7 %, contre 63,5 % pour le reste de la population.

L'une des causes de cette faiblesse est certainement les préjugés de beaucoup d'employeurs qui imaginent que l'engagement d'une personne handicapée sera un frein et un coût pour leur entreprise.

Mais cela n'est pas l'unique cause. Certaines raisons se trouvent au sein même de la législation sur les allocations pour personnes handicapées. En effet, cette allocation est réduite en fonction des revenus du travail des personnes handicapées. Elles sont donc désavantagées financièrement si elles travaillent. Il s'agit donc d'un piège à l'emploi contre lequel il faut absolument lutter. La présente proposition de loi entend donc modifier les règles relatives au cumul entre les revenus du travail et l'allocation d'intégration.

En effet, l'allocation d'intégration est destinée à permettre à la personne handicapée de supporter les dépenses supplémentaires résultant de son handicap. Son montant est fixé en fonction du degré d'autonomie de la personne handicapée. Il est évident que les frais engendrés par l'handicap n'évoluent pas selon que la personne handicapée a ou non un travail. Il est donc logique de continuer à payer cette allocation, même quand la personne handicapée dispose de revenus de son travail.

Or, ce n'est pas le cas actuellement puisque l'allocation perçue par la personne handicapée correspond à un montant légal, diminué de ces revenus, éventuellement après abattement.¹

¹ Article 7 de la loi du 27 février 1987 relatives aux allocations aux personnes handicapées.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is van essentieel belang de integratie van personen met een handicap te bevorderen. Dat betekent weliswaar dat zij financieel moeten worden gesteund zodat ze in hun behoeften kunnen voorzien, maar dat is niet het enige. Een baan hebben, aan het werk zijn, is vanzelfsprekend de ideale manier om te integreren. Daarom moeten de personen met een handicap die tot werken in staat zijn de nodige steun krijgen.

Momenteel ligt de werkgelegenheid voor gehandicapten achter nog altijd uitermate laag. De werkgelegenheidsgraad bij personen met een handicap bedraagt amper 45,7 %, tegenover 63,5 % bij de rest van de bevolking.

Een van de oorzaken van dat zwakke cijfer zijn ongetwijfeld de vooroordelen van vele werkgevers, die denken dat de indienstneming van een persoon met een handicap hinder en kosten zal meebrengen voor hun bedrijf.

Maar dat is niet de enige oorzaak. Een aantal redenen zijn inherent aan de wet zelf in verband met de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Die tegemoetkoming wordt immers verminderd volgens de arbeidsinkomsten van de gehandicapten. Bijgevolg ondervinden zij financieel nadeel als zij werken. Daarmee wordt een werkloosheidsval opgezet die hoe dan ook moet worden tegengegaan. Dit wetsvoorstel strekt daarom tot wijziging van de regels in verband met de cumulatie van arbeidsinkomsten met de integratie-tegemoetkoming.

De integratietegemoetkoming is immers bedoeld om een persoon met een handicap de mogelijkheid te bieden de uit zijn handicap voortvloeiende extra kosten te dragen. Het bedrag ervan wordt vastgesteld op grond van de mate van zelfredzaamheid van de gehandicapte. Het spreekt voor zich dat de door de handicap veroorzaakte kosten niet evolueren naargelang de persoon met een handicap al dan niet een baan heeft. Het is dan ook logisch die tegemoetkoming te blijven doorbetalen, zelfs wanneer de gehandicapte over een arbeidsinkomen beschikt.

Dat is momenteel echter niet het geval, aangezien de door een gehandicapte ontvangen tegemoetkoming een wettelijk bedrag is, verminderd met die inkomsten (eventueel na aftrek)¹.

¹ Artikel 7 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Il est vrai qu'une certaine immunisation des revenus de la personne handicapée est déjà prévue par l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration. En effet, l'article 9^{ter} de cet arrêté royal prévoit que les 16 354,13 premiers euros et la moitié des revenus du travail qui dépassent ce montant sont immunisés; ils ne peuvent donc diminuer le montant de l'allocation d'intégration. Ce plafond doit être adapté à l'évolution de l'indice des prix.

Ce système de calcul est cependant insuffisant et ne permet pas aux personnes handicapées d'avoir un emploi sans subir une perte de revenu. C'est pourquoi il est proposé d'immuniser totalement les revenus du travail dans le calcul du montant de l'allocation d'intégration.

COMMENTAIRES DE L'ARTICLE

Article 2

Cet article a pour but d'immuniser totalement les revenus du travail de la personne handicapée pour le calcul de son allocation d'intégration.

L'objectif est de supprimer un piège à l'emploi dont sont victimes les personnes handicapées.

Catherine FONCK (cdH)

Het klopt dat het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming al in enige neutralisatie van de inkomsten van een persoon met een handicap voorziet. Artikel 9^{ter}, § 2, van dat koninklijk besluit bepaalt immers: "Van het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt wordt vrijgesteld, de eerste 16 354,13 euro als ook de helft van het gedeelte dat meer bedraagt dan dit bedrag;"; dat bedrag mag dus niet leiden tot een vermindering van de integratietegemoetkoming. Dat maximum moet worden aangepast aan de evolutie van het prijsindexcijfer.

Die berekeningswijze schiet echter tekort en biedt personen met een handicap niet de mogelijkheid een baan te hebben zonder inkomensverlies te lijden. Daarom wordt voorgesteld het arbeidsinkomen volledig te neutraliseren bij de berekening van de integratietegemoetkoming.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de arbeidsinkomsten van een gehandicapte volledig te neutraliseren bij de berekening van zijn integratietegemoetkoming.

Doel daarvan is de werkloosheidsval weg te werken waarvan de personen met een handicap het slachtoffer zijn.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, modifié par la loi du 24 décembre 2002, entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, est inséré l'alinéa suivant:

“Pour l'application de l'alinéa précédent, ne sont pas considérés comme un revenu de la personne handicapée les revenus du travail acquis par un travail effectivement presté par elle-même lorsque l'allocation demandée est une allocation d'intégration.”

14 juin 2011

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, gewijzigd bij de wet van 24 december 2002, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“Voor de toepassing van het vorige lid worden de arbeidsinkomsten die een persoon met een handicap uit door hem zelf gepresteerde arbeid heeft verworven niet als een inkomen van de betrokkene beschouwd wanneer de aangevraagde tegemoetkoming een integratietegemoetkoming is.”

14 juni 2011